ИСТОРИЯ
ЛУНИНЕЦКОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ
1842–1939 гг.

Святослав Яночкин

ИСТОРИЯ ЛУНИНЕЦКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ 1842–1939 гг.

ВАРШАВА
2021

Redakcja
Anastazja Kommisarczuk

Projekt okładki i stron tytułowych
Dymitr Miłowanow

Opracowanie graficzne i techniczne
Dymitr Miłowanow

Wydanie I

ISBN 978-83-961634-1-7

Wydawnictwo ŚJ

Оглавление

Территориальное местное самоуправление (далее — МСУ) — объединение субъектов публичного права, основанное на общности интересов граждан, проживающих на территории определенной единицы административно-территориального деления. Регламентируется и управляется органами, избираемыми жителями на собственной территории, под контролем соответствующих государственных органов, в рамках полномочий, регулируемых законами государства. Действует от своего имени, на собственной территории, под собственную ответственность. Обладает имуществом и бюджетом доходов и расходов[1].

Цель функционирования местного самоуправления — оптимально удовлетворить потребности общественной жизни, основываясь на свободной инициативе членов общества (по Адаму Прагеру).

Местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, управляет коммунальной муниципальной собственностью, исходя из интересов всех жителей данной территории[2].

Ключевые слова: территориальное местное самоуправление, Лунинецкий район Брестской области, Беларусь, Лунинецкий повет Полесского воеводства, Минская губерния Российской империи, Пинский уезд, II Речь Посполитая, Реформа 1861 г., общинно – волостное самоуправление, земство, гминное самоуправление, поветовый коммунальный союз, финансы местного самоуправления, административно – территориальное деление.

[1] Nowa Encyklopedia Powszechna; https://encyklopedia.pwn.pl/haslo/samorzad-terytorialny;3971731.html

[2] Козлова, Е.И. Конституционное право России. М., 2010; Европейская хартия местного самоуправления.

1. Введение

В 2021 году исполнится 160 лет, как «Общим положением о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости» 19 февраля 1861 года было введено местное общинное самоуправление. Автор поставил перед собой задачу изучить это социальное явление на примере одного района и города, выбрав в качестве объекта исследования Лунинетчину во второй половине XIX — 30-х годах XX века. Тема местного самоуправления актуальна по нескольким причинам.

Юридически система органов местного самоуправления в Республике Беларусь оформлена рядом законодательных актов (в частности: Конституцией Республики Беларусь от 15 марта 1994 г., законом «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» от 4 января 2010 г.; законом «Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь» от 5 мая 1998 г.; положениями Избирательного кодекса Республики Беларусь и др.), однако практика функционирования органов местной власти в РБ приводит к тому, что большая часть **населения Беларуси не осознает себя реальным субъектом муниципальной власти**, не видит особой разницы между органами местного самоуправления и органами государственной власти. Это стало одной из причин общественно-политических событий 2020 г. в Беларуси. Как выход из ситуации, была предложена общественная дискуссия о необходимости внести изменения

в Основной закон Республики Беларусь — Конституцию, что, в свою очередь, породило интерес к местному самоуправлению в его исторической перспективе. В представленном исследовании автор приводит **примеры реального участия населения в местном самоуправлении**, которые могли бы стать базой для разработки предложений в Конституцию.

Работы по истории местного самоуправления охватывают начало XX века, используют богатые архивные материалы, касающиеся польского периода в истории Западной Беларуси. При этом многие научные статьи и монографии опираются на законодательную базу Царства Польского, не раскрывая особенности местного самоуправления тех земель, которые после разделов Речи Посполитой были включены в состав Российской империи. А различия в законодательстве и практической его реализации на белорусских землях были существенными. Они отражены в таблице 1.

Таблица 1

Период	**Белорусские земли, вошедшие непосредственно в состав Российской империи после разделов Речи Посполитой**	**Территории в составе Герцогства Варшавского (1808–1813), затем в составе Царства Польского (Королевство Польское, «Конгрессувка», после 1815 г.)**
До 1793 г. (второй раздел РП)	Магдебургское право, Статут ВКЛ	Магдебургское и Любекское право
1793–1795 гг. (третий раздел РП)	Магдебургское право, Статут ВКЛ	Конституция 3 мая 1791 г. Закон о королевских городах («Miasta nasze królewskie wolne w państwach Rzeczypospolitej»)
1795–1808 гг.	Магдебургское право, Статут ВКЛ	—
1808–1813 гг.	Магдебургское право, Статут ВКЛ	Конституция Герцогства Варшавского, самоуправление, основанное на французском законодательстве
1815–1830 гг.	Магдебургское право, Статут ВКЛ (отменен на белорусских землях в 1840 г.)	Конституция Царства Польского, Сейм ЦП, сеймики воеводские и поветовые

Период	Белорусские земли, вошедшие непосредственно в состав Российской империи после разделов Речи Посполитой	Территории в составе Герцогства Варшавского (1808–1813), затем в составе Царства Польского (Королевство Польское, «Конгрессувка», после 1815 г.)
1832 г.	Магдебургское право (отменено на бел. землях в 1831 г.), Статут ВКЛ (отменен на бел. землях в 1840 г.)	Органический статут Царства Польского 1832 г. Самоуправление упразднено
1838 г.	Крестьянская реформа Д. П. Киселева, самоуправление государственных крестьян	Органический статут Царства Польского 1832 г. Самоуправление упразднено
1861 г.	Введение местного общинно-волостного самоуправления	Попытка реформ Велёпольского
1864 г.	Введение земства в Российской империи (распространялось неравномерно на территории Российской империи)	Введение самоуправления на уровне сельской громады — гмины (соотв. реформе 1861 г. на оставшейся территории империи)
1906–1911 гг.	Введение земства в Минской губернии	Местное гминное самоуправление, самоуправление на уровне повета (воеводства так и не были введены)
1918–1919 гг.	БНР (1918 г.); в восточных областях Беларуси — советская власть; в Западной Беларуси — польская власть, декреты и законы 1919 г. о местном самоуправлении (территория II РП[3])	Восстановление независимости Польши. Декреты и законы 1919 г. о местном самоуправлении
10.07.1919–07.11.1920	Управления тыла Полесского и Литовско-Белорусского фронтов. До 9 сентября 1920 г. — Гражданское управление Восточных земель при Верховном главнокомандующем Польской армии	Декреты, распоряжения и законы 1919-1920 гг. о местном самоуправлении Польской Республики
07.11.1920–19.09.1939	Лунинецкий повет Полесского воеводства. Декреты, распоряжения и законы РП о местном самоуправлении, постепенное распространение их действия на Восточные земли (польск. *Kresy Wschodnie*) Польши	Декреты, распоряжения и законы II РП о местном самоуправлении

[3] В современной историографии период в истории Польши с 1569 по 1795 год именуется «I Речь Посполитая», с 1918 по 1939 — «II Речь Посполитая», с 1989 года — «III Речь Посполитая».

Таким образом, на разных территориях Речи Посполитой в составе Российской империи существовали две различные по уровням проработки и историческому опыту системы местного самоуправления, общий смысл которых отражен в таблице 1. Это многие исследователи упускают из виду.

Игнорируя особенности МСУ на разных территориях Речи Посполитой периода разделов, многие авторы исследований вопросов самоуправления, особенно на польских землях в первых трёх декадах XX века, подчеркивают отсутствие местного самоуправления на территории бывшей I Речи Посполитой в составе Российской империи, слабость и неразвитость МСУ России в сравнении с Пруссией и Австрией. Отчасти это верно, но только для периода Королевства Польского Венского конгресса, в обиходе — «Конгрессувки». Исторически в Царстве Польском (шире — на территориях I РП после второго раздела) имелись традиции городского самоуправления, основанные на Магдебургском, Кульмском или Любекском правах, дополненных Законом о королевских городах, разработанным при подготовке к принятию Конституции Речи Посполитой 3 мая 1791 года (городское самоуправление охватывало всю территорию ВКЛ и первой Речи Посполитой). В эпоху наполеоновских войн 1808–1815 гг. действовало самоуправление Герцогства Варшавского, созданное по французским лекалам и охватывавшее все административно-территориальные единицы. После 1815 года в Царстве Польском существовало самоуправление городов, сеймы воеводств и Сейм Царства Польского, основанные на Конституции, во многом повторявшей постулаты Конституции 3 мая. А вот далее, после восстания 1830 года, процесс развития местного самоуправления был остановлен. Земли «Конгрессувки» не были включены в реформу управления государственными крестьянами, инициированную министром государственных имуществ Российской империи Павлом Киселевым в 1837 г. В 1861 г. начавшиеся реформы польского политика Александра

Велёпольского были прерваны январским восстанием 1863 года (известным в Беларуси как восстание Кастуся Калиновского), из-за чего введение в Царстве Польском общинного самоуправления было отложено до 1864 года, в то время как на территориях нынешней Беларуси оно появилось уже в 1861 году. Земство (самоуправление уровня повет/уезд — воеводство/губерния) так и не было введено до 1915 г. Вышеописанное значительно контрастировало с очень развитым городским и воеводским самоуправлением прусской «зоны оккупации», а также с поветовым (Галицкий краевой сейм) самоуправлением Австрийской империи.

При этом многие исследователи не указывают на факт, что на землях бывшего Великого княжества Литовского I Речи Посполитой, не входивших в состав «Конгрессувки», в ходе реформ Александра II с 1861 года была разработана и внедрена система общинно-волостного (низового) самоуправления, а в 1905–1911 гг. — земское самоуправление в уездах и губерниях. Эта система общинно-волостного самоуправления Российской империи была весьма демократичной и прогрессивной с точки зрения многих современников и историков.

Именно передовой опыт общинно-волостного самоуправления в виде «собирательной гмины», состоящей из нескольких сельских общин — громад, с небольшой модификацией в виде гминных рад вместо волостных сходов-собраний, польское правительство после 1919 года продвигало с Востока на Запад, с земель бывшей Российской империи на земли бывших Пруссии и Австрии. Об этой преемственности умалчивают и польские, и современные белорусские, украинские, российские исследователи местного самоуправления, ошибочно постулируя, что в 1919–39 гг. на «Кресах Всходних» II Речи Посполитой внедрялись положительные германско-австрийские управленческие практики. Хотя в гминах и громадах было совсем наоборот. Поэтому общинное и земское самоуправление в Российской империи требуют более тщательного освещения.

Вспомним, в 2021 году исполнится 160 лет отмены крепостного права, и есть опасность, что юбилей введения местного общинного самоуправления «Общим положением о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости» 19 февраля 1861 года может остаться в тени отмены крепостничества.

Разнообразие изменений административно-территориального деления и законодательной базы МСУ велико. Поэтому предлагаю остановиться на **описании структуры и нюансов функционирования местного самоуправления XIX века — 30-х гг. XX века на примере одного района современной Беларуси.** Выбирая Лунинетчину, давайте разберемся, как на её территории формировалось МСУ и как оно работало.

2. Административно-территориальное деление и численность населения Лунинецкого района в исторической перспективе

Местное самоуправление тесно связано с административно-территориальным делением и численностью населения. Эти два фактора являются определяющими в структуре МСУ: на их основе формируются задачи местного самоуправления, определяется бюджет и приоритеты в финансировании различных сфер жизни. Рассмотрим территориальное положение и численность населения Лунинетчины в исторической перспективе.

1430–1507 годы — Лунинетчина в составе Новогрудского наместничества Великого княжества Литовского. Территория нынешнего Лунинецкого района входит в состав Бобрикской и Лахвенской волостей, владений Немировичей и др. бояр ВКЛ. Городов и местечек нет. Самоуправление отсутствует.

1507–1565 годы — Лунинетчина в составе Новогрудского воеводства Великого княжества Литовского. Территории нынешнего Лунинецкого района входит в состав Бобрикской и Лахвенской волостей, владений Немировичей и др. бояр ВКЛ. Городов и местечек нет. Самоуправление отсутствует.

1565–1660-е годы — в плане подготовки к объединению с Королевством Польским в I Речь Посполитую территория ВКЛ в 1566 г. была разделена на поветы, объединенные в воеводства.

Лунинетчина — в составе Новогрудского повета (Слуцкого княжества) Новогрудского воеводства Великого княжества Литовского. Территории нынешнего Лунинецкого района входит в состав Бобрикской и Лахвенской волостей, владений Радзивиллов, Немировичей и других бояр ВКЛ. Городов нет. Местечки: Лахва, Кожан-Городок, Ленин. В них есть еврейское кагальное самоуправление. Городское и сельское самоуправление отсутствуют.

Численность населения: вся Лунинетчина в 1620 г. — 2000 дворов, около 15 тысяч жителей; Лунинец в 1588 г. — 75 дворов, 484 жителя, в 1620 г. — 127 дворов.

1660-е гг. — 1791 г. — территория Лунинецкого р-на разделена между Пинским поветом Берестейского воеводства (земли, отошедшие к князьям Друцким-Любецким) и Слуцким княжеством Новогрудского повета Новогрудского воеводства. Городов нет. Местечки: Лахва, Кожан-Городок, Ленин. В них есть еврейское кагальное самоуправление. Городское и сельское самоуправление отсутствуют.

1791–1793 гг. — ликвидация Слуцкого княжества. Территория Лунинецкого р-на разделена между Пинским поветом Берестейского воеводства (земли князей Друцких-Любецких) и Случерецким поветом Новогрудского воеводства. Городов нет. Местечки: Лахва, Кожан-Городок, Ленин. В них есть еврейское кагальное самоуправление. Городское и сельское самоуправление отсутствуют.

1793 г. — второй раздел Речи Посполитой. Лунинетчина входит в состав Российской империи. Провозглашено, но не реализовано образование Слонимской губернии с центром в городе Слониме.

1793–1795 гг. — Лунинецкие земли в составе Минской губернии.

1795–1796 гг. — Лунинетчина в составе Минского наместничества: Пинский и Давид-Городокский уезды. Городское и сельское самоуправление отсутствуют.

1795 г. — перепись населения, 1797–1800 гг. — генеральное межевание. На Лунинетчине: 39 населенных пунктов, из них 2 местечка: Лахва и Кожан-Городок, 11 сел, 26 деревень[4]. Всего

[4] «Память. Лунинецкий район», Минск, 1995

1878 дворов, в которых проживало 6800 человек мужского пола, 5700 — женского, всего населения — 12500 человек. В селе Лунинец в 1795 году насчитывалось 75 дворов — 624 жителя.

1796–1801 гг. — реформа административного устройства Павла I. Лунинецкие земли в составе Минской губернии.

1801 г. — февраль 1918 г. — административно-территориальная реформа Александра I. Территория нынешнего Лунинецкого р-на ходит в состав Минской губернии: Пинский уезд (Лунинская, Кожан-Городокская волости), Мозырский уезд (Лахвенская, Чучевичская и Ленинская волости), Слуцкий уезд (Чучевичская, отдельные местности В. Круговичской, Вызнянской (ныне Красная Слобода), Старобинской и Заострочецкой волостей. В конце XIX века Чучевичкая волость была передана из Мозырского в Слуцкий уезд Минской губернии.

1842 год — село Лунинец выводится из подчинения Дятловичского мужского православного монастыря и переходит в царскую казну. Крестьяне становятся «государственными».

Согласно переписи государственных казенных крестьян, в селе Лунинец в 1845 году насчитывалось 90 тягловых дворов и 2 бобыля, всего в Лунинце проживало 665 «ревизских душ мужского пола».

Февраль 1918 г. — 7 января 1919 г. — Украинская Народная Республика, немецкий кайзеровский район подчинения «Обер Ост». Элементы сельского общинно-волостного самоуправления.

31.01.1919–27.02.1919 — Минская губерния Белорусской ССР. Советская власть.

27.02.1919–09.07.1919 — Минская губерния Литовско-Белорусской ССР. Советская власть.

10.07.1919–20.07.1920 — II Речь Посполитая. Пинский и Мозырский (Житковичи — с 24.10.1919 г.) поветы Брест-Литовского округа.

20.07.1920–03.10.1920 — Минская губерния Белорусской ССР. Советская власть.

03.10.1920–19.09.1939 — II Речь Посполитая. 7 ноября 1920 г. учрежден Лунинецкий повет Управления прифронтовых и этапных земель. С 19.02.1921 — в составе Полесского воеводства.

Более подробно административно-территориальное деление и структура местного самоуправления будут рассмотрены ниже.

3. Местное самоуправление на Лунинецкой земле в первой половине XIX века

До 1838 года местное самоуправление на землях нынешнего Лунинецкого района отсутствовало.

Князь Франтишек-Ксаверий Друцкий-Любецкий, будущий министр финансов Царства Польского, в 1811 г. в рамках проекта Михаила Клеофаса Огинского по реорганизации западных губерний Российской империи (Великого княжества Литовского) разработал два проекта Конституции ВКЛ. Шестой раздел второго проекта содержал положения о местном самоуправлении, предусматривающие учреждение гминных (волостных) собраний, как постановляющего органа низшего звена самоуправления. Но планам этим, как известно, не было суждено осуществиться.

Следующим шагом на пути становления местного самоуправления на белорусских землях стала реформа графа Киселёва.

27 декабря 1837 года было сформировано Министерство государственных имуществ, в ведении которого находились:

– казенные (государственные),
– заселенные и пустопорожние земли;
– казенные оброчные статьи;
– леса казенного ведомства.

Тогда же был утвержден и подписан указ о назначении Павла Дмитриевича Киселёва министром государственных имуществ.

Суть реформы 1838-1842 гг.

Реформа порядка управления государственными крестьянами включала: учреждение центрального органа (министерства), открытие местных палат (палат государственных имуществ), прием государственных имуществ на баланс вышеуказанных учреждений, создание окружных, волостных и сельских управлений. Новая система была создана для управления казенными имуществами, попечительства над государственными крестьянами, для заведывания сельским хозяйством.

В каждой губернии (для Лунинетчины это Минская губерния) формировались палаты государственных имуществ, состоявшие из двух отделений: хозяйственного и лесного. Во главе округа стоял окружной начальник. В зависимости от численности государственных крестьян округ государственных имуществ мог охватывать один или несколько уездов. Округа, в свою очередь, подразделялись на волости, в каждой из которых избиралось *волостное правление* сроком на три года, состоявшее из *волостного главы* и двух *«заседателей»* (по хозяйственной и полицейской части). Волости подразделялись на сельские общества (до 1500 крестьянских душ в каждом), включавшие в себя по одному или несколько селений. Сельский сход состоял из представителей-домохозяев от каждых пяти дворов, избирал *сельского старосту* сроком на три года, а для исполнения полицейских функций — *сотских* (одного от 200 дворов) и *десятских* (одного от 20 дворов). Для рассмотрения мелких тяжб и проступков крестьян избирались *волостные и сельские расправы* — крестьянские суды.

В 1842 году был принят указ об обязанных крестьянах. По нему помещикам предоставлялось право по своему желанию освобождать крестьян, заключая с ними договор о предоставлении им земельных наделов в наследственное владение. За это крестьяне должны были выполнять различные повинности в пользу бывших владельцев.

В 1847 году крепостные получали право выкупа на свободу в том случае, если поместье их владельца выставлялось на про-

дажу за долги. В 1848 г. им было предоставлено право покупать незаселённые земли и строения.

Результаты реформы

Было введено крестьянское самоуправление в деревне (сельский сход, староста, сельский старейшина, десятские, сотские, сельская расправа — суд) и волостное управление (волостной глава, правление и волостная расправа).

Учреждение школ, больниц.

Принималось решение о переселении крестьян на свободные земли в другие районы страны.

Реформа стала основой для организации впоследствии земского самоуправления.

Реформа произвела изменения в правовом статусе государственных крестьян, судопроизводству был придан более либеральный всесословный характер и др.

Реформа П. Д. Киселёва касалась в основном государственных крестьян. К таким после 1842 года стали относиться крестьяне села Лунинец. Были ли в Лунинце реализованы положения реформы, достоверных сведений нет, но в книге «Память» упоминается об общем сельском сходе жителей Лунинца и Дятловичей 28 сентября 1847 года, на котором, «утвердясь на чести и совести», селяне единогласно признали, что «почва земли пахотной сего имения по ровным местам серо-песчаная с примесью незначительной части чернозема, а по возвышенным — желто-песчаная, легкая...».

4. Реформа 1861 года. Общее положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости. Местное самоуправление после 19 февраля 1861 года

Местное самоуправление было введено императорским «Общим положением о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости» 19 февраля 1861 года. Этим же Положением отменялось крепостное право. Усовершенствовалось Положение Указом о местном самоуправлении 1876 года с изменениями 1892 и 1912 годов.

Имперская система сельского местного самоуправления имела три уровня организации: общинный, волостной и уездный, на каждом из которых по смешанному административно-выборному принципу создавались свои органы управления. Формально уровней было два: общинный и волостной, но представители сельских обществ избирали земских гласных от крестьян по отдельной категории — курии. На уровне уезда и губернии осуществлялся также контроль за деятельностью сельского МСУ.

4.1. Община — сельское общество

Сельское общество являлось коллективным хозяином земли, на которой проживали крестьяне, т.е. было субъектом гражданского права.

Главным первичным низовым органом местного самоуправления было общее собрание сельского общества — ***сельский***

(мировой) сход. Он являлся постановляющим и контролирующим органом, собирался два раза в год, весной и осенью, в нем участвовали все постоянные жители общины, независимо от пола, крестьяне-собственники, должностные лица сельского общества и владельцы какого-либо недвижимого имущества. Сельская община являлась крестьянским сословным органом, помещики, арендаторы, наёмные работники и хозяева «шинков» и магазинов в общину не входили.

Функции сельского схода:

1. Избрание сельского старосты, представителей на волостной сход и в волостные судьи.
2. Выбор должностных лиц, «назначение им жалованья или иного за службу вознаграждения»[5].
3. Замещение должностей десятских и сотских (см. выше) — местных чинов полиции, содержавшихся за счет бюджета сельского общества.
4. Приём новых членов и исключение из общины.
5. Приговоры об удалении из общества вредных и порочных членов его, временное устранение крестьян от участия в сходах не дольше, чем на три года.
6. Принятие резолюций об использовании общинных земель. Их перераспределении в зависимости от «тягловой», т. е. полезной, урожайности между хозяйствами и распределение подворных (постоянно закрепленных за крестьянскими хозяйствами) наделов. Подворное землевладение было преобладающим. Крестьянин получал подворный надел в неполную частную собственность, т. е. мог передавать его по наследству, но не мог продать без согласия общины и в случае обременения (ограничения права собственности).
7. Управление финансами общины.
8. Управление продовольственными капиталами и запасами. Выделение членам ссуд и материальной помощи из общинных запасов и «хлебных магазинов».

---

[5] Здесь и далее цитируется «Общее положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости».

9. Назначение опекунов и попечителей, поверка их действий.
10. Обсуждение и решение местных вопросов.
11. Обращение в вышестоящие органы с жалобами и предложениями, в т. ч. «об общественных нуждах, благоустройстве, призрении и обучении грамоте». Выдача доверенностей на решение данных вопросов.
12. Выбор рекрутов для прохождения воинской службы.

Сельский сход проходил по решению старосты, мирового посредника или по требованию не менее 1/3 общины, но не реже двух раз в год, как правило, в выходной или праздничный день. Решения сельского схода принимались простым большинством в присутствии старосты и более половины членов общины. Вопросы продажи-покупки общинной земли, передела земли требовали согласия 2/3 общины. Голосование проходило разделением схода на 2 стороны с последующим подсчетом или «другим традиционным способом». Постановления сельского схода и решения сельского суда записывались в специальную книгу.

Несколько слов о *финансах сельского общества.* Все члены общины были связаны круговой порукой и общей кассой. Из этой кассы выплачивались выкупные платежи помещикам. Община несла ответственность за уплату всех налогов и платежей всеми своими членами. За долги у крестьянина — члена общины не имели права забрать землю и имущество сельскохозяйственного назначения (например, корову), т. к. они находились в собственности общины.

Круговая порука и переход на индивидуальное налогообложение были осуществлены в 1903–1905 годах.

Органом исполнительной власти сельской общины был ***староста***. Староста параллельно выполнял и ряд административных государственных функций.

Функции сельского старосты:

1. Созыв сельского (мирового) схода.
2. Подготовка документов для рассмотрения и проектов постановлений для утверждения сельским сходом.

3. Выполнение постановлений схода и указаний вышестоящих органов местного самоуправления и администрации.
4. Контроль выполнения возложенных на сельское общество финансовых обязательств (налогов и сборов).
5. Охрана общественного порядка. Наблюдение за «целостию меж и межевых знаков на землях, в пользовании крестьян находящихся или принадлежащих им в собственность»;
6. Разрешение местных споров и разделов. Приведение в исполнение решений сельского схода.
7. Наблюдение за исправным содержанием дорог, мостов, гатей, перевозов и проч. на землях, отведенных сельскому обществу в надел или приобретенных крестьянами в собственность.
8. Надзор за порядком в училищах, больницах, богадельнях и других общественных заведениях, если они учреждены сельским обществом на свой собственный счет.
9. Контроль за движением населения. Помощь волостному правлению в составлении актов гражданского состояния, т. е. «наблюдение за своевременным составлением ревизских сказок и подача оных куда следует <…>, выдача членам общества установленных билетов и паспортов на отлучки или об увольнении их вовсе из общества <…>, дача волостному старшине надлежащих удостоверений в том, что к увольнению означенных крестьян препятствия нет».
10. Охрана общественного порядка, полицейские функции. Староста обязан был в пределах своего общества:
    - «принимать необходимые меры для охранения благочиния, порядка и безопасности лиц и имуществ от преступных действий, а равно предупреждать, чтобы не было потрав хлеба, побоя травы, лесных пожаров и порубок в лесах;
    - задерживать бродяг, беглых и военных дезертиров и представлять их земской полиции для дальнейшего распоряжения;
    - распоряжаться подачею помощи в чрезвычайных случаях, как, например: при пожарах, наводнениях, повальных

болезнях, падеже скота и других общественных бедствиях, немедленно извещая волостного старшину, а в случае надобности донося прямо и полиции о важнейших происшествиях в сельском обществе;

- в случае совершения преступления делать предварительное дознание, задерживать виновных и охранять следы преступления до прибытия земской полиции или судебного следователя».

11. Административно-процессуальные процедуры: староста мог накладывать штраф до 1 рубля, назначать исправительные работы до 2-х дней или арест до 2-х суток за мелкие правонарушения, не подпадавшие под уголовную юрисдикцию. Обжаловать решение старосты крестьянин мог в течение 7 дней — мировому посреднику.
12. Беспрекословное исполнение всех законных требований мирового посредника, судебного следователя, земской полиции и всех установленных властей по предметам их ведомства.
13. «...При исполнении дел особой важности, именно: при производстве личных взысканий, как полицейских, так и налагаемых крестьянским судом или сходом, при всяком обыске в крестьянском доме или строении, при всяком задержании или взятии под арест, при приеме от сборщика и расходовании мирских денег и при взносе оброчной суммы помещику, непременно приглашать двух свидетелей, преимущественно из стариков сельского общества. То же правило, по возможности, наблюдается и при предварительном дознании по проступкам и преступлениям».

В помощь старосте избирались: писарь, сборщик податей, смотритель магазина — склада зерна, сотские, десятские, лесные и полевые сторожа и другие должностные лица.

Старосты избирались из числа домохозяев. В должности старост и сборщиков податей *не могли быть избираемы*: 1) лица моложе 25 лет, 2) люди, телесно наказанные по суду или оставленные судом в подозрении, а также состоящие под судом и следствием

и «заведомо развратного поведения». В должности сельского писаря «не могут быть назначаемы лица, исключенные из службы, либо опороченные по суду, либо состоящие под судом и следствием и вообще заведомо развратного поведения».

Далее — цитата из «Общего положения...» о *сроках службы должностных лиц*.

«117. Срок службы для всех выборных лиц, кроме сборщика податей, ограничивается одним трехлетием, а для сборщика податей — одним годом; для всех же лиц, служащих по найму, срока не устанавливается. Кто отслужит положенный срок, тот может быть избираем снова в ту же или другую должность, но не иначе как с его на то согласия.

118. В должности [...] сельских старост избирается по два лица, с тем что одно из них назначается для отправления должности, а другое для временного заступления его места в случае отсутствия, смерти, тяжкой болезни, устранения от должности и т. п.

119. Избранный обществом в какую-либо должность не имеет права от нее отказаться, за исключением только следующих случаев: 1) если ему более шестидесяти лет, 2) если он уже прослужил по выбору полный срок и 3) если он одержим сильными телесными недугами. Сверх сего сход может увольнять избранного и по другим причинам, кои признает уважительными.

<...>

121. Все прочие избранные сходами должностные лица вступают в отправление своей должности немедленно по избрании. Если же на незаконность избрания последует жалоба не далее как в течение недели после выборов и не менее как от одной пятой части всего числа домохозяев, составляющих [...] сельское общество, то мировой посредник входит в рассмотрение законности произведенного выбора и, по удостоверении в справедливости жалобы, распоряжается о производстве при себе новых выборов.

Примечание. О выборе каждого нового сельского старосты волостной старшина доводит до сведения мирового посредника и станового пристава.

122... Сельские старосты и помощники [...] в случае неисправного отправления ими должностей или замеченных с их стороны злоупотреблений, окончательно удаляются от должности не иначе как по постановлению уездного мирового съезда. [...] По причинам особенно уважительным мировой посредник может, впредь до получения разрешения мирового съезда, временно удалять означенных лиц от должности. Он может также своею властию сменить старосту и назначить нового, если помещик будет требовать этого на основании статьи 153-й сего Положения.

Примечание. Определение и увольнение всех прочих не поименованных в сей статье должностных лиц предоставляется самому сходу».

Возрастного ценза в 3 года проживания на территории общины и имущественного ценза в 3 морга земли (1,68 га) и более, как в Царстве Польском, на территориях нынешней Беларуси не было. Старосты и другие избираемые должностные лица получали жалование за свою службу, не компенсировавшее, однако, потерь от сокращения времени на сельскохозяйственную работу. Деятельность старост находилась под двойным контролем — крестьянского сообщества и мирового посредника, что заставляло лавировать, учитывать интересы той и другой стороны.

Для большинства крестьян мировой староста и мировой судья были сутью самоуправления, «выше — только царь».

4.2. Волостное управление

Волость в Российской империи имела собирательный характер и включала в себя несколько сельских обществ.

На территории нынешнего Лунинецкого района после 1861 года насчитывалось около 40 сельских обществ — основ местного самоуправления. Территория Лунинетчины относилась к Лунинской, Кожан-Городокской, Лахвенской, Ленинской, Чучевичской, отдельные местности — к В. Круговичской, Вызнянской (нын. Красная Слобода), Старобинской и Заостровецкой волостям. Царским постановлением рекомендовалось в одной волости иметь от 300 до 2000 ревизских душ мужского пола, расстояние от крайнего селения до волостного центра не должно было превышать 12 верст. Если церковный (костельный) приход соответствовал вышеописанным критериям, то волость формировалась в границах прихода.

Волость могла составлять и одно крупное сельское поселение (общину), тогда функции старосты исполнял волостной старшина. Ему в помощь выбирались 1-3 заместителя.

Итак, волостное управление составляли:

1) волостной сход;

2) волостной старшина с волостным правлением и

3) волостной крестьянский суд.

Местом сбора волостного схода и пребывания волостных правления и суда назначалось: селение, котором находится приходская церковь (когда волость состояла из одного прихода); селение, находящееся в средине волости либо отличавшееся своей «многолюдностию» или особым торговым и промышленным значением (когда волость состояла из нескольких приходов).

Волостной сход состоял из сельских и волостных должностных лиц, замещаемых по выбору [...], и из крестьян, набиравшихся от каждого селения или поселка, принадлежащего к волости, по одному от каждых десяти дворов, как пользующихся землей, так и приобретших участки в собственность. От поселка, выселка,

хутора, починка, застенка, односелья и проч., где менее десяти дворов, отправлялись на волостной сход по одному выборному. В Минской губернии батраки и бобыли посылали на волостной сход по одному выборному от каждых двадцати взрослых работников.

Из крестьян, участвовавших в волостном сходе, избирались «очередные» судьи.

Для собрания сходов в тех волостях, которые состояли из нескольких сельских обществ, мировой посредник, по представлению волостного старшины, назначал особые сроки. Если необходимо было собрать сход не в назначенный срок, то только с ведома и согласия мирового посредника.

Председательствовал на волостном сходе старшина или, если рассматривалась жалоба на его действия, старший гражданин волости или волостного правления.

Функции волостного схода:

1. Выборы волостных должностных лиц и судей волостного суда.
2. Постановление о всех делах, касающихся хозяйственных и общественных дел целой волости.
3. Меры общественного призрения, учреждение волостных училищ, распоряжения по волостным запасным магазинам, где они есть.
4. Принесение, куда следует, жалоб и просьб по делам волости через особых выборных.
5. Назначение и раскладка мирских сборов и повинностей, относящихся к целой волости.
6. Поверка действий и учет избираемых волостью должностных лиц.
7. Поверка рекрутских списков и раскладка рекрутской повинности.
8. Дача доверенностей на хождение по делам волости.

Решения волостного схода признавались действительными, когда на сходе присутствовали волостной старшина или его замещающий и не менее двух третей всех крестьян, имеющих

голос на сходе. Все дела на волостном сходе решались по общему согласию или по большинству голосов.

Приговоры записывались в книгу по делам особой важности и тогда, когда приговор должен был действовать долгое время, а также в том случае, когда сего требовал сход.

Жалобы на решение волостного схода подавались мировому посреднику для передачи на разрешение мирового съезда.

Волостной старшина отвечал за сохранение общего порядка, спокойствия и «благочиния» в волости. Ему подчинялись сельские старосты.

Ведомству волостного старшины подлежали: сельские общества в составе волости; лица, состоящие в ведении сельского управления этих обществ; приписанные к волости дворовые люди.

Далее приводятся **обязанности волостного старшины** согласно «Общему положению».

«83. По делам *полицейским* волостной старшина в пределах ведомства волостного управления обязан:

объявлять, по предписаниям земской полиции, законы распоряжения правительства и наблюдать за нераспространением между крестьянами подложных указов и вредных для общественного спокойствия слухов;

охранять благочиние в общественных местах и безопасность лиц и имуществ от преступных действий, а также принимать первоначальные меры для восстановления нарушенной тишины, порядка и безопасности впредь до распоряжения земской полиции;

задерживать бродяг, беглых и военных дезертиров и представлять их полицейскому начальству;

доносить земской полиции о самовольно отлучившихся из волости и о преступлениях и беспорядках, случившихся в волости;

наблюдать за точным исполнением установленных о приписке, увольнении и перечислении крестьян из одного общества в другое и доносить о сем земской полиции для уведомления уездного казначейства и казенной палаты;

распоряжаться в чрезвычайных случаях, как, например: при пожарах, наводнениях, повальных болезнях, падеже скота и других общественных бедствиях, и немедленно доносить полицейскому начальству о чрезвычайных происшествиях в волости;

предупреждать и пресекать преступления и проступки; принимать полицейские меры для открытия и задержания виновных и представлять их на дальнейшее распоряжение подлежащего начальства и

наблюдать за исполнением приговоров мировых учреждений и волостного суда».

«84. Волостной старшина *по делам общественным* обязан в пределах ведомства волостного управления:

созывать и распускать волостной сход и охранять должный на оном порядок;

предлагать на рассмотрение схода все дела, касающиеся нужд и польз волостного общества;

приводить в исполнение приговоры волостного схода, постановленные на основании законов и правил,

наблюдать за исправным содержанием в волости дорог, мостов, гатей, перевозов и проч.;

наблюдать как за сельскими старостами, так и за другими должностными лицами, чтобы каждый из них исполнял в точности свои обязанности;

наблюдать за исправным отбыванием обществами всякого рода казенных и земских повинностей, как денежных, так и натуральных, а равно и рекрутской;

заведовать волостными мирскими суммами и волостными мирскими имуществами, ответствуя за целость оных и правильное их употребление;

крестьянам и дворовым людям, приписанным к волости, выдавать, по истребовании надлежащих удостоверений и с соблюдением установленного порядка, свидетельства, как для получения теми крестьянами и дворовыми паспортов и билетов на отлучки,

надзирать за порядком в училищах, больницах, богадельнях и всякого рода общественных заведениях, если они учреждены волостным обществом на свой собственный счет;

вести списки дворовым людям, приписанным к волости, и получать с них установленный сбор для внесения куда следует».

«85. Волостной старшина обязан исполнять беспрекословно все законные требования мирового посредника, судебного следователя, земской полиции и всех установленных властей по предметам их ведомства».

Сотский мог передавать старшине или старосте только приказания земской полиции и не имел права вмешиваться в дела волостного или сельского управлений; но мог требовать их содействия к исполнению предписаний полиции и к задержанию преступников или подозрительных людей. В этом случае сельские и волостные начальства обязаны были исполнять требования сотских и оказывать им надлежащую помощь, равно и сотские — содействовать сельским и волостным начальствам в исполнении их полицейских обязанностей и в сохранении порядка.

Сельские старшины могли накладывать административные взыскания в том же размере, как и сельские старосты.

Волостное правление состояло из *старшины, всех сельских старост или помощников старшины и из сборщиков податей* там, где были особые сборщики.

Согласно «Общему положению», волостному сходу, по собственному его усмотрению, давалось право избирать для присутствования в волостном правлении одного или двух *особых заседателей*, если сход сочтет это необходимым, с тем чтобы эти заседатели могли заменить в правлении сельских старост. Волостное правление собиралось, по возможности и удобству, в воскресные дни, а в случае предписания начальства или дел, не терпящих отлагательства, и в другие дни. «Решению правления,

единогласному или по большинству голосов присутствующих членов, подлежали только следующие дела:

1) производство из волостных сумм всякого рода денежных расходов, утвержденных уже волостным сходом;
2) продажа частного крестьянского имущества по взысканиям казны, помещика или частного лица, кроме тех случаев, которые по закону возлагаются на общую полицию, и
3) определение и увольнение волостных должностных лиц, служащих по найму.

Старшина по всем другим делам его ведомства только советуется с правлением, но распоряжается по своему усмотрению, под личною своею ответственностью».

В волостном правлении велись:

- книга приказов,
- книга приговоров волостного схода,
- книга решений волостных и третейских судов,
- книга сделок и договоров.

Ведение книг под надзором старшины возлагалось на волостного писаря, который обязан «верно и в порядке вести означенные книги и с надлежащею точностью излагать в бумагах и свидетельствах, выдаваемых от волостного старшины, волостного правления, волостного суда и волостного схода, то, что ими было положено и решено». В случае подлога «писарь подвергался уголовному суду и наказанию, какое определяется за подлоги по службе на основании Свод. Зак. 1857 г., т. XV, кн. 1-я, Улож. о Нак. статьи 404-й».

На практике все волостное делопроизводство, в том числе судебное, находилось в руках писаря, который назначался волостным сходом (а после 1889 г. — земским начальником) из грамотных жителей и получал небольшое жалование. Он вел десятки книг по волостному правлению, готовил решения волостного суда и нередко был единственным грамотным человеком, от которого зависело составление бумаг, прошений, учет доходов и расходов, а также прочих документов. Это делало его,

по выражению доктора исторических наук В.Б. Безгина, «главным лицом в деревне», которое часто подчиняло себе не только старшину, но и волостной суд.

Волостной суд. Для составления волостного суда избиралось ежегодно волостным сходом (или сельским, если волость состояла из одного сельского общества) от *четырех до двенадцати «очередных» судей.*

Согласно «Общему положению», «определение числа этих выборных и установление между ними очереди предоставлялось сходу на следующих основаниях:

1) присутствие суда должно было состоять не менее как из трех судей;
2) судьи могли быть избраны или для бессменного, в течение целого года, отправления своей должности, или для отправления оной по очереди, заранее определенной сходом;
3) в последнем случае из избранных в числе от 4-х до 12-ти судей должны были выбывать в назначенные сроки (как, например, через два, четыре или шесть месяцев) не более половины, и затем выбывшие замещаться другими избранными судьями по очереди.

Примечание 1-е. Сходу предоставлялось назначить, если он признает нужным, вознаграждение очередным судьям по своему усмотрению за время исправления ими должности.

Примечание 2-е. В тех волостях, где уже существовал учрежденный по местным обычаям суд, там он сохранялся, но с тем, чтобы в избрании судей участвовала вся волость».

Волостной суд собирался каждые две недели, по возможности и удобству, по воскресеньям; в случае нужды волостной старшина созывал суд и в другие дни и чаще.

Компетенции и полномочия волостного суда

Волостной суд ведал как спорами и тяжбами между крестьянами, так и делами «по маловажным их проступкам».

Волостной суд решал окончательно все споры и тяжбы между крестьянами ценою до ста рублей включительно (как о недвижимом и движимом имуществах, в пределах крестьянского надела, так и по займам, покупкам, продажам и всякого рода сделкам и обязательствам), дела по вознаграждению за убытки и ущерб, причиненный крестьянскому имуществу.

Волостной суд «был властен по таковым проступкам *приговаривать виновных*: к общественным работам до шести дней, или денежному взысканию до трех рублей, или к аресту до семи дней, или, наконец, лиц, от телесного наказания не изъятых, — к наказанию розгами до двадцати ударов». Назначение меры наказания за каждый проступок предоставлялось самому суду.

Волостной суд был не вправе приговаривать к телесному наказанию: престарелых крестьян, достигших шестидесятилетнего возраста; «должностных лиц [...], кои беспорочно исполняли должности: равно и крестьян, кончивших курс в уездных училищах, земледельческих и равных с ними или высших учебных заведениях».

Порядок производства и решения дел сельским волостным судом

«103. Волостной суд входит в разбор споров и тяжб не иначе как по жалобе истца. В разбор же проступков крестьян он входит:

1) по жалобам обиженного или его родителей, буде обиженный не достиг еще совершеннолетия;
2) по требованию волостного старшины, или помощника его, или сельского старосты и
3) по извещению того, кто был свидетелем проступка, если обиженный не сможет сам принести жалобы.

104. Волостной старшина и староста не должны вмешиваться в производство волостного суда и не присутствуют при обсуждении дел».

Порядок назначения и снятия с должности ответственных сотрудников волостного сельского МСУ

По выбору замещались следующие должности:

- волостного старшины;

- помощников старшины;
- сборщиков податей и заседателей волостных правлений в тех обществах и волостях, которые признавали нужным иметь особых сборщиков и заседателей, и
- судей волостных судов.

Выборные, участвовавшие в волостном сходе, не считались должностными лицами.

Прочие должностные лица, как то: смотрители магазинов, лесные и полевые сторожа, смотрители богоугодных и общественных заведений, волостные и сельские писаря и т. п., назначались по усмотрению либо по выбору, либо по найму. В последнем случае могли быть назначены и посторонние лица хорошего поведения.

В должности, замечаемые по выбору, *не могли* быть избираемы:

- лица моложе 25 лет;
- люди, телесно наказанные по суду или оставленные судом в подозрении, а также состоящие под судом и следствием и заведомо развратного поведения.

Притом волостной старшина, очередные судьи и сборщик податей выбирались преимущественно из домохозяев.

В должности *волостного и сельского писаря* не могли быть назначены лица, исключенные из службы, либо опороченные по суду, либо состоящие под судом и следствием и вообще заведомо развратного поведения. Должность *волостного старшины* ни под каким предлогом нельзя было совмещать с другими должностями. Прочие должности могли быть по усмотрению общества совмещаемы одним лицом. *Срок службы* для всех выборных лиц, кроме сборщика податей, ограничивался одним трехлетием, а для сборщика податей — одним годом; для всех же лиц, служивших по найму, сроки не устанавливались. Отслуживший положенный срок мог быть избираем снова в ту же или другую должность, но не иначе как с его на то согласия. В должности помощников волостного старшины избирались по два лица: один человек для непосредственного отправления должности, а другой

для временного замещения в случае отсутствия, смерти, тяжкой болезни, устранения от должности и т. п. Избранный обществом в какую-либо должность не имел права от нее отказаться, за исключением только следующих случаев:

- если ему более шестидесяти лет,
- если он уже прослужил по выбору полный срок и
- если он «одержим сильными телесными недугами».

Сход мог увольнять избранного и по другим уважительным причинам.

О выборе нового волостного старшины доносил мировому посреднику выбывший старшина. Волостной старшина утверждался в должности мировым посредником и приводился им к присяге на верность службы. Об утверждении его мировой посредник сообщал становому приставу.

Все прочие избранные сходами должностные лица вступали в свои должности немедленно после избрания. Если же следовала жалоба на незаконность избрания в течение недели после выборов и не менее как от пятой части всего числа домохозяев, составляющих волость, то мировой посредник рассматривал законность произведенного выбора и, в случае справедливости жалобы, распоряжался о новых выборах.

Волостные старшины и помощники старшины в случае недобросовестной службы или замеченных с их стороны злоупотреблений окончательно удалялись от должности не иначе как по постановлению уездного мирового съезда. Постановления съезда об окончательном отрешении от должности волостных старшин представлялись на утверждение начальника губернии. По особенно уважительным причинам мировой посредник мог временно, до получения разрешения мирового съезда, удалять означенных лиц от должности. Он мог также сменить старосту и назначить нового, если помещик будет требовать этого на основании статьи 153 «Общего положения».

Определение и увольнение всех прочих не упомянутых в законе должностных лиц предоставлялось самому сходу.

Так, на практике лунинецкий староста, писарь, сборщик податей, сотский, десятские наряду с делегатами и одним представителем от 10 дворов входили в лунинский волостной сход Пинского уезда Минской губернии, выбиравший: лунинского волостного старшину, его помощника, судей волостного суда, волостного писаря. Сам же староста и сборщик податей входили в Лунинское волостное правление с соответствующими компетенциями.

Несколько слов о ***волостных финансах***. Крестьяне, входившие в сельское общество и объединенные в волости, несли казенные (государственные) и земские (накладываемые самоуправлением) повинности:

- подушная подать,
- сбор на обеспечение продовольствия,
- земские сборы, как государственные, так и общие губернские,
- сбор на заготовление окладных листов по податям и сборам.

К *мирским повинностям* относились те повинности, которые устанавливались каждым обществом, сельским или волостным, для удовлетворения внутренних его потребностей: на устройство и поддержание церквей, заведение сельских училищ, содержание учителей и на удовлетворение других общественных и хозяйственных потребностей крестьян.

На крестьянские общества возлагалось обязательное исполнение следующих мирских повинностей:

1) содержание общественного управления;
2) расходы по оспопрививанию и принятие мер, предписываемых Врачебным уставом, в случае появления заразных болезней и падежа скота;
3) устройство и поддержание сельских запасных магазинов;
4) содержание в исправности проселочных дорог, меж и межевых знаков, проточных вод и канав на землях, принадлежащих мирским обществам или состоящих в их постоянном пользовании;
5) содержание караулов в деревнях;

6) призрение престарелых, дряхлых и увечных членов общества, не способных прокормить себя, у которых нет родственников или же у которых родственники не в состоянии содержать их; призрение круглых сирот;
7) принятие мер в случае пожаров (в том числе и лесных), наводнений, а также для истребления саранчи, хищных зверей, сусликов или овражков и при других тому подобных общественных бедствиях.

Мирские повинности, «смотря по свойству их и усмотрению общества», могли быть отправляемы или посредством денежных сборов, или натурой.

Мирские повинности исполнялись тем волостным или сельским обществом, к нуждам которого принадлежал предмет повинности. Мирские денежные и натуральные повинности назначались, и их распределение между сельскими обществами (а в сельских обществах — между отдельными крестьянами) производилось волостными или сельскими сходами с учетом количества душ и тягловой земли на одно хозяйство.

Надзор за деятельностью волостного управления и сельских общин осуществляли институт уездных мировых посредников и губернские земские управы.

В целом реформирование системы сельского самоуправления завершилось к 1889 г., когда на территориях литовских губерний, в т. ч. Минской, был создан институт *земских участковых начальников*. Уезд делился на несколько участков. Лунинец относился к 5 земскому участку Пинского уезда. Земский уездный начальник концентрировал в своих руках административную и частично судебную власть. Земские начальники заменили мировых посредников, а также непременных членов уездных присутствий по крестьянским делам и мировых судей. Они утверждались министром внутренних дел, по представлению губернатора, и находились в подчинении уездного съезда и губернского присутствия.

Главная задача земского начальника — «наблюдать, контролировать правильность выполнения установлений власти».

Земские начальники могли приостанавливать или отменять действие постановлений волостных и сельских органов самоуправления, если те не соответствовали букве закона, имели право надзора над хозяйственной, административной и финансовой работой местного самоуправления. Окончательные решения принимала коллегия — *съезд земских участковых начальников*, а в некоторых делах — *губернское земское управление*. В этом плане земский начальник находился над сельским сообществом и не зависел от него, что уже само по себе свидетельствовало о бюрократической природе этой должности. Земский начальник действовал на основании «Положения об установлениях, заведующих крестьянскими делами» 1889 г., а в ходе аграрной реформы 1906 г. его полномочия в вопросах землепользования были расширены.

Введение должности земского начальника в научной литературе оценивается чаще всего в контексте контрреформ, ограничивших либеральные завоевания 1860–1870-х гг., но, с точки зрения закономерностей развития господствовавшей управленческой модели, оно было вполне логичным, оправданным и закономерным.

С развитием парламентаризма в Российской империи и поворотом к демократическим институтам, в 1912 году от земских участковых начальников в пользу судов были переданы судебные функции, а в 1917 году институт земских участковых начальников был распущен и возвращены мировые посредники.

Доктор исторических наук Л. Н. Мазур в своей работе «Становление и эволюция сельской бюрократии в России» отмечает, что «особенностью созданной во второй половине XIX в. системы сельской власти было сочетание традиционных и инновационных форм управления и контроля, позволявших достаточно эффективно решать проблемы землепользования, обеспечения порядка, налогообложения и проч.».

Эта система включала группу должностных лиц, наделенных административными функциями — это земский начальник (после

1889 г.), волостной старшина, староста, писарь, волостной судья. Для них была характерна *выборность, подотчетность обществу*, и главное, в сельской местности *не было завершено отчуждение должностных лиц от сельского сообщества*, они продолжали оставаться членами социальных групп, в том числе общинных, семейных, соседских и пр. Таким образом, в отличие от городской среды, в сельской местности объективно *получает развитие демократический вариант контролируемой бюрократии*, во многом основанный на традиционно патриархальных отношениях.



Схема 1. Крестьянское самоуправление по реформе 1861 года

В отношении лунинецкого местного самоуправления царского периода можно было бы ограничиться описанием общинно-волостного уровня, ведь на территории нынешнего Лунинецкого района не было городов. Уездным центром был Пинск, а губернским — Минск. Однако хотелось бы коснуться более высокого уровня самоуправления — земства. Причины следующие.

1. Изучая тему местного самоуправления, важно представлять, как функционировали более высокие его ступени.

2. Лунинецкий общинно-волостной уровень сельского самоуправления тесно пересекался с Пинским уездным и Минским губернским земством. Избранные от Лунинецкой земли гласные (делегаты и депутаты) входили в состав Пинского уездного и Минского губернского земских собраний. Наиболее выдающиеся наши земляки — Друцкие-Любецкие, Немировичи — являлись членами Минского губернского дворянского собрания.

Юзеф Немирович-Щит возглавлял дворянское собрание Мозырского уезда еще до создания земства.

Иероним Эдвинович Друцкий-Любецкий являлся почетным мировым судьей Минского уезда (1894–1904); в 1903–1904 годах состоял членом губернской управы по делам земского хозяйства; в 1905 году был представителем Минской губернии на земском и городском съезде в Москве; в 1906 году был избран членом I Государственной думы от Минской губернии; 29 сентября 1909 года избран в члены Государственного совета съездом землевладельцев Минской губернии. В 1911 году, после введения выборного земства в Западном крае, был избран минским уездным и губернским гласным.

Уроженец Лахвы князь Марьян Гуттен-Чапский был предводителем дворянства Ковенской губернии (жил в Кейданах, ныне Кеданяй, Литва), а его брат Эдвин — уездного дворянства в соседних Росенах (Расеняй).

3. Планируется, что данная работа в перспективе будет дополняться информацией, содержащейся в Национальном историческом архиве Беларуси, Государственном архиве Брестской

области, Российском государственном историческом архиве. Поиск по ключевому слову «Лунинец» имеет небольшие шансы на успех, а вот поиск в соответствующих разделах уездного и губернского управлений и самоуправлений может дать гораздо больше результатов.

4. С 1919 года, в период II Речи Посполитой, Лунинец стал городом и центром повета, поэтому хочется описать структуру местного самоуправления на всех уровнях, чтобы позже сравнивать её в исторической перспективе 1861–1939 годов.

5. Земское избирательное право по Положению 1864 г.

Земское самоуправление задумывалось как изолированное от государства публичное правление, лишь опекаемое и проверяемое в ограниченных пределах государственными органами и должностными лицами (по проф. Петренко Н. И.).

Земство представляло собой собирательное понятие, т. е. союзы органов самоуправления. Так, земство Минской губернии, в состав которого входили Лунинецкие земли, было представлено: уездными земскими собраниями с их исполнительными органами, городскими думами и управами и Минским губернским собранием с губернской управой.

«Положение о губернских и уездных земских учреждениях» было утверждено императором Александром II 1 января 1864 г. и через семь дней опубликовано для всеобщего сведения. 25 мая 1864 г. утверждены «Правила о порядке приведения в действие Положения о земских учреждениях». Нормы, содержащиеся в этих документах, составили основу земского избирательного права.

Компетенция земских учреждений

Ведению земских учреждений подлежали дела уездного и губернского хозяйства, в частности, устройство и содержание зданий, сооружений и путей сообщения, «меры обеспечения

народного продовольствия»[6], заведование благотворительными учреждениями, развитие местной торговли и промышленности, «попечение о народном образовании», медицинская помощь населению, развитие взаимного страхования, а также другие, в том числе «производство выборов в члены и другие должности по земским учреждениям и назначение сумм на содержание этих учреждений».

Формирование и функционирование земства

Выборы в земские учреждения проводились *по куриальной системе*, использовавшейся также при избрании органов городского самоуправления[7]. Срок полномочий земских органов самоуправления составлял три года. Численность земств для каждой губернии устанавливалась отдельным приказом.

Гласные (депутаты) в уездные земские собрания избирались от трех курий (групп избирателей): 1 — от уездных землевладельцев, 2 — от городских обществ, 3 — от сельских обществ. Сами выборы происходили на съездах уездных землевладельцев, городских избирателей и на съездах выборных от сельских обществ. В общих чертах *избирателями* могли быть мужчины не моложе 25 лет. Женщины, располагавшие необходимым имущественным цензом в качестве землевладелиц или владелиц городской недвижимости, могли уполномочить на участие в выборах своих отцов, мужей, сыновей, зятьёв и родных братьев, причём эти уполномоченные мужчины не должны были обязательно обладать необходимым имущественным цензом. Таким мужчинам — родственникам состоятельных женщин — достаточно было достичь возраста 25 лет, не находиться под уголовным следствием или судом, не быть опороченными по суду или общественному приговору, а также не быть иностранными подданными.

---

6 «Положение о губернских и уездных земских учреждениях» // Президентская библиотека: [сайт]. URL: https://www.prlib.ru/item/713261

7 Журавлев В. П. Земская и городская избирательные системы (вторая половина XIX — начало XX вв.) // Российский центр обучения избирательным технологиям: [сайт]. URL: http://www.rcoit.ru/lib/history/rural_urban_reforms/16722

Для участия в выборах своих родственников-мужчин женщины-вверители составляли доверенность на гербовой бумаге. Доверенность подписывали два свидетеля, подпись вверителя удостоверялась полицией, ближайшим начальством или мировым посредником (позже — мировым судьей). Лица, явившиеся на избирательный съезд с доверенностями на простой бумаге, допускались к участию в съезде не раньше, чем после уплаты гербовой пошлины.

Сыновья, не отделившиеся от своих отцов и по общему правилу не участвовавшие в голосовании, могли участвовать в выборах по уполномочию своих отцов.

Предусматривалась возможность участия в выборах арендаторов земли, если человек, у которого земля арендуется, сам не мог лично присутствовать на уездном избирательном съезде и передавал свой голос арендатору по доверенности. Но при этом арендатор мог получить такое право участия лишь в случае, если участок земли арендовался по законному контракту, заключенному не менее чем на шесть лет за два года до выборов, и если до истечения контракта оставалось не менее трех лет.

В избирательных *съездах уездных землевладельцев (первая курия)* участвовали поверенные от богоугодных, благотворительных, учебных и других учреждений, от обществ, компаний и товариществ, владеющих недвижимым имуществом в размерах, дающих право на участие в земских выборах.

Размеры пространства земли, достаточного для участия в выборах, применительно к каждому конкретному уезду определялись специальным документом. Для Минской губернии, *земельный ценз составлял 200 десятин* (1 дес. = 1,1 га) земли. Другое *недвижимое имущество*, владение которым позволяло участвовать в избирательном съезде, должно было оцениваться не менее чем в *15000 рублей* или приносить *доход 6000 рублей* и более. Кандидатом мог стать также владелец промышленных и хозяйственных заведений с *годовым оборотом не менее 6000 рублей.*

Регламентировалось участие различных *поверенных* в уездных избирательных съездах первой курии, а также *уполномоченных* от групп землевладельцев и от священнослужителей, владеющих церковной землей в определенных размерах. В равной степени могли принимать участие в выборах поверенные от компаний и обществ, удовлетворяющих указанным требованиям. Граждане или представители учреждений, располагавшие собственностью, превышающей 1/20 часть имущественного ценза, участвовали в особых предварительных съездах по выбору уполномоченных, количество которых устанавливалось в соответствии с числом полных цензов. Предусматривалось, что в избирательных съездах землевладельцев могут участвовать и крестьяне (лично или через уполномоченных), приобретшие в собственность земельные участки достаточных размеров вне пределов крестьянского надела. Уполномоченные от землевладельцев, учреждений, обществ, кампаний, товариществ и священнослужителей избирались на особых предварительных съездах. Избирательный съезд землевладельцев созывался уездным предводителем дворянства, который являлся и его председателем[8].

Крестьяне на волостных сходах назначали выборщиков, из которых избирались уездные гласные. *Сельские избирательные съезды (третья курия)* проводились по мировым участкам или по сельским станам под контролем мировых посредников. Выборщики избирали председателя съезда из своей среды, но все недоразумения разрешал мировой посредник.

Количество гласных, избираемых в каждом уезде от землевладельцев, городских и сельских обществ, определялось с учетом числа землевладельцев и принадлежавших им земель, численности жителей в городах, числа и ценности городских имуществ, числа волостей, количества сельского населения и размеров надельных земель сельских обществ. В уездном избирательном съезде никто не мог иметь более двух голосов: одного личного

---

[8] Галкин, П.В. Земская избирательная кампания и административный надзор// Российский центр обучения избирательным технологиям: [сайт]. URL: http://www.rcoit.ru/lib/history/rural_urban_reforms/17925

голоса по личному праву и одного по доверенности или уполномочию.

Все гласные избирались сроком на три года и не получали никаких служебных преимуществ или вознаграждения. Сроки выборов устанавливал министр внутренних дел по особому расписанию губерний.

Избираемые *гласные*, независимо от курии и способа избрания, получили в общественном мнении и в публицистике определение «первый элемент». Помимо них, в земствах существовало еще два «элемента» (по В. П. Журавлеву).

«Второй элемент» составляли *представители от «ведомств государственных имуществ и удельного».* Эти представители назначались соответствующим начальством в тех уездах, где сохранялись казенные, не отведенные для постоянного использования крестьянами, земли. В зависимости от размеров казенных и удельных земель, находившихся в уезде (менее четверти, от четверти до половины, более половины всех земель) каждое ведомство могло иметь от одного до трех представителей (членов) в уездном земском собрании.

«Третий элемент» в земствах составили *учителя, врачи, агрономы, статистики и другие наемные специалисты*, которые приглашались на работу в земские учреждения и постепенно приобрели большое влияние на них. Разночинная земская интеллигенция вела огромную, трудную черновую работу по просвещению, оздоровлению, благоустройству, улучшению культурно-бытовых условий. Многие земские интеллигенты были настоящими подвижниками. Для работы уездных земских собраний был установлен кворум («законный состав» по положению): «не менее третьей части всего числа гласных, собрание составляющих, и во всяком случае не менее десяти»[9].

Председательствовал в уездном земском собрании, как уже сказано выше, уездный предводитель дворянства. Для производства дел выбирался секретарь. Уездное земское собрание проводило сессии

---

[9] Положение о губернских и уездных земских учреждениях // Президентская библиотека: [сайт]. URL: https://www.prlib.ru/item/713261

один раз в год (длительность сессии составляла 10 дней) и на три года избирало председателя и двух членов, которые составляли уездную земскую управу. Избранный уездным земским собранием председатель уездной управы утверждался в должности губернатором.

В ходе контрреформ Александра III указом от 12 июня 1890 года были сокращены полномочия земств и усилен государственный контроль над ними.

Уездное местное самоуправление, подробно описанное выше, не стоит путать с уездной государственной администрацией. Последняя осуществляла надзор за органами местного самоуправления. Контролирующими органами на уездном уровне были: съезд мировых посредников, земский начальник (1889–1911 гг.) и становой пристав.

Губернское земское собрание составлялось из гласных, избираемых уездными земскими собраниями на три года из своего состава. В губернское земское собрание попадал один гласный от 6 уездных гласных. В составе губернского земского собрания на равных правах с другими участвовали управляющий местной палатой государственных имуществ и управляющий местной удельной конторой. Губернское земское собрание на три года избирало губернскую земскую управу из председателя и шести членов и могло назначить им жалование. Сессии губернского земского собрания проходили один раз в год и длились до 20 дней. При необходимости, в случае чрезвычайных ситуаций, могли проводиться чрезвычайные сессии.

В целом по империи в 1865–1867 гг. среди уездных земских гласных дворяне составляли 42%, крестьяне — 38%, купечество — 10%, духовенство — 6,5%, прочие — 3%. В губернских земских собраниях дворяне абсолютно преобладали — 74,2%, купечество составляло 10,9%, крестьянство –10,6%, прочие — 4%[10].

В правление Александра III в рамках проводившихся контрреформ были утверждены новые положения о земствах (от 12 июня

---

10 Журавлев В. П. Земская и городская избирательные системы (вторая половина XIX — начало XX вв.) // Российский центр обучения избирательным технологиям: [сайт]. URL: http://www.rcoit.ru/lib/history/rural_urban_reforms/16722

1890 г.) и городах (1892 г.). Процент жителей, имевших право избирать и быть избранными в земские и городские органы, резко сократился за счет расширения избирательных прав дворянства. Руководящие места в этих органах также были отданы дворянам.

Губернские и уездные земские собрания и управы обладали широкими компетенциями, они не должны были «общаться» и подчиняться друг другу. Компетенции этих органов самоуправления не распространялись на уездные и губернские органы полиции. Контроль за земством осуществляли губернские земские управления, которые, как и министерство внутренних дел, могли отменять или «ставить на паузу» решения земских органов управления.

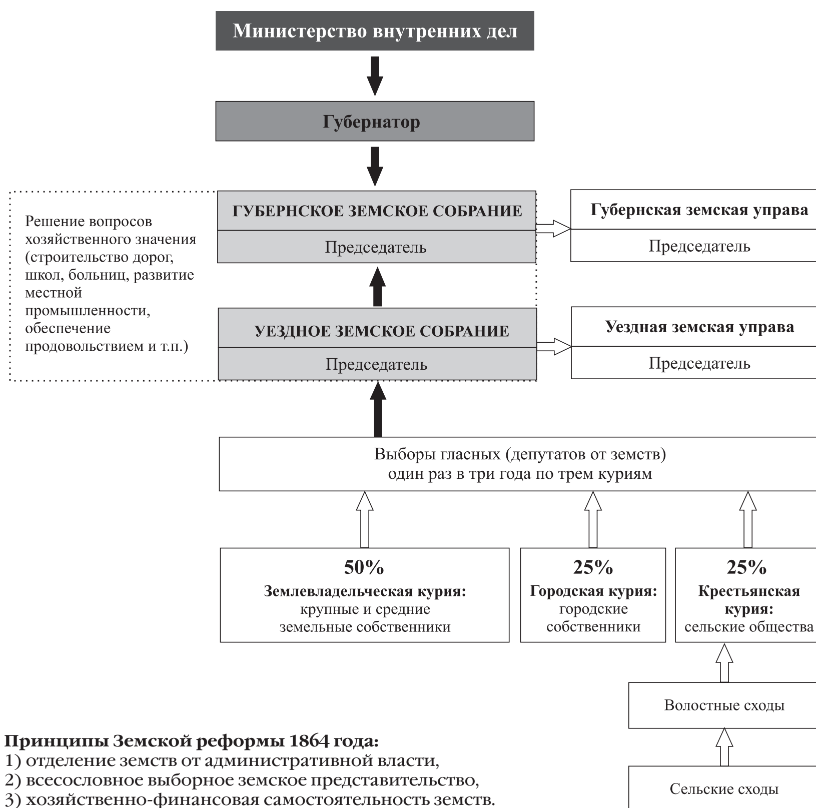


Схема 2. Земское управление по реформе 1864 г.

В Пинском уезде Минской губернии Земские положения 1864 и 1890 гг. были внедрены со значительным опозданием. Это было связано с политической ситуацией накануне и после восстания января 1863 г. (в Беларуси известно как восстание Кастуся Калиновского) и необходимостью минимизировать в уездных самоуправлениях «польское влияние». Во всех губерниях Северо-Западного края *среди землевладельцев преобладали поляки*, в то время как общая доля поляков в населении составляла от 1,0% до 3,4%.

Земство на белорусских землях внедрялось в 2 этапа.

1. Во всех трех губерниях Юго-Западного края и в трех из шести губерний Северо-Западного края 2 апреля 1903 года вводилось особое «Положение об управлении земским хозяйством в губерниях Витебской, Волынской, Киевской, Минской, Могилёвской, Подольской». Вместо губернских и уездных земских собраний в земских губерниях в Северо-Западном крае были учреждены губернские и уездные *комитеты по делам земского хозяйства*, а вместо губернских и уездных земских управ — *губернские и уездные управы по делам земского хозяйства*. Эти органы состояли из царских чиновников и земских гласных. Земские гласные, в отличие от выборных гласных в земских губерниях, назначались министром внутренних дел в числе 2-5 от каждого уезда. Срок мандатов — 3 года. Председателями губернских комитетов являлись сами губернаторы, уездных — уездные предводители дворянства.

Исполнительные органы (управы по делам земского хозяйства) состояли:

- губернская — из председателя и 3 членов, все назначались министром внутренних дел;
- уездные — из уездного предводителя дворянства (председателя); двух членов из местных чиновников; двух членов, назначенных министром внутренних дел; постоянных членов, назначенных губернатором.

Из вышеописанного следует, что земское управление хотя и существовало, но представляло собой отрасль государственной администрации, а не общественное самоуправление.

В Пинском уезде, к которому относился Лунинец, земство было введено в 1906 г. (по Е. Осмоловскому[11]).

2. В Минской губернии избираемое земское самоуправление было введено указом «О распространении действия Положения о земских учреждениях на Витебскую, Волынскую, Киевскую, Минскую, Могилевскую и Подольскую губернии», принятым 14 марта 1911 года. Власти, вводя указанное положение, выполняли две задачи. Первая — создание единообразной структуры государственного управления на основании выборных земств, которая показала себя более эффективной по сравнению с командно-административной вертикалью. Вторая задача — минимизировать количество поляков (по национальности) в органах земского самоуправления. Дело в том, что, если бы выборы проходили по куриальному принципу, как в остальной империи, то в первой курии были бы представлены одни поляки, так как они составляли большинство помещиков на наших землях. Такого Петр Столыпин, проводивший политику, направленную на уменьшение влияния национальных меньшинств на дела империи, допустить не мог. Избирательное законодательство изменили на *всесословную систему земских выборов.* Вместо трех курий выборы проводились по двум куриям: *цензовой* (имущественный ценз по земле, любому другому имуществу и уплачиваемым налогам) и *курией сельских обществ*, т. к. крестьяне не вызывали сомнений в своей лояльности после событий 1863–1864 и 1905–1907 годов. Выборы же в цензовую курию стали проводиться по кадастру национальностей, с разделением избирательных съездов и собраний на два национальных отделения: непольское и польское, так, чтобы непольское отделение избирало большее количество земских гласных.

[11] Kresy Ilustrowane, magazyn, nr 2-25.01.1925, Brześć-nad-Bugiem.

Необычайно усложненная и запутанная система организации выборов имела целью не только уничтожить значение поляков в земских собраниях, но и не сделать это за счет увеличения числа гласных от крестьян, выдвигая вперед мелких и средних собственников. Также было предложено зарезервировать определенное количество мест гласных за заведомо лояльным православным духовенством. Таким же образом «польское влияние» ограничивалось не только в губернских, но и уездных земских собраниях. Принятие указа вызвало общий политический кризис, в ходе длительных дискуссий был отменен прямой запрет полякам занимать избираемые должности в земстве, но, как задумывалось, большинство мест в губернских и уездных земских собраниях получили представители, как бы сейчас сказали, среднего и мелкого бизнеса.

В Гродненской, Виленской и Ковенской губерниях, как и в Царстве Польском, избираемое земство так и не было введено.

К предметам ведения земств (по к.ю.н. В.К. Сидорчуку) относилось:

- заведование продовольственным делом (в Минске были учреждены месячные сельскохозяйственные курсы, открыт сельскохозяйственный музей, организовывались экскурсии крестьян за границу, строились земские сельскохозяйственные, зерноочистительные склады, прокатные станции, проводились агрохимические мероприятия, благодаря чему только в Минской губернии возникло 128 тыс. хуторов);
- заведование народным образованием (расходы на содержание школ и других учебных учреждений составляли 48% всей сметы);
- заведование земскими лечебными и благотворительными заведениями (на эти цели расходовалось около 30% бюджета Земств);
- строительство и содержание местных дорог, попечение о лучшем устройстве сел и т. п.

Осуществляя около 30 направлений деятельности публичного значения, земства освободили органы государства от решения многих местных проблем. В губерниях, где были земства (в т. ч. Минская, к которой относилась Лунинетчина), по 1913 г. расходы на просвещение увеличились в среднем в 35 раз...

6. Городовое положение 16 июня 1870 г.

Лунинец получил статус города в 1919 году, однако для последующего сравнения более поздней системы МСУ будет полезным рассмотреть структуру городского самоуправления, введенную в 1870 году.

Избирательная система, установленная Городовым положением 1870 года, была распространена на территории западных губерний с 1876 г.

Городское самоуправление было основано на принципе участия в нём представителей всех сословий. Оно складывалось из:

1) городских избирательных собраний,
2) городской думы,
3) городской управы.

Представительным постановляющим органом городского управления стала *городская дума*. Число членов городской думы (гласных, аналог современных депутатов) зависело от населения города и составляло 20–160 человек. Гласные избирались населением на четыре года, независимо от сословной принадлежности.

В *городских избирательных собраниях*, организованных для избрания депутатов в городскую думу, участвовали далеко не все жители города. Право участия в городских выборах приобрели местные жители (городские обыватели) — мужчины, которые:

- являлись подданными Российской империи,
- достигли возраста 25 лет,

- не были ограничены в правах,
- проживали в городе не менее двух лет и уплачивали в пользу города установленный сбор (по данной норме голосовать мог любой торговец, уплачивающий от одного до двух рублей ежегодного сбора, что существенно увеличивало контингент городских избирателей),
- соответствовали требованиям имущественного ценза: лица с купеческими свидетельствами; владельцы находящихся на городской земле фабрик и других промышленных или торговых заведений с годовым оборотом производства не менее 6 тыс. рублей; владельцы недвижимости на сумму 300/1000/3000 рублей, в зависимости от размера города, платившие не меньше 1 тыс. рублей дохода (в городах от 2 до 10 тыс. жителей); поверенные от частных лиц и предприятий.

Наряду с городскими обывателями и на тех же основаниях в городской думе могли быть представлены различные *юридические лица*: ведомства, учреждения, общества, компании, монастыри и церкви. За чертой городского электората оставалась не только беднота, но и значительная масса «не собственников» — арендаторов, квартиронанимателей. В выборах не могли участвовать чиновники органов местного управления: губернатор, члены губернского по городским делам присутствия (исключая городского голову), члены губернского правления и чины местной полиции.

Минимальное количество гласных, подлежавших избранию, составляло 30 человек при 300 избирателях. На каждые дополнительные 150 избирателей полагалось 6 гласных. Максимальное число гласных для нестоличных городов составляло 72 человека.

Таким образом, в городе проводилось три избирательных собрания. Как правило, сначала голосовали избиратели первой курии, затем второй и, наконец, третьей. Каждое собрание проходило под председательством городского головы. Для подсчета голосов и организации выборного процесса из состава избира-

тельного собрания назначалось от двух до шести помощников председателя.

Право голосования имели все участники собрания, в том числе уполномоченные. Один человек мог подать не более двух голосов: один лично и один по доверенности.

Производились выборы путем тайного голосования шарами. Избранными считались кандидаты, получившие более половины голосов членов собрания.

Городская дума избирала на 4 года членов распорядительного исполнительного органа — *городской управы* (2–6 чел.), секретаря и главное должностное лицо городского самоуправления — городского голову. Таким образом, последний являлся главой и городской думы, и городской управы. Выбор городского головы утверждался губернатором, Минска — министром внутренних дел.

Количество нехристиан в городской думе не должно было превышать 1/3, хотя для евреев в каждом городе черты оседлости устанавливался определенный ценз. Иудей не мог занимать должность городского головы.

В компетенцию городской думы, правления и самого головы входили вопросы, связанные с управлением городским имуществом, бюджета, городских налогов, общественного порядка, здравоохранения и др. Вопросы градостроительства, регулирования городского хозяйства, названий улиц и бюджетов должны были утверждаться губернатором, а в крупных городах — министром внутренних дел. Сессии городских дум проходили не реже четырех раз в году, но не чаще двух раз в месяц. Чрезвычайные собрания думы проходили с разрешения губернатора.

11 июня 1892 года был принят новый закон о городском самоуправлении. Контрреформа Александра III уменьшила полномочия городских дум и управ, усилила государственный контроль за ними. Города на территории Минской губернии входили в состав уездных и губернских земств.

В некоторых небольших городах было введена упрощенная схема управления, отличная от описанной. В таких городах функции городских дум выполняли *собрания уполномоченных* числом 12–15 выбранных на общем собрании владельцев городской недвижимостью на сумму 100 рублей и более. Мандат такого уполномоченного также длился 4 года. Городское управление (исполнительная власть) составляли: староста и 1–2 уполномоченных, избранные на том же собрании. С 16 марта по 16 мая 1907 года царское правительство рассматривало возможность введения такого упрощенного городского управления в Лунинце, с приданием Лунинцу статуса города. Дело об этом хранится в Российском государственном историческом архиве в Санкт-Петербурге.

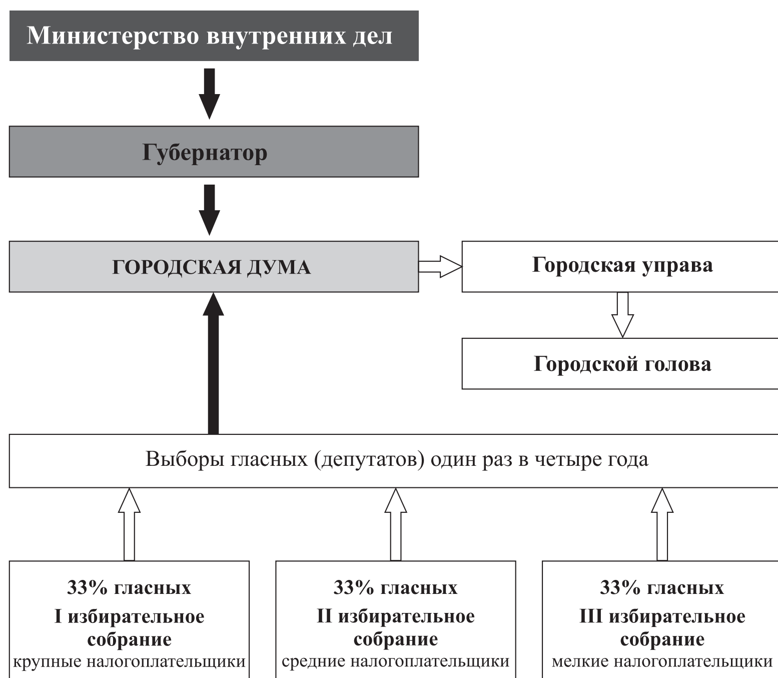


Схема 3. Городское самоуправление по реформе 1870 года.

Подведем промежуточные итоги.

На землях нынешнего Лунинецкого района с 1861 года функционировало сельское общинное и волостное самоуправление. С 1906 года жители Лунинецкого района стали выбирать (опосредованно через выборщиков) депутатов — гласных Пинского уездного земского собрания, а с 1911 г. — Мозырского, Слуцкого (жители соответствующих уездов) и Минского губернского земского собрания.

Работая в архивах, ещё предстоит установить фамилии и имена членов местного самоуправления Лунинетчины в 1861–1919 годах. Если говорить о земстве, то известно о следующих его представителях.

Лунинские князья Друцкие-Любецкие: Эдвин, его сын — Франтишек Марьян являлись председателями Пинского уездного земского собрания и являлись предводителями Пинского дворянства.

Иероним Друцкий-Любецкий (младший), рожд. в Лунине, — еще один сын Эдвина Друцкого-Любецкого и сводный брат Франтишка, был минским уездным и губернским гласным в 1911–1918 гг.

В Российском государственном историческом архиве находится дело о «ненадлежащем исполнении своих обязанностей пинским земским уездным начальником 7 участка Гильбрантом».

Пока это всё.

Мнения историков, политиков и исследователей местного самоуправления относительно эффективности «Великих реформ» Александра II расходятся. Большинство современников их одобряли. Многие критиковали.

В своих трудах **Карл Маркс** отмечал: «Историческое положение… “сельской общины” не имеет себе подобных в Европе, она одна сохранилась не в виде рассеянных обломков, наподобие тех редких явлений и мелких курьезов, обломков первобытного типа, которые еще недавно встречались на Западе, но как чуть ли не господствующая форма народной жизни на протяжении огромной империи. Если в общей собственности на землю она

имеет основу коллективного присвоения, то ее историческая среда — одновременно с ней существующее капиталистическое производство — предоставляет ей уже готовые материальные условия совместного труда в широком масштабе»[12].

Приведу мнения и более поздних независимых исследователей.

Доктор исторических наук **Людмила Николаевна Мазур** в статье «Становление и эволюция сельской бюрократии в России во второй половине XIX — начале XX в.»[13] отмечает: «Земский мировой посредник (после 1889 г. — земский участковый начальник) — в уезде, волостной старшина и староста — на селе составляли костяк сельской бюрократии, их дополняли полицейские чины — становой пристав (в уезде). [...] Кроме того, в сельском управлении сложился свой механизм рекрутирования: выборный — для общинного, волостного и частично уездного уровня и административный (назначение) — для исполнительных органов уездного уровня. Такой механизм способствовал формированию особой системы контроля: сельская администрация контролировалась и сверху (губернской властью), и снизу (была подотчетна сельскому сообществу). Наличие демократических процедур ограничивало власть бюрократии и способствовало реализации разных моделей господства (азиатской, патриархальной и демократической)...»

Валерий Кириллович Сидорчук, кандидат юридических наук, так описал роль земства и общинно-волостного самоуправления в жизни регионов[14]: «Трансформация земств в течение полувека в полноценные органы местного самоуправления, взявшие на себя ответственность за определенный верховной властью круг вопросов местного хозяйства, была предопределена переходом в буржуазную эпоху, где либеральные начала

---

12 Маркс К., Энгельс Ф. Об освобождении крестьян в России // К. Маркс, Ф. Энгельс, Соч. — Т. 12. — С. 696.

13 Известия Уральского федерального университета. Сер. 2. Гуманитарные науки. — Екатеринбург, 2014. — С. 251–267.

14 Сидорчук, В.К. История права о местном самоуправлении Беларуси // Гісторыя і сучаснасць: беларуская дзяржаўнасць ва ўсходнееўрапейскім цывілізацыйным кантэксце: зборнік навуковых прац, прысвечаных 90-годдзю з дня нараджэння прафесара І.А. Юхо. — Мінск: БГУ, 2012. — С. 418–428.

в экономике на местном уровне реализуются в муниципальных структурах. Рыночное хозяйство с его принципами самостоятельности субъектов, ответственности, конкуренции нуждается в соответствующей системе власти, имеющей возможность в рамках закона действовать самостоятельно и оперативно принимать оптимальные для стимулирования предпринимательской, хозяйственно-инвестиционной активности решения (партнером самостоятельного субъекта хозяйствования может быть только самостоятельный орган власти, в результате чего складываются динамичные взаимовыгодные взаимоотношения). Земства осуществляли хозяйственную деятельность местного значения, их многие предприятия были монополистами (электростанции, трамвайные пути и др.) в определенных технических областях, что способствовало муниципальной экспансии. В интересах населения обеспечивался доступ к их услугам по максимально низким ценам. Земства считались наиболее подходящими формами для осуществления деятельности обслуживающего характера, поскольку они не имели права заниматься "спекулятивным предпринимательством" исключительно лишь для извлечения прибыли. Создание предприятия обеспечивало смягчение публично-правового регулирования, упрощение процедур принятия хозяйственных решений».

Интересным является взгляд польских историков и чиновников местного самоуправления, так называемых *samorządowców*.

Адам Прагер (1886–1976), доктор юридических наук, отмечая интересные подходы на уровне сельской общины, критиковал институты старост и старшин за обилие возложенных на них административно-государственных функций[15]. Тот же автор критиковал царское самоуправление за непоследовательность на «бывших польских» землях: позднее введение земства (1906, в большинстве регионов 1911 г.) и городского самоуправления (в 1876, а не 1870 г.). В механизмах контроля земства присутство-

15 Pragier, A. Zarys skarbowości komunalnej, cz. 1, Warszawa 1924.

вали путаница и избыточность (мировые посредники, с 1889 г. — земские участковые начальники, в 1912 г. последние были лишены судебных функций, а с 1917 г. — снова возврат к институту мировых посредников).

Специалист по государственному устройству **Станислав Кутшеба** (1876–1946) напрямую и, на взгляд автора, безосновательно, писал[16], что волость была единицей административной, а не местного самоуправления.

Мариуш Котульский, отмечая сильную административную позицию волостного старшины, как и многие другие, критиковал общинно-волостное самоуправление за его сословное устройство, которое исключало «польский элемент» — шляхту и крупных землевладельцев из низового уровня местного самоуправления[17]. Тот же автор отмечал, что явность выборов на сходах и сама их процедура мешали осмысленному выбору кандидатов, *de facto* способствовали навязыванию лояльных властям кандидатов. Старостами и старшинами часто становились безграмотные и необразованные крестьяне, при этом проживавшие на селе представители интеллигенции, евреи и поляки-помещики дискриминировались.

Польский профессор экономики **Ежи Бабяк**, цитируя профессора Института истории Польской академии наук в Варшаве **Анжея Айненкеля** (1931–2015), подчеркивал[18] слабость финансовой стороны волости и общин в части налоговой политики, критиковал сословный характер общин и сложности в созыве и осуществлении руководства волостным сходом (сельский сход в общинах авторами не подвергался сомнению как эффективная форма народовластия).

К. ю. н. сенатор **Богдан Васютыньский** (1882–1940) отмечал, что с опозданием (в 1911 г.) введенное земство в Северо-Западном

---

16 Kutrzeba S., Historya ustroju Polski w zarysie, t. 3, Lwów 1920.

17 Kotulski M. Samorząd terytorialny w Dwudziestuleciu międzywojennym/M. Kotulski — Wrocław, 2019 — 25 s.

18 Babiak J., Ptak A. Samorząd terytorialny w II Rzeczypospolitej/J. Babiak, A. Ptak — Poznań, 2010 — 14 s.

крае «закрепило на уровне уездов и губерний дискриминацию поляков [помещиков и землевладельцев]»[19].

Очень интересным, с точки зрения автора, является ранее не публиковавшееся мнение самого крупного землевладельца на Полесье — пинского помещика и руководителя Гражданского управления Восточных земель в 1919–1921 гг. **Ежи Осмоловского** (1872–1952), которое он выразил в интервью журналу «Kresy Ilustrowane» (№ 2 от 25 января 1925 года)[20]. Е. Осмоловский утверждал, что «существовавшее еще во время российской оккупации волостное самоуправление, основанное на сословной сельской общине и избираемых селянами волостных органах управления, было плоть от плоти народным крестьянским органом самоуправления. Селянин был сам у себя хозяином, в собраниях общины принимал участие каждый, в волостных сходах — каждый десятый. Собрания проходили часто, круг вопросов был самый широкий. Крестьянин сам решал все свои вопросы: о социальной опеке, о суммах противопожарного сбора, о распределении государственных налогов между членами общины. Устанавливал и распределял волостные налоги, решал на что их потратить. Налоги были небольшими — несколько копеек с 1 га земли. Волостной старшина избирался самим сельским населением, как и писарь, из местных самых авторитетных жителей. Старшина и староста имели влияние на выбор писаря. Местные руководители были выходцами из крестьян, они прожили много лет на территории волости». Осмоловский отмечал также, что сельские старосты и волостные старшины обладали практически полным самоуправлением. Так, лунинецкого старосту и лунинского старшину посещали несколько раз в году пинский мировой посредник или (после 1889 г.) пинский земский участковый начальник, от «которых было только какое-нибудь *dobrodziejstwo*, т. к. царское правительство выделило крестьянским общинам на Полесье

[19] Wasiutyński B., Ustrój władz administracyjnych rządowych i samorządowych, Poznań 1937.
[20] Kresy Ilustrowane, magazyn, nr 2 — 25.01.1925, Brześć-nad-Bugiem.

намного больше денег на животноводство, сельское хозяйство, школы и здравоохранение, чем собирало с крестьян налогов».

Редактор брестской русскоязычной газеты «Доля», выходившей в 1923–24 гг., депутат польского Сейма от партии *PSL Wyzwolenie* **Адольф Бон** (1890–1944) в № 8 от 6 ноября 1923 года[21] конкретно указал на 3 преимущества местного самоуправления периода Российской империи:

1. «Народ наш привык и пользовался самым широким самоуправлением до войны. Он имел свой суд — строго основанный на обычаях местного населения, скорый, дешевый, справедливый и главное доступный. Бывший волостной суд... состоял из людей, хорошо знающих местные обычаи и местных людей. Судьи по своему нравственному качеству не уступали, а во много превосходили тех судей, которых мы имеем теперь...»
2. «Право у волостных управлений выдачи паспортов [...] До войны не более, как 3% сельского люда **не имели паспортов**...»
3. «Опека над сиротами волостных правлений».

Повторюсь, что многие современные историки в исследованиях местного самоуправления не делают различий между землями бывшей I Речи Посполитой в составе Царства Польского и землями, включенными непосредственно в Российскую империю, и, как следствие, делают вывод, что самоуправление на уровне губерний и уездов так и не было введено. Это утверждение справедливо для территории Царства Польского, но не в отношении Лунинетчины.

Из новых исследований, объективно и глубоко анализирующих различия, описанные в предыдущем абзаце, отмечу работу **Бартоша Колачковского** и **Малгожаты Ратайчак** «Влияние восстановления независимости на структуру и пределы самостоятельности органов местного самоуправления на землях бывшей

[21] Доля, № 8, Брест-над-Бугом, 06.11.1923.

российской зоны раздела»[22]. В вопросах волостного МСУ и земства авторы придерживаются мнения, что самоуправление в Российской империи имело самый низкий уровень децентрализации и явилось фундаментом для дальнейших эволюционных преобразований МСУ во II Речи Посполитой.

[22] Kołaczkowski, B., Ratajczak, M., Wpływ odzyskania niepodległości na kształt struktur i zakres samodzielności władz samorządu terytorialnego na ziemiach byłego zaboru rosyjskiego w Studia Prawa Publicznego, Poznań, 2013, Nr 3, S. 161–190.

7. Местное самоуправление на Лунинетчине в период потрясений 1917–1919 гг.

В 1917 году Российская империя вступила в период распада. При этом волостные, общинные структуры местного управления — одни из немногих, которые в этот сложный период продолжали эффективно работать. В период недолгого существования Временного правительства было созвано Особое совещание по реформе местного самоуправления (25 марта 1917 г.); принят Закон о товариществах, союзах и съездах земских, городских и поселковых учреждений, а также Положение о Всероссийском земском союзе (7 июня 1917 г.)

В архиве автора есть «окладной лист», выданный Пинской уездной земской управой на оплату налога с недвижимого имущества, сдаваемого в наем, гражданину пос. Лунинец 5 участка Пинского уезда Гейнку Викентию Францевичу. К оплате за 1918 год было начислено 29 руб. 89 коп. налога. Интересно другое: с 1915 года Пинск находился под кайзеровской властью, фронт проходил по реке Ясельде, а Пинское уездное земство бесперебойно работало. Можно предположить, что оно было перенесено в Лунинец и продолжало выдавать документы от имени Пинской уездной управы (документ отпечатан в Мозырской типографии), однако достоверно это еще предстоит установить.

С приходом советской власти в 1918–19 гг. происходит упразднение земства и общинно-волостного самоуправления. Форми-

руются советы рабочих, крестьянских и солдатских депутатов, которые задумывались как еще более эффективная форма народовластия. Попытки становления советской власти на Лунинетчине в 1917–19 гг. подробно описаны в соответствующем разделе книги «Памяць. Гісторыка-дакументальная хроніка Лунінецкага раёна» (Мн., 1995) по материалам краеведа Николая Калинковича (1950–1990). Обобщив опыт функционирования местных органов власти в условиях социализма, автор российского учебника по муниципальному праву академик А. М. Никитин (1876–1939) сделал вывод, что в СССР «реальная власть на местах находилась в руках аппарата партийных комитетов, волю которых выполняли советы», поэтому «с современной точки зрения, уничтожение системы местного самоуправления представляется ошибкой Советского государства».

8. Местное самоуправление на землях Лунинецкого района в 1919–1939 гг.

Лунинец был занят польскими войсками дважды: 9–10 июля 1919 года — 34 полком 9 пехотной дивизии Полесского фронта генерала Антония Листовского; 3 октября 1920 г. — отрядами Партизанской Белорусской дивизии генерала Станислава Булак-Балаховича. Лунинец вошел в состав II Речи Посполитой.

8.1. Административно-территориальное деление и население Лунинских земель в составе II Речи Посполитой.

В 1919–1920 гг. на территории Беларуси сменилось три административно-территориальные структуры польских органов управления:

1. Военное управление Восточных земель (8 февраля — 12 мая 1919 г.);
2. Гражданское управление Восточных земель (12 мая 1919 г. — 9 сентября 1920 г.);
3. Управление прифронтовых и этапных территорий (9 сентября — 26 ноября 1920 г.).

Белорусские земли, согласно распоряжению польских властей от 29 августа 1919 г. об административно-территориальном делении, были разделены на четыре округа: Брестский, Волынский, Виленский и Минский, которые в свою очередь делились на поветы.

С 10 июля 1919 г. по 7 ноября 1920 г. территория Лунинетчины входила в управление тыла Полесского фронта, затем в Пинский и Мозырский поветы (создан 24 октября 1919 г. с временной столицей в Житковичах) Брестского округа. Север будущего Лунинецкого повета входил в Слуцкий, затем был передан в Барановичский (кроме Чудина) повет Минского округа. Земли эти до 9 сентября 1920 г. находились под Гражданским управлением Восточных земель Верховного главнокомандования войск польских.

14 августа 1919 года распоряжением № 99 Генерального комиссара Гражданского управления Восточных земель Ежи Осмоловского (выходца из Пинска) была введена *ustawa miejska*, т. е. «закон о городах». Законом вводились административное устройство, структура, функции и выборы в городские органы местного самоуправления (рада (городской совет) — законодательная власть и магистрат — исполнительная власть) на восточных территориях, занятых польскими войсками. Этим же законом предусматривалось наделение соответствующим статусом городов, указанных в приложении к нему. На странице 132 официального издания «Dziennika Urzędowego Z. C. Z. W.» № 12 от 22 августа 1919 г. приведен список из 19 городов, старых и вновь образованных, на 8 позиции — Лунинец. Несмотря на то, что решение Ежи Осмоловского было опубликовано 22 августа 1919 г., в силу оно вступило с момента принятия, т. е. с 14 августа 1919 г.

В 1919–20 гг. началась реорганизация существовавшего ранее местного самоуправления.

С июля по 3 октября 1920 года город Лунинец находился под властью Советов.

Подписание 12 октября 1920 года соглашения о перемирии и предварительном мире между Польшей, большевистской Россией и Украиной стало фактическим подтверждением принадлежности лунинецких земель ко II Речи Посполитой.

7 ноября 1920 г. был создан Лунинецкий повет Брестского округа.

16 ноября 1920 г. в Лунинец прибыл представитель Управления прифронтовых и этапных территорий Л. Ольшанский. Первые его приказы касались делимитации границ[23] Лунинецкого повета и поддержания порядка на его территории. На территории повета были сформированы 5 районов с центрами в Лунинце, Ганцевичах, Лахве, Давид-Городке и Столине.

18 ноября 1920 года образован Полесский административный округ, в который вошла территория Лунинецкого повета.

27 ноября 1920 г. Управление прифронтовых и этапных территорий было распущено, и администрация Полесья перешла под юрисдикцию министерств польского государства. Это слияние было формально завершено 19 февраля 1921 г. созданием Полесского воеводства и подтверждением 1 марта 1921 года Лунинецкого повета в качестве его неотъемлемой части. Рижский мирный договор от 18 марта 1921 года подтвердил включение Лунинетчины в состав польского государства.

Лунинецкий повет Полесского воеводства в 1920–1922 г. занимал колоссальную по тем временам площадь — 10 322 кв. км, делился на 6 городских и 15 сельских гмин (польское название бывших волостей). Гмины в свою очередь делились на громады количеством более 200 (польское соответствие сельским обществам). Население составляло 179 518 человек.

В состав Лунинецкого повета вошли гмины бывшего Пинского уезда (Доброславка, Кожан-Городок, Погост-Загородский, Столин, Лунин, Плотница, Теребежов, Хотыничи); Мозырского (Березов — ныне Украина, Давид-Городок, Лахва, Хорск, Чучевичи) и Слуцкого (Круговичи, Заостровечье) уездов.

6 декабря 1922 г. гмины Березов, Доброславка, Столин, Теребежов и Хорск отошли к новосформированному Столинскому повету. С 1 января 1923 года гмина Погост-Загородский отошла к Пинскому повету. Гмина Заостровечье 4 мая 1926 года была передана Несвижскому повету Новогрудского воеводства. Распо-

---

[23] Делимита́ция границы (лат. *delimitatio* «разметка») — определение общего положения и направления границы между сопредельными административными территориями путём переговоров.

ряжением министра внутренних дел от 23.03.1928 г. № 452 были ликвидированы сельские гмины Кожан-Городок и Лунин[24]. Часть их земель вошла в состав новой сельской гмины Лунинец с центром в городе Лунинце, а часть — в состав гмин Лахва и Чучевичи. Село Сенкевичи переходило из гмины Лахва в гмину Ленин.

Сложный **процесс присоединения сельской общины (громады) Лунинец к городу Лунинцу** длился с 1919 по 1926 год.

1. Возрождённая Польша, придя на лунинецкую землю, 14 августа 1919 года провозгласила Лунинец городом, сформировала органы местного самоуправления, но не составила градостроительного плана, не разделила (не выкупила) землю и имущество города и села, не очертила их границы, не урегулировала до конца имущественные вопросы.

2. В 1922 году староста Лунинецкого повета Михал Кучинский (занимал эту должность с апреля 1921 года по март 1924 года) совместно с бурмистром Антонием Бартошевичем попробовали провести голосование об объединении города и села, как того требовал закон, среди представителей самоуправления всех заинтересованных сторон. Собрание жителей села Лунинец большинством голосов ответило отказом. 22 сентября 1922 года на сторону селян стал закон: новая «устава» об административно-территориальном делении наделила прерогативой изменения границ сельских гмин министра внутренних дел, за что ухватился актив громады Лунинец: решение о присвоении Лунинцу статуса города было принято Генеральным комиссаром Восточных земель, но не было утверждено министром внутренних дел и потому, согласно новому закону, могло считаться недействительным.

3. По поручению министерства внутренних дел № А.О.504 от 15 февраля 1923 года, весной 1923 года попытки объединения возобновились. 1 марта 1923 года городской совет (*rada miejska*) Лунинца принял просьбу к вышестоящим органам об объединении города и села Лунинец. Рада гмины Лунин неожиданно

---

[24] Dz. Ustaw Nr. 46, str. 1012, par. 24-28

своим решением № 17127 от 5 апреля 1923 года воздержалась, но выразила отсутствие «принципиальных возражений» по обсуждаемому вопросу присоединения её части — села Лунинец — к городу Лунинцу. А сельский сход жителей села Лунинец 11 апреля 1923 года предложение об объединении категорически отверг. Несмотря на это, 17 августа 1923 года протоколы вышеописанных собраний, а также письмо-просьба об объединении от старосты М. Кучинского и полесского вице-воеводы д-ра Жимирского и приложение (карта Лунинца 1923 года с условным размежеванием «город — село») были переданы в канцелярию министра внутренних дел.

4. В декабре 1923 года — январе 1924 года в Варшаве состоялось несколько встреч посла С. Волицкого и его сотоварищами по Польской социалистической партии *(PPS)* с министрами внутренних дел Польши Владиславом Кирником и Владиславом Солтаном, в которых депутаты горячо убеждали каждого министра скорее решить вопрос об объединении города Лунинец с селом Лунинец.

Протокол одной из таких встреч, 30 января 1924 года, подписанный депутатами Станиславом Волицким, Юзефом Дзенгелевским (Пинск) и неизвестным сенатором, находится в варшавском *Archiwum Akt Nowych* (*AAN*). В нем семь предложений, среди них:

- распустить Лунинецкую городскую раду и вместо старосты и органов местного самоуправления назначить комиссара правительства Польши с широкими полномочиями и подчинением ему «силового блока» (с точки зрения безопасности время было очень неспокойное, повет был наводнён советскими диверсантами. — Прим. авт.);
- уволить старосту М. Кучинского в связи с несоответствием занимаемой должности;
- объединить город и село Лунинец.

Уже на следующий день, 31 января 1924 г., староста Михал Кучинский был уволен и вместо него назначен Антоний Цибульский, исполнявший обязанности Лунинецкого старосты до января 1925 года.

5. В феврале 1924 года посол Валицкий проводил большую общественную агитационную работу по объединению города и села Лунинец. По депутатскому запросу фракции *PPS* в Сейме была инициирована переписка между маршалом Сейма Мацеем Ратаем, премьер-министром, министром внутренних дел и Полесским воеводским управлением. В письме от 2 июня 1924 года министру внутренних дел полесского воеводы Ст. Довнаровича появилось опасение, что полное присоединение всех земель села Лунинец к городу Лунинцу вызовет увеличение территории города до 3175 гектаров (31,75 кв. км), что очень много для населения до 10 тыс. человек. В том же письме содержалась информация о вывезенных большевиками планах города и села. Также воевода обвинил в сложившейся между городом и селом ситуации бывшего старосту повета М. Кучинского, покритиковал бурмистра А. Бартошевича и его уволившегося заместителя.

6. В свою очередь жители села Лунинец провели 2 ноября 1924 года общее собрание громады. Протоколом № 59 были подтверждены полномочия солтыса Алексея Карпуковича (единогласно) и представителей общины Романа Харитоновича и Константина Молчана. (Согласно нотариальной копии протокола, всего в дер. Лунинец обладали правом голоса 749 человек, участвовали в голосовании — 249. Из них проголосовали за Алексея Карпуковича как солтыса — единогласно; за Константина Молчана — 157; за Романа Харитоновича — 143; за Петра Дмитриевича Шпака — 40; за остальных — менее 10.) Сохранились телеграммы от громады от 21 ноября 1924 года в адрес председателя совета министров и министра внутренних дел с просьбой не допустить объединения с городом. Под телеграммой подписи всех трех представителей села Лунинец (Константин Молчан подписан «Мовчан»).

7. 22 июля 1925 г. Лунинецкий поветовый отдел (*wydział powiatowy*) — исполнительная ветвь староства — принял резолюцию, поддержавшую объединение города и села Лунинец. 8 августа 1925 года лунинецкий посол Сейма от *PPS* Станислав Волицкий, новый бурмистр Лунинца Зыгмунт Чарноцкий и уже

его заместитель А. Бартошевич собрали Лунинецкий городской общественный хозяйственный совет (*Miejski Społeczny Komitet Gospodarczy miasta Łunińca*), в который вошли члены городского магистрата, д-р Антоний Заремба, Дон Гринштейн, сам посол Волицкий и горожане. Протокол подписали: доктор Владимир Ковальский, Станислав Филипович, Антоний Маслиевич, Павел Бушмин, доктор Юдель Гурвич, Меир-Айзик Левин, Кондрат Чурко, Лейба Айзенберг, Вацлав Мациевский. Совет принял обращение к вышестоящим органам гос. администрации, в котором описал, как образовался Лунинец, как он рос и развивался, приводил аргументы за объединение города и деревни.

9 августа 1925 г. рада гмины Лунин проголосовала против объединения громады Лунинец с городом, мотивируя тем, что площади облагаемых налогом земель в гмине уменьшатся на 4,7%, и направила соответствующее обращение в Совет министров Польши. (Важно отметить, что до роспуска и преобразования в гмину Лунинец 18 апреля 1928 года гмина Лунин территориально была самой большой в довоенной Польше — 854 кв. км., а население ее составляло 8971 человек, 1668 из них — громада Лунинец, которая впоследствии объединилась с городом.) В поддержку решения гмины сам актив общины села Лунинец отправил 10 и 31 августа 1925 г. еще две жалобы министру внутренних дел с просьбой «вернуть» их в состав Лунинской гмины, аргументируя, кроме всего описанного раньше, тем, что сельская проблематика ближе гминному правлению в Лунине, нежели городским властям Лунинца.

8. В первой половине сентября 1925 года в ситуации вокруг укрупнения города Лунинца произошёл перелом. Из письма полесского воеводы К. Млодяновского министру внутренних дел от 15 сентября 1925 г. следует, что состоялось заседание поветового отдела Лунинецкого староства, Лунинецкой городской рады, магистрата (сведений об участии активистов Лунинецкой сельской общины нет), на котором стороны приняли следующее решение, и полесский воевода его поддержал:

- одобрить вхождение села Лунинец в состав города Лунинца;
- освободить сроком на 10 лет жителей включаемого в городскую черту села Лунинец от уплаты земельного налога (основание — распоряжение Совмина Польши № 94 от 11.08.1923 года);
- освободить жителей села Лунинец после объединения от уплаты «копытного» налога;
- освободить жителей села Лунинец после объединения от уплат «за подводы» и ночные *warty*;
- освободить будущих «новых жителей города Лунинца» от оплат за свет, канализацию и мостовой повинности.

9. 27 ноября принято решение провести объединение не распоряжением министра внутренних дел, но на уровень выше — решением Совета министров Польши. Министр внутренних дел подготовил проект соответствующего распоряжения, 29 декабря 1925 г. оно было отправлено в Совмин, 5 января 1926 г. его получили в аппарате правительства и 15 января 1926 г. включили в повестку дня заседания Совета министров Польши. 8 февраля Лунинецкий магистрат еще раз принял подписанное бурмистром Зыгмунтом Чарноцким официальное обращение к премьеру Польши Александру Скшиньскому с просьбой включить село Лунинец в состав города Лунинца.

10. 4 марта 1926 года принято распоряжение Совета министров Польской республики № 148 «Об изменении границ городской гмины Лунинец в Лунинецком повете Полесского воеводства», подписанное вице-премьером и министром внутренних дел Владиславом Рачкевичем. Согласно этому распоряжению, «село Лунинец (*wieś Łuniniec*, т. е, улицы Церковная, Легово, Школьная и Старосельская), входившее в состав гмины Лунин в повете Лунинецком, выделялось из предыдущего гминного союза и включалось в состав городской гмины Лунинец в том же повете».

Из пояснительной записки известно об учреждениях, которые функционировали в «сельской» части города: кинематограф («Фортуна»), мировой суд первой инстанции, земельное

управление, ветеринарная амбулатория, аптечный склад, фотоателье Глоубермана на ул. Легова, 3, несколько десятков магазинов, ремесленных мастерских и пр. Присоединение села Лунинец к городу Лунинцу не должно было негативно сказаться на финансовой самодостаточности гмины Лунин, т. к. от последней отходило городу только 40 кв. км территории и 1668 человек, живших в 282 домохозяйствах, а в гмине Лунин оставались — 814 кв. км территории и 7307 жителей, живших в 1617 хозяйствах.

30 сентября 1921 года в Лунинце проводилась **первая во II Речи Посполитой перепись населения**. По данным переписи, в Лунинецком повете на территории 10322 кв. км располагалось 580 населенных пунктов, разделенных на 6 городских гмин, 15 сельских гмин. Население — 179 518 человек, из них мужчин — 88 825, женщин — 90 693. Данные переписи по городу Лунинцу: всего жителей — 8267, мужчин — 4004, женщин — 4263. Национальный состав: поляков — 2527, белорусов — 3253, евреев — 1996, русских — 442, немцев — 20, староверов — 15, чехов — 10, русинов (украинцев) — 7, а также 4 латыша, 3 грека, 2 фина, 1 грузин, 1 литовец, 1 армянин. В то же время часть Лунинца, относившаяся к селу Лунинец, гмины Лунин, составляла 282 домашних хозяйства с населением 1668 человек, в подавляющем большинстве белорусов. Объективность данных переписи 1921 г. ставится под сомнение многими исследователями.

По данным **второй переписи 1931 года**, население Лунинецкого повета составило — 108 663 человек. Территория — 5632 кв. км (19 чел. на 1 в. км), жилых строений — 19 350. Длина дорог: грунтовых — 1349 км, железных — 161 км, узкоколейных — 70 км. Длина рек и каналов — 400 км.

По данным переписи, в Лунинце было 10017 жителей, в Меленнице — 207, Вульке-1–901, Кристинове (ныне Полесский) — 113, Лунине — 1833, Ловче — 30, Белом Озере — 198, Бостыни — 1477, Дятловичах — 1303 (и уже 1814 жителей в 1933 г.), Куповцах — 209,

Боровцах — 389, Новом Дворе — 32, Замошье — 105, Яжевках — 105, Рокитно — 746, Красной Воле — 1297, в Вульке-2–783, Броднице — 731, Дворце — 905, Вичине — 1000, Язвинках — 775, на хуторах: Яжнурский Юзефин — 136, Яжевских — 112, в Сосновке — 6 и т. д.

Административно-территориальное деление Лунинецкого повета в 1928–1939 гг. выглядело следующим образом: 1 городская гмина (город) Лунинец, 6 сельских гмин: Круговичи, Хотыничи (нынешний Ганцевичский район), Лунинец, Лахва, Чучевичи, Ленин (ныне — Житковичский р-н). Гмины делились на громады, общим числом — 115: Хотыничи — 8, Чучевичи — 15, Круговичи и Ленин — по 26, Лахва и Лунинец — по 20 громад.

Согласно Малому статистическому ежегоднику Польши за 1939 год (Варшава, GUS, 1939), территория Лунинецкого уезда составляла 5772 кв. км — *самый большой повет* во II Речи Посполитой! Количество жителей — 109 300 чел. Плотность населения — 19 человек на 1 кв. км — *самая низкая* в Польше.

8.2. Становление и организация местного самоуправления в Полесском воеводстве Польши в 1919–1926 гг.

В историографии местного самоуправления Польши периодом становления принято называть 1919–1933 годы. В 1933 году был принят закон «О частичном изменении устройства местного самоуправления», в простонародье *Ustawa scaleniowa*, которая объединила и положила конец особенностям устройства самоуправления трёх бывших районов Польши периода разделов: российского, немецкого и австрийского.

Для исследования МСУ в Полесском воеводстве Польши сократим временные рамки до 1919–1926 годов. Этот период характеризовался сохранением разнообразия особенностей организации и функционирования самоуправлений всех трёх «зон оккупации» после разделов: российской, прусской и австрийской. Польские власти старались сохранить всё то хорошее, что было в этих системах управления, планомерно ликвидируя недостатки, устанавливая свою национальную администрацию и самоуправление. Генеральной линией этого строительства было «подтягивание» управленческих решений под систему, функционировавшую в Царстве (Королевстве) Польском Российской империи. Хочется отметить, что первое правительство возрожденной Польши, премьера-социалиста Енджея Морачевского (11.1918–02.1919), взяло курс на демократизацию и расширение компетенций местного самоуправления. Как писал Мечислав Недзялковский, «в Польше народное правительсво Енджея Мораческого декретом от 6 декабря 1918 года ввело в жизнь одно из самых демократических в мире — избирательное право»[25].

На землях Полесского воеводства основы функционирования местного самоуправления закладывались распоряжениями Генерального комиссара Восточных земель. Принципы соответствовали логике, изложенной в предыдущем абзаце.

Целый ряд самых важных распоряжений появился в № 7 Государственного ежедневника Гражданского управления Восточных земель от 5 июля 1919 года:

---

[25] Niedziałkowsi M. Ordynacja wyborcza do Sejmu i Senatu…/M. Niedziałkowski, Warszawa, 1928. — 90 s.

1. Распоряжение Генерального комиссара Восточных земель № 44 от 25 июня 1919 г. «О выборах временных городских Рад»;
2. Распоряжение Генерального комиссара Восточных земель № 45 от 25 июня 1919 г. «О временной ординации по выборам гминных собраний и Рад».
3. Распоряжение Генерального комиссара Восточных земель № 46 от 27 июня 1919 г. «О временной городской уставе».
4. Распоряжение Генерального комиссара Восточных земель № 48 от 25 июня 1919 г. «Избирательный регламент во временные городские Рады».

В № 12 от 22 августа 1919 года:

5. Распоряжение Генерального комиссара Восточных земель № 99 от 14 августа 1919 г. «Устава о городах».
6. Распоряжение Генерального комиссара Восточных земель № 100 от 22 августа 1919 г. «О выборах городских Магистратов».

В № 21 от 16 октября 1919 года:

7. Распоряжение Генерального комиссара Восточных земель № 12987/205 от 26 сентября 1919 г. «О гминном самоуправлении».
8. Распоряжение Генерального комиссара Восточных земель № 15387/245 от 17 октября 1919 г. «О ординации поветовой и поветовой администрации».
9. Приказ Верховного главнокомандующего Польской армии № 13545/216 от 10 октября 1919 года о переименовании:
   - комиссаров округов — в начальников округов (будущие воеводства);
   - комиссаров поветов — в старосты;
   - городских комиссаров — в комиссаров гражданского управления.

При кажущемся разнообразии распоряжений, некоторые из них выстаивались в логические цепочки, т.е. одна работала на основе или в связке с другой. Так, распоряжение № 48 (п. 4)

определяло порядок проведения выборов в законодательные органы городов (городские рады) на основании распоряжения № 44 (п. 1), а распоряжение № 100 (п. 6) — выборы распорядительно-исполнительных органов в городах (магистратов). Так же в паре (избирательный регламент — общее вопросы устройства органа, в которых происходят выборы) работали пп. 2 и 4 в части гминных собраний и рад.

Общие принципы организации и функционирования территориального самоуправления в возрожденной Польше закрепили статьи Конституции 17 марта 1921 года:

- ст. 3, 3 абзац: «Польская Речь Посполитая опирается в своём устройстве на принципы широкого территориального самоуправления, она передает органам этого самоуправления соответствующие полномочия и законодательство в сфере администрации, культуры и хозяйства...»;
- ст. 65: «Для целей администрации Польское государство будет законодательно разделено на воеводства, поветы, гмины сельские и городские, которые одновременно будут единицами территориального самоуправления»;
- ст. 66 определяла в устройстве администрации принцип деконцентрации при тесном союзе государственной администрации и местного самоуправления на уровне поветов и воеводств;
- ст. 69 провозглашала разграничение источников доходов и бюджетов государства и союзов коммунального самоуправления. В то же время разграничение расходов постулировалось на основании разделения полномочий государства и самоуправления.

8.2.1. Громады

Распоряжениями Генерального комиссара Восточных земель Ежи Осмоловского № 45 от 25 июня 1919 года «О временной ординации по выборам в гминные собрания и Рады» и № 12987/205 от 26 сентября 1919 года «О гминном самоуправле-

нии» сельские общества (общины) переименовывались в *громады*. Сельские старосты стали *солтысами*. Громады объединялись в *гмины* — бывшие волости. Во главе их вместо сельских старшин становились *войты*. Распоряжение сохранило прежний собирательный характер гмин. Рекомендовалось при разделении гмин на громады там, где их ранее не было, делать это таким образом, чтобы территория громады не превышала 1000 десятин (1100 га). Рекомендованное население — 500 чел. Считалось, что с такой громадой можно оптимально организовать работу солтыса.

Сельские громады перестали быть органами исключительно крестьянского сословия. В собраниях громады (бывшем сельском мировом сходе) принимали участие все её члены, мужчины и женщины, старше 21 года, кроме находящихся в состоянии банкротства, ограниченных в правах по суду и владельцев шинков. Собрание считалось правомочным, если на нем присутствовало больше четверти от уполномоченных принимать участие в собрании. Принципиальным отличием от мирового схода было то, что в собрании громады могли принимать участие все проживающие на ее территории (землевладельцы, наёмные работники, проживающие на территории громады, сельские учителя и т. п.), а не только селяне, как было раньше.

Способ проведения собраний, голосования, функции и разделения компетенции — всё осталось в границах российского законодательства 1861 года. Срок избрания солтыса — год. Солтыс подчинялся войту. Надзор на гминно-громадском уровне самоуправления осуществлял поветовый комиссар (позднее эта должность была переименована в старосту). Солтысом мог стать гражданин Польши, которому исполнилось 25 лет, проживающий не менее 6 месяцев на территории громады. Громадское собрание также выбирало 1-2 *заместителей солтыса* (после 1933 г. стали называться *подсолтысами*) — представителей общины.

Рада громады, или сход (менее 200 жит.), могла создавать комиссии. Ревизионная комиссия создавалась в каждой громаде. В ее

состав входили 3-5 человек, которые выбирали из своих членов председателя и секретаря[26].

Таким образом, за исключением отмены сословности, громады полностью сохраняли структуру, функции и компетенции сельских обществ царского периода.

8.2.2. Гминное самоуправление

Теми же Распоряжениями Генерального комиссара Восточных земель Ежи Осмоловского № 45 и № 12987/205 на Восточных землях внедрялись положения Декрета Начальника государства Юзефа Пилсудского от 27 ноября 1918 года «О создании гминных рад на территории бывшего Королевства Конгрессового» (Королевством Венского конгресса, или «Конгрессувкой», называлось на польских землях Царство Польское в составе Российской империи). Как было описано в разделе об административно-территориальном делении, поветы делились на сельские и городские (собственно города) гмины. Органами сельских гмин были: *гминное собрание*, *рада гмины, гминное управление* во главе с *войтом*.

Указанным распоряжением в бывшую российскую структуру волостного самоуправления вносились следующие изменения:

1. Водилось *всеобщее избирательное право*. Сельская гмина переставала быть сельским сословным образованием, становилась публично-правовым субъектом. Отменялся половой и имущественный цензы. Правом голоса на выборах в гминные органы обладали лица старше 21 года, обоих полов, проживающие на территории гмины более 6 месяцев и являющиеся гражданами Польши.

2. Бывший волостной сход трансформировался в *гминное собрание*. Если в сходе «при царе» участвовал каждый десятый мужчина — домовладелец и житель гмины, то согласно Распоряжению № 45, количество избираемых делегатов в гминное собрание определялось старостой, их число составляло 100–150.

[26] Борка, А.І. Мясцовыя органы дзяржаўнага кіравання і самакіравання ў Заходняй Беларусі ў 1921–1939 г./А.І. Борка. — Гродна, 2011. — 140 стар.

Гмина делилась на избирательные округа. Количество мандатов было пропорционально населению избирательного округа. Выборы членов гминного собрания были всеобщими, равными, тайными, мажоритарными, т. е. не было пропорциональности — избирательных списков. Гминное собрание выполняло только одну функцию — выборы рады гмины, которые должны были проходить 1 раз в 3 года. Все функции волостного схода перешли к раде гмины.

3. Новым в структуре местного самоуправления низового уровня стало создание *рады (совета) гмины* — постановляющего, репрезентативного, распорядительного и контрольного органа. Рада гмины состояла из*: гминного правления (zarząd gminy) и 12 членов — радных* (первая версия распоряжения определяла количество радных как 1/10 от членов гминного собрания + 1 + войт), которые, как и 6 заместителей радных, избирались сроком на 3 года гминными собраниями (см. п. 2). Выборы эти были равными, тайными, пропорциональными, т. е. члены гминного собрания голосовали за списки кандидатов. Каждый список кандидатов должен был иметь в 1,5 раза больше фамилий кандидатов, чем членов рады: 1 — сами депутаты, 0,5 — их заместители в случае выбывания первых. Один список выдвигали и подписывали не менее 5 делегатов гминного собрания. Списки могли быть партийными, а могли таковыми и не быть. Голоса подсчитывались по методу д'Ондта.

Рады гмины должны были собираться на заседания не реже 1 раза в квартал или чаще по требованию не менее четверти числа её членов. Председательствовал войт или его заместитель. Заседания рады по умолчанию были открытыми. По требованию войта и/или более четверти членов, заседания могли проводиться в закрытом режиме. Это не касалось рассмотрения вопросов бюджета и контроля гминных финансов — такие заседания всегда проходили только в открытом формате. Радный за недостойное поведение мог исключаться из работы на 3 заседания. Такое решение принималось по предложению войта при поддержке квали-

фицированного большинства рады. За отсутствие на заседаниях без уважительной причины на члена Рады налагались взыскания, последовательно: выговор (*nagana*), штраф, лишение мандата.

4. Гминные правления пришли на смену волостным управам. В состав правления вошли: *войт*, его *заместитель* и 1 *лавник*. Члены правления избирались радой гмины на 3 года. Если в правление избирался радный, что было далеко не обязательно, то этот радный, переходя в правление, терял свой мандат, а его место занимал один из заместителей. Члены гминного управления принимали участие с правом голоса в заседаниях рады гмины.

5. Войт и его заместитель должны были быть гражданами Польши, грамотными, т. е. уметь читать и писать (не обязательно по-польски), их возраст — более 25 лет. Войт выполнял функции и председателя гминной рады, и руководителя гминного управления, совмещая функции местного самоуправления с опосредованными обязанностями гос. администрации. Из гминного правления только лавник ранее должен был жить более 6 месяцев на территории гмины.

Избранные войты, как и солтысы, должны были быть утверждены поветовым комиссаром, позже — старостой. Если повторный раз избранная кандидатура не была утверждена, войт назначался старостой «сверху».

Сотрудник администрации гмины *писарь* назначался старостой повета из числа кандидатур, предложенных войтом.

6. Надзор над деятельностью гмин сначала осуществлял поветовый комиссар, с августа 1919 г. — староста повета и воевода.

Сфера функционирования гминных рад и управлений, как и солтысов, практически не отличалась от волостных управ и волостных сходов Российской империи. Гминные правления, солтыс и его заместитель вели всю оперативную работу на своей территории. *Рады гмины*, как новый орган в структуре местного самоуправления:

1) устанавливали регламенты работы правления и правила использования общего гминного имущества, предприятий и институтов, находящихся не её территории;
2) решали вопросы приобретения, продажи и обременения недвижимости, находящейся в собственности гмины, дарения, залога этой недвижимости, получения кредитов;
3) утверждали бюджет, его изменения и внебюджетные расходы;
4) утверждали суммы налогов в кассу гмины;
5) заменяли натуральные платежи денежными;
6) взыскивали и списывали долги перед бухгалтерией гмины;
7) утверждали штатное расписание и ФЗП работников гмины и её предприятий, не предусмотренных законами Польской республики;
8) утверждали штатное расписание сотрудников гмины;
9) устанавливали оплату за пользование на территории гмины стредствами транспорта, в том числе гужевого;
10) выдавали разрешение на мировые соглашения по имущественным спорам гмины;
11) присваивали звания почетного гражданина;
12) выражали мнения по вопросам изменения границ гмины и входящих в её состав громад;
13) контролировали работу правления гмины, бухгалтерии гмины и её счета;
14) выбирали членов гминного правления.

Ушли судебные функции, выдача паспортов и решения об опеке сирот. Добавились функции учета военнообязанных.

Функции правления гмины:

1) подготовка постановлений рады гмины;
2) определение способов исполнения решений рады;
3) управление имуществом и ведение «инвентаря» гмины;
4) управление предприятиями гмины;
5) подготовка к рассмотрению рады проекта бюджета гмины;
6) подготовка финансовой отчетности;

7) управление доходами гмины;
8) управление налогами гмины;
9) контроль бухгалтерии и касс;
10) выступление в качестве истца или ответчика в суде по «гминным» вопросам;
11) назначение штатных сотрудников гмины, утверждение их распорядка работы и отпусков;
12) вынесение на рассмотрение рады гмины вопросов, связанных с её хозяйством;
13) отчетность перед радой гмины по вопросам:
    - собственной деятельности;
    - бюджета и его исполнения;
    - состояния гминного хозяйства.

Финансы гмин и громад опирались на собственный гминный земельный налог, взимаемый по Распоряжению Генерального комиссара Восточных земель от 21 ноября 1921 года. Гораздо меньший вес в кассе самоуправления имели оплаты за различные гминные процедуры, строительный налог и налог «на живой инвентарь». Отягощали бюджеты самоуправлений политические и экономические условия их становления и функционирования. Непомерным бременем (1/4–2/3 расходов) было содержание полиции. Как отмечал в своем докладе 27 февраля 1926 года на первом съезде представителей поветовых сеймиков Ежи Осмоловский, еще 35–36% бюджетов местного самоуправления шло на содержание помещений, администрации самих гмин.

Войт, а во время исполнения его обязанностей — заместитель войта, и писарь получали зарплату из бюджета гмины. По решению рады, вознаграждение мог получать и лавник. Радные выполняли свои функции «на общественных началах».

Подводя итог, выделим положительные и отрицательные моменты новых положений, введенных польскими властями в 1919 году.

Положительно оценим сохранение того лучшего, что было наработано 50 годами функционирования общинно-волостного местного самоуправления царской России. При этом в работу громадских и гминных собраний был введен принцип всеобщего избирательного права, что ликвидировало крестьянский сословный характер самоуправления и открыло дорогу ранее дискриминируемым категориям граждан. Важным явилось создание вместо громоздких, тяжело формируемых и управляемых волостных собраний постоянно действующих распорядительных и контрольных органов — гминных рад[27]. Прогрессивным было и требование грамотности от членов гминных правлений. С точки зрения управленческих решений, неплохо было выполнение войтом двойных обязанностей — и руководителя правления, и председателя рады гмины.

Отрицательными сторонами были избыточный контроль со стороны органа местной администрации 1 уровня — старосты и поветового отдела. Копия протоколов заседаний рады и правления гмины должны были передаваться в староство и вступали в силу в течение 2-х недель, если не были отменены или отправлены на доработку. Староста утверждал выбор войтов и солтысов, самостоятельно назначал из предложенных войтом кандидатур гминного секретаря (де-факто, на селе это был второй человек после самого войта). Власти II Речи Посполитой были озабочены низким процентом польского населения на «Кресах Всходних», боялись, что местное самоуправление будет наводнено «чуждым Польше элементом», будут доминировать коммунистические и прочие, на их взгляд деструктивные, элементы, поэтому ввели в законодательство «ловушки», которые, если и не привели бы к польскому большинству в гминно-громадском самоуправлении, то хотя бы увеличили долю лояльных граждан в них:

- отмена «ценза оседлости» для войтов и их заместителей;
- выбор секретарей старостой: секретари были, в основном, молодые люди из «Конгрессувки», владеющие польским

[27] Wójcicki M. M. System polityczno-prawny samorządu terytorialnego w II Rzeczypospolitej/M. M. Wójcicki — Katowice, 2008 — 84 s.

и русским языками, которых, как потом писал сам Е. Осмоловский, с местным населением не роднило ничего, кроме «ненависти к его — населения — варварству»;

- непрямые выборы членов гминного правления радой гмины, в этом случае рада гмины играла роль своеобразного фильтра;
- выдача звания почётных граждан гмин;
- подсчет голосов по методу д'Ондта.

Значительно снизило авторитет гминного самоуправления то, что они перестали выполнять судебные функции, опекать сирот и выдавать паспорта. По понятным причинам, были сложности и с документооборотом на польском языке, помощь в ведении которого тут же стали оказывать адвокатские конторы и «бюро обращений»...

Но самая большая проблема возникла с практической перестройкой общинно-волостного самоуправления в громадко-гминное. Необходимо вспомнить условия возрождающегося после 123 лет из трёх различных «зон оккупации» Польского государства: продолжающуюся польско-советскую войну, экономический коллапс и гиперинфляцию, вызванные Первой мировой войной и распадом Российской империи, национальный состав населения Восточных земель...

Осенью 1919 года, а в некоторых поветах — уже после победы над большевиками в 1920–1921 годах, были проведены выборы в рады гмин и гминные правления. Солтысы и собрания громад приняли эстафету у еще царских сельских сходов и старост. Гминные рады и правления выбирались на 3 года, т. е. до 1922–1924 годов, но по причинам политического характера постоянно переносились. Следующие выборы в Полесском воеводстве прошли только в 1927 году!

8.2.3. Громадско-гминное управление в 20-х годах XX века на примере сельской громады Лунинец

Система сельского общинного самоуправления в практически в неизменном виде просуществовала в Лунинце в 1861–1926 годах (до слияния села с городом).

С приходом в 1919 году польской власти лунинецкий сельский сход был переименован в *громадское собрание*, староста стал *солтысом*. У него появились 2 заместителя — представителя громады. Было введено избирательное право для всех жителей старше 21 года. Собрания общины предписывалось проводить не 2, а 4 раза в год. Главной функцией общины становилось управление собственностью и финансами. Полицейские функции переходили государству, судебные споры — судам, а круговая налоговая порука была отменена и трансформирована в индивидуальное налогообложение ещё при царе.

Лунинская волость была переименована в гмину Лунин, волостной старшина стал *войтом*. Кроме *гминного собрания* и войта, в систему управления были введены *гминные рады* — советы, состоявшие из войта и 12 радных, избираемых гминным собранием сроком на 3 года. Первые выборы гминных рад в Брестском и Минском округах управления Восточных земель прошли 16 августа 1919 года.

В описываемый период, в 1919–1925 гг., солтысом громады села Лунинец являлся Алексей Карпукович, с 29 ноября 1925 года — Теодор (Фёдор) Жук. Представителями общины в 1919–1924 годах — Митрофан Олешкевич и Санюкович (по косвенным данным, Фома, в польских документах — Томаш); в 1924–1926 гг. — Константин Молчан и Роман Харитонович. Особенно хочется отметить Константина Молчана, который, будучи безграмотным, был настолько честным и искренним в отстаивании интересов громады Лунинец, что за него на выборах в 1924 году голосовало подавляющее большинство жителей села Лунинец — 157 из 249. Константина Молчана неоднократно положительно характеризовали в своих рапортах представители польской администрации.

Войтом гмины Лунин Лунинецкого повета Полесского воеводства в 1920–1926 годах был Францишек Рудницкий.

8.2.4. Городское самоуправление в 1919–1926 гг.

Структура самоуправления городских гмин на Полесье опиралась на распоряжения Генерального комиссара Восточных земель:

1. Распоряжение Генерального комиссара Восточных земель № 44 от 25 июня 1919 г. «О выборах временных городских Рад»;
2. Распоряжение Генерального комиссара Восточных земель № 46 от 27 июня 1919 г. «О временной городской уставе».
3. Распоряжение Генерального комиссара Восточных земель № 48 от 25 июня 1919 г. «Избирательный регламент во временные городские Рады».
4. Распоряжение Генерального комиссара Восточных земель № 9066/134, поз. 99 от 14 августа 1919 г. «Устава о городах».
5. Распоряжение Генерального комиссара Восточных земель № 100 от 22 августа 1919 г. «О выборах городских магистратов».

В основу этих законодательных актов лёг декрет № 13 Ю. Пилсудского от 4 февраля 1919 года «О городском самоуправлении».

Распоряжение № 46 создавало вместо функционировавшего ранее на основе царских указов 1876 и 1892 года городского самоуправления *магистраты*, назначаемые государственной властью в городах, в которых польская администрация не посчитала возможным введение всеобщего избирательного права и формирования городского самоуправления на его основе. Это распоряжение коснулось большинства городов на Восточных землях, и было вызвано желанием сохранить управляемость в исключительно сложных военных, политических и экономических условиях. В первоисточнике указано 17 городов, среди них полесские: Брест-Литовск[28], Кобрин, Пинск, Пружаны. Этот законодательный акт носил исключительный, временный характер, шел вразрез с принципами демократии, противоречил

[28] В XVII — начале XX века город назывался Брест-Литовск. В период нахождения в составе Польши город именовался Брест-над-Бугом (польск. Brześć nad Bugiem с 1923 года). С сентября 1939 года после присоединения к БССР — Брест.

статьям 65 и 67 Конституции Польши 1921 года и был огромным шагом назад в сравнении в российским законом 1892 года, предусматривавшим выборность городских дум и правлений. По большому счету, магистраты, сформированные на основании Распоряжения № 46 от 27 июня 1919 года, не являлись органами местного самоуправления, т. к. противоречили самому принципу избираемости местных властей.

Распоряжение передавало все функции бывших городских дум и управ магистратам, состоявшим из *бурмистра*, его *заместителя* и 2-5 *лавников*. Бурмистров и их заместителей — во всех городах, и лавников — в поветовых центрах назначал сначала окружной комиссар, затем — воевода. Лавников для городов, не являвшихся центрами поветов, — соответствующий поветовый комиссар, позже — староста повета. Бурмистр был руководителем магистрата, готовил и выполнял его постановления, председательствовал на заседаниях. Описанный документ должен был действовать до особого распоряжения, которым в отдельных городах назначались выборы в городские рады.

Распоряжение Генерального комиссара Восточных земель от 14 августа 1919 года «O Ustawie miejskiej» указывало список городов (19, среди них полесские: Брест-Литовск, Пинск, Кобрин, Пружаны и Лунинец), имеющих более благоприятные условия для формирования самостоятельных городских гмин, управляемых избираемыми городскими радами и магистратами. Этот законодательный акт практически полностью повторял положения соответствующего Декрета для городов бывшего Царства Польского от 4 февраля 1919 года, однако, принимая во внимание особенные условия на Восточных землях, содержал изменения, усиливавшие контрольно-надзорную функцию органов гос. администрации. Касалось это утверждения выбранных бурмистров и их заместителей воеводами (для поветовых центров) и старостами.

Со временем список городов с выборными радами и магистратами расширялся[29]. Последними городами, включенными в него,

[29] Ustrój samorządu miejskiego w województwach wschodnich (oraz w pow. Grodzieńskim i Wołkowyskim w woj. Białostockim). Warszawa, 1933.

стали: 21.05.1929 г. — Воложин и Молодечно, 27.06.1931 года — Ляховичи. Таким образом, к 1932 году все города на востоке Польши имели полноценное самоуправление на основании Распоряжения от 14 августа 1919 г.

Городская гмина получала статус самостоятельной единицы местного самоуправления и являлась субъектом публичного права. Постановляющим и контрольным органом становилась городская рада, а исполнительным органом — магистрат.

Городская рада состояла из *радных*, избираемых тайно всеми жителями города на срок 3 года, и *членов магистрата*. Численность рады колебалась от 12 до 70 в зависимости от численности населения (согласно Распоряжению № 44, при населении менее 5 тыс. чел — 12 радных; 5–25 тыс. чел. — 24 и т. д.; так, в Варшаве предусматривалось 120 радных, Лодзи — 75). Радный исполнял свои обязанности на общественных началах, при выборе в члены магистрата утрачивал свой мандат, на его место приходил заместитель. Избирательным правом обладали все жители города старше 21 года — граждане Польши, постоянно проживающие на территории городской гмины более 6 месяцев. Быть избранным мог гражданин Польши, достигший 25 лет, умеющий читать и писать по-польски.

Выборы в городскую раду проходили на основании Распоряжений Генерального комиссара Восточных земель № 44 и 48 от 25 июня 1919 года по 5 правилам: всеобщие, равные, тайные, непосредственные и пропорциональные. Последнее условие, как и в случае с выборами гминных правлений, осуществлялось голосованием по спискам избирателей. Каждый список кандидатов должен был иметь в 1,5 раза больше фамилий кандидатов, чем членов рады: 1 часть — сами депутаты, 0,5 — их заместители в случае выбывания первых. Один список выдвигали и подписывали не менее 20 жителей города с населением менее 5 тыс. чел и 40 — в городе с численностью 5–25 тыс. жителей. Списки могли быть партийными, а могли ими и не быть. Чаще кандидатами были беспартийные местные активисты. Голоса подсчитывались по методу д'Ондта.

Председателями магистратов в городах с населением до 25 тыс. были бурмистры, более 25 тыс. жителей — президенты. Кроме бурмистра (президента), в состав магистрата входили также его заместитель (-ли) и лавники магистрата числом 10% от количества радных (первая версия Распоряжения № 46 определяла количество лавников магистрата в городах с населением до 10 тыс. — два лавника; 10–25 тыс. — три; более 25 тыс. жителей — пять). Бурмистра и лавников избирала рада, выбор утверждал воевода или староста. Бурмистры (президенты) городов и их заместители должны были уметь читать и писать по-польски. Лавники — быть грамотными, т. е. читать и писать на любом из языков делопроизводста в Полесском воеводстве: русском, белорусском, «русинском» (украинском), польском.

Органы городского местного самоуправления выполняли обязанности как собственные, т. е. связанные с управлением городских хозяйством, так и порученные органами государственной администрации.

Компетенции магистрата, согласно положениям Распоряжения № 46 от 27 июня 1919 года:

1) управление городским хозяйством, его доходами и расходами;
2) составление точного «инвентаря» городского имущества;
3) утверждение бюджета, согласование его изменений и внебюджетных расходов;
4) утверждение налогов и оплат в городской бюджет;
5) распределение налоговой нагрузки на жителей города;
6) контроль бухгалтерии и кассы;
7) создание и строительство в городе дорог, мостов, парков, скверов, улиц и площадей;
8) городской общественный транспорт;
9) управление водопроводом, канализацией, светом и электроэнергией (в те времена это было не одно и то же);
10) опека над бедными, создание и поддержание благотворительных организаций;

11) здравоохранение: основание и функционирование больниц, поликлиник, санитарных учреждений;
12) создание и поддержание работы городской бойни, рынков и торговых рядов;
13) обеспечение города продуктами питания;
14) поддержание торговли, ремесла и промышленности, создание с этой целью кредитных институтов;
15) народное образование, строительство и опека над школами, библиотеками, музеями, театрами и т. п.;
16) представление интересов города перед властями и на переговорах с юридическими и физическими лицами;
17) утверждение служебных должностей и их кассовое обслуживание;
18) согласование штатного расписание, графиков работы работников предприятий городского подчинения;
19) принятие регламентов собственной работы и работы городских предприятий;
20) представление интересов города в судах;
21) назначение и увольнение работников предприятий городского подчинения, контроль за эффективностью их работы;
22) представление надзорным органам отчетности о финансах, результатах работы и состоянии городского хозяйства;
23) выполнение «порученных» заданий гос. администрации, законов, распоряжений властей Польши.

Особенности городского самоуправления (управления) на Восточных землях по сравнению с положениями Декрета Начальника государства от 4 февраля 1919 г.:

- Членами городской гмины могли быть лица, проживающие на её территории не менее 10 месяцев, или 3 месяцев при условии владения на территории города недвижимостью.
- Местные статуты должны были утверждаться надзорной властью.
- Бурмистр председательствовал на заседаниях.

- Утверждение постановлений рады происходило простым большинством, не требовало квалифицированного большинства.
- Постановление рады о числе лавников требовало утверждения надзорной власти.
- Выбранный бурмистр и его заместитель утверждались представителем надзорных органов. Если тот отказывал, проводились новые выборы. В случае повторного отказа назначался временный бурмистр, который исполнял эти обязанности ранее, до выборов.
- Бурмистр, а не магистрат, как в Декрете 4 февраля 1919 г., назначал работников магистрата и призывал их к дисциплинарной ответственности.
- Бурмистр и его заместитель должны были владеть польским языком «в чтении и письме».
- Надзорная власть имела право проводить ревизию городского хозяйства.

Выполнение некоторых обязанностей магистрат делегировал создаваемым им комиссиям, в которые могли избираться любые жители города, обладающие избирательным правом. Также магистрат при необходимости мог делиться на отделы, а те — состоять из рефератов. Это касалось в первую очередь крупных городов. Так, Брестский магистрат в 20-е годы состоял из следующих отделов: администрации, налогового, финансового, продовольственного, строительно-технического, регистрационно-статистического, образования, социального обеспечения, санитарного.

Если внимательно посмотреть на списки городов, на которые распространялись оба распоряжения Генерального комиссара Восточных земель, а именно на ст. 1 Распоряжения № 46 и приложение № 1 Распоряжения № № 9066/134, поз. 99, то эти списки конфликтуют между собой. Особенно это касается полесских городов, которые, кроме Лунинца, в перечне полностью повторяются. Принимая во внимание еще одно Распоряжение — № 44 «О выборах в городские Рады», — выдвину тезис, что на Восточных

землях Польши, в т. ч. на Полесье, в 1919–1920 гг. была сформирована следующая *схема городской власти и самоуправления:* назначаемый государственной администрацией магистрат (с бурмистром или президентом во главе) и избираемая всеобщим тайным голосованием городская рада.

Финансы городов, управляемых избираемыми радами и магистратами, опирались на Распоряжение Генерального комиссара Восточных земель от 25 октября 1919 года. Главными источниками доходов городского бюджета были налоги, собираемые на основании местных гминных налоговых статутов; добавки к государственным налогам и собственные гминные налоговые сборы. Среди всех налогов самую большую долю в доходе составляли налоги на недвижимость и налоги от промышленных и торговых предприятий. Несколько меньшее значение имели налоги на питейные заведения, от сдачи квартир и налоги с владельцев коней, авто, велосипедов, собак, публичных увеселительных заведений. Оплаты за различные административные процедуры, справки и услуги занимали третье место в доходах городов.

В городах, не имевших избираемых рад, в 1919–1923 годах действовали старые российские бюджетные указы.

Все постановления, связанные с бюджетами городов, утверждались вышестоящими надзорными органами власти, а их расходование на местах контролировалось ревизионными комиссиями рад и магистратов.

8.2.5. Городское самоуправление в Лунинце в 1919-1926 гг.

1919 год для Лунинца был годом прорыва — местечко стало городом. В нем начали формироваться новые, городские, формы самоуправления (наряду с существовавшими с 1842 года общинными, а позже — громадскими). В 1920 году город Лунинец (польское название — *gmina miejska Łuniniec*) получил в новом статусе городские органы местного (само) управления: магистрат во главе с бурмистром. Магистрат — исполнительный орган, со-

ответствующий современному горисполкому, — состоял из бурмистра, его заместителя и 2 лавников. Первым бурмистром города Лунинца стал Антоний Бартошевич, железнодорожный инженер, пенсионер (в 1919 году ему исполнилось 60 лет), «человек, пользовавшийся авторитетом у жителей города, грамотный, добрый, человечный, но с отсутствием опыта государственной службы», как его характеризовал в 1925 году воевода полесский К. Млодяновский. Жил А. Бартошевич, как и большинство железнодорожников, в Залесье, по адресу: ул. Мицкевича, 22. Дом его стоит и поныне. Лавниками — членами Лунинецкого магистрата стали доктор Антоний Заремба и бизнесмен Дон Гринштейн. Магистрат занял большое деревянное здание на углу улиц Церковной и Легово, где располагался до 1939 года.

В депутатском запросе посла на Сейм I созыва от Лунинецкого повета Станислава Волицкого и в его же передовице в № 1 газеты «Красное Знамя» есть информация о том, что бурмистр и магистрат в Лунинце были «наброшены правительством», т. е. фактически назначены польскими властями, что противоречило законодательной базе. В списке 11 городов с назначаемыми, согласно Распоряжению от 27 июня 1919 г., городскими властями Лунинца нет, а в дополнении № 1 к Распоряжению № 99 от 14.08.1919 Лунинец присутствует. Этим распоряжением предписывалось именно *избрать* всеобщим голосованием органы городского самоуправления. Произошло ли это?

В докладе на первом съезде поветовых старост 26 февраля 1926 года бывший комиссар Восточных земель Е. Осмоловский отмечал, что «среди 18 городов Полесского воеводства два — Брест и Пинск — с населением выше 25 тыс. человек, имеют собственное городское, отдельное от поветового, самоуправление с назначенными сверху полностью (в Пинске) и частично избранными (в Бресте) радами и магистратами. Остальные 16 городов [в т. ч. Лунинец. — Прим. авт.], выделенные из сельских в отдельные городские гмины, имеют собственные назначенные сверху администрацией магистраты и подлежат надзору поветовых отделов».

Таким образом, созданный в Лунинце в 1919–1925 годах магистрат де-факто являлся подразделением государственной администрации и не являлся органом местного самоуправления.

А что же с радой города Лунинца?

В № 20 «Государственного ежедневника Гражданского управления Восточных земель» от 1 октября 1919 года есть Распоряжение комиссара Восточных земель № 192 от 24 сентября 1919 года «О выборах городской рады в Лунинце». Этим распоряжением назначалась дата выборов в Лунинецкую городскую раду — 2 октября 1919 года. Председателем городской избирательной комиссии назначался Константы Розенталь.

В № 38 «Государственного ежедневника Гражданского управления Восточных земель» от 4 декабря 1919 года опубликовано Распоряжение комиссара Восточных земель от 1 декабря 1919 года о переносе выборов в Лунинецкую раду на 8 января 1920 года. Причины переноса не указаны.

Выдвину рабочую гипотезу, что в Лунинце, ставшем городом 14 августа 1919 года, бурмистр и члены магистрата по политическим причинам были назначены Брестским окружным комиссаром, согласно Распоряжению Генерального комиссара Восточных земель № 46 от 27 июня 1919 г. «О временной городской уставе». В свою очередь, городская рада была избрана всеобщим голосованием жителей города 8 января 1920 года.

Бурмистрами Лунинца в 1919–1926 гг. были:

- Антоний Бартошевич (*Antoni Bartoszewicz*), 1919–1925;
- Зыгмунт Чарноцкий (*Zygmunt Czarnocki*), 1925–1928.

8.2.6. Поветовые коммунальные союзы

Уездные земские органы самоуправления, существовавшие на основании соответствующих царских указов «для Литвы, Волыни и Подолии» от 2 апреля 1903 года в редакции 14 марта 1911 года, по мере перехода власти в руки Генерального комиссариата Восточных земель Польши были распущены.

На их месте Распоряжением Генерального комиссара № 15387/245 от 17 октября 1919 года создавались *временные поветовые земские управления*, состоявшие из председателя, его заместителя и членов. Всё управление назначалось Генеральным комиссаром Восточных земель. Управления создавались с целью преемственности в хозяйствовании повета и принимали все полномочия распущенных земских собраний и управ.

Распоряжение Генерального комиссара Восточных земель от 4 июня 1920 года провозгласило на территориях Виленского, Минского и Брестского округов *создание поветового самоуправления*, опиравшегося на действовавший в бывшем Царстве Польском Декрет Начальника государства Ю. Пилсудского от 4 февраля 1919 года «О поветовом самоуправлении». Но это распоряжение не было реализовано ввиду активных боевых действий польско-советской войны на территории нынешней Беларуси.

Следующим законодательным актом в формировании местного самоуправления уровня повета стало Распоряжение Совета министров Польши от 10 августа 1922 года «О расширении на воеводства: Новогрудское, Полесское, Волынское, Гродненский и Волковысский повет Белостокского воеводства силы декретов "О временной ординации по выборам в поветовые сеймики" и "О финансах поветовых коммунальных союзов"». Вышеуказанное распоряжение запустило процесс формирования в 1922–1924 годах поветового местного самоуправления в Полесском воеводстве.

Рассмотрим **основные положения Декрета** Начальника государства Ю. Пилсудского от 4 февраля 1919 года «О временной избирательной поветовой ординации для территорий Польши бывшей российской зоны оккупации» как базового документа, на основании которого формировалось поветовое самоуправление. Этот документ, задумывавшийся как временный для бывшего Царства Польского, действовал весь период существования II Речи Посполитой. В 1920–1922 годах его действие было распространено на все земли, находившиеся под властью Российской

империи, а в 1933 году — на земли австрийской и немецкой «зон оккупации», т.е. на всю Польшу.

1. Повет становился «коммунальным союзом», т.е. единицей местного самоуправления, субъектом публичного права, соответствующим административно-территориальным поветам в составе воеводств.

2. Поветы делились на земские и городские.

3. Отдельными городскими поветами, не входившими в территориальные поветовые союзы, стали крупные города с населением более 25 тыс. человек. В Полесском воеводстве такими отдельными городами на правах повета являлись Брест и Пинск.

4. Земские поветы состояли из сельских гмин и городов с населением менее 25 тыс. человек. Например, Лунинецкий повет являлся поветом земским, в состав которого входило 15, позже 6 сельских гмин и городская гмина Лунинец поветового подчинения.

5. *Органами самоуправления* становились: сеймик поветовый — постановляющий и контрольный орган; поветовое управление, он же поветовый отдел во главе со старостой — исполнительный орган.

6. *Сеймик* формировался по правилу: 2 представителя от каждой сельской гмины, избираемые гминными радами, и 2 (в городах с населением до 10 тыс. человек), 3 (10–15 тыс.), 4 (15–20 тыс.), 5 (20–25 тыс.) представителя от городских рад (основание для городских рад — закон от 3 февраля 1921 г.). Председателем сеймика был *староста поветовый*, который выполнял обязанности и государственной администрации первого уровня.

7. *Поветовый отдел* состоял из старосты (его руководителя) и 6 членов, избираемых сеймиком из жителей повета, обладавших «пассивным избирательным правом», т.е. которые могли быть выбираемы в органы местного самоуправления (часто из депутатов сеймика). Кроме этого, в штате поветового отдела было бюро, состоявшее из 6–18 специалистов. Часто поветовый отдел в обычной жизни ошибочно называли «староство». Тому способ-

ствовала цепочка исторических событий: сначала в 1919–1920 г. появились поветовые комиссары, переименованные 2 августа 1919 г. в старост, при них — штат сотрудников госадминистрации; а в 1923–1924 годах в Полесском воеводстве были избраны по 6 членов поветовых отделов, как исполнительных органов местного самоуправления. Де-факто в лице старосты и поветового отдела соединялись местное самоуправление и государственная администрация.

Среди специалистов по истории местного самоуправления есть как последователи, так и критики данного решения польских властей. С учётом практики формирования самоуправления в сложный переходный период, такое решение видится правильным: оно позволяло ликвидировать конфликтную среду между государством и самоуправлениями на ответственном поветовом уровне, не подрывая основ первичного гминного самоуправления.

8. Созыв сеймика и поветового отдела длился 3 года.

9. Из вышеизложенного следует, что в повете определяющей, сильной фигурой стал староста поветовый, который объединял в себе функции руководителя местного самоуправления повета (председателя сеймика и поветового отдела) и представителя государственной администрации первого уровня (староства).

10. В поветовых отделах выделялись рефераты (отделы), в которых работали референты (специалисты): общий, дорожный, ветеринарный, сельскохозяйственный, здравоохранения, социального обеспечения, просвещения и общественной безопасности. В 20-х годах рефератов было 2–3: налоговый, по контролю за гминным самоуправлением и статистический. С годами их количество росло.

11. Как и в случае с гминным самоуправлением, в компетенцию поветовых союзов местного самоуправления входили как задания, связанные с собственно хозяйством повета, так и порученные гос. администрацией дела, в т. ч. надзор и опека над хозяйством гмин, входящих в поветовый коммунальный союз. Все задания, за исключением управления собственным хозяйством, поветовый союз решал только тогда, когда они не могли быть надлежащим

образом реализованы самой гминой. В этом случае взаимодействие «гмина — повет» могло быть в форме принятия поветом на себя помощи и расходов по реализации какого-то задания либо выделение гминам финансовой помощи на их решения. В частности, это взаимодействие касалось следующих **сфер деятельности поветовых коммунальных союзов**:

- управление собственным имуществом;
- строительство дорог и развития средств коммуникации;
- помощь сельскому хозяйству, промышленности и торговле;
- здравоохранение. организация и содержание больниц и др. лечебных учреждений;
- социальная опека, *dobroczynność*;
- поддержка и развитие народного образования;
- повышение уровня культуры населения.

12. Сеймики поветовые являлись постановляющим и контрольным органом поветового коммунального союза во всех вопросах, относящихся к компетенции последнего. Председательствовал на его заседаниях староста, сами заседания должны были проходить не реже 1 раза в 3 месяца или по желанию не менее четверти членов.

Компетенции сеймика поветового:

- утверждение бюджета принятия отчета о закрытии финансового года;
- постановления о единоразовых и других внебюджетных расходах;
- принятие решений о займах и кредитах;
- принятие поветовых статутов в вопросах установления монополий, оплат, собственных налогов и добавок к государственным налогам;
- выбор членов поветового отдела;
- создание комиссий сеймика и выбор их членов;
- принятие регламентов работы сеймика, отдела и их комиссий;
- установление числа и заработной платы штатных сотрудников поветового отдела и коммунального союза;

- исключение из членов сеймика за порочащие поступки;
- решение вопросов, порученных гос. администрацией сеймику на основании законов Речи Посполитой.

Решения сеймика принимались большинством голосов при участии не менее половины его общей численности. Для принятия решений о займах, продаже недвижимости, принятии регламентов сеймика и поветового отдела, необходимо было 2/3 голосов присутствующих. Решение об исключении из членов сеймика принималось голосами не менее 2/5 всех членов сеймика.

13. Поветовый отдел в составе старосты и 6 избранных членов собирался не реже 1 раза в месяц или по желанию двух и более его членов.

Компетенции поветового отдела:

- подготовка дел к последующему рассмотрению сеймика;
- постановления по всем вопросам поветового хозяйства, не входящим в компетенции сеймика;
- утверждение способов решений постановлений сеймика;
- выполнение заданий госадминистрации и законов Польши;
- исполнение дисциплинарных функций по отношению к работникам поветового коммунального союза;
- надзор над гминным и городским (менее 25 тыс. населения, входящего в поветы) самоуправлением; дисциплинарный контроль над бурмистрами, лавниками, войтами и солтысами.
- отдел мог наложить «вето» на решения сеймика, в этом случае, решение в течение двух недель могло быть отправлено на доработку. Сеймик мог преодолеть «вето» поветового отдела большинством в 2/3 голосов при повторном голосовании.

14. *Староста,* как руководитель Сеймика и Поветового отдела:

- готовил документы и проекты постановлений к заседаниям поветового отдела;
- председательствовал на заседаниях сеймика и поветового отдела;
- выполнял принятые решения сеймика и поветового отдела;

- в безотлагательных случаях принимал решения по вопросам, находящимся в компетенции поветового отдела с последующим утверждением этих решений на ближайшем последующем заседании поветового отдела;
- староста мог наложить «вето» на решения поветового отдела.

15. Контроль над поветовыми коммунальными союзами осуществляли воеводы. Над Лунинецким — полесский воевода в Бресте-над-Бугом. Бюджеты, решения поветовых союзов по вопросам налогов, монополий, займов и недвижимости утверждал министр внутренних дел. В его же компетенции был роспуск сеймика или поветового отдела в случае систематического нарушения ими польского законодательства.

8.2.7. Поветовое самоуправление в Лунинецком повете в 1919–1926 гг.

Как было отмечено, 14 августа 1919 года Лунинец стал городом, а 7 ноября 1920 года был создан Лунинецкий повет с центром в городе Лунинце.

Временные поветовые управления и старосты назначались государственной администрацией. Несмотря на то, что это не были полноценные органы самоуправления, прогресс был налицо, ведь до 1918 года в Лунинце действовала только сельская община Лунинской волости Пинского уезда, а к концу 1920 года в городе Лунинце появились, хоть и назначенные сверху, городские и поветовые власти.

1 марта 1921 года было организована работа Полесского воеводского управления в его временной столице — Бресте-над-Бугом. «Окульником» (приказом) № 12 от 10 марта вице-воевода Я. Сенкевич уполномочивал старост поветов ежемесячно информировать воеводство о состоянии местного самоуправления по специальной форме, с указанием «болячек» и отчетом о работе референта староства по вопросам гминного и городского самоуправления.

Сведения о *первых выборах в Лунинецкий поветовый сеймик* косвенны и отрывочны. Согласно информации в Государственном ежедневнике Полесского воеводства за ноябрь 1924 года, выборы в Лунинецкий поветовый сеймик были проведены в октябре 1924 года. Новый полесский воевода ген. Казимеж Млодяновский свой первый визит в регионы 26 октября 1924 г. нанес в Лунинец, где открыл отремонтированное здание сеймика, которое стоит и сейчас на ул. 50 лет Октября, 4. 26–27 октября 1924 г. состоялись *выборы поветового отдела* (исполнительного органа), который стал первым Лунинецким «райисполкомом».

В него вошли: староста Казимеж Сивик, Ян Голякевич, кн. Францишек Марьян Друцкий-Любецкий, Альбин Масловский, Ян Русакевич, Станислав Волицкий и доктор Антоний Заремба.

В интервью журналу «Kresy Ilustrowane» от 25 января 1925 г. Ежи Осмоловский отмечал, что сеймики поветовые сформированы во всех поветах Полесского воеводства, причем ключевую роль в их формировании играли сельские гмины, которые делегировали в сеймики по 2 своих представителя, чаще всего поляков и помещиков (коим, напомним, был и сам Е. Осмоловский, крупнейший землевладелец на Полесье).

В первом номере Лунинецкой газеты «Красное Знамя» от 15 декабря 1925 года редактор и посол польского Сейма Ст. Волицкий отмечал, что возглавляемая им поветовая организация Польской социалистической партии составляла на тот момент большинство в поветовом сеймике. Этого не могло быть без выборов. Скорее всего, информация о первых выборах в сеймик осенью 1924 года соответствует действительности.

Первым лунинецким старостой стал Леон Ольшаньский, которого уже в 1921 году заменил Михал Кучинский. Нужно отметить, что старосты Лунинецкого повета менялись достаточно часто:

- 16.11.1920–02.03.1921 — Леон Ольшаньский (*Leon Olszański*);
- 02.03.1921–04.1921 — и. о. старосты Ян Курочицкий (*Jan Kuroczycki*);
- 11.1921 — и. о. Витольд Жджарский (*Witold Żdżarski*)

- 05.05.1921–31.01.1924 — Михал Кучиньский (*Michał Kuczyński*) он же председатель временной поветовой рады с 20.05.1921 г.;
- 02.1924–31.12.1925 — Казимеж Сивик (*Kazimierz Siwik*);
- 01.01.1926–13.07.1926 — Ян Крахельский (*Jan Krahelski*), бывший член комиссии по демаркации польско-советской границы, будущий полесский воевода и отец Ванды и Кристины Крахельских — героинь Варшавского восстания (Кристина, будучи студенткой, стала моделью для памятника Варшавской сирены).

Интересная информация о численном составе Лунинецкого поветового отдела содержится в *AAN* в Варшаве.

На протяжении первого и второго созыва (1924–1929 и 1929–1934 гг.) шесть избранных членов поветового отдела являлись одновременно и членами сеймика: фамилии и имена 6 из 7 (1924 г.) и 6 из 16 (1929 г.) членов поветового сеймика и 6 избираемых членов поветового отдела совпадали.

Кроме старосты и 6 избираемых членов поветового отдела, выполнявших свои функции на общественных началах, в старостве (поветовом отделе) работали и штатные сотрудники бюро поветового отдела, число которых изменялось: 6–8 в 1922 г., 10 в 1931 г., 13–18 — во второй половине 30-х годов.

В 1922–1931 гг. поветовый отдел состоял из:

- старосты (получал зарплату от государства как руководитель администрации и доплату 300–350 злотых как председатель сеймика поветового),
- руководителя бюро — секретаря,
- инспектора гминного самоуправления,
- бухгалтера,
- налогового референта,
- секретаря-машиниста,
- секвестратора — взыскателя недоимок;

и вне штата:

- 2 курьера,

- дрогомистр (дорожный инженер, с 1929 года — 2 в штате отдельного коммунального предприятия техническо-строительного бюро),
- шофер.

В 20-е гг. секретарем староства был Владимир Краевский, умерший в 1930 г. На его место пришел Ромуальд Марчинский, ранее исполнявший обязанности гминного инспектора (в доме Марчинских жили первые секретари райкомов КПБ при советской власти). Гминным секретарем-инспектором стал бывший бухгалтер Эдмунд Щепаняк, а бухгалтером — Хенрик Карпович.

Сеймик поветовый собирался на заседания не реже 1 раза в квартал. Руководил заседаниями староста. Члены сеймика выполняли свои обязанности на общественных началах. В сеймике создавались комиссии: ревизионная, дорожная, сельскохозяйственная, санитарная, просвещения, социальной опеки. Важно отметить, что к работе комиссий привлекались не только члены сеймика, но и просто заинтересованные граждане повета.

Как отмечал в своем докладе на съезде поветовых старост в 1926 г. Ежи Осмоловский, в период становления местного самоуправления в 1919–1926 годах проходил в очень сложных условиях не только по политическим и экономическим («всеобщая нищета») причинам, но и из-за низкой квалификации кадров, в основном, не знавших ни теории, ни практики самоуправления. На эти проблемы накладывались национальные вопросы и равнодушие местного населения к вопросам самоуправления. По мнению Ежи Осмоловского, 99% деятельности гмин составляли задачи, доводимые государственной администрацией. При этом сотрудники сеймиков и поветовых отделов выполняли не только контрольные функции, но и сами часто «закатывали рукава» и принимались работать на местах. Особое внимание докладчик уделил финансовым аспектам местного самоуправления в Полесском воеводстве. Речь о самодостаточности гмин. Бывший Генеральный комиссар Восточных земель считал, что финансово могут быть самодостаточными гмины с населением не менее

3000 человек. В наши дни практика и европейский опыт показали, что оптимальная численность гмин, с точки зрения их самоокупаемости, — 15–20 тыс. человек.

8.2.8. Финансы местного самоуправления в период становления 1919–1926 гг.

Адам Прагер в своей книге 1924 г. «Очерк коммунальных финансов»[30] подробно разобрал финансовые аспекты функционирования местного самоуправления. Они охватывали 3 раздела: 1) составление бюджетов прелиминарных (предварительных) и утвержденных; 2) управление бухгалтерией, кассой и счетами самоуправления; 3) закрытие финансовых отчетных периодов.

Бюджеты местного самоуправления должны были соответствовать принципам единообразия, тщательности, аккуратности составления, соответствия статей доходов статьям расходов. *Цели бюджетов* местного самоуправления — не получение прибыли или финансирование вышестоящих государственных органов, а покрытие необходимых общих потребностей населения региона. *Формы бюджетов* органов местного самоуправления были единообразными, утвержденными специальным «окульным» письмом министра внутренних дел от 5 марта 1919 года.

Шаблон бюджета органа местного самоуправления выглядел следующим образом.

Расходы

Раздел А. Расходы плановые:

I. Расходы администрации.
II. Транспорт и коммуникация.
III. Поддержка сельского хозяйства, торговли и промышленности.
IV. Здравоохранение и госпитали.
V. Социальная опека.
VI. Школы и просвещение.
VII. Культура.

---

30 Pragier A., Zarys skarbowości komunalnej, cz. 1, Warszawa, 1924.

VIII. Общественная безопасность.
IX. Расходы местных предприятий и монополий.
X. Непредвиденные расходы.

Раздел B. Чрезвычайные расходы:

VI. Кредиты, материальная помощь, в т. ч. одноразовая.
VII. Военные расходы.

Раздел C. Переходные суммы:

VIII. На «Фонд выравнивания».

Доходы

Раздел A. Доходы плановые:

I. Доход с собственного имущества.
II. Доход с предприятий.
III. Дотации от государства в размере, установленном законодательством.
IV. Оплаты.
V. Дотационные налоги.
VI. Добавки к государственным и гминным налогам.
VII. Самостоятельные коммунальные налоги.
VIII. Добавки для местных бюджетов к ценам на монопольные товары (акцизы).
IX. Коммунальные монополии.
X. Возвращенные суммы.
XI. Штрафы.

Раздел B. Чрезвычайные доходы:

XII. Взятые кредиты, подарки, одноразовые зачисления.

Раздел C. Переходные суммы:

XIII. На «Фонд выравнивания».

Власти экспериментировали с продолжительностью бюджетного года. «При царе» в общинно-волостном самоуправлении бюджетный год соответствовал календарному. В городах и земстве бюджетный год длился с 1 апреля по 31 марта следующего года. Польские власти сначала приняли российские календарные

сроки, затем ввели для городов и поветов сроки бюджета с 1 июля по 30 июня следующего года; с 1920 г. бюджетный коммунальный год был объявлен равным государственному бюджетному году, т. е. с 1 апреля до 31 марта. Наконец с 19 января 1922 года государственный бюджет и бюджет местного самоуправления стали соответствовать календарному году. Но, несмотря на это, в польских архивах хранятся «планы и факты» выполнения бюджетов за 1929–1936 годы, где отчетный период продолжается с 1 апреля прошлого по 31 марта текущего года.

Управление кассой и счетами органов местного самоуправления на территориях бывшей российской «зоны оккупации» имело свои особенности. Счетоводство *городских гмин*, входящих в состав поветов, т. е. рад и магистратов, вели сами магистраты. Контроль осуществляли собственные ревизионные комиссии и поветовые отделы.

В *поветовых коммунальных союзах* счета вели бухгалтеры поветовых отделов, а контроль кассы — поветовые кассы *urzędów skarbowych* (аналоги нынешних налоговых инспекций и финотделов). Эти кассы вели подробные коммунальные кассовые книги, опиравшиеся на бюджеты поветовых органов местного самоуправления.

Интереснее всего выглядело счетоводство гминного самоуправления. В сельских общинах и волостных управах еще Российской империи велись две книги доходов и расходов: первая книга — для финансов, идущих на цели самой единицы самоуправления, вторая книга — для переходящих финансов, т. е. государственных налогов, оплат на противопожарную охрану, кредиты, фонды малолетних, и др. Волостной старшина и члены управ должны были каждый месяц проводить ревизию обеих книг. Один раз в году книги проверяли уездные участковые начальники. С 1919 года обязанность проверки кассовых книг перешла к поветовому отделу.

Закрытие отчетного периода на территориях Восточных земель Польши сначала не было урегулировано законодательно.

Только для городов, еще царской властью, был оговорен срок — 3 месяца после окончания бюджетного года. Позже требования закрытия отчетного периода в течение 3-х месяцев было распространено на финансы всего местного самоуправления.

11 августа 1923 года был принят закон «О временном урегулировании коммунальных финансов», который на долгие годы стал базовым нормативным актом в области финансов. Этим законом регулировались доходы и расходы органов местного самоуправления. Доходы в основном формировались из добавок к государственным налогам, самостоятельных местных налогов, долей в государственных налогах, административных оплат.

Основы дохода:

- 30% от *подоходного дохода на физических лиц* (до 1923 назывался «выравнивающий налог»), взимавшегося по прогрессивной шкале от 10 до 50%, оставалось гминам, 30% шло в бюджет поветовых органов местного самоуправления, 40% — государству.
- *Земельный налог и налог на недвижимость* в сельской местности формулировался как дополнение к государственному налогу или самостоятельный налог на бывших российских казенных землях. В сельских гминах до 40% шло в бюджет гмины, до 50% — повету, 10% — государству. Из своих сумм гмина должна была перечислить 5% на поддержку финансов громад.
- *Земельный налог в городах*: в городских гминах поветового подчинения (как Лунинец) до 70% средств от налога шло городской гмине, до 20% — поветовому самоуправлению, 10% — государству.
- *Налог на недвижимость в городах*: 90% оставалось городскому бюджету, 10% шло государству.
- Добавка к государственному *акцизу на алкогольные изделия* 30% и добавка к *НДС* 15% шли в бюджет местного самоуправления и распределялись: 60% — в бюджеты гмин, 40% — в бюджеты поветов.

Как выглядел бюджет периода становления, можно рассмотреть на примере бюджета 1925 года Лунинецкого повета.

8.2.9. Финансы Лунинецкого поветого коммунального союза в 1925 г.

Доходы гминных самоуправлений составили 163 244 злотых. Из них:

- 122 394 (75%) — доля от подоходного (выравнивающего) налога;
- 24 504 (15%) — добавки к государственным налогам;
- 11 487 (7%) — административные оплаты.

Расходы гминных самоуправлений составили 152 385 злотых. Из них на:

- администрацию — 86 979 (57%);
- общественную безопасность (полицию) — 22 319 (14,6%);
- народное образование — 18 398 (12,1%);
- здравоохранение — 11 349 (7,4%).

В сравнении со средними значениями по Полесскому воеводству (ПВ), в Лунинецком повете были меньше расходы на администрацию (ПВ — 62,9%) и образование (ПВ — 17,5%), но больше — на охрану правопорядка (ПВ — 8,8%), здравоохранение (ПВ — 4,15%).

Ежи Осмоловский в своем докладе отмечал, что бюджеты местного самоуправления выполнялись на 55-60%, причиной чего была крайняя бедность населения Полесского воеводства и обилие налоговых льгот. Анализируя фактическое исполнения бюджетов, Е. Осмоловский приходил к выводу, что, несмотря на хорошую законодательную базу бюджетов местного самоуправления, средний гражданин Полесья платил 2/3 своих налогов государству, а только 1/3 оставалась в местных бюджетах на удовлетворение местных культурных, хозяйственных потребностей. Для нормального, по мнению автора, функционирования местного самоуправления необходимо было увеличить суммы доходов гмин и поветов на 30%. Возможные

пути: дотации из госбюджета, повышение до установленных законом долей и процентов местных бюджетов в налогообложении, экономия. Часто власти, как и органы самоуправления, на этапе становления в 20-х годах прибегали именно к третьему, не всегда эффективному методу сведения доходов с расходами.

Подведем итоги становления местного самоуправления в 1919–1926 годах на Восточных землях, включавших в себя Полесское воеводство и Лунинецкий повет.

В сложнейших политических и экономических условиях, в анализируемых регионах было проведено административно-территориальное деление местности (воеводство — повет — гмина — громада) и была проведена трансформация органов местного самоуправления бывшей Российской империи.

1. Сельские общества превратились в громады, ликвидирован их крестьянский сословный характер. Староста стал солтысом. В остальном осталось все то положительное, что было в русском сельском обществе.

2. Волостное самоуправление стало гминным. Она также стало всеобщим, т.е. утратило сословный крестьянский характер. Наряду с собранием гмины появился более современный и прогрессивный орган — гминные рады. Гмины потеряли ряд важных функций (судебные, выдача паспортов), выполняемых ими ранее, но получили много «поручений» административной власти и, в целом, стали обладать более широкими полномочиями и кругом обязанностей. Над ними усилился контроль поветовых органов власти и местного самоуправления.

3. Многие поселки и местечки стали городами. В них впервые появились городские органы власти — магистраты. Минусом было то, что магистраты в городах Полесского воеводства (кроме Бреста), в указанный период 1919-1926 гг. были не избираемыми, а назначаемыми «сверху», а значит, мы не можем их считать органами местного *само*управления.

4. Земство царского периода было упразднено. Его место заняли поветовые сеймики и отделы во главе со старостами. Выборы в сеймики были непрямыми, послов-депутатов избирали гминные рады. В сравнении с выборами в земские уездные собрания и управы, хоть те и проходили по куриальному принципу, сеймики выглядели скромнее. Учитывая социально-экономические и национальные особенности становления, кажется интересным решение соединить в лице старосты должность главы местного самоуправления в поветовом коммунальном союзе с главой госадминистрации первого уровня.

5. Польские власти разработали хорошую законодательную базу финансирования местного самоуправления, однако она не исключала недостатка средств.

6. В избирательной системе было много «подводных камней», направленных на доминирование титульной нации в органах местного самоуправления: отвязка от территориального ценза, звание почетных граждан, утверждение солтысов, войтов, бурмистров надзорными органами, непрямые выборы в сеймик и др. По политическим и национальным причинам на Восточных землях так и не был создан заложенный в мартовской Конституции Польши 1921 года воеводский уровень местного самоуправления.

К некоторым аспектам изложенного можно относиться двояко. Например, к созданию гминных рад. Безусловно, это прогрессивный демократический современный шаг. Но, с точки зрения белорусского крестьянина-полешука, этот шаг прекратил безграничное доминирование крестьянской общины на селе и открыл дорогу в местное самоуправление полякам, евреям и наемным работникам.

1919–1926 гг. в польской историографии называются годами «парламентской демократии» на контрасте с авторитарным правлением после мая 1926 года Юзефа Пилсудского и его соратников. В бывшем Царстве Польском в эти годы был прорыв в местном самоуправлении: введение гминных рад, формирова-

ние городских рад, поветовых сеймиков (вспомним, что в «Конгрессувке» не было ни настоящего городского, ни поветового самоуправлений вообще). Если смотреть на земли Речи Посполитой, включенные непосредственно в Российскую империю, то эти события имеют отрицательный вектор. Так, избрание городских рад и выборы магистратов в бывшем Царстве Польском были революцией, а назначение магистратов в Кресах Всходних — конкретный шаг назад. Выборы в сеймики поветовые — аналогично: для «Конгрессувки» — прорыв, для Восточных земель — создание организации слабее российского земства. Можно провести параллели и с переходом от волости к гмине.

Единственное сильное низовое звено местного самоуправления — община — громада осталась фактически в неизменном виде, это звено было очень мощным на селе. Не было необходимости её менять. В 1933 году громады были введены в бывших немецких и австрийских воеводствах, в Польской Народной Республике они существовали до 1956 года. К сожалению, советская власть уничтожила крестьянскую общину в России.

Вернемся к вопросу о *периодизации истории местного самоуправления*. Почему в этом исследовании обозначены рамки 1919–1926 гг., а не общепринятые 1919–1933 гг.? В первую очередь, в 1926–1927 годах, после многократных переносов (каденция их истекла ещё в 1922 г.) на территории Польши были проведены всеобщие выборы в органы местного самоуправления: прямые выборы гминных и городских рад, а радами — правлений гмин и магистратов. В 1927–1929 годах также были проведены повторные, уже под меньшим административным нажимом, т. е. более демократические, выборы в поветовые сеймики. В руководстве Польши в это же время вектор изменился, прошел «майский переворот» 1926 года, который положил конец эпохе парламентской республики и привел к авторитарному правлению маршала Юзефа Пилсудского и его соратников. Для Полесья 1933 год, в отличие от бывших «немецких и австрийских» регионов Польши, не был

таким значительным, потому что система местного самоуправления на бывших российских землях была принята как образцовая, и её в 1933 году распространили на Поморье, Западные и Южные воеводства Польши (кр. Силезии). Полесья изменения коснулись в меньшей степени, но они были.

8.3. Законодательная база местного самоуправления в 1927–1932 гг.

Статья 80 Распоряжения президента Речи Посполитой от 19 января 1928 года «Об организации и компетенции властей общей администрации» формулировала взгляд «санационных» властей на взаимодействие поветовой администрации и самоуправления: «Для взаимодействия со старостой в деле выполнения заданий общей администрации […] привлекается гражданская составляющая в виде поветового самоуправления […] — сеймика и отдела».

28 марта 1928 года вышло Распоряжение министра внутренних дел Польши «О деле воеводских и поветовых органов коллегиальных общей администрации», детализировавшее проведение выборов поветовых отделов.

21 февраля 1929 года вышло Распоряжение министра внутренних дел Польши «О передаче воеводам некоторых вопросов контроля за местным самоуправлением, находящимся ранее в компетенции министра внутренних дел».

4 июля 1930 года Распоряжением министра внутренних дел Польши поветовым старостам восточных воеводств было передано право назначать выборы в гминные собрания и рады.

30 июня 1930 года вышло в свет Распоряжение министра внутренних дел «Об организации работы старостств», а 2 июля 1931 года — Распоряжение Совета министров «О должностях воевод и старост как представителей правительства»[31], которые не имели непосредственного отношения к организации местного самоуправления, но детально рассматривали вопросы организации работы старосств и наделяли старост функциями представителей правительства на местах. В вопросах самоуправления еще раз, в общих чертах, подчеркивалась контролирующая функция старосты, как главы госадминистрации и территориального самоуправления в одном лице.

В 1929 году был издан Циркуляр министерства внутренних дел, который определял количество штатных работников гмины.

---

[31] Dziennik Ustaw Rzeczypospoliteij Polskiej. — Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1931. — nr 66. — Poz. 546. — 1844 s.

В соответствии с ним, в гминах с населением до 3000 человек устанавливалась одна штатная должность секретаря и одна — помощника. Там, где население составляло 3000–6000 человек — должности секретаря, помощника, практиканта. От 6000 до 9000 человек — должности секретаря, 2 помощников, практиканта. При населении более 9000 человек на каждые дополнительные 3000 назначался помощник секретаря и практикант.

8.4. Местное самоуправление на Лунинецкой земле в 1926–1933 гг.

В 1926–1929 годах состоялись выборы в гминные и городские рады и поветовые сеймики. Результаты этих выборов в Полесском воеводстве проанализировал профессор Пётр Цихорацкий из Вроцлавского университета. Таблицы из его книги «Полесское воеводство (1919–1939 годы)»[32] приведены в приложениях (табл. 2–9 и 11–16).

В июне 1927 года прошли *выборы сельских гминных рад*. На Лунинетчине было избрано 37 радных. Явка была невысокой — 20,6%, при средней по воеводству 36,8%. В рады гмин прошли 32 белоруса, 3 поляка, 2 еврея. Политическая принадлежность радных: беспартийных — 23, Польская социалистическая партия (*PPS*) и Народное движение «Освобождение» — 12; и двое «подозреваемых в связях с коммунистами». В отличие от других поветов, в Лунинецком повете в радах не были представлены правохристианские партии и популярный, особенно в Бресте, Дрогичине, Кобрине и Камне-Каширском, украинский левый «Сель-Роб».

В 1928 году состоялись *довыборы* радных сельских гминных рад. В Лунинецком повете было избрано 82 радных: 8 от *PPS*, 2 коммуниста, 1 сионист, 1 от «Русского народного объединения» и 70 беспартийных.

В том же 1928 году, 18 апреля, были проведены изменения в территориально-административном делении в Лунинецком повете. Упразднены сельские гмины Лунин и Кожан-Городок, вместо них учреждена новая сельская гмина Лунинец со штаб-квартирой в поветовом центре. в Лунинце было построено красивое здание гмины в стиле конструктивизма, к сожалению, уничтоженное фашистами в июле 1944 года.

В 1929 году в Лунинце прошли непрямые выборы в сеймик поветовый. Национальный состав опровергает циркулирующие иногда домыслы о доминировании в сеймиках поляков на Полесье. В Лунинецком сеймике из 14 избранных послов белорусов было

[32] Cichoracki P. Województwo Poleskie 1921-1939. Z dziejów politycznych/P. Cichoracki — Łomianki, 2014-488 s.

8 (57%), поляков — 4 (28,6%), еврей — 1 (7,14%), украинец — 1 (7,14%). Общей тенденцией стало снижение доли поляков в сеймиках поветовых в Полесском воеводстве (77 из 214 послов) с 52% в 1924 году до 35,98% в 1929 г. Выросла доля белорусов, евреев и русских. К 1929 году практически развалилась поветовая структура *PPS* в Лунинце, а во всей Польше значительно усилились позиции проправительственного «Беспартийного блока сотрудничества с правительством» (*BBWŻ*). Из 14 членов Лунинецкого сеймика половина — 7 человек — относились к этому блоку, 3 — составляли коммунисты, 2 — представители «Русского народного объединения», 1 — христианский демократ и 1 — член еврейской партии «Поалей Сион» (правая). Кроме того, в состав сеймика вошли 2 почетных жителя повета — князья Ф. М. Друцкий-Любецкий и К. Немирович-Щит.

В варшавском Архиве новых актов сохранилось несколько протоколов заседаний Лунинецкого поветового староста за 1929–1930 годы. Там же хранятся бюджеты и финансовые отчеты о деятельности Лунинецкого поветового местного самоуправления за 1929–1937 годы.

В отчете о работе поветового коммунального союза содержатся данные о послах поветового сеймика и членах поветового отдела, избранных на выборах 1929 года:

Состав сеймика поветового созыва 1929 г.

Председатель — староста Зыгмунт Ягодзиньский. Секретарь — Владимир Краевский.

Делегаты:

1. От гмины Хотыничи: Целушко Шимон из Люсино.
2. От гмины Хотыничи: Ярошевич Прокоп из Хотынич.
3. От гмины Чучевичи: Севрук Матеуш из В. Рожана.
4. От гмины Чучевичи: Турович Адам из В. Чучевич.
5. От гмины Круговичи: Муха Алексей из М. Кругович.
6. От гмины Круговичи: Зданович Бронислав из фольварка Красыничи.
7. От гмины Ленин: Цесьлевич Михал из Ленина.

8. От гмины Ленин: Чопчиц Владимир из Ленина.
9. От гмины Лахва: Гедз Потап из Редигерово.
10. От гмины Лахва: Зимич Михал из Лахвы.
11. От гмины Лунинец: Довгулевич Алексей из Яжевок.
12. От гмины Лунинец: Шанович Александр из Ловчи.
13. От городской рады г. Лунинец: Мацеевский Вацлав из Лунинца — заместитель делегата Якуба Баумана, выбывшего из состава членов в 1930 году.
14. От городской рады г. Лунинец: Шпак Пётр из Лунинца.
15. Почётный член: Друцкий-Любецкий Франтишек Марьян из Крыстынова.
16. Почётный член: Немирович-Щит Кшиштоф из Дворца сельской гмины Лунинец.

Члены поветового отдела:

1. Друцкий-Любецкий Францишек Марьян из Крыстынова.
2. Чопчиц Владимир из Ленина.
3. Немирович-Щит Кшиштоф из Дворца сельской гмины Лунинец.
4. Шпак Пётр из Лунинца.
5. Зданович Бронислав из фольварка Красыничи.
6. Зимич Михал из Лахвы.

Список старост Лунинецкого повета:

6.08.1926–2.09.1930 — Зыгмунт Ягодзиньский (*Zygmunt Jagodziński*), в 1930–1936 гг. — воевода Станиславовский (ныне Ивано-Франковск);

2.09.1930 (и. о.), 06.11.1931–19.09.1932 — Константы-Витольд Чаховский (*Konstanty-Witold Czachowski*);

20.09.1932–1934 — Эугениюш Цедзыньский (*Eugeniusz Cedzyński*).

Бурмистры Лунинца:

1925-1928 — Зыгмунт Чарноцкий (*Zygmunt Czarnocki*), вице-бурмистр — Михал Станкевич (*Michał Stankiewicz*);

1928-1930 — Витольд Станкевич (*Witold Stankiewicz*);

1930-1931 — Леон Радецкий (*Leon Radecki*);

1931-1933 — Рышард Войцеховский (*Ryszard Wojciechowski*).

Войтом организованной в 1928 г. сельской гмины Лунинец стал Витольд Янушевич (*Witold Januszewicz*).

Рассмотрим **отличия староства и поветового отдела** на примере Лунинца.

Поветовый отдел, как исполнительный орган поветовой рады, являлся структурой поветового самоуправления, состоял из 6 делегатов, штатных сотрудников. Отдел работал, как и сама рада, под общим руководством старосты. Находился в городе Лунинце в деревянном здании по адресу: ул. Млодяновского, 4. Его организация, штатное расписание в 1922–1931 гг. и функции подробно описаны выше.

Староство являлось организационной структурой государственной администрации. Главой его, как и поветового коммунального союза самоуправления, являлся староста повета. Структура староства формировалась долго и сложно. Это не касается напрямую темы исследования, поэтому интересующиеся могут обратиться к монографии А. И. Борко «Мясцовыя органы дзяржаўнага кіравання ў Заходняй Беларусі (1921–1939 гг.)», стр. 62–65. Работа староства как органа общей госадминистрации регулировалась Распоряжением министра внутренних дел от 30 июня 1930 года. Поветовое староство для осуществления контроля и руководства различными по характеру деятельности учреждениями и организациями, разделялось на функциональные отделы (рефераты):

- общий;
- организационный;
- общественной безопасности;
- административный;
- уголовно-административный;
- военный;
- здравоохранения;
- социальной опеки;
- строительный;
- сельскохозяйственный и по вопросам земельной реформы;

- ветеринарный;
- лесной;
- мелиоративный;
- инвалидов войны.

Рефераты могли делиться в свою очередь на более мелкие, в них работали специалисты-референты. Количество рефератов и референтов было разным. Самое большое староство в Полесском воеводстве, Брестское, на пике своего штатного расписания в 1938 году имело 16 рефератов, в которых работали 24 постоянных служащих-референта.

В Лунинце староство располагалось рядом с сеймиком, на ул. Млодяновского, 2 (сейчас — ул. 50 лет Октября, 2), в новом красивом здании в стиле «польский модерн». В этом здании сейчас находится Лунинецкая Детская школа искусств.

Финансы Лунинецкого поветого коммунального союза в 1926–1933 гг.

1926–1931 годы, с точки зрения экономики Польши, стали годами расцвета. Для финансов территориального самоуправления было время интенсивного роста и развития[33]. В конце 20-х годов бюджет поветового коммунального союза самоуправления вырос более чем в 3 раза, с суммы 163 тыс. злотых в 1925 году — до 511 тыс. злотых в 1929 году. В Лунинце были проведено благоустройство: мощение улиц, электрификация. В городе построили здания староства, семилетней общеобразовательной школы, гмины, костела. Были отремонтированы и перестроены сеймик, Народный дом, вокзал, ж/д клуб «Огниско». Был открыт памятник Ю. Пилсудскому. Частные инвесторы построили много зданий, среди них — нынешнего музея, райпотребсоюза и др. В повете проводились работы по строительству дорог, мостов, благоустройству населенных пунктов. Значительную роль в этом играли

---

[33] Автор ранее касался этого в публикациях о Лунинецком повете (Echa Polesia, nr 2 (58), 2018, str. 15–58; Информ-прогулка: № 5-9, 6, 18, 25 февр., 4 марта 2021, с. 11–12), о старосте З. Ягодинском (Echa Polesia, nr 4(64), 2018, str. 79–82), о 100-летии лунинецкого кино (Echa Polesia, nr 1(65), 2020, str. 48–60; Газета по-Лунинецки, № 1(42) 18 июня 2020; Информ-прогулка, № 49–50, 5–12 декабря 2019).

и пограничники *Korpusa Ochrony Pogranicza (KOP).* Кстати, с местного самоуправления сняли основную нагрузку по содержанию полицейского аппарата.

Как выглядел бюджет периода становления, можно рассмотреть на примере административного бюджета 1929/30 года Лунинецкого повета.

Доходы гминных самоуправлений составили 511 428 злотых. Из них:

- 189 235 (37%) — доля от подоходного (выравнивающего) налога и добавки к государственным налогам;
- 158 800 (31%) — собственные налоги;
- 53 515 (10,5%) — оплаты за пользование услуг коммунальных предприятий и общественных организаций;
- 75 496 (14,8%) — возврат средств из госбюджета;
- 10 000 (2%) — прямые дотации государства;
- 5 750 (1,1%) — административные оплаты;

Расходы гминных самоуправлений составили также 511 428 злотых. Из них на:

- дорожное строительство, благоустройство улиц и строительство мостов — 114168 (22,3%);
- здравоохранение — 113718 (22,2%);
- поддержку сельского хозяйства — 79483 (15,5%);
- администрацию — 76203 (14,9%);
- народное образование — 41494 (8,1%);
- общественную безопасность (полицию) — 7706 (1,5%).

В сравнении с 1925 г. значительно выросла доля собственных налогов, оплат за коммунальные услуги; инвестиции в строительство и благоустройство, поддержку сельского хозяйства, здравоохранение и образование. При этом доля прямых дотаций государства, расходов на администрацию и особенно на общественную безопасность значительно уменьшилась (финансирование полиции и *KOP* стало осуществляться из госбюджета, самоуправление участвовало только в обеспечении жильем сотрудников).

1929–1930 годы, с точки зрения финансов Лунинецкого поветового коммунального союза, были годами процветания. Кроме описанных выше положений, сеймиком было учреждено технико-строительное бюро на правах самостоятельного коммунального предприятия, которому поручались все ремонтные и землемерно-измерительные работы, строительство дорог, мостов, зданий. В штат бюро входили директор, бухгалтер, дрогомистры (дорожные инженеры) и дорожные «дозорцы». На технико-строительное бюро, помимо административного бюджета, выделялось в 1929/30 бюджетном году 213 000 злотых, из которых 78 240 — на дорожный отдел, 13 600 — строительный, 36 092 — измерительный и 40 000 — мелиоративный. Для реализации бюджета поветовый отдел взял кредит 100 000 злотых на 29,5 лет под 7% годовых в Банке народного хозяйства.

Решением от 20 февраля 1929 года сеймик поветовый утвердил *ставки налогов и сборов*.

1. Вводилась специальная оплата на строительство мостов, ремонт и поддержание дорог и мощение улиц. Расходы на строительство в основном административном бюджете покрывались за счет:

- 75% доли повета в государственном налоге на частные земли или собственного коммунального налога — на государственную землю;
- 15% государственного промышленного налога за выдачу промышленных свидетельств и регистрационных карт;
- 50% доли в государственном налоге на недвижимость;
- местный налог на предметы роскоши, в год:

за личный автомобиль — 120 зл.
мотоцикл — 20 зл.
велосипед — 10 зл.
карета и «ландоле» — 60 зл.
пароконный рессорный экипаж — 30 зл.
однолошадный рессорный экипаж — 20 зл.

охотничье оружие (дубальтовка или штуцер) — 25 зл. (от данного налога освобождались лесная и полевая охрана).

2. Местный «додатек» к государственной пошлине за получение патентов на торговлю водкой и спиртосодержащими продуктами, в размере 100% госпошлины.

3. Налог на собак — 5 злотых в год. Не распространялся на: щенят младше 8 мес.; 1 цепного пса, охраняющего домашнее хозяйство; собак в собственности армии, полиции и гос. органов, собак госчиновников.

Всё вышеописанное свидетельствует о серьезном фокусе старосты З. Ягодзиньского и его команды, как и всего Лунинецкого территориального самоуправления в 1929–1930 гг., на развитие инфраструктуры и строительства.

8.5. Закон «О частичном изменении устройства территориального самоуправления» 1933 г.

13 мая 1933 года законодателями Польши был утверждён, а президентом — подписан закон от 23 марта 1933 года «О частичном изменении устройства территориального самоуправления». Этот закон стал самым значительным документом о местном самоуправлении в довоенной Польше. *Ustawa Scaleniowa* положила конец региональным различиям в организации самоуправления, доминировавшим во II Речи Посполитой со времени её разделов. Основная задача документа — унификация законодательной базы, и с этой задачей документ справился. Исключениями остались: автономное воеводство Силезское, на которое закон не распространялся, и воеводское самоуправление на бывших польских землях под немецкой оккупацией. В остальных регионах межвоенной Польши, по политическим соображениям, воеводский уровень самоуправления так и не был введен.

Закон 1933 г. вносил следующие **изменения** в систему устройства и функционирования местного самоуправления:

Общие:

1. Собирательный характер гмин распространялся на территории бывших австрийской и немецкой (некоторых частей) «зон оккупации». В этих регионах вводилось ранее отсутствовавшее деление гмин на громады и громадское самоуправление. Гмины делились на сельские, городские и курортные (Друскеники, Трускавец и др.).

2. Постановляющие-утверждающие законодательные функции МСУ переходили к радам. Соответственно вводились новые и изменялись старые названия:

- громадская рада (новое);
- гминная рада (осталось для сельских рад);
- городская рада (осталось);
- поветовая рада — вместо сеймика поветового.

3. Значительно повышался возрастной избирательный ценз, единый для всех органов самоуправления. Участвовать в выборах получал право гражданин Польши старше 24 лет, живший на территории своей единицы самоуправления более 1 года (ранее 21 год и 6 месяцев соответственно). Положение о проживании более года на территории не распространялось на: проживающих на территории самоуправляемого союза владельцев недвижимости или предприятий; госслужащих, работников госпредприятий, монополий; сотрудников самоуправления; духовенство и монахов; военных, полицейских, пограничников *КОР* и членов их семей.

Пассивным избирательным правом, т. е. правом быть избранным в органы самоуправления, обладали граждане старше 30 лет (ранее — 25, в 1938 году ценз для солтысов и их заместителей был снижен до 27 лет).

4. Сроки созывов (каденции) всех органов местного самоуправления составляли: для громад — 3 года (ранее 1 год), для гмин, поветов — 5 лет (ранее 3 года).

5. Избранный в органы местного самоуправления, если он выразил согласие баллотироваться, должен был признать выбор и вступить в должность. Исключения предусматривались статьей 6 закона (см. раздел «В громадах» ниже).

6. Закон от 23 марта 1933 года значительно изменил способ работы правлений сельских и городских гмин. Если раньше правления гмины и магистраты принимали решения коллегиально, а их председатели (войты, бурмистры и президенты городов) и лавники делили между собой направления работы и нагрузку, то с принятием нового закона значительно усиливалась роль войта, бурмистра (президента). Последние могли править единолично во всех вопросах, кроме описанных в ст. 44 закона. Лавники перестали получать постоянное вознаграждение из своих гмин, т. е. перешли на работу на общественных началах. Лавники вместе с войтами и бурмистрами в рамках решения вопросов, обозначенных в ст. 44, объединялись в коллегии. В городах такие коллегии сохранили названия «магистратов», что вызывает иро-

нию. Скорее всего само название «магистрат» настолько укрепилось в лексиконе людей, что от него сложно было одномоментно отказаться. Коллегиально рассматривались следующие вопросы:

- подготовка всех постановлений по вопросам, находящимся в компетенции рады гмины;
- установление плана выполнения бюджета;
- принятие собственного регламента и, по желанию войта (бурмистра, президента), регламентов и инструкций для гминных учреждений, предприятий.
- решение о привлечении кратковременных внешних займов и кредитов;
- установление оплат за пользование услугами гминных предприятий, оплат и такс за административные процедуры и пользование гминным общественным транспортом;
- списание долгов гмине по гражданско-правовым делам, если их взыскание невозможно;
- решение об отдаче внаем на срок до 6 лет недвижимости, заводов, предприятий; выделение концессий согласно решениям рады гмины;
- установление способов решения вопросов, связанных с созданием, строительством, реорганизацией, закрытием заводов и др. предприятий, принадлежащих гмине;
- принятие решений об инвестициях;
- рассмотрение предложений и утверждение оферт и результатов тендеров, проводимых на условиях, утверждённых решением рады;
- решение о начале судебного процесса и мировые соглашения по правовым искам как физических, так и юридических лиц;
- утверждение внебюджетных расходов в ситуациях, предусматривающих такую процедуру;
- другие вопросы, которые предусматривают коллегиальное решение, согласно законам, распоряжениям органов власти Речи Посполитой.

7. Вводилось отдельное понятие «профессионализма» (*zawodowości*) работников самоуправлений. Это понятие пришло из немецкого самоуправления. «Заводовыми» считались имеющие определенный возраст, время проживания на руководимой территории, образование, опыт, квалификацию и соответствующие другим критериям, определявшимся отдельными распоряжениями министра внутренних дел. Каденции таких «заводовых» войтов, бурмистров, президентов длились 10 лет. Причем президенты городов с населением более 25 тыс. чел. могли быть только «заводовыми», т. е. работавшими на профессиональной основе. Как отмечает в своих работах корифей польской науки о самоуправлении проф. Хуберт Издебский: «Руководители гмин, получившие возможность продления своей каденции на еще один срок за "профессионализм", становились скорее бюрократами, нежели работниками органов самоуправления»[34].

8. Бурмистры, президенты городов, вице-президенты и «заводовые» вице-бурмистры получали зарплату из бюджета гмины. В городах до 5000 жителей — по IX разряду госслужащих, 210 злотых; 5000–10000 — VIII, 260 злотых; 10000–25000 — VII, 335 злотых; 25000-50000 — VI, 450 злотых. Плюс к этому — 15–20% надбавка на представительские расходы.

Войты оплачивались по решению поветового отдела, их зарплата не могла превышать IX разряд — 210 злотых с репрезентативной надбавкой 15% (при согласии поветового отдела). Разряд зарплаты войта в исключительных случаях мог быть повышен до VIII разряда — 260 злотых, но до 1 апреля 1935 года был объявлен мораторий на такой шаг.

Солтысы оплачивались следующим образом. Оклад — от 5 (при населении менее 100 жителей) до 30 злотых (более 2000) с надбавкой 10–25% в зависимости от удаленности места жительства солтыса и его места работы.

---

[34] Izdebski, H. Samorząd terytorialny w II Rzeczypospolitej [w:] Samorząd terytorialny. Zagadnienia prawne i administracyjne, red. A. Piekara, Z. Niewiadomski, Warszawa, 1998.

Радные и лавники получали только компенсацию представительских и командировочных расходов, связанных с осуществлением своей служебной деятельности. Зарплаты у них не было.

Семьи членов управлений и правлений органов МСУ были застрахованы на случай болезни. При выслуге лет в администрации и в исполнительных органах самоуправления более 10 лет работникам или оставшимся после них вдовам и сиротам полагалась пенсия.

9. Выбор руководителей гмин и их заместителей должен был утверждаться старостой. Отказ в утверждении был однозначен, с проведением новых выборов.

10. Расширялись способы контроля администрацией работы самоуправлений, что позволяло им вмешательство в работу МСУ. Кроме п. 9, надзорные органы (старосты и воеводы): утверждали постановления органов МСУ, проводили экспертизу решений на соответствие букве закона, при несоответствии могли отменять или приостанавливать действия решений органов самоуправления. Инспекции, ревизии, доступ к документам и возможность участия в заседаниях правлений, рад и их комиссий, как пишет в своих работах М. Котульский, «были проявлением нарастающей, после майского 1926 года переворота, тенденции усиления государственной администрации за счет полномочий самоуправлений, последовательного включения его в государственный аппарат и ограничения самостоятельности».

11. Ряд функционеров МСУ (бурмистр, вице-бурмистр, радный городской рады, радный поветовой рады, лавник городского управления, член поветового отдела) должны были «владеть польским языком устно и письменно». Для восточных воеводств распоряжениями министра внутренних дел от 23 октября 1933 г. и от 20 октября 1936 г. вводился мораторий на это изменение для солтысов и подсолтысов на 5 лет, т.е. с 1934 до 1939 года.

12. При вступлении в должность солтыс, войт, подвойт, бурмистр и президент принимали присягу (отдельную для католиков и православных) на верность Польскому государству.

13. Закон усиливал роль ревизионных комиссий в единицах местного самоуправления. Членом его органов запрещалось входить в имущественные отношения с органами МСУ в качестве контрагентов, субподрядчиков и принимать участие в голосовании по вопросам, которые касались супругов, семей и должников служебных лиц территориального самоуправления.

В громадах:

14. Громада, согласно ст. 15 закона, становилась собственником имущества на своей территории, обладала всеми имущественными правами, из этого вытекающими (распоряжение доходом от своей собственности), и взаимодействовала с сельскими гминами по вопросам выполнения заданий последней.

15. При населении более 200 человек вместо собраний вводились громадские рады. В их состав входили солтыс, как председатель, подсолтыс (заместитель) и громадские радные численностью 12–30 человек (менее 500 жителей — 12; 500–1000 — 16; 1000–1500 — 20; 1500–2000 — 24; более 2500 — 30). Радные избирались на 5 лет, солтыс и подсолтыс — на 3 года (ранее солтыс избирался на 1 год) всеобщим, равным, тайным голосованием жителей громады. Выбирались также заместители радных числом, равным количеству самих радных. Исполнительными органами громады были солтыс и подсолтыс, выбор которых должен был быть утвержден старостой. Отказ в утверждении означал проведение повторных выборов. Компетенции солтыса остались практически без изменений:

- управление громадой и её имуществом;
- решение текущих громадских дел;
- подготовка решений для рассмотрения и утверждения радой громады (в громадах с населением менее 200 чел.);
- выполнение решений рады громады;
- представление громады в вышестоящих органах администрации и самоуправления.

Солтыс по службе подчинялся войту гмины, был его помощником «в полях» и обязан был выполнять его поручения и приказы.

16. Солтыс получал зарплату из средств громады, а если этих средств не хватало, доплачивала гмина. Оклад был небольшой — от 5 (менее 100 жителей) до 30 злотых (более 2000) с надбавкой 10–25% в зависимости от удаленности места жительства солтыса и его места работы. Солтыс и подсолтысы могли лечиться за счет гмины в лечебных учреждениях самоуправления.

17. Солтыс и подсолтыс обязаны были принять выбор граждан своей громады и функции. Отказаться могли только: женщины; священники; лица старше 60 лет; лица, исполняющие обязанности на гос. службе, правлении гмины или поветовом отделе; лица, бывшие солтысами в предыдущую каденцию и по причине тяжелой болезни.

На гминном уровне самоуправления:

18. Ликвидировался институт гминных собраний, делегаты которого раньше избирались всеобщим голосованием жителей гмин раз в 3 года для последующего избрания правления и войта.

19. Количество гминных радных колебалось от 12 до 20, в зависимости от населения (менее 5000 жителей — 12; 5000–10000 — 16; более 20000 — 20). Ранее было 12.

Радный, становясь войтом, подвойтом или лавником, терял мандат радного. Его место занимал заместитель. Рада заседала не реже 1 раза в квартал, для принятия решений необходимо было участие более половины её членов. При равном количестве голосов решающее значение имел голос председателя (войта или подвойта).

20. Радикально изменился характер выборов радных гминных. Вместо ликвидированных гминных собраний выбор переходил гминным избирательным коллегиям, состоящим из радных громадских (избираемых согласно закону 1933 года) или делегатов (в громадах менее 200 чел.), солтысов, подсолтысов всех обществ, входящих в гмины.

21. Изменялось понятие гражданства гмины, возрастной ценз гражданства увеличивался с полугода до 1 года.

22. В гминном управлении появились следующие изменения. Заместитель войта стал называться подвойт. В гминном правлении вместо 1 стало 2–3 лавника: 2 — в гминах до 10 тыс. жителей, 3 — более 10 тыс. Важную функцию в сельском самоуправлении выполнял гминный секретарь. Он был обязателен в штате, кроме тех гмин, где работал «заводовый» войт (с населением до 5000 чел.). Секретарь должен был соответствовать особым требованиям, среди которых было профильное образование, стаж работы и сданный экзамен. Кандидатуру секретаря рекомендовал войт, утверждала сначала рада гмины, затем, после положительного мнения поветового отдела — староста.

В городах:

23. Исполнительно-распорядительные органы в городах изменяли своё название. Магистраты переименовывались в городские управления (*zarząd miejski*). Заместитель бурмистра стал вице-бурмистром. Количество лавников городского управления осталось прежним — 10% от числа радных, но появилось дополнение: «не менее трех». Функции члена городского управления нельзя было совмещать с должностью радного.

24. Бурмистр и вице-бурмистр выбирались большинством голосов. Выборы городских радных были всеобщими, свободными, тайными, равными и пропорциональными, т. е. по спискам кандидатов. Выборы проводились по округам, не менее 3 радных от 1 округа. Результаты подсчитывались по методу д'Ондта.

25. Значительно расширялись функции бурмистра (президента), который мог руководить единолично, кроме вопросов, оговоренных в ст. 44 закона (см. п. 6-8 в общих вопросах).

26. Лавники переставали быть постоянными сотрудниками городского управления, они могли только принимать участие в обсуждении вопросов ст. 44 (в составе нового «магистрата»)

и принимать участие в работе комиссий. Они переставали получать зарплату, переходили на работу на общественных началах.

В поветах:

27. На бывшие немецкие и австрийские земли эпохи разделов Речи Посполитой распространялись положения Декрета Ю. Пилсудского от 4 февраля 1919 года «О временной избирательной поветовой ординации для территорий Польши бывшей российской зоны оккупации», с изменениями и дополнениями, вносимыми законом 1933 г. (названия, 5-летняя каденция и т. п.).

28. Сами поветовые коммунальные союзы переименовывались в поветовые союзы самоуправления (польск. вместо *Powiatowy związek komunalny — Powiatowy związek samorządowy)*.

29. Сеймики поветовые заменялись на поветовые рады. Радных избирали коллегии, состоящие из радных и членов правлений сельских и городских, входящих в поветовый союз, гмин.

30. В поветовой раде заседали радные и члены поветового отдела. Радных избирали коллегии выборщиков, состоящие из радных и членов правления сельских и городских гмин. Каждая гмина выбирала, как и раньше, 2–5 радных. Выборы по умолчанию были явные, но по желанию 1/5 членов коллегии могли быть тайными. Членов поветового отдела выбирала рада в тайном и пропорциональном голосовании.

Закон 23 марта 1933 года содержал еще ряд разделов, касающихся оплаты труда сотрудников МСУ, контроля за их работой, положения по введению закона в различных регионах страны и т.д. Закон носил революционный характер для большинства регионов Польши, но не для Полесья, где многие положения, кроме изменившихся названий, сроков каденций и новых громадских рад, как и усиленный контроль со стороны государства, в той или иной степени работали ранее.

Приведу мнения ведущих специалистов в изучении вопросов местного самоуправления той эпохи.

Мариуш Котульский считал принятый закон очень важным, т. к. он положил конец эпохе «феодальной раздробленности» в структуре польского МСУ. При этом избыточный контроль, по мнению ученого, ограничивал самостоятельность.

Ежи Бабяк пишет, что после 13 мая 1933 года (дата опубликования закона), продолжалась «дальнейшая маргинализация территориального самоуправления». Автор цитирует обоснование Сейма к принятию закона: «...Правительственный проект уставы порывает с либеральной доктриной отделения территориального самоуправления от государственной администрации и принимает постулат, что самоуправление является продолжением и дополнением государственной администрации до определенных границ, является институтом, помогающем гос. администрации в решении территориальных локальных вопросов».

Как всегда, резко высказывался бывший Генеральный комиссар Восточных земель **Ежи Осмоловский**: «Главная ошибка — в самой конструкции самоуправления, в его зависимости, будь то гминного, будь то поветового уровня, от административных властей, следствием чего есть то, что самоуправление наше есть, по существу, непродуктивная пародия самоуправления[35]...»

Михал Мария Вуйцицкий позитивно отмечал возросшую антикоррупционную составляющую в работе гмин, рад хотя бы в вопросах работы ревизионной комиссии. Тот же автор пишет, что «вышеуказанная Устава поломала границы и барьер, делившие отдельные регионы страны, с точки зрения унификации структуры и функций администрации. Этот закон, без сомнения, был самой прогрессивной реформой местного самоуправления в межвоенный период. Хотя он и не разрешил вопросов воеводского уровня МСУ, масштаб введенных изменений заслуживает

[35] Osmołowski, J. Stan gospodarczy i działalność samorządu powiatowe-go Województwa Poleskiego w latach 1923-1925/J. Osmołowski. — Warszawa, 1926. — 30 s.

уважения, ставит эту реформу в разряд самых существенных реформ польской администрации».

Многие авторы усматривали шаг назад, с точки зрения демократии, в замене всеобщих прямых тайных выборов гминных рад в «австрийских» и «немецких» воеводствах непрямыми — избирательными коллегиями.

Белорусский историк **Андрей Борко** пишет: «...закон “О частичном изменении...” значительно ограничил избирательные права населения Кресов Всходних, исключив из избирательного процесса значительную часть молодежи (до 25–30 лет. — Прим. С.Я.). [...] Фактически был создан механизм, который поставил личный состав и деятельность рад в зависимость от государственной власти». Этот же автор считает, что «самоуправление на западно-белорусских землях фактически было заменено управлением государственной власти, которое было прикрыто декоративно существовавшими органами самоуправления, полностью зависевшими от властей».

Адвокат **Сергиюш Ивановский**, в предисловии к изданию закона 23 марта 1933 года отмечал[36], что «отныне он будет дорожным указателем при реформировании и унификации структуры самоуправления на землях Польши».

---

[36] Samorząd terytorjalny: Ustawa z dnia 23 marca 1933 r. o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorjalnego: tekst, komentarz, przepisy dodatkowe/oprac. S. Iwanowski, Warszawa, 1933 — 222 s.

8.6. Законодательная база Польши в 1934–1939 гг.

После принятия *Ustawy Scaleniowoi* в 1933–1934 году был принят ряд подзаконных актов, реализующих её положения. Среди них три распоряжения министра внутренних дел (последнее — 2 августа 1934 года), детализирующие закон по всем сегментам местного самоуправления. К ним можно добавить: Распоряжение министра внутренних дел от 1 января 1934 года, которое утверждало новое «Избирательное положение для гминных правлений»; «Положение о гминных секретарях»; «Регламент выбора солтысов и подсолтысов»; «Регламент выборов гминных правлений»; «О требованиях к заводовым работникам территориального самоуправления» и другие законодательные акты. Основные положения их повторяли аналогичные моменты закона «О частичном изменении устройства территориального самоуправления». Например, поветовый староста назначал дату выборов, членов избирательной комиссии и количество избираемых лавников в гминные правления. Он же осуществлял надзор за проведением выборов.

Существенно ограничивала роль местного самоуправления новая Конституция Польши 23 апреля 1935 года — до «...претворения в жизнь заданий государственной администрации в сфере местных потребностей». Следствием этого стали более суровые приговоры (практически всегда в пользу государства) Высшего Административного суда Польши, который служил апелляционной инстанцией по решениям органов надзора за МСУ.

Как писал **Я. Покладецкий**, «территориальное самоуправление формально еще существовало, но фактически его только терпела местная администрация»[37].

После смерти маршала Ю. Пилсудского 12 мая 1935 года правящий лагерь раскололся. Бывший правительственный блок *BBWŻ* пришел в упадок и 30 октября 1935 года был распущен. Его лидер — соратник Ю. Пилсудского и бывший премьер Польши Валерий Славек, которого Пилсудский видел после своей смерти

[37] Pokładecki, J. Samorząd terytorialny w warunkach transformacji systemu politycznego w Polsce. Poznań, 1996. S. 25.

президентом вместо И. Мостицкого, — попал в опалу у Мостицкого и нового Генерального инспектора вооруженных сил Э. Рыдза-Смиглого, был отстранен от дел, отправлен в отставку и 2 апреля 1939 покончил жизнь самоубийством. 21 февраля 1937 года был создан новый проправительственный партийный блок «Лагерь Народного Единства» (*Obóz Zjednoczenia Narodowego,* далее — *OZN*), консолидированный вокруг Рыдза-Смиглого, с Адамом Коцем во главе. Блок выдвинул националистические, антисемитские лозунги и идеи социальной солидарности.

Распоряжением министра внутренних дел от 8 октября 1936 года определялся порядок избрания солтысов радой громады или сходом, где рада отсутствовала. Выборы назначал и контролировал староста. Распоряжение повторяло основные положения закона от 23 марта 1933, дополнив его штрафными санкциями для солтысов или подсолтысов в случае отказа их вступить в должность или преждевременного сложения с себя полномочий.

Распоряжение министра внутренних дел Польши от 29 января 1937 года в деталях регулировало организацию работы громад, порядок выборов их рад и солтысов, обязанности и оплату труда солтысов.

В 1938 году были приняты еще два закона: «О выборах радных: громадских, гминных и поветовых» и «О выборе городских радных». Опубликовали их 16 августа. Законы в большой степени повторяли положения *Ustawy Scaleniowoi*, ликвидировали оставшиеся исключения в процедурах выборов для Восточных земель. Первый закон снижал до 27 лет пассивный избирательный возрастной ценз для солтысов и подсолтысов. Выборы в городах, входивших в поветовые союзы (как Лунинец, например), и гминах назначал староста, а в городах с населением свыше 25 тыс. — воевода. Изюминкой первого закона были ст. 40 — при выборах радных громадских, ст. 70 — радных гминных и ст. 95 — радных поветовых. Второй закон содержал статью 49 — при выборах городских рад. Перечисленные статьи предусматривали возможность «выборов без голосования». Это происходило в тех

случаях, когда в избирательном округе или на непрямых выборах регистрировался только один список избирателей. Список такой содержал кандидатов в радные и их заместителей. В случае, если отсутствовали альтернативные списки, утверждался выбор кандидатов и их заместителей из этого единственного перечня. В конце 30-х годов, особенно в Полесском воеводстве, широко распространилась практика формирования единственного компромиссного списка кандидатов в рады, пишет А. Борка.

Эти законодательные акты издавались в условиях возрастающей внешней угрозы со стороны гитлеровской Германии. В выборах 1939 года относительного успеха добилась оппозиция. Но реализовать эту, как пишет Ежи Бабяк, «пробу политических сил» в стране уже не было времени…

8.7. Состояние местного самоуправления на Лунинетчине в 1934–1939 гг.

В 1934 году в Полесском воеводстве, как и во всей Польше, выполняя букву закона «О частичном изменении устройства...», впервые состоялись выборы рад громадских. Результаты их в табличном виде (по П. Цихорацкому) представлены в приложении. Всего в Полесском воеводстве выборы состоялись в 1385 гминах из 1663. Было избрано 20997 радных. Партийный и национальный состав отображали политическую палитру польского довоенного Полесья. 64,8% составили «проправительственные беспартийные», 22,5% — «аполитичные беспартийные», 11% — проправительственный *BBWŻ*, 0,7% — коммунисты, 0,4% — радные от еврейских партий. Национальный состав: 79,8% — белорусы-полешуки; 18,1% — поляки; 1,8% — евреи...

В Лунинецком повете выборы состоялись в 109 гминах из 117. Было избрано 1824 радных. Партийный состав: 1603 (89,4%) — «проправительственные» беспартийные, 221 (12,1%) — проправительственный *BBWŻ*. Национальный состав: 1436 (78,7%) белорусов-полешуков; 337 (18,5%) поляков; 43 (2,4%) еврея, 8 (0,4%) немцев... Кроме относительно более высокой доли евреев, остальные национальные данные в Лунинецком повете гармонировали со средними цифрами по Полесскому воеводству.

Войтом гмины Лунинец был избран Виктор Махчиньский (*Wiktor Machczyński*).

Бурмистром Лунинца (1932–1937 гг.) — Зыгмунт Зёлковский (*Zygmunt Ziołkowski*).

Известно, что курьером Лунинецкого магистрата работал отец Лунинецкого краеведа Льва Колосова — Леонид Колосов.

Полесский воевода В. Костек-Бернацкий охарактеризовал результат местных выборов, как «полную победу кандидатов правящего лагеря».

Старосты Лунинецкого повета:

- 20.09.1932–1934 — Эугениюш Цедзыньский (*Eugeniusz Cedzyński*);

- 1934–1935 — Винценты-Тытус Жмигродский (*Wincenty Tytus-Żmigrodzki*);
- 08.1936–09.1937 — Чеслав Зберанський (*Cesław Zbierański*), пионер польской авиации;
- 09.1937–10.1938 — Казимеж Веезе (*Kazimierz Weese*);
- 1939 — Станислав Хмелёвский (*Stanisław Chmielowski*).

Хочется упомянуть лунинецкого вице-старосту, который долгое время в 30-е годы исполнял эти обязанности и много сделал для Лунинетчины — Альбина Годлевского (*Albin Godlewski*), жившего по адресу: ул. Мицкевича, 7, в Лунинце.

В 1935–1937 гг. поветовый отдел состоял из: председателя-старосты, 6 избираемых членов, работавших на общественных началах, и сотрудников бюро поветового отдела. Ниже перечислены **должности с их ежемесячными вознаграждениями**, к этому времени технико-строительное бюро было расформировано, и его сотрудники вошли в бюро поветового отдела:

- заместитель председателя — секретарь поветового отдела — 376,99 зл.,
- бухгалтер — 439,43 зл. (сам оклад составлял 247,20 зл., остальное — надбавка за содержание семьи из четырёх человек),
- инспектор гминного самоуправления (с 1933 года — плюс его помощника) — 376,99 зл.,
- статистический референт — 283,14 зл.,
- налоговый референт — 283,14 зл.,
- «канцелярист» — 150,00 зл.,
- секретарь-машинист — 180,55 зл.,
- специалист фонда по борьбе с безработицей — 156,90 зл.,
- руководитель дорожного отдела — доплата от самоуправления 130 зл.,
- строительный референт — доплата 100 зл. (должности руководителя дорожного отдела и строительного референта совмещал один сотрудник — строительный специалист староства),
- дорожный инженер — 254,76 зл.,

- чертежник — 144 зл.,
- «дрогимистр» (дорожный мастер) — 189,49 зл.,
- «дрогимистр» (дорожный мастер) — 156,90 зл.

Вне штата:

- курьер — 165 зл.,
- посыльный — 120 зл.,
- с 1935 г. два шофера — по 200 злотых.

Всего 15–17 работников, в зависимости от года.

Зарплаты специалистов бюро поветового отдела были очень хорошие. Самое высокое вознаграждение получал поветовый староста: 450 злотых по VI разряду + 100 злотых надбавки + 350 злотых как председатель поветовой рады (бывш. сеймика) — всего около 900 злотых.

Средняя зарплата работников физического труда в Польше в 1938 году составляла: мужчинам — 102,40 зл.; женщинам — 53,14 зл., в Полесском воеводстве: мужчинам — 67,29 зл.; женщинам — 36,86 зл.

Средняя зарплата работников умственного труда (такое тогда было разделение) в Польше в 1938 году составляла: мужчинам — 280,50 зл.; женщинам — 170,80 зл. В Полесском воеводстве: мужчинам — 187,50 зл.; женщинам — 127,50 зл.

Очередные выборы в местное самоуправление, по изменившимся в 1938 году регламентам, прошли в 1938–1939 годах.

15–31 декабря 1938 года состоялись *выборы в громадские рады*. В Польше, ввиду недостаточной консолидации правящего блока, успеха достигли оппозиционные партии, которые приняли участие в выборах. Новые правила выборов предусматривали, что, если в избирательном округе зарегистрирован только один список избирателей, то его кандидаты и становятся депутатами. Своеобразные выборы без выборов. Правящий блок *OZN* пытался, чтобы в округах был зарегистрирован только один — проправительственный список. На Полесье ему это удалось. Только 2–3% округов имели более 1 списка кандидатов. Тем не менее недостатки

в первичных структурах, участие оппозиции и антагонизм на линии «*OZN* — евреи» привел к тому, что правящий блок, при своем доминировании, получил меньше голосов, чем его предшественник.

Всего в Полесском воеводстве выборы состоялись в 1436 гминах из 1663. Был избран 21 531 радный. Явка была высокой, от 50% в Столинском до 76% в Пинском поветах. 56% составили «проправительственные» беспартийные, 34% — «аполитичные беспартийные», 9,3% — проправительственный *OZN*, 0,5% — коммунисты. Бросается в глаза отсутствие депутатов от еврейских партий. Национальный состав: 81,8% — белорусы-полешуки; 17,1% — поляки; 0,9% — евреи.

В Лунинецком повете выборы состоялись в 112 гминах из 117. Было избрано 1954 радных. Партийный состав: 954 (48,8%) «проправительственных беспартийных», 626 (32%) «аполитичных беспартийных»; 350 (17,9%) членов проправительственного *OZN*. Национальный состав: 1531 (78,4%) белорус-полешук; 396 (20,3%) поляков; 21 (1,1%) еврей, 5 (0,3%) немцев, 1 русский.

Правящий *OZN* получил в Лунинце больше голосов, чем в среднем по воеводству. Кроме того, выросла доля поляков и уменьшилась доля евреев в гминных радах.

3-7 мая 1939 года состоялись *выборы в Лунинецкую городскую раду*. Выборы проходили на 3 избирательных участках, во всех был зарегистрировано по 1 списку, что отменяло саму процедуру голосования. За каждого кандидата в списке должно было подписаться не менее 25 горожан, обладающих правом голоса. Радными стали 16 человек. Столько же — их заместителями. Партийный состав: 11 человек — проправительственный *OZN*, 4 беспартийных, 1 *PPS*. Национальный состав: 10 поляков (в целом по воеводству Полесскому — 58,2%); 4 еврея (в целом по воеводству Полесскому — 36,3%); 2 белоруса-полешука.

В Национальной библиотеке в Варшаве сохранились предвыборные афиши последних выборов в Лунинецкую городскую

раду: 2 афиши о разделении города на избирательные участки и создании комиссий. И 2 из 3-х — сообщающие о выборах.

1 избирательный участок (Залесье, Боханово и прилегающие к железной дороге улицы) выбрал:

- Радные: Миконович Зыгмунт, Онуфрович Владислав, Ясинский Чеслав, Айзенберг Абрам-Лейб, Вежбицка Хелена.
- Заместители: Домбровский Чеслав-Эдмунд, Гришкевич Миколай, Цильник Бронислав, Новицкий Пётр, Колесинский Юзеф.

2 избирательный участок (Запад Лунинца, севернее ул. Млодяновского (нынешней ул. 50 лет Октября)) выбрал:

- Радные: Липский Владислав, Заремба Антоний, Мацеёвский Вацлав, Хофштейн Нехемия, Хурвич Юдель, Бильческа София.
- Заместители: Дуткевич Юзеф, Нечипорович Флориан, Гринштейн Дон, Полховский Александр, Филиппович Станислав, Коваль Дионисий.

3 избирательный участок (Запад Лунинца, южнее ул. Млодяновского) избирал 5 радных. Точные результаты выборов неизвестны.

Финансы местного самоуправления в Лунинецком повете в 1934–1939 гг.

«Великая депрессия» 1929–1933 годов, докатившаяся до Польши весной 1931 г., ударила в т. ч. по финансам местного самоуправления. Бюджет Лунинецкого поветового коммунального союза сократился по сравнению с 1929–1930 гг. в 2 раза, изменилась структура его расходной части. Структура доходов практически не изменилась. Многие проекты, инвестиции пришлось заморозить и затянуть пояса (так, была закрыта коммунальная больница).

Как выглядел бюджет периода становления, можно рассмотреть на примере проекта бюджета 1935–1936 года Лунинецкого повета.

Доходы гминных самоуправлений — 256 180 злотых. Из них:

- 104 101 (40,6%) — доля от подоходного (выравнивающего) налога и добавки к государственным налогам;
- 73 701 (28,8%) — собственные налоги;

- 15 000 (5,9%) — возврат средств из госбюджета;
- 9 750 (3,8%) — «участие» в налогах государства;
- 6 804 (2,7%) — прямые дотации государства;
- 5 750 (2,2%) — административные оплаты...

Расходы гминных самоуправлений составили также 256 180 злотых. Из них на:

- дорожное строительство, благоустройство — 67 752 (26,4%);
- администрацию — 58 317 (22,8%);
- поддержку сельского хозяйства — 24 725 (9,7%);
- оплату долгов — 21 078 (8,2%);
- социальную защиту — 20 463 (8%);
- здравоохранение — 16 952 (6,6%);
- коммунальное имущество — 13 731 (5,4%);
- помощь другим коммунальным союзам — 10 000 (3,9%);
- коммунальные предприятия — 7 000 (2,7%);
- общественную безопасность (полицию) — 6 460 (2,5%);
- народное образование — 4 500 (1,8%);
- культуру — 550 (0,2%).

9. Заключение

На землях Лунинецкого района и Белорусского Полесья во второй половине XIX — первой половине XX века были реализованы идеи территориального местного самоуправления, хоть и в ограниченном его понимании.

В представленной работе проанализированы законодательные акты Российской империи и II Речи Посполитой, действовавшие на территории современного Лунинецкого района, иногда шире — Лунинецкого повета.

Богатым и эффективно работающим инструментом было общинно-волостное сельское МСУ и земство. Их положительные и отрицательные аспекты описаны в соответствующих разделах. К сожалению, общинно-волостное правление носило сословный характер, а земство на Беларуси было введено очень поздно, в 1906–1911 годах, и до Первой мировой войны не успело заработать в полную силу.

Польскому государству Лунинетчина обязана городским и поветовым статусом Лунинца (Лунинецкий повет был самым большим по территории в межвоенной Польше), введением понятия **всеобщего избирательного права**. Несмотря на то, что в ходе всеобщих равных, тайных, прямых выборов избирались только члены гминных собраний (до 1933 г.), громадские (после 1933 г.) и городские рады, уже это вместе с отменой сословного характера общин-громад и волостей-гмин было шагом вперед. Инте-

ресен подход, когда в лице старосты объединялось руководство МСУ и госадминистрация, это было важно в переходный период для недопущения конфликтов и хаоса.

Отдельно стоит отметить, что Польша успела за 20 лет реализовать не только некоторые идеи местного, но и богатого традициями хозяйственного ремесленного и корпоративного самоуправления. Учебное самоуправление — в школах и гимназиях, профсоюзы и кооперативы, «избы лекарские, ремесленные», *kółki rolnicze* (объединения и кооперативы сельхозработников) и многие другие.

Лунинецкие евреи имели право на собственное самоуправление. Лунинецкий повет делился на две еврейские религиозные гмины: Лунинецкую и Ганцевичскую. Члены рады еврейской гмины, насчитывавшие 8 человек, ее председатель, а также подраввины, избирались тайным голосованием еврейского мужского населения гмины в пропорциональных выборах по спискам партий и объединений. Выборы в Лунинецкую еврейскую гмину 16 ноября 1936 года проходили по 8 партийным спискам. Это при том, что избирательным правом обладали только 800 человек. Во главе Лунинецкой еврейской гмины стоял Абрам-Лейб Айзенберг — бизнесмен, владелец типографии. Его заместителем был Якуб Бауман — адвокат, редактор еврейских газет и владелец половины дома, в котором сейчас находится Лунинецкий райпотребсоюз. Тема еврейского, как и хозяйственно-кооперативного самоуправления, не вошла в данное исследование и требует дополнительного изучения.

Серьезным минусом МСУ польского периода был **избыточный контроль государством** сельских и городских гминных рад. Вызвано это было боязнью доминирования в них белорусов, а в Лунинце — евреев и белорусов, что, по мнению автора, было не более чем страхом возродившегося польского государства. Назначаемые магистрат, бурмистр, «перезревшие» из-за переносов местных выборов в 1922–1926 году гминные рады тяжело ассоциируются с современным понятием местного самоуправления. И уж точно только подменяют понятие «самоуправление»

институты начальников поветов Польши, начальников уездов и советов рабочих солдатских и крестьянских депутатов, подчинённые военно-революционным комитетам в 1918–1920 гг. при советской власти.

Подытожив **правовые аспекты** местного самоуправления, реализованные во II Речи Посполитой, можно утверждать, что они носили не всегда демократический характер и часто были далеки от первичных заявлений правящих элит и партий. Главной причиной (и в этом сходится большинство ученых) было наследие разделов I Речи Посполитой, тяжелые политические, экономические и национальные факторы, в которых происходило строительство новой польской государственности.

В исследовании приведены краткие данные о **финансах местного самоуправления**. Из того, что удалось проанализировать, можно сделать вывод, что самоуправление является таковым, только если оно имеет свои собственные финансы, бюджет, наполняемый не «сверху», а «снизу», когда часть налогов и все коммунальные платежи (они поэтому и «коммунальные», что собирает их население на свою коммуну, на собственные нужды) остаются в кассе самоуправления. Безусловно, примерами здесь служат земство и волость, финансовая независимость которых была огромным плюсом самоуправления царского периода. Польский период, в свою очередь, характеризовался постоянной борьбой за финансирование, связанной с послевоенным переустройством 1919–1922 гг., гиперинфляцией 1922–1923 гг., таможенной войной с Германией 1925–1926 гг., «Великой депрессией», которая в Польшу пришла в 1932–1935 гг. Годами относительного финансового благополучия были 1926–1931 и 1936–1939 гг. II Речь Посполитая создала хорошую законодательную базу в области финансов местного самоуправления, но описанные выше причины не позволяли её реализовать в полном объеме. Бюджеты гмин и поветов поддерживались дотациями центрального правительства, коммунальных союзов и банков (в первую очередь — Банка народного хозяйства).

Подытожим: самоуправление — это не просто эффективный инструмент решения локальных задач, основанный на свободной инициативе местных жителей, но и работающий механизм обратной связи населения и власти.

Фактологический материал требует более тщательной проработки. Последователей и исследователей истории местного самоуправления адресую к материалам Национального исторического архива Беларуси и Государственного архива Брестской области, а также к развернутой библиографии.

Приложение

Список карт

1. Карта Минской губернии 1913 г.
2. Схема Лунинецкого повета Второй Речи Посполитой после 1930 г.
3. Mapa Polesia. Unia. Lwów. Источник: M. Marczak «Pzewodnik po Polesiu», Brześć-nad-Bugiem, 1935.

Список схем

1. Крестьянское самоуправление по реформе 1861 г.
2. Земское самоуправление по реформе 1864 г.
3. Городское самоуправление по реформе 1870 года.
4. Схема территориального самоуправления Лунинецкого повета II Речи Посполитой в 1928–1933 гг.
5. Схема территориального самоуправления Лунинецкого повета II Речи Посполитой после 1933 г.

Список таблиц

1. Сравнительная таблица, отображающая административную принадлежность и формы самоуправления на территориях бывшей Речи Посполитой, включенных непосредственно в Российскую империю и землях Царства Польского.

2. Вероисповедания в Полесском воеводстве. По результатам переписи населения 1921 г.
3. Национальности в Полесском воеводстве. По результатам переписи населения 1921 г.
4. Результаты гминных выборов. Партийный и национальный состав радных. 1927 г.
5. Разделения мандатов в сеймиках поветовых Полесского воеводства по партийной принадлежности. Вторая половина 1920-х гг.
6. Национальный состав сеймиков поветовых Полесского воеводства. Вторая половина 1920-х гг.
7. Результаты выборов городские рады Полесского воеводства по партийной и национальной принадлежности. 1928 г.
8. Вероисповедания в Полесском воеводстве. По результатам переписи населения 1931 г.
9. Национальности в Полесском воеводстве. По результатам переписи населения 1931 г.
10. Рамочная структура гминного самоуправления в Польше. 1931 г.
11. Партийный состав громадских рад Полесского воеводства. 1934 г.
12. Национальный состав громадских рад. 1934 г.
13. Партийный состав громадских рад Полесского воеводства. 1938 г.
14. Национальный состав громадских рад Полесского воеводства. 1938 г.
15. Партийный состав городских рад. 1939 г.
16. Национальный состав городских рад Полесского воеводства. 1939 г.
17. Расходы административных бюджетов. 1925-1936 гг. Сравнительная таблица постатейных расходов административных бюджетов Лунинецкого Поветового Коммунального Союза в 20-30 гг. XX века.

Список иллюстраций

19. Ленин. Здание гминного правления (слева). *NAC, Warszawa.*
20. Большие Чучевичи. Здание гминного правления. 1934 г. Фото из архива И. Панасюка.
21. Большие Чучевичи. Гминное правление. 1934 год. Фото из архива И. Панасюка.
22. Первый бурмистр Лунинца Антоний Бартошевич. Фото из семейного архива Бартошевичей, г. Ольштын.
23. Староста Лунинецкий в 1924–25 гг. Казимеж Сивик. Фото из сети Интернет.
24. Лунинецкий староста в 1926 г. Ян Крахельский. *NAC, Warszawa.*
25. Староста в 1926–1930 гг. Зыгмунт Ягодзиньский. *NAC, Warszawa.*
26. Лунинецкий староста в 1936–37 гг. Чеслав Збераньский. Фото из архива А. Жука.
27. Бурмистр Лунинца в 1932–37 гг. Зыгмунт Зёлковский. Фото из архива А. Жука.
28. Член поветового отдела Францишек-Марьян Друцкий-Любецкий. Фото «Википедия».
29. Документ Лунинецкого магистрата. 29.03.1924 — 1. *AAN, Warszawa.*
30. Документ Лунинецкого магистрата. 29.03.1924 — 2. *AAN, Warszawa.*
31. Документ, выданный Лунинецким магистратом. 1930 г. Интернет-аукцион *ay. by.*
32. Печать Магистрата и подпись бурмистра В. Станкевича. 1930 г. Интернет-аукцион *ay. by.*
33. Документ на дом по ул. Костюшко, 15, ныне ул. Лесная, выданный Лунинецким городским управлением, 1935. Интернет-аукцион *ay. by.*
34. Печать городского управления (магистрата) и подпись бурмистра З. Зёлковского. Интернет-аукцион *ay. by.*
35. Подпись и печать старосты К.-В. Чаховского. *AAN, Warszawa.*
36. Подпись и печать старосты Э. Цедзыньского. *AAN, Warszawa.*
37. Подпись и печать старосты Ч. Збераньского. *AAN, Warszawa.*

38. Печать Лунинецкого поветового отдела и подпись его секретаря Р. Марчиньского. *AAN, Warszawa.*
39. Протокол Лунинецкого поветового сеймика (1). 20.02.1929. *AAN, Warszawa.*
40. Протокол Лунинецкого поветового сеймика (2). 20.02.1929. *AAN, Warszawa.*
41. Протокол Лунинецкого поветового сеймика (3). 20.02.1929. *AAN, Warszawa.*
42. Протокол Лунинецкого поветового сеймика (4). 20.02.1929. *AAN, Warszawa.*
43. Протокол Лунинецкого поветового сеймика (5). 20.02.1929. *AAN, Warszawa.*
44. Протокол Лунинецкого поветового сеймика (6). 20.02.1929. *AAN, Warszawa.*
45. Бюджет Лунинецкого поветового коммунального союза на 1929/30 гг. *AAN, Warszawa.*
46. Административный бюджет 1929/30 гг. *AAN, Warszawa.*
47. Административный бюджет 1930/31 гг. *AAN, Warszawa.*
48. Бюджет Лунинецкого поветового союза самоуправлений 1935/36 гг. *AAN, Warszawa.*
49. Административный бюджет на 1935/36 гг. *AAN, Warszawa.*
50. Зарплаты работников бюро Лунинецкого поветового отдела. 1935/36 гг. *AAN, Warszawa.*
51. Выборы в Лунинецкую городскую раду. 1939. Об участках и комиссиях. Афиша в *Bibliotece Narodowej, Warszawa.*
52. Выборы в Лунинецкую городскую раду. 1939. 2 участок. Афиша в *Bibliotece Narodowej*, *Warszawa.*
53. Выборы в Лунинецкую городскую раду. 1939. Результаты голосования на 1 участке. Афиша в *Bibliotece Narodowej, Warszawa.*
54. Выборы в Лунинецкую городскую раду. 1939. Результаты голосования на 2 участке. Афиша в *Bibliotece Narodowej, Warszawa.*
55. Удостоверение личности, выданное правлением гмины Ленин Лунинецкого повета на имя Алины Говор. 1938 г. *www.allegro.pl.*

Библиография

Законодательные акты

1. Европейская хартия местного самоуправления // Совет Европы [Электронный ресурс]. https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/—/conventions/rms/090000168007a105
2. Полное собрание законов Российской империи. Т. 36. Отделение 1-е. 1861. От № 36490-37190 // Президентская библиотека РФ им. Б. Ельцина [Электронный ресурс]. https://www.prlib.ru/section/683910.
3. Положение 19 февраля 1861 года о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости. М., 1916. VI, 410 с. // Президентская библиотека РФ им. Б. Ельцина [Электронный ресурс]. https://www.prlib.ru/section/683910.
4. Общее положение о крестьянах // Свод законов Российской империи. [неофиц. изд.]. Санкт-Петербург, 1912. Т. IX. с. 1-82.
5. Ustawa z dnia 17 marca 1921 roku — Konstytucja RP (Dz. U. 1921, nr 44, poz. 267).
6. Ustawa z dnia 23 kwietnia 1935 roku — Konstytucja RP (Dz. U. nr 30, poz. 227 ze zm.).
7. Dekret z dnia 5 grudnia 1918 roku «O tymczasowej ordynacji wyborczej do Sejmików Powiatowych» (Dz. Pr. P. P. Nr 19, poz. 51).

8. Dekret z dnia 6 grudnia 1918 roku «O utworzeniu Rad Gminnych na obszarze b. Królestwa Kongresowego» (Dz. Pr. P. P. nr 18, poz. 48).
9. Dekret z dnia 4 lutego 1919 roku «O samorządzie miejskim» (Dz. Pr. P. P. 1918, nr 13, poz. 140).
10. Dekret z dnia 4 lutego 1919 roku «O tymczasowej ordynacji powiatowej dla obszarów Polskich zaboru rosyjskiego» (Dz. Pr. P. P. nr 13, poz. 141).
11. Ustawa z dnia 4 lutego 1921 roku «O unormowaniu stanu prawno-politycznego na ziemiach, przyłączonych do obszaru Rzeczypospolitej na podstawie umowy o preliminaryjnym pokoju i rozejmie, podpisanej w Rydze dnia 12 października 1920 r.» (Dz. U. nr 16, poz. 93).
12. Dziennik Praw Państwa Polskiego. — Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1919. — nr 65. — Poz. 395. — 1089 s.
13. Dziennik Urzędowy Zarządu Cywilnego Ziem Wschodnich. — Warszawa, 1919. — nr 7, 12, 21, 26.
14. Dziennik Urzędowy Zarządu Cywilnego Ziem Wschodnich. — Warszawa, 1920. — nr 28. — Poz. 656. — 250 s.
15. Dziennik Urzędowy Województwa Poleskiego. — Brześć, 1921. — nr 1. — 16 s.
16. Dziennik Urzędowy Województwa Poleskiego. — Brześć, 1921. — nr 3. — 29 s.
17. Dziennik Urzędowy Województwa Poleskiego. — Brześć, 1922.
18. Dziennik Urzędowy Województwa Poleskiego. — Brześć, 1923. — nr 6. — 7. — 25 s.
19. Dziennik Urzędowy Województwa Poleskiego. — Brześć, 1925 — nr 1. — 39 s.
20. Dziennik Urzędowy Województwa Poleskiego. — Brześć, 1926 — nr 15. — p. 93.
21. Dziennik Ustaw Rzeczypospoliteij Polskiej. — Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1919. — nr 72. — Poz. 426. — 1089 s.
22. Dziennik Ustaw Rzeczypospoliteij Polskiej. — Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1919. — nr 90. — Poz. 489. — 1089 s.

23. Dziennik Ustaw Rzeczypospoliteij Polskiej. — Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1919. — nr 90. — Poz. 490. — 1089 s.
24. Dziennik Ustaw Rzeczypospoliteij Polskiej. — Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1920. — nr 115. — Poz. 91. — 514 s.
25. Dziennik Ustaw Rzeczypospoliteij Polskiej. — Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1920. — nr 115. — Poz. 760. — 514 s.
26. Dziennik Ustaw Rzeczypospoliteij Polskiej. — Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1925. — nr 17. — Poz. 117. — 1074 s.
27. Dziennik Ustaw Rzeczypospoliteij Polskiej. — Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1926. — nr 6. — Poz. 29. — 734 s.
28. Dziennik Ustaw Rzeczypospoliteij Polskiej. — Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1928. — nr 11. — Poz. 86. — 1524 s. (Rozporządzenia Przydenta RP «O organizacji…administracji państwowej…»)
29. Dziennik Ustaw Rzeczypospoliteij Polskiej. — Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1928. — nr 46. — Poz. 452. — 1012 s.
30. Dziennik Ustaw Rzeczypospoliteij Polskiej. — Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1928. — nr 46. — Poz. 453. — 1524 s.
31. Dziennik Ustaw Rzeczypospoliteij Polskiej. — Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1929. — nr 24. — Poz. 252. — 780 s.
32. Dziennik Ustaw Rzeczypospoliteij Polskiej. — Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1930. — nr 50. — Poz. 426. — 1314 s.
33. Dziennik Ustaw Rzeczypospoliteij Polskiej. — Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1930. — nr 55. — Poz. 464. — 1314 s.
34. Dziennik Ustaw Rzeczypospoliteij Polskiej. — Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1931. — nr 66. — Poz. 546. — 1844 s.
35. Dziennik Ustaw Rzeczypospoliteij Polskiej. — Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1933. — nr 35. — Poz. 294. — 864 s. (Ustawa «O częściowej zmianie ustroju samorządu terytorialnego»).
36. Dziennik Ustaw Rzeczypospoliteij Polskiej. — Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1933. — nr 83. — Poz. 608. — 2096 s.
37. Dziennik Ustaw Rzeczypospoliteij Polskiej. — Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1934. — nr 2. — Poz. 6. — 984 s.
38. Dziennik Ustaw Rzeczypospoliteij Polskiej. — Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1934. — nr 13. — Poz. 108. — 984 s.

39. Dziennik Ustaw Rzeczypospoliteij Polskiej. — Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1934. — nr 18. — Poz. 144. — 984 s.
40. Dziennik Ustaw Rzeczypospoliteij Polskiej. — Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1934. — nr 71. — Poz. 688. — 2296 s.
41. Dziennik Ustaw Rzeczypospoliteij Polskiej. — Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1934. — nr 80. — Poz. 743. — 2296 s.
42. Dziennik Ustaw Rzeczypospoliteij Polskiej. — Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1935. — nr 38. — Poz. 264. — 770 s.
43. Dziennik Ustaw Rzeczypospoliteij Polskiej. — Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1936. — nr 80. — Poz. 555. — 1552 s.
44. Dziennik Ustaw Rzeczypospoliteij Polskiej. — Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1936. — nr 81. — Poz. 558. — 1552 s.
45. Dziennik Ustaw Rzeczypospoliteij Polskiej. — Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1937. — nr 9. — Poz. 70. — 934 s.
46. Dziennik Ustaw Rzeczypospoliteij Polskiej. — Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1938. — nr 63. — Poz. 480. — 1592 s.
47. Dziennik Ustaw Rzeczypospoliteij Polskiej. — Warszawa: Drukarnia Państwowa, 1938. — nr 63. — Poz. 481. — 1592 s.
48. Poleski Dziennik Wojewódzki. — Brześć, 1930. — nr 4. — 426 s.
49. Poleski Dziennik Wojewódzki. — Brześć, 1930. — nr 17. — 294–320 s.
50. Poleski Dziennik Wojewódzki. — Brześć, 1933. — nr 12. — 418 s.

Архивные материалы

Национальный исторический архив Беларуси:

1. Фонд 526. — Пинская уездная управа по делам земских обществ (1905–1911).
2. Фонд 617. — Пинская уездный съезд земских начальников (1865 мировых посредников — 1911).
3. Фонд 723. — Пинская уездная земская управа (1904–1911).
4. Фонд 900. — Земский начальник 3-го участка Пинского уезда (с 1903 — Лунинец).
5. Фонд 902. — Пинский уездный предводитель дворянства (1823–1913).

6. Фонд 1045. — Кожан-Городецкая волостная управа Пинского уезда.
7. Фонд 1232. — Мировой посредник 2-го участка Пинского уезда.

Государственный архив Брестской области (Республика Беларусь):

1. Фонд 1. — оп. 1. — Циркуляры Министерства внутренних дел Польши.
2. Фонд 1. — оп. 1. — д. 952. Цыркуляры Палескага ваяводскага ўпраўлення і палажэнні аб арганізацыі дзейнасці павятовых староставаў, магістратаў; інструкцыя аб рабоце солтысаў і наменклатура спраў магістратаў.
3. Фонд 1. — оп. 1. — д. 982. Указания МВД об устранении недостатков в работе органов самоуправления Полесского воеводства январь — июль 1925 г.
4. Фонд 1. — оп. 3. — д. 31. Переписка с МВД о правилах принятия присяги солтысами и заместителями солтысов 16.07.1930 г.
5. Фонд 2. — оп. 1. — д. 2131. Дело о проведении выборов в Сейм, Сенат и органы местного управления.
6. Фонд 2. — оп. 1. — Циркуляры МВД и Полесского воеводского управления.
7. Фонд 2. — оп. 1. — д. 2484. Отчет о деятельности государственной администрации за 1918–1938 гг.
8. Фонд 2002. Лунинецкое поветовое староство Полесского воеводства.
9. Фонд 2014. Гминные правления Лунинецкого повета.
10. Фонд 2026. Лунинецкая поветовая комендатура государственной полиции.
11. Фонд 2318. Лунинецкое городское управление (магистрат).
12. Фонд 2495. Поветовый отдел Лунинецкой поветовой рады (сеймика).
13. Фонд 2745. Ленинское гминное правление Лунинецкого повета.
14. Фонд 2746. Лахвенское гминное правление Лунинецкого повета.

Archiwum Akt Nowych (Warszawa, Rzeczpospolita Polska):

15. Sygn. 2/16/0/1-... Urząd Wojewódzki Poleski.
16. Sygn. 2/20/8/0/1-80. Sprawozdania miesięczne Urzędy Wojewódzkiego w Brześciu-nad-Bugiem.
17. Sygn. 2/63/0/— /571. Łuniniec. Protokół komisji rewizyjnej
18. Sygn. 2/63/0/— /569. Protokoły posiedzeń Sejmiku Powiatowego Łuninieckiego 1929-1932.
19. Sygn. 2/63/0/— /570. Protokoły posiedzeń Wydziału Powiatowego Sejmiku Łuninieckiego z lat 1932-33, 1935.
20. Sygn. 2/63/0/— /572. Budżety Łuninieckiego Powiatowego Związku komunalnego samorządowego. 1929-31, 1932-36.
21. Sygn. 2/9/0/1.1/I 235. Zmiana granic gmin.
22. Sygn. 2/9/0/1.1/I 183. Zmiana granic powiatów.
23. Sygn. 2/323/0/— /64. Kronika Łuniniecka. Magazyn.

Российский государственный исторический архив:

1. Фонд 1287. — оп. 38 — д. 3553. Хозяйственный департамент Министерства внутренних дел. 1898 г. Дело о введении городового положения 1892 года в местечке Развадове и поселке Лунинце Минской губернии (16 марта — 16 мая 1907 г.).

Литература:

1. Борка, А. І. Мясцовыя органы дзяржаўнага кіравання і самакіравання ў Заходняй Беларусі ў 1921–1939 г./А. І. Борка. — Гродна, 2011. — 140 стар.
2. Борка, А. І. Арганізацыя выбараў у органы гміннага і грамадскага самакіравання ў Заходняй Беларусі ў 1921–1939 г./А. І. Борка // Палітычная сфера: беларускі навуковы часопіс. — Мінск, 2007. — С. 14.
3. Галкин П. В. Земская избирательная кампания и административный надзор/П. В. Галкин // Российский центр обучения избирательным технологиям [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.rcoit.ru/lib/history/rural_urban_reforms/17925/

4. «Доля», общественно-политическая газета, № 8, Брест-над-Бугом, 06.11.1923.
5. Журавлев, В. П. Муниципальные выборы в России: История и современность/В. П. Журавлев // Традиции местного самоуправления России: к 150-летию земской реформы и земских выборов. — Санкт-Петербург, 2014.
6. Козлова, Е. И. Конституционное право: учеб. для средних профессиональных учебных заведений/Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. 3-е изд. — Москва, 2007. — 592 с.
7. Мазур, Л. Н. Становление и эволюция бюрократии в России во 2 половине XIX — начале XX в./Л. Н. Мазур// Известия Уральского Федерального университета. — Екатеринбург, 2014. — № 2 (127) — С. 17.
8. Маркс, К. Об освобождении крестьян в России/К. Маркс, Ф. Энгельс. Соч. — Т. 12. — С. 696.
9. Местное самоуправление в Беларуси/В. Н. Кивель [и др.]; под науч. ред. И. П. Сидорчук. — Минск: Тонпик, 2007. — 416 с.
10. Местное самоуправление в Беларуси (материалы исследований ПОО «Фонд им. Льва Сапеги» в рамках программ Евросоюза и Совета Европы)/М. В. Кобаса и др. — Минск: 2017. — 124 с.
11. Никитин, А. М. Муниципальное право/А. М. Никитин. — Москва, 2000. — 439 стр.
12. Петренко, Н. И. Эволюция органов местного самоуправления в Российской империи // Социально-политические науки. — Москва, 2017. — № 6. — С. 3.
13. Сидорчук, В. К. История права о местном самоуправлении Беларуси/В. К. Сидорчук. — Минск: БГУ, 2003. — 11 стр.

14. Ajnenkiel, A. Administracja w Polsce. Zarys historyczny/A. Ajnenkiel. — 2-e wyd., poprawione. — Warszawa, 1977. — 214 s.
15. Babiak J., Ptak, A. Samorząd terytorialny w II Rzeczypospolitej/ J. Babiak, A. Ptak — Poznań, 2010 — 14 s.
16. Cichoracki, P. Województwo Poleskie 1921–1939. Z dziejów politycznych/P. Cichoracki — Łomianki, 2014 — 488 s.

17. Encyklopedja prawa obowiazującego w Polsce. Praca zbiorowa z udziałem profesorów uniwersitetów polskich/pod red. prof. Peretiatkowicha. Bohdan Wasiutyński. Ustrój władz administracyjnych, państwowych i samorządowyh. — Poznań, 1929. — 190 s.
18. Gmina wiejska i gromada w świetle nowej ustawy samorządowej. — Warszawa, 1933. — 48 s.
19. Iwanowski, S. Ustrój i zakres działalności władz państwowych i samorządowych Rzeczypospolitej Polskiej/S. Iwanowski. — Warszawa, 1924 — 80 s.
20. Izdebski, H., Samorząd terytorialny w II Rzeczypospolitej, [w:] Samorząd terytorialny. Zagadnienia prawne i administracyjne, red. A. Piekara, Z. Niewiadomski, Warszawa 1998.
21. Kołaczkowski, B., Ratajczak, M. Wpływ odzyskania niepodległości na kształt struktur i zakres samodzielności władz samorządu terytorialnego na ziemiach byłego zaboru rosyjskiego w Studia Prawa Publicznego, Poznań, 2013, Nr 3, s. 161–190
22. Kotulski, M. Samorząd terytorialny w Dwudziestuleciu międzywojennym/M. Kotulski — Wrocław, 2019 — 25 s.
23. Kutrzeba, S. Historya ustroju Polski w zarysie, t. 3, Lwów 1920.
24. Kresy Ilustrowane, magazyn, nr 1 — 15.01.1925, nr 2 — 25.01.1925, Brześć-nad-Bugiem.
25. Niedziałkowsi, M. Ordynacja wyborcza do Sejmu i Senatu… /M. Niedziałkowski, Warszawa, 1928. — 90 s.
26. Osmołowski, J. Stan gospodarczy i działalność samorządu powiatowego Województwa Poleskiego w latach 1923–1925/ J. Osmołowski. — Warszawa, 1926. — 30 s.
27. Podręcznik dla urzędów i działaczy gminnych/zebrał i opracował Bronisław Wesołowski. — Warszawa: Wydawnictwo redakcji dwutygodnika «Zespol», 1923. — 298 s.
28. Podwiński, S. Ustrój samorządu powiatowego na terenie b. Zaboru rosyjskiego/S. Podwiński. — Warszawa: Wydawnictwo biura zjazdów samo-rządu ziemskiego, 1927. — 103 s.

29. Podwiński, S. Ustawa samorządowa z komentarzami/S. Podwiński, B. Trzebski. — Warszawa, 1939. — 355 s.
30. Pokładecki J., Samorząd terytorialny w warunkach transformacji systemu politycznego w Polsce, Poznań 1996, s. 25.
31. Pragier, A. Zarys skarbowości komunalnej, cz. 1, Warszawa 1924.
32. Przewodnik dla sołtysów i radnych gromadzkich na rok 1939/pod red. S. Podwiński, P. Typiak. — Warszawa, 1939 — 255 s.
33. Samorząd terytorialny, w Nowa encyklopedia powszechna PWN (suplement), Warszawa, 1999 — 420 s.
34. Samorząd terytorjalny: Ustawa z dnia 23 marca 1933 r. o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorjalnego: tekst, komentarz, przepisy dodatkowe/oprac. S. Iwanowski, Warszawa 1933 — 222 s.
35. Szwed, R. Samorządowa Rzeczpospolita 1918–1939/R. Szwed — Częstochowa, 2000-248 s.
36. Szwed, R. Samorząd terytorialny w Polsce w latach 1918–1939. Wybór materiałów źródłowych/R. Szwed — Częstochowa, 2000 — 832 s.
37. Turkowski, R. Samorząd terytorialny szczrbla powiatowo — gminnego w Drugiej Rzeczypospolitej…/M. R. Turkowski Zeszyty wiejskie XXIV– Warszawa, 2018 — 485 s.
38. Wasiutyński, B. Ustrój władz administracyjnych rządowych i samorządowych, Poznań 1937.
39. Wójcicki, M. M. System polityczno — prawny samorządu terytorialnego w II Rzeczypospolitej/M. M. Wójcicki — Katowice, 2008 — 84 s.
40. Wójcik, S. Samorząd terytorialny w Polsce w XX wieku. Myśl samorządowa: historia i współczesność, Lublin 1999.
41. Zugaj, L. Gminy wiejskie II Rzeczypospoliteji, Lublin, 2018 — 304 s.

Открытые ресурсы сети «Интернет», «Википедия».

ПРИЛОЖЕНИЕ

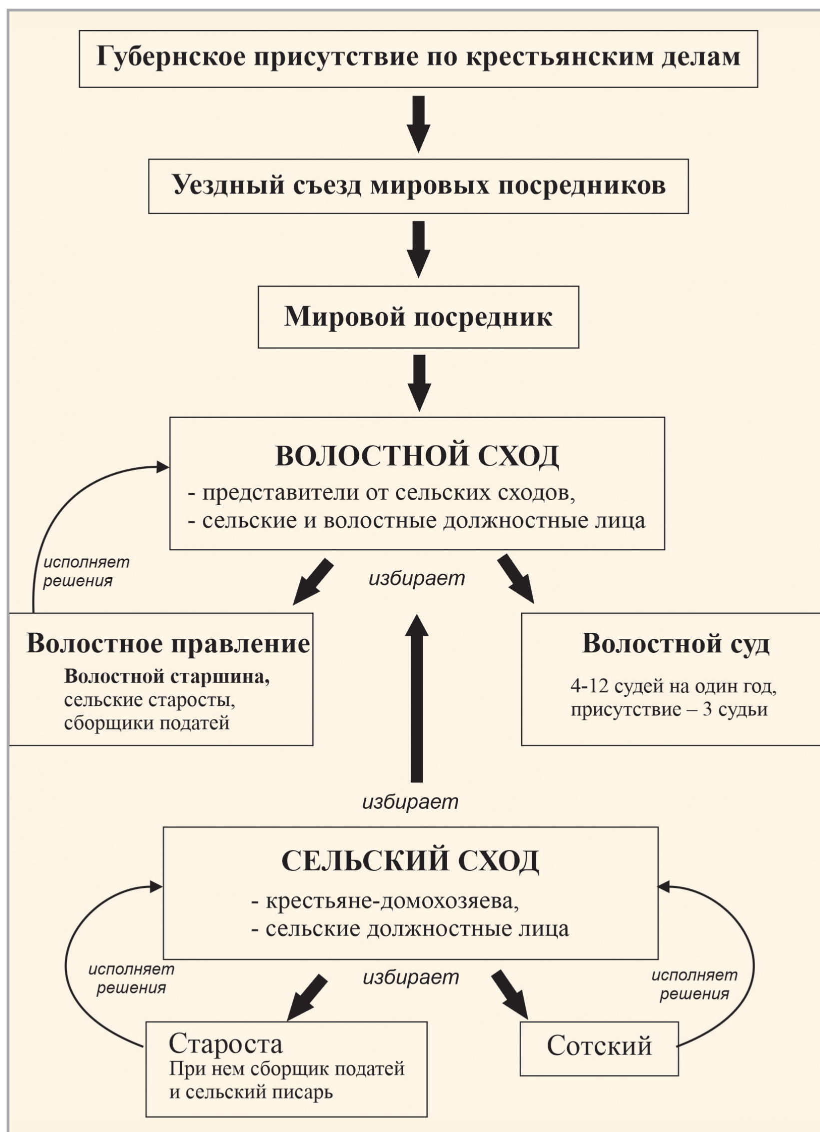


Схема 1. Крестьянско-волостное самоуправление по реформе 1861 года.

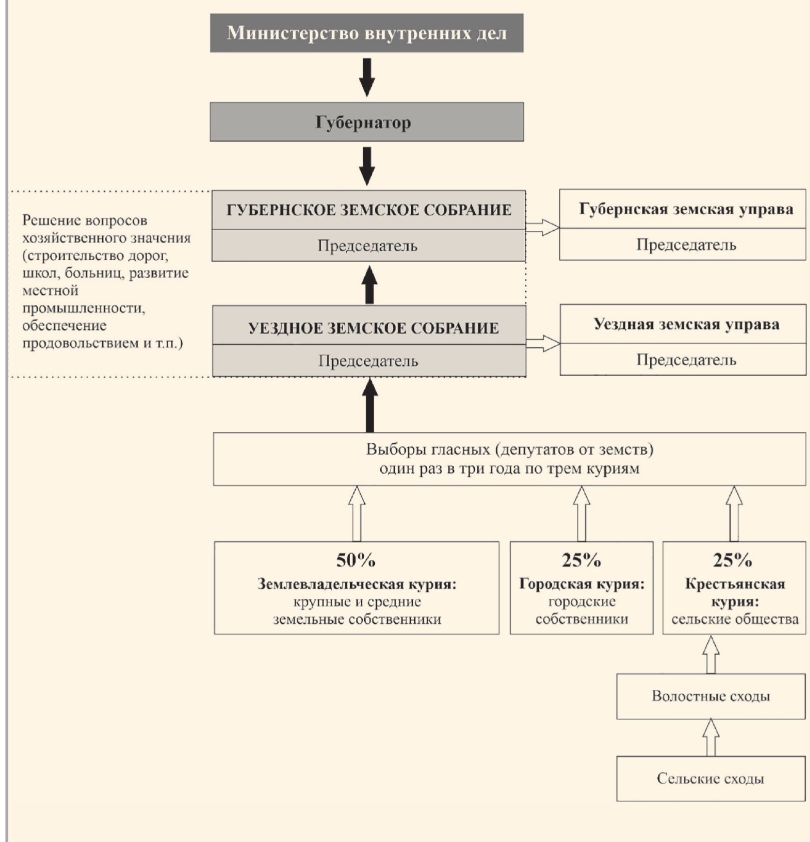


Схема 2. Земское управление по реформе 1864 г.

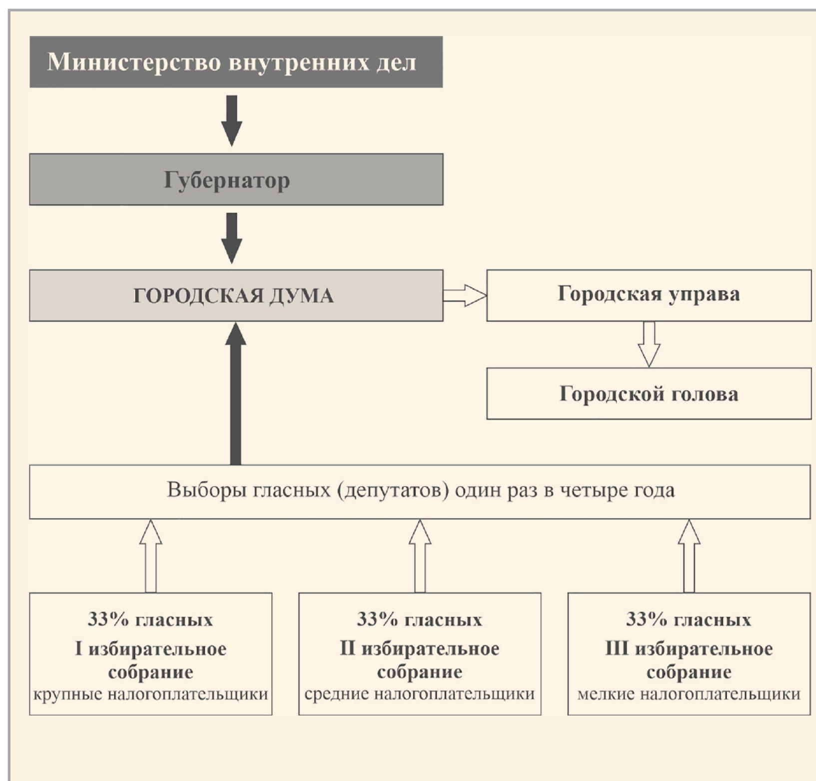


Схема 3. Земское управление по реформе 1864 г.

САМОУПРАВЛЕНИЕ ЛУНИНЕЦКОГО ПОВЕТА 1928 -1933ГГ.

Схема 4. Схема территориального самоуправления Лунинецкого повета Второй Речи Посполитой.

САМОУПРАВЛЕНИЕ ЛУНИНЕЦКОГО ПОВЕТА 1933 -1939 ГГ.

Воевода Полесский
Гос. Администрация 2 уровня

Староста Лунинецкого повета
Глава гос. администрации 1 уровня и местного самоуправления

Поветовый отдел Лунинецкой Рады Поветовой: 6 членов плюс Бюро
Исполнительно – распорядительный орган

Лунинецкая Поветовая Рада: 14 радных
Постановляющий и контрольный орган

Избирают радные и члены правлений гмин, в Раду повета - по 2 радных от гмины

Избирают радные и чл. управления, 2 радных от Лунинца

Избирают радные и члены правлений гмин, в Раду повета - по 2 радных от гмины

Правление гмины Хотыничи
Войт + подвойт + 2-3 лавника
Исполнительно – распорядительный орган

Правление гмины Круговичи
Войт + подвойт + 2-3 лавника
Исполнительно – распорядительный орган

Правление гмины Лунинец
Войт + подвойт + 2-3 лавника
Исполнительно – распорядительный орган

УПРАВЛЕНИЕ г. ЛУНИНЦА
Бурмистр + вице-бурмистр + 3 лавника + Рефераты и бюро
Исполнительно – распорядительный орган

Правление гмины Лахва
Войт + подвойт + 2-3 лавника
Исполнительно – распорядительный орган

Правление гмины Чучевичи
Войт + подвойт + 2-3 лавника
Исполнительно – распорядительный орган

Правление гмины Ленин
Войт + подвойт + 2-3 лавника
Исполнительно – распорядительный орган

Гминная Рада
Войт + 12-20 радных
Постановляющий и контрольный орган

Гминная Рада
Войт + 12-20 радных
Постановляющий и контрольный орган

Гминная Рада
Войт + 12-20 радных
Постановляющий и контрольный орган

Городская Рада
Бурмистр + вице-бурмистр + 16 радных
Исполнительно – распорядительный орган

Гминная Рада
Войт + 12-20 радных
Постановляющий и контрольный орган

Гминная Рада
Войт + 12-20 радных
Постановляющий и контрольный орган

Гминная Рада
Войт + 12-20 радных
Постановляющий и контрольный орган

Избирают гминные избирательные коллегии, с состав которых входят: солтысы, подсолтысы и радные всех Громад. Там, где нет Рад громадских, по 2-10 делегатов от каждой Громады

Избирают гминные избирательные коллегии, с состав которых входят: солтысы, подсолтысы и радные всех Громад. Там, где нет Рад громадских, по 2-10 делегатов от каждой Громады

Громадские Рады (8):
Солтыс, подсолтыс и 12-30 радных или
Собрание Громады (менее 200 жителей)

Громадские Рады (26):
Солтыс, подсолтыс и 12-30 радных или
Собрание Громады (менее 200 жителей)

Громадские Рады (20):
Солтыс, подсолтыс и 12-30 радных или
Собрание Громады (менее 200 жителей)

Громадские Рады (20):
Солтыс, подсолтыс и 12-30 радных или
Собрание Громады (менее 200 жителей)

Громадские Рады (15):
Солтыс, подсолтыс и 12-30 радных или
Собрание Громады (менее 200 жителей)

Громадские Рады (26):
Солтыс, подсолтыс и 12-30 радных или
Собрание Громады (менее 200 жителей)

Граждане Польши, обладающие «активным» избирательным правом

Лунинецкий Поветовый Союз Органов Местного Самоуправления

Громадский уровень
Гминный уровень
Городское самоуправление
Поветовый уровень
Воеводский уровень – государственная администрация

Назначает/руководит

Избирают

Схема 5. Самоуправление после 1933 г.

Narodowość / Powiat	Liczba mieszk.	Rzymskokat.		Prawosł.		Mojżesz.		Grekokat.		Pozostali	
		liczba	%	liczba	%	liczba	%	liczba	%	liczba	odsetek
Brzeski	116 773	17 456	14,9	73 266	62,7	23 840	20,4	29			
Drohicki	63 192	1 640	2,6	54 385	86,1	7 118	11,3	1			
Koszyrski	58 603	1 903	3,2	54 474	92,5	2 002	3,4	5			
Kobryński	64 447	3 553	5,5	50 818	78,8	9 998	15,5	33			
Kosowski	48 853	2 738	5,6	40 351	82,6	5 715	11,7	–			
Łuniniecki	179 518	10 676	5,9	152 044	84,7	16 418	9,1	16			
Piński	138 869	7 387	5,3	109 804	79,1	21 438	15,4	1			
Prużański	64 363	9 831	15,3	45 194	70,2	9 281	14,4	–			
Sarneński	146 250	13 605	9,3	117 037	80,0	14 829	10,1	7			
Razem	880 898	68 698	7,8	697 373	79,2	110 639	12,6	93	<0,01	4095	0,5

Skorowidz miejscowości Rzeczpospolitej Polskiej. T. VIII. Województwo poleskie, Warszawa 1924 [„Tablica Wojewódzka"]

Таблица 2. Вероисповедания в Воеводстве Полесском. По результатам переписи населения 1921 г.

Narodowość / Powiat	Liczba mieszk.	Polacy		Białorusini		Ukraińcy[21]		Żydzi		Tutejsi[22]		Rosjanie		Pozostali	
		liczba	%	liczba	%	liczba	%	liczba	%	liczba	%	liczba	%	liczba	odsetek
Brzeski	116 773	36 384	31,2	54 717	46,9	2 744	2,3	21 235	18,2	345	0,3	1 235	1,1		
Drohicki	63 192	9 188	14,5	18 426	29,2	3 693	5,8	6 024	9,5	25 407	40,2	434	0,7		
Koszyrski	58 603	6 101	10,4	6	<0,1	41 522	70,8	1 590	2,7	9 183	15,7	31	<0,1		
Kobryński	64 447	39 775	61,7	17 033	26,4	2 224	3,4	5 044	7,8	242	0,4	113	0,2		
Kosowski	48 853	8347	17,1	36 143	74,0	7	<0,1	4 244	8,7	–	–	96	0,2		
Łuniniecki	179 518	35 737	19,9	127 349	70,9	1 710	0,9	13 251	7,4	60	<0,1	865	0,5		
Piński	138 869	25 505	18,4	90 840	65,4	343	0,2	19 708	14,2	1 707	1,2	697	0,5		
Prużański	64 363	28 448	44,2	30 107	46,8	112	0,2	5 653	8,8	–	–	51	<0,1		
Sarneński	146 250	24 567	16,8	599	0,4	103 787	71,0	14 228	9,7	1 621	1,1	781	0,5		
Razem	880 898	214 052	24,3	375 220	42,6	156 142	17,7	91 251	10,4	38 565	4,4	4 303	0,5	1 264	0,1

Obliczenia na podstawie: *Skorowidz miejscowości Rzeczpospolitej Polskiej. T. VIII. Województwo poleskie*, Warszawa 1924 [„Tablica Wojewódzka"]

Таблица 3. Национальности в Воеводстве Полесском. По результатам переписи населения 1921 г.

Powiat	Radni	Frekw.	Praw. Nar.	Sel–Rob	„Podej-rzani o kom."	„b. czł. BWRH"	„b. czł. NPCh"	Polska lewica	Bezpart. i inni
Brzeski	198	24,1	4	21	39	–	20	10	104
Drohicki	51	33,2	–	10	3	–	–	3	35
Kobryński	169	41,9	3	22	23	–	–	5	116
Kosowski	24	42,2	–	–	2	7	–	–	15
Koszyrski	68	42,9	1	10	3	–	–	1	53
Łuniniecki	37	20,6	–	–	2	–	–	12	23
Piński	150	33,6	12	2	15	5	–	20	96
Prużański	23	20,8	–	–	2	9	–	–	12
Sarneński	49	34,1	–	1	4	–	–	7	37
Stoliński	105	36,8	2	5	7	–	–	15	76
Razem	**874**	**34,2**	**22**	**71**	**100**	**21**	**20**	**73**	**567**
%			2,5	8,1	11,4	2,4	2,4	8,7	64,9

Powiat	Radni	Frekw.	Polacy	Żydzi	Ukraińcy	Białorusini	Inni
Brzeski	198	24,1	39	8	118	33	–
Drohicki	51	33,2	2	6	35	4	4
Kobryński	169	41,9	17	6	124	22	–
Kosowski	24	42,2	2	3	–	19	–
Koszyrski	68	42,9	11	1	–	–	56
Łuniniecki	37	20,6	3	2	–	32	–
Piński	150	33,6	26	2	120	2	–
Prużański	23	20,8	2	–	–	21	–
Sarneński	49	34,1	5	–	44	–	–
Stoliński	105	36,8	7	2	86	10	–
Razem	874	34,2	114	30	527	143	60
%			13,0	3,4	60,3	16,4	6,9

Tab. 44 i 45 na podstawie: AAN, UWP, sygn. 7, k. 66, Sprawozdanie tygodniowe nr 56 za okres 10 – 16 lipca z 16 VII 1927

Таблица 4. Городская реформа 1870 г.

Powiat	Daty wyb.	Liczba mandatów	SN	ChD	BBWR	PPS	PPS-FR	„W”	„Z”	Bezp.	Kom.	UNDO	SR	SR-J	Monar. ros.	RNO	Ortod.	Sjon.	PS-P	Bund
Brzeski	1927, 1928, 1929	34	1	–	18	–	–	2	–	1	3	–	–	4	1	–	–	3	–	–
Pużański	1929	30	1	–	15	–	–	–	1	10	–	–	–	–	–	–	1	2	–	–
Kosowski	1927, 1928, 1929	16	–	2	1	–	–	–	3	5	–	–	–	–	–	2	–	3	–	–
Kobryński	1928	24	3	–	6	–	–	–	–	5	–	–	3	4	–	1	–	1	–	–
Drohicki	1927, 1928, 1929	18	1	–	7	–	–	–	–	8	–	–	–	1	–	–	–	–	–	–
Piński	1927	26	–	–	1	2	1	–	–	16	–	–	–	3	2	1	–	–	–	–
Łuniniecki	1929	14	–	1	7	–	–	–	–		3	–	–	–	–	2	–	–	1	–
Stoliński	1927, 1928	14	–	–	3	–	–	–	–	5	–	–	–	1	–	4	–	1	–	–
Sarneński	1927	24	–	–	9	–	–	–	–		–	4	6	2	–	–	2	–	–	1
Koszyrski	1927	14	–	–	2	–	–	–	–	8	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Razem	–	214[252]	6	3	69	2	1	2	4	58	6	4	9	15	3	10	3	10	1	1

Za: PAOB, f. 1, o. 4, d. 715, b.pag., „Wykaz sumaryczny członków sejmików powiatowych”

Таблица 5. Разделения мандатов в Сеймиках поветовых Полесского воеводства по партийной принадлежности. 2 пол. 20-х г.

Powiat	Daty wyborów	Polacy	Białorusini	Ukraińcy	Żydzi	Rosjanie	Liczba mandatów
Brzeski	1927, 1928, 1929	19	10	–	3	1	34
Prużański	1929	11	16	–	3		30
Kosowski	1927, 1928, 1929	4	9	–	3		16
Kobryński	1928	13	1	8	1		24
Drohicki	1927, 1928, 1929	7	9	–	–	1	18
Piński	1927	7	19	–	–		26
Łuniniecki	1929	4	8	1	1		14
Stoliński	1927, 1928	2	10	1	1		14
Sarneński	1927	7	–	12	4		24
Koszyrski	1927	3	–	9	–		14
Razem	–	77	82	31	16	2	214 (w tym 6 vacatów)

Za: PAOB, f. 1, o. 4, d. 715, b.pag., „Wykaz sumaryczny członków sejmików powiatowych"

Таблица 6. Национальный состав Сеймиков поветовых Полесского воеводства в 2 пол. 20-х гг.

Powiat \ Wyznanie	Liczba mieszk.	Prawosławne		Katolickie		Mojżeszowe		Unickie, grekokat.		Inne	
		liczba	%	liczba	%	liczba	%	liczba	%	liczba	odsetek
Brzeski	215 927	135 710	62,9	43 020	19,9	32 280	14,9	201	<0,1	Nie uwzględniono	Nie uwzględniono
Drohicki	97 040	83 081	85,6	5 699	5,9	6 981	7,2	66	<0,1		
Koszyrski	94 988	83 021	87,4	6 026	6,6	4 037	4,2	92	0,1		
Kobryński	113 972	93 359	81,9	8 973	7,9	10 527	9,2	67	<0,1		
Kosowski	83 696	68 755	82,1	7810	9,3	6 333	7,6	186	0,2		
Łuniniecki	108 663	85 643	78,8	13 754	12,6	8 072	7,4	85	<0,1		
Piński	184 305	139 876	75,9	16 465	8,9	25 385	13,8	146	<0,1		
Prużański	108 583	81 975	75,5	16 311	15,0	9 463	8,7	40	<0,1		
Stoliński	124 765	104 383	83,6	6 893	5,5	10 910	8,7	897	0,7		
Razem	**1 131 939**	**875 803**	**77,4**	**124 951**	**11,0**	**113988**	**10,1**	**1780**	**0,2**	**15 417**	**1,4**
Sarneński	181 284	132 241	72,9	28 192	15,5	16 088	8,9	450	0,2	4313	2,4

Tab. 8 i 9 na podstawie: *Drugi powszechny spis ludności z dn. 9 XII 1931 r. Mieszkania i gospodarstwa domowe. Ludność. Stosunki zawodowe. Województwo poleskie*, „Statystyka Polska", seria C, z. 87, Warszawa 1938, s. 24–27; *Drugi powszechny spis ludności z dn. 9 XII 1931 r. Mieszkania i gospodarstwa domowe. Ludność. Stosunki zawodowe. Województwo wołyńskie*, „Statystyka Polska", seria C, z. 70, Warszawa 1938, s. 27, 29.

Таблица 8. Вероисповедания в Воеводстве Полесском. По результатам переписи населения 1931 г.

Powiat	BBWR	Bezpart.	ChD	PPS	„W”	Ortodoksi	Syjoniści	Bund	SR-J	UNDO	Komuniści	RNO
Brzeski	–	103	2	–	3	1	3	1	35	–	22	–
Drohicki	57	15	–	1	1	–	6	–	19	–	–	–
Koszyrski	7	58	–	–	–	–	–	–	16	2	–	–
Kobryński	8	82	–	–	–	–	–	1	38	–	3	–
Kosowski	–	47	–	–	–	–	–	–	29	–	–	–
Łuniniecki	–	70	–	8	–	–	1	–	–	–	2	1
Piński	7	110	1	2	–	2	–	–	1	–		–
Prużański	34	44	2	8	–	–	–	–	47	–	22	2
Sarneński	–	45	–	2	15	–	–	–	42	–	–	–
Stoliński	–	74	–	–	–	–	–	–	1	–	–	–
Razem	113	648	5	21	19	3	10	2	228	2	49	3

Za: PAOB, f. 1, o. 4, d. 715, k. 298, „Cyfrowe dane porównawcze o rezultatach wyborów do rad gmin wiejskich”

Таблица 7. Результаты выборов городские Рады Полесского воеводства по партийной и национальной принадлежности. 1928 г.

Narodowość / Powiat	Liczba mieszk.	Tutejsi		Polacy		Żydzi		Białorusini		Ukraińcy		Rosjanie		Pozostali	
		Liczba	%	liczba	%	liczba	%	Liczba	%	liczba	%	liczba	%	liczba	odsetek
Brzeski	215 927	95 226	44,1	50 248	23, 3	32 089	14,9	17 022	7,9	17 926	8,3	3 075	1,4	Nie uwzględniono	Nie uwzględniono
Drohicki	97 040	80 156	82,6	6 844	7,0	6 947	7,2	355	0,4	1 493	1,5	1 046	1,1		
Koszyrski	94 988	74 313	78,2	6 692	7,0	4 014	4,2	1 136	1,2	8 271	8,7	250	0,3		
Kobryński	113 972	62 854	55,1	10 040	8,8	10 489	9,2	5 208	4,6	21 934	19,2	3 373	3,0		
Kosowski	83 696	53 824	64,3	84 56	10,1	6 300	7,5	14 259	17,0	132	0,2	686	0,8		
Łuniniecki	108 663	80 323	73,9	16 535	15,2	7 811	7,2	2 850	2,6	264	0,2	596	0,5		
Piński	184 305	118 761	64,4	29 077	15,8	25 088	13,6	5 671	3,1	1 063	0,6	4 355	2,4		
Prużański	108 583	56 307	51,8	17 762	16,4	9 419	8,7	24 156	22,2	301	0,3	569	0,5		
Stoliński	124 765	85 324	68,4	18 452	14,8	10 809	8,7	4 681	3,7	2 663	2,1	2 248	1,8		
Razem	**1 131 939**	**707 088**	**62,4**	**164 106**	**14,5**	**112 966**	**10,0**	**75 338**	**6,7**	**54 047**	**4,8**	**16 198**	**1,4**	**18394**	**1,6**
Sarneński	181 284	–	–	30 426	16,8	16 019	8,8	1 183	0,6	129 637	71,5	2 765	1,4	4 019	2,2

Powiat sarneński uwzględniono w związku z faktem jego obecności w składzie województwa poleskiego do 1930 r. Jako Ukraińców w powiecie sarneńskim zakwalifikowano deklaracje języka ukraińskiego (128 284) i „ruskiego" (1 353).

Таблица 9. Национальности в Воеводстве Полесском. По результатам переписи населения 1931 г.

Powiat[190]	Liczba gmin	Gminy wyborcze	Radni	BBWR	„Bezp. prorz."	„Bezp. apolit."	„Komuniści i komuniz."	Ugrupowania żyd. (razem)
Brzeski	415	310	4 488	423	2 043	1987	–	30
Drohicki	163	147	2 174	172	2 002	–	–	–
Kobryński	233	149	2 596	196	2 400	–	93	–
Kosowski	130	118	1 768	27	303	1300	–	16
Łuniniecki	117	109	1 824	221	1 603	–	–	–
Piński	231	219	3 396	839	1 371	1051	–	35
Pużański	263	188	2 915	315	2 600	–	–	–
Stoliński	111	105	1 836	122	1 277	385	47	5
Razem	1663	1 385	20 997	2 315	13 599	4 723	140	86
%	100	83,3	100	11,0	64,8	22,5	0,7	0,4

Za: PAOB, f. 67, o. 1, d. 2297, k. 3, „Zestawienie wyników wyborów do rad gromadzkich na terenie DOK IX w 1938 r." [dane dotyczące 1934 r.]

Таблица 11. Партийный состав громадских Рад Полесского воеводства. 1934 г.

	Gmina	Gromada
Organ	**1. zebranie gminne**	**1. zebranie wioskowe**
Skład	mężczyźni i kobiety powyżej 21 roku życia, od 6 miesięcy mieszkający w gminie	właściciele nieruchomości, bez różnicy płci, wiek powyżej 21 lat
Przewodniczący	wójt	sołtys
Zakres kompetencji	• organ uchwałodawczy, • kontroluje radę gminy i wójta • wybiera członków rady i zastępców • wybiera 2 kandydatów na wójta	• organ uchwałodawczy • kontroluje sołtysa • wybiera kandydatów na sołtysa
Organ	**2. rada gminna**	-
Skład	wójt i 12 członków (głos wójta przeważa)	-
Prawo wyborcze	czynne i bierne mają wszyscy uczestnicy zebrania gminnego	-
System głosowania	tajne, względną większością głosów	-
Kadencja	3 lata	-
Kompetencje	• organ częściowo wykonawczy i zarządzający • mianuje i zwalnia urzędników • kontroluje wójta	-
Uprawnienia władz nadzorczych	wojewoda po wysłuchaniu opinii wydziału wojewódzkiego ma prawo rozwiązać radę gminną	-
Organ	**3. wójt**	**3. sołtys**
	organ jednoosobowy, jego pomocnikami są sołtysi	organ jednoosobowy
Bierne prawo wyborcze	wszyscy uczestniczący w zebraniu gminnym, wiek ponad 25 lat, umiejętność czytania i pisania po polsku	wiek 25 lat i minimum 3 morgi gruntu
Kadencja	3 lata	3 lata
Kompetencje	• wykonywanie zadań poruczonych • organ wykonawczy gminy	• pomocnik wójta w sprawach administracji rządowej i gminnej • organ wykonawczy gromady
Uprawnienia władz nadzorczych	starosta mianuje wójta spośród 2 kandydatów wybranych przez zebranie gminne odwołać wójta może wojewoda	odwołać sołtysa może starosta

Źródło: S. Podwiński, *Tabelaryczne zestawienie wewnętrznej organizacji samorządu terytorialnego w Polsce*, Warszawa 1931 (odbitka z kalendarza samorządowego na rok 1931), s. 6-9.

Таблица 10. Рамочная структура гминного самоуправления в Польше. 1931 г.

Powiat[192]	Liczba gmin	Gminy wyborcze	Radni	Polacy	Poleszucy	Żydzi	Niemcy	Rosjanie	Ukraińcy	Białorusini
Brzeski	415	310	4 488	893	3 503	62	1	–	8	21
Drohicki	163	147	2 174	216	1 865	88	–	5	–	–
Kobryński	233	149	2 596	374	2 166	50	–	5	1	–
Kosowski	130	118	1 768	265	1 453	47	–	3	–	–
Łuniniecki	117	109	1 824	337	1 436	43	8	–	–	–
Piński	231	219	3 396	532	2 822	40	–	2	1	–
Prużański	263	188	2 915	765	2 120	31	–	–	–	–
Stoliński	111	105	1 836	419	1 387	28	–	–	1	1
Razem	1663	1 385	20 997	3 799	16 752	389	9	15	11	22
%	100	83,3	100	18,1	79,8	1,8	<0,1	<0,1	<0,1	0,1

Za: PAOB, f. 67, o. 1, d. 2297, k. 3, „Zestawienie wyników wyborów do rad gromadzkich na terenie DOK IX w 1938 r." [dane dotyczące 1934 r.]

Таблица 12. Национальный состав громадских Рад. 1934 г.

Powiat[263]	Liczba gmin	Gminy Wybor-cze	Radni	OZN	„Bezp. pro rząd."	„Bezp. apolit."	„Komu-niści i ko-muniz."	SL	SN	PPS	Niem. NS
Brzeski	415	338	4628	389	3 068	1128	42	–	–	1	–
Drohicki	163	149	2219	290	441	1487	3	1	–	–	–
Kobryński	233	192	2668	362	1 174	1130	–	–	2	–	–
Kosowski	130	117	1834	293	411	1116	14	–	–	–	–
Łuniniecki	117	112	1954	359	956	626	3	7	3	–	–
Piński	231	221	3540	53	3 298	159	25	–	1	–	4
Prużański	263	200	2708	104	905	1683	16	–	–	–	–
Stoliński	111	107	1980	159	1 813	2	–	–	–	–	8
Razem	1663	1 436	21 531	2009	12 066	7326	103	8	6	1	12
%			100	9,3	56,0	34,0	0,5	<0,1	<0,1	<0,1	<0,1

Za: PAOB, f. 67, o. 1, d. 2297, k. 3, „Zestawienie wyników wyborów do rad gromadzkich na terenie DOK IX w 1938 r."

Таблица 13. Партийный состав громадских Рад Полесского воеводства. 1938 г.

Powiat[264]	Liczba gmin	Gminy wyborcze	Radni	Polacy	„Poleszucy”	Żydzi	Niemcy	Rosjanie	Ukraińcy	Białorusini
Brzeski	415	338	4628	1 010	3578	38	–	2	–	–
Drohicki	163	149	2219	271	1924	24	–	–	–	–
Kobryński	233	192	2668	341	2293	24	–	4	–	1
Kosowski	130	117	1834	263	1540	30	–	–	–	–
Łuniniecki	117	112	1954	396	1531	21	5	1	–	–
Piński	231	221	3540	644	2846	39	4	7	–	–
Pużański	263	200	2708	325	2377	6	–	–	–	–
Stoliński	111	107	1980	430	1522	11	13	–	4	–
Razem	1663	1 436	21 531	3 680	17617	193	22	14	4	1
%	100	86,3	100	17,1	81,8	0,9	0,1	<0,1	<0,1	<0,1

Za: PAOB, f. 67, o. 1, d. 2297, k. 3, „Zestawienie wyników wyborów do rad gromadzkich na terenie DOK IX w 1938 r.”

Таблица 14. Национальный состав громадских Рад Полесского воеводства. 1938 г.

Miasto	Liczba radnych	Przynależność organizacyjna						
		bezp. „prorz.”	OZN	PPS	PS	Bund	bezp.	inni
Brześć	40	5	27	–	–	–	8	–
Pińsk	32	13	10	–	–	–	5	4
Bereza	16	8	3	–	–	–	5	–
Dawidgródek	24	14	10	–	–	–	–	–
Kobryń	24	17	1	–	2	–	4	–
Kam. Lit.	12	1	5	–	5	–	1	–
Kosów	12	2	7	–	–	–	3	–
Łuniniec	16	–	11	1	–	–	–	4
Prużana	16	10	3	–	–	–	3	–
Różana	12	5	3	–	–	–	4	–
Stolin	16	4	9	–	–	–	3	–
Wysokie Lit.	12	1	5	–	3	1	2	–
Razem	232	80	94	1	10	1	38	8
%	100	34,5	40,5	<1	4,3	<1	16,4	3,5

Za: PAOB, f. 1, o. 4, d. 708, k. 1, Wyniki wyborów do rad miejskich w województwie poleskim [1939 r.]

Таблица 15. Партийный состав городских Рад. 1939 г.

Miasto	Liczba radnych	Narodowości				
		Polacy	Białorusini	Żydzi	Rosjanie	„Tutejsi”
Brześć	40	31	–	8	1	–
Pińsk	32	21	–	6	2	3
Bereza	16	8	1	5	–	2
Dawidgródek	24	9	9	6	–	–
Kobryń	24	11	–	8	–	5
Kam. Lit.	12	5	–	5	–	2
Kosów	12	7	–	3	–	2
Łuniniec	16	10	–	4	–	2
Prużana	16	12	–	3	–	1
Różana	12	6	–	4	–	2
Stolin	16	8	4	4	–	–
Wysokie Lit.	12	7	–	5	–	–
Razem	**232**	**135**	**14**	**61**	**3**	**19**
(%)	**100**	**58,2**	**6**	**36,3**	**2,3**	**8,2**
Stan poprzedni	**228**	**72**	**b.d.**	**87**	**b.d.**	**b.d.**

Na podstawie: PAOB, f. 1, o. 4, d. 708, k. 1, Wyniki wyborów do rad miejskich w województwie poleskim [1939 r.].; AAN, UWP, sygn. 32, k. 36, Sprawozdanie sytuacyjne nr 5 za maj z 11 VI 1939

Таблица 16. Национальный состав городских Рад Полесского воеводства. 1939 г.

	сумма в злотых	% от расходов	сумма в злотых	% от расходов	сумма в злотых	% от расходов
Бюджетный год:	**1925**		**1929-30**		**1935-36**	
Статья расходов:						
Администрация	86 979	57,0	76 203	14,9	58 317	22,8
Общественная безопасность	22 319	14,6	7 706	1,5	6 460	2,5
Образование	18 398	12,1	41 494**	8,1	4 500	1,8
Здравоохранение	11 349	7,4	113 718	22,2	16 952	6,6
Дороги, строительство, развитие инфраструктуры	325	0,2	114 168*	22,3	67 752	26,4
Помощь сельскому хозяйству	12 740	8,4	79 483	14,5	24 725	9,7
Социальная защита	275	0,2	32 035	6,3	20 463	8,0
Коммунальное хозяйство			9 492	1,9	20 731	8,1
Оплата долгов			49 526	8,3	21 078	8,2
Помощь другим коммунальным союзам					10 000	3,9
ИТОГО:	**152 385**	100	**511 428***	100	**256 180**	100

* не считая 213 000 злотых на Техническо - строительное бюро как отдельное коммунальное предприятие Лунинецкого Поветового Союза

** плюс чрезвычайные расходы на образование - 73 439 злотых на строительство новой школы "powszechnej" в Лунинце

Таблица 17. Расходы административных бюджетов Лунинецкого поветового коммунального союза самоуправления.

Казначейство, *при чемъ при взносъ необходимо предъявлять въ Казначейство окладной листъ, а при высылкѣ по почтѣ указывать № окладного листа.*

Лит. В.

ОКЛАДНОЙ ЛИСТЪ № 66

Пинской Уѣздной Земской Управы.

Причитается къ платежу сборовъ на уѣздныя и губернскія земскія потребности на 1918 годъ съ сельскихъ построекъ сдаваемыхъ въ наемъ въ уѣздѣ, находящихся въ п. Лунинецъ Лунинской волости, 5 участка Пинскаго уѣзда и принадлежащихъ Г. Гейнку Викентію Францевичу.

Наименованіе обложенныхъ имуществъ	Оцѣнка имуществъ	Подлежитъ къ платежу *).									
		Недоимокъ		Пени.		Оклада за 1918 г.				ИТОГО.	
						I. пол.		II. пол.			
		Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.
Два дерев. дома	137	[illegible]				14	96	14	94	29	[illegible]
Итого РУБ.						14	95	14	94	29	87

За исключеніемъ переплаты

Всего причитается къ платежу на 1918 г. 29 87

Предсѣдатель Управы Евсоас…

Дѣлопроизводитель В. Кова…

Фото 1. Окладный лист Пинской Земской Управы на оплату земельного налога в 1918 г. Аверс. 1917 г. Из личной коллекции С. Яночкина.

Извлеченіе изъ правилъ о порядкѣ взысканія земскихъ сборовъ.

Окладъ земскаго сбора на 191 годъ долженъ быть внесенъ въ Пинское Казначейство въ два срока, установленные для того закономъ (ст. 106 уст. о зем. повин. т. IV св. зак. по продолженію 1906 г.) а именно: **за первую половину съ 1-го января по 30 Іюня сего года, а за вторую половину съ 1-го іюля по 31 декабря** по равнымъ частямъ.

Земскіе сборы, не внесенные въ Казначейство въ означенные сроки, считаются недоимкою (т. V св. зак. изд. 1903 г. Уст. о пр. нал. ст. 16).

Недоимка взыскивается съ наложеніемъ на плательщиковъ пени съ каждаго рубля по одной коп. (по 1 %) въ мѣсяцъ. Пеня взыскивается со всей просроченной недоимки не по числу просроченныхъ дней, а за полные мѣсяцы по наступленіи 15 числа каждаго мѣсяца; пеня начисляется на цѣлые рубли недоимочной суммы, при чемъ 50 и болѣе копѣекъ принимаются за рубль, а суммы менѣе 50 коп. вовсе въ разсчетъ не принимаются (ст. ст. 19 и 20 Уст. о пр. нал. т. V св. зак. изд. 1903 г. и ст. ст. 119 и 120 Уст. о зем. пов. т. IV св. зак. по прод. 1906 г.).

Фото 2. Окладный лист Пинской Земской Управы на оплату земельного налога в 1918 г. Реверс. 1917 г. Из личной коллекции С. Яночкина.

Въ Пинское Казначейство.

Отъ ____________________

____

проживающаго ____________________

____

ОБЪЯВЛЕНІЕ.

Представляя при семъ деньги РУБ. ____________________

____

причитающіеся за сельскія постройки сдаваемыя въ наемъ въ уѣздѣ, находящіяся въ ____________________

принадлежащія ____________________

____________________, согласно окладного листа

Уѣздной Земской Управы № ____

За вторую половину:

Земскаго сбора	Недоимокъ	______	руб.	______	коп.
	Пени.	______	руб.	______	коп.
	Оклада	______	руб.	______	коп.
	Итого	______	руб.	______	коп.

покорнѣйше прошу Казначейство зачислить таковые въ депозитъ Пинской Уѣздной Земской Управы и въ принятіи выдать мнѣ установленную квитанцію.

Подпись ____________________

191   г. ____________________ дня.

Фото 3. Платежное поручение к Окладному листу Пинской Земской Управы на оплату земельного налога в 1918 г. 1917 г. Из личной коллекции С. Яночкина.

030246

„DOLA"

Рукописи редакция возвращает по соглашению.

Адрес Редакции и Администрации:

Брест, Кобринская ул. № 69.

Редакция и администрация открыты от 9 до 1 час. дня.

Доля

БЕСПАРТИЙНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ :: И СЕЛЬСКО- :: ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ГАЗЕТА

Цена отдельного номера 10.000 мар.

ПОДПИСНАЯ ПЛАТА:
На 1 м-ц 20000 м с пер. 22000 м

ЦЕНА ОБЪЯВЛЕНИЙ:
За целую страницу 3.000,000 м
За 1/2 страницы 1.600,000 м
За 1/4 страницы 800,000 м
Мелкия объявления по 5000 м за слово.

Впереди и в тексте на 50% дороже.

ВЫХОДИТ ДВА РАЗА В МЕСЯЦ 1 и 15 ЧИСЛА.

№ 8. Брест, 6 ноября 1923 г. Год издания I.

Брест, 6 ноября

На кресах осенью 1919 года были произведены выборы членов в рады гминные на трехлетие, т. е. по 1 іюля 1922 г. Трехлетие прошло, прошло еще полтора года, а гминные рады остаются в прежнем составе. Ко дню выборов в 1919 г. возвратилась из России не более, как четвертая часть населения; по иным гминам даже меньше, остальная часть находилась еще в России, а потому, естественно, и не могла участвовоть в выборах. С бору да по сосенке образовались гминные рады.

Прошло четыре года; народ почти полностью возвратился в родные места, а о перевыборах ничего не слышно. Правительство никак не удосужится выработать новый устав по самоуправлению и провести его через законодательные учреждения. Вся работа в нынешних гминных органах самоуправления на Кресах, замерала, свелась лишь к назначению жалованья войту, писарю и его помощнику да к сбору податей. Разумеется, если смотреть на рад гминных и вообще гминное правление, как на своего рода прикладных чиновников правительства по сбору и обложению населения податями и ведения учета по воинской повинности то, пожалуй, что и нет надобности в их перевыборе да и совсем в таком случае рады гминные лишная обуза, как для самих их членов, так и для населения. Всю ту работу, которую теперь выполняет это громоздкое безправное учреждение с неменьшим, а то и большим успехом выполнил бы один писарь, приданный хотя бы к постерунку при полиции. Даже пользы было бы больше для селян, так как сократились бы расходы на содержание помещений гминных, войта и т. д.

Совсем иное дело, если смотреть на самоуправление в его настоящем смысле. Но об этом приходится лишь мечтать!

А между тем народ наш привык и пользовался самым широким самоуправлением до войны. Он имел свой суд—строго основанный на обычаях местного населения, скорый, дешевый и главное доступный. Бывший волостной суд при всех его недостатках имел и огромное достоинство. Прежде всего он состоял из людей хорошо знающих местные обычаи и местных людей. Судьи по своему нравственному качеству не уступали, во многом даже превосходили тех судей, которых мы имеем теперь, не знающих ни местного языка, ни обычаев народных. Суд был дешев: не надо было письменных жалоб и просьб, стоящих миллионы. Что это так, следует лишь взглянуть на то бесконечное число разных явных и подпольных адвокатов, выросших и усевшихся в местах, где существуют участки мировых судей. Вся эта адвокатура кормится и живет на счет населения, как паразиты сосет его кровь вытягивает его соки, запутывает и до того усложнившуюся жизнь селянина. Во многих случаях проявляется необъяснимая симпатия между такими адвокатами и мировыми судьями. Когда селянин подает свою жалобу или просьбу в канцелярию суда, то взглянув лишь на почерк, не желают принимать от него, заявляя, при этом что или плохо написано или неразборчиво, а то и без всякой мотивировки и тут же рекомендуют ему обратиться к известному адвокату или писцу, который шкуру сдерет с живого человека за свой „труд".

Далее—отнято право у гминных правлений выдачи паспортов. Паспортная система стала язвой для населения. Получить селянину „довуд особистый" почти невозможно, как по своей технической трудности, так и той огромной затраты труда и времени, а вместе с ними и денег. Каких только документов от него не требуется для получения этого „довуда": и старый паспорт, и метрическую выпись и выписку из посемейного списка и чего, чего еще не нужно, а все же в конце концов окажется всего этого мало, чего-нибудь да не хватит. И все это обосновывается тем, чтобы не выдать документа для лица, которому не полагается его выдача или не той личности, которая его просит. Между тем, кто желает получить незаконно этот документ, тот найдет способы.

До войны не более, как два-три процента сельского люда не имела паспортов. Конечно, такие не могут их представить и теперь. Метрические книги и посемейные списки были вывезены в Россию и за редкими исключениями привезены назад. А если бы дано было право гминным правлениям выдавать паспорта на месте, всего этого не понадобилось бы. И войт и писарь знают своих людей в гмине, легко могли бы разобраться, кому следует выдать паспорт а кому не следует.

Отнята опека над сиротами у гминных правлений, благодаря чему бесконечное количество сирот остаются без призору и опеки, а имущество их расхищается на все четыре стороны добрыми редствен-



Фото 4. Брестская газета «Доля» о местном самоуправлении. 1923. Библиотека Варшавского университета.



Фото 5. Афиша собрания ППС в Лунинце, посвященного проблематике самоуправления.17 II 1924. AAN, Warszawa.



Фото 7. Съезд старост Полесского воеводства. Брест. 1925 г. Библиотека Варшавского университета.

07223

Opłata pocztowa uiszczona ryczałtem.

Kresy Ilustrowane

№ 2 Rok II

BRZEŚĆ n/BUG

Niedziela 25 stycznia 1925 r.

Wydawca i redaktor: Wiktor Mondalski

Do całego nakładu dzisiejszego dołączona pocztówka światłodrukowa „W dzień targowy"

Cena egz. 20 gr. już wraz z dodatkiem bezpłatnym którego należy domagać się bezwarunkowo u sprzedawców a o ewentualnych nadużyciach zawiadamiać administrację. Cena egz. 20 gr.

W numerze dzisiejszym:

Kryzys samorządowy

(Wywiad z p. Jerzym Osmołowskim. b. Komisarzem Ziem Wschodnich)

P. Jerzy Osmołowski b. komisarz generalny Ziem Wschodnich do którego zwróciliśmy się z prośbą o wypowiedzenie poglądów na dzisiejszy stan samorządu wogóle, z szczególniejszem uwzględnieniem Kresów wschodnich, oświadczył:

— Samorząd obecny na Kresach jest dla ludności miejscowej czemś najzupełniej obcem.

Jeszcze za czasów okupacji rosyjskiej na terenie całego dzisiejszego województwa poleskiego istniał samorząd gminny, oparty na gminie stanowej i gromadzkiej. Ponadto na części terytorjum dzisiejszego Województwa, a mianowicie w powiatach pińskim, łuninieckim, sarneńskim, drohiczyńskim, stolińskim i kossowskim—rząd rosyjski od r. 1905 zaprowadził samorząd powiatowy z systemem wyborów kurjalnym, opartym na katastrze narodowościowym i społecznym, zapewniającym znaczny udział inteligencji.

P. Jerzy Osmołowski

Pomimo jednak wprowadzenia samorządu powiatowego, w niczem nie został zmieniony ani ustrój ani samodzielność gospodarcza gminy, a chłop był nadal u siebie panem. W zebraniach gromadzkich brał udział każdy; w gminnych co dziesiąty. Zebranie były częste—i zakres uprawnień szeroki. Włościanin decydował o wszystkiem, o opiece społecznej, o składce ogniowej, o podatkach gminnych, o repartycji podatków państwowych nie przekraczających paru kopiejek (kilka groszy) od 1 hektara.

Wójt (starszyna) był przezeń wybrany, na wybór pisarza miał wpływ.

Dalszym już był mu samorząd powiatowy, ale i tam dzięki ordynacji wyborczej miał zapewnioną większość. A kiedy do wsi zjechał urzędnik samorządowy —to chłop wiedział, że może mu przynieść z sobą tylko jakieś dobrodziejstwo, jakąś korzyść, bo samorząd w ciągu paru lat, przy poparciu władz centralnych w zakresie hodowli bydła, rolnictwa, szpitalnictwa zdziałał wiele i wydał na to więcej niż ściągnął od chłopa podatków.

— A dziś?

— A dziś, gdy przyjedzie starosta, to chłop nie wie, czy przyjechał przewodniczący sejmiku czy starosta. I prędzej spodziewa się kary niż czegoś dobrego.

Zresztą dzisiejszy samorząd..!

Musimy sobie uprzytomnić, jak został stworzony.

Zacznijmy od gminy. Samorząd gminny powstał w latach 19 i 20-tych. Po inwazji bolszewickiej w r. 1920 i 1921—zostały powołane rady gminne przy dużym nacisku ze strony naczelników rewirów w powiatach. Zasadą było, że do Rady gminnej wybrany być musi ile możności Polak, następnie obywatel lojalny... ...Polaków nie było skąd wziąć, a przynajmniej tylu i ilu trzeba było. Więc wybierano lojalnych, prawomyślnych. Kto wystawiał „świadectwa prawomyślności"? Oczywiście ten, kto stosunki wiejskie najlepiej powinien był znać. Posterunkowy!

I w rezultacie do rad gminnych weszli ludzie bez znaczenia, bez powagi i wpływu we wsi i w gminie.

A równocześnie w tychsamych wsiach rozpoczęła się robota partji politycznych: Wyzwolenia, P. P. S. i ugrupowań mniejszości... Ale „lojalni" „prawomyślni" radni stanęli poza tą robotą dającą prawdziwe wpływy.

Oni, jak byli tak i są nadal bez wpływu, a ze nimi bez wpływu jest cały samorząd gminny z wójtem i pisarzem, czy sekretarzem...

— Czemu przypisać brak znaczenia tych dwóch ostatnich?

Wójta wybiera rada gminna nieposiadająca zaufania gminiaków i wybór ten jest korygowanym przez starostę.—W rezultacie wójt ma zaufanie starosty, a nie korzysta ani z zaufania ani z szacunku gminy.

Dawny pisarz to był to przeważnie człowiek „tutejszy", a przynajmniej taki, który przeżył wśród tej ludności lat kilkanaście.

Dzisiejsi sekretarze w większości ludzie przeważnie młodzi... z ludnością nic ich nie łączy, prócz chyba niechęci do jej „[illegible]".

W [illegible] rzecz się układa, że włościanin do samorządu gminnego niema zaufania.

— A jak [illegible] z samorządem powiatowym?

— Organizacja samorządu powiatowego ściśle jest oparta na „radach gminnych" które wysyłają do sejmiku delegowanych przez siebie [illegible].

[illegible] w gminach Polacy [illegible] są reprezentowani, w sejmikach, a zwłaszcza w wydziałach powiatowych mają większość, zawdzięczając ją zdolnościom administracyjnym pp. starostów.

W grę wchodzi jeszcze moment stanowy, gdyż Polak w sejmiku to obszarnik...

Potem rzecz może najważniejsza i najszkodliwsza: nieoddzielenie władzy samorządowej od administracyjnej. Starosta przewodniczący sejmiku, zawsze dla chłopa pozostaje—starostą. Taksamo urzędnik sejmiku najczęściej jest urzędnikiem administracyjnym.

Wydatki personalno-rzeczowe w Samorządach są bardzo znaczne, koszta utrzymania policji bardzo duże i—pomimo wysokiego opodatkowania—na cele gospodarcze i kulturalne samorząd nie jest w stanie dać znaczniejszych sum.

Włościanin poprostu nie widzi korzyści samorządu, który przedstawia mu się jako czynnik obciążenia podatkami wzamian za które ma... nic albo niewiele.

— Ochronki...

— Te są w miastach, daleko...

— Drogi, mosty...

P. Gabrjel Smarski, inicjator Gimnazjum Polskiego P.M.S. w Brześciu n.B.

— Budują się powoli... A tymczasem sypią się podatki, i nadmierna, rozgoryczająca składka ogniowa.

Opowiem przykład: Z wiosną 1923 r. pewna wieś, która prawie w całości zgorzała otrzymała 216 zł. odszkodowania. Jesienią tegoż roku została ściągnięta składka ubezpieczeniowa w wysokości 8 do 80 zł.—przewidująca odszkodowanie w wysokości 800—8000 zł. Poprostu odszkodowanie wypłacone obliczone zostało wedle niezwaloryzowanej składki ogniowej z r. 1923, obliczonej i pobranej w markach; a składka nowa wedle nowego oszacowania w złotych. Podług przepisów urząd ubezpieczeniowy nie mógł postąpić inaczej—przepisy te jednak wcale nie obchodzą chłopa, który czuje się skrzywdzonym i ma o to żal do samorządu, ponieważ dawniej płacił składkę ogniową do samorządów.

— Tak, ale to zjawisko przejściowe.

— Oczywiście. Przytaczam je jednak jako ilustrację powodów niechęci do samorządu. Gorsze są błędy w zasadniczej

Фото 6. Газета Kresy Ilustrowane. 25.01.1925. Интервью с Е. Осмоловским. Библиотека Варшавского университета.

№ 1. Лунинец. 1 Января 1926 г. Год изд. II

КРАСНОЕ ЗНАМЯ

Да здравствует рабоче-крестьянское правительство!

Да здравствует социализм!

Выходит 1 и 15 каждого месяца.

Подписная цена с пересылкой по почте на 1 год 6 злот. 6 мес. 3 злот. 3 мес. 1.50 гр. 1 мес. 50 гр.

ЦЕНА отд. номера 20 гр.

Орган Лунинецкого Уездного Комитета П. П. С.

ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН СОЕДИНЯЙТЕСЬ!

ЗЕМЛЯ ТРУДОВОМУ КРЕСТЬЯНСТВУ!

С НОВЫМ ГОДОМ!

Товарищи!

Старец, проживший всего 365 дней и давший нам испить много горя, а мало радости—ушел в минувшую полночь, в небытье, а к нам явился младенец—1926 год.

Сегодняшний день—день особых приветствий и пожеланий; пожимая друг другу руку, люди прежде всего желают взаимно один другому счастья в текущем году, надеясь, что наступивший год будет для них лучше и [illegible], нежели его предшественник.

Что такое „счастье" и каково оно?

Это понятие отвлеченное и каждый „счастье" изображает по своему.

Помещики, капиталисты и фабриканты, видят „счастье" только и исключительно в деньгах, наживаемых ими ценою изнемогающих и вспотевших спин—трудящихся для них рабочих и крестьян из за жалкого куска хлеба.

Их счастье покоится в большей и успешной эксплуатации труда крестьян и рабочих с одной стороны, а с другой—в высоких ценах сбыта продуктов сельского хозяйства и фабрикатов.

Отдавая себе ясный отчет трагического положения вещей, мы сознаем, что этот Новый Год, не сулит ободрительных надежд и это именно наше сознание должно нам прибавить силы и бодрости для борьбы за будущее.

Товарищи! В этом наступившем году мы должны напречь все силы к тому, что-бы наша новая крестьянская организация П. П. С., была мощная тесно сплоченными ея рядами. Мы все должны отдать, не жалея на пользу нашего чистого дела.

Наш, изтари празднуемый—Новый Год, еще не наступил, но он приближается во всем своем величии справедливости, равенства и братства всех народов земли.—

В борьбе Товарищи под знаменами П. П. С.

Да будет вам успех в этой борьбе—это наши пожелания.

П. П. С.

[illegible]

Карикатура Самоуправления на Кресах.

[illegible]

Фото 8. Лунинецкая газета Красное Знамя о самоуправлении. 1.01.1926 г. Библиотека Варшавского университета.

VI Powiat łuniniecki

Nazwa gromady	Nazwa osiedla wchodzącego w skład gromady
	1. Gmina Chotynicze
1. Borki	Borki w.
2 Chotynicze	Chotynicze w.
	Chotynicze maj.
	Chodów fut.
	Bochówka fut.
	Brodce fut.
	Holi fut
	Gliniszcze fut
	Jałowa fut.
	Kodub fut.
	Korawica fut.
	Koza fut.
	Kraj fut.
	Mi[illegible]ża fut.
	Pokamer leśn.
	Reczki fut.
	Szymonicha fut.
	Tomaszówka leśn.
	Wołodino fut.

Фото 9—16. Гмины и громады Лунинецкого повета. 1930 г. Dziennik Urzędowy Województwa Poleskiego.

	Zyrnia fut.	Chotynicze
	Mereczycha fut.	
	Pasieki fut.	
	Podmłynie fut.	
	Dowisz fut.	
	Lado fut.	
	Masyno fut.	
	Oleśnik fut.	
	Ruczka fut.	
3. Lusino	Lusino w.	
	Lusino st. kol.	
	Krasne fut.	
	Berezowica fut.	
	Bołoczowo fut.	
	Czerewie fut.	
	Doliny I fut.	
	Doliny II fut.	
	Dubowskie fut.	
	Ługowa-Rzeka fut.	
	Milowo fut.	
	Odzior fut.	
	Oziernica fut.	
	Pelonja fut.	
	Postoł fut.	
	Zalesok fut.	
	Podomch fut.	
	Hrudzica fut.	
	Koreniec fut.	
	Zaniwinniki fut.	
	Pohrebiszcze fut.	
	Horawica fut.	
	Pierechreście fut.	
	Osmel fut.	
4. Makowo	Makowo w.	
	Podlaski fut.	
5. Malkowicze	Malkowicze w.	Malkowicze
	Malkowicze st. kol.	
	Czernia fut.	
	Dołgie fut.	
	Załozie fut.	
	Zabrody fut.	
	Humieczyszcze fut.	
	Zawierzenie leśn.	
	Ośnica fut.	
	Piereryta fut.	
6. Nowosiółki	Nowosiółki w.	Chotynicze
	Babino gaj.	
7. Rozdziałowicze	Rozdziałowicze w.	
	Horyniec fut.	
	Kozie fut.	
	Krywica fut.	
	Pieczyszcze fut.	
	Głebokie fut.	
	Hortel fut.	
	Kołodzie fut.	

	Mogiliszcze fut.	Chotynicze
	Stryżeń I fut.	
	Stryżeń II gaj.	
	Topory fut.	
	Podkletyczno fut.	
	Podzadni Ostrów fut.	
	Zadni Ostrów fut.	
8. Święcica	Święcica w.	
	Horodyszcze gaj.	
	Radzichów fut.	
	Śluz X fut.	

2. *Gmina Czuczewicze*

1. Borowiki	Borowiki w.	Czuczewicze
	Borowiki fol.	
	Kormuż w.	
2. Borowa	Borowa w.	Ludwikowo
	Borowa fol.	
	Sieredzi (Sieredzie) fut.	
	Niownia fut.	
	Zamosze fut.	
	Lisiczyno os.	
	Borowy Róg fut.	
3. Czuczewicze-Wielkie	Czuczewicze W. w.	Czuczewicze
	Przedział (Peredzieł) fut.	
	Lesznia gaj.	
	Posły gaj.	
	Dąb gaj.	
	Borysewo fut.	
	Korczyk fut.	
4. Czuczewicze-Małe	Czuczewicze M. w.	
	Bór maj.	
	Hali smol.	
	Gwoździce gaj.	
	Pobiereż gaj.	
	Jołock (Jołeckaja) gaj.	
	Podjelnik fut.	
5. Czudzin	Czudzin w.	Ludwikowo
	Mała gaj.	
	Lipniki gaj.	
	Ostrów leśn.	
6. Gawrylczyce	Gawrylczyce w.	Czuczewicze
	Berwiszcze os.	
	Berezcy gaj.	
	Podbieły fut.	
	Mohlice gaj.	
	Domchocz gaj.	
	Poddębowo gaj.	
	Dnieprzec fut.	
	Tierebol fut.	
7. Hock	Hock (Goskaja) w.	

	Zadoroha fut.	Czuczewicze
	Michałki gaj.	
	Pawłowa fut.	
	Budki gaj.	
	Czysty Bór fut.	
	Korcz fut.	
	Mościszcze fut.	
	Opalińska fut.	
	Zarzecze folw.	
	Zarowoczje fut.	
	Osobna fut.	
	Jazwinki fut.	
	Kadziszcze fut.	
	Głuszczycha fut.	
	Pobocz fut.	
	Lesnaja fut.	
	Dowha Niwa fut.	
	Samorodna fut.	
	Sidorowa fut.	
8. Lipsk	Lipsk w.	Małkowicze
	Sołomiany fut.	
9. Ługi	Ługi w.	Czuczewicze
10. Nowosiółki	Nowosiółki maj.	
	Nowosiółki kol.	
11. Pieszczanka	Pieszczanka kol.	
	Dubica kol.	
	Miesin kol.	
	Sawinska kol.	
12. Pierewołoki	Pierewołoki kol. (Przewłoki)	Ludwikowo
	Czerwona Górka folw.	
	Bochowo fut.	
	Drohociszcze folw.	
13. Rożan Wielki	Rożan Wielki w.	
	Ciercież fut.	
	Bunino fut.	
	Dobra Łuka fut.	
	Krasne fut.	
	Kochowyja fut.	
	Nozdry fut.	
	Podjaziszcze fut.	
	Podniwice fut.	
	Sycz fut.	
	Wowna fut.	
	Zagliniszcze fut.	
	Uhol fut.	
	Zachoromje fut.	
	Mohilice fut.	
	Zawieżje fut.	
	Wysiłek os.	
	Dubniki fut.	
14. Rożan Nowy	Rożan Nowy w.	
	Nory fut.	
15. Wełuta	Wełuta w.	Bostyń
	Pydciorło fut.	
	Zacierje leśn.	
	Prysłon fut.	
	Muszyna Niwa fut.	Bostyń
	Sani fut.	
	Knieżystonowiszcze fut.	
	Suchy Borok fut.	
	Perewiesna fut.	
	Pydlipecze fut.	
	Dowha fut.	
	Krasne fut.	

3. Gmina Kruhowicze

1. Jelno	Jelno w.	Hancewicze
	Krublica zaśc.	
	Pasieki zaśc.	
2. Kruhowicze-Wielkie	Kruhowicze-Wielkie w.	Kruhowicze
	Bór os.	
	Kopan gaj.	
	Cegielnia fut.	
	Dubrowa fut.	
	Kruhowicze maj.	
3. Kruhowicze-Małe	Kruhowicze Małe w.	
	Oludowo os.	
4. Kryszyłowicze	Horka I. folw.	
	Kryszyłowicze w.	
	Dubrówka fut.	
	Mosty fut.	
5. Kukowo	Kukowo fut.	
	Brody fut.	
	Czystiec fut.	
	Kukowo folw.	
6. Kolonja	Kolonja (Romanowo) w.	Hancewicze
7. Oharewicze-Nowe	Oharewicze Nowe (Swierżeń) w.	
8. Lubaszewo	Lubaszewo w.	
	Kreczetowszczyzna zaśc.	
	Dupliszcze fut.	
	Poddubje fut.	
	Lubaszewo maj.	
9. Łoktysze	Łoktysze w.	Kruhowicze
10. Mielniki	Mielniki w.	
	Życzyn gaj.	
11. Nacz	Nacz w.	
	Wołoki fut.	
	Hrabnik fut.	
	Nacz Plaskowickiego folw.	
	Nacz Łobaczewicza i Drozdowicza folw.	
	Nacz Drozdowicza folw.	
	Nacz Pilawskiego folw.	
	Nacz (Tatarynowicz) fut.	

12. Budcza	Budcza w.	Ludwikowo
	Ludwikowo gaj.	
	Łachówka gaj.	Krubowicze
13. Deniskowicze I	Deniskowicze I w.	
	N-stwo Deniskowicze os.	
	Kraśnik gaj	
	Wołkowo gaj.	
	Deniskowicze zakłady, tartak	
	Izbicki Bór cerkiew	
14. Deniskowicze II	Deniskowicze II w.	
	Ławica gaj.	
	Hruskie gaj.	
15. Jaśkowicze	Jaskowicze w.	
	Marjanowo gaj.	
	Lesiszcze gaj.	
	Sosnowo gaj.	Hancewicze
	Swoiszyn gaj.	
16. Dębniaki	Dębniaki fut.	
	Dębniaki maj.	
	Moszuki fut.	
	Ostrów Bór fut.	
	Ostrów Bór (Miładowskiego) fol.	
17. Jasieniec	Jasieniec w.	Krubowicze
	Jasieniec maj.	
	Zańkówka gaj.	
18. Sukacz	Sukacz w.	Hancewicze
	Karczomka zaśc.	
	Huta zaśc.	
	Prosiecz zaśc.	
19. Hancewicze	Hancewicze w.	
	Haty fut.	
	Zalesocze fut.	
	Ławskie fol.	
	Kaczajka gaj.	
	Dobre fut.	
	Rody fut.	
	Krywaja fut.	
	Poddubki fut.	
	Poddubrowa fut.	
	Cognie fut.	
	Dębowa Kołoda fut.	
	Prydatki fut.	
	Połosy fut.	
20. Żydowicze	Żydowicze fut.	Krubowicze
	Zydowicze fol.	
	Krasynicze fut. i folw.	
	Czmielszcze fut.	
	Worynież gaj.	
21. Szeszki	Szaszki w.	
	Astrowo fut.	
	Julin os.	
	Dubrówka urocz.	
22. Przedziały	Przedziały fut.	Krubowicze
	Radoszcz fut.	
23 Ostrów	Ostrów w.	
	Batracki Zaścianek zaśc.	
	Smolarnia gaj.	
	Kamienny Mostek fut.	
24. Huta	Huta w.	
	Łachowszczyzna (zaścianek) w.	
	Chwojnik gaj.	
25. Hancewicze m-ko	Hancewicze miasteczko	Hancewicze
	Szpital Państwowy szpit.	
	Horka II fol.	
	Młynek fol.	
	Domki i koszarki kolejowe (13 domów) budki kolej.	
26. Oharewicze	Oharewicze fut.	
	Oharewicze maj.	
	Porośliszcze fol.	
	Irusin gaj.	
	Podbołocie gaj.	
	Prycki gaj.	
	Wiuniszcze gaj.	
	Woroniszcze gaj.	
	Czarne fut.	
	Kalesiszcze fut.	
	Nacinne fut.	
	Cyplik fut.	
	Podradoszcze fut.	
	Żornoje fut.	
	Mostki fut.	
	Sikorszczyna fut.	

4. Gmina Lenin

1. Czełoniec	Czełoniec w.	Lenin
	Klucz fut.	
	Zahorje II (Syta) fut.	
	Ostre fut.	
	Dwińskie fut.	
	Gustyj fut.	
	Jabłonka fut.	
	Horowizna fut.	
	Górka fut.	
	Wirtki fut.	
	Stary Oborod fut.	
	Zahorje I fut.	
	Słodkie fut.	

2. Morocz	Morocz w.	Lenin
	Hwozda fut.	
	Berezowskie fut.	
	Osiejca fut.	
	Korotkie fut.	
	Zamostok fut.	
	Hlimnica fut.	
	Podpiatniszcze fut.	
	Zaton fut.	
	Jaroszewo fut.	
	Uzkoje fut.	
	Zabrodom fut.	
	Szlubow fut.	
	Podhajem fut.	
3. Hryczynowicze	Hryczynowicze w.	
	Hruszewata fut.	
	Prud (Zaprud) fut.	
	Mała Bortka fut.	
	Swidno fut.	
	Sałowskie fut.	
	Zamoch fut.	
	Swinjon fut.	
	Korczewata fut.	
4. Rachowicze	Rachowicze fut.	
	Jamno fut.	
5. Rudnia	Rudnia w.	Mikaszewicze
	Swatko gaj.	
	Gorodziszcze fut.	
	Sin'akówka fut.	
6. Bereźniaki	Bereźniaki w.	Lenin
	Łozowacica fut	
	Dwino fut.	
	Kołota fut.	
	Udziła fut.	
	Dubrowa (Wielka) fut.	
	Podostanije fut.	
	Strutowo (Struteń) fut.	
	Leśna fut.	
	Orle fut. i gaj.	
	Wowcza I fut.	
	Wowcza II fut.	
	Kupka fut.	
	Pierenowo fut.	
	Hrada fut.	
	Górne fut. i gaj.	
	Berezowy Bór fut.	
	Krasna Góra fut.	
	Bobownia gaj.	
	Prochod fut.	
7. Mikaszewicze	Mikaszewicze w.	Mikaszewicze
	Łuczki fut.	
	Mikaszewicze m-ko	
	Zabrodem fut.	

	Pieszczaniki fut.	Mikaszewicze
8. Zaprosie	Zaprosie w.	
	Zaprosie fut.	
	Wilcza fol.	
	Suczewicze fut.	
	Maljowo fut.	
	Swistun fut.	
	Pohibli fut.	
	Wilcza fut.	
	Niwki fut.	
9. Tymoszewicze	Tymoszewicze w.	Lenin
	Wotlin fut.	
	Zabłocie fut.	
	Rżyszcze fut.	
	Zauszyńskie fut.	
	Doman fut.	
	Wierchy fut.	
	Lubań fut.	
	Dobry Roh fut.	
10. Jaśkowicze	Jaśkowicze w.	
	Jaśkowicze fut.	
11. Puzicze	Puzicze w.	
	Puzicze Nowe folw.	
	Puzicze Stare folw.	
	Wejno fol.	
	Stare fol. i gaj.	
	Ośnickie fol.	
	Babka gaj.	
	Dobre fut.	
12. Steblewicze-Wielkie	Steblewicze W. w.	
	Zasieliszek fut.	
	Budy fut.	
	Swinjon fut.	
13. Grabów	Grabów w.	
	Radziucha fut.	
	Grabów (Lubożerdzie) fol.	
	Smolarnia-Grabów fut.	
14. Chorostów	Chorostów w.	
	Chorostów fol.	
	Zajastreble fut.	
15. Jowicze	Jowicze w.	
	Nadkowo fut.	
16. Lenin	Lenin miast.	
	Lenin fol.	
	Makowiszcze fol.	
	Sieliszek fut.	
	Poznań fut.	
17. Wielki Las	Wielki Las fut.	
18. Jelno	Jelno w.	
19. Sitnica kol.	Sitnica kol.	Sienkiewicze
	Zimnica fut.	
	Chobot fut.	

20. Steblewicze Małe	Steblewicze Małe w. Podzabok fut. Wielka Niwa fut.	Lenin
21. Sowa	Sowa fut. Dobre Drzewo fol. Nowy Dwór fol. Baranowa Góra fut. Gruzdowo fut. Nowiny fut. Podolesznik fut.	
22. Zalutycze	Zalutycze w. Siedun (Wołkowka fut. Cegielnia fut. Rasło fut.	
23. Milewicze	Milewicze w.	
24. Połuściewicze	Połuściewicze w. Podpleczyszcze (Borcwika) fut.	Mikaszewicze
25. Morszczynowicze	Morszczynowicze w. Smolarnia Agarkowa fut. Cegielnia Agarkowa fut. Perewołoka fut. Rasłow fut.	
26. Sitnica	Sitnica w. Sitnickie fut. Hiada fut. Wagan fut.	

5. Gmina Łachwa

1. Andruszkowo	Jaworowo fut. Lemno fut. Pszczolnik fut.	Łachwa
2. Borsukowo	Żuczkowo fut. Smolarnia fut. Dołgoje fut. Głażowo fut.	
3. Czerebasowo	Bór fut. Wilcze Góry fut. Żurawinne fut. Pomierzchy fut. Pohoń fut. Zaberwiecze fut. Czabki fut.	
4. Cna	Cna w. Budka kol. na 216 klm. Budka kol. na 217 klm.	Kożangródek
5. Drebsk	Drebsk w. Budka kol. na 218 klm. Budka kol. na 218 klm.	Kożangródek
6. Florowo	Porochnowicze fut. Radzibno fut. Czasownia fut.	Łachwa
7. Jeziernica	Jeziernica w.	
8. Krasna Wola	Krasna Wola fut.	
9. Krasna Wola	Krasna Wola zaśc.	
10. Kożangródek	Kożangródek miasteczko Kożangródek fol. (nazwa używana majątek) Bobrowni fut. Brzezina (Berezina) fut. Hajdamaszka fut. Kureń przystań Młody Las fut.	Kożangródek
11. Luboń	Luboń fut. Trylesica fut.	Łachwa
12. Lubaczyn	Lubaczyn w. Hosow Las fut.	
13. Łachwa	Łachwa miast. Łachwa maj. Przewóz na Prypeci fut. Poletok fut. Moroczno fut. Grudzica fut. Łachwa st. kol. Tor kol. (8 budek) bud. kol.	
14. Łachewka	Łachewka w. Sielce fut.	
15. Mokrowo	Mokrowo w. Rogożka fut. Namokrowo fut. Budka kolejowa	Sienkiewicze
16. Monasiejewo	Zalucje fut. Załamańskie fut. Jurkowicze fut. Wierchy fut.	
17. Perynowo	Brodki fut. Miesino fut.	Łachwa
18. Redzigerowo	Rai fut. Krukin fut. Prud fut. Zagatki fut.	

19. Zamłynie	Zamłynie fut. Krutyj Wir fut.	Łachwa
20. Sienkiewicze	Sienkiewicze w. Sienkiewicze st. kolej. Tor kolejowy (3 bud.) Sukacze fut. Chobot fut.	Sienkiewicze

6. Gmina Łuniniec

1. Bostyń	Bostyń w. Bostyń maj. Bostyń tartak Borki fut. Bór leśn. Czarne Jezioro fut. Głucha fut. Michałówka fut. Murawcza fut. Niechwieckie fut. Niż fut. Ołoby fut. Kołodka fut. Liche Oko fut. Pożyżnia fut. Podbłocie fut. Płużyszcze fut. Pioki fut. Perechwojskie fut. Zacisze fut. Sereda fut. Soroczyno fut. Ugleckie fut. Wisznia fut. Wołkownia fut. Woroniówka fut. Zabłocie gaj. Zaosicze fut. Luszcza st. kol. Luszcza gaj. Luszcza fut. Budki kol. między Działowiczami a Luszczą (na przestrzeni 12 klm.)	Bostyń
2. Borowce	Borowce w. Nowy Dwór maj.	Łuniniec
3. Brodnica	Brodnica w.	
4. Białe Jezioro	Białe Jezioro w. Zamosze w.	Bostyń
5. Dobra Wola	Dobra Wola fut. Wólka Brodnicka folw.	Łuniniec
6. Dubówka	Dubówka w. Chmielnik kol.	Łunin
7. Dworzec	Dworzec w. Dworzec maj.	Kożangródek

	Wilcze Łapy maj.	Kożangródek
8. Działłowicze	Działłowicze w. Działłowicze st. kolej. Berezki fut. Bujak fut. Cegielnia leśn. Cegielnia fut. Długa Niwa fut. Dobryń fut. Gliniszcze fut. Hrebień fut. Leśny fut. Leśca fut. Żydówka fut. Michalewskie fut. Mutwica fut. Moskiewskie fut. Mielnica fut. Najkowo fut. Nowina leśn. Osinki fut. Pawłowskie fut. Prysne fut. Putyszcze fut. Pouchowo fut. Podczapelje fut. Smolkowo fut. Siekiera fut. Sołodownia fut. Stonorowicze fut. Wyszyńskie fut. Wysowo fut. Wielka Niwa fut. Budki kol. od Bostynia do Łuninca na przestrz. 10 klm.	Bostyń
9. Jażówki	Jażówki w. Jażówki fut. Sosnowiec fut. Budki kol. od Lubożerdzia do Rokitna na przestrzeni 7 klm.	Łuniniec m.
10. Jaźwinki	Jaźwinki w. Jaźwinki fut.	
11. Kupowce	Kupowce w. Średni Bór maj.	
12. Lubożerdzie	Lubożerdzie fut. Budki kol. od Łuninca w str. Rokitna (3 klm.)	
13. Łobcza	Łobcza w.	Łunin
14. Łunin	Łunin w. Krystynów folw. Dubowo leśn. Perechreście fut. Grań fut. Łowcza st. kol.	

	Budki kol. od Wólki I do Srebrnicy na przestrz. 10 km.	Łunin
15. Mieleśnica	Mieleśnica w.	Łuniniec m.
	Mieleśnica ceg.	
	Mieleśnica gaj.	
	Budki kol. od Łunińca do Wólki I na przestrz. 8 klm.	
16. Rokitno	Rokitno w.	Kożangródek
	Rokitno budki kol.	
	Rokitno fut.	
17. Srebrnica	Srebrnica kol.	Łunin
	Nieschodima kol.	
	Budki kol. od st. Łowczy do wsi Łobczy na przestrz. 8 klm.	
18. Wólka I.	Wólka I w.	
	Prypeć most	
	Iwaniec fut.	
	Domałka gaj.	
	Prekop fut.	
	Budki kol. Mieleśnica-Łunin na przestrz. 5 klm.	
	Budki kol. Łuniniec-Prypeć na przestrz. 12 klm.	
	Krystynów os. wojsk.	
19. Wólka II (Brodnicka)	Wólka Brodnicka w.	Łuniniec m.
20. Wiczyn	Wiczyn w.	Kożangródek
	Teresin fut.	



Фото 17. Сеймик поветовый в Лунинце. 1931 г.
Фото А. Высоцкого.



Фото 18. Сеймик поветовый в Лунинце. 2019г.
Фото автора.



Фото 19. Здание сельской гмины Лунинец.
Фото из коллекции А. Жука.



Фото 20. Здание сельской гмины Лунинец.
Цветное фото из коллекции А. Жука.



Фото 21. Члены союза инвалидов на фоне здания Магистрата в Лунинце. 1934 г. Фото из коллекции Е. Богданца.



Фото 22. Строительство здания Лунинецкого Староства. Фото из коллекции А. Кирчука. «Эха Полесья», № 4, 2020 г.



Фото 23. Лунинецкое поветовое Староство. 2019 г. Фото автора.



Фото 24. Ленин. Здание гминного правления (слева). NAC, Warszawa.



Фото 26. Б. Чучевичи. Гминное правление внутри. 1934 год. Фото из коллекции И. Панасюка.



Фото 25. Б. Чучевичи. Здание гминного правления. 1934 г. Фото из коллекции И. Панасюка.



Фото 27. Первый бурмистр Лунинца Антоний Бартошевич. Фото из семейного альбома Бартошевичей. Ольштын.



Фото 28.
Староста Лунинецкий
в 1924-25 гг.
Казимеж Сивик.
Фото из сети
Интернет.



Фото 29.
Лунинецкий староста
в 1926 г.
Ян Крахельский.
NAC, Warszawa.

Фото 30.
Староста в 1926-1930 гг. Зыгмунт Ягодзиньский.
NAC, Warszawa.





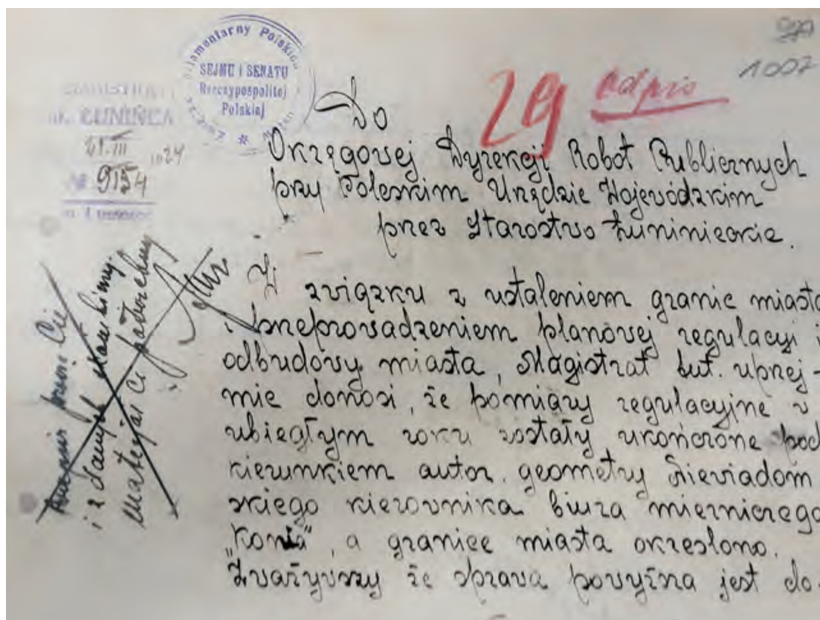
Фото 31.
Лунинецкий староста в 1936-37 гг.
Чеслав Збераньский.
Фото из коллекции А. Жука.



Фото 32.
Бурмистр Лунинца
в 1932-37 гг.
Зыгмунт Зёлковский.
Фото из коллекции
А. Жука.



Фото 33.
Член Поветового
отдела
Францишек-Марьян
Друцкий-Любецкий.
Википедия.



29 odpis

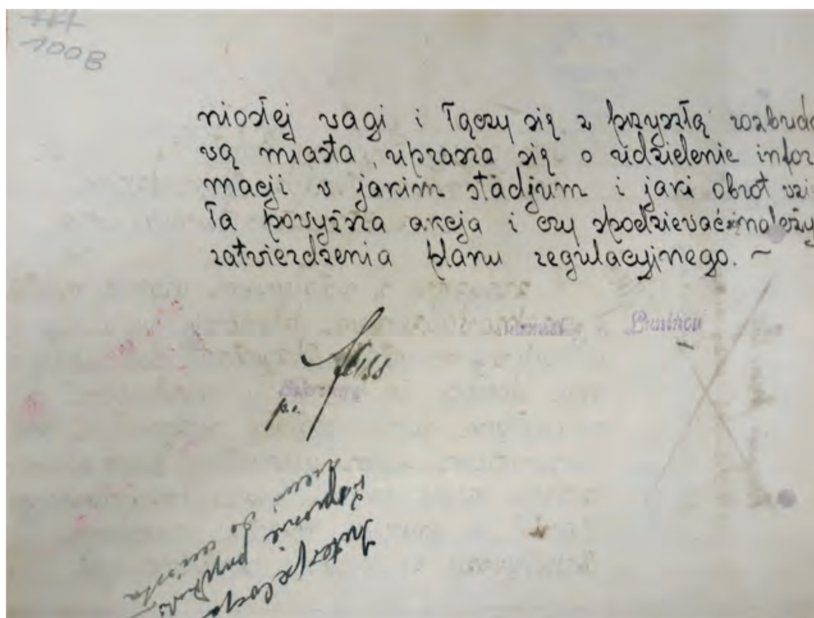
1007

31.III 1924

№ 9154

Do
Okręgowej Dyrekcji Robót Publicznych
przy Poleskim Urzędzie Wojewódzkim
przez Starostwo Łuninieckie.

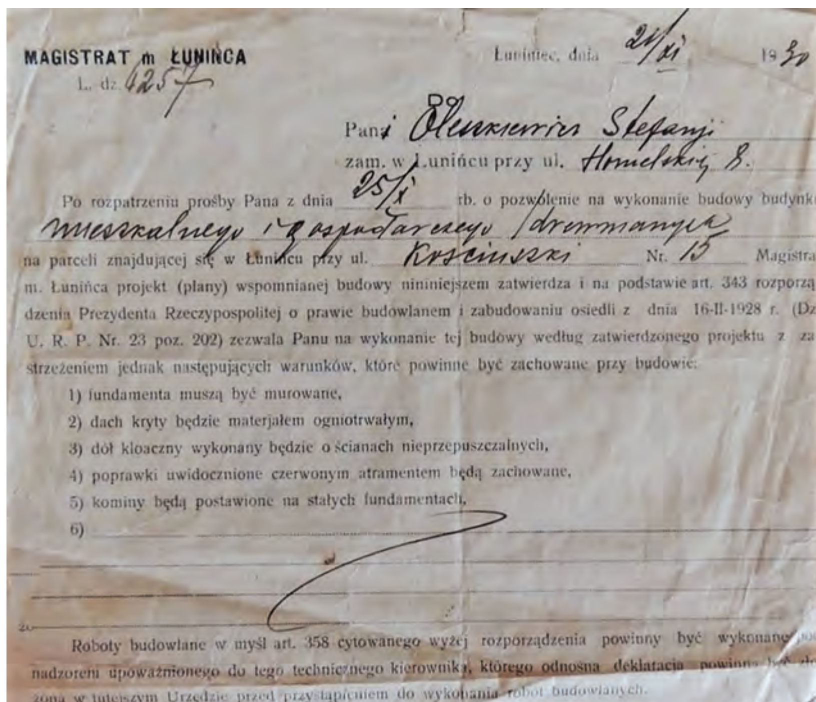
W związku z ustaleniem granic miasta i przeprowadzeniem planowej regulacji i odbudowy miasta, Magistrat m. uprzejmie donosi, że pomiary regulacyjne w ubiegłym roku zostały ukończone pod kierunkiem autor. geometry Dziewiadom-skiego kierownika biura mierniczego „Końä", a granice miasta określono. Zważywszy że sprawa powyższa jest do-



1008

niosłej wagi i łączy się z przyszłą rozbudową miasta, uprasza się o udzielenie informacji w jakim stadjum i jaki obrót wzięła powyższa akcja i czy spodziewać się należy zatwierdzenia planu regulacyjnego. ~

Фото 34-35. Документ Лунинецкого Магистрата.
29.03.1924. AAN, Warszawa.



MAGISTRAT m. ŁUNIŃCA
L. dz. 4257

Łuniniec, dnia 24/XI 1930

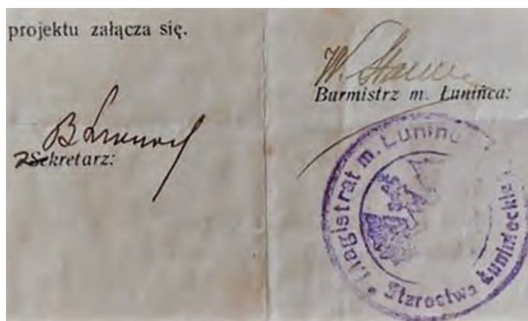
Pani Oleszkiewicz Stefanji
zam. w Łunińcu przy ul. Homelskiej 8.

Po rozpatrzeniu prośby Pana z dnia 25/X rb. o pozwolenie na wykonanie budowy budynku mieszkalnego i gospodarczego drewnianego na parceli znajdującej się w Łunińcu przy ul. Krościnski Nr. 15 Magistrat m. Łunińca projekt (plany) wspomnianej budowy nininiejszem zatwierdza i na podstawie art. 343 rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej o prawie budowlanem i zabudowaniu osiedli z dnia 16-II-1928 r. (Dz. U. R. P. Nr. 23 poz. 202) zezwala Panu na wykonanie tej budowy według zatwierdzonego projektu z zastrzeżeniem jednak następujących warunków, które powinne być zachowane przy budowie:

1) fundamenta muszą być murowane,
2) dach kryty będzie materjałem ogniotrwałym,
3) dół kloaczny wykonany będzie o ścianach nieprzepuszczalnych,
4) poprawki uwidocznione czerwonym atramentem będą zachowane,
5) kominy będą postawione na stałych fundamentach,
6)

Roboty budowlane w myśl art. 358 cytowanego wyżej rozporządzenia powinny być wykonane pod nadzorem upoważnionego do tego technicznego kierownika, którego odnośna deklaracja powinna być złożona w tutejszym Urzędzie przed przystąpieniem do wykonania robót budowlanych.

Фото 36. Документ, выданный Лунинецким Магистратом. 1930 г. Интернет-аукцион ay.by.



projektu załącza się.

Sekretarz:

Burmistrz m. Łunińca:

Magistrat m. Łunińca

Starostwa Łuninieckie

Фото 37. Печать Магистрата и подпись бурмистра В. Станкевича. 1930 г. Интернет-аукцион ay.by.

Miejski m.Łunińca Łuniniec, dnia 26.IV 1935 r.

IV-32/625 7/30r

P. Stefanji Oleszkiewiczowej

w Łunińcu

Po rozpatrzeniu prośby Pańskiej z dnia 23.IV 35r o pozwolenie na użytkowanie budynku mieszkalnego wykonanego na podstawie projektu zatwierdzonego przez Zarząd Miejski m.Łunińca z dnia 21.XI 1930 r. L. 6257 na parceli znajdującej się w Łunińcu przy ul. Kościuszki Nr. 15 wobec wyniku oględzin, dokonanych w dniu 24.IV 35 udzielam na podstawie art.357 rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej o prawie budowlanem i zabudowaniu osiedli z dnia 16.II-1928r., pozwolenia na użytkowanie wymienionego budynku z zastrzeżeniem jednak uprzedniego usunięcia ustalonych przy oględzinach wad, a mianowicie dach budynku należy pokryć materjałem ogniotrwałym oraz zalegalizować zmiany w budynku nieprzewidziane zatwierdzonym projektem przez przedłożenie Zarządowi Miejskiemu planu zamiennego w terminie do dnia 1go sierpnia 1935 r.

Od niniejszego orzeczenia przysługuje Panu prawo odwołania do Wydziału Powiatowego w Łunińcu. Odwołanie należy wnieść za pośrednictwem Zarządu Miejskiego m.Łunińca w terminie dni 14 od daty doręczenia orzeczenia.



BURMISTRZ

Sekretarz:

Фото 38. Документ на дом по ул. Костюшко, 15 ныне Лесная, выданный Лунинецким городским управлением 1935. Интернет-аукцион ay.by.

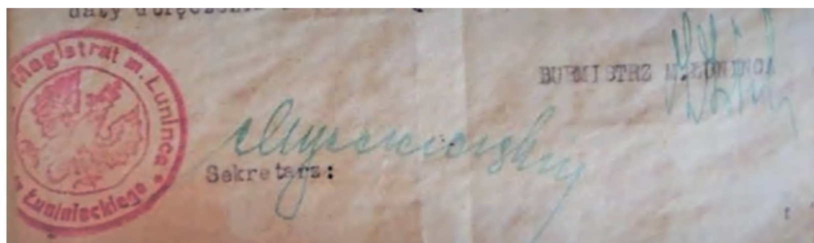


Фото 39. Печать городского управления (Магистрата) и подпись бурмистра З. Зёлковского. Интернет-аукцион ay.by.

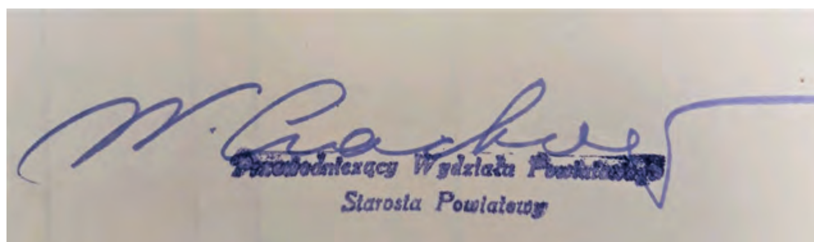


Фото 40. Подпись и печать старосты К.-В. Чаховского. AAN, Warszawa.

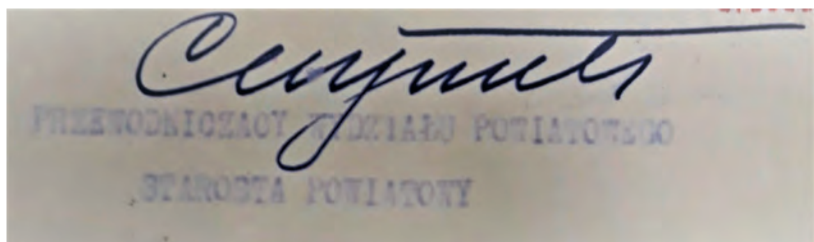


Фото 41. Подпись и печать старосты Э. Цедзыньского. AAN, Warszawa.

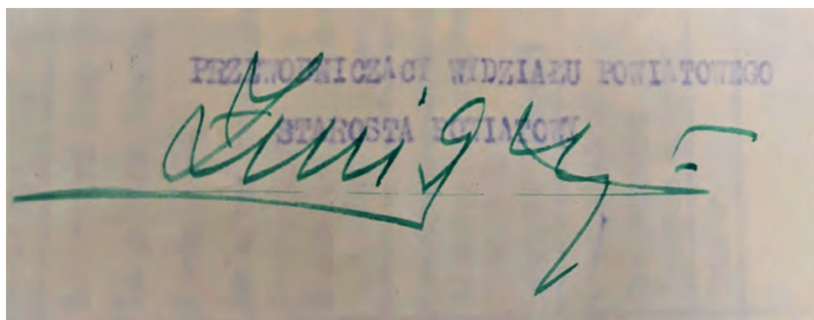


Фото 42. Подпись и печать старосты
Ч. Зберанського. AAN, Warszawa.

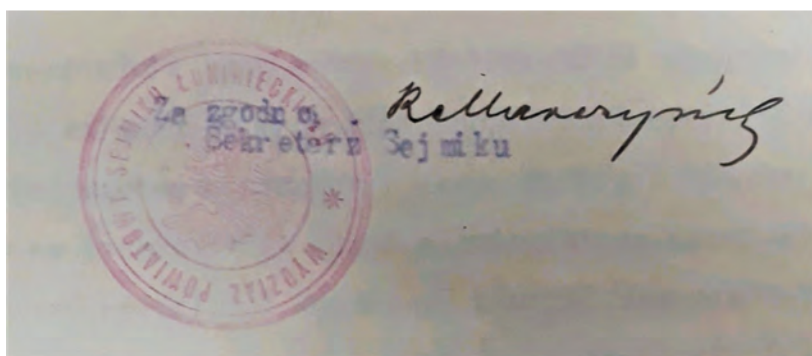
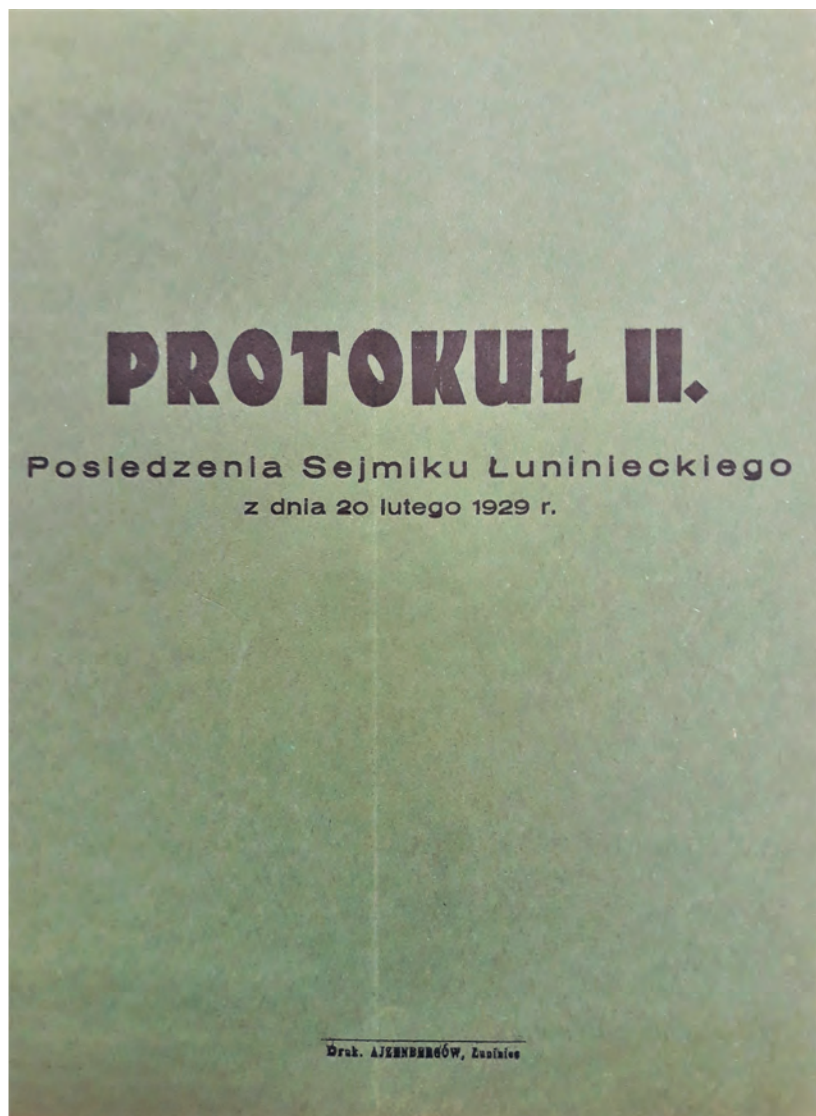


Фото 43. Печать Лунинецкого поветового
отдела и подпись его секретаря
Р. Марчиньского. AAN, Warszawa.



PROTOKUŁ II.

Posiedzenia Sejmiku Łuninieckiego

z dnia 20 lutego 1929 r.

Druk. AJZENBERGÓW, Łuniniec

Фото 44-48. Протокол Лунинецкого поветового Сеймика. 20.02.1929
AAN, Warszawa.

N. 13 poz. 141).

§ 7. Kierownictwo techniczne prac Biura sprawuje Dyrektor. Do obowiązków Dyrektora w szczególności należy:

a) reprezentowanie Biura nazewnątrz w sprawach technicznych, oraz we wszystkich innych, poruczonych przez Przewodniczącego Wydziału Powiatowego;

b) przedkładanie wniosków o nominacji i zwalnianiu personelu Biura i wypłacanie mu wynagrodzenia;

c) wyjednywanie u właściwych Władz zatwierdzenia projektów planów i operatów technicznych;

d) sporządzanie planów gospodarczych Biura na okresy budżetowe;

e) organizacja, kierownictwo i kontrola prac technicznych Biura i nadzór nad wszystkimi pracownikami Biura;

f) załatwianie w zakresie działalności Biura wszelkich poruczonych przez Przewodniczącego Wydziału Powiatowego spraw;

g) przygotowywanie i referowanie spraw na posiedzeniach Wydziału Powiatowego.

Dyrektor Biura winien przestrzegać i ściśle stosować się do wszystkich wydanych lub mogących być wydanemi ustaw i rozporządzeń.

§ 8. Wszyscy funkcjonarjusze Biura są przyjmowani i zwalniani z zachowaniem przepisów rozporządzeń z dnia 16 marca 1928 roku o umowie o pracę pracowników umysłowych i robotników (Dz. Ust. N. 35 poz. 323 i 324) i podlegają personalnie Przewodniczącemu Wydziału Powiatowego, służbowo zaś Dyrektorowi Biura.

§ 9. Kancelarję i rachunkowość prowadzi Biuro we własnym zakresie, operacje kasowe za pośrednictwem Powiatowej Komunalnej Kasy Oszczędności w Łunińcu i innych instytucji kredytowych.

§ 10. Biuro Techniczno-Budowlane uruchomione na wyżej określonych zasadach istnieć będzie do czasu stworzenia Międzykomunalnego Związku o odrębnej osobowości prawnej, który przyjmie na siebie cały zakres czynności Biura.

§ 11. Gospodarka i rachunkowość Biura podlega kontroli Komisji Rewizyjnej Sejmiku.

§ 12. Sposób likwidacji Biura określi uchwała Sejmiku Łuninieckiego. Likwidację przeprowadzi Wydział Powiatowy na mocy tej uchwały.

Punkt 3 porządku dziennego

W związku z powołaniem do życia Biura Techniczno-Budowlanego, jednogłośnie powzięto następującą uchwałę:

Uchwała № 7.

[illegible]

„Sejmik w celu uruchomienia Biura Techniczno-Budowlanego postanawia zaciągnąć w Banku Gospodarstwa Krajowego lub w innej instytucji kredytowej pożyczkę długoterminową w kwocie 100.000 złotych w złocie w gotówce lub w 7% obligacjach komunalnych, opiewających na złote w złocie, spłacalną w latach dwudziestu dziewięciu i ½, pod warunkami dla tego rodzaju pożyczek przepisanemi. W szczególności zaś Sejmik powiatu Łuninieckiego upoważnia Wydział Powiatowy, ażeby pożyczkę w kwocie powyższej w Banku Gospodarstwa Krajowego lub innej instytucji kredytowej imieniem Łuninieckiego Powiatowego Związku Komunalnego zaciągnął, obowiązek zwrócenia zaciągniętej pożyczki, spłacenie procentów, kosztów administracyjnych i wszystkie wogóle dłużności, przez Bank Gospodarstwa Krajowego przy udzielaniu tego rodzaju pożyczek wymagane, imieniem tego związku przyjął, dla rzeczonej pożyczki z procentami i należnościami dodatkowemi, oraz kaucja majątek Związku, względnie dochody i dodatki do podatków w takiej ilości jaka na pokrycie czy to raz, czy całego reszującego długu z przynależytościami potrzebną będzie, w zastaw oddał, skrypt, według wzoru przez Bank Gospodarstwa Krajowego udzielić się mającego, imieniem związku zeznał i podpisał, udzieloną pożyczkę, a mianowicie obligacje komunalne odebrał i Bank Gospodarstwa Krajowego z odebrania tychże pokwitował, obligacje te Bankowi Gospodarstwa sprzedał, gotówkę ze sprzedaży odebrał i z odebrania Bank Gospodarstwa Krajowego pokwitował. Sejmik upoważnia Wydział Powiatowy do ewentualnego udzielenia w razie potrzeby terminu spłaty pożyczki jak również do uiszczenia innej stopy procentowej w granicach obowiązującemi przepisami przewidzianych, oraz do załatwienia wszelkich wogóle formalności z uzyskaniem pożyczki związanych, a przez odnośną instytucję kredytową wymaganych."

Punkt 4 porządku dziennego

Po zreferowaniu przez Sekretarza sprawy zwiększenia etatów pracowników Biura Wydziału Powiatowego oraz wyjaśnienia przez Przewodniczącego znaczenia statystyki dla Samorządu jednogłośnie powzięto następującą uchwałę:

Uchwała № 8.

[illegible]

„Wobec konieczności należytego zorganizowania i prowadzenia nadal statystyki powiatowej, czego nie może dokonać personel Biura Wydziału Powiatowego z etatem stanowisk uchwalonym w dniu 22/VII 1925 r. Sejmik Powiatowy postanawia utworzyć z dniem 1/IV. 1929 r. dodatkowy etat Referenta Statystycznego z wynagrodzeniem podług VIII-VII grupy płac urzędników państwowych z 25% dodatkiem komunalnym. Wymagane kwalifikacje: przynajmniej średnie wykształcenie."

Punkt 5 porządku dziennego

Przystąpiono do rozpatrzenia budżetu na rok 1929/1930.

Budżet Biura Techniczno-Budowlanego zreferował inż. Suszycki. Po przeprowadzonej dyskusji preliminarz budżetowy tego przedsiębiorstwa ustalono jak następuje:

Wydatki zwyczajne.

Tytuł II Koszty Produkcji (prac przedmiotowych)

§ 1 Dział drogowy	złot.	78,240	
§ 2 „ budowlany		13.680	
§ 3 „ mierniczy		36.002	
§ 4 „ meljoracyjny		40.000	zł. 167.922

Tytuł III Koszty Administracji

§ 5 Wydatki osobowe	złot.	30.308	
§ 6. Wydatki rzeczowe		10.760 zł	41.068
Tytuł V Czysty zysk		zł. 4.000 zł.	4.000
		Razem	zł. 213.000

Dochody zwyczajne.

Tytuł I Dochody z przeprowadzonych robót

§ 1 Dział drogowy	złot.	113.000	
§ 2 „ budowlany		20.000	
§ 3 „ mierniczy		40.000	
§ 4 „ meljoracyjny		40.000	zł. 213.000

Przewodniczący zaznaczył, że przyjęty preliminarz budżetowy stanowi ramy dla działalności Biura, budżet bowiem przedsiębiorstwa nie można traktować narówni z budżetem administracyjnym Związku Komunalnego, w którym zgóry wszystko przewidzieć można. Plan działalności Biura zawarty w preliminarzu budżetowym musi być elastyczny i dostosowywać się do zmiennych warunków chwili, z tej racji uchwalony preliminarz budżetu stanowi raczej wytyczne dla przedsiębiorstwa i niewykluczа możliwości odchyleń w miarę potrzeby.

W związku z ustaleniem preliminarza budżetowego Biura Techniczno-Budowlanego na wniosek Wydziału Powiatowego jednogłośnie powzięto następującą uchwałę:

Uchwała № 9

[illegible]

„Sejmik powiatu Łuninieckiego postanawia oddawać do wykonania roboty budowlane i drogowe, prowadzone we własnym zakresie, Biuru Techniczno-Budowlanemu, działającemu jako przedsiębiorstwo tegoż Sejmiku, na warunkach następujących: od robót budowlanych i mostowych Biuro otrzyma, jako wynagrodzenie za prowadzenie robót i za nadzór techniczny, 20% od sum przerobionych, od robót ziemnych Biuro otrzyma 20% od sum kosztorysów wykonawczych i 20% od sum zaoszczędzonych przy robotach (zniżki od kosztorysu). Ten sam tryb postępowania Sejmik postanawia zalecić gminom.

Czysty zysk, osiągnięty z wykonywanych przez Biuro robót podzielony zostanie w następujący sposób: 75% zysków otrzyma Sejmik, 10% Dyrektor Biura i 15% poszczególni kierownicy działów, każdy ze swojego działu.

Technicy, drogomistrze i dozorcy drogowi, w celu osobistego zainteresowania ich w racjonalnem i oszczędnem prowadzeniu robót, otrzymywać będą, prócz pensji zasadniczej, procentowe wynagrodzenie od zaoszczędzonych sum (zniżki od kosztorysu) w następujący sposób: przy zniżce 50% od kosztorysu-5%, przy zniżce 40% od kosztorysu-4%, przy zniżce 30% od kosztorysu-3%, przy zniżce 20% od kosztorysu-2%, przy zniżce 10% od kosztorysu-1%, przy zniżce poniżej 10% od kosztorysu ½%."

Po zreferowaniu przez Sekretarza strony dochodów budżetu administracyjnego, po przeprowadzonej dyskusji jednogłośnie przyjęto.

A. Dochody zwyczajne

Pozostałość z roku ubiegłego	złot.	5 000
Dział I. Majątek Komunalny	w sumie złot.	5.750
„ II. Przedsiębiorstwa Komunalne	„	4 000
„ IV. Zwroty	„	78.996
„ VI. Opłaty za korzystanie z zakładów i urządzeń dobra publicznego	„	53.515
„ VIII Udział w podatkach państwowych i komun.	„	18.330
„ IX. Dodatki do podatków państwowych	„	189.235
„ X. Podatki samoistne	„	158.800
„ XI. Różne	„	302
Razem preliminarz budżetowy po stronie dochodów zwykłych przyjęto	w sumie złot.	513.928

B. Dochody Nadzwyczajne

Dział III. Subwencje i dotacje	w sumie złot.	10.000
„ IV. Zwroty	„ „	63.439
Razem dochody nadzwyczajne przyjęto	w sumie złot.	73.439

W związku z powyższem jednogłośnie powzięto następujące uchwały, wprowadzające pobór podatków na rok 1929/1930:

Uchwała № 10.

[illegible]

„Sejmik Powiatowy na zasadzie art. 8 ustawy z dnia 11. VIII 1923 r. o tymczasowem uregulowaniu finansów komunalnych (Dz. Ust. N. 94 poz. 747) oraz art. 119 ustawy z dnia 15. VII. 1925 roku o państwowym podatku przemysłowym (Dz. Ust. N. 79 poz. 550) postanawia od wszystkich przedsiębiorstw i zajęć wykonywanych na terenie gmin wiejskich powiatu Łuninieckiego, pobierać: a) dodatek do państwowego podatku przemysłowego od obrotu w wysokości ½ tego podatku, b) dodatek w wysokości 30 proc. każdocześnie przez Państwo pobieranej sumy świadectw przemysłowych i kart rejestracyjnych. Połowa sumy pobranej tytułem dodatków komunalnych, zostanie przez Sejmik wypłacona tym gminom, na obszarze których znajdują się odnośne opodatkowane przedsiębiorstwa."

Uchwała № 11.

[illegible]

„Zgodnie z art. 19 Ustawy z dn. 10 grudnia 1920 roku o budowie i utrzymaniu dróg publicznych (Dz. Ust. R. P. N. 6/21 poz. 32) i art. 30 ust. z dnia 11 sierpnia 1923 roku o tymczasowem uregulowaniu finansów komunalnych (Dz. Ust. N. 94 poz. 747) wprowadza się specjalne opłaty na budowę mostów, remont i utrzymanie dróg samorządowych.

§ 1. Łączna suma, przewidziana w budżecie na rok 1929/1930 na utrzymanie dróg, w kwocie złotych 114.168, powiększona o sumę zł. 33.532, stanowiącą spłatę rat amortyzacyjnych pożyczek drogowych i zł. 8.000 nieściągalnych opłat drogowych oraz zmniejszona o sumę 1700 zł., stanowiącą zwrot od Dyrekcji Robót Publicznych części kosztów utrzymania koni dla rozjazdów personelu drogowego co w rezultacie stanowi zł. 136.000 podlega podziałowi pomiędzy poszczególnych płatników w stosunku:

a) 75% zasadniczego państwowego podatku gruntowego, lub samoistnego podatku komunalnego od gruntów państwowych.

b) 15% państwowego podatku przemysłowego, uiszczanego przez nabycie świadectw przemysłowych i kart rejestracyjnych.

c) 10% państwowego podatku od nieruchomości.

§ 2. Rozkładu opłaty drogowej dokonywa Wydział Powiatowy, przyczem przysługującemu prawa, określone w art. 14 ustawy z dn. 11 sierpnia 1923 roku (Dz. Ust. R. P. N. 94 poz. 747).

§ 3. O wysokości przypadającej z rozkładu opłaty zostanie płatnik zawiadomiony wezwaniem płatniczem. Opłatę uiścić należy w dwu równych ratach—15 kwietnia i 1 listopada 1928 roku.

§ 4. Przeciwko wezwaniu płatniczemu wolno wnosić odwołanie w terminie i trybie wskazanym w art. 48 ustawy z dnia 11. VIII. 1923 roku o tymczasowem uregulowaniu finansów komunalnych (Dz. Ust. R. P. N. 94 poz. 747), co jednak nie wstrzymuje obowiązku uiszczenia opłaty.

§ 5. Nieuiszczenie opłaty we właściwym terminie pociąga za sobą obowiązek zapłaty kar za zwłokę w wysokości 1% miesięcznie, oraz kosztów egzekucyjnych określonych ustawą z dnia 31. VII. 1924 roku (Dz. Ust. R. P. N. 73 poz. 721).

§ 6. Winni wykroczeń przeciwko postanowieniu niniejszej uchwały podlegają karze porządkowej do wysokości zł. 340, o ile nie zachodzi przestępstwo karalne według przepisów art. 62-66 Ustawy z dnia 11. VIII 1923 roku (Dz. Ust. R. P. N. 94 poz. 747).

§ 7. Specjalne opłaty drogowe, wymienione na podstawie niniejszej uchwały, nie podlegają zaliczeniu ani na komunalne po-

datki od gruntów, budynków, przemysłu i handlu, ani na komunalne dodatki do państwowych podatków od gruntów, nieruchomości, handlu i przemysłu.

§ 8. Przepisy wykonawcze wyda Wydział Powiatowy.

§ 9. Uchwała niniejsza o poborze specjalnych opłat drogowych wchodzi w życie z dniem ogłoszenia po uprzedniem zatwierdzeniu jej przez Władzę Nadzorczą".

Uchwała № 12.

[illegible]

„Na podstawie art. 20 ust. 1 i art. 21 ust. 3 ustawy z dn. 11 sierpnia 1923 roku o tymczasowem uregulowaniu finansów komunalnych (Dz. Ust. R. P. Nr. 94 poz. 747) wprowadza się na rzecz Powiatowego Związku Komunalnego w Łunińcu podatek od posiadania przedmiotów zbytku na rok 1929/1930 i lata następne.

§ 1. Przedmiot opodatkowania stanowią: samochody osobowe, motocykle, rowery, karety, powozy, wolanty i t. p. ekwipaże resorowe i broń myśliwska palna, należące do osób, zamieszkałych na terenie gmin wiejskich powiatu Łuninieckiego.

§ 2. Do uiszczenia podatku obowiązani są posiadacze przedmiotów, wymienionych w § 1.

§ 3. Od podatku wolne są przedmioty zbytku, wymienione w § 1, które znajdują się w posiadaniu władz państwowych, samorządowych, przedstawicieli państwowych oraz osób, czasowo przebywających w obrębie gmin wiejskich, nie dłużej niż 4 tygodnie, lub też przebywających czasowo w gminie dłużej niż 4 tygodnie, ale zamieszkałych stale w obrębie innego związku komunalnego, w którym podatek od przedmiotów zbytku jest wprowadzony. Nadto od podatku od broni myśliwskiej zwolniona jest straż łowiecka, leśna i polowa.

§ 4. Podatek wynosi rocznie:

a)	od samochodu osobowego	Zł.	120,—
b)	„ motocykla	„	20,—
c)	„ roweru	„	10,—
d)	„ karety i landa	„	60,—
e)	„ ekwipaży resorowych parokonnych	„	30,—
f)	„ „ „ jednokonnych	„	20,—
g)	„ od broni myśliwskiej (dubeltówki i sztucera)	„	25,—

§ 5. Podatek płatny jest jednorazowo za cały rok i winien być wpłacony w terminie oznaczonym przez Wydział Powiatowy w nakazie płatniczym.

§ 6. Wymiar podatku uskutecznia Wydział Powiatowy na podstawie danych o liczbie przedmiotów, podlegających opodatkowaniu, które posiadacze przedmiotów zbytku obowiązani są zakomunikować Wydziałowi Powiatowemu za pośrednictwem Urzędów Gminnych. Nadto, w celu uzyskania podstaw wymiaru podatku, przysługuje Wydziałowi Powiatowemu, lub upoważnionemu przez Wydział Powiatowy Zarządowi Związku Komunalnego, prawo zwracania się do władz państwowych o podanie wykazu osób, posiadających przedmioty, podlegające opodatkowaniu, jak również żądania przedstawienia tychże danych od właścicieli nieruchomości ziemskich, położonych w obrębie gmin wiejskich powiatu.

§ 7. Wydziałowi Powiatowemu przysługuje prawo czynienia w wyjątkowych wypadkach ulg, względnie zupełnego zwolnienia przedmiotu od opodatkowania.

§ 8. Odwołania w sprawach wymiaru i poboru podatku od przedmiotów zbytku mogą być wnoszone w terminie i trybie, przewidzianym w art. 68 ustawy z dnia 11 sierpnia 1923 r. o tymczasowem uregulowaniu finansów komunalnych (Dz. Ust. R. P. Nr. 94 poz. 747).

§ 9. Nieuiszczenie podatku we właściwym terminie pociąga za sobą obowiązek zapłaty doliczonych do podatku kar za zwłokę w wysokości 1% w stosunku miesięcznym oraz kosztów egzekucyjnych, określonych ustawą z dnia 31 lipca 1924 roku (Dz. Ust. R. P. Nr. 73 poz. 721), zmienioną częściowo Rozp. Prez. R. P. z dn. 17. V. 1927 r. (Dz. Ust. R. P. Nr. 46 poz. 401).

§ 10. Winni wykroczeń przeciwko postanowieniom niniejszego statutu pociągani będą do odpowiedzialności na mocy art. 62-67 ustawy z dnia 11. VIII. 1923 r. (Dz. Ust. R. P. Nr. 94 poz. 747) z zastosowaniem § 2-go rozporządzenia Ministra Skarbu z dnia 26. I. 1924 r. (Dz. Ust. R. P. Nr. 14 poz. 134).

§ 11. Wykonanie niniejszego statutu powierza się Wydziałowi Powiatowemu.

§ 12. Statut niniejszy wchodzi w życie po zatwierdzeniu przez Władzę Nadzorczą i podaniu do ogólnej wiadomości przez wywieszenie w lokalach: Biura Wydziału Powiatowego, Starostwa i Magistratu w Łunińcu, oraz we wszystkich Urzędach Gminnych powiatu Łuninieckiego".

W sprawie poboru dodatku komunalnego do ceny patentów akcyzowych p. Cieślewicz żąda obniżenia proponowanej stawki dodatku, motywując to zbyt wielkim ciężarem jaki przypada na właścicieli sklepów wódczanych przy zastosowaniu pełnej normy przewidzianej w ustawie, wydanej w czasie, kiedy zyski z handlu napojami wyskokowemi były znacznie większe. Przewodniczący wyjaśnia, że Wydział Powiatowy uwzględnił właśnie zmienione warunki i proponuje podatek podług stawki dotychczasowej-100%, a nie podwójnej, jak przewiduje ustawa. Po przyjęciu przez p. Cieślewicza do wiadomości tego wyjaśnienia jednogłośnie powzięto uchwałę

Uchwała № 13.

[illegible]

„Sejmik Powiatowy na zasadzie art. 11 ustawy z dnia 11. VIII. 1923 r. o tymczasowem uregulowaniu finansów komunalnych (Dz. Ust. N. 94 poz. 747) postanawia pobierać na obszarze gmin wiejskich dodatek w wysokości 100 proc. opłaty państwowej od patentów na sprzedaż trunków i przetworów wódczanych i spirytusowych. Połowa sumy, pobranej tytułem dodatków komunalnych do wyżej wymienionych opłat państwowych zostanie przez Sejmik wypłacona tym gminom, na obszarze których wykonywane są przedsiębiorstwa i zajęcia wykupujące patenty na wyrób i sprzedaż przetworów wódczanych i spirytusowych".

W sprawie poboru podatków od psów p. Cieślewicz proponuje podnieść stawkę podatku do 15 złotych od psa, p. Bauman do 5 złotych od psa. Po wyjaśnieniu, że podatek od psów ma zdaniem Wydziału Powiatowego na celu nie tyle zwiększenie dochodów, ile skuteczne zwalczanie wścieklizny, przystąpiono do głosowania. Wniosek p. Cieślewicza upadł zyskując 1 głos. Wniosek p. Baumana o zwiększeniu stawki podatkowej do pięciu złotych od psa przyjęto 7 głosami przeciwko 5, poczem jednogłośnie powzięto następującą uchwałę:

Uchwała № 14.

[illegible]

„Na podstawie art. 20 ust. 1 i art. 21 ust. 3 ustawy z dn. 11 sierpnia 1923 r. o tymczasowem uregulowaniu finansów komunalnych (Dz. U. R. P. N. 94 poz. 747) wprowadza się na rzecz związku komunalnego powiatu Łuninieckiego podatek od psów.

§ 1. Przedmiotem opodatkowania są psy, należące do mieszkańców gmin wiejskich powiatu Łuninieckiego.

§ 2. Do uiszczenia podatku obowiązani są posiadacze psów.

§ 3. Od podatku wolne są:

a) szczenięta, liczące mniej niż 8 tygodni,
b) jeden pies łańcuchowy do pilnowania gospodarstwa,
c) psy, będące w posiadaniu władz państwowych i samorządowych,
d) psy, będące w posiadaniu osób, czasowo przebywających w obrębie gmin wiejskich powiatu nie dłużej, niż 4 tygodnie, lub też przebywających czasowo w gminie dłużej niż 4 tygodnie, ale zamieszkałych stale w obrębie innego związku komunalnego, w którym podatek od psów jest wprowadzony,
e) psy, stanowiące przedmiot handlu w przedsiębiorstwie, zajmującem się sprzedażą psów,
f) psy, należące do przedstawicieli państw obcych.

§ 4. Podatek wynosi rocznie 5 zł. za każdego psa, podlegającego opodatkowaniu.

§ 5. Podatek płatny jest do dnia 15/XI. 1929 r. jednorazowo za cały rok.

§ 6. Wymiar podatku uskutecznia Wydział Powiatowy na podstawie danych o liczbie psów, podlegających opodatkowaniu, którą posiadacze tych zwierząt obowiązani są zakomunikować Wydz. Powiat. w sposób wskazany w przepisach wykonawczych do niniejszego statutu.

§ 7. Celem kontroli podatku może Wydział Powiatowy żądać od właścicieli nieruchomości przedłożenia wykazu osób, posiadających psy podlegające opodatkowaniu.

§ 8. Wydziałowi Powiatowemu przysługuje prawo w wyjątkowych wypadkach czynienia ulg, względnie zupełnego zwolnienia od podatku.

§ 9. Zawiadomienie o wymiarze podatku następuje przez wyłożenie w lokalu Wydziału Powiatowego listy płatników ze wskazaniem liczby przedmiotów opodatkowania i przypadających kwot podatkowych oraz przez publiczne obwieszczenie o wyłożeniu z oznaczeniem w nim terminu płatności podatku i środków prawnych.

§ 10. Odwołania podlegają przepisom art. 68 ustawy z dn. 11 sierpnia 1923 r. o tymczasowem uregulowaniu finansów komunalnych (Dz. U. R. P. Nr. 94 poz. 747).

§ 11. Nieuiszczenie podatku we właściwym terminie pociąga za sobą obowiązek zapłaty doliczonych do podatku kar za zwłokę w wysokości 1% w stosunku miesięcznym, oraz kosztów egzekucyjnych, określonych ustawą z dn. 31. lipca 1924 r. (Dz. Ust. Nr. 73 poz. 721), zmienioną częściowo rozp. Prez. R. P. z dn. 17. V. 1927 r. (Dz. Ust Nr. 46, poz. 401).

§ 12. Wszystkie psy należące do mieszkańców gmin wiejskich powiatu Łuninieckiego z wyjątkiem psów, wymienionych w § 3 punkcie a, oraz psy należące do osób wskazanych w punkcie d tegoż paragrafu, o ile są już zaopatrzone w znaki rejestracyjne innego związku komunalnego, muszą być zarejestrowane w terminie do dnia 15 czerwca 1929 roku i będą zaopatrzone w znaki rejestracyjne, według wzoru ustalonego przez Wydział Powiatowy, za zwrotem kosztów znaków.

§ 13. Wykroczenie przeciwko przepisom § 12 podlegają karze do wysokości 25 zł., o ile nie będą mieć zastosowania art. 62-66 ustawy z dn. 11 sierpnia 1923 r. o tymczasowem uregulowaniu finansów komunalnych (Dz. Ust. R. P. Nr. 94 poz. 747).

§ 14. Przepisy wykonawcze do niniejszego statutu wyda Wydział Powiatowy w Łunińcu.

§ 15. Statut niniejszy wchodzi w życie po zatwierdzeniu przez Władzę Nadzorczą i podaniu do ogólnej wiadomości przez wywieszenie w lokalach: Biura Wydziału Powiatowego, Starostwa Powiatowego i Magistratu w Łunińcu, oraz we wszystkich Urzędach Gminnych powiatu Łuninieckiego.

Ponieważ projekt preliminarza budżetowego został doręczony wszystkim członkom Sejmiku przy zaproszeniu, na wniosek p. Baumana postanowiono zaniechać szczegółowego referowania strony wydatków preliminarza. W dyskusji nad projektowanemi wydatkami p. Bauman stawia wniosek aby sumę 11,000 zł., przeznaczonych na sporządzenie planu regulacji miasta Łunińca, oddać do dyspozycji miasta, gdyż będzie się ono starać o pożyczkę na sporządzenie planu regulacji, niema więc potrzeby, aby temi sprawami zajmował się Wydział Powiatowy. Przewodniczący wyjaśnia, że w myśl Rozporządzenia z dnia 16/II. 1928 r. o prawie budowlanem i zabudowaniu osiedli, do sporządzenia planów zabudowania jest powołany Wydział Powiatowy; uzyskanie pożyczki na sporządzenie planów jest trudne, ale gdyby nawet miasto pożyczkę otrzymało, to wówczas Sejmik może użyć przeznaczoną na ten cel w budżecie kwotę, na inne potrzeby miejskie z zakresu gospodarki drogowej, naprzykład na wybrukowanie części ulicy Piłsudskiego. Pozostawienie sumy, przeznaczonej dla m. Łunińca, w swojej dyspozycji spowodowane zostało nienależytą gospodarką miasta i użyciem zapomogi Sejmikowej w roku ubiegłym na roboty, które mogły być wykonane szarwarkiem. — Poddany pod głosowanie wniosek p. Baumana o przekazaniu m. Łunińcowi sumy 11,000 złotych z § 8 Działu V budżetu został odrzucony większością 10 głosów przeciwko 2, poczem przyjęto stronę wydatkową preliminarza budżetowego jak następuje:

A. Wydatki Zwyczajne

Dział I.	Administracja ogólna w sumie złot.		76.203,13
„	II. Majątek Komunalny	„	9.492,50
„	IV. Spłata długów	„	69.526,16
„	V. Drogi i place publiczne	„	114.168,—
„	VI. Oświata	„	14.994,28
„	VII. Kultura i Sztuka	„	2.180,—
„	VIII. Zdrowie publiczne	„	113.218,17
„	IX. Opieka Społeczna	„	32.035,—
„	X. Popieranie Rolnictwa	„	87.083,92
„	XI. Popieranie Handlu i Przemysłu	„	5.500,—
„	XII. Bezpieczeństwo Publiczne	„	7.706,50
„	XIII. Różne	„	1.500,—

Razem wydatki zwyczajne w sumie złotych 513.928,—

B. Wydatki nadzwyczajne

Dział VI. Oświata w sumie zł. 73.439,—

Poczem jednogłośnie powzięto następującą uchwałę.

Uchwała № 15.

[illegible]

„Sejmik uchwala preliminarz budżetu administracyjnego Powiatowego Związku Komunalnego na rok 1929/30 w brzmieniu przedłożonego projektu Wydziału Powiatowego, na ogólną sumę w dochodach i wydatkach złotych—587,367 (pięćset osiemdziesiąt siedem tysięcy trzysta sześćdziesiąt siedem) oraz preliminarz budżetu Biura Techniczno-Budowlanego, jako przedsiębiorstwa złotych 213,000 (dwieście trzynaście tysięcy)".

Łuniniecki Powiatowy Związek Komunalny
wojew. Poleskie.
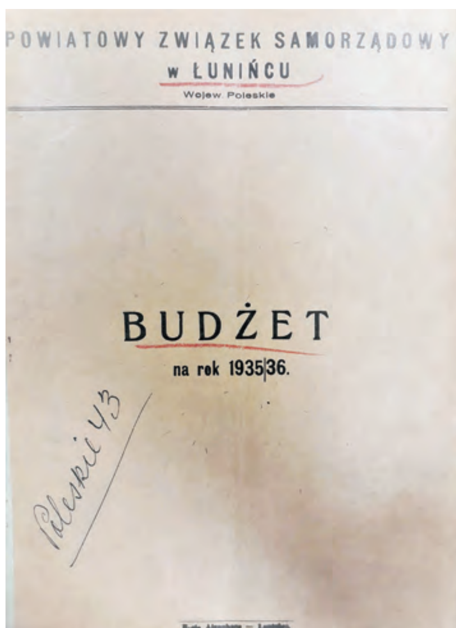
BUDŻET

na rok 1929/1930

Фото 50.
Бюджет Лунинецкого Поветового Коммунального Союза на 1929-30 гг. AAN, Warszawa.

Фото 51.
Административный Бюджет 1929-30 гг. AAN, Warszawa.

Фото 52. Административный Бюджет 1930-31 гг.
AAN, Warszawa.



POWIATOWY ZWIĄZEK SAMORZĄDOWY
w ŁUNIŃCU
Wojew. Poleskie

BUDŻET
na rok 1935|36.

Poleskie 43

Фото 53.
Бюджет Лунинецкого Поветового Союза Самоуправлений 1935-36.
AAN, Warszawa.

Фото 55. →
Зарплаты работников бюро Лунинецкого Поветового отдела.
1935-36.
AAN, Warszawa.

Фото 54. Административный бюджет
на 1935-36 гг.
AAN, Warszawa.

Główna Komisja Wyborcza w Łunińcu

OBWIESZCZENIE

Na podstawie art. 18 ustawy z dnia 16. VIII. 1938. r. o wyborze radnych miejskich (Dz. U. R. P. Nr. 63, poz. 480) oraz zgodnie z zarządzeniem Starosty Powiatowego w Łunińcu z dnia 5 kwietnia 1939 r. Nr. IV-11 o zarządzeniu wyborów radnych miejskich Główna Komisja Wyborcza podaje do powszechnej wiadomości, iż miasto Łuniniec stanowi jeden okręg wyborczy i zostało podzielone na 3 (trzy) obwody głosowania.

SKŁAD GŁÓWNEJ KOMISJI WYBORCZEJ:

Przewodniczący: Bartul Eugeniusz
Członkowie: Rafałowicz Tadeusz, Dąbrowski Czesław-Edward, Maciejowski Wacław, Godlewski Bronisław
Zastępca przewodniczącego: Oskierko Edmund
Zastępcy Członków: Ratelski Aleksander, Oleszkiewicz Aleksy, Baranowski Stanisław, Waszczuk Edward

Lokal Głównej Kom. Wyborczej: ul. Niepodległości (Zarząd miejski) Godziny urzędowania Głównej Kom. Wyb. codziennie od 10-ej do 12-ej i od 17-ej do 21-ej
W dniu 7 maja 1939 r. w godzinach od 10-ej do 12-ej i od 17-ej do 21-ej w lokalu Głównej Kom. Wyborczej wyborcy mogą zgłaszać listy kandydatów na radnych.

OBWÓD Nr. 1 POSIADA 5 (PIĘĆ) MANDATÓW

Liczba wyborców uprawnionych do zgłoszenia listy kandydatów: co najmniej 25 wyborców.
Lokal Obwodowej Komisji Wyborczej: ul. Niepodległości (Zarząd miejski) Godziny urzędowania Obw. Kom. Wyb.: codziennie od godz. 10-ej do 12-ej i od 17-ej do 21-ej.

SKŁAD OBWODOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ:

Przewodniczący: Wierzbicki Józef
Członkowie: Bartoszewicz Antoni, Czerechowicz Andrzej, Sosulski Piotr-Stanisław, Połchowski Aleksander
Zastępca przewodniczącego: Malczewski Wiesław
Zastępcy Członków: Baranowski Ignacy, Litorowicz Stanisław, Heńk Franciszek, Piech Julian

TEREN OBWODU

Cała dzielnica Zalesie, z terenem kolejowym po obu stronach toru kolejowego, przedmieście Bochanowo, ul. Fabryczna, ul. Cmentarna, ul. Poniatowskiego, Plac Okrzei, ul. 3-go Maja, ul. Ogrodowa, ul. Żeromskiego.

OBWÓD Nr. 2 POSIADA 6 (SZEŚĆ) MANDATÓW

Liczba wyborców uprawnionych do zgłoszenia listy kandydatów: co najmniej 25 wyborców.
Lokal Obwodowej Komisji Wyborczej: ul. Niepodległości (Zarząd Miejski) Godziny urzędowania Okręg. Kom. Wyb.: Codziennie od godz. 10-ej do 12-ej i od 17-ej do 21-ej

SKŁAD OBWODOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ:

Przewodniczący: Dulkiewicz Józef
Członkowie: Piasecki Zygmunt, Sakowicz Adolf, Kowal Dionizy, Libman Mowsza
Zastępca przewodniczącego: Karpow Teodor
Zastępcy Członków: Chawrebow Lewan, Chomentowski Ignacy, Buchcik Igor, Gołowacz Stefan

TEREN OBWODU

Zaułek Bezdomny, Brodziłowski, ul. Dreszera, 29 Listopada, Zaułek Głuchy, Lipowy, Miński, Młynarski, Mały, plac Targowy, ul. Mindzianowskiego, Objazdowa, Okrężna, Piłsudskiego, Pierackiego, Piaskowa, Polna, zaułek Piaskowy i Suchy.

OBWÓD Nr. 3 POSIADA 5 (PIĘĆ) MANDATÓW

Liczba wyborców uprawnionych do zgłoszenia listy kandydatów: co najmniej 25 wyborców.
Lokal Obwodowej Komisji Wyborczej: ul. Niepodległości (Zarząd Miejski) Godziny urzędowania Okręg. Kom. Wyb.: codziennie od godz. 10-ej do 12-ej i od 17-ej do 21-ej.

SKŁAD OBWODOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ:

Przewodniczący: Machczyński Wiktor
Członkowie: Kaczmarek Kazimierz, Danowicz Mikołaj, Brodnicki Dawid, Danilewicz Filip
Zastępca przewodniczącego: Mokrzycki Wacław
Zastępcy Członków: Karpukowicz Jerzy s. Charytona, Wieczorko Konstanty, Szapiro Mowsza, Kościuczenko Eugeniusz

TEREN OBWODU

Ul. Błotna, 84 P. S. P., Zaułek Cerkiewny, ul. Josielewicza, Kościuszki-Bernackiego, Legionów, Lachowska, Niepodległości, Pusta, Zaułek Prywatny, ul. Rowieńska, Zaułek Rynkowy, ul. Sienkiewicza, Zaułek Sienny, Zaułek Starosielski, Wiejski, Wąski, Krzywy i ul. K. O. P.

Spisy wyborców uprawnionych do głosowania wyłożone będą w lokalach Obwodowej Komisji Wyborczej począwszy od dnia 3 maja 1939 r. do dnia 7 maja 1939 r. (włącznie) codziennie w godz. od 10 do 12 i 17 do 21. W czasie wyłożenia spisu każdy wyborca obwodu wyborczego miasta ma prawo przeglądać spisy wyborców swego obwodu oraz wnosić do Obwodowej Komisji Wyborczej uzasadnione reklamacje z żądaniem dodatkowego wpisania lub skreślenia ze spisu.

WYŁOŻENIE SPISÓW i WNOSZENIE REKLAMACYJ.

Art. 19. (1) Spisy wyborców będą wyłożone w lokalu obwodowej komisji od 16 dnia po zarządzeniu wyborów nieprzerwanie przez dni 5 w godzinach od 10 do 12 i od 17 do 21.
(2) Podczas wyłożenia spisów każdy obywatel, mający prawo wybierania może je przeglądać, robić z nich wyciągi oraz wnosić reklamacje.

Art. 23. (2) Do głosowania będą uprawnione tylko osoby, wpisane do ustalonego ostatecznie spisu wyborców.

Przewodniczący Głównej Komisji Wyborczej
(—) Bartul Eugeniusz
(Kierownik Sądu Grodzkiego)



Druk. Nr. 81 Braci AJZENBERG, Łuniniec

Фото 56. Выборы в Лунинецкую городскую Раду. 1939. Об участках и комиссиях. Афиша в Bibliotece Narodowej, Warszawa.

Główna Komisja Wyborcza
w Łunińcu

OBWIESZCZENIE

Na podstawie art. 18 ustawy z dnia 16. VIII. 1938 r. o wyborze radnych miejskich (Dz. U. R. P. Nr. 63, poz. 480) oraz zgodnie z zarządzeniem Starosty Powiatowego w Łunińcu z dnia 5 kwietnia 1939 r. Nr. IV-11 o zarządzeniu wyborów radnych miejskich Główna Komisja Wyborcza podaje do powszechnej wiadomości, iż miasto Łuniniec zostało podzielone na 3 okręgi wyborcze i 3 obwody głosowania.

SKŁAD GŁÓWNEJ KOMISJI WYBORCZEJ:

Przewodniczący: Bartul Eugeniusz
Członkowie: Rafałowicz Tadeusz, Dąbrowski Czesław-Edward, Maciejowski Wacław, Godlewski Bronisław

Zastępca przewodniczącego: Oskierko Edmund
Zastępcy Członków: Ralelski Aleksander, Oleszkiewicz Aleksy, Baranowski Stanisław, Waszczuk Edward

Lokal Głównej Kom. Wyborczej: ul. Niepodległości (Zarząd Miejski) Godziny urzędowania Głównej Kom. Wyb.: codziennie od 10-ej do 12-ej i od 17-ej do 21-ej
W dniu 7 maja w godzinach od 10-ej do 12-ej i od 17-ej do 21-ej w lokalu Głównej Kom. Wyborczej wyborcy mogą zgłaszać listy kandydatów na radnych.

Okręg № II

posiada 6 mandatów

Liczba wyborców uprawnionych do zgłoszenia listy kandydatów: co najmniej 25 wyborców.
Lokal Okręgowej Komisji Wyborczej: ul. Niepodległości (Zarząd Miejski) Godziny urzędowania Okręg. Kom. Wyb.: codziennie od godz. 10-ej do godz. 12-ej i od 17-ej do 21-ej.

SKŁAD OKRĘGOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ:

Przewodniczący: Dutkiewicz Józef
Członkowie: Piasecki Zygmunt, Sakowicz Adolf, Kowal Dionizy, Libman Mowsza

Zastępca przewodniczącego: Karpow Teodor
Zastępcy Członków: Chawrebow Lewan, Chomentowski Ignacy, Buchcik Igor, Gołowacz Stefan

W myśl art. 10 pkt. 2 ustawy z dn. 16. VIII. 1938 r. o wyborze radnych miejskich (Dz. U. R. P. Nr. 63 poz. 480) czynności Obwodowej Komisji Wyborczej spełnia Okręgowa Komisja Wyborcza.

TEREN OKRĘGU - OBWODU:

Zaułek Bezdomny, Brodziłowski, ul. Dreszera, 29 Listopada, Zaułek Głuchy, Lipowy, Miłaki, Młynarski, Mały, plac Targowy ul. Młodzianowskiego, Objazdowa, Okrężna, Piłsudskiego, Pierackiego, Piaskowa, Polna, zaułek Piaskowy i Suchy

Spisy Wyborców uprawnionych do głosowania wyłożone będą w lokalu Okręgowej Komisji Wyborczej począwszy od dnia 3 maja 1939 r. do dnia 7 maja 1939 r. (włącznie) codziennie w godz. od 10 do 12 i 17 do 21. W czasie wyłożenia spisu każdy wyborca okręgu wyborczego miasta ma prawo przeglądać spisy wyborców swego okręgu oraz wnosić do Okręgowej Komisji Wyborczej uzasadnione reklamacje z żądaniem dodatkowego wpisania lub skreślenia ze spisu.

WYŁOŻENIE SPISÓW i WNOSZENIE REKLAMACYJ.

Art. 19. (1) Spisy wyborców będą wyłożone w lokalu Okręgowej komisji od 16 - 22 - 27 dnia po zarządzeniu wyborów nieprzerwanie przez dni 5 w godzinach od 10 do 12 i od 17 do 21.

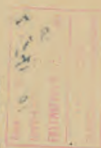
(2) Podczas wyłożenia spisów każdy obywatel, mający prawo wybierania może je przeglądać, robić z nich wyciągi oraz wnosić reklamacje.

Art. 23. (2) Do głosowania będą uprawnione tylko osoby, wpisane do ustalonego ostatecznie spisu wyborców.

Przewodniczący Głównej Komisji Wyborczej
(—) BARTUL EUGENIUSZ
(Kierownik Sądu Grodzkiego)

Фото 57. Выборы в Лунинецкую городскую Раду. 1939. 2 участок.
Афиша в Bibliotece Narodowej, Warszawa.

Główna Komisja Wyborcza
w Łunińcu



OBWIESZCZENIE

Na podstawie art. 49 ust. (1) ustawy z dnia 16. VIII. 1938 r. o wyborze radnych miejskich (Dz. U. R. P. Nr. 63, poz. 480) Główna Komisja wyborcza podaje do powszechnej wiadomości, iż w okręgu Nr. I zgłoszono ważnie jedną tylko listę kandydatów. Wobec powyższego głosowanie nie odbędzie się, a za wybranych bez głosowania należy uznać:

na radnych:

(imię, nazwisko, wiek, zawód, adres)

1. MIKONOWICZ ZYGMUNT ur. 1. XI. 1890 r. zaw. stacji kol. Dom Kolejowy 45
2. ONUFROWICZ WŁADYSŁAW ur. 1882 r. kowal P. K. P. Dom Kolejowy 90
3) JASIŃSKI CZESŁAW ur. 17 VIII. 1901 nauczyciel ul. Piaskowa 7
4. AJZENBERG ABRAM-LEJB ur. 7. XII. 1896 kupiec Piłsudskiego 7
5. WIERZBICKA HELENA ur. 12 II. 1889 przy mężu Dom Kolejowy 53

na zastępców radnych:

(imię, nazwisko, wiek, zawód, adres)

1. DĄBROWSKI CZESŁAW-EDMUND ur. 20 III. 1904 urzęd. P.K.P. Dom Kolejowy 52
2. GRYSZKIEWICZ MIKOŁAJ ur. 26 VI. 1895 obrońca sądowy ul. K.O.P. 2
3. CYLNIK BRONISŁAW ur. 21 IX. 1879 ślusarz P.K.P. Dom Kolejowy 94
4. NOWICKI PIOTR ur. 10 IV. 1906 r. elektromonter Bochanowo 14
5. KOLESIŃSKI JÓZEF ur. 24 VII. 1898 r. emeryt. P.K.P. Mickiewicza 12

ŁUNINIEC, dn. 17 maja 1939 r.

Przewodniczący Głównej Komisji Wyborczej
(—) Eugeniusz Bartul
(Kierownik Sądu Grodzkiego)

Druk Nr. 146 B-cia AJZENBERG, Łuniniec



Фото 58. Выборы в Лунинецкую городскую Раду. 1939. Результаты голосования на 1 участке. Афиша в Bibliotece Narodowej, Warszawa.

Główna Komisja Wyborcza
w Łunińcu

OBWIESZCZENIE

Na podstawie art. 49 ust. (1) ustawy z dnia 16. VIII. 1938 r. o wyborze radnych miejskich (Dz. U. R. P. Nr. 68, poz. 480) Główna Komisja wyborcza podaje do powszechnej wiadomości, iż w okręgu Nr. II zgłoszono ważnie jedną tylko listę kandydatów. Wobec powyższego głosowanie nie odbędzie się, a za wybranych bez głosowania należy uznać:

na radnych:

(imię, nazwisko, wiek, zawód, adres)

1. LIPSKI WŁADYSŁAW ur. 24 XII. 1901 r. Dyrektor gimn. zam. Dom Kolejowy 47
2. ZAREMBA ANTONI ur. 10 VI. 1886 lekarz med. zam. Piłsudskiego 5
3. MACIEJOWSKI WACŁAW ur. 20 IV. 1894 r. obrońca sądowy zam. Piłsudskiego 79
4. HOFSZTEJN NECHEMIA ur. 24 XII. 1900 aptekarz zam. Niepodległości 13
5. HURWICZ JUDEL ur. 20 VIII. 1870 lekarz med. zam. Piłsudskiego 55
6. BILCZEWSKA ZOFIA ur. 15 V. 1902 przy mężu zam. Piłsudskiego 13

na zastępców radnych:

(imię, nazwisko, wiek, zawód, adres)

1. DUTKIEWICZ JÓZEF ur. 28 X. 1898 Nacz. Urzędu Pocztowego zam. 3-go Maja 1
2. NICZYPOROWICZ FLORIAN ur. 12 IV. 1873 właściciel nieruch. zam. Sienkiewicza 10
3. GRYNSZTEJN DON ur. 2 III. 1888 kupiec zam. Niepodległości 10
4. POŁCHOWSKI ALEKSANDER ur. 8 III. 1881 obrońca sądowy zam. Homelska 25
5. FILIPOWICZ STANISŁAW ur. 8 VII. 1871 rolnik zam. Sienkiewicza 2
6. KOWAL DIONIZY ur. 30 V. 1901 sekretarz Insp. Szkol. zam. Piłsudskiego 69

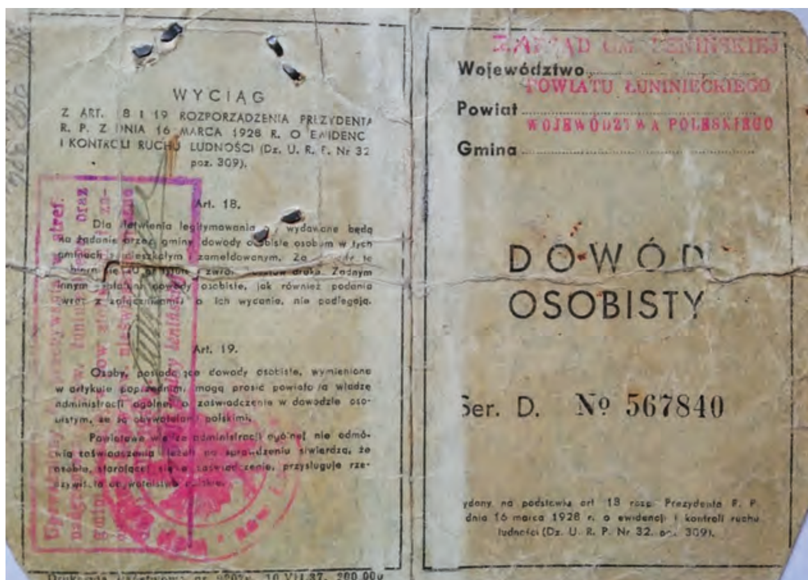
ŁUNINIEC, dn. 17 maja 1939 r.

Przewodniczący Głównej Komisji Wyborczej
(—) Eugeniusz Bartul
(Kierownik Sądu Grodzkiego)

Druk Nr. 44 B-cia AJZENBERG, Łuniniec



Фото 59. Выборы в Лунинецкую городскую Раду. 1939. Результаты голосования на 2 участке. Афиша в Bibliotece Narodowej, Warszawa.



WYCIĄG

Z ART. 18 I 19 ROZPORZĄDZENIA PREZYDENTA R. P. Z DNIA 16 MARCA 1928 R. O EWIDENCJI I KONTROLI RUCHU LUDNOŚCI (Dz. U. R. P. Nr 32 poz. 309).

Art. 18.

Dla ułatwienia legitymowania [illegible] wydawane będą na żądanie przez gminy dowody osobiste osobom w tych gminach zamieszkałym i zameldowanym. Za [illegible] [illegible] zwrot kosztów druku. Żadnym innym opłatom dowody osobiste, jak również podania wraz z załącznikami o ich wydanie, nie podlegają.

Art. 19.

Osoby, posiadające dowody osobiste, wymienione w artykule poprzednim, mogą prosić powiatowe władze administracji ogólnej o zaświadczenie w dowodzie osobistym, że są obywatelami polskimi.

Powiatowe władze administracji ogólnej nie odmówią zaświadczenia jeżeli po sprawdzeniu stwierdzą, że osobie, starającej się o zaświadczenie, przysługuje rzeczywiście obywatelstwo polskie.

Drukarnia Państwowa nr 8201e. 10.VII.37. 200 000

ZARZĄD GMINY LENIŃSKIEJ

Województwo .... POWIATU ŁUNINIECKIEGO

Powiat .... WOJEWÓDZTWA POLESKIEGO

Gmina ....

DOWÓD OSOBISTY

Ser. D. № 567840

Wydany na podstawie art. 18 rozp. Prezydenta R. P. z dnia 16 marca 1928 r. o ewidencji i kontroli ruchu ludności (Dz. U. R. P. Nr 32, poz. 309).



Nr. 58 r.

Nazwisko Gowor

Imię Alina

Data urodzenia 25 grudnia 1920 r.

Miejsce urodzenia wieś Iwanowicze, gm. Cholezadi, pow. baranowicki.

Zawód przy rodzicach

Wzrost niski

Twarz owalna

Włosy szatynka

Oczy szare

Znaki szczególne -/-

Wydany dnia 19.I.1938 r.

Pieczęć urzędu

Podpis

Z WÓJT GMINY LENIŃSKIEJ

Alina Gowor

Własnoręczny podpis osoby wyszczególnionej w dowodzie

Stosownie do art. 19 rozp. Prezydenta R. P. z dnia 16 marca 1928 r. o ewidencji i kontroli ruchu ludności (Dz. U. R. P. nr 32, poz. 309) zaświadczam, że wymieniony(a) w niniejszym dowodzie

p. ....

jest obywatelem(ką) polskim(ą) co zostało stwierdzone

na podstawie ....

Urząd .... 1944 г.

Nr. ....

Dnia ....

Pieczęć powiatowej władzy administracji ogólnej

Podpis

Фото 60. Удостоверение личности, выданное правлением гмины Ленин Лунинецкого повета на имя Алины Говор. 1938 г. www. allegro.pl.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ

Выверено по изданию: Российское законодательство X-XX вв.: в 9 т.

Т. 7. Документы крестьянской реформы. Отв. ред. О.И. Чистяков.

М., Юридическая литература, 1989.

МАНИФЕСТ ОБ ОТМЕНЕ КРЕПОСТНОГО ПРАВА

БОЖИЕЮ МИЛОСТИЮ МЫ, АЛЕКСАНДР ВТОРЫЙ [1], ИМПЕРАТОР И САМОДЕРЖЕЦ ВСЕРОССИЙСКИЙ, ЦАРЬ ПОЛЬСКИЙ, ВЕЛИКИЙ КНЯЗЬ ФИНЛЯНДСКИЙ и прочая, и прочая, и прочая Объявляем всем нашим верноподданным.

Божиим провидением и священным законом престолонаследия быв призваны на прародительский всероссийский престол, в соответствие сему призванию мы положили в сердце своем обет обнимать нашею царскою любовию и попечением всех наших верноподданных всякого звания и состояния, от благородно владеющего мечом на защиту Отечества до скромно работающего ремесленным орудием, от проходящего высшую службу государственную до проводящего на поле борозду сохою или плугом.

Вникая в положение званий и состояний в составе государства, мы усмотрели, что государственное законодательство, деятельно благоустрояя высшие и средние сословия, определяя их обязанности, права и преимущества [2], не достигло равномерной деятельности в отношении к людям крепостным, так названным потому, что они частию старыми законами, частию обычаем потомственно укреплены под властию помещиков, на которых с тем вместе лежит обязанность устроять их благосостояние. Права помещиков были доныне обширны и не определены с точностию законом, место которого заступали предание, обычай и добрая воля помещика. В лучших случаях из сего происходили добрые патриархальные отношения искренней правдивой попечительности и благотворительности помещика и добродушного повиновения крестьян. Но при уменьшении простоты нравов,

при умножении разнообразия отношений, при уменьшении непосредственных отеческих отношений помещиков к крестьянам, при впадении иногда помещичьих прав в руки людей, ищущих только собственной выгоды, добрые отношения ослабевали и открывался путь к произволу, отяготительному для крестьян и неблагоприятному для их благосостояния, чему в крестьянах отвечала неподвижность к улучшениям в собственном быте.

Усматривали сие и приснопамятные предшественники наши и принимали меры к изменению на лучшее положение крестьян; но это были меры, частию нерешительные, предложенные добровольному, свободолюбивому действованию помещиков, частию решительные только для некоторых местностей, по требованию особенных обстоятельств или в виде опыта. Так, император Александр I [3] издал постановление о свободных хлебопашцах [4], и в бозе почивший родитель наш Николай I [5] — постановление об обязанных крестьянах [6]. В губерниях западных инвентарными правилами определены наделение крестьян землею и их повинности. Но постановления о свободных хлебопашцах и обязанных крестьянах приведены в действие в весьма малых размерах.

Таким образом, мы убедились, что дело изменения положения крепостных людей на лучшее есть для нас завещание предшественников наших и жребий, чрез течение событий поданный нам рукою провидения.

Мы начали сие дело актом нашего доверия к российскому дворянству, к изведанной великими опытами преданности его престолу и готовности его к пожертвованиям на пользу Отечества. Самому дворянству предоставили мы, по собственному вызову его [7], составить предположения о новом устройстве быта крестьян, причем дворянам предлежало ограничить свои права на крестьян и подъять трудности преобразования не без уменьшения своих выгод. И доверие наше оправдалось. В губернских комитетах, в лице членов их, облеченных доверием всего дворянского общества каждой губернии [8], дворянство добровольно отказалось от права на личность крепостных людей [9]. В сих комитетах,

по собрании потребных сведений, составлены предположения о новом устройстве быта находящихся в крепостном состоянии людей и о их отношениях к помещикам.

Сии предположения, оказавшиеся, как и можно было ожидать по свойству дела, разнообразными, сличены, соглашены, сведены в правильный состав, исправлены и дополнены в Главном по сему делу комитете; и составленные таким образом новые положения о помещичьих крестьянах и дворовых людях рассмотрены в Государственном совете.

Призвав Бога в помощь, мы решились дать сему делу исполнительное движение.

В силу означенных новых положений, крепостные люди получат в свое время полные права свободных сельских обывателей.

Помещики, сохраняя право собственности на все принадлежащие им земли, предоставляют крестьянам, за установленные повинности, в постоянное пользование усадебную их оседлость и сверх того, для обеспечения быта их и исполнения обязанностей их пред правительством, определенное в положениях количество полевой земли и других угодий.

Пользуясь сим поземельным наделом, крестьяне за сие обязаны исполнять в пользу помещиков определенные в положениях повинности. В сем состоянии, которое есть переходное, крестьяне именуются временнообязанными.

Вместе с тем им дается право выкупать усадебную их оседлость, а с согласия помещиков они могут приобретать в собственность полевые земли и другие угодья, отведенные им в постоянное пользование. С таковым приобретением в собственность определенного количества земли крестьяне освободятся от обязанностей к помещикам по выкупленной земле и вступят в решительное состояние свободных крестьян-собственников.

Особым положением о дворовых людях определяется для них переходное состояние, приспособленное к их занятиям и потребностям; по истечении двухлетнего срока от дня издания сего положения они получат полное освобождение и срочные льготы.

На сих главных началах составленными положениями определяется будущее устройство крестьян и дворовых людей, устанавливается порядок общественного крестьянского управления и указываются подробно даруемые крестьянам и дворовым людям права и возлагаемые на них обязанности в отношении к правительству и к помещикам.

Хотя же сии положения, общие, местные и особые дополнительные правила для некоторых особых местностей, для имений мелкопоместных владельцев и для крестьян, работающих на помещичьих фабриках и заводах, по возможности приспособлены к местным хозяйственным потребностям и обычаям, впрочем, дабы сохранить обычный порядок там, где он представляет обоюдные выгоды, мы предоставляем помещикам делать с крестьянами добровольные соглашения и заключать условия о размере поземельного надела крестьян и о следующих за оный повинностях с соблюдением правил, постановленных для ограждения ненарушимости таковых договоров.

Как новое устройство, по неизбежной многосложности требуемых оным перемен, не может быть произведено вдруг, а потребуется для сего время, примерно не менее двух лет, то в течение сего времени, в отвращение замешательства и для соблюдения общественной и частной пользы, существующий доныне в помещичьих имениях порядок должен быть сохранен дотоле, когда, по совершении надлежащих приготовлений, открыт будет новый порядок.

Для правильного достижения сего мы признали за благо повелеть:

1. Открыть в каждой губернии губернское по крестьянским делам присутствие, которому вверяется высшее заведование делами крестьянских обществ, водворенных на помещичьих землях.

2. Для рассмотрения на местах недоразумений и споров, могущих возникнуть при исполнении новых положений, назначить в уездах мировых посредников и образовать из них уездные мировые съезды.

3. Затем образовать в помещичьих имениях мирские управления, для чего, оставляя сельские общества в нынешнем их составе, открыть в значительных селениях волостные управления, а мелкие сельские общества соединить под одно волостное управление.

4. Составить, поверить и утвердить по каждому сельскому обществу или имению уставную грамоту, в которой будет исчислено, на основании местного положения, количество земли, предоставляемой крестьянам в постоянное пользование, и размер повинностей, причитающихся с них в пользу помещика как за землю, так и за другие от него выгоды.

5. Сии уставные грамоты приводить в исполнение по мере утверждения их для каждого имения, а окончательно по всем имениям ввести в действие в течение двух лет со дня издания настоящего манифеста.

6. До истечения сего срока крестьянам и дворовым людям пребывать в прежнем повиновении помещикам и беспрекословно исполнять прежние их обязанности.

7. Помещикам сохранить наблюдение за порядком в их имениях, с правом суда и расправы [10], впредь до образования волостей и открытия волостных судов.

Обращая внимание на неизбежные трудности предприемлемого преобразования, мы первое всего возлагаем упование на всеблагое провидение Божие, покровительствующее России.

Засим полагаемся на доблестную о благе общем ревность благородного дворянского сословия, которому не можем не изъявить от нас и от всего Отечества заслуженной признательности за бескорыстное действование к осуществлению наших предначертаний. Россия не забудет, что оно добровольно, побуждаясь только уважением к достоинству человека и христианскою любовию к ближним, отказалось от упраздняемого ныне крепостного права и положило основание новой хозяйственной будущности крестьян. Ожидаем несомненно, что оно также благородно употребит дальнейшее тщание к приведению в исполнение новых положений в добром порядке, в духе мира и доброжелательства

и что каждый владелец довершит в пределах своего имения великий гражданский подвиг всего сословия, устроив быт водворенных на его земле крестьян и его дворовых людей на выгодных для обеих сторон условиях, и тем даст сельскому населению добрый пример и поощрение к точному и добросовестному исполнению государственных повинностей.

Имеющиеся в виду примеры щедрой попечительности владельцев о благе крестьян и признательности крестьян к благодетельной попечительности владельцев утверждают нашу надежду, что взаимными добровольными соглашениями разрешится большая часть затруднений, неизбежных в некоторых случаях применения общих правил к разнообразным обстоятельствам отдельных имений, и что сим способом облегчится переход от старого порядка к новому и на будущее время упрочится взаимное доверие, доброе согласие и единодушное стремление к общей пользе.

Для удобнейшего же приведения в действие тех соглашений между владельцами и крестьянами, по которым сии будут приобретать в собственность вместе с усадьбами и полевые угодья, от правительства будут оказаны пособия, на основании особых правил, выдачею ссуд и переводом лежащих на имениях долгов.

Полагаемся на здравый смысл нашего народа. Когда мысль правительства о упразднении крепостного права распространилась между не приготовленными к ней крестьянами, возникали было частные недоразумения. Некоторые думали о свободе и забывали об обязанностях. Но общий здравый смысл не поколебался в том убеждении, что и по естественному рассуждению свободно пользующийся благами общества взаимно должен служить благу общества исполнением некоторых обязанностей, и по закону христианскому всякая душа должна повиноваться властям предержащим (Рим. XIII, 1), воздавать всем должное, и в особенности кому должно, урок, дань, страх, честь; что законно приобретенные помещиками права не могут быть взяты от них без приличного вознаграждения или добровольной уступки; что было бы против-

но всякой справедливости пользоваться от помещиков землею и не нести за сие соответственной повинности.

И теперь с надеждою ожидаем, что крепостные люди при открывающейся для них новой будущности поймут и с благодарностию примут важное пожертвование, сделанное благородным дворянством для улучшения их быта.

Они вразумятся, что, получая для себя более твердое основание собственности и большую свободу располагать своим хозяйством, они становятся обязанными пред обществом и пред самими собою благотворность нового закона дополнить верным, благонамеренным и прилежным употреблением в дело дарованных им прав. Самый благотворный закон не может людей сделать благополучными, если они не потрудятся сами устроить свое благополучие под покровительством закона. Довольство приобретается и увеличивается не иначе как неослабным трудом, благоразумным употреблением сил и средств, строгою бережливостию и вообще честною в страхе Божием жизнию.

Исполнители приготовительных действий к новому устройству крестьянского быта и самого введения в сие устройство употребят бдительное попечение, чтобы сие совершалось правильным, спокойным движением, с наблюдением удобности времени, дабы внимание земледельцев не было отвлечено от их необходимых земледельческих занятий. Пусть они тщательно возделывают землю и собирают плоды ее, чтобы потом из хорошо наполненной житницы взять семена для посева на земле постоянного пользования или на земле, приобретенной в собственность.

Осени себя крестным знамением, православный народ, и призови с нами Божие благословение на твой свободный труд, залог твоего домашнего благополучия и блага общественного. Дан в Санкт-Петербурге, в девятнадцатый день февраля, в лето от рождества Христова тысяча восемьсот шестьдесят первое, царствования же нашего в седьмое.

Российское законодательство X-XX вв. Т. 7. М., 1989.

Общее положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости

ВВЕДЕНИЕ

1. Крепостное право на крестьян, водворенных в помещичьих имениях, и на дворовых людей отменяется навсегда в порядке, указанном в настоящем Положении и в других, вместе с оным изданных положениях и правилах.

2. На основании сего Положения и общих законов крестьянам и дворовым людям, вышедшим из крепостной зависимости, предоставляются права состояния свободных сельских обывателей, как личные, так и по имуществу. В пользование сими правами они вступают тем порядком и в те сроки, какие указаны в Правилах о приведении в действие Положений о крестьянах и в особом Положении о дворовых людях.

3. Помещики, сохраняя право собственности на все принадлежащие им земли, предоставляют за установленные повинности в постоянное пользование крестьян усадебную их оседлость и сверх того, для обеспечения их быта и для выполнения их обязанностей пред правительством и помещиком, то количество полевой земли и других угодий, которое определяется на основаниях, указанных в местных положениях.

4. Крестьяне за отведенный на основании предыдущей статьи надел обязаны отбывать в пользу помещиков определенные в местных положениях повинности: работою или деньгами.

5. Возникающие из сего обязательные поземельные отношения между помещиками и крестьянами определяются правилами, изложенными как в сем Общем, так и в особых местных положениях.

Примечание. Сии местные положения суть 1) для 34-х губерний великороссийских, новороссийских и белорусских; 2) для губер-

ний малороссийских: Черниговской, Полтавской и части Харьковской; 3) для губерний Киевской, Подольской и Волынской; 4) для губерний Виленской, Гродненской, Ковенской, Минской и части Витебской. Кроме того, к местным положениям присоединены Дополнительные правила: 1) об устройстве крестьян, водворенных в имениях мелкопоместных владельцев, и о пособии сим владельцам; 2) о приписанных к частным горным заводам людях ведомства Министерства финансов; 3) о крестьянах и работниках, отбывающих работы при Пермских частных горных заводах и соляных промыслах; 4) о крестьянах, отбывающих работы на помещичьих фабриках; 5) о крестьянах и дворовых людях в Земле войска Донского; 6) о крестьянах и дворовых людях в Ставропольской губернии; 7) о крестьянах и дворовых людях в Сибири и 8) о людях, вышедших из крепостной зависимости в Бессарабской области.

6. Наделение крестьян землею и другими угодьями, а равно следующие за сим повинности в пользу помещика определяются преимущественно по добровольному между помещиками и крестьянами соглашению с соблюдением лишь следующих условий:

1) чтобы надел, предоставляемый крестьянам в постоянное пользование для обеспечения их быта и исправного отправления ими государственных повинностей, не был менее того размера, который определен с этою целью в местных положениях;

2) чтобы те повинности крестьян в пользу помещика, которые отправляются работою, определялись не иначе как временными договорами на сроки не долее трех лет (причем не воспрещается, однако же, возобновлять такие договоры в случае желания обеих сторон, но также временно, не долее как на трехлетний срок) и

3) чтобы вообще заключаемые между помещиками и крестьянами сделки не были противны общим гражданским законам и не ограничивали прав личных, имущественных и по состоянию, предоставляемых крестьянам в настоящем Положении.

Во всех тех случаях, когда добровольные соглашения между помещиками и крестьянами не состоятся, надел крестьян землею

и отправление ими повинностей производятся на точном основании местных положений.

7. На сих основаниях составляются уставные грамоты, в которых должны быть определены постоянные поземельные отношения между каждым помещиком и водворенными на его земле крестьянами. Составление таковых уставных грамот предоставляется самим помещикам. Как на составление оных, так и на рассмотрение и введение их в действие назначается два года со дня утверждения сего Положения.

Примечание. Подробности, относящиеся до составления и исполнения уставных грамот, содержатся в местных положениях и в Правилах о порядке приведения в действие положений о крестьянах.

8. Помещики, наделив крестьян в постоянное пользование за установленные повинности землею на основании местных положений, не обязаны впредь ни в каком случае наделять их каким бы то ни было сверх того количеством земли.

9. По введении в действие настоящего Положения слагаются с помещиков: 1) обязанности по продовольствию и призрению крестьян: 2) ответственность по взносу крестьянами государственных податей и отправлению ими денежных и натуральных повинностей: 3) обязанность ходатайствовать за крестьян по делам гражданским и уголовным... и 4) ответственность за них во всех казенных взысканиях, как-то: штрафах, пошлинах и проч.

10. Затем на самих крестьян возлагается попечение по общественному продовольствию и призрению и ответственность за исправное отбывание следующих с них казенных и земских, натуральных и денежных повинностей на основаниях, изложенных ниже (Раздел III).

11. Крестьянам предоставляется право выкупать в собственность усадебную их оседлость посредством взноса определенной выкупной суммы и с соблюдением правил, в местных положениях изложенных.

12. С согласия помещиков крестьяне могут сверх усадебной оседлости приобретать в собственность, на основании общих за-

конов, полевые земли и другие угодья, отведенные тем крестьянам в постоянное пользование. С таковым приобретением крестьянами в собственность их надела или определенной в местных положениях части оного прекращаются все обязательные поземельные отношения между помещиками и означенными крестьянами.

13. Независимо от способа, указанного в предшествующей статье, обязательные поземельные отношения между помещиками и крестьянами прекращаются следующими двумя способами:

1) если крестьяне добровольно откажутся, с соблюдением того порядка и тех условий, какие определены в местных положениях, от пользования предоставленным им наделом и

2) если крестьяне перейдут, с соблюдением всех установленных для сего правил, в другие сословия.

14. Дабы облегчить крестьянам приобретение в собственность отведенных им в постоянное пользование земель в случае добровольного на то соглашения между помещиком и крестьянами или в случае требования самого помещика, правительство оказывает пособие в том размере и тем порядком, какие определены в особом Положении о выкупе крестьянами усадебной оседлости и о содействии правительства к приобретению ими в собственность полевых угодий.

15. Крестьяне, вышедшие из крепостной зависимости, но состоящие в обязательных поземельных отношениях к помещикам, именуются временнообязанными крестьянами.

16. Крестьяне, вышедшие из крепостной зависимости и приобретшие в собственность поземельные угодья на основаниях, в Положениях изложенных, именуются крестьянами-собственниками.

17. Вышедшие из крепостной зависимости крестьяне составляют по делам хозяйственным сельские общества, а для ближайшего управления и суда соединяются в волости. В каждом сельском обществе и в каждой волости заведование общественными делами предоставляется миру и его избранным на основаниях, в сем Положении изложенных.

18. Помещику впредь до прекращения обязательных к нему отношений крестьян, на его земле водворенных, предоставляется вотчинная полиция [11] и попечительство над обществом сих крестьян на основании статей 148-163-й сего Положения.

19. Крестьяне и общественные их учреждения подчиняются общим губернским и уездным управлениям.

20. Для приведения в действие Положений о крестьянах и для разрешения особых дел, возникающих из обязательных отношений между помещиками и временнообязанными крестьянами, учреждаются в каждой губернии: 1) губернское по крестьянским делам присутствие; 2) уездные мировые съезды и 3) мировые посредники. Состав, предметы ведомства, пределы власти и порядок действий сих учреждений определяются в особом о них Положении.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ.

О ПРАВАХ КРЕСТЬЯН, ВЫШЕДШИХ ИЗ КРЕПОСТНОЙ ЗАВИСИМОСТИ

Глава первая. О правах личных и по состоянию

21. На крестьян, вышедших из крепостной зависимости, распространяются общие постановления законов гражданских о правах и обязанностях семейственных. На сем основании для вступления крестьян в брак и распоряжения в их семейственных делах не требуется дозволения помещиков.

Примечание. Попечение о личности и об имуществе малолетних сирот возлагается на обязанность сельских обществ. В назначении опекунов и попечителей, в поверке их действий и во всех сего рода делах крестьяне руководствуются местными своими обычаями. Если бы в распоряжениях мира родственники малолетнего усмотрели что-либо клонящееся к его ущербу, то они могут обращаться к защите мирового посредника.

22. Крестьяне, как отдельно, так и целыми обществами, могут входить на основании общих постановлений во всякие, законом дозволенные, договоры, обязательства и подряды:

1) с частными лицами, по взаимному с ними согласию, без ограничения суммы с той и другой стороны;

2) с казною: без уплаты гильдейских пошлин только по предметам крестьянской промышленности и по содержанию оброчных статей и почтовых лошадей, а со взятием установленного на торговлю свидетельства или со внесением соответствующей суммы — по всякому роду дел, на общем для свободных сельских обывателей основании...

Примечание 1-е. В обеспечение договоров и обязательств с казною крестьяне могут представлять независимо от общих залогов, указанных в законе, и ручательства своих обществ на основании правил об обязательствах по договорам с казною... Земли, отведенные помещиками в пользование крестьянам, не могут ни в каком случае служить залогами по договорам и обязательствам крестьян с казною или с частными лицами.

Примечание 2-е. Сельские и волостные начальники не могут, пока состоят в сих должностях, заключать с крестьянами своей волости обязательства по содержанию оброчных статей и по исправлению каких-либо повинностей.

23. Крестьянам, вышедшим из крепостной зависимости, предоставляется право наравне с другими свободными сельскими обывателями и с соблюдением установленных в общих законах и в сем Положении правил:

1) производить свободную торговлю, предоставленную крестьянам, без взятия торговых свидетельств и без платежа пошлин...

2) открывать и содержать на законном основании фабрики и равные промышленные, торговые и ремесленные заведения...

3) записываться в цехи, производить ремесла в своих селениях и продавать свои изделия как в селениях, так и в городах...

4) вступать в гильдии, торговые разряды и соответствующие оным подряды...

Примечание. Правила об открытии вновь разного рода промышленных заведений в усадьбах, еще не выкупленных крестьянами, излагаются в местных положениях.

24. Крестьянам предоставляются следующие права по искам, жалобам, ходатайству и суду:

1) по делам гражданским: отыскивать свои права, вчинять иски и тяжбы и ответствовать за себя, лично или чрез поверенных, а равно быть поверенными как крестьян своего общества, так и лиц посторонних;

2) по делам уголовным и полицейским: подавать жалобы и охранять свои права всеми дозволенными законом способами лично и чрез поверенных, в тех случаях, когда участие поверенного допускается в делах уголовных, и

3) быть свидетелями и поручителями на общем основании.

Примечание 1-е. По делам крестьянских обществ могут иметь хождение на правах поверенных только лица, уполномоченные на то мирским приговором.

Примечание 2-е. Хотя, на основании сей статьи, крестьяне на будущее, с обнародования сего Положения, время получают право иска и жалобы как на посторонних лиц, так и на владельца земли, на которой они водворены; но по таким действиям и распоряжениям помещиков, кои совершились до обнародования сего Положения, в силу существовавших крепостных отношений, начинать иски и тяжбы крестьянам воспрещается, кроме случаев, указанных в ст. 32-й.

Примечание 3-е. Денежные взыскания с крестьян производятся, применяясь к правилам, постановленным Св. Зак. 1857 г., т. XII, ч. 2, Уст. благоуст. каз. сел. в статьях 384-407-й [12]. При продаже имущества крестьян на удовлетворение взыскания из вырученных денег прежде всего и сполна удовлетворяются недоимки по казенным и помещичьим повинностям, а также по мирским сборам, и затем уже прочие взыскания по соразмерности исков.

25. Крестьяне не могут быть подвергаемы никакому наказанию иначе как по судебному приговору или по законному

распоряжению поставленных над ними правительственных и общественных властей.

26. Крестьяне в тяжбах и спорах между собою могут разбираться судебным порядком. Независимо от сего они могут обращаться для разбирательства к помещику, на земле коего они водворены, если сам помещик и обе тяжущиеся стороны на сие согласны. В сем случае на решение помещика жалобы не допускаются, и решение это приводится в исполнение.

27. В тех случаях, когда крестьяне, как отдельно, так и от всего общества, уполномочивают на ходатайство по их делам помещиков, на землях коих они водворены, доверенности этого рода пишутся на простой бумаге [13] и свидетельствуются мировым посредником установленным для того порядком.

28. Помещику предоставляется для защиты крестьян, водворенных на его земле, присутствовать, буде пожелает, и без особого на то от них уполномочия при следствиях, производимых над крестьянами по делам о проступках и преступлениях или к коим они прикосновенны... также получать по сим делам справки в уездных и губернских учреждениях той губернии, где сии крестьяне жительствуют.

29. Крестьяне, вышедшие из крепостной зависимости, как свободные сельские обыватели получают также следующие права по состоянию:

1) на основании правил, в сем Положении изложенных, участвовать на сходах в составлении мирских приговоров и в общественных выборах; равно отправлять по выборам общественные должности, установленные законом;

2) перечисляться в другие сословия и общества по правилам, в сем Положении изложенным, а равно, по собственному желанию, поступать в военную службу и наниматься в рекруты на общем для сельских обывателей основании;

3) отлучаться от места жительства с соблюдением правил, установленных общими законами и настоящим Положением;

4) отдавать детей своих в общие учебные заведения и поступать

на службу по учебной, ученой и межевой частям на основании правил, установленных на сей предмет для свободных податных сословий, по увольнительным свидетельствам с исключением из податного оклада...

30. Крестьяне не могут быть лишены прав состояния или ограничены в сих правах иначе как по суду или по приговору общества, утвержденному порядком, установленным в сем Положении.

Глава вторая. О правах по имуществу

31. По обнародовании сего Положения крестьянам оставляется их усадебная оседлость впредь до приобретения ими оной в собственность на правилах, определенных в Положении о выкупе крестьянами усадебной оседлости и о содействии правительства к приобретению ими в собственность полевых угодий. Все движимое имущество крестьян, как-то: домашний и рабочий скот, земледельческие орудия и пр., на основании существующих постановлений принадлежит вполне крестьянам; мирские денежные капиталы и мирские же хлебные запасы составляют собственность крестьянского общества.

32. Земли, дома и вообще недвижимые имущества, приобретенные крестьянами в прежнее время на имя их помещиков, укрепляются за крестьянами или их наследниками окончательно по утверждении за ними сих имуществ самими помещиками или решением мирового учреждения на основании особых правил, при сем приложенных [14].

33. Каждый крестьянин может приобретать в собственность недвижимые и движимые имущества, а также отчуждать оные, отдавать их под залог и вообще распоряжаться ими с соблюдением общих узаконений, установленных на сей предмет для свободных сельских обывателей.

34. Сельское общество может также, на основании общих законов, приобретать в собственность движимые и недвижимые имущества. Землями, приобретенными в собственность независимо от своего надела, общество может распоряжаться по своему усмотрению, разделять их между домохозяевами и предоставлять

каждому участок в частную собственность или оставлять сии земли в общем владении всех домохозяев.

35. Право на участие в общем владении собственностью, приобретенною обществом, каждый крестьянин отдельно может уступить постороннему лицу не иначе как с согласия мира.

36. Каждый член сельского общества может требовать, чтобы из состава земли, приобретенной в общественную собственность, был ему выделен в частную собственность участок, соразмерный с долею его участия в приобретении сей земли. Если такой выдел окажется неудобным или невозможным, то обществу предоставляется удовлетворить крестьянина, желающего выделиться, деньгами по взаимному соглашению или по оценке.

Примечание. Разбор могущих возникать в сих случаях споров предоставляется уездному мировому съезду.

37. Приобретенными в собственность на основании 11 и 12-й статей сего Положения землями крестьянского надела и выкупленными усадьбами крестьяне пользуются и распоряжаются как своим достоянием на правилах, изложенных в предыдущих статьях (33, 34, 35 и 36), с соблюдением тех условий, на основании коих усадьбы и земли приобретены, и во всяком случае с тем ограничением, что в продолжении первых девяти лет со времени утверждения сего Положения означенные земли не могут быть отчуждаемы или закладываемы посторонним лицам, не принадлежащим к обществу; но переуступка и отдача в залог таких земель членам того же сельского общества не воспрещается.

Примечание. О порядке пользования и распоряжения землями крестьянского надела, которые будут приобретены крестьянами в собственность с пособием от правительства, излагаются подробные правила в Положении о выкупе крестьянами усадебной оседлости и о содействии правительства к приобретению ими в собственность полевых угодий [15].

38. В порядке наследования имуществом крестьянам дозволяется руководствоваться местными своими обычаями.

39. Имущество, оставшееся после крестьян, умерших без на-

следников (выморочное), поступает в пользу того сельского общества, в пределах коего имущество сие находится.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ.

ОБ УСТРОЙСТВЕ СЕЛЬСКИХ ОБЩЕСТВ И ВОЛОСТЕЙ И ОБЩЕСТВЕННОГО ИХ УПРАВЛЕНИЯ

Глава первая. Об образовании сельских обществ и волостей

40. Сельское общество составляется из крестьян, водворенных на земле одного помещика: оно может состоять либо из целого селения (села или деревни), либо из одной части разнопоместного [16] селения, либо из нескольких мелких, по возможности смежных, и во всяком случае ближайших между собою поселков (как-то: выселков, починков, хуторов, застенков, односелий или отдельных дворов и т. п.), пользующихся всеми угодьями или некоторыми из них сообща или же имеющих другие общие хозяйственные выгоды.

44. Крестьяне имений, в коих числится не более двадцати ревизских мужского пола душ [17], если крестьяне эти живут в селении, принадлежащем разным владельцам, или хотя и в отдельных разнопоместных поселках, но не в дальнем одни от других расстоянии, соединяются в одно сельское общество либо присоединяются к другим обществам с согласия сих последних.

42. Волости образуются из состоящих в одном уезде, и по возможности смежных, сельских обществ. При соединении в волости сельские общества не раздробляются.

43. Для волости полагается наименьшее число жителей около трехсот ревизских мужского пола душ, а наибольшее — около двух тысяч. Наибольшее расстояние отдаленнейших селений волости от средоточия управления оной полагается около двенадцати верст.

Примечание. В тех местностях, где по малому населению не найдется на определенном в этой статье протяжении 300 душ крестьян или где, наоборот, на незначительном расстоянии сосредоточено населения свыше 2000 душ, допускаются отступления от вышеуказанного правила с разрешения начальников губерний.

44. При образовании волостей принимается в соображение нынешнее разделение на приходы, т. е. из каждого прихода образуется волость, если только приход соответствует условиям, в предыдущей статье постановленным. При малочисленности прохода соединяются в одну волость два или несколько приходов; но при сем приходы не раздробляются.

Примечание. Допускаются, с разрешения начальника губернии, отступления от изложенных выше правил только в тех случаях, когда по местным обстоятельствам встретится особое затруднение в соблюдении оных.

45. Значительное селение, хотя бы оно превышало высший размер числа душ, назначенный для волости, и состояло из нескольких приходов и нескольких сельских обществ, составляет во всяком случае одну волость.

Глава вторая. О сельском общественном управлении

46. Сельское общественное управление составляют: 1) сельский сход и 2) сельский староста.

Сверх того общества, кои найдут то необходимым, могут иметь: особых сборщиков податей, смотрителей хлебных магазинов, училищ и больниц, лесных и полевых сторожей, сельских писарей и т. п.

Отделение первое. О СЕЛЬСКИХ СХОДАХ

47. Сельский сход составляется из крестьян-домохозяев, принадлежащих к составу сельского общества, и, кроме того, из всех назначенных по выбору сельских должностных лиц. Не воспрещается домохозяину в случае отлучки, болезни и вообще невозможности лично явиться на сход присылать вместо себя кого-либо из членов своего семейства; с дворов же многотяголь-

ных дозволяется присылать на сход двух и более крестьян, если сие согласно с местным обычаем.

Примечание 1-е. В сельских сходах участвуют и те крестьяне, которые приобрели свои участки в собственность (крестьяне-собственники); они подают голос на сходах по всем до них касающимся делам, как-то: по раскладкам казенных податей и повинностей, земских и общественных, при суждениях о мирских нуждах и пользах, при выборах должностных лиц и т. п., но не принимают никакого участия в делах, касающихся отношений сельского общества к владельцу отведенной в пользование общества земли.

Примечание 2-е. Крестьяне, состоящие под следствием или судом по преступлениям или проступкам, влекущим за собою потерю всех особенных прав и преимуществ, лично и по состоянию ему присвоенных (Свод Зак. 1857 г., т. XV, кн. 7, Улож. о Наказ., ст. 47), или же отданные под надзор общества по решениям судебных мест, не допускаются к участию в сходах.

48. Первое место на сельском сходе и охранение на нем должного порядка принадлежит старосте. Из сего общего правила исключаются только те случаи, когда сходы собираются: 1) для учета должностных лиц и 2) для рассмотрения принесенных на сии лица жалоб. В сих случаях первое место на сельских сходах предоставляется волостному старшине.

49. Сельский сход созывается, смотря по надобности, старостою, преимущественно в дни воскресные или праздничные.

50. Мировой посредник, когда представится надобность, приказывает также старосте или другому должностному лицу собрать сход. Право это предоставляется и помещику, если он признает нужным собрать сход.

51. Ведению сельского схода подлежат:

1) выборы сельских должностных лиц и назначение выборных на волостной сход;

2) приговоры об удалении из общества вредных и порочных членов его [18], временное устранение крестьян от участия в сходах не долее как на три года;

3) увольнение из общества членов его и прием новых;

4) назначение опекунов и попечителей, поверка их действий;

5) разрешение семейных разделов [19];

6) дела, относящиеся до общинного пользования мирскою землею, как-то: передел земель, накладка и скидка тягол, окончательный раздел общинных земель на постоянные участки и т. п.;

7) при участковом или подворном (наследственном) пользовании землею распоряжение участками мирской земли, по какому-либо случаю остающимися праздными или не состоящими в подворном пользовании:

8) совещания и ходатайства об общественных нуждах, благоустройстве, призрении и обучении грамоте;

9) принесение, куда следует, жалоб и просьб по делам общества чрез особых выборных;

10) назначение сборов на мирские расходы;

11) раскладка всех лежащих на крестьянах казенных податей, земских и мирских денежных сборов, равно как земских и мирских натуральных повинностей, и порядок ведения счетов по означенным податям и сборам;

12) учет должностных лиц, сельским обществом избранных, и назначение им жалованья или иного за службу вознаграждения;

13) дела по отбыванию рекрутской повинности в той степени, в какой они касаются сельского общества;

14) раскладка оброка и издельной повинности [20] по тяглам, по душам или иным принятым способом — там, где повинности в пользу помещика отбываются за круговою порукою целого общества;

15) принятие мер к предупреждению и взысканию недоимок;

16) назначение ссуд из запасных сельских магазинов и всякого рода вспомоществований;

17) дача доверенностей на хождение по делам общественным и

18) все те случаи, когда по общему закону или по правилам Положений о крестьянах требуется согласие или разрешение сельского общества.

Примечание 1-е. Предметы, в пунктах 6 и 14-м означенные и состоящие в связи с общинным пользованием землею, не входят в предметы ведомства сельских сходов в тех местностях, где существует участковое или подворное (наследственное) пользование землею [21]. Равным образом в суждениях о тех же предметах не участвуют лица, выделившиеся из общинного пользования землею.

Примечание 2-е. В сельских обществах, в коих некоторые домохозяева платят оброк, а другие отбывают издельную повинность, тем и другим предоставляется, независимо от общего сельского схода, собираться в свободное от сельских работ время отдельно на частных сходах для обсуждения предметов, касающихся исключительно до оброка или издельной повинности, отбываемых ими порознь.

Примечание 3-е. Сельский сход может совещаться и постановлять приговоры только по предметам, в этой статье исчисленным. Если же сход будет иметь суждение и постановит приговор по предметам, его ведению не подлежащим, то приговор считается ничтожным, а лица, участвовавшие в составлении оного или в самовольном созвании схода, смотря по важности дела, или подвергаются взысканию по решению мирового посредника, или предаются суду [22].

52. Решения сельских сходов признаются законными только тогда, когда на сходах были: сельский староста или заступающий его место и не менее половины всех крестьян, имеющих право участвовать в сходах, и когда они относятся до предметов, исчисленных в 51-й статье.

53. Все дела на сельском сходе решаются или с общего согласия, или большинством голосов. За каждым крестьянином, который участвует в сходе, считается один голос.

54. Для решения нижеследующих дел требуется согласие не менее двух третей всех крестьян, имеющих голос на сходе:

1) о замене общинного пользования землею участковым или подворным (наследственным);

2) о разделе мирских земель на постоянные наследственные участки;

3) о переделах мирской земли;

4) об установлении мирских добровольных складок и употреблении мирских капиталов и

5) об удалении порочных крестьян из общества и предоставлении их в распоряжение правительства.

Примечание. Приговоры об удалении крестьян из общества прежде исполнения их представляются старостою мировому посреднику (ст. 157).

55. Прочие дела решаются на сходах по приговору тех крестьян, на стороне которых по счету окажется хотя бы одним голосом более половины всех участвующих в сходе; если же сход разделится на две половины, равные по числу голосов, то большинство считается на той стороне, с которою согласится староста.

56. Голоса собираются: или разделением схода на две стороны и счетом голосов, на каждой стороне стоящих, или же иным способом, по существующему в каждом обществе обычаю.

57. Приговоры сельского схода по делам, указанным в ст. 54-й, записываются в особую книгу. Приговоры по другим делам записываются в оную только тогда, когда сего потребует сход. Для письменных приговоров схода не устанавливается никакой особой формы.

Отделение второе. ОБ ОБЯЗАННОСТЯХ СТАРОСТЫ И ДРУГИХ СЕЛЬСКИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

58. По делам общественным сельский староста исполняет в пределах ведомства сельского общественного управления следующие обязанности:

1) созывает и распускает сельский сход и охраняет должный на оном порядок;

2) предлагает на рассмотрение схода все дела, касающиеся нужд и польз сельского общества;

3) приводит в исполнение приговоры сельского схода, распоряжения волостного управления и мировых учреждений;

4) наблюдает за целостью меж и межевых знаков на землях,

в пользовании крестьян находящихся или принадлежащих им в собственность;

5) наблюдает за исправным содержанием дорог, мостов, гатей [23], перевозов и пр. на землях, отведенных сельскому обществу в надел или приобретенных крестьянами в собственность;

6) наблюдает за исправным отбыванием крестьянами податей и всякого рода повинностей, как казенных, земских и мирских, так и оброка или издельной повинности в пользу помещика, и собирает сии подати и оброки в тех обществах, где не будет особых сборщиков:

7) понуждает к исполнению условий и договоров крестьян между собою, а равно заключенных с помещиками и посторонними лицами, когда такие договоры не оспариваются самими крестьянами;

8) надзирает за порядком в училищах, больницах, богадельнях и других общественных заведениях, если они учреждены сельским обществом на свой собственный счет;

9) наблюдает за своевременным составлением ревизских сказок [24] и подает оные куда следует;

10) по просьбам крестьян о выдаче им установленных билетов и паспортов на отлучки или об увольнении их вовсе из общества дает волостному старшине надлежащее удостоверение в том, что к увольнению означенных крестьян препятствия нет;

11) заведует в порядке, установленном обществом, мирским хозяйством и мирскими суммами; надзирает за целостью запасного общественного хлеба и за правильным распоряжением оным и

12) охраняет от растраты те имущества неисправных плательщиков, коими обеспечивается взыскание недоимки.

59. Пока крестьяне состоят в обязательных отношениях к помещику, на земле коего они водворены, сельский староста должен: крестьян, отправляющих издельную повинность, наряжать на работу, а с оброчных взыскивать оброк сообразно с требованием помещика, основанным на правилах местных положений, и вообще немедленно исполнять законные требования помещика

под своею личною ответственностью, согласно с изданными о крестьянах Положениями.

60. Сельский староста исполняет все приказания волостного старшины по делам полицейского ведомства, в ст. 83-й упомянутым. Сверх того, не ожидая приказаний, староста обязан в пределах своего общества:

1) принимать необходимые меры для охранения благочиния, порядка и безопасности лиц и имуществ от преступных действий, а равно предупреждать, чтобы не было потрав хлеба, побоя травы, лесных пожаров и порубок в лесах;

2) задерживать бродяг, беглых и военных дезертиров и представлять их земской полиции для дальнейшего распоряжения;

3) распоряжаться подачею помощи в чрезвычайных случаях, как, например: при пожарах, наводнениях, повальных болезнях, падеже скота и других общественных бедствиях, немедленно извещая волостного старшину, а в случае надобности донося прямо и полиции о важнейших происшествиях в сельском обществе;

4) в случае совершения преступления делать предварительное дознание, задерживать виновных и охранять следы преступления до прибытия земской полиции или судебного следователя.

61. По предметам, в предшедшей статье указанным, сельский староста обязан безотлагательно исполнять все законные требования помещика согласно правилам, в ст. 150-й сего Положения изложенным.

62. Ведомству сельского старосты подлежат все проживающие на землях, отведенных сельскому обществу в надел или приобретенных крестьянами в собственность, лица податного состояния, а также отставные и бессрочноотпускные нижние военные чины и их семейства.

Примечание. Из сего изъемлются только находящиеся в услужении у помещиков и другие проживающие в их усадьбах лица; они состоят непосредственно в ведении земской полиции. Если такими лицами произведены будут беспорядки в селении или на землях крестьянских, то староста представляет виновных

помещику, а в случае совершения ими уголовных преступлений или важных проступков — полиции, по общему порядку.

63. Сельский староста обязан исполнять беспрекословно все законные требования мирового посредника, судебного следователя, земской полиции и всех установленных властей по предметам их ведомства.

64. Сельскому старосте предоставляется право на маловажные проступки, совершенные лицами, ему подведомственными, подвергать виновных: назначению на общественные работы до двух дней, или денежному, в пользу мирских сумм, взысканию до одного рубля, или аресту не долее двух дней. Кто считает себя неправильно подвергнутым взысканию, тот может принести жалобу в семидневный срок мировому посреднику.

65. Сельский староста обязан при исполнении дел особой важности, именно: при производстве личных взысканий, как полицейских, так и налагаемых крестьянским судом или сходом, при всяком обыске в крестьянском доме или строении, при всяком задержании или взятии под арест, при приеме от сборщика и расходовании мирских денег и при взносе оброчной суммы помещику, непременно приглашать двух свидетелей, преимущественно из стариков сельского общества. То же правило, по возможности, наблюдается и при предварительном дознании по проступкам и преступлениям.

Примечание. В случае малолюдства сельского общества или когда в селении остается налицо мало крестьян, старосте дозволяется требовать на сей предмет свидетелей из ближайших обществ.

66. Когда волость состоит из одного сельского общества, обязанности старосты исполняет волостной старшина. В сем случае избираются помощники старшины в числе от одного до трех, смотря по обширности общества. Они содействуют старшине в исполнении всех его обязанностей и состоят в непосредственном его распоряжении.

67. На сборщика податей возлагается:

1) взимание лежащих на крестьянах податей, оброка, следующего в пользу помещика, и всяких установленных денежных сборов, а также недоимок по сим сборам;

2) ведение счетов полученным деньгам;

3) наблюдение за бездоимочным взносом от каждого хозяина следующих от него платежей;

4) хранение поступивших с крестьян податей, сборов и оброков впредь до представления их кому следует, в том месте и тем порядком, которые будут определены сходами;

5) внесение в уездное казначейство податей и сборов и получение установленных в сдаче оных квитанций;

6) представление сходам отчета в поступивших от крестьян суммах;

7) представление сходам о неплательщиках для принятия мер ко взысканию с них недоимок и

8) раздача всем домохозяевам окладных книжек, или бирок, или других каких-либо знаков для помет о получении сборщиком денег, согласно с принятым в обществе порядком.

68. Обязанности всех остальных должностных лиц, как-то: смотрителей хлебных магазинов, училищ и больниц, лесных и полевых сторожей, сельских писарей и т. п., определяются самим названием должностей.

Глава третья. О волостном управлении

69. Волостям управление составляют:

1) волостной сход;

2) волостной старшина с волостным правлением и

3) волостной крестьянский суд.

70. Местом сбора волостного схода и пребывания волостных правления и суда назначается: когда волость состоит из одного прихода — преимущественно то селение, в котором находится приходская церковь; в других же случаях — селение, находящееся в средине волости либо отличающееся своей многолюдностью или особым торговым и промышленным значением.

Отделение первое. О ВОЛОСТНЫХ СХОДАХ

71. Волостной сход составляется из сельских и волостных должностных лиц, замещаемых по выбору и исчисленных в ст. 112-й, и из крестьян, набираемых от каждого селения или поселка, к волости принадлежащего, по одному от каждых десяти дворов, как пользующихся землею и повинности, так и приобретших участки в собственность.

72. От поселка, выселка, хутора, починка, застенка, односелья и проч., где менее десяти дворов, предоставляется посылать на волостной сход по одному выборному.

Примечание. В губерниях Виленской, Волынской, Гродненской, Киевской, Ковенской, Минской и Подольской, а также в уездах Динабургском, Дризенском, Люцинском и Режицком губернии Витебской батраки и бобыли посылают на волостной сход по одному выборному от каждых двадцати взрослых работников.

73. По делам рекрутской повинности допускаются к участию в сходах крестьяне, подлежащие сей повинности, их родители или воспитатели.

74. Там, где волость состоит из одного сельского общества, волостной сход заменяется сельским. В сем случае к предметам ведомства сельского схода, исчисленным в ст. 51-й, присоединяются и все вообще предметы ведомства волостных сходов, указанные в ст. 78-й сего Положения.

75. Из крестьян, участвующих в волостном сходе, избираются очередные судьи на основании ст. 93-й сего Положения.

76. Для собрания волостных сходов в тех волостях, которые состоят из нескольких сельских обществ, назначаются мировым посредником по представлению волостного старшины особые сроки. Если бы представилась надобность собрать сход не в назначенный для сего срок, то такое собрание схода делается с ведома и с согласия мирового посредника.

77. Первое место на волостных сходах и охранение на них должного порядка принадлежат волостному старшине. Но когда учитывается старшина [25] или приносится на него жалоба,

то на волостном сходе первое место предоставляется одному из сельских старост (или одному из помощников старшины, буде волость состоит из одного сельского общества) по взаимному между ними соглашению, а в случае несогласия — старшему из них по летам.

78. Ведению волостного схода подлежат: 1) выборы волостных должностных лиц и судей волостного суда;

2) постановление о всех вообще предметах, относящихся до хозяйственных и общественных дел целой волости;

3) меры общественного призрения, учреждение волостных училищ, распоряжения по волостным запасным магазинам, где они есть;

4) принесение, куда следует, жалоб и просьб по делам волости чрез особых выборных;

5) назначение и раскладка мирских сборов и повинностей, относящихся до целой волости:

6) поверка действий и учет должностных лиц, волостью избираемых;

7) поверка рекрутских списков и раскладка рекрутской повинности, по правилам, изложенным в ст. 192-207-й, и 8) дача доверенностей на хождение по делам волости.

Примечание. Волостной сход имеет право совещаться и постановлять приговоры только по предметам, в этой статье исчисленным. Если же сход будет иметь суждение и постановит приговор по предметам, его ведению не подлежащим, то приговор считается ничтожным, а лица, участвовавшие в составлении оного или в самовольном созвании схода, смотря по важности дела: или подвергаются взысканию по решению мирового посредника, или предаются суду.

79. Решения волостного схода признаются действительными, когда на сходе были: волостной старшина или заступающий его место и не менее двух третей крестьян, имеющих голос на сходе. Все дела на волостном сходе решаются по общему согласию или по большинству голосов, кои считаются по правилам, в ст.

53-56-й изложенным. Законными приговоры схода признаются только тогда, когда они, при исполнении вышеозначенного условия, относятся исключительно до предметов ведомства волостного схода. Приговоры записываются в книгу по делам особой важности и тогда, когда приговор должен действовать на долгое время, а также в том случае, когда сего потребует сход.

80. Жалобы на решение волостного схода приносятся мировому посреднику для передачи на разрешение мирового съезда.

Отделение второе. О ВОЛОСТНОМ СТАРШИНЕ

81. Волостной старшина ответствует за сохранение общего порядка, спокойствия и благочиния в волости. В этом отношении ему вполне подчиняются сельские старосты.

82. Ведомству волостного старшины подлежат: сельские общества, к составу волости принадлежащие, и вообще лица, состоящие в ведении сельского управления тех обществ (ст. 62), а равно приписанные к волости дворовые люди.

Примечание. Ведомству старшины не подлежат лица, указанные в примечании к ст. 62-й сего Положения; но в случае совершения ими уголовных преступлений или важных проступков старшина представляет виновных полиции по общему порядку.

83. По делам полицейским волостной старшина в пределах ведомства волостного управления обязан:

1) объявлять, по предписаниям земской полиции, законы и распоряжения правительства и наблюдать за нераспространением между крестьянами подложных указов и вредных для общественного спокойствия слухов;

2) охранять благочиние в общественных местах и безопасность лиц и имуществ от преступных действий, а также принимать первоначальные меры для восстановления нарушенной тишины, порядка и безопасности впредь до распоряжения земской полиции;

3) задерживать бродяг, беглых и военных дезертиров и представлять их полицейскому начальству;

4) доносить земской полиции о самовольно отлучившихся

из волости и о преступлениях и беспорядках, случившихся в волости;

5) наблюдать за точным исполнением установленных настоящим Положением правил о приписке, увольнении и перечислении крестьян из одного общества в другое и доносить о сем земской полиции для уведомления уездного казначейства и казенной палаты;

6) распоряжаться в чрезвычайных случаях, как, например: при пожарах, наводнениях, повальных болезнях, падеже скота и других общественных бедствиях, и немедленно доносить полицейскому начальству о чрезвычайных происшествиях в волости;

7) предупреждать и пресекать преступления и проступки; принимать полицейские меры для открытия и задержания виновных и представлять их на дальнейшее распоряжение подлежащего начальства и

8) наблюдать за исполнением приговоров мировых учреждений и волостного суда.

84. Волостной старшина по делам общественным обязан в пределах ведомства волостного управления: 1) созывать и распускать волостной сход и охранять должный на оном порядок;

2) предлагать на рассмотрение схода все дела, касающиеся нужд и польз волостного общества;

3) приводить в исполнение приговоры волостного схода, постановленные на основании законов и правил, настоящим Положением установленных;

4) наблюдать за исправным содержанием в волости дорог, мостов, гатей, перевозов и проч.;

5) наблюдать как за сельскими старостами, так и за другими должностными лицами, чтобы каждый из них исполнял в точности свои обязанности;

6) наблюдать за исправным отбыванием обществами всякого рода казенных и земских повинностей, как денежных, так и натуральных, а равно и рекрутской;

7) заведовать волостными мирскими суммами и волостными

мирскими имуществами, ответствуя за целость оных и правильное их употребление;

8) крестьянам и дворовым людям, приписанным к волости, выдавать, по истребовании надлежащих удостоверений и с соблюдением установленного порядка, свидетельства, как для получения теми крестьянами и дворовыми паспортов и билетов на отлучки, так и для перехода их в другие общества и сословия;

9) надзирать за порядком в училищах, больницах, богадельнях и всякого рода общественных заведениях, если они учреждены волостным обществом на свой собственный счет;

10) вести списки дворовым людям, приписанным к волости, и получать с них установленный сбор для внесения куда следует.

Примечание. Когда волость состоит из одного сельского общества, на волостного старшину, сверх исчисленных выше обязанностей, возлагаются и все обязанности сельского старосты. Вследствие сего волостной старшина исполняет все законные требования помещика как по отправлению в его пользу следующих с крестьян повинностей, так равно по сохранению порядка и отвращению несчастных случаев, на точном основании статей 59, 61 и 150-й сего Положения.

85. Волостной старшина обязан исполнять беспрекословно все законные требования мирового посредника, судебного следователя, земской полиции и всех установленных властей по предметам их ведомства.

Примечание. Приказания земской полиции, касающиеся полицейских обязанностей волостного старшины или сельского старосты, передаются им или прямо, или чрез сотского [26]. Сотский может передавать старшине или старосте только приказания земской полиции и не имеет права вмешиваться в дела волостного или сельского управлений; но может требовать их содействия к исполнению предписаний полиции и к задержанию преступников или подозрительных людей. В этом случае сельские и волостные начальства обязаны исполнять требования сотских и оказывать им надлежащую помощь, равно и сотские

обязаны содействовать сельским и волостным начальствам в исполнении их полицейских обязанностей и в сохранении порядка.

86. За маловажные полицейские проступки, совершенные лицами, подведомственными волостному старшине, он может подвергать виновных взысканиям в тех размерах, как сие предоставлено сельскому старосте (ст. 64).

Отделение третье. О ВОЛОСТНОМ ПРАВЛЕНИИ

87. Волостное правление составляется на старшины, всех сельских старост или помощников старшины и из сборщиков податей там, где есть особые сборщики.

Примечания. Предоставляется волостному сходу по собственному его усмотрению избирать для присутствования в волостном правлении одного или двух особых заседателей, если сход найдет это необходимым, с тем чтобы сии заседатели могли заменить в правлении сельских старост.

88. Волостное правление собирается, по возможности и удобству, в воскресные дни, а в случае предписания начальства или дел, не терпящих отлагательства, и в другие дни.

89. Решению правления, единогласному или по большинству голосов наличных членов, подлежат только следующие дела: 1) производство из волостных сумм всякого рода денежных расходов, утвержденных уже волостным сходом; 2) продажа частного крестьянского имущества по взысканиям казны, помещика или частного лица, кроме тех случаев, которые по закону возлагаются на общую полицию, и 3) определение и увольнение волостных должностных лиц, служащих по найму. Старшина по всем другим делам его ведомства только советуется с правлением, но распоряжается по своему усмотрению, под личною своею ответственностью.

90. Дела в волостном правлении производятся словесно. В заведенную при волостном правлении книгу приказов вписываются: 1) приказания, объявленные старшиною правлению или отдель-

ным должностным лицам, принадлежащим к составу правления, если таковой записки в книгу требует сам старшина или лицо, получившее приказание, и 2) решения, принятые правлением единогласно или по большинству голосов.

91. При волостном правлении кроме книги, упомянутой в предыдущей статье, ведутся: 1) книга приговоров волостного схода, 2) книга решений волостных и третейских судов (ст. 100, 107 и 108) и 3) книга сделок и договоров. В сию книгу вносятся по желанию договаривающихся сторон всякого рода сделки и обязательства (на суммы не свыше трехсот рублей), заключенные крестьянами как между собою, так равно и с помещиком или посторонними лицами, когда такие сделки и обязательства словесно объявлены в присутствии не менее двух свидетелей и подписаны обеими договаривающимися сторонами или, по просьбе их, кем-либо другим, за неумением грамоте. Записи, внесенные в сию книгу, а равно выдаваемые с них засвидетельствованные копии, имеют в случае спора силу судебного доказательства, если признаются действительными (неподложными).

92. Ведение книг в волостном правлении и вообще все по оному письмоводство возлагается под ближайшим надзором старшины на волостного писаря, который обязан верно и в порядке вести означенные книги и с надлежащею точностью излагать в бумагах и свидетельствах, выдаваемых от волостного старшины, волостного правления, волостного суда и волостного схода, то, что ими было положено и решено. В случае подлога писарь подвергается уголовному суду и наказанию, какое определяется за подлоги по службе на основании Свод. Зак. 1857 г., т. XV, кн. 1-я, Улож. о Нак. статьи 404-й [27].

Отделение четвертое. О ВОЛОСТНОМ СУДЕ

I. Состав суда и время собраний

93. Для составления волостного суда избирается ежегодно волостным сходом (или сельским, если волость состоит из одного сельского общества) от четырех до двенадцати очередных судей. Определение числа сих выборных и установление между ними

очереди предоставляется сходу на следующих основаниях:

1) присутствие суда должно состоять не менее как из трех судей;

2) судьи могут быть избраны или для бессменного, в течение целого года, отправления своей должности, или для отправления оной по очереди, заранее определенной сходом;

3) в последнем случае из избранных в числе от 4-х до 12-ти судей должны выбывать в назначенные сроки (как, например, через два, четыре или шесть месяцев) не более половины, и затем выбывшие замещаются другими избранными судьями по очереди.

Примечание 1-е. Сходу предоставляется назначить, если признает нужным, вознаграждение очередным судьям по своему усмотрению за время исправления ими должности.

Примечание 2-е. В тех волостях, где уже существует учрежденный по местным обычаям суд, там он сохраняется, но с тем, чтобы в избрании судей участвовала вся волость.

94. Волостной суд собирается чрез каждые две недели, по возможности и удобству, по воскресеньям; в случае же нужды созывается волостным старшиною в другие дни и чаще.

II. Предметы ведомства и пределы власти волостного суда

95. Волостной суд ведает на основании следующих статей как споры и тяжбы между крестьянами, так и дела по маловажным их проступкам.

96. Волостной суд решит окончательно: все споры и тяжбы собственно между крестьянами ценою до ста рублей включительно как о недвижимом и движимом имуществах в пределах крестьянского надела, так и по займам, покупкам, продажам и всякого рода сделкам и обязательствам, а равно и дела по вознаграждению за убытки и ущерб, крестьянскому имуществу причиненные.

97. Если дело превышает сумму, в ст. 96-й означенную, или тяжба касается недвижимого имущества, приобретенного крестьянами в собственность вне надела, а также если участвуют в тяжбе лица других состояний, то во всех сих случаях по требованию одной из сторон дело подлежит рассмотрению общих судебных мест на точном основании законов.

98. Независимо от сего окончательному решению волостного суда подлежат все, без ограничения ценою иска, между крестьянами споры и тяжбы, которые тяжущиеся стороны предоставят решению волостного суда. Споры и тяжбы, в коих кроме крестьян участвуют и посторонние лица, могут быть также по желанию тяжущихся сторон предоставляемы окончательному решению волостного суда.

99. По всем делам, без ограничения их ценою, если с оными не соединено преступления или проступка и не сопряжены пользы малолетних и умалишенных, крестьяне как одной, так и разных волостей могут вместо разбирательства в волостном суде обращаться по взаимному согласию к третейскому по совести суду, не стесняясь никакими формами.

100. Решение третейского суда должно быть немедленно объявлено тяжущимся сторонам и внесено в имеющуюся при волостном правлении книгу. Оно считается вошедшим окончательно в законную силу со времени внесения в эту книгу. Никакие жалобы на оное нигде не принимаются.

101. Волостной суд разбирает и приговаривает к наказанию крестьян, принадлежащих к волости, за маловажные проступки, когда оные совершены в пределах самой волости против лиц, принадлежащих к тому же состоянию, и без участия лиц других состояний, а также когда означенные проступки не находятся в связи с уголовными преступлениями, кои подлежат рассмотрению общих судебных мест. Если в совершении проступка участвуют крестьяне, принадлежащие к другой волости, то виновных приговаривает к наказанию суд той волости, в пределах коей проступок совершен.

Примечание. Лица других состояний, против коих совершены крестьянами проступки, могут, буде пожелают, отыскивать следующего им удовлетворения в волостном суде или в общих учреждениях.

102. Волостной суд властен по таковым проступкам приговаривать виновных: к общественным работам до шести дней,

или денежному взысканию до трех рублей, или к аресту до семи дней, или, наконец, лиц, от телесного наказания не изъятых, — к наказанию розгами до двадцати ударов. Назначение меры наказания за каждый проступок предоставляется усмотрению самого суда.

Примечание 1-е. Впредь до издания общего сельского судебного устава волостные суды, а также волостные старшины и сельские старосты при определении, на точном основании ст. 64, 86 и 102-й сего Положения, меры наказаний за маловажные преступления и проступки применяются к правилам, по сему предмету установленным в уставе сельском судебном для государственных крестьян...

Примечание 2-е. Волостной суд не вправе приговаривать к телесному наказанию: престарелых крестьян, достигших шестидесятилетнего возраста; должностных лиц, в ст. 124-й упомянутых, и тех, кои беспорочно исполняли подобные должности: равно и крестьян, кончивших курс в уездных училищах, земледельческих и равных с ними или высших учебных заведениях.

III. Порядок производства и решения дел

103. Волостной суд входит в разбор споров и тяжб не иначе как по жалобе истца. В разбор же проступков крестьян он входит: 1) по жалобам обиженного или его родителей, буде обиженный не достиг еще совершеннолетия; 2) по требованию волостного старшины, или помощника его, или сельского старосты и 3) по извещению того, кто был свидетелем проступка, если обиженный не сможет сам принести жалобы.

104. Волостной старшина и староста не должны вмешиваться в производство волостного суда и не присутствуют при обсуждении дел.

105. Все дела в волостном суде производятся словесно.

106. В делах о проступках, если суд найдет недостаточными показания лиц, причастных к делу, то для приведения оного в ясность может сам производить дознания в присутствии двух или более свидетелей из местных домохозяев. В делах тяжебных осмотры

местности при свидетелях и вообще поверку доказательств суд производит не иначе как по просьбе тяжущихся.

107. При рассмотрении тяжебного дела в самом волостном суде судьи по выслушании тяжущихся сторон стараются склонить их к примирению. Если стороны примирились, то должны в то же время объявить, что одна уступает или чем вознаграждает другую и каким образом должно последовать удовлетворение. Если тяжущиеся стороны не пойдут на мировую сделку, то суд решит дело либо на основании заявленных в волостном правлении сделок и обязательств, если таковые были заключены между спорящими сторонами, либо, при отсутствии таковых сделок, на основании местных обычаев и правил, принятых в крестьянском быту. Как условия мировой сделки, так и решение волостного суда записываются в имеющуюся при волостном правлении книгу с означением имен истца и ответчика.

108. По рассмотрении волостным судом проступка, подлежащего его обсуждению, вписываются в упомянутую выше (ст. 91) книгу: имя виновного, самая вина его и мера наложенного на него взыскания.

109. Приговоры волостного суда по проступкам, подлежащим его рассмотрению, считаются окончательными.

110. Приговоры волостного суда как по спорам и тяжбам, так и по проступкам приводятся в исполнение сельскими старостами или, когда волость состоит из одного сельского общества, помощником волостного старшины под наблюдением старшины и за общею их ответственностью.

Глава четвертая. О порядке назначения и удаления сельских и волостных должностных лиц, их правах и ответственности

Отделение первое. О ПОРЯДКЕ НАЗНАЧЕНИЯ И УДАЛЕНИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

111. Из должностей крестьянского управления одни замещаются по выбору, а другие, по усмотрению общества, могут быть замещаемы или по выбору, или по найму.

112. По выбору замещаются следующие должности:

1) волостного старшины;

2) сельских старост;

3) помощников старшины;

4) сборщиков податей и заседателей волостных правлений (прим. к ст. 87) в тех обществах и волостях, которые признают нужным иметь особых сборщиков и заседателей, и

5) судей волостных судов (ст. 93).

Примечание. Выборные, участвующие в волостном сходе, не считаются должностными лицами.

113. Прочие должностные лица, как-то: смотрители магазинов, лесные и полевые сторожа, смотрители богоугодных и общественных заведений, волостные и сельские писаря и т. п., назначаются по усмотрению общества либо по выбору, либо по найму. В последнем случае могут быть назначаемы и посторонние лица хорошего поведения.

114. В должности, замечаемые по выбору (ст. 112), не могут быть избираемы: 1) лица моложе 25-ти лет, 2) люди, телесно наказанные по суду или оставленные судом в подозрении, а также состоящие под судом и следствием и заведомо развратного поведения. Притом волостной старшина, очередные судьи, сельский староста и сборщик податей выбираются преимущественно из домохозяев.

115. В должности волостного и сельского писаря не могут быть назначаемы лица, исключенные из службы, либо опороченные по суду, либо состоящие под судом и следствием и вообще заведомо развратного поведения.

Примечание. Если помещик усмотрит, что в должность писаря избрано лицо неблагонадежное, вопреки изложенному в статье правилу, то при самом назначении такого лица может о недопущении его к должности обратиться с требованием к мировому посреднику, который, удостоверясь в справедливости требования помещика, устраняет писаря от должности, предлагая сходу назначить на его место другого.

116. С должностью волостного старшины не допускается ни под каким предлогом соединение в одном лице других должностей. Прочие должности могут быть по усмотрению общества соединяемы в одном лице.

117. Срок службы для всех выборных лиц, кроме сборщика податей, ограничивается одним трехлетием, а для сборщика податей — одним годом; для всех же лиц, служащих по найму, срока не устанавливается. Кто отслужит положенный срок, тот может быть избираем снова в ту же или другую должность, но не иначе как с его на то согласия.

118. В должности волостного старшины, помощников его и сельских старост избирается по два лица, с тем что одно из них назначается для отправления должности, а другое для временного заступления его места в случае отсутствия, смерти, тяжкой болезни, устранения от должности и т. п.

119. Избранный обществом в какую-либо должность не имеет права от нее отказаться, за исключением только следующих случаев: 1) если ему более шестидесяти лет, 2) если он уже прослужил по выбору полный срок и 3) если он одержим сильными телесными недугами. Сверх сего сход может увольнять избранного и по другим причинам, кои признает уважительными.

Примечание. Жалобы неправильно избранных в должности крестьян, имеющих на основании сей статьи право отказаться от принятия общественной службы, подаются чрез мирового посредника уездному мировому съезду, который и постановляет свое по сим жалобам решение.

120. Волостной старшина утверждается в должности мировым посредником и приводится им к присяге на верность службы. Об утверждении его мировой посредник сообщает становому приставу.

Примечание. О выборе нового волостного старшины доносит мировому посреднику выбывший старшина.

121. Все прочие избранные сходами должностные лица вступают в отправление своей должности немедленно по избрании.

Если же на незаконность избрания последует жалоба не далее как в течение недели после выборов и не менее как от одной пятой части всего числа домохозяев, составляющих волость либо сельское общество, то мировой посредник входит в рассмотрение законности произведенного выбора и, по удостоверении в справедливости жалобы, распоряжается о производстве при себе новых выборов.

Примечание. О выборе каждого нового сельского старосты волостной старшина доводит до сведения мирового посредника и станового пристава.

122. Волостные старшины, сельские старосты и помощники старшины в случае неисправного отправления ими должностей или замеченных с их стороны злоупотреблений окончательно удаляются от должности не иначе как по постановлению уездного мирового съезда. Постановления съезда об окончательном отрешении от должности волостных старшин представляются на утверждение начальника губернии. По причинам особенно уважительным мировой посредник может, впредь до получения разрешения мирового съезда, временно удалять означенных лиц от должности. Он может также своею властью сменить старосту и назначить нового, если помещик будет требовать этого на основании статьи 153-й сего Положения.

Примечание. Определение и увольнение всех прочих не поименованных в сей статье должностных лиц предоставляется самому сходу.

Отделение второе. О ПРАВАХ И ЛЬГОТАХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

123. Назначение жалованья или иного вознаграждения лицам, служащим по выбору или по найму, предоставляется непосредственному усмотрению обществ, от которых зависит избрание и наем тех должностных лиц.

124. Служащим по выборам предоставляются следующие льготы:

1) все назначаемые по выбору должностные лица на время их службы увольняются лично от всяких натуральных повинностей, которые за них принимает на себя общество;

2) волостной старшина, его помощники, сельские старосты, заседатели волостного правления, судьи волостного суда, сборщики податей и смотрители хлебных магазинов на время службы освобождаются от телесного наказания;

3) волостной старшина на время службы освобождается с семейством от рекрутской повинности;

4) волостной старшина, беспорочно прослуживший два трехлетия, освобождается лично навсегда от исполнения рекрутской повинности, а по истечении трех трехлетий беспорочной службы льгота сия распространяется по его выбору на одного из его сыновей, или родственников, или воспитанников.

Отделение третье. ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

125. Волостные старшины, помощники их и сельские старосты за маловажные проступки по должности подвергаются по распоряжению мирового посредника замечаниям, выговорам, денежному штрафу до пяти рублей или аресту до семи дней. Все начальствующие лица требования свои о взысканиях с волостного старшины и сельского старосты по делам их ведомств заявляют мировому посреднику, который, по удостоверении в справедливости требования, делает, смотря по обстоятельствам дела, надлежащее по сему предмету распоряжение. На отказ мирового посредника в удовлетворении требований сего рода могут быть приносимы жалобы губернскому по крестьянским делам присутствию

Примечание. За важные проступки и преступления должностные лица общественного управления предаются суду.

126. Все прочие должностные лица за маловажные проступки по службе подвергаются взысканиям: сельские — по распоряжению сельского старосты, а волостные — по распоряжению волостного старшины в пределах той власти, какая им над крестьянами предоставлена, кроме лишь назначения провинившихся на общественные работы (ст. 64 и 86 сего Положения). О более важных взысканиях сельский староста чрез волостного

старшину, а волостной старшина прямо от себя представляют мировому посреднику.

127. Жалобы от обществ и от крестьян на сельских и волостных должностных лиц приносятся мировому посреднику. Жалобы на сельских должностных лиц он рассматривает и решит сам; а на волостных — передает для рассмотрения уездному мировому съезду.

128. Жалобы на действия волостных и сельских управлений от всех прочих частных лиц, к крестьянскому обществу не принадлежащих, подаются, по желанию их, либо волостному суду, либо мировому посреднику, или в общие судебные места по принадлежности.

129. За преступления по должности все должностные лица волостного и сельского управлений судятся в уездном суде, а предаются суду мировым посредником или непосредственно, или по решению мирового съезда.

Глава пятая. Об увольнении крестьян из сельских обществ и приписке к обществам

Отделение первое. ОБ УВОЛЬНЕНИИ КРЕСТЬЯН ИЗ СЕЛЬСКИХ ОБЩЕСТВ

130. Для увольнения крестьян из сельских обществ требуется соблюдение следующих общих условий:

1) чтобы крестьянин, желающий получить увольнение из общества, отказавшись навсегда от участия в мирском наделе, с соблюдением правил, установленных в местных положениях, сдал состоявший в его пользовании участок земли.

Примечание. Порядок и сроки для сдачи увольняемыми крестьянами участков земли определяются местными обычаями, а если возникнет по сему предмету недоразумение, то таковые сроки назначаются окончательно уездным мировым съездом,

2) чтобы к увольнению не было препятствия по отправлению рекрутской повинности.

Примечание. Препятствие сие во всяком случае может быть устранено на основании правил, наложенных в Рекрутском уставе [28],

3) чтобы на семействе увольняемого не было никаких казенных, земских, ни мирских недоимок и чтобы при том подати были уплачены им по 1-е января следующего года,

4) чтобы на увольняемом не было бесспорных частных взысканий и обязательств, предъявленных волостному управлению,

5) чтобы увольняемый не состоял под судом и следствием,

6) чтобы родители увольняемого были согласны на увольнение,

7) чтобы остающиеся в обществе, в семействе увольняемого крестьянина, малолетние и другие лица, не способные к работе, были обеспечены в своем содержании,

8) чтобы на увольняемом крестьянине, если он пользуется наделом помещичьей земли, не было недоимок в повинностях, причитающихся за таковое пользование, и

9) чтобы желающий получить увольнение представил приемный приговор от того общества, куда он переходит, кроме случая, указанного в ст. 147-й, в котором приговор заменяется свидетельством волостного старшины.

<...>

131. В продолжение первых девяти лет со времени утверждения сего Положения, кроме исчисленных в предыдущей статье правил, соблюдаются еще при увольнении крестьян особые условия, установленные в местных положениях.

132. Выходящий из общества крестьянин должен получить увольнительное свидетельство от волостного старшины, который обязан выдать ему свидетельство, если только соблюдены все условия, настоящим Положением установленные.

Примечание. Увольнительный приговор составляется сельским обществом только в тех случаях, когда на увольнение из общества требуется, на основании местных положений, согласие общества.

133. Увольнительное свидетельство должно заключать в себе удостоверение, что при увольнении соблюдены общие, указанные в ст. 130-й условия, установленные для всех вообще увольняемых крестьян. Если же увольнение происходит в течение первых девяти

лет от утверждения Положения, то волостной старшина обязан удостоверить, что при увольнении соблюдены сверх того особые условия, установленные на этот срок в местных положениях.

134. Увольнительное свидетельство может быть выдаваемо во всякое время, но волостной старшина по крайней мере месяц до выдачи свидетельства обязан опросить на сходе крестьян того сельского общества, в коем состоит увольняемый крестьянин, не имеется ли к увольнению его каких-либо законных препятствий, указанных в ст. 130 и 131-й, и если таковые окажутся, то впредь до устранения их приостановить выдачу увольнительного свидетельства. В увольнительных свидетельствах, выдаваемых крестьянам, должно быть включаемо объяснение, что упомянутый в сей статье опрос крестьян на сходе был произведен и что по оному не оказалось законных препятствий к увольнению.

135. За выдачу увольнительного свидетельства без соблюдения правил, указанных в предыдущих статьях, волостной староста подвергается личной ответственности по мере вины, и сверх того с него взыскиваются все могущие произойти от того убытки.

136. Жалобы на всякое незаконное, с чьей бы то ни было стороны, препятствие к увольнению крестьянина из общества подаются крестьянами чрез мирового посредника уездному мировому съезду. Таким же порядком подаются жалобы от помещиков и крестьянских обществ на неправильную выдачу увольнительных свидетельств таким крестьянам, к увольнению коих имеются законные препятствия.

137. О выдаче каждого увольнительного свидетельства волостной старшина обязан известить немедленно подлежащее сельское общество и помещика. Кроме того, старшина доносит о сем земской полиции для уведомления уездного казначейства и Казенной палаты.

138. Крестьянки (незамужние или вдовы), если они не имеют участия в поземельном наделе, могут выходить из общества, не испрашивая согласия оного, по свидетельствам, выдаваемым от волостного старшины в том, что увольняемые получили на выход из общества

согласие своих родителей, или что таковых в живых не находится, и что сами крестьянки не состоят под судом или следствием.

139. Получивший увольнительное свидетельство обязан приписаться к тому сельскому или городскому обществу, от которого он получил приемный приговор, и представить в Казенную палату просьбу о приписке установленным в ст. 147-й порядке не позже как в шестимесячный срок со дня получения увольнительного свидетельства.

140. Прием уволенных крестьян в городские и другие общества по исполнении вышеуказанных условий, производится тем же порядком, какой установлен для приема в означенные общества лиц прочих свободных податных состояний.

Отделение второе. О ПРИЕМЕ НОВЫХ ЧЛЕНОВ В ОБЩЕСТВА КРЕСТЬЯН, ВЫШЕДШИХ ИЗ КРЕПОСТНОЙ ЗАВИСИМОСТИ

141. Лица свободных палатных состояний имеют право поступать в общества крестьян, вышедших из крепостной зависимости, но не могут быть обращаемы на постоянную и обязательную изделную повинность в пользу помещика и в случае, если пожелают выйти из общества обязанных крестьян, к коему приписались, не подвергаются тем особым условиям, о коих упомянуто в ст. 131-й.

142. Желающий поступить в общество должен испросить приемный приговор оного. Сверх того, если общество пользуется наделом помещичьей земли за определенные местными положениями повинности, то в продолжение обязательных отношений крестьян к помещикам на прием постороннего лица в общество предварительно испрашивается и согласие помещика.

143. Крестьянин, который уже имеет или приобретет в собственность участок земли на нижеизложенных основаниях, может, получив установленным порядком увольнение из своего общества, приписаться по своему желанию к другому обществу без участия в пользовании мирским наделом. Для сего требуется: 1) чтобы величина участка, приобретенного крестьянином в собственность, была не менее определенной на сей случай в местных

положениях и 2) чтобы сей участок находился в расстоянии не далее пятнадцати верст от места водворения того общества, к которому владелец участка желает приписаться.

144. Крестьяне-собственники, приписавшиеся к обществу на основании предыдущей статьи, т. е. без участия в пользовании мирским наделом, подчиняются наравне с другими членами общества волостному и сельскому общественному управлению; они участвуют в выборе должностных лиц и в других делах крестьянского управления, а также в раскладке и отправлении обществом рекрутской повинности, казенных податей, земских повинностей и мирских сборов, но освобождаются от всех обязанностей, проистекающих из пользования мирским наделом.

145. Приписка к обществу крестьян-собственников на основании статей 143 и 144-й производится волостным старшиною по просьбе о том означенных крестьян, без составления обществом приемного приговора и без испрошения согласия помещика.

146. Приемыши, приписанные к семействам крестьян из подкидышей и сирот податного состояния или из не помнящих родства, поступают в состав тех обществ, к коим принадлежат принявшие их семейства.

Отделение третье. О ПОРЯДКЕ ПРИЧИСЛЕНИЯ В ОКЛАД, ИСКЛЮЧЕНИЯ ИЗ ОНОГО И ПЕРЕЧИСЛЕНИЯ ИЗ ОДНОГО ОКЛАДА В ДРУГОЙ

147. Причисление в оклад, исключение из оклада и перечисление из одного оклада в другой крестьян, вышедших из крепостной зависимости, производится не иначе как с ведома и по распоряжению Казенной палаты [29] общим, для сего установленным, порядком... Сверх того, при переходах сих крестьян из одного общества в другое соблюдаются следующие особые правила:

1) если крестьянин переходит из одного общества в другое, находящееся в пределах той же волости, то Казенная палата производит перечисление окладов, следующих с переходящего крестьянина, по получении сведений о переходе сего крестьянам (ст. 137);

2) при переходе в общество другой волости, но в пределах той же губернии, переходящий крестьянам обязан сам или чрез старшину той волости, куда он переходит (порядком, указанным в пункте 5-м ст. 83 сего Положения), представить в Казенную палату увольнительное свидетельство, выданное ему на основании ст. 132, 133 и 134-й настоящею Положения, и приемный приговор, засвидетельствованный волостным старшиною на принятие переходящего крестьянина в новое общество. Казенная палата по получении упомянутых свидетельства и приговора делает немедленно распоряжение о перечислении окладов переходящего крестьянина в новое общество с того времени, по которое таковые значатся по увольнительному свидетельству уплаченными в обществе, из коего уволен переходящий крестьянин, и

3) при переходе из одной губернии в другую увольнительное свидетельство и приемный приговор представляются порядком, указанным в предыдущем пункте, в Казенную палату той губернии, куда крестьянин переходит. Палата, основываясь на означенных свидетельстве и приговоре, делает немедленно распоряжение о причислении переходящего крестьянина в оклад с того времени, по которое подати уплачены за него в тел обществе, из коего он уволен, и уведомляет о сем Казенную палату той губернии, где сие общество находится, для исключения переходящего крестьянина из оклада по оному с того же времени.

Примечание. Крестьяне-собственники, приписываемые к обществам без приемного приговора (ст. 143, 144 и 145), представляют вместо оного в Казенную палату свидетельстве волостного старшины о приписке.

Глава шестая. О вотчинной полиции и попечительстве помещиков в сельских обществах временнообязанных крестьян.

148. Помещику предоставляется на основаниях и в пределах, ниже сего означенных, вотчинная полиция в сельском обществе временнообязанных крестьян, на земле его поселенных, и с сим вместе помещик есть попечитель того сельского общества.

149. Помещик имеет право надзора за охранением обществен-

ного порядка и общественной безопасности на пространстве принадлежащего ему имения.

150. Посему сельский староста исполняет безотлагательно все законные требования помещика по следующим предметам:

1) о прекращении всякого буйства или насилия в сельском обществе, а также всякого явного нарушения общественного порядка и законов;

2) об оказании помощи и защиты как самому владельцу, так и всем проживающим в имении лицам в случае зажигательства, разбоя, грабежа, воровства, насилия и т. п.;

3) о предохранении владельца и его имущества, а также и всех проживающих в имении его лиц от опасности при всяких несчастных случаях, как-то: пожарах (в том числе и лесных), наводнениях, повальных болезнях и скотских падежах, и о мерах для пресечения сих и других, подобных несчастий;

4) о надзоре за лицами подозрительного поведения и задержании беглых, бродяг и беспаспортных;

5) об исправлении сельских дорог на землях, в пользование крестьян отведенных, и

6) в случае совершения кем-либо преступления о задержании виновных и сохранении, следов преступления, до прибытия земской полиции или судебного следователя.

151. Крестьяне, водворенные на земле помещика, обязаны ограждать его и его домашних от всяких насильственных действий, указанных в пунктах 1 и 2-м ст. 150-й, а равно и оказывать им помощь при внезапных общественных несчастиях (п. 3 ст. 150), для устранения коих требуется единовременное соединение большого числа рабочих сил. Для сего в случае опасности как сельское начальство, так и крестьяне, должны являться на помощь даже и до призыва их помещиком.

Примечание. При паводках, угрожающих помещичьим плотинам, помещик может также требовать немедленной помощи от крестьян в определенном числе или сгоном, с соблюдением условий, указанных в местных положениях.

152. Если староста допустит беспорядки, утаит или оставит без преследования преступление либо не выполнит законного требования помещика, то последний обращается к мировому посреднику, который в случае неправильности действий старосты принимает надлежащие меры и подвергает старосту, по степени его вины, взысканию в порядке, для того установленном.

153. В случае злоупотреблений и вообще неисправного исполнения своей должности старостою или помощником старшины помещик имеет право требовать смены их. Для сего он обращается к мировому посреднику, который, удостоверясь в справедливости требования, сменяет прежних старосту или помощника старшины и назначает новых по своему усмотрению на все время, остающееся до истечения срока службы сменяемого. Впрочем, избрание нового старосты или помощника старшины может с согласим помещика и до истечения сего срока быть предоставлено самим крестьянам.

154. За оскорбление помещика или члена его семейства кем-либо из крестьян, водворенных на его земле, виновные подвергаются суду и наказанию... Те, кои будут изобличены в возбуждении крестьян к неисполнению возложенных на них Положением обязанностей, подлежат суду и наказаниям...

155. Как попечитель сельского общества временнообязанных крестьян, водворенных на его земле, помещик имеет право в случае неправильного обложения сельского общества казенными податями и повинностями, а равно если он заметит беспорядки по предметам, непосредственно относящимся к благосостоянию означенного общества, обращать на сие внимание того лица или места, от коего зависит устранение сих неправильностей или беспорядков. Если представления помещика будут оставлены без надлежащего удовлетворения, то он может доводить о том до сведения установлений, коим сии лица или места подведомы.

156. Помещику предоставляется в тех случаях, когда он признает для крестьян полезным, ходатайство и заступничество за них по делам, касающимся целого общества или отдельных лиц. Он

может также по просьбе крестьян входить в разбирательство их тяжб и споров между собою на основаниях, указанных выше сего в статьях 26, 27 и 28-й.

157. Ни один крестьянин не может быть по мирскому приговору исключен из общества и представлен в распоряжение правительства иначе как по предварительном сношении мирового посредника с самим владельцем или его поверенным. Мировой посредник ожидает отзыва владельца о том в течение месяца. Получив отзыв, мировой посредник представляет о сем губернскому по крестьянским делам присутствию. Если же в течение месяца отзыва владельца или его поверенного мировой посредник не получит, то он по прошествии сего срока представляет дело губернскому по крестьянским делам присутствию и без отзыва владельца.

158. Помещику в продолжение первых девяти лет по утверждении сего Положения предоставляется право, если он признает присутствие какого-либо крестьянина в обществе вредным или опасным, предложить самому обществу об исключении того крестьянина и представлении его в распоряжение правительства. В случае несогласия общества с предложением помещика он может обратиться о сем с просьбою в уездный мировой съезд для представления губернскому по крестьянским делам присутствию.

159. Помещику, если он пожелает, сообщаются все мирские приговоры, состоявшиеся на сельском сходе водворенного на его земле общества, или те из сих приговоров, которые по роду дел самим помещиком будут именно указаны.

160. Помещик, буде усмотрит в мирском приговоре противное существующим постановлениям, или вредное для благосостояния сельского общества, или же нарушающее права помещичьи, то, приостанавливая исполнение такового приговора, доводит о сем до сведения мирового посредника, который обязан немедленно удовлетворить законные требования помещика. Если требование помещика не будет посредником признано основательным, то мирской приговор вступает в силу. В случае, когда от прио-

становления исполнения приговора последовали для крестьян убытки, помещик вознаграждает их за оные.

161. Помещик, имея право на взимание с крестьян следующих ему за надел повинностей, пользуется при взимании как самих повинностей, так и накопившихся по оным недоимок преимуществами, в местных положениях ему предоставленными.

162. Помещик сносится с сельским обществам чрез посредство избранного сим обществом старосты.

163. Помещик может по своему усмотрению передавать права свои, вполне или с ограничениями и по законным доверенностям, всем тем лицам, которым общими законами не воспрещается управление имениями.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ. О КАЗЕННЫХ, ЗЕМСКИХ И МИРСКИХ ПОВИННОСТЯХ

Глава первая. О казенных и земских повинностях

164. Крестьяне, вышедшие из крепостной зависимости, обязаны нести следующие казенные и земские денежные повинности: 1) подушную подать, 2) сбор на обеспечение продовольствия, 3) земские сборы, как государственные, так общие губернские и частные, и 4) сбор на заготовление окладных листов по податям и сборам.

Примечание. Те дворянские частные повинности, кои установлены для нужд дворянства и лежат на одних помещиках, остаются на них по-прежнему...

165. Подушная подать и сбор на обеспечение продовольствия уплачиваются крестьянами, без всякой ответственности помещиков.

166. Земские сборы, государственные и общие губернские, исчисляемые по количеству земли, вносятся: за оставшиеся в непосредственном распоряжении помещиков земли — самими помещиками, а за земли, отведенные в постоянное пользование крестьян или принадлежащие им в собственность — крестьянами.

Примечание. Вновь установленный сбор на заготовление окладных ластов для исчисления следующих с крестьян казенных податей, земских повинностей и разных взысканий составляет частную крестьянскую повинность.

167. Земские повинности с помещичьих имений, как натуральные, так и денежные, распределенные подушно или поземельно утвержденными на текущее трехлетие раскладками, остаются до истечения сего трехлетия, т. е. по исход 1862 года, на прежнем основании, а в продолжение сего времени имеет быть совершен пересмотр законов о сих повинностях для правильного их распределения между крестьянами и землевладельцами.

Примечание. Новый сбор на содержание местных по крестьянским делам учреждений взимается на основании Устава о земских повинностях по количеству земли: с помещиков — за земли, оставленные ими в непосредственном их распоряжении, а с крестьян — за земли, отведенные в их пользование, и за те, которые приобретены ими в собственность.

168. Ежегодные окладные листы о всех вообще казенных податях, земских сборах и разных взысканиях, причитающихся в каждом предстоящем году с сельского общества, рассылаются в первых числах января уездными казначействами в подлежащие общества чрез волостные управления.

169. Разверстка в сельском обществе казенных и земских повинностей, денежных и натуральных, между крестьянами делается миром.

170. Сбор казенных и земских денежных повинностей с крестьян производится старостою или особым сборщиком податей, где оный назначен.

171. Порядок сего сбора, счетоводства и хранения собранных сумм определяет само общество.

172. Сельский староста или сборщик податей по приеме от крестьян платежей за вычетом из них части, следующей в мирские сборы, вносит затем всю сумму в уездное казначейство и получает от оного узаконенную квитанцию.

173. Сроки для взноса в казначейство денежных сборов остаются ныне существующие; губернскому по крестьянским делам присутствию предоставляется ходатайствовать по просьбе крестьян об изменении сих сроков для разных местностей, а также о распределении между несколькими сроками годового оклада сообразно местным удобствам.

174. По взносе денег в казначейство полученная старостою или сборщиком квитанция предъявляется ими в волостном правлении.

175. Установление порядка учета старосты или сборщика в собранных им и внесенных в казначейство суммах предоставляется самому обществу.

176. Крестьянским обществам предоставляется по мирским приговорам заменять натуральные повинности наймом, если по свойству повинности сие может быть допущено.

Глава вторая. О мирских повинностях

177. К мирским повинностям относятся те повинности, которые отправляются каждым обществом, сельским или волостным, особо, для удовлетворения внутренних его потребностей.

178. Крестьянские общества могут, смотря по надобности и по своим средствам, устанавливать мирские сборы на устройство и поддержание церквей, заведение сельских училищ, содержание учителей и на удовлетворение других общественных и хозяйственных потребностей крестьян.

179. На крестьянские общества возлагается обязательное отправление следующих мирских повинностей: 1) содержание общественного управления;

2) расходы по оспоприиванию и принятие мер, предписываемых Уставом врачебным в случае появления заразительных болезней и скотских падежей;

3) устройство и поддержание сельских запасных магазинов на основании законов;

4) содержание в исправности проселочных дорог, меж и межевых знаков, проточных вод и канав на землях, принадлежащих

в собственность мирским обществам или состоящих в их постоянном пользовании;

5) содержание караулов в деревнях;

6) призрение престарелых, дряхлых и увечных членов общества, не могущих трудом приобретать пропитание, у которых нет родственников или же у которых родственники не в состоянии содержать их; призрение круглых сирот и

7) принятие мер в случае пожаров (в том числе и лесных), наводнений, а также для истребления саранчи, хищных зверей, сусликов или овражков [30] и при других тому подобных общественных бедствиях.

180. Мирские повинности, смотря по свойству их и усмотрению общества, могут быть отправляемы или посредством денежных сборов, или натурою.

181. Мирские повинности отправляются тем волостным или сельским обществом, к нуждам которого принадлежит предмет повинности.

182. Мирские денежные и натуральные повинности назначаются, и раскладка их между сельскими обществами, а в сельских обществах между отдельными крестьянами, производится волостными или сельскими сходами по принадлежности порядком, указанным выше (ст. 54, 55, 57 и 79).

183. Жалобы сельских обществ на волостные правления относительно раскладки мирских повинностей приносятся мировому посреднику для передачи на решение уездного мирового съезда.

184. Порядок счетоводства по мирским сборам, хранения оных, употребления по назначению и учета определяется по усмотрению сходов, сельского или волостного, по принадлежности.

185. Сумму, следующую на волостные расходы, староста или сборщик податей представляет волостному правлению; деньги же, собранные на расходы по сельскому обществу, остаются в обществе.

186. Способы составления и порядок употребления мирских капиталов в тех обществах, где они существуют или где будут

вновь учреждены, определяются письменными приговорами сходов на основании статей 54, 57 и 79-й.

Глава третья. Об обеспечении исправного выполнения крестьянами казенных и мирских повинностей

187. Каждое сельское общество как при общинном, так и при участковом или подворном (наследственном) пользовании землею отвечает круговою порукою за каждого из своих членов в исправном отбывании казенных, земских и мирских повинностей.

Примечание. Сельским обществам, находящимся в пределах одной волости, предоставляется для облегчения кругового ручательства соединяться между собою по общему их о сем мирскому приговору.

188. В отношении неисправных плательщиков казенных и мирских повинностей сельское общество может принимать следующие меры взыскания:

1) обратить на возмещение недоимки доход с принадлежащего недоимщику в собственность недвижимого имущества;

2) отдать самого недоимщика или кого-либо из членов его семейства в посторонние заработки в том же уезде или в соседственном, с условием выработанные деньги обратить в мирскую кассу; отдавать в заработки в другие, не отдаленные губернии дозволяется только по приговору сельского схода, утвержденному мировым посредником, и притом только таких неисправных плательщиков, кои не платят повинностей по упорству, нерадению или распутству;

3) определить к недоимщику опекуна, без разрешения которого не дозволять неисправному хозяину отчуждать что-либо из его имущества и из его доходов до пополнения недоимки; или вместо неисправного хозяина назначить старшим в доме другого члена той же семьи;

4) подвергнуть продаже принадлежащее недоимщику лично недвижимое имущество, за исключением лишь выкупленной крестьянином усадьбы;

5) продать ту часть движимого имущества и строений недоимщика, которая не составляет необходимости в его хозяйстве, и

6) отобрать у недоимщика часть отведенных ему полевых угодий или даже весь его полевой надел.

Примечание. Самому обществу предоставляется в каждом случае выбрать одну или несколько мер взыскания; но к последним трем мерам, отмеченным в пунктах 4, 5 и 6-м, общество может обращаться только в крайних случаях, когда все другие меры взыскания окажутся недостаточными для пополнения недоимки.

189. Если бы недоимка, лежащая на крестьянине, за всеми употребленными мерами не была пополнена к 1-му октября, то она раскладывается сельским сходом на прочих крестьян того же общества и должна быть очищена непременно до 15-го января следующего года, т. е. к концу льготного срока, предоставленного плательщикам для взноса денег за вторую половину года.

190. В случае неисправности всего сельского общества оно понуждается к уплате недоимки чрез местную полицию.

191. При безуспешности мер понуждения недоимка пополняется полициею посредством продажи крестьянского движимого имущества, если вследствие какого-либо бедствия не сделано, по предварительному о том ходатайству, отсрочки в платеже.

Глава четвертая. О рекрутской повинности

192. Вышедшие из крепостной зависимости крестьяне, состоящие в одной волости, хотя бы они были поселены на землях разных владельцев, образуют по отправлению рекрутской повинности один участок.

Примечание. До образования волостей настоящее разделение помещичьих селений на рекрутские участки и прежние способы отправления рекрутства натурою или деньгами остаются в своей силе, а назначение рекрут и раскладка рекрутских денег производятся по решению сельских сходов.

193. Рекрутская повинность отправляется в каждой волости натурою по числу ревизских душ мужеского пола...

Примечание. Из сего правила исключаются: 1) селения, лежа-

щие на границе с Австриею и Пруссиею, на стоверстном в ширину сих границ расстоянии, и 2) уезды Таврической губернии: Симферопольский, Феодосийский, Ялтинский, Евпаторийский и Перекопский. В означенных местностях (Уст. Рекр. ст. 9, пункт 2 и 14 и ст. 10) предоставляется волостным обществам вместо поставки рекрут натурой вносить в казну по триста рублей за каждого рекрута, следующего, по Манифесту, с участка.

194. Порядок отправления рекрутской повинности в волостях установляется на основании следующих правил: 1) если в волости или какой-либо ее части существовал определенный порядок поставки рекрут, то по приговору волостного схода он оставляется и на будущее время;

2) если в волости не существовало постоянного порядка поставки рекрут или волостное общество не пожелает удержать прежде существовавший порядок, то по его желанию может быть введен общий по Рекрутскому уставу порядок очередной или жеребьевый;

3) срок для избрания волостным обществом порядка поставки рекрут назначается двухлетний со дня утверждения настоящего Положения. В сей же срок волостное общество, избравшее очередной, по Рекрутскому уставу, порядок или оставшееся при прежнем в нем порядке отправления рекрутства, обязано представить очередные списки;

4) если общество в течение срока, определенного в предшедшем пункте, не изберет какого-либо порядка поставки рекрут или, составив приговор об оставлении старого порядка или избрания очередного по Рекрутскому уставу порядка, не представит в течение означенного срока очередных списков, то в сей волости вводится порядок жеребьевый; и

5) следующий за вышеупомянутыми двумя третий год назначается на составление семейных и призывных списков для тех обществ, в коих будет введен жеребьевый порядок.

Примечание 1-е. Очередные списки представляются обществами непосредственно или через полицию в губернское по крестьян-

ским делам присутствие, которое препровождает их в Казенную палату.

Примечание 2-е. Если в течение трех лет, определяемых на окончательное устройство рекрутской повинности, объявлен был набор, то назначение рекрут от каждого волостного общества производится по мирским приговорам волостных сходов.

195. Выбор очередного или жеребьевого способа отправления рекрутской повинности решится на волостном сходе с призванием к участию в нем всех наличных домохозяев волости. Рекрутские списки составляются самими сельскими и волостными сходами.

196. На волостных и сельских сходах по рекрутским делам кроме крестьян, по закону составляющих сии сходы (ст. 47 и 71), присутствуют все лица, подлежащие отправлению рекрутской повинности, их родители или воспитатели.

197. При установлении очередного или жеребьевого порядка семейные разделы, произведенные в прежнее время до утверждения сего Положения, хотя бы разделившиеся части семейства были записаны в ревизских сказках под одним номером, признаются законными, если действительность их удостоверена приговором сельского общества.

198. Крестьянам каждой волости предоставляется решить, с какого времени и в каком порядке зачитать рекрутские послуги [31], отправленные до введения принятого волостным обществом порядка.

199. Волостным обществам, избравшим очередной порядок, не воспрещается облагать, согласно существующим обычаям, денежным взносом в мирские суммы крестьян, не подлежащих рекрутству: по неспособности к военной службе, или по малому составу семейств, или по освобождению от рекрутской повинности самим обществом.

200. При введении жеребьевого порядка вместо очередного могут быть в продолжение двух первых за тем рекрутских наборов призываемы к жеребью и те члены очередных семейств, кои по своим летам не подлежат призыву, и, наоборот, во уважение

прежних послуг могут быть освобождены от жеребья лица, подлежащие оному по своему возрасту.

Примечание. На крестьян, вышедших из крепостной зависимости, распространяются правила о заменах при отправлении рекрутской повинности, означенные в Рекрутском уставе (как-то: представление зачетных квитанций, наем охотников, взнос денег вместо поставки рекрута натурою и наоборот и вообще разные зачеты...

201. Крестьяне, вышедшие из крепостной зависимости, могут приобретать зачетные рекрутские квитанции от казны наравне с государственными крестьянами.

202. Крестьяне могут уступать и передавать один другому принадлежащие им зачетные квитанции на общем основании, крепостным порядком...

203. Рекрутские квитанции, выданные помещикам в зачет будущих наборов, принадлежат сельским обществам или отдельным семействам. Если же возникнут сомнения в том, кому должна принадлежать квитанция, обществу или семейству, то сии сомнения решатся волостным судом с утверждения мирового посредника.

Примечание. Квитанции, выданные помещикам за дарование оседлости и за призрение бессрочноотпускных и отставных солдат и солдатских семейств, остаются в полном распоряжении помещиков...

204. Если зачетная квитанция выдана за участок, состоящий из нескольких, вошедших в состав разных волостей, имений, принадлежащих в губернии одному владельцу или даже разным владельцам, но в близком родстве между собой находящимся... то решение вопроса о том, крестьянам которого из означенных имений квитанция должна принадлежать, предоставляется самим владельцам.

Примечание. Если до объявления Манифеста о первом после утверждения сего Положения наборе решения со стороны помещиков не последует, то означенный вопрос решится: когда имения находятся в одном уезде — уездным мировым съездом,

а когда в разных уездах — губернским по крестьянским делам присутствием.

205. Изъятия из рекрутства, постановленные для государственных крестьян общим законом… распространяются и на крестьян, вышедших из крепостной зависимости, с тем лишь дополнением, которое указано в ст. 124-й сего Положения.

206. Крестьяне, вышедшие из крепостной зависимости, в порядке сдачи и приема рекрут подчиняются общим правилам, для лиц свободных податных сословий установленным…

207. Жалобы по рекрутским делам крестьян на сельские и волостные общества, равно сельских обществ на волостные приносятся мировому посреднику для передачи на рассмотрение уездного мирового съезда.

Полное собрание законов Российской империи. Собрание 2. Т. 36. Отделение 1. СПб., 1863. № 36657. С. 141-169

[1] Александр II (1818-1881) — старший сын императора Николая I, император всероссийский с 1855. Провел Великие реформы, направленные на превращение России в свободное государство: отменил крепостное право, ввел земское и городское самоуправление, сделал суды независимыми от администрации, а судебные процессы — устными, гласными и состязательными, ввел суд присяжных, ограничил цензуру, увеличил число учебных заведений всех уровней, открыл доступ к офицерским чинам образованным людям всех сословий, заменил сословную рекрутскую повинность всесословной воинской, развернул масштабное железнодорожное строительство и др. Эти преобразования значительно ускорили социально-экономическое развитие страны и значительно уменьшили социальную стабильность, в частности вызвали резкое увеличение преступности и коррупции и появление относительно массового революционного движения. Ввел реальную автономию Финляндии, что усилило ее обособленность. В его царствование было возвращено Приамурье, завершено завоевание Северного Кавказа, продана Рус-

ская Америка, завоевана Средняя Азия, Болгария освобождена от турецкой власти, а Сербия и Черногория окончательно стали независимыми, Россия содействовала объединению Германии во главе с Пруссией. Убит революционными террористами. [2] Имеются в виду Жалованные грамоты дворянству и городам 1785 г. (См.) [3] Александр I Благословенный (1777-1825) — старший сын императора Павла, всероссийский император с 1801. В его царствование была выиграна война с Наполеоном, Россия превратилась в сильнейшую державу Европы и присоединила ряд территорий. Были созданы Государственный совет, министерства, единая система учебных заведений всех уровней. Продолжалось постепенное смягчение крепостного права. [4] Изданный в 1803 закон о вольных хлебопашцев предоставлял помещикам право освобождать своих крестьян с землей за выкуп, размер которого определялся по соглашению сторон. К 1861 на основании этого закона было освобождено около 1,5% крепостных. [5] Николай I (1796-1855) — третий сын императора Павла, всероссийский император с 1825. При вступлении на престол преодолел сопротивление гвардейского командования и части офицеров (декабристов), окончательно дискредитировав тем самым идею дворцовых переворотов. В его царствование была проведена систематизация законодательства, начались промышленный переворот и железнодорожное строительство, присоединён ряд земель в Закавказье и на Кавказе, продолжалось его завоевание, Греция была освобождена Россией от турецкой власти, подавлены восстания в Польше и в Венгрии (против австрийской власти). Была проиграна Крымская война. [6] По закону 1842 г. крестьяне по соглашению с помещиками могли получить личную свободу. При этом за помещиками оставалось право вотчинной полиции, а также право собственности на всю землю. Обязанные крестьяне за пользование ею были обязаны нести повинности в пользу помещиков. [7] В 1857 литовское дворянство под давлением администрации приняло адрес императору с просьбой распространить на западные губернии «положения о крестьянах,

действующего в соседней Курляндской губ.», в которой крепостное право было отменено в 1816-1819 при сохранении всей земли у помещиков. [8] Действовали в 1858-1859. [9] При этом большинство комитетов высказалось за сохранение всей земли в собственности помещиков. [10] Расправа (здесь) — наказания. [11] Вотчинная полиция — обязанность поддерживать порядок в своем имении, пользуясь при этом правами полиции. [12] Эти правила вводили различные ограничения на продажу за долги крестьянского имущества. В частности, запрещалось обращать взыскания на надельные земли. [13] Т. е. освобождаются от гербового сбора. [14] Не приводятся. [15] Эти правила устанавливали, что земля, полученная крестьянами по выкупной операции (надельная) остается в общинной собственности до полной уплаты выкупа, т. е. в течение 49 лет после перехода на него. Лишь после этого крестьянин получал право требовать передачи в его частную собственность части общинного надела, соответствующего его доле в выкупных платежах общины. Такое требование допускалось и в случае досрочной уплаты выкупа, однако это правило не имело существенных последствий и в 1893 было отменено. Также устанавливалось, что надельная земля может продана только лицам крестьянского сословия. [16] Т. е. принадлежавшего разным помещикам. [17] Т. е. мужчин (любого возраста), зафиксированных в ревизии (переписи податного населения). [18] Признанные таковыми крестьяне без суда ссылались в Сибирь. [19] Этот пункт означал, что крестьянин не имел права создать самостоятельное хозяйство без разрешения сельского схода. [20] Издельная повинность — барщина. Она сохранялась до 1863, после чего все крестьяне переводились на денежный оброк, выплачиваемый до перехода на выкуп. [21] Подворное землевладение существовало в западных губерниях (в современных Литве, Белоруссии и Украине). [22] Очевидно, примечание было направлено против использования схода для организации крестьянских восстаний или иной борьбы с властями и помещиками. [23] Гать — настил (обычно из бревен) на болоте, затопленном месте и т. п. [24]

Ревизские сказки — поименные списки крестьянских дворов, составляемые при переписи податного населения (ревизии). [25] Так в тексте. Очевидно, имеется в виду отчет волостного старшины. [26] Сотский — должностное лицо сельской полиции. Назначался из крестьян и исполнял свои обязанности не на профессиональной основе. Подчинялся становому приставу. [27] Предусматривала ссылку в Сибирь или 4-6 лет арестантских рот с лишением или ограничением в правах с возможным наказанием плетьми (10-20 ударов) или розгами (70-80 ударов). [28] Очевидно, речь идет о праве выставить вместо себя добровольца или внести установленную денежную сумму. [29] Казенная палата — губернское учреждение финансового управления. [30] Овражек — суслик. [31] Послуга — одолжение, услуга. Очевидно, имеются в виду обязательства, полученные в обмен за исполнение определенной семьей рекрутской повинности.

ПОЛОЖЕНИЕ О ГУБЕРНСКИХ И УЕЗДНЫХ ЗЕМСКИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ 1864 Г.

До середины XIX в. местное управление находилось в руках дворянства. После отмены крепостного права возникла необходимость привлечь к государственным делам остальные сословия. Проект создания создания всесословного местного самоуправления разрабатывался с 1859 г. комиссией при МВД. Первоначально ее возглавлял и. о. товарища министра Н. А. Милютин, сформулировавший основные принципы реформы. После его отставки в 1861 председательство принял на себя новый министр П. А. Валуев. Он предложил было усилить влияние дворянства, снизив для него ценза по сравнению с другими частными землевладельцами и сократив представительство крестьян, однако встретил противодействие главноуправляющего II отделением императорской канцелярии бар. М. А. Корфа и Государственного совета и был вынужден отказаться от этих поправок. Земская реформа была утверждена императором Александром II 1 января 1864 г.

Она предусматривала создание в губерниях и уездах центральной России всесословного местного самоуправления. В его выборах участвовали все владельцы недвижимости, включая крестьян. В главе земств стояли местные помещики, имеющие образование, досуг и привычку к руководящей деятельности. Местное самоуправление получило право вводить собственные налоги и пользовалось финансовой самостоятельностью. Земства занимались прежде всего начальным образованием и здравоохранением. В результате их деятельности и то и другое постепенно становилось доступным для крестьян. Также благодаря земствам улучшались местные дороги, вводились страхование от огня, агрономическая помощь земледельца и др.

В политическом плане земства способствовали нарастанию оппозиционных настроений. Они нередко вступали в конфликты с коронной администрацией, которая в условиях чисто бюрократического центрального правительства была не склонна считаться с выборным самоуправлением. Значительное недовольство земских деятелей вызывало отсутствие мелкой земской единицы. Земский аппарат (т. н. «третий элемент») пополнялся в основном людьми крайне оппозиционных и революционных взглядов.

Земское положение 1864 г. (публикуемое из-за большого объёма в извлечениях) действовало до 1890 г.

Гл. 1. Положения общие.

1. Для заведывания делами, относящимися к местным хозяйственным пользам и нуждам каждой губернии и каждого уезда, образуются губернские и уездные земские учреждения, состав и порядок действия коих определяется настоящим Положением.

2. Дела, подлежащие ведению земских учреждений, в губернии или уезде по принадлежности, суть:

I. Заведывание имуществами, капиталами и денежными сборами земства.

II. Устройство и содержание принадлежащих земству зданий,

других сооружений и путей сообщения, содержимых на счет земства.

III. Меры обеспечения народного продовольствия.

IV. Заведывание земскими благотворительными заведениями и прочие меры призрения; способы прекращения нищенства; попечение о построении церквей.

V. Управление делами взаимного земского страхования имуществ.

VI. Попечение о развитии местной торговли и промышленности.

VII. Участие, преимущественно в хозяйственном отношении и в пределах, законом определенных, в попечении о народном образовании, о народном здравии и о тюрьмах.

VIII. Содействие к предупреждению падежей скота, а также по охранению хлебных посевов и других растений от истребления саранчей, сусликами и другими вредными насекомыми и животными.

IX. Исполнение возложенных на земство потребностей воинского и гражданского управлений, и участие в делах о почтовой повинности.

X. Раскладка тех государственных денежных сборов, разверстание которых по губернии и уездам возлагается на земские учреждения, на основании изданных о том узаконений или особых распоряжений, высочайшею властью утвержденных.

XI. Назначение, раскладка, взимание и расходование, на основании Устава о земских повинностях, местных сборов, для удовлетворения земских потребностей губернии или уезда.

XII. Представление, чрез губернское начальство, высшему правительству сведений и заключений по предметам, касающимся местных хозяйственных польз и нужд губернии или уезда, и ходатайство по сим предметам, также чрез губернское начальство; доставление, по требованиям высших правительственных учреждений и начальников губерний, сведений, до земского хозяйства относящихся.

XIII. Производство выборов в члены и другие должности по земским учреждениям и назначение сумм на содержание этих учреждений.

XIV. Дела, которые будут вверены земским учреждениям, на основании особых уставов, положений или постановлений.

3. Круг действий земских учреждений ограничивается пределами губернии или уезда, каждому из сих учреждений подведомственных.

4. На земские учреждения возлагается обсуждение, определение и приведение в исполнение всех законных мер, необходимых для хода дел, ведению означенных учреждений вверенных.

5. Земские учреждения имеют право именем земства, на основании общих гражданских законов, приобретать и отчуждать недвижимые и движимые имущества, заключать договоры, принимать обязательства, вчинять гражданские иски и ответствовать в гражданских судах по имущественным делам земства.

6. Земские учреждения, в кругу вверенных им дел, действуют самостоятельно. Закон определяет случаи и порядок, в которых действия и распоряжения их подлежат утверждению и наблюдению общих правительственных властей.

7. Земские учреждения, в постановлениях и распоряжениях своих, не могут выходить из круга указанных им дел; по сему они не вмешиваются в дела, принадлежащие кругу действий правительственных, сословных и общественных властей и учреждений. Всякое определение их, в противность сему постановленное, признается недействительным.

8. Земские учреждения подвергаются законной ответственности, порядком, ниже сего указанным, за превышение власти, за действия, противные существующим законам, за неисполнение основанных на законе требований местных начальств, за неправильные распоряжения по вверенным им хозяйственным делам и за всякий ущерб или стеснение, нанесенные обществам или частным лицам.

9. Начальник губернии имеет право остановить исполнение

всякого постановления земских учреждений, противного законам, или общим государственным пользам. В порядке и сроках такого распоряжения соблюдаются правила, указанные в 94, 95 и 96 ст. сего Положения. Министр внутренних дел, с своей стороны, в промежуток времени между двумя сроками заседаний земского собрания, может остановить постановление, противное законам или государственным пользам, сообщая о том собранию в первое назначенное для его заседаний время. В дальнейшем ходе дела, земское собрание и министр руководствуются правилами, изложенными в ст. 97-й.

10. Если земскими учреждениями не будет сделано распоряжений к исполнению тех повинностей, отправление которых закон признает обязательным для земства, то начальник губернии, когда напоминания его останутся безуспешными, приступает с разрешения министра внутренних дел, к непосредственным исполнительным распоряжениям на счет земства.

11. Земским учреждениям предоставляется на относящиеся до них распоряжения начальника губернии и высших административных властей приносить жалобы Правительствующему сенату (по 1-му департаменту). Сроком для принесения таковых жалоб полагается время, назначенное для созвания первого, после сообщения правительственного распоряжения, земского собрания (ст. 76 и 79), до которого дело относится.

Гл. II. Состав земских учреждений

12. Земские учреждения разделяются, согласно ст. 1-й сего Положения, на уездные и губернские.

13. Уездные земские учреждения суть: уездное земское собрание и уездная земская управа.

14. Уездное земское собрание составляется из земских гласных, избираемых: а) уездными землевладельцами; б) городскими обществами; в) сельскими обществами.

16. Выбор уездных гласных, присутствующих в уездном земском собрании, производится:

а) на съезде уездных землевладельцев;

б) на съезде городских избирателей;

в) на съезде выборных от сельских обществ [1].

17. Не могут участвовать в избирательных съездах: а) лица моложе 25 лет; б) лица, находящиеся под уголовным следствием или судом; в) лица, опороченные по суду или общественному приговору, и г) иностранцы, не присягнувшие на подданство России.

19. Богоугодные [2], благотворительные, учебные, промышленные и другие учреждения, общества, компании и товарищества, владеющие недвижимым имуществом, дающим право на участие в земских выборах, назначают от себя для присутствования в избирательных съездах поверенных...

22. Никто не может иметь на уездном избирательном съезде более двух голосов: одного голоса по личному праву и одного по доверенности или уполномочию.

23. В избирательном съезде уездных землевладельцев имеют право голоса:

а) лица, владеющие в уезде, на праве собственности, пространством земель, определенным для того уезда в прилагаемом расписании [3];

б) лица, владеющие в уезде другим недвижимым имуществом, ценою не ниже пятнадцати тысяч рублей, а также владеющие в уезде промышленным или хозяйственным заведением не ниже той же капитальной ценности или имеющим общий годовой оборот производства не менее шести тысяч рублей;

в) назначенные на основании ст. 18-21 поверенные от частных владельцев, а также от разных учреждений, обществ, компаний и товариществ, владеющих пространством земли или имуществом, указанными в двух предшедших пунктах а и б сей статьи;

г) уполномоченные от нескольких земледельцев, а также от разных учреждений, обществ, компаний и товариществ, владеющих в уезде пространством земли, не достигающим положенного в первом пункте сей статьи размера, но составляющим не менее двадцатой доли оного (ст. 24 и 25);

д) уполномоченные от священнослужителей, владеющих в уезде церковною землею.

24. Означенные в пункт. г и д ст. 23-й уполномоченные от землевладельцев, учреждений, обществ, компаний, товариществ и священнослужителей избираются ими на особых предварительных съездах. В уезде, смотря по местным удобствам, или созывается один общий для всего уезда съезд, или образуются отдельные съезды по становым участкам. По воспоследовании распоряжения о выборе гласных, созвание съездов для выбора уполномоченных делается уездным предводителем дворянства, коему вместе с тем поручается и председательство на означенных съездах.

25. Число уполномоченных, избираемых предварительными съездами, определяется количеством земель, принадлежащих лицам, явившимся на съезде, полагая одного уполномоченного на пространство земли, определенное в пункте а ст. 23-й...

28. В городских избирательных съездах участвуют:

а) лица, имеющие купеческие свидетельства;

б) владельцы находящихся на городской земле фабрик и других промышленных или торговых заведений, годовой оборот производства коих не менее 6000 рублей.

в) лица, владеющие на городской земле недвижимою собственностью, оцененною, для взимания налога, в городских поселениях, имеющих более 10000 жителей, не ниже 3000 руб.; в городских поселениях, имеющих от 2000 до 10000 жителей, не ниже 1000 руб., и во всех прочих городских поселениях не ниже 500 рублей;

г) назначенные на основании ст. 18-20-й поверенные от частных владельцев, и также от разных учреждений, обществ, компаний и товариществ, владеющих заведениями или имуществом, указанными в пунктах б и в сей статьи.

29. В городских избирательных съездах председательствует Городской Голова.

30. Съезды для избрания Уездных Гласных от сельских обществ образуются из выборщиков, назначаемых волостными сходами из своей среды. Этих выборщиков полагается не свыше

трети общего числа лиц, имеющих право по закону участвовать в волостном сходе, с тем, чтобы от каждого сельского общества находилось в среде выборщиков не менее одного представителя.

32. Избирательный сельский съезд открывается, впредь до учреждения должности мирового судьи, мировым посредником, который предлагает выборщикам назначить из своей среды председателя съезда; утверждает это назначение, и затем разрешает все возникающие при выборе гласных недоразумения.

33. Для определения числа гласных, избираемых в каждом уезде избирательными съездами от землевладельцев, городов и сельских обществ (ст. 23, 28 и 30), принимаются в соображение: число землевладельцев, количество принадлежащих им удобных земель, населенность городов, число и ценность городских недвижимых имуществ, число волостей, количество сельского населения и пространство угодий, состоящих в наделе сельских обществ. На сем основании полагается число гласных в каждом уезде согласно прилагаемой при сем ведомости [4].

34. Если бы на съезде число избирателей оказалось менее числа подлежащих избранию гласных (ст. 33), то выборы не производятся, а все наличные избиратели признаются гласными, о чем в то же время составляется акт за общим подписом.

36. Не могут быть избираемы в гласные: местные начальники губерний, вице-губернаторы, члены губернских правлений, губернские и уездные прокуроры и стряпчие и чины местной полиции.

37. Поверка числа гласных, законности и действительности выбора возлагается на самое земское собрание.

38. Гласные избираются на три года, в сроки, назначаемые министром внутренних дел, по особому расписанию губерний.

39. Гласным никаких служебных преимуществ не присвояется и содержания не полагается.

42. Для законного состава заседаний земского собрания требуется присутствие не менее третьей части всего числа гласных, собрание составляющих, и во всяком случае не менее десяти.

43. В уездном земском собрании председательствует уездный предводитель дворянства.

46. Уездная земская управа составляется из председателя и двух членов, избираемых на три года уездным земским собранием из числа участвующих в нем лиц. Собрания могут, если найдут нужным, увеличивать число избираемых членов Управы до шести.

47. Не могут быть избираемы в члены Управ лица, поименованные в 18 и 21 ст., члены судебных мест (исключая мировых судей), чиновники местных казенных палат и уездных казначейств, и лица духовного звания. Прочие служащие лица допускаются к занятию должностей членов земских управ не иначе, как с разрешения их начальства.

48. Избранный земским собранием председатель уездной управы (ст. 46) утверждается в этой должности начальником губерний. В случае отсутствия председателя, место его заступает один из членов управы, также с утверждения начальника губернии.

49. Назначение содержания председателю и членам уездной управы зависит от уездного земского собрания.

50. Губернские земские учреждения суть: губернское земское собрание и губернская земская управа.

51. Губернское земское собрание составляется из гласных, избираемых уездными земскими собраниями на три года.

52. Число Губернских Гласных от всякого уезда определяется соразмерно числу Гласных местного Уездного Собрания, на основании ведомости, приложенной к ст. 33-й…

53. В Губернском Земском Собрании, в тех случаях, когда Государю Императору неугодно будет назначить для председательствования в оном особое лицо, председательствует Губернский Предводитель Дворянства [5].

56. Губернская земская управа состоит из председателя и шести членов, избираемых на три года губернским земским собранием из своей среды, с соблюдением правил, установленных в ст. 47-й. Избранный земским собранием председатель губернской управы утверждается в должности министром внутренних дел. В случае

отсутствия председателя, место его заступает один из членов управы, также с утверждения министра внутренних дел.

57. Назначение содержания председателю и членам губернской управы зависит от губернского земского собрания.

59. Земским собраниям предоставляется, независимо от выбора председателей и членов в земские управы, назначать по выбору из своей среды уполномоченных, для заведывания принадлежащими земству недвижимыми имуществами, заведениями и учреждениями и вообще для исполнения поручений земских собраний.

60. Земским Управам предоставляется, с разрешения земских собраний, приглашать, как для постоянных занятий по делам, вверенным ведению Управ, так и для исполнения временных поручений, посторонних лиц с назначением им вознаграждения, по взаимному с ними соглашению, на счет назначенных для сего по смете сумм.

Гл. III. Предметы ведомства и пределы власти земских учреждений

61. Губернские земские учреждения заведывают теми из земских дел, поименованных во 2-й ст. сего Положения, которые относятся до всей вообще губернии или нескольких ее уездов.

62. Независимо от сего, к ведомству губернских земских учреждений, в особенности, относятся:

I. Разделение на губернские и уездные земских зданий, сооружений, путей сообщения, повинностей, заведений общественного призрения, а равно перемены в сем разделении.

II. Дела об открытии новых ярмарок и о перенесении или изменении сроков ярмарок существующих.

III. Дела об открытии новых пристаней на судоходных реках и о перенесении существующих пристаней.

IV. Представление, чрез начальника губернии, ходатайств о перечислении, по уважительным причинам, земских дорожных сооружений или целых дорог в разряд государственных.

V. Распоряжения по взаимному земскому страхованию имуществ от огня.

VI. Раскладка между уездами сумм государственных сборов, которых разверстание возложено на земские учреждения по закону или особому, высочайшей властию утвержденному, распоряжению правительства.

VII. Рассмотрение и разрешение затруднений, могущих встретиться в утверждении смет и раскладок уездных сборов.

VIII. Рассмотрение жалоб, приносимых на действия земских управ.

63. Уездные земские учреждения заведывают земскими делами (ст. 2 сего Пол.), относящимися до каждого отдельного уезда.

64. К ведомству уездных земских учреждений, кроме того, в особенности, относятся:

I. Раскладка внутри уезда тех государственных и губернских сборов, которых разверстание по уезду будет возложено, по закону или распоряжению правительства, на уездные учреждения.

II. Составление предварительных предположений, для губернских смет, о размерах и способах исполнения в уезде повинностей, к разряду губернских отнесенных, и представление означенных предположений в губернскую Управу.

III. Представление губернским земским учреждениям местных сведений и заключений по предметам хозяйства.

IV. Разрешение на открытие торгов и базаров.

V. Отнесение проселочных и полевых дорог в разряд уездных, а также уездных дорог в разряд проселочных; изменение направления уездных земских дорог.

VI. Содержание бечевников [6]; представление чрез начальника губернии ходатайств об отнесении, по уважительным причинам, содержания бечевников на счет казны.

65. В круг обязанностей, возлагаемых на земские учреждения по 2, 61-64 ст. сего Положения, принадлежат: земским собраниям — распорядительная власть и общий надзор за ходом дел, а земским управам — как распоряжения исполнительные, так и вообще ближайшее заведывание земскими делами.

66. Губернские земские собрания могут издавать обязательные для местных земских учреждений той же губернии постановления, а уездные земские собрания — давать, с своей стороны, инструкции уездным управам своих уездов, равно как подчиненным им лицам, собственно о способе исполнения постановлений губернских собраний, с тем: 1) чтобы означенные постановления и инструкции ни в каком случае не выходили из круга предметов, предоставленных ведению земских учреждений, и 2) чтобы они ни в чем не были противны существующим общим узаконениям и настоящему Положению...

70. Уездные земские собрания имеют те же обязанности по уездному хозяйству, как губернские по Губернии, исключая предметов, в ст. 62-й поименованных.

71. Губернские и уездные земские собрания для проверки земской отчетности избирают из среды своей особые ревизионные комиссии, заключения которых поступают на утверждение земских собраний (ст. 113).

72. Обязанности уездных земских управ по уезду суть те же, как и губернских управ по губернии. Кроме того, управы исполняют упомянутые в VII пункте 64-й ст. обязанности по поручению губернской управы.

73. Земские собрания и управы в действиях своих строго соблюдают общие пределы власти, земским учреждениям предоставленной (ст. 3, 7)...

Гл. IV. Порядок действий земских учреждений

76. Уездные и губернские земские собрания собираются ежегодно по одному разу: уездные — не позже сентября, а губернские — не позже декабря.

77. Для заседаний уездных собраний полагается десятидневный срок, а для губернских — двадцатидневный.

78. Заседания земских собраний могут быть, в случае надобности и по ходатайству о том самих собраний, продолжены далее сроков, определенных ст. 77: заседания губернских собраний

— с разрешения министра внутренних дел, а уездных — с разрешения начальника губернии.

79. Министру внутренних дел предоставляется, в случае надобности, назначать и разрешать чрезвычайные заседания земских собраний.

81. Земские собрания открываются и закрываются: губернское — начальником губернии лично, Уездные — уездными предводителями Дворянства.

82. Члены земских собраний, пред вступлением в исполнение своих обязанностей, приносят установленную общими законами о государственной службе присягу.

88. Выборы и решения об устранении от должностей или о предании суду членов земских учреждений, производятся закрытою подачей голосов, а решение по прочим вопросам — открытою подачей голосов. Порядок подачи голосов, как в том, так и в другом случае, определяется самими собраниями.

89. Определения земских собраний постановляются простым большинством голосов; в случае равенства голосов, перевес принадлежит голосу председателя.

90. Нижеследующие постановления земских собраний подлежат утверждению начальника губернии:

о приведении в действие земских смет и раскладок;

о разделении земских путей сообщения на Губернские и уездные;

об отнесении уездных земских дорог в разряд проселочных;

об изменении направления земских дорог;

об учреждении выставок местных произведений;

о временном устранении от должностей членов Земских Управ...

92. Утверждению министра внутренних дел подлежат постановления Земских Собраний:

о займах, превышающих двухгодовую сумму земского сбора;

об отнесении губернских земских дорог в разряд проселочных;

о сборах за проезд по земским путям сообщения;

об открытии ярмарок сроком более четырнадцати дней и о перенесении или изменении сроков существующих ярмарок;

о перенесении существующих пристаней;

о разделении имуществ и заведений общественного призрения на Губернские и уездные.

94. Отзыв о согласии или несогласии начальника губернии на которое либо из постановлений земских собраний, в 90-й ст. означенных, должен быть сообщён им подлежащей земской управе в течение семи дней от получения того постановления... Если отзыва в эти сроки не последовало, то постановление собрания считается получившим согласие начальника губернии.

95. В случае возражений начальника губернии против постановлений земского собрания оно подробно рассматривает обстоятельства, подавшие повод к возражениям, и постановляет своё окончательное заключение...

96. Вторичное постановление земского собрания входит в силу и приводится в исполнение, но начальник губернии имеет право, под личной своей ответственностью, остановить исполнение тех постановлений, которые он признает незаконными; об этом он обязан в течение семи дней от получения копии с вторичного постановления собрания, уведомить его или земскую управу (если собрание уже закрыто), и затем представить всё дело на разрешения Правительствующего сената...

97. Для отзыва министра внутренних дел о согласии или несогласии его на постановления земского собрания, в ст. 92 означенные, полагается двухмесячный, со дня состояния тех постановлений, срок. В случае несогласия министра он сообщает о том подлежащей земской управе и дело рассматривается земским собранием в первое за тем заседание. Копию с окончательного заключения своего губернское собрание прежде исполнения сообщает министру, который при несогласии с этим заключением вносит дело на разрешение Правительствующего сената.

99. Земские Управы заседают в продолжение всего года. Для отправления дел, не требующих коллегиального обсуждения, пре-

доставляется членам Управы учредить между собою очередь по взаимному соглашению; для прочих же дел, подлежащих рассмотрению управы в полном ее составе, очередной член созывает остальных, и решения ее постановляются по большинству голосов. Распоряжения о собрании сведений, приготовлении дел к докладу и тому подобные исполнительные действия предоставляются власти Председателя…

108. Ближайшие указания о существе и порядке действий земских учреждений определяются в особых Уставах: земских повинностей, путей сообщения, строительном, общественного призрения, народного продовольствия и взаимного застрахования, а также в общих законах о податях и повинностях и в других постановлениях; для руководства же при составлении земской росписи и земских смет и раскладок прилагаются при сем особые Правила [7].

<…>

Гл. V Отчетность и ответственность земских учреждений

<…>

110. Земские управы, независимо от отчетов по денежным суммам, составляют, по окончании каждого года, отчеты: 1) о производившихся в течение года, на суммы земства, хозяйственных операциях; 2) о состоянии имуществ земства; 3) о состоянии находящихся в ведомстве их заведений; 4) о размере и распределении отправленных в течение года натуральных повинностей, и 5) вообще о всех своих распоряжениях, не вошедших в упомянутые выше отчеты.

113. Отчеты земских управ подлежат рассмотрению и окончательному утверждению земских собраний. уездные собрания утверждают только те отчеты уездных земских управ, которые касаются предметов уездного хозяйства, вверенных непосредственному заведыванию сих собраний. Результаты ревизии печатаются в общее сведение.

114. Рассмотрение действий земских управ, вследствие жалоб, обвинений, требований правительственных установлений и по ре-

визии отчетности, и передача сих действий на рассмотрение судебных мест, принадлежат губернскому собранию.

115. губернское земское собрание, сверх поверки действий управ по бумагам и документам, может требовать личных объяснений от членов управ и производит местные дознания, когда признает это нужным, чрез избранные для сего лица.

116. Ответственность подчиненных земским управам служащих лиц по личным служебным их действиям определяется самими управами: определения же о передаче на распоряжение судебной власти действий председателей и членов губернских и уездных земских управ постановляются губернским земским собранием.

117. Члены земских управ окончательно удаляются от должности не иначе, как по определению Правительствующего сената; но могут быть временно устранены от должности по постановлению губернского земского собрания, утвержденному начальником губернии.

118. Жалобы правительственных и общественных учреждений на постановления земских Собраний: 1) о предметах, неподлежащих их ведомству и превышающих пределы их власти; 2) заключающие в себе такое нарушение общих законов, которое подлежит уголовному суду, — рассматриваются в Правительствующем сенате.

119. Частные лица, общества и установления, в случае нарушения их гражданских прав действиями земских учреждений, имеют право иска на общем основании.

120. Подведомственные Земским Управам служащие лица, за преступления по должности, влекущие за собою уголовные наказания, подвергаются ответственности, одинаково с лицами, состоящими на государственной службе, не иначе, как по уголовному следствию и суду.

Полное собрание законов Российской империи. Собрание 2. Т. XXXIX. Отделение 1. СПб., 1867. С. 1-21

[1] Т. е. крестьянских общин. [2] Богоугодные — благотворительные. [3] Не приводится. Соответствующее количество земли

(«полный земский ценз») соответствовал среднему местному наделу 100 крепостных мужчин. [4] Не приводится. [5] Назначение особых председателей на практике не производилось. [6] Бечёвник — дорога вдоль берега реки, предназначенная для движения лошадей или людей (бурлаков), буксирующих судно с помощью бечёвы (каната). [7] Не приводятся.

ГОРОДОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ 1870 Г.

Созданное Жалованной грамотой городам (см. Жалованные грамоты дворянству и городам 1785 г.) городское самоуправление практически бездействовало. Причинами такого положения был политический строй страны, и, главное, отсутствие у городских выборных источников дохода. На рубеже 1850-1860-х гг. из-за общественного подъема городские деятели стали добиваться реформы самоуправления. В 1862 последовало императорское повеление об ее разработке. Соответствующий проект был разработан в МВД под руководством министра П. А. Валуева на основе сведений о городском самоуправлении западных стран и пожеланий 509 губернских и уездных комиссий с участием общественных деятелей. В 1866 проект был внесен в Государственный совет, но из-за покушения Д. В. Каракозова на императора и вызванного этим временного отказа правительства от реформ был оставлен без движения и в 1868 был возвращен новому министру внутренних дел А. Е. Тимашеву. В 1869 проект был вновь внесен в Государственный совет и после некоторой переработки с участием городских голов крупнейших городов (ее основной результат — введение 3-хклассной избирательной системы) одобрен Советом и 18.10.1870 г. был утвержден Александром II.

Закон предусматривал создание в городах всесословного самоуправления. Избирательные права получили все владельцы недвижимости и уплачивающие налоги на торговые занятия. Самоуправление получило право вводить собственные налоги (прежде всего на недвижимость, годовой оклад составлял до 1%

ее стоимости). В то же время 2/3 гласных избиралось состоятельными классами. Городской голова, его заместитель, а также важнейшие постановления городских дум подлежали утверждению министра внутренних дел или губернатора или согласовывались с начальником полиции. В остальных вопросах самоуправление было самостоятельным.

Городская реформа 1870 г. привела к созданию относительно эффективного городского самоуправления, много сделавшего для распространения в городах начального образования, здравоохранения, а также благоустройства городов. Положение 1870 действовало до издания Городового положения 1892 г. (см.). Основной текст закона приводится полностью, приложения опущены как не имеющие важного значения.

Глава I. Общие положения

1. Попечение и распоряжения по городскому хозяйству и благоустройству предоставляются городскому общественному управлению, а надзор за законным сего исполнением — губернатору, на точном основании правил настоящего Положения.

2. К предметам ведомства городского общественного управления принадлежат:

а) дела по устройству сего управления и по городскому хозяйству на основании правил, в настоящем Положении изложенных;

б) дела по внешнему благоустройству города, а именно: попечение об устроении города, согласно утвержденному плану; заведывание, на основании правил, ниже изложенных (ст. 55 п. 5, 103-108), устройством и содержанием улиц, площадей, мостовых, тротуаров, городских общественных садов, бульваров, водопроводов, сточных труб, каналов, прудов, канав и протоков, мостов, гатей [1] и переправ, а равно и освещением города;

в) дела, касающиеся благосостояния городского населения: меры к обеспечению народного продовольствия, устройство рынков и базаров; попечение в пределах, законом указанных (ст. 103-108 и Уст. пожарн. ст. 1, примеч. по Прод. 1863 г.), об охранении

народного здравия, о принятии мер предосторожности против пожаров и других бедствий и об обеспечении от причиняемых ими убытков; попечение об ограждении и развитии местной торговли и промышленности, об устройстве пристаней, бирж и кредитных учреждений (ст. 111, 112, 113 и мн. Гос. Сов. 6 Февр. 1862 г. [2]);

г) устройство за счет города благотворительных заведений и больниц и заведывание ими на основаниях, указанных для земских учреждений относительно подведомственных сим последним такого рода заведений (ср. Пол. о зем. учрежд., ст. 2, п. IV); участие, на том основании, в попечении о народном образовании (ср. Пол. о Зем. Учрежд., ст. 2, п. VII [3]), а также устройство театров, библиотек, музеев и других подобного рода учреждений;

д) представление правительству сведений и заключений по предметам, касающимся местных нужд и польз города, и ходатайство по сим предметам (ст. 54 и 55, п. 14),

и е) другие обязанности, возлагаемые законом на общественное управление, с дополнениями и изменениями, в приложении к сей статье указанными (прил. к ст. 2, ст. 1, 5-10, 15, 16).

3. На городское общественное управление возлагается обсуждение, определение и приведение, в установленном порядке, в исполнение законных мер, необходимых для хода дела, ведению сего управления вверенных.

4. Круг действий городского общественного управления ограничивается пределами города и отведенных ему земель.

5. Городское общественное управление, в пределах предоставленной ему власти, действует самостоятельно. Случаи и порядок, в которых действия и распоряжения сего управления подлежат утверждению и наблюдению правительственных властей, указаны ниже (ст. 6, 11,12, 56, 68, 71, 77, 80, 92,103-106, 111-113, 121-124, 127, 143, 150-155 и 158).

6. Правительственные установления, земские и сословные учреждения обязаны оказывать содействие к исполнению законных требований городского общественного управления,

на котором лежит такая же обязанность в отношении означенных установлений и учреждений. В случае неисполнения с той или другой стороны законных требований, недовольная сторона обращается к губернатору, который, по собрании надлежащих сведений, в дальнейшем ходе дела поступает по статьям 8 и 131.

7. Сверх сборов, устанавливаемых подлежащими земскими, городскими или сословными учреждениями, на основании изданных для них законоположений, никакие подати, тягости или службы не могут быть налагаемы на городских обывателей иначе, как в порядке законодательном.

8. В случае наложения на город неустановленных законом податей, тягостей или служб, а равно других относящихся до города неправильных распоряжений правительственных, земских и сословных установлений, городское общественное управление может обращаться к губернатору для принятия зависящих от него мер к восстановлению законного порядка; если же ходатайство его сим путем не может быть удовлетворено, а равно в случае неправильных действий со стороны губернатора или высших административных властей, ему предоставляется приносить жалобы непосредственно в Правительствующий сенат (по 1-му департаменту [4]). Срок для принесения таких жалоб полагается трехмесячный, со дня получения общественным управлением извещения об означенных действиях или об отказе ему по ходатайству, представленному губернатору.

9. Городское общественное управление, в постановлениях и распоряжениях своих, не может выходить из круга указанных ему дел. Всякое постановление его, в противность сего состоявшееся, недействительно.

10. Городское общественное управление подвергается ответственности (ст. 148-161) за превышение власти, за неисполнение законных требований местных властей, за нарушение законных прав обществ и частных лиц и за всякие вообще действия, противные существующим законам.

11. Для рассмотрения, в случаях, ниже указанных (ст. 12, 29, 45, 77, 80, 93, 150, 151 и 158), возникающих по жалобам, пререканиям или непосредственному усмотрению губернатора дел о незаконности определений городского общественного управления, а равно для обсуждения составленных городскими думами обязательных для жителей постановлений, в тех случаях, когда губернатор встретит препятствие к изданию их, или когда относительно издания таких постановлений не состоится соглашения между городским общественным и местным полицейским управлениями (ст. 105 и 106), учреждается в каждой губернии, под председательством губернатора, губернское по городским делам присутствие из вице-губернатора, управляющего казенною палатою, прокурора окружного суда, председателя мирового съезда, а за отсутствием его одного из членов съезда (постановлением мирового съезда к тому назначенного), председателя губернской земской управы и городского головы губернского города. Сверх того, при рассмотрении пререканий между городским управлением и посторонним установлением или ведомством, приглашаются в присутствие с правом голоса: если пререкание касается казенного или удельного ведомства, — начальник того особого управления, до коего пререкание, по роду своему, относится; если же пререкание касается денежных расчетов, — то и управляющий контрольною палатою. Делопроизводство присутствия возлагается на городского секретаря губернского города.

Примечание. В губерниях, где не введены в действие Судебные уставы или Положение о земских учреждениях, приглашается в состав присутствия, вместо прокурора окружного суда, губернский прокурор, а вместо председателя земской управы, член по выборам губернского по крестьянским делам присутствия.

12. Если городским общественным управлением не будет сделано распоряжений к исполнению тех повинностей, отправление которых закон признает обязательным для города, то губернатор напоминает о том общественному управлению; при безуспешности же сей меры, приступает, в случае необходимости, признанной

губернским по городским делам присутствием, к непосредственным исполнительным распоряжениям на счет города и доводит о том безотлагательно до сведения министра внутренних дел.

13. Представление городским общественным управлением высшему правительству сведений, заключений и ходатайств по предметам, касающимся местных польз и нужд города, делается чрез губернатора, который о ходатайстве городской думы обязан представить высшему начальству, с своим заключением, не далее месячного срока.

14. Городу предоставляется иметь печать с городским гербом.

Глава II. Об учреждениях городского общественного управления

15. Учреждения городского общественного управления суть:

1) городские избирательные собрания;

2) городская дума;

3) городская управа.

Отделение I. О городских избирательных собраниях

16. Городские избирательные собрания составляются единственно для избрания гласных городской думы, чрез каждые четыре года: время созвания их определяется думою.

17. Всякий городской обыватель, к какому бы состоянию [5] он ни принадлежал, имеет право голоса в избрании гласных при следующих условиях:

1) если он русский подданный;

2) если ему не менее двадцати пяти лет от рождения;

3) если он, при этих двух условиях, владеет в городских пределах (ст. 4) на праве собственности недвижимым имуществом, подлежащим сбору в пользу города, или содержит торговое или промышленное заведение по свидетельству купеческому, или же, прожив в городе в течение двух лет сряду пред производством выборов, хотя бы и с временными отлучками, уплачивает в пользу города установленный сбор со свидетельств: купеческого, или промыслового на мелочный торг, или приказчичьего I разряда, или с билетов на содержание промышленных заведений,

указанных в статье 37 Положения о пошлинах за право торговли (Уст. Пошл., ст. 464, прил., по Прод. 1868 г.)

4) если на нем не числится недоимок по городским сборам.

18. Из числа городских жителей, имеющих право голоса на выборах, лишаются оного:

1) подвергшиеся суду за преступления и проступки, влекущие за собою лишение или ограничение прав состояния, или же исключение из службы, а равно за проступки, предусмотренные в статьях 169-177 Устава о наказаниях, налагаемых мировыми судьями [6], когда они судебными приговорами не оправданы;

2) отрешенные от должности (в течение трех лет со времени отрешения);

3) состоящие под следствием или судом по обвинениям в преступных действиях, означенных в пункте 1, или влекущих за собою наказания, указанные в пункте 2;

4) подвергшиеся несостоятельности, впредь до определения свойства ее, а из лиц, о которых дела сего рода приведены уже к окончанию, все несостоятельные, кроме признанных несчастными;

5) лишенные духовного сана или звания за пороки, или же исключенные из среды обществ и дворянских собраний по приговорам тех сословий, к которым они принадлежат.

19. Губернатор, члены губернского по городским делам присутствия, исключая городского головы (ст. 11), члены губернского правления [7] и чины местной полиции, пока находятся в сих должностях, голосом при выборах не пользуются, хотя бы они и имели на него право по силе статьи 17.

20. За лица женского пола, за отсутствующих и за достигших гражданского совершеннолетия (21 года), но не имеющих положенного в статье 17 возраста, могут участвовать в выборах лица, снабженные от них доверенностями, а за малолетних и несовершеннолетних, их опекуны и попечители, если как поверенные, так равно опекуны и попечители подходят под условия для участия в городских выборах, статьею 17 установленные, и если к допу-

щению их к этим выборам нет препятствий, указанных в статьях 18 и 19. Лица женского пола могут уполномочивать на участие в выборах своих отцов, мужей, сыновей, зятей и родных братьев, даже и в тех случаях, когда уполномочиваемые не соответствовали бы означенным в пункте 3 статьи 17 условиям, если только к допущению их к городским выборам не будет препятствия по статьям 18 и 19. На сем же основании неотделенные сыновья могут участвовать в выборах вместо своих отцов по их уполномочию.

Примечание. Упомянутые в сей статье доверенности на участие в городских выборах пишутся на простой бумаге. Подписи верителей, если оные неизвестны городской управе, свидетельствуются: в местностях, где действует Положение о нотариальной части (Зак. Гражд., ст. 708, прил. по Прод. 1868 г.), на основании оного; в тех же местах, где означенное Положение не введено, в подлежащих полицейских управлениях.

21. Разные ведомства, учреждения, общества, компании, товарищества, а равно монастыри и церкви, если владеют в городах недвижимым имуществом, с коих взимается в пользу города сбор, или уплачивают в пользу города установленные сборы с документов за право торговли и промыслов (ст. 17), пользуются правом голоса на городских выборах чрез своих представителей, назначаемых с соблюдением условий, указанных в статьях 17, 18 и 19.

22. Если несколько частных лиц имеют в городе недвижимую собственность в общем нераздельном владении, то каждый из его участников считается владельцем приходящейся на его долю части имущества и, согласно сему, пользуется правом голоса на городских выборах, в том или другом избирательном собрании (ст. 24). Из лиц же, числящихся в одном купеческом свидетельстве (Уст. Пошл., ст. 464, прил. по Прод. 1868 г., ст. 67), участие в выборах, на основании сего свидетельства, предоставляется только начальнику семейства, на имя коего свидетельство выдано, или по его уполномочию одному из лиц, внесенных в то свидетельство.

23. Никто из городских жителей не может иметь на выборах более двух голосов: одного за себя, другого — по доверенности.

24. Для производства выборов в гласные, учреждаются в каждом городе, из обывателей, имеющих право голоса на выборах (ст. 17-22), три избирательные собрания, из коих каждое выбирает одну треть всего числа гласных (ст. 48). Для сего обыватели вносятся в список избирателей в том порядке, в каком они следуют по сумме причитающихся с каждого из них в доход города сборов, дающих право голоса на выборах (ст. 17); затем лица, внесенные в означенный список, делятся на три разряда или собрания, таким образом: к первому разряду причисляются те из показанных в начале списка избиратели, которые, внося высшие размеры сборов, уплачивают вместе одну треть общей суммы сборов, платимых всеми избирателями; ко второму — причисляются следующие за ними по списку избиратели, уплачивающие вместе также треть всех сборов; к третьему — все остальные избиратели. Составленный, на изложенных основаниях, список, с разделением избирателей на разряды, утверждается городскою думою.

25. Если бы в котором либо из городов или посадов, по малочисленности избирателей или однородности их состава, оказалось более соответственным разделить избирателей вместо трех (ст. 24), на два разряда, то ходатайство о сем городской думы разрешается министром внутренних дел.

26. Списки лиц, имеющих право голоса на выборах (ст. 17-22), должны быть содержимы городскою управою в постоянной исправности, с своевременными отметками о переменах, происшедших в составе избирателей; пред наступлением выборов, списки сии городскою управою пересматриваются и исправляются, с разделением избирателей на разряды согласно статьям 24 и 25, и, за два месяца до производства выборов, объявляются во всеобщее сведение тем способом, какой будет определен городскою думою.

27. В течение двух недель со дня объявления во всеобщее сведение списков избирателей (ст. 26), городские обыватели имеют право представлять в городскую управу свои возражения против неправильностей или неполноты списков. Затем управа, по ис-

правлении списков согласно признанным ею основательными возражениям, представляет их, вместе с заключением своим по тем возражениям, которые оставлены ею без уважения, на рассмотрение думы.

28. Дума, рассмотрев и утвердив списки избирателей, передает их городской управе не позднее как за месяц до выборов, для своевременного распоряжения о созвании избирателей, и тогда же объявляет о сделанных в списках изменениях.

29. Недовольные определением думы (ст. 28) могут, в семидневный, со дня объявления оного, срок, обращаться с жалобами к губернатору, который передает дело на рассмотрение губернского по городским делам присутствия (ст. 11). Если сие последнее, по рассмотрении жалобы, признает оную уважительною, то о его решении губернатор дает немедленно знать городской управе, для соответственных изменений в списке избирателей.

Примечание. Неразрешение дел, в сей статье означенных, не останавливает производства выборов.

30. В избирательных собраниях председательствует городской голова. В помощь ему, при собирании и счете голосов, предоставляется каждому избирательному собранию, прежде начатия выборов, назначать из своей среды от двух до шести лиц.

31. Выборы производятся закрытою подачею голосов, посредством баллотировки шарами.

32. Способ удостоверения в личности избирателей предоставляется усмотрению городского головы. Поверенные, уполномоченные для участия в избирательном собрании родителями, лицами женского пола и отсутствующими, а также различными ведомствами, учреждениями и обществами (ст. 21), допускаются к участию в выборах по предъявлении голове доверенностей или уполномочий, установленных примечанием к статье 20, а опекуны и попечители — по предъявлении ему указов опекунских учреждений об утверждении их в сем звании.

33. О возрасте (ст. 17, п. 2), равно как об условиях, лишающих права голоса (ст. 18), никаких особых удостоверений не требуется,

но до начатия выборов прочитываются пункт 2 статьи 17 и статья 18 настоящего Положения, с объяснением избирателям, что незаконно принявшие участие в выборах подвергнутся наказаниям, указанным в статье 1434 Уложения о наказаниях (по Прод. 1868 г.).

34. Нарушители установленного порядка по производству выборов, за причиненные ими беспорядки и злоупотребления, подлежат наказаниям, указанным в статьях 1425 и 1434 (по Прод. 1868 г.) Уложения о наказаниях и в статье 39 Устава о наказаниях, налагаемых Мировыми Судьями [8].

35. В гласные городской думы может быть избираем каждый, имеющий право голоса на выборах (ст. 17 п. 1-3, 18, 19, 22), считая в том числе и лица, которые получили это право по доверенности (ст. 20 и 21). Число гласных из нехристиан не должно превышать одной трети общего числа гласных.

36. Каждому собранию или разряду избирателей предоставляется выбирать гласных как из собственной среды, так и из числа избирателей, принадлежащих к другим собраниям или разрядам (ст. 24).

37. К избранию допускается каждый, имеющий по закону право быть избранным в гласные (ст. 35, 36), если он изъявит на то желание, или будет предложен кем-либо из избирателей.

38. Избранными в гласные признаются лица, получившие в собрании (ст. 24) наиболее голосов и притом более половины голосов всех наличных избирателей. Если избранных таким образом гласных окажется менее числа, подлежащего избранию, то, для выбора недостающего числа, составляется из лиц, получивших наиболее голосов после избранных, список кандидатов не более как в двойном числе против подлежащих еще избранию гласных и затем производится новая баллотировка только означенных лиц, по которой получившие наибольшее число голосов считаются избранными, хотя бы оно и не достигало половины всех поданных голосов. Между лицами, получившими равное число голосов, выбор решается посредством жребия, которого порядок установляется городским головою.

39. Последствия произведенных выборов отмечаются в особом выборном листе, который, по окончании выборов, читается избирательному собранию и подписывается головою и участвовавшими в выборах наличными избирателями.

40. Избирательные собрания не имеют права давать избранным гласным никаких инструкций.

41. Собрание считается действительным, когда в нем участвует число избирателей, превышающее число подлежащих избранию гласных. Если такого числа избирателей в собрание не явится, то назначается, не ближе впрочем семи дней, новое собрание, которое приступает к выборам, в каком бы на этот раз числе ни собрались избиратели, о чем лица, имеющие право участвовать в выборах, поставляются в известность при самом объявлении им о предстоящем собрании.

42. По окончании выборов избирательные собрания закрываются, а выборные листы (ст. 39) передаются в подлиннике в городскую управу не позже как чрез сутки по окончании выборов. Из переданных в управу выборных листов ею составляется особый список избранных гласных, который и объявляется во всеобщее сведение.

43. Жалобы на допущенные при городских выборах неправильности могут быть приносимы в городскую управу в течение семи дней со времени окончания тех выборов.

44. Жалобы на неправильное избрание отдельных лиц рассматриваются и разрешаются окончательно вновь избранною думою, без участия тех лиц, правильность избрания коих подлежит обсуждению.

45. Жалобы на нарушение вообще установленного для выборов порядка представляются городским головою, вместе с его объяснением, не далее семи дней по получении их, губернатору, который передает оные на рассмотрение губернского по городским делам присутствия (ст. 11).

46. Если при рассмотрении жалобы обнаружится, что при производстве выборов действительно допущены частные неправиль-

ности или нарушен вообще установленный для выборов порядок, то городская дума (ст. 44), или губернское по городским делам присутствие (ст. 45), постановляет определение о производстве новых выборов в замене признанных неправильными.

47. Если в течение семи дней со времени окончания выборов не подано в управу жалобы на нарушение вообще установленного для производства выборов порядка (ст. 45), или же поданная по сему предмету жалоба признана губернским по городским делам присутствием неосновательною, то избранные гласные приступают к отправлению своих обязанностей.

Отделение II. О городской думе

48. Городская дума составляется, под председательством городского головы, из гласных, избираемых на четыре года (ст. 16), в числе, соответствующем числу лиц, пользующихся правом голоса на выборах. В местностях, где число жителей, пользующихся правом голоса, не превышает трех сот, в городской думе должно быть тридцать гласных. Там же, где число избирателей более трех сот, на каждые сто пятьдесят человек свыше этого числа прибавляется по шести гласных до тех пор, пока общее число гласных достигнет семидесяти двух.

49. В случае совершенного выбытия гласного из состава общественного управления прежде окончания срока, на который он избран, его заменяет лицо, получившее в одном с ним избирательном собрании наибольшее, после избранных гласных, число голосов, если притом в пользу избрания этого лица было подано на выборах не менее половины голосов наличных избирателей.

50. Члены городской управы присутствуют в заседаниях думы, участвуют в прениях и представляют объяснения по обсуждаемым делам, но пользуются правом голоса лишь в том случае, если они гласные (ст. 86).

51. При постановлении думою определений об ответственности городского головы или членов городской управы, те лица, о коих постановляется определение, не принимают в нем участия и оставляют собрание.

52. При рассмотрении думою отчетов городской управы (ст. 33 п. 9) и при обсуждении вопросов о назначении или размере содержания лицам общественного управления (ст. 55 п. 2), голова присутствует в думе, но не председательствует в ней.

53. Когда в случаях, указанных в статьях 51 и 52, городской голова или заступающий его место, на основании статьи 83, не может руководить прениями думы, тогда его заменяет присутствующий в Думе старший, по числу избирательных шаров, гласный из числа избранных первым собранием или разрядом городских избирателей (ст. 24).

54. Городская дума представляет собою все городское общество. На сем основании она входит на обсуждение дел, касающихся всего городского общества, и действует его именем во всех случаях, когда закон требует по сим делам общественного постановления или приговора.

55. Городской думе предоставляется:

1) назначение выборных должностных лиц, и дела общественного устройства, присвоенные думе настоящим Положением (ст. 16, 24-28, 44, 46, 64, 73, 74, 76, 82, 83, 85, 95, 97, 111 и 112);

2) назначение содержания должностным лицам городского общественного управления и определение размера оного;

3) установление, увеличение и уменьшение городских сборов и налогов, в пределах ниже указанных (ст. 128-135 и 137);

4) сложение недоимок по городским сборам;

5) отнесение содержания мостовых и тротуаров и чистки улиц на общие средства города, и вообще переложение натуральных повинностей в денежные, с оставлением оных на общей города ответственности;

6) разрешение предположений о займах и иных обязательствах от имени города, с соблюдением правил, изложенных в статьях 67 и 124; 7) принятие в пользу города пожертвований;

8) определение предметов городских расходов, а равно рассмотрение и утверждение городских смет (ст. 139-142, 144 и 145);

9) рассмотрение и утверждение отчетов о сборе и употребле-

нии городских сумм, о заведывании городскими имуществами и вообще о действиях исполнительной власти городского общественного управления;

10) установление правил для заведывания городскими имуществами и сооружениями, а равно и состоящими в ведении общественного управления благотворительными и иными общеполезными заведениями (ст. 2, п. г);

11) определение общего порядка действий исполнительной общественной власти и снабжение ее инструкциями о заведывании вверяемыми ей делами;

12) утверждение постановлений по указанным в статье 103 предметам городского благоустройства;

13) представление об утверждении изменений в плане города (ст. 113), — и

14) постановление определений о ходатайстве, от имени города, пред высшим правительством о местных пользах и нуждах.

56. Заседания городской думы назначаются:

а) по усмотрению городского головы,

б) по требованию губернатора,

в) по желанию не менее одной пятой части гласных, заявленному городскому голове.

Для рассмотрения росписей городским доходам и расходам (ст. 141) и отчетов городской управы (ст. 147), должно быть не менее двух заседаний в год в сроки, назначаемые определениями думы с утверждения губернатора.

57. Распоряжение о созвании городской думы (ст. 56), с указанием притом предметов совещаний, делаются городским головою, который вместе с тем доводит до сведения губернатора как о времени заседания, так и о предположенных в оном предметах совещаний.

58. Городская дума приступает к рассмотрению подлежащих ведомству ее дел:

а) по предложениям городского головы или гласных;

б) по представлениям городской управы;

в) по предложениям, требованиям и заявлениям правительственных установлений;

г) по просьбам и жалобам частных лиц.

59. Доклады по делам, назначаемым к слушанию в городской думе, могут быть печатаемы под личною ответственностью городского головы.

60. Гласный, имеющий намерение сделать в заседании городской думы предложение (ст. 58, п. а), обязан известить городского голову о предмете своего предложения за три дня до заседания. По предложению же, сделанному без соблюдения сего правила, хотя и могут быть допущены прения, но с отсрочкою окончательного решения до одного из следующих заседаний.

61. Предварительное рассмотрение росписей, отчетов и других дел, городская дума может возлагать на особые подготовительные комиссии, составляемые из гласных по ее назначению.

62. Городская дума может приглашать, чрез посредство городского головы, в свои заседания (однако без права голоса) лица посторонние, от коих, по ее мнению, можно ожидать полезных объяснений.

63. Если в собрании думы, законным порядком созванном, присутствует не менее одной трети всего числа гласных, то за исключением случаев, в статье 67 указанных, оно считается состоявшимся.

64. Никто не может иметь в городской думе более одного голоса. Право голоса в думе есть личное и не может быть передаваемо другому. Способ подачи голосов определяется самою думою, с соблюдением указанного в статье 65 правила.

65. Выборы должностных лиц и кандидатов к ним (ст. 73, 82-85), а равно решения об устранении их от должностей и о предании их суду, производятся закрытою подачею голосов. Выборы в члены подготовительных комиссий (ст. 61) производятся, по усмотрению думы, закрытою или открытою подачею голосов.

66. Дела в городской думе, кроме указанных в статье 67, решаются простым большинством голосов; при равенстве их, голос председателя дает перевес.

67. Для действительности определений:

а) о приобретении в пользу города недвижимых имуществ или об отчуждении оных,

б) о займах, поручительствах или гарантиях от имени города,

в) о переложении натуральных повинностей в денежные

и г) об устранении должностных лиц городского общественного управления от должности и о предании их суду требуется присутствие не менее половины всего числа гласных и принятие решения большинством не менее двух третей наличных голосов.

68. Копии со всех определений городской думы безотлагательно представляются городским головою губернатору, который, если не усмотрит в оных нарушения законов (ст. 151), передает их для напечатания в губернских ведомостях. Независимо от сего, определения Думы печатаются в особом издании, если общественное управление признает возможным, с надлежащего разрешения, предпринять таковое.

69. Порядок производства дел в городской думе определяется ею самою с соблюдением притом правил о производстве дел в земских, дворянских и городских общественных и сословных собраниях (общ. учр. губ., особое прил. по Прод. 1868 г., Полож. о зем. учр. ст. 84, прил.).

Отделение III. О городской управе и исполнительных комиссиях

70. Городская управа состоит под председательством городского головы. Число членов управы определяется городскою думою и может быть ею же изменяемо, но не должно быть менее двух, сверх председателя.

71. В небольших уездных и безуездных городах, а также в посадах, предоставляется городским думам, не учреждая городской управы, лежащие на оной обязанности (ст. 72, 114 и 115) возлагать единолично на городского голову. Постановления о сем городских дум подлежат утверждению министра внутренних дел.

72. На городскую управу возлагается непосредственное заведывание делами городского хозяйства и общественного управле-

ния, на основании настоящего Положения и согласно правилам и указаниям, преподаваемым городскою думою. Управа ведет текущие дела по городскому хозяйству, изыскивает меры к его улучшению, исполняет определения думы, собирает нужные ей сведения, составляет проекты городских смет (росписей), взимает и расходует городские сборы на установленных думою основаниях, и представляет, в назначенные думою сроки, отчеты о своей деятельности и состоянии подведомственных ей частей. Составляемые управою отчеты, вместе с последовавшим по оным заключением Думы, печатаются для всеобщего сведения указанным в статье 68 порядком.

73. Для принятия соответственных мер в случаях чрезвычайных, а также для ближайшего заведывания отдельными отраслями городского хозяйства и общественного управления, дума может, по представлению городской управы, учреждать особые исполнительные комиссии, временные или постоянные, составляемые из нескольких лиц по назначению думы.

Примечание. Если городская дума найдет, что какая-либо отдельная часть может быть с удобством поручена кому-либо единолично, то для заведывания такою частью городская дума может, не учреждая комиссии, назначить особое лицо.

74. Упомянутые в предшедшей статье и в примечании к ней комиссии и лица подчиняются городской управе и действуют на основании составленных ею и думой утвержденных инструкций.

75. Исполнительные комиссии (ст. 73) состоят под председательством одного из членов городской управы, по назначению ее присутствия. Если, по представлению управы, дума признает более полезным избрать в председатели комиссии особое лицо, то лицо это поступает вместе с тем в число членов городской управы.

76. Порядок занятий городской управы, а равно указание дел, подлежащих коллегиальному обсуждению управы или единоличным распоряжением городского головы или членов управы, определяются инструкциями думы, а распределение дел между членами управы — распоряжениями самой управы.

77. Дела, подлежащие коллегиальному обсуждению городской управы (ст. 76), решаются по большинству голосов. Если однако голова найдет, что определение большинства противно законам, то он останавливает исполнение оного, но обязан при этом немедленно представить дело губернатору, который передаст его на разрешение губернского по городским делам присутствия (ст. 11).

78. В случаях чрезвычайных и не терпящих отлагательства, голова вправе сам принимать меры, предоставленные коллегиальному обсуждению городской управы (ст. 76), но обязан доводить о своих действиях до сведения управы в первое, затем, ее заседание.

79. В случае затруднений или неудобств в исполнении определения городской думы, городской управе предоставляется по заключению большинства членов полного ее присутствия, приостановиться исполнением того определения и представить думе об оказавшихся затруднениях. При подтверждении думою своего определения, управа обязана его исполнить.

80. Если городская управа большинством членов полного ее присутствия признает определение городской думы противозаконным, то, не приводя оное в исполнение, представляет о сем думе, и за сим в случае не устранения разногласия между думою и управою вносит дело к губернатору, который передает оное не разрешение губернского по городским делам присутствия (ст. 11).

81. Сношения городского общественного управления с губернским начальством производятся не иначе, как чрез посредство городского головы, а с другими установлениями — чрез посредство или также головы, или члена городской управы.

Отделение IV. О порядке замещения должностей и условиях городской общественной службы

82. Должности городского головы, членов городской управы и городского секретаря (секретаря думы) замещаются по выбору городской думы.

83. Если городской голова не может временно исправлять своей должности по болезни или по другим причинам, а равно если он совершенно оставит должность в течение последнего года своей службы, то обязанности его исполняются членом городской управы, назначаемым городскою думою на сей случай вслед за избранием городского головы. О временном заступлении таким лицом должности городского головы доводится всякий раз до сведения губернатора. В случае совершенного выбытия городского головы более чем за год до окончания им срока службы должность его замещается по новому выбору впредь до истечения того срока, на который был выбран выбывший голова.

84. На должности членов городской управы избираются кандидаты, для замещения этих должностей в случае временного отсутствия или совершенного, до окончания срока службы, выбытия лиц, занимающих оные. Выборы в кандидаты производятся отдельно, после выбора должностных лиц.

85. По выбору думы назначаются также члены торговой депутации, где таковая существует, а равно председатель и члены комиссии для оценки недвижимых имуществ, где учреждение такой комиссии дума признает нужным.

86. В городские общественные должности, означенные в статьях 82-83, могут быть избираемы не только гласные, но и другие лица, имеющие право голоса на выборах как лично, так и по доверенности, с соблюдением лишь условий и ограничений, в нижеследующих статьях указанных. В должность городского секретаря могут быть избираемы, сверх того и лица, не удовлетворяющие условиям, установленным в пунктах 2 и 3 статьи 17 для права голоса на городских выборах, если только к участию их в общественном управлении нет препятствий, предусмотренных в статьях 18 и 19.

87. Членами городской управы не могут быть одновременно отец и сын, тесть и зять, а также родные братья.

88. Евреи [9] не могут быть избираемы в городские головы, ни исправлять их должность. Число членов городской управы

из нехристиан не должно превышать одной трети всего ее состава.

89. В должности по городской общественной службе, означенные в статьях 82-83, не могут быть избираемы:

а) духовные лица,

б) председатели и члены судебных мест, за исключением почетных мировых судей,

в) прокуроры и их товарищи

г) чиновники казначейств.

90. Лица, состоящие на государственной службе, могут занимать городские общественные должности, означенные в статьях 82-83 с сохранением занимаемых должностей по государственной службе не иначе, как с разрешения их начальств.

91. Должности по городской общественной службе совместимы с должностями по земским и сословным учреждениям.

92. Лица, избранные в должность городского головы, а также назначенные для временного замещения сей должности (ст. 83), утверждаются в сих званиях: в губернских городах — министром внутренних дел, а в прочих городах — губернатором.

93. На вступление в отправление обязанностей лиц, избранных в прочие, кроме головы, должности городского общественного управления, разрешения не испрашивается. Если со стороны кого-либо из гласных возникнет жалоба на неправильность избрания должностного лица, и если, по рассмотрении этой жалобы в губернском по городским делам присутствии (ст. 11), справедливость ее подтвердится, то означенное присутствие объявляет неправильный выбор несостоявшимся и постановляет определение о производстве нового. Срок на принесение жалобы назначается семидневный со дня избрания. По истечении сего срока необжалованные выборы признаются вошедшими в законную силу.

94. Срок служения городского головы и членов городской управы — четырехлетний; чрез каждые два года половина членов управы выбывает по очереди и замещается вновь избираемыми, которыми могут быть и выбывшие.

Примечание. Чрез первые два года по введении в действие настоящего Положения, половина членов управы выбывает по жребию.

95. Срок служения городского секретаря определяется Думою.

96. Лица, избранные в городские головы, в гласные думы, в члены городской управы и в другие должности общественного управления (ст. 73, 82 и 85), пред вступлением в должность, приносят, каждый по своей вере, присягу о добросовестном исполнении принимаемых ими на себя обязанностей; если вера кого-либо из избранных лиц не допускает присяги, то от таковых отбираются по сему предмету подписки.

97. Должности в канцеляриях городской думы и управы, за исключением городского секретаря, замещаются по найму. Порядок назначения на эти должности определяется Думою.

Примечание. Означенные в сей статье канцелярии могут быть соединяемы в одну; во всяком случае они находятся в заведывании городского головы.

98. Городские головы, члены городских управ, исполнительных комиссий (ст. 73), городских оценочных комиссий и торговых депутаций, а равно чины торговой и хозяйственной полиции, при отправлении своих обязанностей и в торжественных случаях, носят особые знаки по высочайше утвержденным рисункам. Городскому голове предоставляется, сверх того, мундир по особому высочайше утвержденному образцу.

99. Должностным лицам городского общественного управления не присвояется прав государственной службы, за исключением лишь городского в губернских городах секретаря, который, по званию докладчика в губернском по городским делам присутствии (ст. 11), пользуется означенными правами, с причислением его по должности к VIII классу, по мундиру к VIII, а по пенсии к VI разряду.

100. Городской голова может отлучаться из города на время до двух месяцев, доводя лишь о том своевременно до сведения губернатора; на более продолжительные отлучки он испрашивает

разрешение губернатора. По возвращении голова обязан, в обоих случаях, о своем вступлении в должность довести до сведения губернатора.

101. Гласные о своих отлучках извещают городского голову. Должностные лица городского общественного управления испрашивают на отлучки свои разрешения городского головы.

102. Городскому голове и членам городской управы воспрещается входить в подряды и поставки по предметам городского хозяйства, но им не возбраняется участвовать в торгах на отдачу в содержание городских имуществ, с тем, чтобы, в таком случае, в замене тех из означенных должностных лиц, кои примут участие в торгах, к присутствованию в управе приглашались их кандидаты.

Глава III. Об участии городского общественного управления в делах по благоустройству города

103. Городской думе предоставляется о следующих предметах городского благоустройства издавать, порядком ниже указанным, обязательные для городских жителей постановления, с тем, чтобы эти постановления ни в чем не противоречили существующим законам; именно:

а) о порядке содержания в исправности и чистоте улиц, площадей, мостовых, тротуаров, мостов и гатей, а также сточных труб, каналов, прудов, колодцев, канав и естественных протоков, не исключая и тех, которые находятся на землях, принадлежащих частным лицам, учреждениям и ведомствам;

б) о мерах к охранению целости и чистоты и к ограждению от повреждений принадлежащих городу общественных сооружений и памятников, а равно садов, бульваров и других общественных мест;

в) об устройстве пристаней, переправ и перевозов, а также железно-конных и иных усовершенствованных путей, о порядке их содержания и пользования ими, о производстве извозного промысла, о городских омнибусах и других общественных экипажах;

г) о чистке дворов, об устройстве и чистке помойных ям и отхожих мест;

д) об устройстве и порядке содержания боен и пользования ими;

е) о мерах к соблюдению чистоты в помещениях для продажи съестных припасов и напитков и к обеспечению безвредности оных;

ж) о мерах предосторожности против порчи воды;

з) о внутреннем распорядке на ярмарках, рынках и базарах;

и) об устройстве кровель и об устройстве, чистке и осмотре дымовых труб и печей, и вообще о мерах предосторожности против пожаров;

й) о местах, где не допускаются склады дров, сена, соломы, масла, спирта и других легко воспламеняющихся веществ, и о порядке хранения этих веществ;

к) о мерах предупреждения и прекращения заразительных, повальных и местных болезней, а равно скотских падежей;

л) о принятии, для охранения благочиния и порядка в публичных местах, мер, сопряженных с расходами или ограничениями в производстве торговли и промыслов.

Примечание. Постановления, издаваемые думою на основании сей статьи, не относятся к тем ярмаркам, которыми заведуют особые комитеты, избираемые ярмарочным купечеством.

104. Проекты постановлений о предметах, в предшедшей статье указанных, прежде окончательного утверждения их думою, сообщаются городскою управою начальнику местного полицейского управления, который доставляет по ним свое заключение. С своей стороны, начальник местного полицейского управления вправе сам сообщать городскому общественному управлению проекты таких постановлений, которые, представляясь, по его мнению, необходимыми для благоустройства города, могут, на основании предшедшей статьи, быть изданы городскою думою. В том же порядке могут быть изменяемы постановления, уже изданные.

105. Если, относительно предположенных общественным или полицейским управлением постановлений (ст. 104), не состоится между ними соглашения, то дело, в случае требования одной из сторон, поступает на разрешения порядком, указанным в статье 11.

106. Состоявшиеся на основании статей 103-105 постановления сообщаются губернатору, который, если не встретит препятствий к их изданию, делает распоряжение о напечатании оных в губернских ведомостях; в противном же случае передает оные предварительно на обсуждение губернского по городским делам присутствия. Напечатанные в губернских ведомостях постановления объявляются в городе для всеобщего сведения тем способом, который будет определен городскою думою.

107. Полицейские чины обязаны наблюдать за точным исполнением постановлений, на основании предшедших статей изданных, и принимать возложенные на них в этом отношении меры.

108. Полиция о всех замеченных ею неисправностях по какой-либо отрасли городского благоустройства, состоящей в ведении городского общественного управления (ст. 103, 114, 139, п. к и л), своевременно заявляет сему управлению.

109. За нарушение изданных на основании статей 103-106 постановлений, виновные подвергаются взысканию по статье 29 Устава о наказаниях, налагаемых мировыми судьями [10], если в законе за подобного рода нарушения не определено особого наказания.

110. Возбуждение судебного преследования и обличение пред судом виновных в нарушении постановлений, на основании статей 103-106 изданных, предоставляется городскому общественному управлению на одинаковых основаниях с административными властями (Уст. угол. суд., ст. 2 и 3 [11]).

111. Устройство торговой полиции и порядок ее действий определяются городскими думами с утверждения: в губернских городах — министра внутренних дел, а в остальных городах и посадах — губернатора.

112. Порядок действий городских управ и, где есть, торговых депутаций (ст. 85) по надзору за производством торговли, на основании Положения о пошлинах за право торговли и других промыслов (Уст. пош., ст. 464, прил. по Прод. 1868 г.), определяется городскими думами, с утверждения министра внутренних дел по соглашению с министром финансов.

113. Изменение в утвержденных для городов планах, а равно новые планы для городов, не имеющих оных, утверждаются, по определениям городских дум, для губернских городов — министром внутренних дел, а для остальных городов и для посадов — губернатором.

114. Утверждение планов и фасадов частных зданий в городе, выдача разрешений на перестройки и наблюдение за правильным исполнением построек принадлежит городской управе. В делах сих она руководствуется правилами Устава строительного и постановлений, издаваемых на основании статьи 103.

Примечание 1. По введении в городе настоящего положения, статьи 312, 315-321, 374 и 375 Устава строительного к тому городу не применяются.

Примечание 2. Существующие в некоторых городах должности городских архитекторов причисляются к составу городских общественных управлений. Городским думам предоставляется учреждать и вновь таковые должности, с распространением на оные всех прав службы, городским архитекторам присвоенных.

115. Городской управе предоставляется разрешать устройство в городе пристаней для причала судов и выгрузки товаров, общественных купален и бань, театров и других зрелищ, также фабрик, заводов и иных промышленных заведений из разряда тех, которые, по своей безвредности могут быть допущены повсеместно, а равно и газового в сих заведениях освещения, хотя бы самый город еще не был освещен газом. Список фабрик, заводов и промышленных заведений, разрешение которых выходит, на основании сей статьи, из пределов власти общественного

управления, ежегодно публикуется министром внутренних дел, по соглашению с министром финансов.

Глава IV. О городских имуществах и имущественных делах города

116. Городское общественное управление имеет право: 1) именем города приобретать и отчуждать недвижимые и движимые имущества и вступать в договоры, на основании законов Гражданских (Т. X, ч. 1) и настоящего Положения (ст. 55, 63, 66, 67, 72, 117, 119-124); 2) искать и отвечать на суде, по имущественным делам города, на основании общих законов о судопроизводстве и настоящего Положения (ст. 118).

117. Имущественные обязательства, заключенные городскою управою на законном основании и в пределах предоставленных ей думою полномочий, имеют обязательную силу для города, несущего и денежную по таким обязательствам ответственность.

118. По имущественным делам города городская управа ищет и отвечает на суде в лице особого уполномоченного, которым может быть должностное лицо городского общественного управления, не исключая и тех местностей, где введены Судебные уставы и где находится достаточное число присяжных поверенных (Уч. суд. уст. ст. 388 [12]).

119. Определение способов извлечения доходов из принадлежащих городу имуществ зависит от городской думы (ст. 55, п. 10). Размер установленного думою сбора за употребление общественных весов и мер не должен однако превышать одной копейки с пуда, четверика или ведра [13] взвешиваемых или перемериваемых предметов.

120. Принадлежащие городу земли, назначенные, по городскому плану, под площади, улицы, переулки, тротуары, проходы, мосты, переправы и бечевники [14], а равно водные сообщения, пролегающие чрез городские земли, оставаясь городскою собственностью, состоят в общем всех пользовании.

121. Земли, означенные в статье 120, не могут быть отчуждаемы городским общественным управлением без соответственного,

с утверждения подлежащей власти (ст. 113), изменения в плане города.

122. Определения городской думы:

а) об отдаче впервые участков земель, в статье 120 указанных, в чье-либо исключительное пользование и б) об устройстве на таких участках сооружений, стесняющих проход или проезд, подлежат утверждению: в губернских городах — министра внутренних дел, а в уездных — губернатора. Правило это не распространяется на распоряжения городского общественного управления об отводе мест на площадях и улицах для постановки подвижных ларей, палаток, полицейских будок, публичных отхожих мест и других, необходимых для города, общественных построек незначительного размера.

123. Определения думы о назначении и размере платы за проход и проезд по сооружениям, воздвигнутым на городской счет для сообщения внутри города, или же за стоянку судов в водяных сообщениях, пролегающих чрез городские земли, приводятся в действие не иначе, как с утверждения министра внутренних дел по сношении, в подлежащих случаях, с министрами финансов или путей сообщения.

Примечание. Разрешенные особыми высочайшими повелениями, до издания сего Положения, сборы в городской доход за стоянку иди проход судов в пролегающих чрез городские земли водяных сообщениях, а равно производившиеся до сего времени сборы за проход и проезд по сооружениям, воздвигнутым на городской счет, могут быть взимаемы городским общественным управлением на прежнем основании, без нового для сего разрешения.

124. Определения городской думы о займах, поручительствах или гарантиях от имени города в тех случаях, когда сумма лежащих на городе обязательств превышает или, вследствие предположительного нового обязательства, должна превысить в общей совокупности сумму городских доходов за два последних года, представляются на утверждение министра внутренних дел с по-

ложительным указанием источников, из которых предполагается покрывать ежегодные платежи по принимаемому обязательству.

125. Городская управа может с разрешения думы вносить принадлежащие городу капиталы для обращения из процентов в кредитные учреждения как правительственные, так и частные, приобретать на эти капиталы государственные процентные бумаги и гарантированные правительством облигации, а также облигации городских кредитных обществ и поземельных банков.

126. Принадлежащие городу денежные документы и наличные суммы хранятся городскими управами по их усмотрению и согласно инструкциям, изданным от дум, или в своих кассах, или в казначействах, или же в кредитных установлениях.

127. Если городская дума признает полезным, чтобы платежи из хранящихся в казначействе городских сумм и счетоводство по оным производились казначейством, то размер и порядок вознаграждения за сие казначейства определяется городскою думою на основании указаний, сообщаемых министерством внутренних дел по соглашению с министерством финансов.

Глава V. О городских сборах

128. Городской думе предоставляется устанавливать, в пользу города, следующие сборы:

а) оценочный с недвижимых имуществ;

б) с документов на право производства торговли и промыслов, и

в) с трактирных заведений, постоялых дворов и съестных лавочек.

Городской думе предоставляется также вводить в пользу города сборы: г) с извозного и перевозного промыслов, д) с лошадей и экипажей, содержимых частными лицами и е) с собак; но относительно каждого из сих сборов предположения Думы о высшем размере обложения, об изъятиях от сбора и о способе взимания оного должны быть представляемы на утверждение в законодательном порядке.

Примечание. В тех городах, где до издания сего Положения

взимался уже сбор с извозного промысла на основании особых высочайше утвержденных постановлений, городской думе предоставляется сохранить сбор сей в размере, не превышающем разрешенного теми постановлениями.

129. Оценочному сбору подлежат все состоящие в городских пределах (ст. 4) недвижимые имущества за исключением: 1) императорских дворцов и принадлежащих к ним имуществ; 2) казенных зданий в тех частях их, которые заняты правительственными учреждениями; 3) принадлежащих благотворительным и учебным заведениям, а также ученым обществам и установлениям зданий в тех частях их, где помешаются самые заведения, общества или установления; 4) принадлежащих духовным ведомствам (как христианских, так и нехристианских исповеданий) имуществ, не приносящих дохода; 5) земель, отошедших под железные дороги при самом их устройстве, а также зданий и сооружений, на землях сих возведенных и долженствующих по истечении определенного срока поступить вместе с дорогою в собственность казны; 6) тех имуществ, которые по малоценности их городская дума признает справедливым освободить от сбора.

Примечание. Приносящие действительный доход имущества, принадлежащие казне, а также заведениям, обществам, установлениям и ведомствам, означенным в пунктах 3 и 4 сей статьи, а равно занятые квартирами должностных лиц здания или части оных, принадлежащие казне и означенным в пункте 3 заведениям, обществам и установлениям, подлежат оценочному сбору на общем основании.

130. Размер оценочного сбора с недвижимых имуществ определяется городскою думою в процентах: с чистого дохода от недвижимых имуществ, определенного городским общественным управлением посредством оценки, или же, при невозможности определить доход — со стоимости недвижимых имуществ. Размер сего сбора не может превышать 10% чистого дохода с имуществ или 1% стоимости оных.

Примечание. Действующие в некоторых городах постановле-

ния о поземельном в пользу города сборе сохраняют силу в каждом городе лишь до установления думою оценочного сбора с недвижимых имуществ, и, во всяком случае, в течение не более трех лет по образовании в оном общественных учреждений на основании настоящего Положения.

131. Оценочный сбор взимается на основании следующих правил:

I. Городская дума, устанавливая оценочный сбор с недвижимых имуществ, назначает срок, к которому он должен быть внесен.

II. Городская управа, по произведении надлежащих оценок, распределяет установленный сбор на основании сих оценок, и доводит о таком распределении до всеобщего сведения не позднее как за месяц до назначенного думою срока уплаты сбора.

III. Сбор, не внесенный к назначенному думою сроку, считается в недоимке и взыскивается с наложением пени, размер которой определяется думою не свыше, однако же, 1% с суммы недоимки за каждый месяц просрочки. От пени освобождаются взносы, производимые в течение первого полумесяца (до 15 числа включительно) по истечении срока, назначенного для взноса. Затем, за каждый еще не истекший месяц пеня исчисляется как за полный и причисляется к городским доходам.

IV. Если недоимка с причитающеюся пенею не внесена в течение шести месяцев после назначенного Думою срока (§ 1), то она взыскивается при содействии полиции посредством ареста доходов с обложенного сбором недвижимого имущества, а при недостаточности сей меры посредством продажи движимого имущества недоимщика, за исключением предметов, указанных в статьях 973 и 974 (п. 4) Устава Гражд. Судопр., и с предоставлением притом недоимщику права указывать те вещи, которые прежде других должны быть обращены на пополнение недоимки. В случае непокрытия недоимки продажею движимостей, продается самое недвижимое имущество в порядке, указанном для взыскания налога с таких имуществ в пользу казны (Уст. под. ст. 2, п. 3, прл. по Прод. 1868 г. ст. 25-27).

132. Сборы с документов на право торговли и промыслов могут быть определяемы городскою думою:

а) со всех установленных Положением о пошлинах за право торговли свидетельств купеческих и промысловых (Уст. Пошл., ст. 464, прил. по Прод. 1868 г. ст. 13 и 14) и билетов на торговые и промышленные заведения (там же, ст. 15 и 24)

б) со всякого рода патентов, выдаваемых, по Питейному уставу, на заводы для выделки напитков и изделий из спирта или вина, а также на заведения для продажи питей (Уст. пит., изд. 1867 г., ст. 5 и прил., 267, 269 и 270).

Размер сего сбора установляется городскою думою в процентах с взимаемой по оным казенной пошлины.

Примечание. Высший размер обложения, в пользу города, означенных в сей статье свидетельств, билетов и патентов имеет быть определен ко времени выдачи оных на 1871 год.

133. Сборы в пользу города с означенных в статье 132 свидетельств, патентов и билетов, взимаются на одинаковых основаниях и одновременно с казенными по оным пошлинами.

134. Сбор с трактирных заведений, постоялых дворов и съестных лавочек, установляется городскою думою и взимается в пользу города на основании Положения о трактирных заведениях (Уст. гор. хоз., ст. 31, прил. по Прод. 1863 г.) и высочайше утвержденного 26 мая 1869 года (47137) мнения Государственного совета [15].

135. Сверх означенных в статьях 128-134 сборов, городской думе предоставляется ходатайствовать установленным порядком о введении в пользу города сбора с квартир или жилых помещений. При представлениях городских дум по сему предмету должны быть прилагаемы подробные предположения о способе взимания означенного сбора, о высшем размере процентного обложения наемной стоимости квартир, и о тех жилых помещениях, которые, по малоценности своей, подлежат освобождению от сего сбора. Такие проекты вносятся министром внутренних дел на утверждение в законодательном порядке.

136. Независимо от сборов, устанавливаемых означенным в статьях 128-135 порядком, в городской доход поступают:

а) сборы, взимаемые в пользу города при совершении, засвидетельствовании, протесте и представлении ко взысканию различных актов (Т. X, част. I, Зак. Гражд.);

б) сборы, взимаемые при клеймении мер и весов на основании устава Торгового (ст. 2751);

в) сбор с аукционных продаж движимого имущества, производимых чрез должностных лиц городского общественного управления, в размере двух процентов с вырученной при продаже суммы (сверх двух процентов, следующих в пользу аукционистов);

г) сборы, взимаемые в пользу некоторых городов с привозимых в город и отвозимых из него товаров, на основании особых, Высочайше утвержденных, постановлений и

д) производимые некоторым городам пособия из государственного казначейства на основании особых постановлений и из земских сборов на основании Устава о земских повинностях (ст. 13, § 2, п. д, § 3, п. д. по Прод. 1868 г., ст. 46; особ. прил., по Прод. 1868 г., ст. 3, прил. § 1, п. 2, § 2, п. 3 буква з).

137. Установление новых, не предусмотренных в сем Положении (ст. 128-136) сборов или налогов в пользу города, а равно определение сборов свыше указанных в Положении пределов (ст. 130 и 132), может последовать не иначе, как по разрешении законодательным порядком ходатайств о том городской думы.

138. Взыскание всякого рода недоимок по установленным в пользу города сборам и повинностям производится порядком административным, на одинаковом основании с бесспорными требованиями правительственных мест и улиц (Уст. гражд. судопр., ст. 1, примеч.; Зак. судопроизв. гражд., ст. 102).

Глава VI. О городских расходах и сметах, счетоводстве и отчетности

139. На городские средства обязательно относятся следующие предметы расходов:

а) Содержание городского общественного управления, в размерах, определенных городскою думою.

б) Содержание городских общественных зданий и памятников.

в) Уплата причитающихся сумм по городским займам и выполнение принятых на себя городом обязательств.

Примечание. Действие сего пункта распространяется также на пенсии, назначенные из городских доходов, в силу постановлений, действовавших до введения настоящего Положения.

г) Производство разным учреждениям, установлениям и ведомствам пособий на содержание учебных, благотворительных и иных общеполезных заведений, на основании особых, утвержденных законодательным порядком, постановлений, и производство государственному казначейству пособий, занесенных в государственную роспись.

Примечание. В течение трех лет со времени приведения в действие в городе настоящего Положения, отпуск пособий разным учреждениям, установлениям и ведомствам на содержание учебных, благотворительных и иных общеполезных заведений, производится в тех размерах, в которых пособия сии от городов до того времени производились. По истечении же сего срока, обязательным для города остается производство только тех из сих пособий, которые будут возложены на него законодательным порядком, или относительно которых последует соглашение между городским общественным управлением и подлежащим учреждением, установлением или ведомством. Пособия казне назначаются в суммах, занесенных в государственную роспись.

д) Издержки по отправлению воинского постоя и других воинских потребностей, а также по отоплению и освещению тюрем и содержанию смотрителей, в законном порядке на город отнесенные.

е) Участие в расходах на содержание чинов городских полиций там, где такое участие возложено, в законном порядке, на городские средства.

ж) Содержание принадлежащих к составу городских поли-

ций пожарных команд, на основании штатов, существовавших до введения в действие настоящего Положения, или же утвержденных после такого введения по предварительном рассмотрении их в городской думе законодательным порядком.

з) Устройство или наем помещения для городского полицейского управления (где оно учреждено отдельно от уездно-полицейского) и для пожарной при полиции команды с отоплением и освещением, равно выдача квартирных денег не имеющим от города помещения чинам городской полиции и пожарной команды, в размере, определенном штатами и иными Высочайше утвержденными постановлениями.

и) Прочее, сообразно определенным штатам и расписаниям, вещественное довольствие городских полицейской и пожарной команд, именно: снабжение их провиантом и амуницией и пользование в больницах принадлежащих к сим командам чинов.

й) Содержание общественных пожарных команд, существовавших до введения с действие настоящего Положения, или же учреждаемых, на основании определений городских дум, с надлежащего разрешения, в замен или для усиления полицейских пожарных команд.

к) Содержание лежащих на отчете города улиц, площадей, дорог, бечевников, мостов, тротуаров, переправ, бульваров, садов, каналов, водопроводов, сточных труб, прудов, канав, протоков и гатей, а также городское освещение в размере не менее существовавшего в городе при введении в действие настоящего Положения.

Примечание. Проезжие улицы, лежащие на таких дорогах, которые состоят в ведомстве путей сообщения, содержатся сим ведомством (Уст. пут. сообщ., ст. 558, по Прод. 1868 г.).

л) Отвод мест для своза нечистот и для зарытия палого скота.

140. За удовлетворением указанных в статье 139 потребностей, городские средства могут быть употребляемы, по усмотрению городской думы, на всякие вообще предметы, относящиеся к пользам города и его обывателей и законам непротивные.

141. В сроки, определенные думою, городская управа составляет ежегодно смету (роспись) предстоящим городским доходам и расходам, которая рассматривается и утверждается думою, и, затем, в течение двух недель по утверждении, доставляется губернатору и объявляется во всеобщее сведение порядком, в статье 68 указанным.

142. Городской думе, одновременно с утверждением сметы, предоставляется назначать и самый способ исполнения той или другой хозяйственной операции: посредством ли отдачи с публичных торгов, или избранным лицам на комиссию, или же хозяйственными распоряжениями городской управы. Если Думою такого указания не сделано, то избрание способа предоставляется управе.

Примечание. К торгам на городские суммы не применяются, по введении в городе настоящего Положения, ограничения, содержащиеся по сему предмету в законах Гражданских (Т. X, ч. I, ст. 1489, 1503, 1710 и 1805).

143. При рассмотрении сметы городским доходам и расходам, губернатор наблюдает: 1) чтобы не установлялись сборы, законом недозволенные, дозволенные же не назначались свыше разрешенных законом размеров; 2) чтобы не допускалось не уравнительности в обложении сборами предметов, казне или уделу принадлежащих, в сравнении с частными и 3) чтобы назначаемы были необходимые суммы на удовлетворение потребностей, законом обязательно на городские средства отнесенных.

144. При взимании городских сборов и производстве расходов из городских сумм городская управа руководствуется утвержденною сметою. В случае необходимости произвести расход, в смете непредусмотренный, или в размере, превышающем сметное назначение, городская управа может удовлетворить оный из остатков от сметных назначений, испросив на то особое разрешение думы, если на сие не было дано управе уполномочия при самом утверждении сметы. При неимении же свободных остатков от сметных сумм управа может во всякое время представлять на утверждение думы дополнительную смету.

145. С разрешения городских дум городским управам предоставляется всякую возложенную на город потребность воинского или гражданского управления (ст. 139), на которую по смете назначена определенная денежная сумма, удовлетворять по соглашению с подлежащим начальством или ведомством выдачею суммы, какая будет условлена по такому соглашению, не свыше, однако же, определенной по смете, в распоряжение означенного начальства или ведомства; затем город, не требуя отчета в израсходовании выданной суммы, не обязывается и ни к каким дополнительным по этому предмету расходам.

146. Всем денежным суммам, как поступающим на приход, так и расходуемым, должны быть ведены правильные счеты. Формы и порядок счетоводства утверждаются городскою думою (ст. 55, п. 11).

147. К сроку, назначенному думою, городская управа составляет ежегодно отчет о движении городских сумм, который, по поверке и окончательном утверждении его городскою думою, препровождается к губернатору для сведения и объявляется порядком, в статье 68 указанным. Отчетность городского общественного управления не подлежит ревизии общих контрольных учреждений.

Глава VII. О порядке обжалования распоряжений городского общественного управления и об ответственности должностных лиц оного

148. Частные лица, общества и установления в случае нарушения их гражданских прав действиями городского общественного управления имеют право иска на общем основании.

149. Жалобы на незаконность таких определений и постановлений городских дум, которые были утверждены министром внутренних дел или губернатором (ст. 111-113 и 122-124), когда по свойству предмета не может быть начато иска по предшедшей статье, приносятся Правительствующему сенату (по 1-му департаменту).

150. За исключением случаев, в статьях 148 и 149 указан-

ных, жалобы на неправильные распоряжения городской управы или городского головы приносятся думе, а на противозаконные определения думы — губернатору, который передает их на разрешение губернского по городским делам присутствия (ст. 11).

151. Жалобы и заявления правительственных, земских и сословных установлений по пререканиям их с городским общественным управлением о пределах ведомства, власти и обязанностях, обращаются также к губернатору и им передаются на обсуждение губернского по городским делам присутствия. Таким же образом губернатор поступает в тех случаях, когда непосредственно усмотрит незаконность распоряжения или определения городского общественного управления.

152. Губернское по городским делам присутствие разрешает подлежащие его рассмотрению дела простым большинством голосов. Решения его немедленно приводятся в исполнение, если в самом заключении не будет постановлено противного.

153. Как городскому общественному управлению, так и всем ведомствам и установлениям, а равно и частным лицам, недовольным решением губернского по городским делам присутствия, предоставляется обжаловать оное Правительствующему сенату (по 1-му департаменту) в шестинедельный срок. Равномерно и губернатор, если признает решение присутствия неправильным, может, в тот же шестинедельный срок, представить дело на разрешение Правительствующего сената (по тому же 1-му департаменту).

154. Указанный в предшедшей 153 статье шестинедельный срок исчисляется:

а) для частных лиц — со дня объявления им решения присутствия,

б) для общественных управлений и прочих установлений — со дня получения ими копии с решения,

в) для губернатора — со дня подписания решения.

155. При передаче определения городской думы на обсуждение губернского по городским делам присутствия (ст. 150 и 151) губер-

натору представляется приостановить исполнение оного на срок не более одного месяца со времени получения им определения.

156. Должностные лица городского общественного управления (ст. 73, 82-85) подвергаются ответственности за преступления по должности не иначе, как по суду.

157. Предание суду означенных в статье 156 должностных лиц, кроме городского головы (ст. 159), с устранением или без устранения от должности, может последовать по определению думы.

158. Губернатор, если усмотрит противозаконные действия должностных лиц городского общественного управления, передает таковые на обсуждение губернского по городским делам присутствия. Определение сего присутствия о предании суду должностных лиц общественного управления предварительно приведения оного в исполнение сообщается подлежащей городской думе, которая в случае несогласия с определением Присутствия, может, в шестинедельный, со дня получения определения, срок, принести жалобу Правительствующему сенату (по 1-му департаменту).

159. Городские головы предаются суду не иначе, как по определению 1-го департамента Правительствующего сената, основанному на определении городской думы или губернского по городским делам присутствия.

160. Городские головы и члены городской управы судятся по преступлениям должности в судебной палате, а в местностях, где еще введены Судебные уставы, в Уголовной палате, или в Соединенной палате уголовного и гражданского суда, по принадлежности.

161. Лица, служащие в городском общественном управлении, в том числе и по найму, в случае преступлений по должности, подлежат наказаниям, установленным в статьях 329-387 Уложения о наказаниях.

Полное собрание законов Российской империи. Собрание 2. Т. 45. Отделение 1. СПб., 1873. № 48498. С. 823-839

[1] Гать — настил через болото или затопленное место. [2] Речь идет о Положении о городских общественных банках. [3] См. Положение о губернских и уездных земских учреждениях 1864 г. [4] I департамент Сената в XIX — начале XX в. был высшим органом контроля над законностью действий администрации. [5] Состояние — сословие. [6] Эти статьи предусматривали наказания за кражу, мошенничество, присвоение и растрату вверенного имущества. [7] Губернское правление — высшее коллегиальное учреждение в губернии, возглавлявшееся губернатором и включавшее вице-губернатора и начальников губернских управлений. [8] Эта статья предусматривала, что нарушение порядка в публичных собраниях и во время общенародных увеселений наказывается арестом не свыше 7 дней или штрафом не свыше 25 руб. [9] Т. е. лица иудейского исповедания. [10] Согласно этой статье неисполнение законных распоряжений правительственных, земских и общественных властей каралось штрафом не свыше 15 руб. [11] В этих статьях говорилось о возбуждении уголовного преследования как должностными, так и частными лицами, в т. ч. (по делам мировой подсудности) чинами полиции и потерпевшими. [12] См. Учреждение судебных установлений 1864 г. [13] Пуд равняется 16,382 кг, четверик — 26,239 л (использовался для измерения сыпучих веществ), ведро — 12,299 л. (использовалось для измерения жидкостей). [14] Бечевник — береговая полоса, предназначенная для движения буксирующих суда лошадей и людей (бурлаков). [15] Имеется в виду закон о применении к постоялым дворам и съестным лавочкам в городах правил о взимании акциза с трактирных заведений.

Положение о земских участковых начальниках 1889 г.

Положение о земских начальников являлось одной из важнейших контрреформ Александра III. Оно было подготовлено под руководством министра внутренних дел гр. Д. А. Толстого (б. министра народного просвещения) правителем его канцелярии и консервативным публицистом А. Д. Пазухиным. Он осуждал Ве-

ликие реформы за подрыв сословного строя, вне которого, по его мнению, русский народ существовать не может, и был решительным сторонником руководящей роли дворянства в обществе. Поэтому Положение о земских начальниках, одобренное Государственным советом и утвержденное императором 12.7.1889 г., преследовало 2 цели — создать на местах «твердую» и близкую народу власть, способную контролировать крестьянское население, а также обеспечить помещикам руководящее положение в сельской местности.

Оно предусматривало упразднение должностей участковых мировых судей, избранных всесословными земствами и осуществляющих исключительно судебные функции, и создание вместо них земских начальников. Они назначались министром внутренних дел по возможности из местных помещиков и соединяли судебные и административные (только в отношении крестьян) полномочия и получили право без суда наказывать крестьян кратковременными арестами и небольшими штрафами. Земские начальники, как помещики при крепостном праве, должны были всесторонне опекать крестьян.

На практике реформа не вполне достигла цели. Земский участок включал в среднем несколько десятков деревень, поэтому земские начальники не могли реально руководить вверенными им крестьянами. Их введение подчеркнуло и усилило неполноправие крестьян: другие сословия земским начальникам в административном отношении не подчинялись, в то время как крестьяне признавались кем-то вроде детей, нуждающихся в отеческой опеке помещиков.

Положение действовало до 1917 г. С 1907 земские начальники играли важную роль в проведении столыпинской крестьянской реформы. Принятая в 1912 г. реформа местного суда предусматривало лишение начальников судебных полномочий, вверяемых восстановленным мировым судам. Однако это преобразование с 1914 действовало лишь в 10 губерниях. Положение приводится в извлечениях.

I. Образование земских участков.

1. Каждый уезд разделяется на земские участки.

2. В состав земских участков не входят все губернские и уездные города, а также те заштатные (безуездные) города, посады и местечки, которые поименованы в особом расписании <...> [1]

3. Число земских участков в каждом уезде определяется законодательным порядком, на основании представлений Министра Внутренних Дел, вносимых по соглашению с Министрами Юстиции и Финансов <...> [2]

5. В каждом земском участке состоит земский участковый начальник.

II. Порядок назначения и увольнении земских участковых начальников.

6. На должности земских участковых начальников могут быть назначаемы:

1) лица, прослужившие в губернии не менее трех лет в должности предводителя дворянства;

2) местные потомственные дворяне, которые имеют не менее двадцати пяти лет от роду и окончили курс в одном из высших учебных заведений империи, или выдержали соответственное испытание, или же прослужили в губернии не менее трех лет в одной из следующих должностей: мирового посредника [3], мирового судьи, непременного члена присутствия по крестьянским делам [4] или земского начальника; если притом они сами, жены или родители их владеют в пределах уезда, на праве собственности, пространством земли не менее половины того, которое определено для непосредственного участия в избрании гласных в уездное земское собрание [5], или другим недвижимым имуществом, оцененным для взимания земских сборов не ниже семи тысяч пятисот рублей.

7. При недостатке лиц, удовлетворяющих означенным в статье 6 условиям, на должность земских начальников могут быть назначаемы:

1) местные потомственные дворяне в возрасте не менее двадцати пяти лет, которые окончили курс в одном из средних учебных заведений империи или выдержали соответственное испытание и состоят в военных или гражданских классных чинах, если притом они сами, жены или родители их владеют в пределах уезда, на праве собственности, пространством земли, вдвое большим против указанного в пункте 2 статьи 6, или другим недвижимым имуществом, оцененным для взимания земских сборов не ниже пятнадцати тысяч рублей;

2) местные потомственные дворяне, окончившие курс в одном из высших учебных заведений империи или выдержавшие соответственное испытание, либо прослужившие в губернии не менее трех лет в одной из поименованных в пункте 2 статьи 6 должностей, если лица сии хотя и не владеют пространством земли, указанным в этом пункте, но сохранили свою усадьбу в пределах подлежащего уезда.

9. Лица, упомянутые в статьях 6 и 7, могут быть назначаемы на должности земских начальников, хотя бы состояли в чинах, не соответствующих классу этой должности. Сверх того, для лиц, означенных в статьях 6 и 7, неимение вовсе чина не может служить препятствием к занятию названной должности. <...>

13. На каждую вакантную должность земского начальника губернатор, по совещании с губернским и местным уездным предводителями дворянства, избирает по одному кандидату из списка подлежащего уезда, а в случае невозможности пополнить все требуемое число кандидатов из внесенных в сей список лиц — производит набор недостающего числа кандидатов из списков других уездов той же губернии. Об избранных на этом основании кандидатах губернатор представляет министру внутренних дел с приложением мнения предводителей дворянства в тех случаях, когда представляемое губернатором лицо избрано им вопреки заявлениям одного или обоих предводителей.

14. Министр внутренних дел утверждает в должности тех из числа избранных губернатором или предложенных пред-

водителями кандидатов, к назначению которых на должности земских начальников не встречает препятствий.

15. Когда за недостатком местных потомственных дворян имеющих право быть назначенными на должности земских начальников, за отказом избранных на оные кандидатов от назначения или по другим причинам, оказывается невозможным заместить все положенные в тех губерниях должности земских начальников порядком, установленным в статьях 13 и 14, — министру внутренних дел предоставляется назначить на остающиеся при этом незамещенными должности земских начальников — лиц, хотя и не принадлежащих к числу упомянутых дворян, но окончивших курс в одном из высших или средних учебных заведений империи или выдержавших соответственное испытание. <...>

19. Должность земского начальника не может быть соединяема с другою должностью...

Примечание. Земские начальники не могут быть избираемы в гласные на избирательных съездах выборных от сельских обществ, состоящих в пределах подведомственных им участков. <...>

IV. Предметы ведомства земских участковых начальников по делам административным.

22. По заведыванию управлением и поземельным устройством сельских обывателей на земских начальников возлагается исполнение всех обязанностей, которые, согласно действующим узаконениям, лежат на мировых посредниках с нижеследующими изменениями и дополнениями.

23. Земскому начальнику принадлежит надзор за всеми установлениями крестьянского общественного управления, а равно производство ревизий означенных установлений как по непосредственному его усмотрению, так и по поручению губернатора или губернского присутствия [6].

24. Во время отсутствия на месте уездного исправника или станового пристава [7] на земского начальника возлагается надзор за действиями волостных старшин и сельских старост по ох-

ранению благочиния, безопасности и общественного порядка, равно как по предупреждению и пресечению преступлений и проступков. До прибытии означенных полицейских чинов земскому начальнику предоставляется также руководство в сих отношениях как волостных старшин и сельских старост, так и нижних чинов уездной полиции (полицейских урядников, сотских и десятских) на пространстве всего участка, не исключая и земель владельческих.

25. Земский начальник имеет право дополнять представляемые ему списки дел, назначенных к рассмотрению на волостном сходе, теми из числа подлежащих ведению оного предметов, которые начальник признает нужным подвергнуть обсуждению на этом сходе.

26. Жалобы неправильно избранных в должности крестьян, имеющих право отказаться от общественной службы, подаются земскому начальнику, который и разрешает сии жалобы своими постановлениями. <...>

28. Жалобы на должностных лиц волостного и сельского управлений разрешаются Земским Начальником собственною властью. <...>

29. Земскому Начальнику принадлежит право удалять от должностей неблагонадежных волостных и сельских писарей.

30. Земский начальник имеет право рассматривать все приговоры, постановляемые волостными и сельскими сходами в пределах вверенного ему участка.

31. Если земский начальник удостоверится, что приговор волостного или сельского схода постановлен несогласно с законами, либо клонится к явному ущербу сельского общества, либо нарушает законные права отдельных сто членов или приписанных к волости лиц, то он, остановив исполнение сего приговора, представляет его вместе с заключением на рассмотрение уездного съезда [8]. <...>

35. Земский Начальник, если признает необходимым, делает распоряжения о заключении под страху, в городской тюрьме,

крестьян, подлежащих удалению из обществ по состоявшимся о том приговоров сельских и волостных сходов.

36. На земского начальника возлагаются: надзор за состоянием мирских капиталов, утверждение приговоров сельских сходов о производстве из означенных капиталов расходов на потребности подлежащих крестьянских обществ...

37. Земскому начальнику принадлежит надзор за ссудо-сберегательными кассами, сельскими банками бывших удельных крестьян и всякого рода вообще сельскими кредитными установлениями.

<...>

39. На земского начальника возлагается попечение о хозяйственном благоустройстве и нравственном преуспеянии крестьян вверенного ему участка по предметам ведомства сельских и волостных сходов. <...>

44. Земский начальник открывает избирательные сельские съезды для избрания гласных уездного земского собрания от крестьянского сословия.

<...>

V. Предметы ведомства земских участковых начальников по делам судебным.

47. Земские Начальники исполняют обязанности Мировых Судей.

48. Ведомству Земских Начальников в порядке гражданского судопроизводства, подлежат:

1) Дела по спорам и искам на сумму не свыше пятисот рублей, возникающим: а) по найму Земельных угодий, а также находящихся при таких угодьях оброчных и доходных статей, и б) по личному найму на сельские работы, в сельскохозяйственные должности и в услужение.

2) Дела о восстановлении нарушенного владения, когда со времени нарушения прошло не более шести месяцев.

3) Дела о потравах и о других повреждениях полей, лугов и иных угодий...

4) Все прочие иски на сумму не свыше трехсот рублей...

49. Ведомству Земских Начальников в порядке уголовного судопроизводства, подлежат:

1) проступки, предусмотренные в Уставе о наказаниях, налагаемых Мировыми Судьями.

2) беспатентная продажа питей и табачных изделий…

<…>

VI. Порядок действий и пределы власти земских участковых начальников.

61. В случае неисполнения законных распоряжений или требований земского начальника лицами, подведомственными крестьянскому общественному управлению [9], он имеет право подвергать виновного, без всякого формального производства, аресту на время не свыше трех дней или денежному взысканию не свыше шести рублей.

62. Земский начальник, вследствие рассмотрения жалоб, принесенных ему на действия должностных лиц сельского и волостного управлений, а также в случае непосредственно усмотренных им самим маловажных проступков означенных лиц по должности имеет право подвергать их, без формального производства, одному из следующих взысканий: замечанию, выговору, денежному взысканию не свыше пяти рублей или аресту на время не свыше семи дней. За более важные нарушения земскому начальнику предоставляется: временно устранять всех означенных лиц (в том числе и волостных судей) от должностей и входить с представлением в уездный съезд о совершенном увольнении их от службы или о предании по суду.

66. Земские начальники подчиняются надзору и руководительству местных губернатора и губернского присутствия…

83. По делам административным уездные съезды исполняют все обязанности, лежащие, по силе действующих узаконений, на съезде мировых посредников. <…>

88. На уездный съезд возлагаются обязанности съезда мировых судей. <…>

105. Губернское присутствие состоит, под председательством

губернатора, из губернского предводителя дворянства, вице-губернатора, прокурора находящегося в губернском городе окружного суда или его товарища… и двух непременных членов. Сверх того в состав губернского присутствия приглашаются на правах членов для участия в рассмотрении судебных дел, переносимых в него из уездных съездов, председатель или член местного окружного суда… а по делам административным — управляющий казенной палатой и государственными имуществами, а также председатель губернской земской управы.

<…>

107. <…>Непременные члены губернских присутствий избираются губернатором по совещании с губернским предводителем дворянства из числа местных дворян… причём отдаётся предпочтение прослужившим… не менее трёх лет в должностях предводителя дворянства, непременного члена губернского или уездного по крестьянским делам присутствия, мирового посредника, мирового судьи или земского начальника, и утверждаются в должностях высочайшими приказами по министерству внутренних дел. <…>

113. В Губернском присутствии сосредоточиваются надзор за успешным исполнением земскими начальниками губернии и уездными съездами возложенных на них обязанностей, а также право назначения ревизий делопроизводства означенных должностных лиц и учреждений.

<…>

Полное собрание законов Российской империи. Собрание третье. Т. 9. СПб., 1892. № 6196. С. 510-524.

[1] Не приводится. [2] Уезд обычно делился на несколько участков. [3] Мировые посредники — должностные лица, назначавшиеся в основном из местных помещиков и осуществлявшие на местах законы об отмене крепостного права крестьян 1861 г. (см.): содействовавшие принятию решений о разграничении земель, определении размера денежного оброка временнообязанных крестьян и т. п. [4] Непременный член — постоянный член,

для которого работа в данном учреждении является основной. Уездное присутствие по крестьянским делам — созданное в 1874 учреждение для контроля над крестьянским самоуправлением. Возглавлялось уездным предводителем дворянства и включало уездного исправника, председателя уездной земской управы, непременного члена и почетного мирового судью по назначению министра юстиции. Из-за крайне незначительного штата (1 непременный член на целый уезд) не могло обеспечить даже формального контроля над волостями и сельскими обществами, что стало поводом создания должностей земских начальников, к которым и перешли функции присутствия. С 1861 существовали также губернские присутствия по крестьянским делам (состав см. в прим. 6), руководившие работой уездных. [5] Полный земский ценз был установлен законом для каждого уезда и примерно соответствовал местным наделам 100 крепостных мужчин перед отменой крепостного права. [6] Губернское присутствие — созданное Положением о земских начальниках учреждение для руководства их работой. Состав см. в ст. 105. В частности, утверждало сделки об изменении границ сельского общества, их решения об исключении из общества и ссылке в Сибирь «порочных» крестьян, являлось кассационной инстанцией по решенным земскими начальниками судебным делам. [7] Уездный исправник — начальник сельской полиции уезда. Становой пристав — начальник сельской полиции стана (части уезда). [8] Уездный съезд — созданное Положением о земских начальниках уездное учреждение для руководства их работой. Возглавлялся уездным предводителем дворянства и включал всех земских начальников уезда, а также в административном присутствии председателя уездной земской управы, уездного исправника и податных инспекторов сельских местностей уезда; в судебном присутствии — уездного члена окружного суда, городских и почетных мировых судей уезда и, без решающего голоса, товарища прокурора окружного суда. По предложениям земских начальников утверждал важнейшие приговоры сельских сходов, увольнял и предавал суду должност-

ных лиц крестьянского самоуправления, а также рассматривал отчеты земских начальников и жалобы на их действия. В судебном присутствии рассматривал одобренные земскими начальниками жалобы на решения волостных судов, а также апелляционные жалобы на судебные решения земских начальников и городских судей. [9] Т. е. крестьянами.

Положение о губернских и уездных земских учреждениях 1890 г.

Утвержденное 12.6.1890 г. Положение о земских учреждениях было разработано под руководством министра внутренних дел гр. Д. А. Толстого правителем его канцелярии и консервативным публицистом А. Д. Пазухиным. Он резко критиковал Великие реформы, прежде всего земскую, как подорвавшие сословный строй и руководящую роль поместного дворянства в обществе. По его мнению, на иных началах существование русской национальности было невозможно. Поэтому одной из целей земской контрреформы была замена бессословного земства дворянским. Новое Положение основывалось на т. н. государственной теории местного самоуправления, согласно которой оно являлось не общественным институтом, а частью государственной власти. Гр. Толстой на этом основании делал вывод о необходимости полного подчинения земства МВД.

Новое Положение меняло земскую избирательную систему. Владельцы недвижимости из дворян выделялись в отдельную курию, избиравшую больше половины уездных гласных. Гласных от крестьянских обществ стал выбирать губернатор из предложенных этими обществами кандидатов. Избирательных прав были лишены иудеи.

Также был значительно усилен административный контроль над земствами. По первоначальному проекту председатели земских управ должны были назначаться администрацией, а все решения земских собраний подлежали утверждению губернатора. Эти идеи были реализованы не в полной мере из-за смерти

Толстого (1889) до принятия закона. Его преемник И. Н. Дурново был единомышленником предшественника, но не обладал его способностями и влиянием. Поэтому Государственный совет, в котором значительным влиянием пользовались сановники Александра II, смог значительно смягчить проект. В частности, выборность земских управ сохранилась.

Тем не менее губернатор получил право приостанавливать (до решения вопроса Комитетом министров) решения земских собраний, которые ему представлялись нецелесообразными (по положению 1864 административный контроль ограничивался законностью земских решений). Министр внутренних дел и губернатор стали утверждать не только председателей, но и членов земских управ. Для приглашения вольнонаемных служащих также стало требоваться согласие губернатора. Министр через свой совет и губернатор через подконтрольное ему губернское присутствие по земским делам получили право увольнять председателей и членов земских управ в дисциплинарном порядке, а также предавать их и наемных земских служащих суду за преступления по должности.

Несмотря на эти и подобные постановления, Положение 1890 не привело к подчинению земства коронным властям. Оно оставалось самоуправлением и продолжало действовать в интересах местного населения. Попытки губернаторов активно использовать свои контрольные полномочия вызывали конфликты с земствами и местным дворянством. Контрреформа 1889 г. вызвала острое недовольство как земских кругов, так и общественного мнения.

Положение 1890 действовало до 1917 г. С 1906 гласные от крестьян не назначались губернатором из числа выборных от волостей, а избирались съездом этих выборных. Текст закона приводится с сокращениями.

Именной Высочайший указ, данный Сенату о введении в действие нового положения о губернских и уездных земских учреждениях

1890 года, июня 12

В 1864 году, по воле почившего в бозе родителя нашего [1], заведывание местными хозяйственными делами вверено губернским и уездным земским учреждениям, образованным из лиц, избираемых плательщиками земских налогов [2]. Деятельность сих учреждений во многом принесла пользу населению, но двадцатипятилетний опыт убедил, что в узаконениях, определяющих состав и порядок действий означенных учреждений, есть недостатки, препятствующие правильному их развитию. Посему Мы повелели министру внутренних дел пересмотреть изданное 1 января 1864 года Положение о земских учреждениях и ввести в него необходимые улучшения, дабы учреждения эти, в предоставленном им круге деятельности и в должном единении с другими правительственными установлениями, с вящим успехом исполняли порученное им важное государственное дело, согласно видам и намерениям их основателя и нашим.

Утвердив составленное на основании сего нашего повеления и рассмотренное в Государственном совете Положение о губернских и уездных земских учреждениях и препровождая его в Правительствующий сенат, повелеваем: Положение сие привести в действие, взамен Положения о земских учреждениях 1 января 1864 года, в губерниях: Бессарабской, Владимирской, Вологодской, Воронежской, Вятской, Екатеринославской, Казанской, Калужской, Костромской, Курской, Московской, Нижегородской, Новгородской, Олонецкой, Орловской, Пензенской, Пермской, Полтавской, Псковской, Рязанской, Самарской, С.-Петербургской, Саратовской, Симбирской, Смоленской, Таврической, Тамбовской, Тверской, Тульской, Уфимской, Харьковской, Херсонской, Черниговской и Ярославской в той последовательности, которая будет определена для сего министром внутренних дел.

Правительствующий сенат не оставит учинить к исполнению сего надлежащее распоряжение.

На подлинном собственною Его императорского величества рукою подписано:

«АЛЕКСАНДР»

Полное собрание законов Российской империи. Собрание III. Т. X. Отделение 1-е. СПб., 1893. № 6922. С. 465.

Высочайше утвержденное мнение Государственного совета 1890 года, июня 12

Государственный совет в соединенных департаментах законов, государственной экономии и гражданских и духовных дел и в общем собрании, рассмотрев представление министра внутренних дел по проекту нового Положения о губернских и уездных земских учреждениях, мнением положил:

I. Проекты: 1) Именного Высочайшего указа Правительствующему сенату, и 2) Положение о губернских и уездных земских учреждениях поднести к Высочайшему Его императорского величества подписанию и утверждению.

[...]

IV. В дополнение общ его положения о крестьянах (Свода законов, т. IX, Зак. сост., особое приложение, издания 1876 г., I) постановить:

«Волостным сходам предоставляется назначать избранным от них гласным земских собраний содержание из волостных мирских сборов».

VI. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных (издания 1885 г.) дополнить следующими постановлениями:

«Ст. 14341. Председатели земских избирательных собраний и съездов, за допущение к участию в оных лиц, заведомо не имеющих права участвовать в земских выборах, или за устранение от выборов имеющих на сие право подвергаются:

сверх денежного взыскания не свыше 60 рублей, аресту на время от трех до семи дней [»].

Ст. 14401. Если гласный не явится в заседание земского собрания и не пришлет отзыва о законных к тому препятствия, или же отзыв его собранием будет признан не заслуживающим уважения (Пол. земск. учр. ст. 59 и 60), то он подвергается за сие:

в первый раз замечанию от председателя земского собрания; во второй — денежному взысканию не свыше 75 рублей; в третий

раз сверх такого же денежного взыскания исключению из земского собрания на время, самим собранием определяемое, но во всяком случае не долее, как до следующих выборов.

VII. Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями (издания 1885 г.), дополнить следующим постановлением:

«Ст. 391. За нарушение порядка в земских избирательных собраниях и съездах, виновные подвергаются:

аресту не свыше семи дней или денежному взысканию не свыше двадцати пяти рублей».

[...]

XII. Евреев, впредь до пересмотра действующих о них узаконений, не допускать к участию в земских избирательных собраниях и съездах (Положение о земских учреждениях, ст. 16 и 24).

[...]

Резолюция. Его императорское величество воспоследовавшее мнение в общем собрании Государственного совета, по проекту Положения о губернских и уездных земских учреждениях высочайше утвердить соизволил и повелел исполнить.

На подлинном Собственною Его императорского величества рукою написано:

«Быть по сему»

Полное собрание законов Российской империи. Собрание III. Т. X. Отделение 1-е. СПб., 1893. № 6927. С. 493-495

ПОЛОЖЕНИЕ

Глава I. Положения общие

1. Губернские и уездные земские учреждения ведают дела о местных пользах и нуждах губерний и уездов, указанные в статье 2 сего Положения.

2. К предметам ведомства земских учреждений в пределах, указанных в настоящем Положении (ст. 62-64, 97, 98, 108 и 109), подлежащими уставами и другими узаконениями принадлежат:

I. Заведование местными губернскими и уездными земскими

повинностями денежными и натуральными.

II. Заведование капиталами и другими имуществами земства.

III. Заведование делами по обеспечению народного продовольствия, попечение об устранении недостатка продовольственных средств и оказание пособий нуждающемуся населению разрешенными законом способами.

IV. Содержание в исправности состоящих в ведении земства дорог, дорожных сооружений и бечевников; устройство и содержание пристаней вне городских поселений и попечение об улучшении местных путей сообщения.

V. Устройство и содержание земской почты.

VI. Заведование взаимным земским страхованием имуществ.

VII. Заведование земскими лечебными и благотворительными заведениями; попечение и призрении бедных, неизлечимых больных и умалишенных, а также сирых и увечных.

VIII. Участие в мероприятиях по охранению народного здравия и предупреждению и пресечению падежей скота; развитие средств врачебной помощи населению и изыскание способов по обеспечению местности в санитарном отношении.

IX. Заботы по предупреждению и тушению пожаров и попечение о лучшем устроении селений.

X. Попечение о развитии средств народного образования и установленное законом участие в заведовании содержимыми на счет земства школами другими учебными заведениями.

XI. Воспособление зависящими от земства способами местному земледелию, торговле и промышленности; заботы об охранении полей и лугов от порчи и истребления вредными насекомыми и животными.

XII. Удовлетворение возложенных в установленном порядке на земство потребностей военного и гражданского управлений.

XIII. Дела, предоставленные ведению земских учреждений на основании особых законоположений и уставов.

5. Губернатор имеет надзор за правильностью и законностью действий земских учреждений.

Глава II. О губернском по земским делам присутствии

8. Для обсуждения в подлежащих случаях правильности и законности постановлений и распоряжений земских учреждений и для решения других дел, в сем Положении указанных, образуется в каждой губернии губернское по земским делам присутствие. Присутствие это состоит, под председательством губернатора, из губернского предводителя дворянства, вице-губернатора, управляющего казенною палатою, прокурора окружного суда, председателя губернской земской управы, или заменяющих их по закону лиц, непременного члена сего присутствия, городского головы губернского города и одного члена от губернского земского собрания, избираемого сим последним из членов губернской управы или гласных собрания [3]. Делопроизводство присутствия возлагается на особого секретаря, назначаемого губернатором.

<...>

11. В губернском по земским и городским делам присутствии дела решаются по большинству голосов, а при равенстве их председатель дает перевес тому мнению, к коему он присоединится.

12. Губернатор, если не признает возможным согласиться с решением большинства членов присутствия, приостанавливает исполнение означенного решения и безотлагательно представляет дело министру внутренних дел, который или предлагает губернатору о приведении решения в исполнение, или входит в Правительствующий Сенат с представлением об отмене оного...

Глава III. О составе, круге ведомства, пределах власти и порядке действий земских учреждений

13. Земские учреждения разделяются, согласно статье 1, на уездные и губернские и состоят из уездных и губернских земских собраний и уездных и губернских земских управ.

14. Уездное земское собрание составляется из земских гласных, избираемых уездными избирательными собраниями и волостными сходами, а губернское земское собрание — из гласных,

избираемых уездными земскими собраниями из числа гласных сих собраний. Гласные избираются на три года, в числе, определенном для каждого собрания расписанием, при сем приложенным [4]. В городах С.-Петербурге, Москве и Одессе губернские гласные от сих городов избираются местными городскими думами из числа их гласных [5].

Отделение I. Об избрании Уездных Земских Гласных

15. В каждом уезде созываются через три года: 1) земские избирательные собрания и избирательные волостные сходы — для избрания уездных земских гласных (ст. 16 и 51) и 2) земские избирательные съезды мелких владельцев — для избрания уполномоченных в земские избирательные собрания.

16. Правом участия в выборе гласных на земских избирательных собраниях пользуются: 1) лица, состоящие в русском подданстве, благотворительные, ученые и учебные учреждения, а равно учрежденные на основании законов империи торговые и промышленные общества, товарищества и компании, если эти лица, учреждения, общества, товарищества и компании в продолжении не менее одного года владеют в пределах уезда на праве собственности: а) обложенною сбором на земские повинности землею, в размере не менее определенного для каждого уезда в расписании, к сей статье приложенном [6], или б) другим недвижимым имуществом (не исключая состоящего в городской черте), оцененном, для взимания земского сбора, не ниже пятнадцати тысяч рублей, 2) уполномоченные от владельцев, участвующих в земских избирательных съездах (ст. 24).

Примечание 1. Правом участия в избирательных собраниях, наравне с собственниками, пользуются: 1) лица, владеющие имуществом на праве пожизненного владения, и 2) лица, владеющие горнозаводскими дачами на посессионном праве.

Примечание 2. Если несколько лиц имеют недвижимое имущество в общем нераздельном владении, то каждый из его участников считается владельцем причитающейся на его долю части

имущества и, согласно сему, пользуется правом голоса в земских избирательных собраниях.

17. Из лиц, пользующихся правом участия в земских избирательных собраниях на основании пункта 1 статьи 16, не достигшие двадцати пяти лет от роду и лица женского пола не могут участвовать в означенных собраниях лично.

18. За совершеннолетних избирателей [7], не достигших двадцатипятилетнего возраста, в земских избирательных собраниях участвуют лица, снабженные от них доверенностями, а за малолетних и несовершеннолетних — их опекуны и попечители, если поверенные и попечители удовлетворяют условиям, определенным в пункте 1 статьи 16 и в статье 17 для личного участия в означенных собраниях. Лица женского пола на участие в избирательных собраниях могут уполномочивать только своих отцов, мужей, сыновей, зятей, внуков, родных братьев или племянников.

19. Неотделенные сыновья могут участвовать в избирательных собраниях вместо своих отцов по доверенностям последних. Доверенность может быть дана владельцем только одному из его сыновей.

20. В губерниях: Вятской, Олонецкой и Пермской и в уездах: Вельском, Никольском, Сольвычегодском, Тотемском, Устьсысольском, Устюжском и Яренском Вологодской губернии и Златоустовском Уфимской губернии вместо лиц, имеющих право участия в земских избирательных собраниях (ст. 16, п. 1), могут участвовать управляющие их имениями по особым на то уполномочиям от владельцев имений или от опекунов и попечителей сих владельцев. Они могут быть избираемы в земские гласные.

21. Упомянутые в статьях 18-20 уполномоченные лиц женского пола, опекуны, неотделенные сыновья и управляющие имениями могут и не владеть установленным для участия в земских избирательных собраниях имущественным цензом, но должны удовлетворять прочим требуемым для личного участия в земских выборах условиям. Означенные в тех же (18-20) статьях доверенности должны заключать в себе обозначение лица, на имя

коего дается доверенность, указание, в каком именно собрании участвовать он уполномочен, и подпись верителя. Доверенности эти предъявляются самими верителями к засвидетельствованию их начальству или же полиции, мировому или городскому судье, земскому начальнику, либо нотариусу.

22. Пользующиеся правом участия в земских избирательных собраниях учреждения, общества, товарищества и компании (ст. 16, п. 1) участвуют в сих собраниях чрез представителей. Представители благотворительных, ученых и учебных учреждений назначаются их управлениями, а представителями торговых и промышленных обществ, товариществ и компаний признаются члены их правлений, по уполномочию сих последних. Означенные представители могут и не владеть установленным имущественным цензом, но должны удовлетворять всем прочим требуемым для личного участия в выборах условиям.

23. Никто не может иметь на земском избирательном собрании более двух голосов: одного по личному праву и другого по праву представительства, по доверенности или уполномочию.

24. Правом участия в избирательных съездах (ст. 16 п. 2) пользуются состоящие в русском подданстве лица мужского пола, достигшие двадцати пяти лет от роду, которые в течение не менее одного года владеют в пределах уезда на праве собственности или пожизненного владения: 1) обложенною сбором на земские повинности землею в количестве не менее одной десятой части числа десятин, определенного для каждого уезда в расписании, приложенном в статье 16, или 2) другим недвижимым имуществом, не исключая состоящего в городской черте, оцененном для взимания земского сбора не ниже тысячи пятисот рублей. Упомянутые в сей статье (24) владельцы никому своего права на участие в избирательном съезде передавать не могут.

Примечание. Относительно лиц, имеющих недвижимое имущество в общем нераздельном владении, соблюдается правило, изложенное в примечании 2 к статье 16.

25. При определении права на участие в земских избиратель-

ных собраниях и съездах принимается в соображение только один из указанных в пункте 1 статьи 16 и в статье 24 видов имуществ. Определение избирательного права по совокупности двух различных видов имуществ, из коих каждое само по себе не составляет полного ценза, не допускается.

26. Из лиц, удовлетворяющих условиям, определенных в статьях 16 и 24, в выборах, производимых на избирательных собраниях и съездах, не участвуют: 1) председатель и члены местного губернского по земским и городским делам присутствия, за исключением губернского предводителя дворянства, председателя губернской земской управы и члена от губернского земского собрания; 2) священно- и церковнослужители христианских исповеданий; 3) местные чины прокурорского надзора; 4) лица, занимающие полицейские должности в губернии, и 5) крестьяне, принадлежащие к составу сельских обществ уезда.

27. Права участвовать в избирательных собраниях лично за себя или в качестве представителя (ст. 18-22), а равно права участвовать в избирательных съездах лишаются: 1) подвергшиеся суду за преступления и проступки, влекущие за собою лишение или ограничение прав состояния, либо исключение из службы, а равно за преступления, предусмотренные в статьях 169-177 Устава о наказаниях, налагаемых мировыми судьями [8], когда они судебными приговорами не оправданы; 2) отрешенные от должности — в течение трех лет со времени отрешения; 3) состоящие под следствием или судом по обвинениям в преступных действиях, означенных в пункте 1 сей статьи или влекущих за собою отрешение от должности; 4) подвергшиеся несостоятельности, впредь до определения свойства ее, а из лиц, о коих дела сего рода приведены уже к окончанию — все несостоятельные, кроме признанных несчастными; 5) лишенные духовного сана или звания за пороки, или же исключенные из среды обществ и дворянских собраний по приговорам тех сословий, к которым они принадлежат, и 6) состоящие под гласным надзором полиции.

28. Для производства выборов в уездные земские гласные

лицами, участвующими в земских избирательных собраниях (ст. 16 и примеч [ания] к ней), составляются по каждому уезду два избирательные собрания. В первом собрании участвуют, под председательством уездного предводителя дворянства, дворяне потомственные и личные; во втором, под председательством головы губернского или уездного города, по принадлежности — прочие лица, имеющие право участвовать в земских выборах, производимых на избирательных собраниях, а также представители благотворительных, ученых и учебных учреждений, торговых и промышленных обществ, товариществ и компаний.

29. Избирательные собрания созываются в губернском или уездном городе по принадлежности в сроки, определяемые губернатором по представлению уездной земской управы. Собрания сии, с разрешения губернатора, испрашиваемого управою, могут быть созываемы и в других находящихся в пределах уезда поселениях.

30. Второе избирательное собрание (ст. 28) может быть разделяемо на отделения с разрешения губернатора, испрашиваемого уездною земскою управою. В таком случае в отделении, открываемом в уездном или губернском городе, по принадлежности, председательствует местный городской голова, а в остальных — лица, назначаемые губернатором из среды избирателей каждого отделения. Число гласных, которое должно быть избрано каждым отделением из общего числа, причитающегося на избирательное собрание (ст. 14 прил.), определяется губернатором.

31. Для избрания уполномоченных на земские избирательные собрания от владельцев, означенных в статье 24 и в примечании к ней, составляются в местах созыва избирательных собраний в сроки, определяемые губернатором по представлению уездной земской управы, два земские избирательные съезда. В первом съезде под председательством уездного предводителя дворянства участвуют дворяне потомственные и личные. Второй съезд, под председательством головы губернского или уездного города, по принадлежности, образуют все прочие лица, имеющие право участвовать в земских выборах через уполномоченных (ст. 24

и примеч.). Избирательные съезды могут быть разделяемы на отделения с разрешения губернатора, испрашиваемого земскою управою. В таких случаях губернатор указывает поселения, где должны быть открыты те отделения избирательных съездов, которые созываются вне мест, определенных для избирательных собраний, и назначает председателей в оные.

32. В губерниях: Вятской, Олонецкой и Пермской, а также в уездах: Вельском, Никольском, Сольвычегодском, Тотемском, Устьсысольском, Устюжском и Яренском Вологодской губернии [9] полагается по одному избирательному собранию и съезду в каждом уезде. В означенных собраниях и съездах председательствуют лица, назначаемые губернатором.

33. Число уполномоченных, подлежащих избранию на избирательных съездах, определяется количеством обложенной сбором на земские повинности земли, числящейся за лицами, явившимися на съезд, и итогом оценочной стоимости другого, принадлежащего им, недвижимого имущества, полагая по одному уполномоченному на полный ценз, установленный для участия в избирательных собраниях.

34. Списки лиц, имеющих право участия в избирательных собраниях и съездах, должны быть содержимы уездною земскою управою в постоянной исправности, с своевременными отметками о происходящих в составе избирателей переменах. Перед производством выборов, избиратели распределяются управою, согласно статьям 28 и 31, между избирательными собраниями и съездами. Составленные на сем основании списки избирателей публикуются за четыре месяца до выборов в местных губернских ведомостях и, сверх того, могут быть оглашаемы другими способами, которые будут указаны губернатором, как наиболее удобные по местным условиям.

35. В течение одного месяца (в губерниях: Вологодской, Вятской, Олонецкой и Пермской — в течение двух месяцев) со дня оглашения избирательных списков заявления об исправлении оных могут быть предъявляемы в уездную земскую управу. По ис-

течении сего срока, управа, исправив списки, соответственно заявлениям, признанным ею основательными, представляет оные на усмотрение губернатора с заключением своим по тем возражениям, которые оставлены ею без уважения. Одновременно с сим управа объявляет о существе своего заключения лицам, коими сделаны были заявления.

36. Недовольные распоряжением уездной земской управы могут в семидневный со времени получения объявления (ст. 35) срок приносить жалобы губернатору, который передает оные на разрешение губернского по земским делам присутствия. На обсуждение сего присутствия губернатором передаются также сделанные им на списки замечания.

37. Избирательные списки, по исправлении их порядком, указанным в статьях 35 и 36, публикуются в местных губернских ведомостях за месяц до наступления выборов. После опубликования списков никакие в них дополнения не допускаются. Лица, не внесенные в списки или утратившие избирательные права до начала выборов, в выборах не участвуют.

38. Избирательные собрания и съезды могут избирать в гласные или уполномоченные только лиц, имеющих право голоса в том самом собрании или съезде, коим выбор производится.

39. Выборы начинаются с избрания уполномоченных на избирательных съездах. До начала выборов на каждом съезде составляется, за общим подписанием присутствующих, акт о прибывших на съезд избирателях, о количестве числящейся за ними, на праве собственности или пожизненного владения, обложенной сбором на земские повинности земли и об оценочной стоимости другого, состоящего в их владении, недвижимого имущества, а также о числе подлежащих избранию уполномоченных. В уполномоченные могут быть избираемы только присутствующие члены съезда, не заявившие отказа от принятия сей обязанности.

40. Способ удостоверения в личности избирателей предоставляется усмотрению председателя избирательного собрания или съезда. Имеющие право участия в выборах по уполномочию других лиц

и учреждений или в качестве их законных представителей обязаны представить председателю: поверенные — установленные доверенности, опекуны и попечители — указы об утверждении их в сих званиях, представители благотворительных, ученых и учебных учреждений — распоряжения командировавших их управлений, а члены правлений торговых и промышленных товариществ, обществ и компаний — удостоверения правлений оных.

41. Избирательные собрания и съезды продолжаются не долее двух дней. Выборы на них производятся закрытою подачею голосов, посредством баллотировки шарами.

42. Избирательное собрание приступает к производству выборов в таком лишь случае, когда избиратели прибудут в числе, превышающем две трети числа гласных, подлежащих избранию. Баллотировке в гласные могут быть подвергаемы и отсутствующие члены собрания, не заявившие отказа от принятия звания гласного.

43. Для избрания в гласные или уполномоченные необходимо получить более избирательных, нежели неизбирательных голосов. Если число лиц, получивших более половины избирательных голосов, превышает число подлежащих избранию гласных или уполномоченных, то избранными признаются старшие по количеству полученных избирательных баллов, а при равенстве оных — избрание определяется по жребию. Выбранные сверх положенного числа гласных зачисляются кандидатами.

44. О числе избирательных и неизбирательных голосов, полученных каждым подвергшимся баллотировке лицом, отмечается в особом выборном листе, который, по окончании выборов, читается избирательному собранию или съезду и подписывается председателем и участвовавшими в выборах наличными избирателями.

45. Если в день, назначенный для открытия избирательного собрания, к трем часам пополудни, в собрание не явится указанного в статье 42 числа избирателей, то все прибывшие в оное лица признаются гласными, о чем составляется протокол за общим их подписанием.

46. По окончании выборов, избирательные собрания и съезды закрываются, а выборные листы передаются председателями оных в подлинниках в уездную земскую управу не позднее как через сутки по окончании выборов. Из этих листов составляется управою список избранных гласных и кандидатов к ним, который в течение двух суток, представляется губернатору, вместе с выборными листами.

47. Губернатор, усмотрев из представленного ему выборного производства существенные нарушения законного порядка при выборах, предлагает о том губернскому по земским и городским делам присутствию. Заявления частных лиц о неправильностях, допущенных на земских избирательных собраниях и съездах, обращаются также к губернатору и им передаются на рассмотрение присутствия.

48. Если губернское присутствие по рассмотрении упомянутых в предшедшей (47) статье предложений и заявлений признает нужным отменить произведенные каким-либо избирательным собранием выборы во всей их совокупности, то постановляет о производстве новых выборов, взамен признанных недействительными.

49. В случае признания неправильным избрания отдельных гласных губернское по земским делам присутствие постановляет о замене их избранными подлежащими избирательными собраниями кандидатами, по старшинству полученных сими лицами избирательных голосов. Если и за таковым пополнением число гласных от которого либо из избирательных собраний окажется менее двух третей того числа, какое надлежало избрать согласно расписанию (ст. 14, прил [ожение]), то присутствие постановляет о производстве подлежащим собранием дополнительных выборов.

50. Когда при первоначальных выборах избирательным собранием будет избрано менее двух третей положенного для оного (ст. 14, прил [ожение]) числа гласных, а равно в случае, означенном в статье 45, губернатор делает распоряжение о созвании вновь избирательного собрания для выбора недостающего числа гласных.

51. Гласные от сельских обществ избираются волостными сходами. Каждый сход избирает одно лицо, но если число волостей в уезде не превышает определенного для оного расписанием (ст. 14, прил [ожение]) числа гласных от сельских обществ, то губернское по земским делам присутствие разрешает волостным сходам наиболее населенных волостей избирать по два лица. Из числа избранных губернатор утверждает положенный расписанием комплект гласных от сельских обществ и определяет очередь, на основании которой остальные избранные лица заступают утвержденных, в случае выбытия последних до окончания трехлетнего срока.

52. По заключении земских выборов составляется, по распоряжению губернатора, окончательный список гласных уездного земского собрания. Список сей публикуется в местных губернских ведомостях.

53. Если и после принятия мер, означенных в статьях 48-50, внесенных в список (ст. 52) гласных окажется менее двух третей общего числа их, положенного для уезда расписанием, приложенным к статье 14, то министр внутренних дел или продолжает на время не долее трех лет срок полномочий гласных, состоявших в сем звании в течение предыдущего трехлетия, или назначает на тот же срок председателя и членов уездной земской управы (ст. 95 и 119).

Отделение II. О Губернских и Уездных Земских Собраниях

54. В губернском земском собрании... председательствует губернский предводитель дворянства. В уездном земском собрании председательствует уездный предводитель дворянства, а в местностях, где не производится дворянских выборов, — председатель уездного съезда [10].

55. Губернские и уездные гласные, при вступлении в исполнение своих обязанностей, приносят присягу по установленной форме... Обязанности гласного исполняются безвозмездно.

59. Никто из гласных, без уважительных причин, не может уклоняться от присутствия на земских собраниях... О причине

неявки в собрание гласный обязан известить письменно председателя, а сей последний доводит о том до сведения собрания, с предъявлением объяснения не явившегося гласного.

60. Если гласный не явится в земское собрание и не пришлет отзыва о законных к тому препятствиях, или же отзыв его собранием признан будет не заслуживающим уважения, то собранию предоставляется постановлением, принятым двумя третями голосов, подвергнуть не явившегося взысканиям…

62. Губернским земским собраниям в пределах губернии и уездным в пределах уезда предоставляется:

1) Производство выборов в указанные законом должности и определение размера содержания, присваиваемого сим должностям.

2) Определение порядка действия земских исполнительных органов и снабжение их надлежащими инструкциями.

3) Рассмотрение земских мест и раскладок денежных и натуральных повинностей.

4) Определение размера установленных действующими узаконениями земских сборов.

5) Переложение натуральных земских повинностей в денежные.

6) Сложение безнадежных к поступлению или неправильно числящихся недоимок и пеней по земским сборам.

7) Определение правил для заведывания капиталами и другими имуществами, принадлежащими земству или находящимися в его ведении и распоряжении, также состоящими в ведении земских учреждений лечебными, благотворительными и иными общеполезными заведениями.

8) Приобретение и отчуждение недвижимых имуществ.

9) Образование особых капиталов на предметы народного продовольствия и общественного призрения и на другие земские потребности.

<….>

12) Установление сборов с проезжающих по дорожным соо-

ружениям и переправам, находящимся в заведывании земства, а равно переправам, содержимым частными лицами.

<...>

14) Проверка действий и отчетов земских управ и рассмотрение жалоб на управы и на служащих по земству лиц.

15) Возбуждение дел об ответственности Председателей и Членов Земских Управ, а также лиц, означенных в статьях 137 и 138.

16) Соглашение с правительством о принятии земством на себя содержания шоссейных дорог.

17) Представление заключений по вопросам, предложенным на обсуждение собраний правительством или губернским начальством.

64. К ведомству уездных земских собраний в особенности относятся:

1) Раскладка внутри уезда тех государственных и губернских сборов, разверстание коих возложено по закону на уездные земские учреждения.

2) Представление губернскому земскому собранию сведений и заключений по предметам ведомства земских учреждений, а также предположений по предметам, предоставленным ведению сего собрания.

3) Представление губернскому земскому собранию предположений о ходатайстве пред правительством по предметам, касающимся местных польз и нужд.

65. Очередные земские собрания созываются один раз в год: губернские — не позднее 1 декабря, а уездные — не позднее 1 октября. Распоряжение о своевременном созыве и открытии земских собраний делаются земскими управами, с разрешения губернатора.

67. Время занятий очередных собраний определяется: для губернских собраний — в двадцать, а для уездных — в десять дней, но по ходатайствам собраний сроки эти могут быть продолжены губернатором, в мере действительной необходимости.

68. Чрезвычайные земские собрания, губернские и уездные,

назначаются или разрешаются министром внутренних дел, а созываемые в особо важных случаях, как-то: во время народных бедствий и по военным обстоятельствам — губернатором...

69. Земские Собрания открываются и закрываются: губернские — губернатором лично, а уездные — председателем собрания.

74. Для законного состава заседаний земского собрания требуется присутствие не менее половины числа гласных, определенного для оного расписанием, приложенным к статье 14...

75. Дела в земских собраниях решаются простым большинством голосов, а в случае равенства их при открытом голосовании мнение председателя дает перевес.

79. <...> Для обсуждения предположений об издании обязательных для местных жителей постановлений, требующих по свойству своему применения не только вне, но и внутри городских поселений, составляются соединенные заседания уездных земских собраний и городских дум. Такие соединенные собрания разрешаются губернатором... Если против постановления большинства соединенного собрания будет заявлено несогласие большинства членов думы или большинства членов уездного собрания, то дело поступает на решение губернского земского собрания.

80. Все постановления земских и соединенных собраний со следующими к оным приложениями представляются земскими управами в копиях губернатору и могут быть печатаемы с его разрешения.

82. Нижеследующие постановления земских собраний подлежат утверждению губернатора: 1) о разделении земских путей сообщения на губернские и уездные; 2) об изменении направления уездных дорог; 3) об учреждении выставок местных произведений; 4) о переводе из одной местности в другую, об изменении сроков и закрытии существующих торгов и базаров, а также об изменении внутреннего размещения ярмарок, торгов и базаров в пределах назначенных для них селений; 5) о таксах вознаграждения: а) за убытки, причиняемые потравами и другими повреждениями земельных угодий, б) за лесные порубки и в) за тушение лесных

пожаров и 6) о ценах, по коим судохозяева должны производить судорабочим плату за сверхсрочный простой на внутренних водных путях сообщения, при отсутствии в договоре между судохозяевами и судорабочими особого по сему предмету условия.

83. Нижеследующие постановления земских собраний подлежат утверждению министра внутренних дел: 1) об обращении земских дорог в проселочные; 2) о сборах с проезжающих по земским дородным сооружениям и переправам, а также переправам, содержимым частными лицами; 3) о разделении имуществ и заведений общественного призрения на губернские и уездные; 4) о переложении натуральных повинностей в денежные; 5) об установлении натуральной и денежной повинности по истреблению вредных для полей и лугов насекомых и животных; 6) об открытии новых и перенесении существующих пристаней на судоходных реках и озерах; 7) об открытии новых ярмарок и о закрытии, перенесении в другие местности или изменении сроков существующих ярмарок и 8) о займах...

84. Если губернатор не признает возможным утвердить одно из указанных в статье 82 постановлений земского собрания, то предлагает оное на рассмотрение губернского по земским делам присутствия. В случае согласия большинства членов присутствия с мнением губернатора постановление земского собрания считается несостоявшимся... При несогласии мнений губернатора и большинства членов губернского присутствия дело представляется министру внутренних дел и разрешается им в порядке, указанном в ст. 85.

85. Постановления земских собраний, подлежащие утверждению министра внутренних дел (ст. 83), представляются ему губернатором с заключением по оным губернского по земским делам присутствия. От министра зависит по сношении в подлежащих случаях с другими министрами утвердить представленное постановление или отказать в утверждении оного. В последнем случае постановление земского собрания считается несостоявшимся...

86. Постановления земского собрания, не подлежащие утверж-

дению (ст. 81-83) приводятся в действие, если губернатор в двухнедельный со дня получения сих постановлений срок не остановит их исполнения по причинам, означенным в статье 87.

<...>

87. Губернатор останавливает исполнение постановления земского собрания в тех случаях, когда усмотрит, что оно: 1) несогласно с законом или постановлено с нарушением круга ведомства, пределов власти либо порядка действий земских учреждений, или 2) не соответствует общим государственным пользам и нуждам, либо явно нарушает интересы местного населения.

88. Постановление земского собрания, которое губернатор остановит, как несогласное с законом или состоявшееся с нарушением круга ведомства или порядка действий земских учреждений, передается им в месячный со дня получения постановления срок на рассмотрение губернского по земским и городским делам присутствия. Решение присутствия о приведении такого постановления в действие или об отмене оного подлежит исполнению.

89. На решение губернского присутствия, коим отменяется постановление земского собрания по основаниям, указанным в статье 88, земское собрание может принести жалобу Правительствующему сенату. Постановление о сем земского собрания должно последовать до окончания ближайшей его очередной сессии по объявлении решения присутствия. Основанная на таком постановлении жалоба приносится земскою управою губернатору и им, с подлинным по делу производством, представляется министру внутренних дел, который не долее, как в трехмесячный срок вносит оную с своим заключением на разрешение Правительствующего Сената.

90. Постановления уездного земского собрания, признаваемые губернатором несоответствующими общим государственным пользам и нуждам или явно нарушающим интересы местного населения, предлагаются губернатором на обсуждение первого очередного губернского земского собрания, постановления которого, если губернатор с ними согласится, подлежат исполнению.

91. Постановления губернского земского собрания, признаваемые губернатором несоответствующими общим государственным пользам и нуждам или явно нарушающим интересы местного населения, представляются министру внутренних дел, по предварительным соображениям оных в губернском присутствии и с заключением сего последнего.

93. Министр внутренних дел или разрешает исполнение представленного ему постановления земского собрания, или же входит с представлением об отмене или изменении оного…

94. Отмена или изменение, по представлению министра внутренних дел (ст. 93), постановлений земских собраний разрешается Государственным советом в тех случаях, когда от этого должно последовать повышение земского обложения против определенного земским собранием размера, и Комитетом министров — во всех остальных случаях [11].

Отделение III. О Губернских и Уездных Земских Управах и других исполнительных органах земского управления

96. Губернская и уездная земские управы состоят из председателя и двух членов. Число членов губернской или уездной управы может быть увеличено по постановлению земского собрания до четырех, а в губернской управе, с разрешения министра внутренних дел, до шести.

97. На земские управы возлагается непосредственное заведывание делами земского хозяйства и управления. Они ведут текущие дела по земскому хозяйству, изыскивают меры к его улучшению, делают, с разрешения губернатора, распоряжение о созвании земских собраний, собирают нужные для собрания сведения и исполняют их определения, составляют проекты земских смет и раскладок, наблюдают за поступлением земских доходов, расходуют земские сборы, ведут под наблюдением земских собраний иски по имущественным делам земства, определяют с разрешения собраний правила и сроки отчетности подчиненных им служащих лиц и учреждений, ревизуют эту отчетность и представляют

очередным собраниям отчеты о своей деятельности, денежных оборотах по земским суммам и о состоянии подведомственных им частей, заведений и имуществ...

101. Дела, подлежащие коллегиальному обсуждению управы, решаются по большинству голосов; при равенстве их голос Председателя дает перевес. Если председатель найдет, что определение большинства противно законам, или же несогласно с постановлением земского собрания, то может остановить исполнение определения и представить дело губернатору, который передает его на разрешение Губернского по земским и городским делам присутствия...

103. Губернатору предоставляется производить ревизию земских управ и других исполнительных органов земского управления, а также всех подведомственных земству учреждений. Усмотрев, при ревизии либо иным способом, неправильные действия управ... губернатор, по истребовании от земской управы, в случае надобности, объяснения, предлагает ей о восстановлении нарушенного порядка. Управа, если встретит затруднения в исполнении такого предложения, представляет о сем губернатору, который передает дело на разрешение губернского по земским делам присутствия. Решение присутствия обязательно для земских управ и может быть обжаловано лишь земским собранием в порядке, указанном в статье 89.

105. Для ближайшего заведывания отдельными отраслями земского хозяйства и управления в помощь земским управам могут быть избираемы подлежащими земскими собраниями лица как из гласных, так и из владельцев, имеющих право непосредственного голоса в земских избирательных собраниях. Для управления земскими имуществами и заведениями, а также для исполнения таких по делам земства обязанностей, которые по свойству своему требуют особых познаний и подготовки, земские управы могут приглашать посторонних лиц. Назначение и увольнений лиц, исполняющих в земской управе обязанности по делопроизводству, принадлежит председателю управы.

106. Председателям и членам земских управ, а равно и прочим лицам, служащим по земским учреждениям, воспрещается участвовать в порядках и поставках по предметам земского хозяйства и вообще входить в какие-либо сделки по имуществу с земскими учреждениями той губернии или того уезда, где они состоят на службе.

107. При определении, перемещении и увольнении тех состоящих на земской службе лиц, которые не занимают должностей, замещаемых по выборам, но пользуются правами государственной службы, применяются правила, установленные в Уставе о службе по определению от правительства [12]. При определении, перемещении или приглашении для отдельных занятий прочих лиц соблюдается порядок, указанный в статье 511 Общего губернского учреждения [13].

Глава IV. Об участии земских учреждений в издании обязательных для местных жителей постановлений

108. Губернскому земскому собранию предоставляется составлять обязательные постановления для местных жителей как целой губернии, так и отдельных ее местностей, не состоящих в ведении городского общественного управления, по следующим предметам: 1) о мерах предосторожности от пожаров в местах жилых, лесных и напольных, о тушении пожаров и о постройках в селениях; 2) о порядке содержания в чистоте площадей, улиц, дорог, сточных труб, прудов, колодцев, канав, естественных протоков, мостов и гатей; 3) об устройстве пристаней, переправ и перевозов, а также железно-конных и иных усовершенствованных путей, о порядке их содержания и пользования оными; 4) о производстве извозного промысла на станциях железных дорог; 5) о чистке дворов; 6) об устройстве и порядке содержания в санитарном отношении боен, фабричных, заводских и других промышленных заведений; 7) о мерах к соблюдению чистоты в помещениях для продажи съестных припасов и к обеспечению безвредности оных; 8) о мерах предосторожности против порчи воды; 9) о внутреннем

распорядке на ярмарках, рынках и базарах; 10) о местах, где не допускаются склады легковоспламеняющихся веществ и о порядке хранения сих веществ; 11) об уборке или уничтожении палых животных; 12) о мерах предупреждения и прекращения заразительных, повальных и местных болезней и 13) по всем прочим предметам, по коим земским собраниям на основании действующих уставов, положений и иных узаконений предоставляется издавать обязательные для местного населения постановления.

110. Составляемые земскими собраниями обязательные постановления не должны ни в чем противоречить существующим законам. К составлению их губернское земское собрание приступает: 1) по предложению губернатора; 2) по собственному усмотрению, и 3) по представлению подлежащих Уездных Земских и Соединенных Собраний (ст. 79)...

111. Составленные в порядке, указанном в предшедшей статье (110) обязательные постановления представляются губернатору... Если губернатор не признает возможным утвердить представленное ему обязательное постановление, то дело получает разрешение согласно статьям 84 и 85...

Глава V. О порядке замещения должностей и условий земской службы

115. Должности председателей и членов земских управ замещаются по выборам подлежащих земских собраний, коим предоставляется избирать и более одного лица на каждую должность.

116. В земские должности, означенные в статьях 79 и 115, могут быть избираемы не только гласные, но и другие лица, имеющие право голоса на земских избирательных собраниях, с соблюдением притом ограничений, в статье 117 указанных.

117. Председатели земских управ, а равно член губернского по земским и городским делам присутствия от губернского земского собрания должны быть из лиц, имеющих по закону право вступления в государственную службу. При замещении земских должностей наблюдается, чтобы на выборных должностях в одном

и том же учреждении не служили одновременно лица, состоящие в первой степени свойства и степени родства: в прямой линии — без ограничения, а в боковых — до третьей включительно…

118. Лица, избранные в председатели губернских управ, утверждаются в должности министром внутренних дел, а избранные в председатели уездных управ и в члены как губернских, так равно и уездных управ — губернатором. В случае избрания на должность двух или нескольких лиц (ст. 115) утверждается одно из них, а остальные могут быть зачислены кандидатами на сию должность.

119. Если министр внутренних дел или губернатор, по принадлежности, не найдет возможным утвердить избранных в должности председателя или членов управы лиц, а равно и в том случае, когда выборы в означенные должности не состоялись, губернатор предлагает подлежащему земскому собранию произвести новые выборы, на коих лица, не удостоившиеся утверждения, не могут быть подвергнуты вторичной баллотировке. Если сии последние выборы не состоятся или вновь избранные лица не будут утверждены, то должности, остающиеся свободными, замещаются в случае надобности на выборный срок лицами, назначаемыми министром внутренних дел с соблюдением условий, в статьях 116 и 117 указанных.

<…>

121. Председатели и члены земских управ, хотя бы они до занятия сих должностей не состояли гласными, участвуют в подлежащих земских собраниях на правах гласных.

122. Председатель и члены земской управы должны устранять себя от участия при решении земским собранием возбужденных об их действиях вопросов, а также не участвуют в постановлении собранием заключений по ревизии отчетов управы.

123. Срок службы на выборных должностях по земскому управлению полагается трехлетний. В случае выбытия председателя или члена земской управы в течение первых двух лет их службы, означенные должности замещаются кандидатами на оные (ст. 118), а при недостатке сих последних производятся новые

выборы. Если должности эти окажутся вакантными в последний год выборного срока, то председатель управы заменяется заступающим его место, а члены — имеющимися кандидатами; при недостатке же таковых члены управ назначаются в случае надобности губернатором с соблюдением условий, определенных в статьях 116 и 117...

124. Председатели и члены земских управ считаются состоящими на государственной службе. Члены земских управ из лиц, не имеющих права вступать в государственную службу, в чины не производятся, но пользуются во все время служения в занимаемых должностях зауряд всеми правами и преимуществами тех чинов, которые соответствуют классам их должностей. При прослужении такими лицами в должности члена управы не менее трех трехлетий, они могут быть представляемы губернатором к производству в первый классный чин. Классы должностей председателей и членов земских управ и разряды сих должностей по шитью на мундире определяются в расписании, при сем приложенном [14].

125. Увольнение от службы Председателей и Членов Земских Управ по истечении выборного срока производится, по их о том ходатайствам, властью, от которой зависит утверждение или назначение их к должностям...

126. Содержание председателям и членам земских управ, утвержденных в сих должностях, производится в размерах, определяемых подлежащим земским собранием до производства выборов. Оклады лиц, назначенных на эти должности на основании статей 53, 119, 123, определяются губернским по земским и городским делам присутствием, не свыше однако среднего по губернии оклада соответствующей должности.

Глава VI. О порядке обжалования распоряжений земских учреждений и об ответственности лиц, состоящих на земской службе

127. Частные лица, общества и установления в случае нарушения их гражданских прав действиями земских учреждений имеют право иска на общем основании...

128. Жалобы на незаконность обращенных к исполнению постановлений земских собраний, когда по свойству предмета не может быть начато иска, приносятся Правительствующему сенату. Заявления частных лиц, обществ и установлений о нарушении их прав постановлениями земских собраний, не вступившими еще в силу (ст. 81 и 86), могут быть приносимы губернатору. Те из сих заявлений, которые касаются дел, исчисленных в статье 83, представляются губернатором на разрешение министра внутренних дел, а прочие передаются на разрешение губернского по земским и городским делам присутствия (ст. 88).

129. Жалобы на решения земских управ приносятся, по усмотрению жалующегося, губернатору или подлежащему земскому собранию.

130. Губернатор, когда признает принесенную ему жалобу (ст. 29) заслуживающею уважения, предлагает подлежащей Земской Управе сделать распоряжение об удовлетворении лица, заявившего оную. В дальнейшем ходе дела соблюдается порядок, указанный в статье 103.

131. Частные лица, общества и установления, интересы коих нарушены постановлением губернского по земским и городским делам присутствия, имеют право обжаловать оное в трехмесячный срок со дня объявления им сего постановления, а если оно объявлено не было — то со дня приведения его в исполнение. Жалобы сии подаются губернатору и представляются им, с объяснениями присутствия, в течение месяца министру внутренних дел, который вносит оные с своим заключением на разрешение Правительствующего сената.

132. Председатели и члены земских управ за преступления и проступки по должности подвергаются ответственности в порядке дисциплинарного производства или по приговорам уголовного суда.

133. Дела об ответственности означенных в предшедшей (132) статье лиц возбуждаются или постановлениями подлежащих Земских Собраний или распоряжениями Губернатора, и по предвари-

тельном истребовании от обвиняемых объяснений передаются губернатором на обсуждение губернского по земским делам присутствия. При рассмотрении дел сего рода в состав присутствия входит с правом голоса взамен прокурора председатель окружного суда.

134. В порядке дисциплинарной ответственности председатели и члены земских управ могут быть подвергаемы замечаниям, выговорам без внесения в послужной список и удалению от должности.

135. Означенные в предшедшей статье взыскания, кроме удаления от должности, налагаются на членов уездных земских управ губернским по земским делам присутствием. Представления сих присутствий о наложении дисциплинарных взысканий (ст. 134) на председателей земских управ и на членов управ губернских, а равно об удалении от должности членов управ уездных разрешаются постановлениями совета министра внутренних дел [15], утвержденными министром.

136. Члены уездных земских управ предаются суду губернским по земским и городским делам присутствием, а председатели земских управ и члены управ губернских — советом министра внутренних дел с утверждением министра.

137. Лица, избираемые в помощь земским управам для ближайшего заведывания отдельными отраслями земского хозяйства и управления (ст. 105), а также гласные, входящие в состав особых назначаемых земскими собраниями комиссий... за противозаконные действия по исполнению возложенных на них обязанностей подлежат ответственности на одинаковых основаниях с членами подлежащих земских управ.

138. Дела об ответственности подчиненных управам должностных лиц, в том числе и служащих по найму, за преступления по службе возбуждаются предложениями губернатора или представлениями земских собраний и управ. Лица сии предаются суду за преступления должности губернским по земским и городским делам присутствием и подлежат ответственности на одинаковых основаниях с лицами, состоящими на государственной службе.

Полное собрание законов Российской империи. Собрание 3. Т. 10. Отделение 1. № 6927. С. 495-511

[1] Имеется в виду император Александр II. [2] См. Положение о губернских и уездных учреждениях 1864 г. [3] Такой состав присутствия обеспечивал его подчинение губернатору. [4] Не приводится. [5] Эти города в отношении земского самоуправления пользовались правами уездов. [6] Расписания не приводятся. Т. н. «полный земский ценз» изначально равнявший 100 средним наделам крепостных мужчин накануне отмены крепостного права, при разработке Положения 1890 г. был несколько понижен из-за роста стоимости земли. [7] Совершеннолетие наступало в 21 год. [8] Эти статьи предусматривали наказания за кражу, мошенничество, присвоение и растрату вверенного имущества. [9] В этих губерниях и уездах практически не было дворян-помещиков. [10] В уездном съезде (см. предыдущий документ) в местностях с отсутствием дворянского землевладения председательствовал особый чиновник, назначенный министром внутренних дел по представлению губернатора. [11] Решения Комитета министров и Государственного совета в соответствии с законами о них подлежали утверждению императором. [12] Эта часть статья распространялась на малочисленные должности инженеров путей сообщения и т. п. Для назначения на них требовалось согласие соответствующего ведомственного начальства. [13] Эта статья предписывала испрашивать согласие губернатора при назначении губернских чиновников. [14] Это расписание относило должность председателя губернской земской управы к V классу по Табели о рангах, должности члена губернской и председателя уездной управ — к VI, члена уездной управы — к VII классу. [15] Совет министра внутренних дел — высшая коллегия МВД. Возглавлялся министром и включал его товарищей, директоров министерских департаментов и особо назначенных чиновников. Задумывался как постоянно действующий руководящий орган, но ко II половине XIX в. утратил практическое значение и собирался только по дисциплинарным делам, в которых его участие прямо предусматривалось законами.

ГОРОДОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ 1892 Г.

Новое Городовое положение было подготовлено в МВД под руководством министра И. Н. Дурново и после одобрения Государственным советом 11 июня 1892 г. утверждено Александром III. Образцом нового закона послужило Земское положение 1890 г. (см. предыдущий документ).

Основные новшества контрреформы сводились к следующему. Избирательных прав лишались владельцы недорогой недвижимости, а также мелкие торговцы ремесленники. Число избирателей сократилось в несколько раз. По 132 городам с населением 9,5 млн. человек право голоса сохранили около 100 тыс. (1%). Гласные от иудеев (число которых не могло превышать 1/10 состава городской думы) стали не избираться ими, а назначаться администрацией. Главенство в городском самоуправлении перешло от торгово-промышленных кругов к крупным домовладельцам. Была отменена трехклассная система. Резко увеличились контрольные полномочия администрации. Губернатор (градоначальник) получил право, в частности, приостанавливать представлявшиеся ему нецелесообразными решения городских властей (с окончательным решением вопроса Комитетом министров с утверждения императора), давать согласие на приглашение городских служащих, предавать городских деятелей суду (через послушное ему губернское присутствие по земским и городским делам) и т. п. В небольших городах вводилось упрощенный вариант самоуправления.

Городовое положение 1892 г. действовало до 1903 г. (в С.-Петербурге) и 1917 (в остальных городах). Документ приводится полностью (за исключением приложений).

Именной Высочайший указ, данный Сенату. О введении в действие нового Городового Положения

Изданное по воле в бозе почившего родителя нашего Городовое положение 16 июня 1870 года принесло, в течение двадцати лет своего применения, немаловажную пользу. Благоустройство

городских поселений заметно поднялось, и улучшились многие условия городской жизни. Но, наряду с этими благоприятными явлениями, в строе и деятельности городских учреждений обнаружились несовершенства, требующие исправления. Вследствие сего и для согласования порядка действий городского общественного управления с началами, преподанными в недавнее время для деятельности земских учреждений, мы повелели министру внутренних дел подвергнуть Положение 1870 года пересмотру.

Составленное во исполнение такового повеления нашего новое Городовое положение рассмотрено ныне Государственным советом и утверждено нами. Препровождая оное в Правительствующий сенат, повелеваем: 1) Положение сие вводить в действие постепенно во всех городских поселениях империи за исключением городов губерний царства Польского, Туркестанского края, Закаспийской области и тех городских поселений Кавказского края, к коим не применено Городовое положение 16 июня 1870 года (48498 [1]), и 2) определение срока введения нового Городового положения в отдельных городских поселениях предоставить министру внутренних дел, а в местностях, подчиненных в порядке управления Военному Министру [2] — сему последнему.

Правительствующий Сенат не оставит учинить к исполнению сего надлежащее распоряжение.

На подлинном Собственною Его Императорского Величества рукою подписано: «АЛЕКСАНДР».

Полное собрание законов Российской империи. Собрание 3. Т. 12. СПб., 1895. № 8707. С. 430

Мнение Государственного Совета, Высочайше утвержденное 11 Июня 1892 года.

Государственный совет, в соединенных департаментах законов, государственной экономии и гражданских и духовных дел и в общем собрании, рассмотрев представление министра внутренних дел по проекту нового Городового положения, мнением положил:

I. Проекты: 1) именного высочайшего указа Правительствую-

щему сенату, и 2) Городового положения поднести к высочайшему его императорского величества подписанию и утверждению.

II. В дополнение Учреждения Государственного совета постановить:

«Отмена или изменение таких постановлений городской думы и приговоров собрания городских уполномоченных, которые не соответствуют общим государственным пользам и нуждам или явно нарушают интересы местного населения, разрешается Государственным советом в тех случаях, когда таковая отмена или изменение вызывает повышение городского обложения против определенного думою или собранием размера. Представление по сему предмету министров внутренних дел и военного, по принадлежности, рассматриваются порядком, установленным для рассмотрения в Государственном совете дел о земских повинностях».

III. В дополнение Учреждения Комитета министров, постановить:

«Отмена или изменение несоответствующих общим государственным пользам и нуждам или явно нарушающих интересы местного населения постановлений городских дум обеих столиц и городов губернских, областных, либо входящих в состав градоначальств, а равно уездных и безуездных городов, поименованных в особом расписании (Город. пол. ст. 88 и примеч.), разрешается Комитетом министров в тех случаях, когда таковая отмена или изменение не вызывает возвышения городского обложения против определенного думою размера».

IV. Статьи 14341 и 14401 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных изложить следующим образом:

Статья 14341. Председатели земских и городских избирательных собраний, земских избирательных съездов, собраний городских избирательных участков и сходов городских домохозяев за допущение к участию в выборах заведомо не имеющих права участвовать в оных или за устранение от выборов заведомо имеющих на сие право лиц, подвергаются:

Сверх денежного взыскания не свыше шестидесяти рублей, аресту на время от трех до семи дней.

Статья 14401. Если гласный Земского собрания или городской думы, либо городской уполномоченный не явится в заседание земского собрания, думы или собрания городских уполномоченных и не пришлет объяснения о законных к тому препятствиях, или же объяснение его собранием или думою, по принадлежности, будет признано не заслуживающим уважения (Пол. земск. учр. Ст. 59 и 60; Город. пол. ст. 60 и 61), то он подвергается за сие:

в первый раз — замечанию от председателя земского собрания, думы или собрания городских уполномоченных;

во второй — денежному взысканию: гласный — не свыше семидесяти пяти рублей, а уполномоченный — не свыше двадцати пяти рублей;

в третий раз — сверх такого же денежного взыскания, исключению из земского собрания, думы или собрания, уполномоченных на время, самим собранием или думою определяемое, но во всяком случае не долее, как до следующих выборов.

V. Статью 391 Устава о наказаниях, налагаемых Мировыми Судьями, изложить следующим образом:

Статья 391. За нарушение порядка в земских и городских избирательных съездах, собраниях городских избирательных участков и на сходах городских домохозяев, виновные подвергаются:

Аресту не свыше семи дней или денежному взысканию не свыше двадцати пяти рублей.

VI. Независимо от сборов, исчисленных в Городовом положении, взимать: 1) в доход городов: С.-Петербурга, Москвы, Кронштадта, Харькова, Иваново-Вознесенска, Одессы и Владивостока — больничный сбор; 2) в доход городов С.-Петербурга и Москвы — установленные высочайше утвержденными 3 июля 1867 года (44803) и 17 мая 1888 года (5207) мнениями Государственного совета сборы за выдаваемые владельцам домов планы на постройки, согласно указанным в сих высочайших повелениях основаниям; 3) в доход города С.-Петербурга: а) установленный

высочайше утвержденными 15 октября 1809 года (23911) и 21 декабря 1838 года (11869) Положениями адресный сбор; б) сбор за прописку в полицейских управлениях паспортов и засвидетельствование других документов, и в) сбор с провозимых на городскую пристань и выгружаемых хлеба и семян; 4) в доход города Москвы: а) прибыли, получаемые от издания ведомостей городской полиции и других изданий городской типографии, и б) суммы, поступающие по высочайше утвержденным 31 марта 1858 года (32932) и 28 Ноября 1860 года (36354), мнениям Государственного совета, а также высочайше утвержденному 22 Мая 1861 года (37034), Положению об адресном столе, с тем, чтобы порядок взимания означенных в сем пункте (б) сборов определялся правилами, составляемыми московским обер-полицмейстером по соглашению с думою, и утверждаемыми генерал-губернатором, и 5) в доход городов: Гапсаля, Ялты, Феодосии, Евпатории и Аренсбуга — сбор с приезжающих на лечебный сезон.

VII. Губернское по земским делам присутствие переименовать в губернское по земским и городским делам присутствие, с введением в число постоянных членов оного городского головы губернского города.

VIII. В дополнение высочайше утвержденного, 12 Июня 1890 года (6927), Положения о губернских и уездных земских учреждениях, постановить:

1) Член от губернского земского собрания в губернском по земским и городским делам присутствии утверждается в должности министром внутренних дел.

2) Входящие в состав сего присутствия городской голова и член от городской думы не устраняются от участия в выборах, производимых на избирательных собраниях и съездах.

IX. Учредить должность помощника секретаря губернского по земским и городским делам присутствия, с присвоением ей VIII класса по чинопроизводству, VIII разряда по шитью на мундире и годового оклада содержания в размере девятисот рублей (в том числе 450 р. жалованья, 250 р. столовых и 200 р. квартирных денег).

X. Должности секретаря губернского, областного, либо особого по городским делам присутствия присвоить VII класс по чинопроизводству, VII разряд по шитью на мундире и годовой оклад содержания в размере одной тысячи двухсот рублей (в том числе 600 р. жалованья, 300 р. столовых и 300 р. квартирных денег).

XI. На канцелярские расходы губернских, областных и особых по городским делам присутствий отпускать ежегодно по одной тысяче двести рублей на каждое присутствие; отпускаемую же согласно отделу XV Высочайше утвержденного, 12 Июня 1890 года, мнения Государственного совета об утверждении Положения о губернских и уездных земских учреждениях сумму на канцелярские расходы губернских по земским делам присутствий, с переименованием их в губернские по земским и городским делам присутствия, увеличить на восемьсот рублей в год на каждое присутствие.

XII. Расходы, вызываемые мерами, означенными в отделах IX-XI, покрывать по каждому присутствию по земским и городским или по городским делам из средств подведомственных присутствию городских поселений, с тем, чтобы доля участия каждого городского поселения в покрытии указанных расходов определялась ежегодно присутствием соразмерно доходам отдельных поселений.

XIII. По введении нового Городового положения в городах Прибалтийских губерний [3], сохранить в силе: 1) постановление, изложенное в статье 5 Именного Высочайшего указа Правительствующему сенату 26 Марта 1877 года, в какой мере оно относится до средств, определенных на содержание перешедших в ведение городского общественного управления благотворительных заведений, и 2) правило о замещении по выбору городской думы должностей депутатов в собрании местного дворянства и членов в Приказы общественного призрения там, где таковые депутаты и члены избираются от городов (2-е Полн. Собр. Зак., №57101, Выс. утв., 26 Марта 1877 г., Прав. ст. 20).

XIV. Впредь до пересмотра действующих о евреях узаконений, постановить следующие правила:

1) Евреи не допускаются к участию в городских избирательных съездах и собраниях домохозяев [Город. пол. ст. 34 и прил. к ст. 22 (ст. 2)], а также к занятию должностей по городскому общественному управлению и к заведыванию отдельными отраслями городского хозяйства и управления (Город. пол. гл. II отд. 3).

2) В городских поселениях губерний, в коих евреям дозволяется постоянное жительство (уст. Пасп. ст. 11), кроме города Киева, евреи допускаются к исполнению обязанностей городских гласных или уполномоченных на следующих основаниях (ст. 3-5 сего отдела).

3) По каждому городскому поселению местною управою или городским старостою ведется особый список евреев, которые на основании Городового положения (ст. 24, 33 и 43 и ст. 2 прил. к ст. 22) могли бы быть избираемы в городские гласные или уполномоченные.

4) Из внесенных в список лиц избираются местным по земским и городским либо по городским делам присутствием городские гласные или уполномоченные в числе, определяемом министром внутренних дел, не свыше, однако, одной десятой части общего состава думы или собрания.

5) На постановлении присутствия по означенному в предшедшей статье предмету жалоб не принимается.

XV. Предоставить министру внутренних дел, а в отношении местностей, подведомственных в порядке управления военному министру — сему последнему приводить в действие меры, означенные в отделах VIII-XII настоящего узаконения, в каждой губернии, области или градоначальстве предварительно введения в оных нового Городового положения и возлагать на местное по земским и городским или по городским делам Присутствие исполнение всех необходимых для введения сего Положения распоряжений, под общим руководством и наблюдением министра.

XVI. Предоставить министру внутренних дел войти в соображение вопросов: 1) о применении нового Городового положения к тем городским поселениям Ставропольской губернии и Закав-

казского края, в коих не введено Городовое положение 1870 года; 2) о порядке принятия на службу по общественному управлению в городских поселениях врачей, фельдшеров, техников и других лиц, подведомственных сему управлению, о прохождении этими лицами службы, об их служебных преимуществах и ответственности, и 3) о порядке ревизии денежных отчетов городских общественных управлений — и предположения свои по сим предметам внести, по надлежащем, с кем следует, сношении, на разрешение в законодательном порядке.

XVII. Предоставить военному министру выработать и внести, по сношении с кем следует, на уважение Государственного совета предположения о применении нового Городового положения к Туркестанскому краю и к тем городским поселениям Кубанской и Терской областей и Черноморского округа, в коих не введено Городовое Положение 1870 года.

Резолюция. Его императорское величество воспоследовавшее мнение в общем собрании Государственного совета, об издании нового Городового положения, а равно об изменении некоторых статей Положения о земских учреждениях и других узаконений высочайше утвердить соизволил и повелел исполнить.

Полное собрание законов Российской империи. Собрание 3. Т. 12. СПб., 1895. № 8708. С. 430-433

На подлинном Собственною Его Императорского Величества рукою начертано:

«Быть по сему».

ГОРОДОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Глава I. Положения общие

1. Общественное управление городских поселений ведает дела о местных пользах и нуждах, указанные в статье 2 сего Положения.

2. К предметам ведомства городского общественного управления принадлежат:

I. Заведование установленными в пользу городских поселений сборами и повинностями.

II. Заведование капиталами и другими имуществами городского поселения.

III. Попечение об устранении недостатка продовольственных средств способами, имеющимися для сего в распоряжении общественного управления.

IV. Содержание в исправности и устройстве состоящих в ведении общественного управления улиц, площадей, мостовых, набережных, пристаней, бечевников, тротуаров, общественных садов, бульваров, водопроводов, сточных труб, каналов, прудов, канав, мостов, гатей и переправ, а также освещения городского поселения.

V. Попечение о призрении бедных и о прекращении нищенства; устройство благотворительных и лечебных заведений и заведование ими на одинаковых с земскими учреждениями основаниях.

VI. Участие в мероприятиях по охранению народного здравия и предупреждению и пресечению продажей скота, развитие средств врачебной помощи городскому населению и изыскание способов к улучшению местных условий в санитарном отношении.

VII. Попечение о лучшем устройстве городского поселения по утвержденным планам, а также о мерах предосторожности против пожаров и других бедствий.

VIII. Участие в заведовании взаимным страхованием городских имуществ от огня.

IX. Попечение о развитии средств народного образования

и установленное законом участие в заведовании учебными заведениями.

X. Попечение об устройстве общественных библиотек, музеев, театров и других подобного рода общеполезных учреждений

XI. Воспособление зависящими от общественного управления способами развитию местной торговли и промышленности, устройство рынков и базаров, надзор за правильным производством торговли, устройство кредитных учреждений по правилам Устава Кредитного, а равно содействие устройству биржевых учреждений.

XII. Удовлетворение возложенных в установленном порядке, на общественное управление потребности воинского и гражданского управлений.

XIII. Дела, предоставленные ведению общественного управления на основании особых законоположений и уставов.

3. К предметам ведомства общественного управления в городах Прибалтийских губерний, сверх дел, исчисленных в предшедшей статье, относятся также следующие дела: 1) по надзору за дорогами и мостами, лежащими на отчете города вне городских пределов; 2) по заведованию городскими почтовыми станциями там, где они состоят в ведении городского управления, и 3) по определению корабельных оценщиков в городе Риге.

4. Городскому общественному управлению предоставляется иметь попечение об устройстве православных храмов и поддержании их в исправности и благолепии, а равно попечение об учреждениях, имеющих целью укрепление религиозного чувства и поднятие нравственности городского населения.

5. Круг действий городского общественного управления ограничивается пределами городского поселения и отведенных ему земель.

Примечание. В Прибалтийских губерниях круг действий городского общественного управления, не ограничиваясь пределами города, распространяется на патримониальные округа (где таковые имеются), за исключением тех частей оных, которые

входят в состав самостоятельных крестьянских волостей, а также на водные пространства, состоящие в заведывании городского управления.

6. Ближайшие указания о существе и порядке действий городского общественного управления определяются, по роду дел, в подлежащих уставах, положениях и других узаконениях.

7. Городское общественное управление имеет право, именем городского поселения, на основании общих гражданских законов и сего Положения, приобретать и отчуждать имущества, заключать договоры, вступать в обязательства, вчинять гражданские иски и отвечать на суде по имущественным делам, с соблюдением правил, установленных для казенных управлений.

8. Принадлежащие городскому поселению земли, назначенные по городскому плану под площади, улицы, переулки, тротуары, проходы и бечевники или заменяющие их пристани и набережные, а равно пролегающие через городские земли водяные сообщения, оставаясь городской собственностью, состоят в общем всех пользовании.

9. Сверх сборов, устанавливаемых подлежащими земскими, городскими или сословными учреждениями на основании изданных для них законов, никакие подати, тягости или службы не могут быть налагаемы на городских обывателей иначе, как в порядке законодательном.

10. В случае наложения на город неустановленных законом податей, тягостей или служб, а равно других относящихся до города неправильных распоряжений правительственных, земских и сословных установлений городское общественное управление может обращаться к губернатору или градоначальнику по принадлежности для принятия зависящих от него мер к восстановлению законного порядка; если же ходатайство общественного управления сим путем не может быть удовлетворено, а равно в случае неправильных действий со стороны губернатора, градоначальника или высших административных властей означенному управлению предоставляется приносить жалобы непосредственно

в Правительствующий сенат (по первому департаменту). Срок для принесения таких жалоб полагается трехмесячный, со дня получения общественным управлением извещения об означенных действиях или об отказе ему по ходатайству, представленному губернатору или градоначальнику.

11. Губернатор имеет надзор за правильностью и законностью действий городского общественного управления.

Примечание. Права и обязанности, присваиваемые настоящим Положением губернатору, принадлежат в отношении городов, входящих в состав градоначальств, местным градоначальникам.

12. Обсуждение в подлежащих случаях правильности и законности постановлений и распоряжений городского общественного управления, а также решение других дел, в сем Положении указанных, возлагается в губерниях, в коих введено Положение о губернских и уездных земских учреждениях 12 июня 1890 года (6927), на губернское по земским и городским делам присутствие. При обсуждении в сем присутствии дел городского общественного управления в состав его входит взамен члена по выбору губернского земского собрания член от городской думы губернского города, избираемый последнею из числа ее гласных (ст. 18 примеч.).

Примечание. В Московском губернском по земским и городским делам присутствии, при обсуждении дел, до города Москвы относящихся, может председательствовать, в случаях особенной важности, генерал-губернатор, и в таком случае губернатор присутствует, на правах члена, взамен вице-губернатора.

13. В городах С.-Петербурге, Одессе, Кронштадте, Николаеве, Керчи и Севастополе образуются для обсуждения дел, касающихся общественного управления сих городов, особые по городским делам присутствия под председательством градоначальника или военного губернатора по принадлежности [4]. В состав сих присутствий входят: 1) в С.-Петербурге — губернский предводитель дворянства, помощник градоначальника, управляющий казенною палатою, прокурор окружного суда, председатель губернской земской управы, с.-петербургский городской голова

и один из гласных с.-петербургской городской думы по выбору последней; 2) в Одессе — председатель коммерческого суда, местный податной инспектор или управляющий таможнею по назначению министра финансов, прокурор окружного суда, председатель уездной земской управы, местный городской голова и один из гласных местной городской думы по выбору последней; 3) в Севастополе — старший помощник командира местного порта, начальник таможенного округа или местный податной инспектор по назначению министра финансов, местный товарищ прокурора окружного суда, председатель уездной земской управы, местный городской голова и один из гласных местной городской думы по выбору последней; 4) в Кронштадте — начальник штаба главного командира Кронштадтского порта, местный податной инспектор или управляющий таможнею по назначению министра финансов, местный товарищ прокурора окружного суда, один из гласных Петергофского уездного земского собрания, постановлением собрания к тому назначенный, местный городской голова и один из гласных местной городской думы по выбору последней; 5) в Николаеве — начальник штаба главного командира Черноморского флота и портов Черного моря, местный податной инспектор или управляющий таможнею по назначению министра финансов, местный товарищ прокурора окружного суда, один из гласных местного уездного земского собрания, постановлением собрания к тому назначенный, местный городской голова и один из гласных местной городской думы по выбору последней, и 6) в Керчи — председатель коммерческого суда, местный податной инспектор или управляющий таможнею по назначению министра финансов, местный товарищ прокурора окружного суда, один из гласных местного уездного земского собрания, постановлением собрания к тому назначенный, местный городской голова и один из гласных местной городской думы по выбору последней. Делопроизводство присутствия возлагается: в С.-Петербурге и в Одессе — на одного из чинов канцелярии градоначальника по усмотрению сего последнего, в Севастополе, Кронштадте,

Николаеве и Керчи — на правителя канцелярии губернатора или градоначальника, по принадлежности.

14. В губерниях, в коих не введено Положение о губернских и уездных земских учреждениях, для обсуждения дел городского общественного управления образуется под председательством Губернатора губернское или областное по городским делам присутствие. В состав сего присутствия во всех губерниях и областях, за исключением указанных ниже в статьях 15-17, входят: губернский предводитель дворянства, вице-губернатор, управляющий казенною палатою, прокурор окружного суда или, взамен его, губернский прокурор, местный по нахождении присутствия городской голова и один из гласных местной городской думы, по выбору последней. Делопроизводство в сем присутствии возлагается на особого секретаря, назначаемого губернатором.

15. Донское областное по городским делам присутствие образуется, под председательством войскового наказного атамана, из помощника наказного атамана по гражданской части, областного предводителя дворянства, управляющего казенною палатою, прокурора Новочеркасского окружного суда и городского головы того города, до которого назначенное к обсуждению дело относится. Кубанское и Терское областные по городским делам присутствия составляются под председательством начальника области из младшего его помощника, прокурора окружного суда, чиновника министра финансов (Учр. Кавк. ст. 168), городского головы областного города и члена от местной городской думы, избираемого последнею из числа ее гласных. Делопроизводство присутствий возлагается: Донского — на одного из чиновников местных установлений по назначению войскового наказного атамана, а кубанского и терского — на секретаря, назначаемого начальником области.

16. В Сибири губернские по городским делам присутствия составляются, под председательством губернатора: в Тобольской, Томской, Иркутской и Енисейской губерниях — из председателя губернского правления, управляющего казенною палатою и гу-

бернского прокурора; в Якутской, Семипалатинской, Семиреченской и Приморской областях — из вице-губернатора и лица местного прокурорского надзора; в Амурской области — из председателя войскового правления Амурского казачьего войска и лица местного прокурорского надзора. Сверх сего, во всех означенных Присутствиях участвуют городской голова губернского или областного города и один из гласных местной городской думы, по выбору последней. Делопроизводство в Якутском, Забайкальском и Амурском присутствиях возлагается на правителя канцелярии губернатора, а в остальных — на особые лица, по назначению губернатора.

17. В Закавказье губернские по городским делам присутствия составляются, под председательством губернатора, из вице-губернатора, управляющего казенною палатою или заменяющего его лица (Учр. Кавк. ст. 114), прокурора окружного суда, городского головы губернского города и одного из гласных местной городской думы, по выбору последней. Делопроизводство в сих присутствиях возлагается, по соглашению министра внутренних дел с главноначальствующим гражданской частью на Кавказе или на особые лица, назначаемые губернатором, или на правителя канцелярии губернатора.

18. При рассмотрении и разрешении дел городского общественного управления в присутствиях по земским и городским или по городским делам соблюдаются правила, изложенные в статьях 8-12 Положения о губернских и уездных земских учреждениях 12 Июня 1890 года.

Примечание. Члены от городских дум, входящие в состав присутствий по земским и городским или по городским делам (ст. 12-17 сего Пол.), утверждаются в должности министром внутренних дел.

19. В местностях, подведомственных в порядке управления военному министру, сему последнему присваиваются в отношении дел городского общественного управления все права и обязанности принадлежащие на основании сего Положения министру внутренних дел.

20. Городу предоставляется иметь печать с городским гербом.

Глава II. О составе, круге ведомства, пределах власти и порядке действий учреждений городского общественного управления

Отдел I. Об избрании городских гласных

21. Учреждения городского общественного управления суть: 1) городская дума, и 2) городская управа, с состоящими при ней исполнительными органами.

22. В тех городских поселениях, в которых применение правил сего Положения в полном их объеме признано будет невозможным по недостаточности городских средств, свойству занятости населения и степени развития торговли и промыслов, вводится упрощенное общественное управление на основании Правил, при сем приложенных [5]. Такие поселения поименовываются в особом расписании. Предположения министра внутренних дел о включении отдельных городов в сие расписание и об исключении их из оного утверждаются высочайшею властью, по положениям Комитета министров. В расписание это не подлежат внесению губернские города.

23. Для избрания гласных думы и кандидатов к ним созываются через каждые четыре года избирательные собрания в сроки, назначаемые городскою управою, с утверждения губернатора.

24. Правом участия в выборе гласных пользуются: 1) лица, состоящие в русском подданстве, а также благотворительные, ученые и учебные учреждения и учреждения правительственные, если эти учреждения и лица не менее одного года владеют в переделах городского поселения, на праве собственности или пожизненного владения, недвижимым имуществом, обложенным оценочным в пользу городского поселения сбором и стоящим по оценке определенной для взимания сего сбора: в обеих столицах — не менее трех тысяч рублей; в губернских городах с населением свыше ста тысяч человек и в городе Одессе — не менее тысячи пятисот рублей; в прочих городах губернских, областных и входящих в состав градоначальств, а равно в более значительных уездных городах — не менее одной тысячи рублей; в остальных городских

поселениях — не менее трехсот рублей, и 2) состоящие в русском подданстве лица и учрежденные по законам империи общества, товарищества и компании, если означенные лица и учреждения не менее одного года содержать в пределах городского поселения торгово-промышленное предприятие, требующее выборки свидетельства: в столицах — первой гильдии, а в прочих городах первой или второй гильдии.

Примечание 1. Указание более значительных уездных городов, приравниваемых в отношении имущественного ценза к городам губернским, областным и входящим в состав градоначальств, предоставляется министру внутренних дел.

Примечание 2. Если несколько лиц имеют недвижимое имущество в общем нераздельном владении, то правом голоса при избрании городских гласных пользуется один из участников владения, по соглашению с остальными.

25. Из лиц, имеющих право участия в избрании гласных на основании статьи 24 и не состоящих под опекою или попечительством, не достигшие двадцати пяти лет от роду и лица женского пола пользуются сим правом не лично, а через уполномоченных, снабженных от них доверенностями.

26. За лиц, состоящих под опекою или попечительством, в выборах участвуют их опекуны и попечители. Лица женского пола на участие в выборах могут уполномочивать только своих отцов, мужей, сыновей, зятьев, внуков, родных братьев или племянников.

27. Неотделенные сыновья могут участвовать в выборах вместо своих отцов по доверенности последних. Доверенность может быть дана владельцем только одному из его сыновей.

28. Попечители несовершеннолетних допускаются, взамен последних, к выборам в таком только случае, когда сами удовлетворяют всем установленным для личного участия в выборах условиям. Уполномоченными совершеннолетних лиц мужского пола, не достигших двадцати пяти лет, могут быть равным образом, только лица, удовлетворяющие упомянутым условиям. Уполномоченные лица женского пола, опекуны и неотделенные

сыновья (ст. 25-27) могут и не иметь установленного для выборов имущественного ценза, но должны удовлетворять прочим условиям, требуемым для личного участия в выборах.

29. Указанные в статьях 25 и 27 доверенности должны заключать в себе означение лица на имя коего дается доверенность, указание, в каком именно собрании (ст. 34) участвовать он уполномочен, и подпись верителя. Доверенности эти предъявляются самими верителями к засвидетельствованию их начальству, или же полиции, мировому и городскому судье, земскому начальнику или нотариусу.

30. Пользующиеся правом участия в выборах учреждения, общества, товарищества и компании (ст. 24) участвуют в них через представителей. Представители правительственных учреждений назначаются начальством сих учреждений. Представители благотворительных, ученых и учебных учреждений назначаются их управлениями, а представители торгово-промышленных обществ, товариществ и компаний признаются: в месте нахождения правлений — члены сих правлений, по уполномочию последних, а в прочих городских поселениях снабженные такими же полномочиями агенты оных. Означенные представители могут и не иметь установленного имущественного ценза, но должны удовлетворять всем прочим требуемым для личного участия в выборах условиям.

31. Никто не может иметь на городских выборах более двух голосов: одного по личному праву и другого по праву представительства, по доверенности или уполномочию.

32. Из лиц, удовлетворяющих условиям, определенным в статье 24, в выборах не участвуют: 1) председатель и члены местного по земским и городским или по городским делам присутствия, за исключением губернского предводителя дворянства, председателя губернской земской управы, городского головы и членов от земского собрания и от городской думы; 2) священно- и церковнослужители христианских исповеданий; 3) местные чины прокурорского надзора, и 4) лица, занимающие полицейские должности в губернии.

33. Права участвовать в выборах лично за себя и в качестве представителей (ст. 24-27) лишаются: 1) подвергшиеся суду за преступления и проступки, влекущие за собою лишение или ограничение прав состояния, либо исключение из службы, а равно за преступления, предусмотренные в статьях 169-177 [6] Устава о наказаниях, налагаемых мировыми судьями, когда они судебными приговорами не оправданы; 2) отрешенные от должности — в течение трех лет со времени отрешения; 3) состоящие под следствием или судом по обвинениям в преступных действиях, означенных в пункте 1 сей статьи или влекущих за собою отрешение от должности; 4) подвергшиеся несостоятельности, впредь до определения свойства ее, а из лиц, о коих дела сего рода приведены уже к окончанию, — все несостоятельные, кроме признанных несчастными; 5) лишенные духовного сана или звания за пороки, или же исключенные из среды обществ и дворянских собраний по приговорам тех сословий, к которым они принадлежат; 6) состоящие под гласным надзором полиции; 7) содержатели и сидельцы винных и ведерных лавок и питейных домов, и 8) лица, за коими числятся недоимки по городским сборам свыше полугодового оклада сих сборов.

34. Для производства выборов в гласные из лиц, имеющих право голоса на выборах (ст. 24), образуется одно избирательное собрание. При многочисленности избирателей, собрание сие может быть подразделяемо, для удобства выборов, на отдельные участки по местностям города с предоставлением каждому участку избрать подлежащее число гласных сообразно числу избирателей. Предположения о разделении города на избирательные участки и о числе гласных и кандидатов, подлежащих выбору в каждом участке, составляются думою и, по рассмотрении в местном по земским и городским или по городским делам присутствии, приводятся в действие: в столицах — с разрешения министра внутренних дел, а в прочих городских поселениях — губернатора.

35. Списки лиц, имеющих право участия в выборах, должны быть содержимы городскою управою в постоянной исправности,

с своевременными отметками о происходящих в составе избирателей переменах. В случае разделения города на участки управа составляет списки избирателей по участкам. Лица и учреждения, владеющие недвижимыми имуществами, или торгово-промышленными предприятиями (ст. 24) в нескольких участках города включаются в избирательный список того участка, который они сами изберут. Списки избирателей объявляются за три месяца до выборов, во всеобщее сведение таким порядком, какой будет одобрен губернатором, как наиболее удобный по местным условиям.

36. В течение двух недель со дня объявления избирательных списков, городские обыватели могут представить в управу свои возражения против неправильности и неполноты списков. По истечении сего срока, управа исправляет списки соответственно возражениям, признанным ею основательными, и представляет оные на усмотрение губернатора, с заключением своим по тем возражениям, которые оставлены ею без уважения. Одновременно с тем управа объявляет о своем заключении лицам, коими были сделаны возражения.

37. Недовольные распоряжением управы могут в семидневный срок со дня получения объявления (ст. 36) срок, приносить жалобы губернатору, который передает оные на рассмотрение местного по земским и городским или по городским делам присутствия. На обсуждение присутствия губернатором передаются также и сделанные им самим на списки замечания. Решения присутствия по делам сего рода считаются окончательными.

38. Избирательные списки, по исправлении их порядком, указанным в статьях 36 и 37, — публикуются в местных ведомостях или иным, по усмотрению губернатора, способом не позднее, как за месяц до наступления выборов. После такого опубликования исправленных списков, никакие дополнения и изменения в них не допускаются. {439} Лица, не внесенные в списки или утратившие права до начала выборов, в выборах сих не участвуют.

39. В избирательном собрании и в избирательных участках

председательствует голова, который, в помощь себе при собрании и счете голосов, приглашает, прежде начатия выборов, необходимое число лиц из среды присутствующих избирателей. В случае невозможности для головы председательствовать во всех избирательных участках, в последних могут председательствовать лица, назначенные для того губернатором из гласных думы.

40. Способ удостоверения в личности избирателей предоставляется усмотрению председателя избирательного собрания или участка. Имеющие право участия в выборах по уполномочию других лиц и учреждений или в качестве законных их представителей обязаны представлять председателю: поверенные — установленные доверенности, опекуны и попечители — указы об утверждении их в сих званиях, представители правительственных — благотворительных, ученых и учебных учреждений — распоряжения командировавших их начальств и управлений, а представители торгово-промышленных товариществ, обществ и компаний — удостоверения правлений оных.

41. Председатель избирательного собрания или участка обязан устранять от выборов тех лиц, которые, по имеющимся у него сведениям, не имеют права участвовать в оных. До начатия выборов прочитываются статьи 24 и 33 сего Положения, с объяснением избирателям, что незаконно принявшие участие в выборах подвергаются наказаниям, определенным в статье 1434 Уложения о наказаниях.

42. Собрание приступает к производству выборов в таком лишь случае, когда избиратели прибудут в числе, превышающим число подлежащих избранию гласных и кандидатов к ним. Число кандидатов к гласным не может быть менее одной пятой части числа гласных, подлежащих избранию.

43. В гласные избираются только лица, имеющие право голоса на выборах. В случае производства выборов по участкам, в гласные могут быть избираемы только лица, имеющие право голоса в том участке, коим выбор производится. Из числа сих лиц баллотировке может быть подвергаем всякий, не отказавшийся

от оной, если он предложен не менее как пятью избирателями, и сам изъявил желание баллотироваться.

44. Число гласных из нехристиан не должно превышать одной пятой общего числа гласных (ст. 56). В тех городских поселениях, в коих по недостаточному числу христиан, исполнение сего правила оказалось бы затруднительным, отступления от оного, по постановлению местного по земским и городским или по городским делам присутствия, разрешаются министром внутренних дел.

45. Выборы производятся закрытою подачею голосов, посредством баллотировки шарами.

46. Для избрания в гласные необходимо получить более избирательных, нежели неизбирательных голосов. Если число лиц, получивших более половины избирательных голосов, превышает число подлежащих избранию гласных, то избранными считаются старшие по количеству полученных избирательных баллов, а при равенстве оных — избрание определяется по жребию. Выбранные сверх положенного числа гласных зачисляются кандидатами. Если число лиц, зачисленных на сем основании в кандидаты к гласным, не достигнет одной пятой части числа гласных, подлежащих к избранию в данном собрании или участке, то собрание или участок приступает к выбору недостающего числа кандидатов.

47. О числе избирательных и неизбирательных голосов, полученных каждым подвергавшимся баллотировке лицом, отмечается в особом выборном листе, который, по окончании выборов, читается избирательному собранию или участку и подписывается председателем и участвовавшими в выборах наличными избирателями.

48. По окончании выборов избирательные собрания закрываются, а выборные листы передаются председателем, в подлинниках, в управу не позднее, как через сутки по производстве выборов. Из этих листов составляется управою список избранных гласных и кандидатов к ним, который, в течение двух суток, представляется губернатору, вместе с выборными листами.

49. Губернатор, если усмотрит из представленного ему выборного производства существенные нарушения законного порядка при выборах, предлагает о том местному по земским и городским или по городским делам присутствию.

50. Жалобы на неправильности, допущенные при выборах, могут быть подаваемы в течение семи дней со дня окончания выборов. Жалобы сии приносятся губернатору и им передаются на рассмотрение местного по земским и городским или по городским делам присутствия.

51. Если Присутствие, по рассмотрении упомянутых в статьях 49 и 50 предложений и жалоб, признает нужным отменить произведенные избирательным собранием или участком выборы, во всей их совокупности, то постановлением о производстве новых выборов, взамен признанных недействительными.

52. В случае признания неправильным избрания отдельных гласных присутствие по земским и городским или по городским делам постановляет о замене их избранными кандидатами по старшинству полученных сими лицами избирательных голосов. Если за таким пополнением общий состав гласных или состав гласных которого либо из избирательных участков окажется менее того числа, какое надлежало избрать, то присутствие постановляет о производстве избирательным собранием или подлежащим участком дополнительных выборов.

53. Если при первоначальных выборах избирательным собранием или участком будет избрано менее положенного для оного числа гласных и кандидатов к ним, то городской голова делает распоряжение о созвании вновь избирательного собрания или участка для выбора недостающего числа гласных или кандидатов и вместе с тем доводит о сем до сведения губернатора.

54. Если и после принятия мер, означенных в статьях 51-53, число избранных гласных окажется менее двух третей общего числа их, определенного на основании статьи 56, то недостающее число гласных пополняется, по распоряжению министра внутренних дел, лицами, состоявшими в сем звании в течение последнего

четырехлетия, по старшинству полученных ими при выборе избирательных баллов, а при равенстве баллов — по жребию.

55. По заключении выборов и пополнении буде окажется нужным состава думы порядком, указанным в статье 54, составляется по распоряжению губернатора, окончательный список гласных думы, который публикуется в местных ведомостях.

Отдел II. О городской думе

56. Дума составляется под председательством головы из гласных, избираемых на четыре года. В городских поселениях, имеющих не более ста избирателей, должно быть двадцать гласных. Там, где число избирателей более ста, на каждые пятьдесят избирателей свыше этого числа прибавляется по три гласных до тех пор, пока число их достигнет: в столицах — ста шестидесяти; в губернских городах с населением свыше ста тысяч человек и в городе Одессе — восьмидесяти; в прочих городах губернских, областных и входящих в состав градоначальств, а равно в более значительных уездных городах (ст. 24, примеч. 1), — шестидесяти; в остальных городских поселениях — сорока.

57. Сверх определенного по статье 56 числа гласных, в собраниях думы участвуют, с правом голоса: 1) председатель местной уездной земской управы, и 2) депутат от духовного ведомства, если епархиальное начальство признает полезным его назначить.

Примечание. Правило, изложенное по сей статье, не распространяется на Думы безуездных городских поселений.

58. Гласные думы перед вступлением в отправление своих обязанностей приносят, каждый по своей вере, присягу о добросовестном исполнении сих обязанностей. От лиц, принадлежащих вероучениям, не допускающим присяги, отбираются взамен оной подписки. Обязанности гласных исполняются безвозмездно.

59. Если кто-либо из гласных, в течение срока на который избран, утратит право участия в выборах или откажется от звания гласного, то он признается выбывшим и заменяется, до истечения выборного срока, старшим, по числу избирательных голосов,

кандидатом. Гласные, привлеченные к судебной ответственности за преступления или проступки, о коих упоминается в пункте 3 статьи 33, устраняются из состава думы впредь до окончания возбужденного о них судебного производства.

60. Никто из гласных, без уважительных причин, не должен уклоняться от присутствования в думе. Уважительными причинами неявки признаются: прекращение сообщений, болезненное состояние, препятствующее выходу из дома, тяжкая болезнь или смерть кого-либо из близких родственников или засвидетельствованные в установленном порядке особые занятия по городской службе. О причине неявки в думу гласный обязан известить письменно голову, а сей последний доводит о том до сведения думы, с предъявлением объяснения не явившегося гласного.

61. Если гласный не явится в думу и не пришлет извещения о законных к тому препятствиях (ст. 60), или же объяснение его думою будет признано не заслуживающим уважения, то думе предоставляется постановлением, принятым двумя третями присутствовавших в собрании ее гласных, подвергнуть не явившегося взысканиям, определенным в статье 14401 Уложения о наказаниях, с соблюдением указанной в ней постепенности.

62. В круге предметов ведомства общественного управления (ст. 2-4), думе принадлежит общая распорядительная власть, надзор за исполнительными ее органами и решение дел, отнесенных к ее ведению статьею 63 сего Положения и другими узаконениями.

63. Думе предоставляется:

1) Производство выборов в должности, указанные настоящим Положением, а также в должности, замещение коих предоставлено городскому обществу на основании подлежащих уставов, положений и других постановлений.

2) Определение размеров содержания по тем из означенных в пункте 1 сей статьи должностей, которые не отправляются безвозмездно.

3) Определение порядка действий исполнительных органов

общественного управления и снабжение их надлежащими инструкциями.

Примечание. Означенные в сем пункте инструкции должны быть изданы думою в течение одного года: для управ — со дня введения в действие настоящего Положения, а для других исполнительных органов — со дня их учреждения.

4) Рассмотрение приходно-расходных смет (росписей доходов и расходов).

5) Определение размера установленных действующими узаконениями местных сборов.

6) Переложение натуральных земских повинностей обывателей в денежные, с обращением оных на общие средства городского поселения.

7) Отнесение: а) содержания и устройства мостовых и тротуаров; б) очистки дымовых труб; в) содержания, в видах пожарной безопасности, ночных караулов, и г) вывоза нечистот из городского поселения и удаления их посредством канализации — на общие городские средства или, по соглашению с домовладельцами, на особые, в переделах действительной надобности, сборы с домовладельцев.

Примечание. Означенные в сем пункте сборы должны быть расходуемы исключительно на предмет своего назначения.

8) Сложение безнадежных к поступлению или неправильно числящихся недоимок по городским сборам.

9) Установление правил для заведывания капиталами и другими имуществами городского поселения, а также находящимися в ведении общественного управления лечебными, благотворительными и иными общеполезными заведениями.

10) Приобретение недвижимых имуществ.

11) Отчуждение недвижимых имуществ, а так же установление правил и расценок для продажи и выкупа тех из сих имуществ, которые предназначаются под застройку и урегулирование городского поселения, согласно утвержденному на оное плану.

12) Установление такс: а) на хлеб и мясо; б) за пользование

извозчичьими и другими общественными экипажами, а также конно-железными дорогами и иными усовершенствованными местными средствами сообщения, и в) за работы, исполняемые в портовых местностях браковщиками, весовщиками, мерильщиками, лигерами, якорщиками и т. д.

13) Установление размера платы, взимаемой в городской доход: а) за пользование замощенными на средства общественного управления подъездными путями, переправами и перевозами, а также городскими скотобойнями, водопроводами и другими подобными устройствами; б) за участки, отводимые отдельным лицам или лицам под пароходные пристани или под склад нагружаемых и выгружаемых товаров, с соблюдением притом правил Устава путей сообщения о безмездном пользовании бечевниками заменяющие оные набережными и пристанями общего пользования; в) стоянку судов на проходящих через городские земли водяных сообщений свыше времени, необходимого для нагрузки и удовлетворения других потребностей по судоходству, и г) за зимовку судов в затонах и гаванях, устроенных на средства городского поселения.

14) Обсуждений предположений о займах и иных обязательствах от имени городского поселения.

15) Принятие в пользу городского поселения пожертвований.

16) Участие в издании обязательных постановлений по указанным в сем Положении предметам.

17) Рассмотрение предположений об изменениях в плане городского поселения и о составлении новых на оное планов.

18) Поверка действий и отчетов управы и рассмотрение жалоб на оную.

19) Возбуждение дел об ответственности должностных лиц общественного управления.

20) Надзор за производством питейной и иной торговли на основании Устава о питейном сборе и других узаконений.

21) Представление чрез губернатора высшему правительству ходатайств о местных пользах и нуждах.

64. Очередные собрания думы назначаются не менее четырех и не более двадцати четырех раз в год. Расписания очередных собраний составляются думою на год вперед в декабрь предшествующего года.

Примечание. В сентябре назначается собрание для рассмотрения отчета по исполнению городской росписи, равно как прочих отчетов управы за минувший год, а в ноябре — для обсуждения сметы доходов и расходов города на предстоящий год.

65. Перед каждым очередным собранием думы перечень подлежащих слушанию в оном дел предоставляется головою губернатору и рассылается гласным думы. Если слушание всех внесенных в этот перечень дел не будет окончено в один день, то рассмотрение их продолжается в последующие дни.

66. Чрезвычайные собрания думы могут быть открываемы с разрешения или по распоряжению: в С.-Петербурге — министра внутренних дел, в Москве — генерал-губернатора, в прочих городских поселениях — губернатора. Перечень предметов, подлежащих обсуждению чрезвычайных собраний, рассылается до открытия оных гласным городским головою.

67. Дума приступает к обсуждению подлежащих ведению ее дел: 1) по предложениям губернатора; 2) по предложениям головы и гласных; 3) по представлениям управы, и 4) по просьбам и жалобам частных лиц. Гласный, желающий сделать думе предложение, обращается с письменным о том заявлением к голове, который, по собрании надлежащих справок, передает это предложение на обсуждение думы, если не встретится законных к сему препятствий, в одно из ближайших собраний оной. Предложения, требования и заявления присутственных мест и должностных лиц, а равно сословных или земских учреждений вносятся в думу или по предложениям губернатора или чрез управу.

Примечание. Доклады по делам, назначаемым к обсуждению в думе, могут быть печатаемы, по распоряжению и под ответственностью городского головы, в числе экземпляров, потребном для надобностей делопроизводства и для рассылки гласным.

68. Дума может возлагать предварительное рассмотрение сложных подлежащих ее ведению дел на отдельных своих членов или на особые подготовительные комиссии из гласных. В случае надобности от думы зависит определить срок, в течение коего избранными лицами и комиссиями должно быть исполнено возложенное на них поручение. Для рассмотрения отчета управы по исполнению городской росписи обязательно избирается из гласных ревизионная комиссия (сравн. ст. 25 прил. к примеч. при ст. 140).

69. В собрания думы по распоряжению головы могут быть приглашаемы для представления объяснений сведущие лица, не принадлежащие к составу гласных.

70. Для законного состава думы требуется присутствие: для городских поселений, где общее число гласных не превышает сорока — не менее половины общего числа, а в прочих поселениях — не менее одной трети оного. Чрезвычайные собрания, созываемые во время народных бедствий, по военным обязательствам и т. п., признаются действительными при всяком числе гласных.

71. Для действительности определений: 1) о приобретении или отчуждении недвижимых имуществ, за исключением указанных в пункте 2 сей статьи; 2) об установлении расценки мест, назначенных по плану города под застройку частными зданиями и урегулирование городского поселения; 3) об условиях выкупа состоящих в бессрочной аренде усадебных участков; 4) о займах, поручительствах или гарантиях от имени городского поселения; 5) о переложении указанных в пункте 6 статьи 63 натуральных повинностей в денежные и о принятии на общие средства города перечисленных в пункте 7 той же статьи повинностей землевладельцев, и 6) об ответственности должностных лиц городского общественного управления, требуется присутствие: в городских поселениях, где общее число гласных не превышает сорока — не менее двух третей сего числа, а в прочих поселениях — не менее половины оного и принятие решения большинством не менее двух третей присутствующих в собрании думы.

72. За исключением дел, указанных в статье 71, все прочие дела решаются в думе простым большинством голосов, а в случае равенства их, при открытом голосовании, мнение председателя дает перевес. При подаче голосов, никто не может иметь более одного голоса. Передача своего голоса другому лицу не допускается.

73. Выборы в общественные должности, замещение коих предоставляется Думе, производятся закрытою подачей голосов посредством баллотировки шарами. Таким же порядком постановляются определения о возбуждении ответственности должностных лиц общественного управления и разрешаются вопросы о назначении содержания или денежных пособий служащим. Все прочие дела по усмотрению Думы могут быть решаемы и открытою подачей голосов.

74. В отношении порядка производства дел в собраниях думы соблюдаются правила, установленные по этому предмету для земских собраний (Пол. земск. учр., изд. 1891 г., ст. 77, прил.).

Примечание. В Прибалтийских губерниях употребление исключительно русского языка обязательно как во внутреннем делопроизводстве местных городских общественных управлений, так и в суждениях местных городских дум. При этом разрешается, впредь до особых распоряжений: 1) постановления и распоряжения городских общественных управлений, подлежащие опубликованию во всеобщее сведение излагать, независимо от русского, также и на немецком языке, а в случае надобности — и на местном по принадлежности наречии: латышском или эстонском, и 2) резолюции по частным просьбам, поступающим в местные городские общественные управления, объявлять на том языке, на коем подана просьба.

75. Все решения думы вносятся в журнал, который подписывается председателем и наличными гласными, участвовавшими в постановлении решений. Журнал скрепляется городским секретарем (секретарем думы) или секретарем управы (ст. 115, примеч.). К обязанности городского секретаря и секретаря управы, по принадлежности, относится и самое составление журналов дум.

76. Все постановления думы с следующим к ним предложениями представляются головою в копиях губернатору, коему предоставляется решать печатание сих постановлений.

77. Те постановления, которые на основании статей 78 и 79 сего Положения или же иных узаконений, подлежат утверждению правительственной власти, не приводятся в исполнение до воспоследования такого утверждения.

78. Нижеследующие постановления Думы подлежат утверждению губернатора:

I. Во всех городских поселениях: об установлении расценок плановых городских земель, назначенных под застройку и урегулировании городского поселения; 2) об условиях выкупа состоящих в бессрочной аренде усадебных мест; 3) о займах, поручительствах, гарантиях от имени городского поселения, когда таковые, в сложности с прежними займами и обязательствами, не превышая годового итога городских доходов за последний истекший год, достигают, однако, половины сего итога; 4) о таксах: а) на хлеб и муку; б) за пользование извозчичьими и другими ответственными экипажами, а также конно-железными дорогами и иными усовершенствованными местными средствами сообщения, и в) за работы, исполняемые в портовых местностях браковщиками, варщиками, мерильщиками, лигерами, якорщиками и т. п.

II. Во всех городских поселениях, кроме столиц: 5) об инструкциях или правилах для управы и других исполнительных органов городского общественного управления, участвующих в заведовании содержимыми на городские средства управными заведениями; 6) об инструкциях чинам торговой полиции и органам городского управления, исполняющим обязанности по надзору за производством торговли и промыслов.

III. В уездных и безуездных городских поселениях: 7) о размере платы за зимовку судов в затонах и гаванях, устроенных на средства городского поселения; 8) о правилах для заведования капиталами и другими имуществами городского поселения, а также состоящими в ведении общественного управления лечебными,

благотворительными и иными общеполезными учреждениями, и 9) об изменениях в планах и новых планах городских поселений.

Примечание. Означенные в сей статье постановления дум утверждаются губернатором: 1) постановления о размере платы за зимовку судов в затонах и гаванях, устроенных на средства городского поселения, и об изменениях в планах городских поселениях в применении к участкам, введенным для надобностей судоходства — по соглашению с начальником местного округа путей сообщения; 2) постановления об изменениях в планах городских поселений, расположенных в районах крепостей (Общ. учр. губ. ст. 9, примеч., прил.: ст. 6, по Прод. 1887 г.), — по соглашению с Комендантом крепости; 3) постановления о таксах за работы, исполняемые в портовых окрестностях браковщиками, весовщиками, мерильщиками, лигерами, якорщиками и т. п. — по соглашению с управляющим местной казенной палатой; 4) постановления об инструкциях или правилах для управы и других исполнительных органов городского общественного управления, участвующих в заведовании содержимыми на городские средства учебными заведениями — по соглашению с попечителем учебного округа и 5) постановления об инструкциях чинам городской полиции и органам городского, исполняющим обязанности по надзору за производством торговли и промыслов — по соглашению с управляющим казенной палатой.

79. Нижеследующие постановления думы подлежат утверждению министра внутренних дел:

I. Во всех городских поселениях: 1) о переложении натуральных земских повинностей обывателей в денежные, с обращением оных на общие средства городского поселения; 2) о принятии на общие средства городского поселения: а) содержания и устройства мостовых и тротуаров; б) очистки дымовых труб; в) содержания, в видах пожарной безопасности, ночных караулов; и г) вывоза нечистот из городского поселения и удаления их посредством канализации; 3) об отчуждении принадлежащих городу недвижимых имуществ (за исключением маломерных мест, назначенных

по плану города под застройку местными зданиями и урегулирование городского поселения); 4) о займах, поручительствах или гарантиях от имени городского поселения, превышающих, в общей сложности с прежними займами и обязательствами, годовой итог городских доходов за последний истекший год; 5) о размерах платы: а) за пользование замощенными на средства общественного управления подъездными путями, переправами и перевозами, а также городскими скотобойнями, водопроводами и другими подобными устройствами; б) за участки, отводимые отдельным лицам или обществам под пароходные пристани или под склад нагружаемых и выгружаемых товаров на набережных и пристанях (ст. 63, п. 13 лит. б), и в) за стоянку судов на проходящих чрез городские земли водяных сообщениях свыше времени, необходимого для нагрузки, выгрузки и удовлетворения других потребностей по судоходству.

II. В столицах и городах губернских, областных и входящих состав градоначальств: 6) о размере платы за зимовку судов в затонах и гаванях, устроенных на средства городского поселения; 7) о правилах для заведования капиталами и другими имуществами городского поселения, а также состоящими в ведении общественного управлениями лечебными, благотворительными и иными общеполезными учреждениями; 8) об изменениях в планах и новых планов городских поселений.

III. В столицах: 9) об инструкциях или правилах для Управы и других исполнительных органов городского общественного управления, участвующих в заведовании содержимыми на городские средства учебными заведениями, и 10) об инструкциях чинам торговой полиции и органам городского управления, исполняющим обязанности по надзору за производством торговли и промыслов.

Примечание 1. Постановления думы об отчуждении земель, всемилостивейшее пожалованных городу или отведенных ему по распоряжению правительства, а равно предположения столичных дум об изменениях в планах С.-Петербурга и Москвы,

приводятся в действие не иначе, как с высочайшего соизволения, испрашиваемого министром внутренних дел.

Примечание 2. Означенные в сей статье постановления дум утверждаются министром внутренних дел: 1) постановления об изменениях в планах городских поселений, расположенных в районах крепостей, по соглашению с военным министром; 2) постановления об изменениях в планах городов Кронштадта и Севастополя — по соглашению с военным министром и управляющим морским министерством; 3) постановления об изменениях в городских планах, в применении к участкам, отведенным для надобностей судоходства, и о размере платы за зимовку судов и гаванях, устроенных на средства городского поселения — по соглашению с министром путей сообщения; 4) постановления: а) о размере платы за пользование замощенными на средства общественного управления подъездными путями, переправами и перевозами, а также городскими скотобойнями, водопроводами и другими подобными устройствами, и б) об инструкциях чинам торговой полиции и городского управления, исполняющим обязанности по надзору за производством торговли и промыслов — по соглашению с министром финансов; 5) постановления о размере платы за участки, отводимые отдельным лицам или обществам под пароходные пристани или под склад нагружаемых или выгружаемых товаров — по соглашению с министрами финансов и путей сообщения. и 6) постановления об инструкциях или правилах для управы и других исполнительных органов городского общественного управления, участвующих в заведовании содержимыми на городские средства учебными заведениями, по соглашению с министром народного просвещения.

Примечание 3. В губерниях и областях, подведомственных главноначальствующему гражданской частью на Кавказе и иркутскому, степному и приамурскому генерал-губернаторам, те из постановлений думы, которые подлежат утверждению министра внутренних дел без соглашений с другими Министрами, приводятся в действие с разрешения главноначальствующего

и генерал-ГУБЕРНАТОРОВ по принадлежности, с доведением о том каждый раз до сведения министра внутренних дел.

80. Если губернатор не признает возможным утвердить какое-либо из представленных ему согласно статье 78 постановлений думы, то предлагает оное на рассмотрение местного по земским и городским делам присутствия. В случае согласия большинства членов присутствия с мнением губернатора об отказе в утверждении постановление думы считается несостоявшимся, о чем дума поставляется в известность, с приведением соображений, служивших основанием решению присутствия. При несогласии мнений губернатора и большинства членов присутствия дело представляется министру внутренних дел и разрешается им в порядке, указанном в статье 81.

81. Постановления думы, подлежащие утверждению министру внутренних дел (ст. 79), представляются ему губернатором с заключением местного по земским и городским или по городским делам присутствия. От министра зависит утвердить представленное постановление или отказать в утверждении оного. В последнем случае постановление городской думы считается несостоявшимся, и дума поставляется о том в известность, с приведением уважений, служивших основанием решению министра.

82. Постановления думы, не подлежащие утверждению, приводятся в действие, если губернатор в двухнедельный со дня получения сих постановлений срок не остановит их исполнения по причинам, означенным в статье 83.

83. Губернатор останавливает исполнение постановления думы в тех случаях, когда усмотрит, что оно: 1) несогласно с законом или состоялось с нарушением круга ведомства, пределов власти и порядка действий общественного управления, или 2) не соответствует общим государственным пользам и нуждам, либо явно нарушает интересы местного населения.

84. Постановление думы, которое губернатор остановит, как несогласное с законом или состоявшееся с нарушением круга ведомств, пределов власти и порядка действий общественного управления,

передается им, в месячный, со дня получения постановления, срок, на рассмотрение местного по земским и городским или по городским делам присутствия. Решение присутствия о приведении такого постановления в действие или об отмене оного подлежит исполнению. Но если губернатор не признает возможным согласиться с решением большинства членов присутствия, то он приостанавливает исполнение такого решения и безотлагательно представляет дело министру внутренних дел, который или предлагает губернатору о приведении решения в действие, или входит в Правительствующий сенат с представлением об отмене оного.

85. На решение присутствия по земским и городским или по городским делам, коим отменяется постановление думы по основаниям, указанным в статье 84, дума может принести жалобу Правительствующему сенату. Постановление о сем должно последовать не позднее ближайшего ее собрания по объявлении решения присутствия. Основанная на таком постановлении жалоба относится головою губернатору и им, с надлежащими по содержанию жалобы данными и объяснениями присутствия представляется министру внутренних дел, который, не далее, как в трехмесячный срок, вносит оную, со свои заключением, на разрешение Правительствующего сената.

86. Постановления думы, признаваемые губернатором несоответствующими общим государственным пользам и нуждам или явно нарушающими интересы местного населения, представляются министру внутренних дел, по предварительном соображении оных в местном по земским и городским или по городским делам присутствии с заключением последнего.

87. Если министр внутренних дел не признает возможным разрешить исполнение постановлений Думы, представленных ему на основании статьи 86, то в отношении отмены или изменения сих постановлений соблюдаются правила, в статье 88 изложенные. О распоряжениях своих, касающихся подобных постановлений, министр внутренних дел уведомляет губернатора в трехмесячный срок со дня получения оных.

88. Отмена или изменение по представлениям министра внутренних дел (ст. 87) постановления городских дум разрешается Государственным советом в тех случаях, когда от того должно последовать возвышение городского обложения против определенного Думою размера. Во всех прочих случаях отмена или изменение постановлений городских дум обеих столиц и городов губернских, областных и входящих в состав градоначальств, равно как уездных городов, поименованных в особом расписании, зависит от Комитета министров, а отмена или изменение постановлений Дум остальных городских поселений — от министра внутренних дел.

Примечание. Означенное в сей статье расписание составляется министром внутренних дел и утверждается высочайшей властью по положениям Комитета министров.

89. Если очередное собрание думы не состоится по неприбытию законного числа гласных (ст. 70 и 71), то оно созывается вновь, а в случае неприбытия требуемого законом числа гласных и во вновь созванное собрание — подлежащие его рассмотрению доклады управы и иных исполнительных органов общественного управления представляются с заключением управы губернатору, и те из них, с коими он не встретит препятствия согласиться, направляются к исполнению, а относительно прочих губернатор поступает на основаниях, установленных в статьях 77-88, касательно направления постановлений Думы.

Отдел III. О городской управе и других исполнительных органах городского общественного управления

90. Городская управа состоит под председательством городского головы из двух членов. Число членов управы может быть увеличено по постановлению думы: в городах губернских, областных или входящих в состав градоначальств, а равно в более значительных уездных городах (ст. 24 примеч. 1) — до трех; в городах с населением свыше ста тысяч человек — до четырех; в столицах — до шести. Дальнейшее свыше указанных пределов увеличение числа членов управы допускается не иначе, как с разрешения министра внутренних дел.

91. В столицах и городах Одессе и Риге в состав городской Управы входит на правах члена ее товарищ городского головы. Распределение обязанностей между городским головою и его товарищем зависит от городской думы.

92. В незначительных уездных и безуездных городских поселениях обязанности управы (ст. 95) могут быть возлагаемы с разрешения министра внутренних дел единолично на голову с назначением ему, по избранию думы, помощника. В сих городских поселениях министру внутренних дел предоставляется возлагать на городское управление исполнение установленных обязанностей по мещанскому управлению.

Примечание. В губерниях и областях, означенных в примечании 3 к статье 79, принятие указанных в настоящей (92) статье мер предоставляется главным местным начальствам, которые о распоряжениях своих по этому предмету доводят до сведения министра внутренних дел.

93. В тех городских поселениях, в коих не имеется должности товарища городского головы или помощника головы. Дума избирает одного из членов Управы в заступающие место головы.

94. Если голова временно не может исправлять своей должности по болезни или другим уважительным причинам или будет отвлечен исполнением иных возложенных на него по закону обязанностей, то он заменяется своим товарищем или помощником, либо заступающим место головы, а за отсутствием товарища или заступающего место Головы — старшим по времени избрания и количеству избирательных голосов членом управы.

95. На управу возлагается непосредственное заведование делами городского хозяйства и управления по правилам сего Положения. Подлежащих уставов и узаконений, а также, согласно постановлениям думы, управа обязана иметь инвентарь [7] всем городским имуществам; она ведет текущие дела по городскому хозяйству, изыскивает меры к его улучшению, собирает нужные для думы сведения и исполняет ее определения, составляет проекты городских смет, взимает и расходует городские сборы

на установленных законом и состоявшимися в надлежащем порядке постановлениями думы основаниях, ищет и отвечает в суде по имущественным делам городского поселения, определяет, с разрешения думы, правила и сроки отчетности подчиненных ей лиц и учреждений. Ревизует эту отчетность и представляет думе отчеты: а) о своей деятельности, б) о денежным оборотам по городским суммам и в) о состоянии подведомственных ей частей, заведений и имуществ. Сверх сего, управа собирает цены на предметы продовольствия, доставляя их земским управам, а где их нет — комиссиям народного продовольствия. Равным образом управа собирает цены на все другие предметы, заготовляемые разными учреждениями, снабжая сии последние, по их требованию, сведениями о таких ценах. На сем основании сведения о ценах на строительные материалы доставляются управою губернскому правлению по строительному отделению.

Примечание 1. Составляемые Управою отчеты могут быть печатаемы для рассылки гласным. Сверх сего, отчеты эти вместе с последовавшими по оным замечаниями думы могут быть печатаемы для общего сведения порядком, установленным в статье 76.

Примечание 2. В местах постоянной оседлости евреев по ведомству управы относятся наблюдение за духовными правлениями евреев, а также заведование, на основании правил, изложенных в Законах о состояниях (ст. 980, примеч., прил. по Прод. 1890 г.), коробочным и свечным сборами с евреев.

96. Утверждение планов и фасадов частных зданий в городском поселении и выдача разрешений на перестройки и капитальные исправления принадлежит, за указанным в примечаниях 1 и 2 к статье 322 устава Строительного (по Прод. 1886 г.) изъятиями, управе, на которую при содействии полиции возлагается и наблюдение за правильным производством означенных построек. В С.-Петербурге и Москве для участия в рассмотрении планов и фасадов на постройки и перестройки в присутствии управы приглашается брандмайор [8] с правом голоса. В кронштадтской управе при обсуждении дел по строительной части участвует

с правом голоса представитель от морского ведомства, назначаемый к тому управляющим морским министерством из инженеров морской строительной части.

Примечание. В городах Прибалтийских губерний городская управа в делах, указанных в настоящей (96) статье, руководствуется, сверх правил Строительного устава и постановлений, издаваемых на основании статьи 108 сего Положения, правилами Свода местных узаконений губерний Остзейских (ч. III, ст. 982-995), а в городе Риге — еще особыми временными правилами, издаваемыми министром внутренних дел, по соображению с общими узаконениями и местными распоряжениями по строительной части.

97. Управе предоставляется разрешать устройство общественных купален, заводских и иных промышленных заведений из разряда тех, которые по своей безвредности могут быть допускаемы в населенных местностях беспрепятственно. Список таких заведений, разрешение которых выходит на основании сей статьи из пределов власти общественного управления, издается министром внутренних дел по соглашению с министром финансов, а в отношение заведений вододействующих (Уст. пут. сообщ. ст. 363, примеч. 1) — и с министром путей сообщения.

Примечание 1. Впредь до издания в законодательном порядке нового устава Строительного, устройство зданий, предназначенных для пользования публики, разрешается не иначе, как с соблюдением правила, изложенного в примечании к статье 322 Устава Строительного (По Прод. 1886 г.).

Примечание 2. В С.-Петербурге на устройство общественных купален требуется, кроме разрешения управы, и разрешение градоначальника, а в Москве — соглашение управы с обер-полицмейстером. В Колпинском посаде все вообще постройки на воде, равно постановка плотов или плотин и прокладка всякого рода водосточных труб, допускается общественным управлением не иначе, как по соглашению с заводским начальством. Управление сие разрешает постройку тех только частных зданий и заведений,

близость коих к заводам будет признана безвредною управляющим морским министерством по соглашению с министром внутренних дел и финансов.

98. Правила, относящиеся для внутреннего распорядка в управе, а равно и указание дел, подлежащих коллегиальному обсуждению оной, устанавливаются инструкциями думы (ст. 63 п. 3). Возложенные на управу обязанности распределяются между наличным ее составом по постановлениям самой управы, утвержденным думой.

99. Дела, подлежащие коллегиальному обсуждению управы, решаются по большинству голосов, при равенстве коих голос председателя дает перевес. Если, однако, голова найдет, что определение большинства противно закону, то он останавливает исполнение оного и немедленно представляет дело губернатору, который передает его на разрешение местного по земским и городским или по городским делам присутствия. В случаях, не терпящих отлагательства, голова вправе принять меры, предоставленные коллегиальному обсуждению городской управы, но обязан довести о своих действиях до сведения Управы в первое о том заседание ее.

100. Общий надзор за правильным течением дел в управе и подведомственных ей учреждениях принадлежит голове. Власти его предоставляются также распоряжения о собрании сведений, приготовлении дел к докладу и другие подобные дополнительные действия.

101. Губернатору предоставляется производить ревизии управ и других исполнительных органов общественного управления, а также всех подведомственных оному учреждений. Усмотрев при ревизии, либо иным способом, неправильные действия упомянутых установлений или же не осведомившись о таких действиях из сообщений и донесений правительственных, губернатор, по истребованию от управы объяснения, предлагает ей о восстановлении нарушенного порядка. Управа, если встретит затруднение к исполнению такого предложения, представляет о сем думе. В случае согласия думы с мнением Управы дело пред-

ставляется Губеатору и передается им на разрешение местного по земским и городским или по городским делам Притствия. Решение присутствия обязательно для управы и может быть обжаловано лишь думой в порядке, указанном статьей 85.

Примечание. В местностях, состоящих на военном положении, губернатор в случае неудовлетворения городским управлением воинских потребностей, отнесенных на повинность города, принимает меры к восстановлению нарушенного порядка без внесения дела на рассмотрение местного по земским и городским или городским делам присутствия и о принятых мерах доводит до сведения министра внутренних дел.

102. Управы обращаются к губернатору с представлениями и получают от него предложения; с прочими губернскими и уездными установлениями управы сносятся отношениями. Упомянутые в пункте 21 статьи 63 ходатайства представляются управами губернатору, которые направляет оные, в месячный срок, в подлежащее министерство или главное управление, со своим заключением.

103. До ближайшего заведывания отдельными отраслями хозяйства и управления могут быть назначаемы думами особые лица, а в случае необходимости — и особые исполнительные комиссии. Те и другие, подчиняясь управе, действуют на основании инструкций городской думы и вступают в отправления своих обязанностей с разрешения Губернатора.

Примечание. На управу или на отдельных лиц, либо на особые исполнительные комиссии может быть возлагаемо также заведование делами, относящимися до учебных заведений, содержимых на местные средства, но лишь в пределах, указанных для городских обществ узаконениями о сих заведениях.

104. Исполнительные комиссии (ст. 103) состоят под председательством одного из членов городской управы, по назначению ее присутствия. Если, по представлению управы, дума признает полезным избрать в председатели Комиссии особое лицо, то сие последнее участвует в городской управе с правом голоса при раз-

решении ею тех дел, которые составляют предмет ближайшего заведывания исполнительной комиссии.

105. Для управления городскими имуществами и заведениями, а также для исполнения обязанностей, которые, по свойству своему, требуют особых познаний и подготовки, управа может приглашать лиц, не состоящих гласными Думы. Назначение и увольнение лиц, исполняющих в управе обязанности по делопроизводству, принадлежит голове.

106. городским головам, их товарищам, членам городских управ и другим служащим в учреждениях городского общественного управления лицам запрещается участвовать в приобретении имуществ, продажа коих возложена на них по службе. Сверх того на означенных лиц распространяются правила, наложенные в пунктах 2-4 статьи 529 Устава о службе по определению от правительства.

107. При определении, перемещении и увольнении тех из состоящих на службе по общественному управлению лиц, которые не занимают должностей, замещаемым по выборам, но пользуются правами государственной службы, применяются правила, установленные в Уставе о службе по определению от правительства. При определении, перемещении или приглашении для отдельных занятий прочих лиц, не занимаемых выборных должностей, соблюдается порядок, указанный в статье 511 Общего губернского учреждения.

Глава III. Об участии городского общественного управления в издании обязательных для местных жителей постановлений

108. Думе предоставляется составлять обязательные для местных жителей постановления по следующим предметам: 1) о мерах предосторожности от пожаров; об устройстве кровель, печей и дымовых труб, об исправном содержании и осмотре оных; о местах, где не допускаются склады легковоспламеняющихся предметов и об условиях хранения этих предметов, а равно о мерах предотвращения опасностей, сопряженных с вспышкой

или воспламенением осветительных масел; 2) о порядке содержания в исправности улиц, площадей, мостовых, тротуаров, набережных, пристаней, мостов, гатей, общественных садов, бульваров и других мест общественного пользования, а также сточных труб, каналов, прудов, колодцев, канав и естественных протоков, не исключая и тех, которые находятся на землях, принадлежащих частным лицам, учреждениям и ведомствам; 3) о мерах к охранению целости состоящих в заведовании общественного управления сооружений и памятников и об исправном их содержании; 4) об устройстве и содержании пристаней, переправ и перевозов, о мерах к упорядочению судоходства и сплава в пределах местных водяных сообщений и о порядке действий браковщиков, весовщиков, мерильщиков, лигеров, якорщиков и т. п. лиц, служащих при приеме и отправке товаров; 5) о содержании конно-железных и иных усовершенствованных путей и о пользовании ими; 6) о производстве извозного промысла и типе извозчичьих экипажей, о городских омнибусах и других общественных экипажах; 7) о санитарных мерах, которые должны быть соблюдаемы в помещениях для продажи съестных припасов и напитков для обеспечения безвредности оных; 8) об устройстве и порядке содержания, в санитарном отношении, фабричных и ремесленных заведений, бань и боен, о чистке дворов, устройстве и чистки помойных ям и отхожих мест; 9) о мерах против порчи воды, об уборке или уничтожении палых животных, о предупреждении и прекращении заразительных и повальных болезней, а равно и скотских падежей; 10) о мерах безопасности против домашних животных; 11) о внутреннем распорядке на ярмарках, рынках и базарах, о времени открытия и закрытия торговых и промышленных заведений в праздничные дни, а также о торговле крепкими напитками, на основании правил, изложенных в уставе Питейном; 12) о мерах безопасности и порядке движения по улицам, рекам и каналам, не состоящим в ведомстве путей сообщения, а также о мерах к предупреждению наводнений; 13) о принятии, для охранения благочиния

и порядка в публичных местах, мер, сопряженных с расходами или ограничениями в производстве торговли и промыслов, и 14) по всем прочим предметам по коим городским думам на основании действующих узаконений, предоставляется составлять обязательные для местного населения постановления.

Примечание 1. Действие обязательных постановлений С.-Петербургской городской думы распространяется на местность, занимаемую Охтинским пригородом.

Примечание 2. В приморских портах, в коих введено в действие Положение об административном заведовании торговым мореходством и о торговой полиции, действие составляемых городской думой обязательных постановлений по предметам, отнесенным к ведению особого по портовым делам присутствия (Уст. Торг., ст. 123, примеч. 3, прил.: ст. 26, по Прод. 1891 г.), не распространяется на местность, занимаемую торговым портом.

Примечание 3. Означенные в пункте 9 сей (108) статьи постановления не могут касаться мер предупреждения и прекращения чумы на рогатом скоте (Выс. утв., 3 Июня 1879 г., мн. Гос. Сов. об убивании зачумленных животных из местного рогатого скота — 2-е Полн. Собр. Зак., № 59739), а постановления о торговле крепкими напитками (п. 11) издаются с утверждения губернского по питейным делам присутствия.

109. Составляемые думой обязательные постановления не должны ни в чем противоречить существующим законам. К составлению их дума приступает по собственному усмотрению или по заявлению начальника местной полиции. Проекты постановлений по предметам, означенным в пунктах 7-9 статьи 108, рассматриваются при участии местного врачебного управления или одного из местных врачей, по назначению губернатора, а проекты постановлений по предмету устройства и содержания пристаней и набережных, заменяющих бечевники, а также переправ и перевозов, и постановлений по судоходству и сплаву — при участии местного представителя ведомства путей сообщения или лица, назначенного для этого министром путей сообщения.

110. Составленные на указанных в предшествующей статье основаниях обязательные постановления представляются губернатору, который, если не встретит препятствия к их утверждению, издает оные порядком, определенным в статье 4 правил, приложенных к примечанию 2 при статье 415 Общего губернского учреждения (по Прод. 1886 г.). Если губернатор не признает возможным утвердить представленное ему обязательное постановление, то дело получает разрешение согласно статье 80. Отмена или обязательных постановлений производится тем же порядком, который установлен для издания оных.

Примечание. На обязательные постановления распространяется действие правил, изложенных в статьях 3 и 6-8 приложения к примечанию 2 при статье 415 Общего Губернского Учреждения (по Прод. 1886 г.).

111. При издании обязательного постановления должен быть назначен срок, с которого оно получает силу. Срок сей не может быть менее двух недель со времени объявления постановления.

112. Полицейские чины обязаны наблюдать за точным исполнением обязательных постановлений. Независимо от того, для наблюдением за исполнением сих постановлений думы могут избирать особых участковых попечителей, снабжаемых, в удостоверение их звания, открытыми листами на бланках и за печатью управы.

113. Возбуждение судебного преследования и обличение перед судом виновных в нарушении обязательных постановлений принадлежит как полиции, так равно управе и участковым попечителям.

Глава IV. О порядке замещения городских общественных должностей и условиях городской общественной службы

114. В С.-Петербурге и Москве городские головы назначаются высочайшей властью но представлению министра внутренних дел. Столичным думам предоставляется избирать для сего двух кандидатов из числа гласных.

115. Должность головы в прочих городских поселениях (ст.

114), а равно должности товарища городского головы, членов управы, помощника головы и городского секретаря замещаются по выбору Думы, коей предоставляется избирать и более одного кандидата на каждую должность.

Примечание. Думе предоставляется, не замещая должности городского секретаря, возлагать исполнение его обязанностей на секретаря управы.

116. В должности, означенные в предыдущей статье, а также в члены исполнительных комиссий (ст. 103), могут быть избираемые не только гласные, но и другие лица, имеющие право голоса на городских выборах. В должность секретаря думы могут быть избираемы, сверх того, и лица, {451} неудовлетворяющие условиям, означенным в статье 24, а равно не достигшие двадцати пяти лет от роду, если только к выбору их нет препятствий, предусмотренных в статьях 32 и 33.

117. При выборе должностных лиц по городскому общественному управлению наблюдается, чтобы в одном и том же учреждении не служили одновременно лица, состоящие в первой степени свойства и в степенях родства: в прямой линии — без ограничения, а в боковых — до третьей включительно. Относительно условий совмещения городских должностей с другими должностями по государственной службе соблюдаются правила, содержащиеся в статьях 170 и 171 Устава о службе по определению от правительства.

118. Лица, избранные в товарищи столичных городских голов, а равно в должности городских голов, товарищей голова и заступающих его место в городах губернских, областных и входящих в состав градоначальств, утверждаются в должностях министром внутренних дел, а избранные в должности городских голов и заступающих их место в прочих городских поселениях — губернатором. Утверждение в должностях членов городских управ, помощников городских голов и городских секретарей предоставляется повсеместно губернатору. В случае избрания на должности товарища городского головы, помощника головы, заступающего место головы или члена управы двух или более лиц

в должности утверждается одно из сих лиц, а остальные могут быть зачислены кандидатами на сию должность, с утверждения министра внутренних дел или губернатора, по принадлежности.

119. Если министр внутренних дел или губернатор по принадлежности не найдет возможным утвердить лиц, избранных в должности, означенные в статье 118, а равно и в том случае, когда выборы в сии должности не состоялись, губернатор предлагает думе произвести новые выборы, на коих лица, не удостоившиеся утверждения, не могут быть подвергаемы вторичной баллотировке. Если и эти последние выборы не состоятся, или вновь избранные лица не будут утверждены, то должности, остающиеся свободными, замещаются, в случае надобности, на выборный срок, лицами, назначаемыми: в столицах, а равно и в городах губернских, областных и входящих в состав градоначальств, — министром внутренних дел, а в прочих городских поселениях — губернатором. При назначении сих лиц соблюдаются правила, изложенные в статьях 116 и 117.

120. Голова, его товарищ или помощник головы и члены управы, хотя бы до занятий сих должностей не состояли гласными, участвуют в собраниях думы на правах гласных. Означенные лица, а равно все прочие лица, занимающие должности по городскому общественному управлению, должны устранять себя от участия в решении думою возбужденных о их действиях вопросов, а также не участвуют в постановлении определений о назначении содержания по занимаемым ими должностями и о последствиях ревизии отчетов управы. При разрешении исчисленных выше дел и вопросов в думе председательствует лицо, избранное ею для сего из среды гласных и утверждаемое: в столицах — министром внутренних дел, а в прочих городских поселениях — губернатором.

121. Голова, его товарищ или помощник головы и члены управы считаются состоящими на государственной службе. То же преимущество присваивается городскому секретарю в столицах и городах губернских, областных и входящих в состав градоначальств. Означенные лица, если не имеют права на вступление

в государственную службу, в чины не производятся, но пользуются во все время служения в занимаемых должностях зауряд правами тех чинов, которые соответствуют классам сих должностей.

Примечание. Классы по чинопроизводству и разряды по шитью на мундире должностей городского общественного управления определяются в расписании, при сем приложенном [9].

122. Увольнение от службы головы, его товарища или помощника, членов управы и городского секретаря до истечения выборного срока производится, по их о том ходатайствам, властью, от которой зависит утверждение или назначение их к должностям. Городские головы увольняются в отпуска губернатором, а прочие должностные лица городского общественного управления — управами или заменяющими их лицами.

123. Содержание голове, его товарищу или помощнику и членам управы, а равно другим должностным лицам городского общественного управления, производится в размере, определенным Думою до производства выборов. Содержание лицам, назначенным в эти должности на основании статьи 119, определяется местным по земским и городским или по городским делам присутствием, но не свыше оклада, производившегося по данной должности в последнее четырехлетие.

124. Срок служения головы, его товарища, помощника головы и членов управ — четырехлетний. Срок служения городского секретаря определяется Думою. Через каждые два года половина членов управы выбывает по очереди. На освобождающиеся должности могут быть вновь избираемы или назначаемы выбывшие из оных лица.

Примечание. Через первые два года по введении сего Положения половина членов городской управы выбывает по очереди.

125. В случае выбытия головы до окончания выборного срока в течение первых трех лет его службы должность сия замещается вновь, а в случае выбытия его в последний год выборного срока, в должность головы вступает его товарищ или помощник, либо заступающий место головы. Должности товарища или помощника

головы, а также членов управы, освобождающиеся в течение первых трех лет служения сих лиц, замещаются по новым выборам. В случае же выбытия сих лиц в последний год выборного срока, в должности их вступают лица, утвержденные кандидатами на эти должности, а при отсутствии кандидатов производятся новые выборы; если выборы сии не состоятся, или избранные лица не будут утверждены, то, в случае надобности, освободившиеся должности замещаются с соблюдением условий, определенных статьями 116 и 117: в столицах. А равно и в городах губернских, областных и входящих в состав градоначальств — по назначению министра внутренних дел, а в прочих городских поселениях — по назначению губернатора.

126. Городские головы, их товарищи и помощники, члены управы, участковые попечители, члены исполнительных комиссий и торговых депутаций, а также чины торговой и хозяйственной полиции, назначаемые управою, носят при отправлении своих обязанностей и в торжественных случаях, особые знаки по высочайше утвержденному образцу.

Глава V. О сборах в пользу городских поселений

127. В пользу городского поселения устанавливаются следующие сборы: 1) оценочный с недвижимых имуществ; 2) с документов на право торговли и промыслов; 3) с трактирных заведений, постоялых дворов и съестных лавок. В случае надобности, от городской думы зависит также вводить в пользу города сборы: 4) с извозного промысла; 5) с лошадей и экипажей, содержимых частными лицами; 6) с собак, и 7) с перевозного промысла.

128. Оценочному сбору подлежат все состоящие в переделах городского поселения недвижимые имущества, за исключением: 1) императорских дворцов и принадлежащих к ним имуществ, а также поименованных в статье 412 законов Гражданских дворцовых имуществ, с состоящими при них сооружениями и другими принадлежностями, и всех зданий ведомства императорского двора; 2) недвижимых имуществ, находящихся в заведывании

кабинета его императорского величества; 3) удельных зданий, в тех частях их, которые заняты под помещение департамента уделов и удельных контор; 4) казенных зданий, в тех частях их, которые заняты правительственными учреждениями; 5) казенных зданий или частей зданий, отведенных под помещение офицеров, чиновников и низших чинов, входящих в состав воинских частей; 6) зданий, принадлежащих благотворительным или учебным заведениям, а также ученым обществам и установлениям — в тех частях оных, где помещаются сами заведения, общества или установления; 7) имуществ, принадлежащих духовным ведомствам как христианских, так и не христианских исповеданий, если имущества эти не приносят дохода; 8) земель, отошедших под железные дороги при самом их устройстве, а равно тех из возведенных на сих землях, для потребностей железнодорожного движения, зданий и сооружений, которые, по истечении определенного срока, должны поступить, вместе с дорогою, в собственность казны и подлежат обложению, в соответственных частях их, на одинаковых основаниях с казенными имуществами, и 9) тех имуществ, которые, по малодоходности их, дума признает, с разрешения губернатора, основанного на постановлении местного по земским и городским или по городским делам присутствия, справедливым освободить от сбора.

Примечание 1. Приносящие действительный доход имущества, принадлежащие казне, а также заведениям, обществам и установлениям, означенным в пункте 6 сей статьи, а равно занятые квартирами должностных лиц здания или части оных, означенные в пунктах 4 и 6, подлежат оценочному сбору на общем основании.

Примечание 2. в городах Барнаул, Бийск, Кузнецк и Колывани (Томской губ.) денежным в пользу города налогам не подлежат местности, занятые заводоуправлением на основании правил, изложенных в уставе Горном (ст. 1801 примеч., по Прод. 1890 г.).

129. Размер оценочного с недвижимых имуществ сбора определяется думой в процентах с чистого дохода сих имуществ, определенного общественным управлением посредством оценки, или,

при невозможности определения чистого дохода, по стоимости имуществ. Размер этот не может превышать десяти процентов чистого дохода с имуществ или одного процента стоимости оных.

130. Оценочный сбор взимается на основании следующих правил: 1) дума назначает срок, к которому сбор должен быть внесен; 2) управа по производстве надлежащих оценок распределяет сбор на основании сих оценок и доводит о них до всеобщего сведения не позднее, как за месяц до назначенного думой срока уплаты; 3) сбор, не внесенный к указанному сроку, считается в недоимке и взыскивается с наложением пени, размер коей определяется думой, не свыше однако одного процента с суммы недоимки за каждый месяц просрочки; от пени освобождаются взносы, производимые в течение первого полумесяца (до пятнадцатого числа включительно) по окончании срока, назначенного для взноса; за каждый затем не истекший месяц пеня исчисляется как за полный и причисляется к городским доходам; и 4) если недоимка с причитающейся пеней не внесена в течение шести месяцев после назначенного срока (п. 1), то она взыскивается при содействии полиции посредством ареста доходов с обложенного сбором недвижимого имущества, а при недостаточности сей меры — посредством продажи движимого имущества недоимщика, за исключением предметов, указанных в статье 973 и в пункте 4 статьи 974 Устава гражданского судопроизводства, и с представлением притом недоимщику права указывать те вещи, которые прежде других должны быть обращены на пополнение недоимки. В случае непокрытия недоимки продажей движимостей, продается самое недвижимое имущество в порядке, указанном для взыскания налога с таких имуществ в пользу казны.

131. Сборы с документов на право торговли и промыслов могут быть определяемы думою: 1) с установленных Положением о пошлинах (изд. 1886 г.) купеческих свидетельств первой и второй гильдии; 2) со свидетельств на мелочный торг и промысловых свидетельств, по коим торг или промысел производится в городском поселении; 3) с билетов на торговые и промышленные

заведения, содержимые в городском поселении; 4) со всякого рода патентов, выдаваемых по Уставу о питейном сборе на заводы для выделки напитков и изделий из спирта или вина, а также на заведения для продажи нитей. В С.-Петербурге и Москве могут быть, сверх того, взимаемы сборы: а) с помещений торговых и промышленных заведений; б) с лиц, занимающихся разносным торгом, а в Москве — в) с огородов.

132. Сборы с означенных в пунктах 1-4 статьи 131 свидетельств, билетов и патентов определяются Думой в процентах с цены, платимой за сии свидетельства, билеты и патенты в казну, притом в размерах не свыше установленных для земских учреждений, и взимаются одновременно с казенной пошлиной. Сбор с помещений торговых и промышленных заведений в С.-Петербурге и Москве (ст. 131 п. а), сбор с огородов в Москве (ст. 131 п. в) и сбор с лиц, занимающихся разносным торгом в Москве (ст. 131 п. б). взимаются на основании особых правил (3-е Полн. Собр. Зак., №№ 867 и 3445), а сбор с лиц, занимающихся разносным торгом в С.-Петербурге (ст. 131 п. б), — на основании правил, установленных по сему предмету для Москвы.

133. Сбор с трактирных заведений, постоялых дворов и съестных лавочек устанавливаются думой на основании Положения о трактирных заведениях.

134. При установлении и взимании сборов с извозного промысла и с лошадей и экипажей, содержимых частными лицами, соблюдаются особые правила (3-е Полн. Собр. Зак., №№ 155, 1125, 4552 и 5124). Высшие же размеров с перевозного промысла и с собак, а равно условия взимания сих сборов, определяются законодательным порядком.

135. Независимо от сборов, устанавливаемых согласно статьям 127-132, в доходы городских поселений поступают: 1) сборы, взимаемые в их пользу при совершении, засвидетельствовании, протесте и предъявлении ко взысканию различных актов (Зак. гражд. ст. 708, прил., и Пол. Нотар. ст. 201 и след.); 2) сборы за клеймение мер и весов (Уст. Торг. ст. 690-694); 3) сбор за употребление

общественных мер и весов на торговых местах, в размере не свыше одной копейки с пуда взвешиваемых и с четверика или ведра перемериваемых предметов; 4) сбор с аукционов продаж движимого имущества, производимых при участии должностных лиц общественного управления, в размере двух процентов с вырученной при продаже суммы (сверх двух процентов, следующих в пользу аукционистов; 5) сборы, взимаемые в пользу некоторых городов на основании высочайше утвержденных постановлений — с привозимых и отвозимых товаров или балласта и за стоянку или проход судов через городские земли водных сообщениях; 6) введенные до издания сего Положения сборы за проход и проезд по сооружениям. Воздвигнутым на средства городского поселения; 7) пособия, производимые некоторым городам из государственного казначейства, согласно особым о том постановлениям, и из земских сборов, по Уставу о земских повинностях.

Примечание 1. Причитающих в обеих столицах по штатам или утвержденным в установленном порядке суммы на содержание коммерческих судов взимаются с купеческих свидетельств и вносятся в казну в размере, определяемом финансовыми сметами ведомства министерства юстиции.

Примечание 2. Из числа означенных в пункте 5 сей статьи сборов по особым узаконениям, сборы, разрешенные до 16 июня 1870 года, за исключением тех, дальнейшее взимание коих дозволено в законодательном порядке после 16 июня 1870 года, подлежат постепенному прекращению в течение десяти лет со дня издания настоящего Положения, посредством ежегодного уменьшения размера сих сборов на одну десятую часть.

136. Сверх означенных в статьях 127-134 сборов думе предоставляется ходатайствовать установленным порядком о введении в пользу городского поселения сбора с нанимателей квартир и других жилых помещений. При представлениях дум по сему предмету должны быть прилагаемы подробные предположения о способе взимания означенного сбора, о высшем размере процентного обложения наемной стоимости квартир и о тех жилых

помещениях, которые, по малоценности своей, подлежат освобождению от сего сбора. Такие проекты вносятся министерством внутренних дел на утверждение в законодательном порядке.

137. Взыскание всякого рода недоимок по установленным городским сборам и повинностям производится на одинаковом основании с бесспорными требованиями административных мест и лиц.

Глава VI. О городских расходах, сметах и отчетах по исполнению смет

138. На средства городского поселения относятся следующие предметы расходов:

1) Содержание городского общественного управления; производство пенсий и пособий служащим по оному лицам, в установленном порядке отнесенных на местные средства.

2) Содержание лежащих на отчете городского поселения общественных зданий и памятников.

3) Уплата причитающихся сумм по займам и выполнение принятых обязательств.

4) Производство разным учреждениям, установлениям и ведомствам пособий на содержание учебных, благотворительных и иных общеполезных заведений, на основании особых постановлений, а также производство государственному казначейству пособий, занесенных в Государственную Роспись.

Примечание. Производство определенных думами ежегодных пособий на содержание состоящих в ведении правительства учебных заведений, по принятии сих пожертвовании правительством, обязательно для общественного управления, если в постановлениях о назначении таковых пособий не сделано указаний относительно срочности или условности означенных выдач; и если правительство не изъявит согласия на прекращение дальнейшего отпуска оных.

5) Издержки по отправлению воинского постоя и других воинских потребностей, а также по устройству арестантских помещений при полиции и по отоплению и освещению местных

тюрем, в законном порядке отнесенные на средства.

6) Установленное законом участие в расходах по содержанию чинов полиции, снабжение их провиантом, амуниций, вооружением и квартирным довольствием, согласно действующим штатам и расписаниям, а также пользование сих чинов в больницах.

7) Устройство и наем помещения для местного полицейского управления (где оно учреждено отдельно от уездного), с отоплением и освещением.

8) Устройство и содержание состоящих при полиции пожарных команд по штатам, а где таковых нет — по утвержденным министром внутренних дел расписаниям.

9) Содержание общественных пожарных команд, существовавших до введения сего Положения или же учреждаемых, с надлежащего разрешения, на основании определений дум взамен или для усиления полицейских пожарных команд.

10) Содержание лежащих на отчете города улиц, площадей, дорог, бечевников, набережных, пристаней, мостовых, тротуаров, переправ, общественных садов, бульваров, каналов, водопроводов, сточных труб, прудов, канав, протоков и гатей. А также городское освещение.

Примечание. В городах Прибалтийских губерний на городские средства, впредь до особых распоряжений, относятся, сверх указанных в сей статье, следующие предметы расходов: 1) содержание лежащих на отчете города почтовых станций, и 2) участие, по городам Лифляндской и Эстляндской губерний, в расходах по содержанию тюремных учреждений в той мере, в какой участие это возлагается на городские средства действующими постановлениями.

139. За удовлетворением исчисленных в статье 138 и вообще указанных законом потребностей средства городского поселения могут быть употребляемы и на другие относящиеся к пользам сего поселения предметы. В пределах ведомства общественного управления.

140. При взимании городских сборов и производств расходов

из городских сумм в руководство принимается смета.

Примечание. Правила о составлении, рассмотрении и исполнении городских смет и отчетов по исполнению таковых смет при сем прилагаются [10].

Глава VII, О порядке обжалования распоряжений городского общественного управления и об ответственности лиц, состоящих на службе в городских поселениях

141. Частные лица, общества и установления, в случае нарушения их гражданских прав действиями общественного управления имеют право иска на общем основании (Уст. гражд. судопр. ст. 1 и примеч.).

142. Жалобы на незаконность обращенных к исполнению постановлений думы, когда, по свойству предмета, не может быть начато иска по статье 141, приносятся Правительствующему сенату.

143. Заявления частных лиц, обществ и установлений о нарушении их прав постановлениями Думы, не вступившими еще в силу (ст. 77 и 82), могут быть приносимы губернатору. Те из заявлений, которые касаются дел, исчисленных в статье 79, представляются губернатором на разрешение министра внутренних дел, а прочие передаются на рассмотрение местного по земским и городским и по городским делам присутствия.

144. Жалобы на распоряжения управы могут быть приносимы, по усмотрению жалующегося, губернатору или думе.

145. Губернатор, когда признает принесенную жалобу (ст. 144) заслуживающею уважения, предлагает управе сделать распоряжение об удовлетворении лица, заявившего оную. В дальнейшем ходе дела соблюдается порядок, указанный в статье 101.

146. Частные лица, общества и установления, интересы коих нарушены постановлением местного по земским и городским или по городским делам присутствия, имеют право обжаловать оное в трехмесячный срок со дня объявления им сего постановления, а если оно объявлено не было, то со дня приведения оного в исполнение. Жалобы сии подаются губернатору и представля-

ются им с объяснениями присутствия в течение месяца министру внутренних дел, который вносит оную, с своим заключением, на разрешение Правительствующего Сената.

147. Голова, его товарищ или помощник, члены управы и городской секретарь за преступления и проступки в должности подвергаются ответственности в порядке дисциплинарного производства или по приговорам уголовного суда.

148. Дела об ответственности означенных в предшедшей статье возбуждаются или постановлениями думы или распоряжением губернатора и по предварительном истребовании надлежащих от обвиняемых объяснений передаются губернатором на обсуждение местного по земским и городским или по городским делам присутствия. При рассмотрении дел сего рода в состав присутствия, в местностях, где имеется окружной суд, входит, с правом голоса, взамен прокурора, председатель окружного суда.

149. В порядке дисциплинарной ответственности голова, его товарищ или помощник, члены управы и городской секретарь могут быть подвергаемы: замечаниям, выговорам без внесения в послужной список и удалению от должности.

150. Все указанные в предшедшей статье взыскания налагаются на членов городских управ в уездных и безуездных городских поселениях, а также на помощников головы и городских секретарей во всех городских поселениях, — местным по земским и городским или по городским делам присутствием. Сему же присутствию предоставляется подвергать замечаниям и выговорам без внесения в послужной список городских голов уездных и безуездных городских поселений, а равно членов городских управ и товарищей городских голов в столицах и городах губернских, областных, либо входящих в состав градоначальств. Представления присутствия об удалении сих лиц от должностей, а равно о наложении дисциплинарных взысканий (ст. 149) на городских голов обеих столиц и городов губернских, областных либо входящих в состав градоначальств решаются постановлениями совета министра внутренних дел, утвержденными министром. Постановления

о наложении дисциплинарных взысканий на столичных Голов приводятся в исполнение не иначе, как с высочайшего на то соизволения.

151. Голова, его помощник и члены городской управы в уездных и безуездных городских поселениях, а также секретари думы во всех городских поселениях предаются суду местным по земским и городским или по городским делам присутствием. Голова, товарищ Головы и члены управы в городах губернских, областных, либо входящих в состав градоначальств, а также Товарищ Головы и Члены Управы в столицах, предаются суду постановлениями совете министра внутренних дел с утверждения министра. Головы обеих столиц предаются суду по постановлениям первого департамента Правительствующего сената.

152. По отношению к местностям, подведомственным в порядке управления военному министру, означенные в статьях 150 и 151 обязанности совета министра внутренних дел исполняются Военным советом.

153. Лица, избираемые в помощь управе для ближайшего заведования отдельными отраслями хозяйства и управления (ст. 103), а равно члены назначаемых думою подготовительных и исполнительных комиссий (ст. 68 и 103), и участковые попечители (ст. 112) за противозаконные действия по исполнению возложенных на них обязанностей, подлежат ответственности на одинаковых основаниях с членами управ.

154. Дела об ответственности подчиненных управе должностных лиц и, в том числе служащих по найму, за преступления по службе, возбуждаются предложениями губернатора или представлениями думы и управы. Лица сии предаются суду за преступления должности местным по земским и городским или по городским делам присутствием и подлежат ответственности на одинаковых основаниях с лицами, состоящими на государственной службе.

Полное собрание законов Российской империи. Собрание 3. Т. 12. СПб., 1895. № 8708. С. 433-456.

[1] № Городового положения 1870 в Полном собрании законов. [2] Военному министерству в порядке гражданского управления подчинялись территории казачьих войск и Туркестанский край. [3] К прибалтийским относились Эстляндская, Лифляндская и Курляндская губернии (современные Эстония и Латвия). [4] Военный губернатор управлял Кронштадтом, во главе остальных названных городов стояли градоначальники. [5] Не приводятся. Предусматривали создание вместо городской думы собрания городских уполномоченных из 12-15 членов, избранных сходом местных домохозяев из владельцев недвижимости не дешевле 100 руб. Полномочия городского головы и городской управы возлагались на городского старосту с 1 или 2 помощниками, избранными собранием. [6] Предусматривал наказания за кражу, мошенничество, присвоение и растрату вверенного имущества. [7] Инвентарь — список. [8] Брандмайор — начальник пожарной команды. [9] По этому расписания должности городских голов столиц относились к IV классу по Табели о рангах; должности их товарищей и городских голов губернских, областных и входящих в состав градоначальств городов — к VI классу; членов столичных городских управ и товарищей городского головы Одессы и Риги — к VII; членов управ губернских, областных и входящих в состав градоначальств городов, голов остальных городов и городских секретарей столиц — к VIII; помощников городских голов, секретарей губернских, областных и входящих в состав градоначальств городов, а также членов управ прочих городов — к IX; городских старост — к X классу. [10] Не приводятся.

ДЕКРЕТ НАЧАЛЬНИКА ГОСУДАРСТВА ОТ 14 ФЕВРАЛЯ 1919 Г. «О ВРЕМЕННОЙ ОРДИНАЦИИ ПОВЕТОВОЙ ДЛЯ ТЕРРИТОРИЙ ПОЛЬШИ БЫВШЕЙ РОССИЙСКОЙ ЗОНЫ РАЗДЕЛА».

141.

DEKRET

o tymczasowej ordynacji powiatowej dla obszarów Polski byłego zaboru rosyjskiego.

Do czasu wydania przez Sejm ordynacji powiatowej zarządza się co następuje:

TYTUŁ I.

Granice powiatowych związków komunalnych.

Art. 1. Każdy powiat administracyjny stanowi powiatowy związek komunalny, który jest osobą publiczno-prawną.

Zmiany granic powiatów administracyjnych pociągają za sobą odpowiednie zmiany obszaru powiatowych związków komunalnych.

Art. 2. Jeżeli wskutek zmian, wymienionych w ust. 2-im art. 1-go, zachodzi potrzeba rozdzielenia majątku zainteresowanych powiatowych związków komunalnych oraz oznaczenia ich obowiązków, wówczas tworzy się Komisję Likwidacyjną, składającą się z komisarzy powiatowych powiatów zainteresowanych oraz członków wydziałów powiatowych po 2-ch z każdego zainteresowanego powiatu. Przewodniczącym Komisji jest najstarszy wiekiem komisarz powiatowy. Przedstawicieli wydziałów do Komisji Likwidacyjnej powołują sejmiki powiatowe zwykłą większością głosów. Wnioski Komisji Likwidacyjnej zatwierdza Minister Spraw Wewnętrznych, od którego decyzji służy odwołanie do Sądu Najwyższego.

Rozporządzenia władz państwowych i uchwały komunalne, obowiązujące na obszarze, który został wyłączony z danego powiatu, zachowują swą moc, dopóki nie zostaną zniesione przez nowe rozporządzenia władz państwowych lub uchwały organów samorządowych.

Art. 3. Miasta, liczące ponad 25,000 mieszkańców, stanowią samodzielne powiaty miejskie.

Miasta, liczące mniej niż 25,000 mieszkańców, mogą być wyłączone z powiatów przez władzę ustawodawczą, o ile zajdzie tego potrzeba.

Art. 4. Powiatowe związki komunalne mogą za zgodą Ministra Spraw Wewnętrznych łączyć się dla osiągnięcia poszczególnych celów komunalnych w związki specjalne, obejmujące pewną liczbę powiatów. Organizację i działalność takiego związku specjalnego reguluje statut, zatwierdzony przez Ministra Spraw Wewnętrznych.

TYTUŁ II.

Zakres działania powiatowych związków komunalnych.

Art. 5. Zakres działania powiatowych związków komunalnych jest poruczony i własny.

Art. 6. Poruczony zakres działania określają ustawy.

Do poruczonego zakresu działania należy w szczególności opieka i nadzór nad gospodarką gmin wiejskich oraz miejskich, niewyłączonych z powiatowego związku komunalnego.

Art. 7. Do własnego zakresu działania powiatowych związków komunalnych należy piecza nad gospodarczemi, zdrowotnemi i kulturalnemi interesami powiatu, jako to:

a) zarząd własnego majątku;
b) budowa i utrzymanie dróg i innych środków komunikacyjnych;
c) ochrona i rozwój rolnictwa, handlu i przemysłu;
d) ochrona zdrowia publicznego, zakładanie i utrzymywanie szpitali i urządzeń sanitarnych;
e) dobroczynność publiczna;
f) popieranie oświaty;
g) podnoszenie poziomu obyczajności i kultury społecznej.

Zadania powyższe, z wyjątkiem wymienionego pod literą a), powiatowe związki komunalne podejmują o tyle, o ile nie mogą one być wykonane przez poszczególne gminy; wykonywać je mogą związki powiatowe bezpośrednio albo też przez udzielanie zasiłków innym organizacjom.

Art. 8. Powiatowe związki komunalne mają prawo stawiania wniosków do rządu w sprawie zarządzeń, które dotyczą interesów powiatu, a dla których wymagana jest droga ustawowa.

TYTUŁ III.

Źródła dochodowe powiatowych związków komunalnych.

Art. 9. Źródła dochodowe powiatowych związków komunalnych stanowią:

1) dochody z własnego majątku;
2) zyski z przedsiębiorstw natury prywatno-gospodarczej;

3) zasiłki i te dochody państwowe, które będą przekazane powiatowym związkom komunalnym w drodze ustawowej;
4) opłaty za czynności administracyjne powiatowych organów komunalnych;
5) opłaty za używanie zakładów i urządzeń, utrzymywanych przez powiatowe związki komunalne w interesie publicznym;
6) specjalne opłaty na pokrycie kosztów założenia i utrzymywania urządzeń komunalnych, pobierane od właścicieli nieruchomości i zakładów przemysłowych lub handlowych, którzy ciągną z tych urządzeń specjalne korzyści („opłaty od adjacentów");
7) dodatki do podatków państwowych i gminnych;
8) bezpośrednie i pośrednie samodzielne podatki powiatowe;
9) zyski z monopolów handlowych;
10) pożyczki krótko- i długoterminowe.

TYTUŁ IV.

Organy powiatowych związków komunalnych.

Art. 10. Organami powiatowego związku komunalnego są:
I) sejmik powiatowy;
II) wydział powiatowy;
III) komisarz powiatowy (względnie jego zastępca).

W powiatach miejskich funkcje powyższych organów powiatowych związków komunalnych wykonywują zgodnie z ustawą miejską odpowiednie organy samorządu miejskiego (rada miejska, magistrat i prezydent).

ROZDZIAŁ A.

Sejmik powiatowy.

Skład Sejmiku powiatowego i jego członkowie.

Art. 11. Skład sejmiku powiatowego i sposób wyboru jego członków określa dekret o tymczasowej ordynacji wyborczej do sejmików powiatowych z dnia 5 grudnia 1918 roku.

Art. 12. Członkowie sejmiku powiatowego wybierani są na trzy lata. W razie utraty przez członka sejmiku biernego prawa wyborczego do sejmików powiatowych, jego śmierci, wykluczenia lub dobrowolnego ustąpienia Minister Spraw Wewnętrznych zarządza wybór uzupełniający z odnośnego kolegjum wyborczego. Członek sejmiku z wyboru uzupełniającego urzęduje tylko do końca kadencji swego poprzednika.

Art. 13. Urząd członka sejmiku powiatowego jest honorowy, jednakże członkowie sejmiku, wydziału i komisji (art. 17 p. 6) otrzymują djety zwrot kosztów podróży na mocy specjalnej uchwały sejmiku.

Art. 14. Jeżeli członek sejmiku powiatowego wchodzi w stosunki prawne z powiatowym związkiem komunalnym jako przedsiębiorca, dostawca lub dzierżawca, nie może on sprawować swego urzędu, jak długo trwa wspomniany stosunek i dopóki rachunki, zeń wynikające, nie będą ostatecznie uregulowane.

Art. 15. Członek sejmiku powiatowego nie może zajmować żadnej płatnej posady w urzędzie powiatowym państwowym lub samorządowym odnośnego powiatu. Pracownik powiatowy, wybrany do sejmiku tegoż powiatu, musi zrzec się swej posady na czas pozostawania w sejmiku.

Kompetencja sejmiku powiatowego.

Art. 16. Sejmik powiatowy jest przedstawicielem powiatowego związku komunalnego. W sprawach, należących do zakresu działania powiatowego związku komunalnego, sejmik jest organem uchwałodawczym i kontrolującym.

Art. 17. Do kompetencji sejmiku powiatowego należą i uchwałom jego podlegają następujące sprawy:

1) zatwierdzanie budżetu powiatowego i obrachunku rocznego;
2) jednorazowe poza budżetem wydatki ponad 5.000 marek (10.000 koron) lub stałe zobowiązania ponad 500 marek (1.000 koron) rocznie;
3) zaciąganie pożyczek;
4) statuty powiatowe co do wprowadzania i pobierania podatków powiatowych i opłat, dodatków do podatków państwowych i gminnych jakoteż ustanawianie monopoli;
5) wybór członków wydziału powiatowego i wykluczanie członków sejmiku w myśl art. 22-go;
6) ustanawianie w razie potrzeby komisji powiatowych do specjalnych spraw i wybór ich członków;
7) uchwalanie regulaminu dla sejmiku, wydziału powiatowego i komisji;
8) oznaczanie liczby i uposażenia powiatowych urzędników komunalnych;
9) sprawy, przekazane sejmikowi przez ustawy specjalne.

W zakresie spraw, powyżej wymienionych, sejmik powiatowy ma prawo inicjatywy oraz wydawania postanowień obowiązujących, które nie mogą przeczyć istniejącym ustawom.

Posiedzenia sejmiku powiatowego i jego uchwały.

Art. 18. Przewodniczący zwołuje sejmik powiatowy przynajmniej raz na kwartał.

Pozatem sejmik może być zwołany, gdy tego zażąda conajmniej $^1/_4$ część członków.

Art. 19. Posiedzenia sejmiku powiatowego są jawne.

Na wniosek jednak przewodniczącego lub przynajmniej $^1/_4$ obecnych członków może sejmik większością $^2/_3$ głosów obecnych uchwalić posiedzenie tajne.

Podczas obrad nad budżetem i rozpatrywania rachunków powiatowych posiedzenia w każdym razie muszą być jawne.

Art. 20. Przewodniczący ma prawo usunąć z sali posiedzeń każdą osobę z publiczności, która zakłóca porządek, lub nawet w razie potrzeby zarządzić całkowite opróżnienie sali z publiczności.

Art. 21. Członek sejmiku powiatowego może być za niewłaściwe zachowanie się lub tamowanie obrad usunięty na jedno do trzech posiedzeń, nieinaczej wszakże, jak na mocy uchwały sejmiku, powziętej większością $^{2}/_{3}$ głosów obecnych na wniosek przewodniczącego.

Art. 22. Sejmik powiatowy może wykluczyć członka ze swego grona za czyn hańbiący większością $^{2}/_{3}$ głosów wszystkich członków sejmiku.

Art. 23. Jeżeli w sprawie, stanowiącej przedmiot obrad, jest zainteresowany materjalnie członek sejmiku powiatowego albo jego krewni lub powinowaci pierwszych trzech stopni, nie może on być obecny przy rozważaniu sprawy ani przy głosowaniu nad nią.

Art. 24. Członek sejmiku, nie przybywający na posiedzenie bez podania okoliczności usprawiedliwiających, podlega karze od 3-ch do 25-ciu marek (od 6-ciu do 50-ciu koron). Wymiar kary zależy od uznania przewodniczącego sejmiku powiatowego.

Art. 25. Jeżeli jedno posiedzenie, na którem nie jest wymagana kwalifikowana większość obecnych, nie odbyło się skutkiem niedostatecznej liczby obecnych, to następne posiedzenie, zwołane z tym samym porządkiem dziennym, jest prawomocne niezależnie od liczby przybyłych członków.

Członek sejmiku, nie przybywający na to drugie posiedzenie bez podania okoliczności usprawiedliwiających, podlega karze od 10 do 100 marek (od 20 do 200 koron). Wymiar kary zależy od uznania przewodniczącego sejmiku powiatowego.

Art. 26. Członek sejmiku powiatowego, który nie przybył na 3 kolejne posiedzenia bez usprawiedliwiającego powodu, traci mandat.

Art. 27. Każdy urzędnik urzędu powiatowego może za zezwoleniem przewodniczącego zabierać głos na posiedzeniach sejmiku powiatowego w sprawach swego resortu.

Art. 28. Do powzięcia uchwał o zaciągnięciu pożyczek, o aljenowaniu nieruchomości oraz uchwał, dotyczących regulaminu sejmiku powiatowego i wydziału powiatowego, niezbędna jest zawsze obecność oprócz przewodniczącego (lub jego zastępcy) conajmniej $^{2}/_{3}$ członków sejmiku, do powzięcia zaś wszystkich innych uchwał wystarcza obecność połowy ogólnej liczby członków sejmiku.

Art. 29. Uchwały, wymagające w myśl poprzedniego artykułu obecności kwalifikowanej większości, zapadają większością $^{2}/_{3}$ głosów.

Inne uchwały zapadają zwykłą większością głosów. W razie równości głosów wniosek zostaje poddany głosowaniu na następnem posiedzeniu. Wstrzymujących się od głosowania uważa się za głosujących za wnioskiem.

Przewodniczący nie bierze udziału w głosowaniu.

Art. 30. Głosowanie jest jawne. W sprawach jednak osobistych oraz na żądanie $^{1}/_{4}$ obecnych członków sejmiku musi być zastosowane głosowanie tajne. Na żądanie takiej samej części obecnych członków sejmiku zastosowane będzie głosowanie imienne.

Głosowanie przy wyborach jest tajne, wyjątek stanowi wybór przez aklamację.

Art. 31. Z każdego posiedzenia musi być spisany protokuł.

Art. 32. Uchwały sejmiku winny być podawane do wiadomości publicznej i dostarczane władzy nadzorczej wraz z odpowiedniemi załącznikami.

ROZDZIAŁ B.

Wydział powiatowy.

Art. 33. Wydział powiatowy składa się pod kierownictwem przewodniczącego sejmiku względnie jego zastępcy z 6 członków, wybieranych na lat 3 zwykłą większością głosów przez sejmik z mieszkańców powiatu, posiadających bierne prawo wyborcze do rad miejskich lub gminnych.

W razie opróżnienia stanowiska w wydziale powiatowym członkowie sejmiku dokonywują wyboru uzupełniającego.

Członek wydziału powiatowego, wybrany w tym ostatnim wypadku, urzęduje tylko do końca kadencji swego poprzednika.

Art. 34. Wydział powiatowy zwołuje przewodniczący przynajmniej raz na miesiąc. Wydział musi być zwołany, jeżeli tego zażąda dwóch jego członków.

Art. 35. Do powzięcia uchwał wydziału wymagana jest obecność oprócz przewodniczącego (wzgl. jego zastępcy) conajmniej 3 członków wydziału. Uchwały zapadają większością głosów, w razie równości rozstrzyga głos przewodniczącego. Wstrzymujących się od głosowania dotyczy przepis, zawarty w art. 29.

Art. 36. Postanowienia art. 23, 24 i 25 dotyczą także wydziału powiatowego.

Art. 37. Wydział powiatowy: a) przygotowuje sprawy, mające wejść pod obrady sejmiku, decyduje we wszystkich sprawach, nie wymagających uchwały sejmiku lub przezeń dla siebie niezastrzeżonych, oraz określa sposoby wykonania uchwał sejmikowych; b) wykonywa czynności, poruczone przez władze państwowe i ustawy; c) sprawuje władzę dyscyplinarną nad pracownikami powiatowego związku komunalnego.

Art. 38. Kary dyscyplinarne są następujące:

1) upomnienie,
2) nagana,
3) grzywna do 100 marek (200 koron),
4) przeniesienie na urząd niższej kategorji,
5) złożenie z urzędu.

Art. 39. Wydział powiatowy może w ciągu dwóch tygodni zażądać rewizji takich uchwał sejmiku powiatowego, które:

1) pogwałcają niniejszą ordynację powiatową lub ustawy obowiązujące,
2) są niewykonalne lub mogą przynieść szkodę powiatowi.

To samo prawo służy przewodniczącemu w stosunku do uchwał wydziału powiatowego.

Zakwestjonowana uchwała sejmiku powiatowego względnie wydziału powiatowego uważana jest za ostateczną, jeśli przyjęta zostanie na następnem posiedzeniu większością $^2/_3$ głosów.

ROZDZIAŁ C.

Przewodniczący.

Art. 40. Komisarz powiatowy (wzgl. jego zastępca) jest przewodniczącym sejmiku i wydziału powiatowego.

Art. 41. Przewodniczący przygotowuje wnioski na wydział powiatowy, kieruje obradami sejmiku i wydziału, wykonywuje ich uchwały, załatwia sprawy bieżące i podpisuje w imieniu powiatowego związku komunalnego wszystkie pisma.

Art. 42. W wypadkach, niecierpiących zwłoki, przewodniczący załatwia samodzielnie wszelkie czynności, należące do zakresu działania wydziału powiatowego, powinien wszakże wyjednać na najbliższem posiedzeniu zatwierdzenie wydziału powiatowego dla czynności, dokonywanych na mocy tego uprawnienia.

Art. 43. Dokumenty, mocą których powiatowy związek komunalny zaciąga zobowiązania, muszą być podpisane przez przewodniczącego i jednego członka wydziału oraz opatrzone pieczęcią.

Art. 44. Przewodniczący przyjmuje pracowników powiatowego związku komunalnego po wysłuchaniu opinji wydziału powiatowego.

TYTUŁ V.

Działalność organów samorządu powiatowego w zakresie nadzoru nad niższemi jednostkami komunalnemi.

Art. 45. Nadzór nad samorządem gmin wiejskich oraz miejskich, nie wydzielonych z powiatowych związków komunalnych, wykonywuje całkowicie — zgodnie z ustawami — w pierwszej instancji wydział powiatowy, w drugiej zaś — Minister Spraw Wewnętrznych. Od decyzji Ministra Spraw Wewnętrznych służy odwołanie do Sądu Najwyższego.

Odwołanie od niższej instancji nadzorczej do wyższej nastąpić może w ciągu dwóch tygodni od daty otrzymania postanowienia niższej instancji.

Art. 46. Do wydziału powiatowego należy również sprawowanie władzy dyscyplinarnej nad burmistrzami, ławnikami magistratów, wójtami i sołtysami. Na mocy tej władzy wydział powiatowy może wymierzać następujące kary:

1) upomnienie,
2) naganę,
3) grzywnę do 100 marek (200 koron).

TYTUŁ VI.

Nadzór państwowy nad powiatowemi związkami komunalnemi.

Art. 47. Nadzór nad działalnością powiatowych związków komunalnych przysługuje w pierwszej instancji Ministrowi Spraw Wewnętrznych.

Zatwierdzenia Ministra Spraw Wewnętrznych wymagają uchwały sejmiku powiatowego, dotyczące:

1) środków komunikacyjnych;
2) wprowadzenia i pobierania podatków powiatowych i opłat, dodatków do podatków państwowych i gminnych, jakoteż ustanowienia monopoli handlowych;
3) ustalenia budżetu powiatowego związku komunalnego;

4) zaciągnięcia pożyczki lub objęcia zobowiązania ponad 50.000 marek (100.000 koron);
5) nabywania i pozbywania nieruchomości;
6) lokaty kapitałów.

Art. 48. Jeżeli sejmik powiatowy nie wstawia do budżetu lub nie uchwala po za nim wydatku, który powiatowy związek komunalny obowiązany jest pokryć w myśl istniejących ustaw, nakazuje to uczynić przewodniczącemu Minister Spraw Wewnętrznych.

Art. 49. Jeżeli powiatowy związek komunalny nie wykonywa swych obowiązków w granicach budżetu lub wykonywa je nienależycie, Minister Spraw Wewnętrznych czyni na koszt powiatowego związku komunalnego— celem należytego ich wykonania — niezbędne zarządzenia, przyczem ma prawo wydawania przepisów co do źródeł pokrycia odnośnych potrzeb finansowych.

Art. 50. Na uchwały lub zarządzenia organów powiatowego związku komunalnego osoby zainteresowane mogą wnosić skargi na ręce przewodniczącego do Ministra Spraw Wewnętrznych, na decyzje zaś tego ostatniego — do Sądu Najwyższego.

Termin na podanie skargi jest w obydwóch wypadkach dwutygodniowy od chwili ogłoszenia uchwały lub zarządzenia względnie zawiadomienia o zapadłej decyzji.

Art. 51. Minister Spraw Wewnętrznych ma prawo rozwiązać sejmik i wydział powiatowy, polecając przewodniczącemu załatwianie bieżących spraw powiatowego związku komunalnego, obowiązany jest jednak zwołać nowy sejmik w ciągu 6-ciu tygodni.

Przewodniczący, zastępując sejmik i wydział, nie może w żadnym razie zbywać lub obciążać nieruchomości powiatowego związku komunalnego ani zaciągać pożyczek.

Art. 52. Nieważne są postanowienia organów powiatowego związku komunalnego, które:
1) powzięte zostały na zebraniach nieprawomocnych;
2) przekraczają kompetencję odpowiedniego organu;
3) pogwałcają obowiązujące ustawy.

O nieważności ogłasza Minister Spraw Wewnętrznych.

Art. 53. Unieważnione być mogą uchwały sejmiku i wydziału powiatowego, powzięte w obecności osób, które w myśl art. 23 i 36 winny być usunięte od obrad i głosowania.

O unieważnieniu uchwały decyduje Minister Spraw Wewnętrznych na wniosek osoby zainteresowanej, który złożony być winien w ciągu 2-ch tygodni od chwili ogłoszenia uchwały.

Art. 54. Skargi na uchwały i zarządzenia powiatowych organów komunalnych, gwałcące prawa osób prywatnych lub instytucji społecznych, podlegają kompetencji sądów ogólno-państwowych.

TYTUŁ VII.

Przepisy przechodnie i końcowe.

Art. 55. Z dniem ogłoszenia niniejszego tracą moc obowiązującą ordynacje powiatowe, wydane przez byłe władze rosyjskie oraz okupacyjne

niemieckie i austryjacko-węgierskie, jak również te artykuły ustawy samorządu gminnego z 1864 r., które są sprzeczne z niniejszym dekretem.

Art. 56. Wykonanie niniejszego dekretu poleca się Ministrowi Spraw Wewnętrznych.

Dan w Warszawie, dnia 4 lutego 1919 r.

Naczelnik Państwa:
J. Piłsudski

Prezydent Ministrów:
I. J. Paderewski

Minister Spraw Wewnętrznych:
S. Wojciechowski

РАСПОРЯЖЕНИЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО КОМИССАРА ВОСТОЧНЫХ ЗЕМЕЛЬ ОТ 25 ИЮНЯ 1919 ГОДА:

«О выборах временных городских Рад» (поз. 44); «О временной ординации по выборам гминных собраний и рад» (поз. 45); «Регламент по выборам в городские рады» (поз. 48). Распоряжение Генерального комиссара Восточных Земель от 27 июня 1919 года «О временной городской уставе». (поз. 46).

№ 7. Warszawa, dnia 5 Lipca 1919 r. Rok I.

NACZELNE DOWÓDZTWO WOJSK POLSKICH.

DZIENNIK URZĘDOWY

ZARZĄDU CYWILNEGO ZIEM WSCHODNICH.

Cena numeru pojedyńczego 1 mk. „Dziennik Urzędowy" przyjmuje ogłoszenia instytucji społecznych i użyteczności publicznej, od osób zaś prywatnych tylko takie, które wynikają ze stosunku do władz rządowych i powyższych instytucji. Cena za wiersz jednoszpaltowy 1 mk.

Redakcja i Administracja — Kredytowa 2.

II.

43.

ROZPORZĄDZENIE

Komisarza Generalnego Z. W. w przedmiocie podatku jednorazowego od inwentarza.

Art. 1.

Znajdujący się w posiadaniu właścicieli rolnych oraz mieszkańców miast i osad, nietrudniących się rolnictwem, w dniu 1-go lipca 1919 roku, inwentarz żywy podlega jednorazowemu opodatkowaniu.

Art. 2.

Podatek wynosi:
1) od konia (od 3-ch lat) 50 mk.
2) „ krowy 50 mk.
3) „ wołu (od 3-ch lat) 50 mk.
4) „ świni (od 6-ciu miesięcy) 25 mk.
5) „ owcy, barana (od 6-ciu miesięcy) 10 mk.

Art. 3.

Władze gminne mają po zebraniu danych o ilości inwentarza, znajdującego się w posiadaniu poszczególnych osób w dniu 1-go lipca, zestawić listę inwentarza podlegającego opodatkowaniu.

Art. 4.

Lista ta ma być po zestawieniu do dnia 15-go lipca przedstawiona miejscowemu inspektorowi podatkowemu.

Art. 5.

Podatek wymierza inspektor podatkowy.

Art. 6.

Listy podatkowe poszczególnych gmin mają być przez przeciąg dwuch tygodni wystawione publicznie w zarządach tychże w sposób w miejscu praktykowany.

Art. 7.

Podatek jest płatny w ratach 1-go września i 1-go listopada w powiatowej kasie skarbowej.

Art. 8.

Przeciw wymiarowi może podatnik wnieść zażalenie do inspektora podatkowego w terminie dwuch tygodni. Zażalenia rostrzyga inspektor podatkowy. Zażalenie nie wstrzymuje zapłaty podatku.

Art. 9.

Inwentarz stanowiący własność zakładów dobroczynnych może być zwolniony od podatków.

Wilno, dnia 28 maja 1919 r.

Komisarz Generalny

(—) *Osmołowski.*

44.

ROZPORZĄDZENIE

Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich o wyborach do tymczasowych rad miejskich.

Na podstawie art. 2 rozkazu Naczelnego Wodza W. P. z dn. 12 maja 1919 r. o organizacji Zarządu Cywilnego na obszarach wschodnich, zajętych przez wojska polskie, ustanawiam ordynację wyborczą do tymczasowych rad miejskich na zasadach następujących:

Art. 1.

Rozporządzenie niniejsze obowiązuje w miastach: Brześciu Lit., Druskienikach, Grodnie, Kobryniu, Kowlu, Lidzie, Łucku, Nowogródku, Nowo-Wilejce, Oszmianie, Pińsku, Prużanie, Święcianach, Słonimie, Trokach, Wilnie, Włodzimierzu Wol. i Wołkowysku oraz w miastach, na które moc niniejszego rozporządzenia zostanie w przyszłości rozciągnięta.

Art. 2.

W miastach, mających mniej niż 5.000 mieszkańców, w skład rady miejskiej wchodzi 12 radnych. W miastach, mających od 5 do 25 tys. mieszkańców, 24 radnych. W miastach, mających od 25 do 45 tysięcy mieszkańców, dodaje się do liczby 24 radnych 1-go radnego na każde rozpoczęte 2 tysiące mieszkańców, ponad 25 tysięcy. W miastach, mających od 45 do 100 tys. mieszkańców dodaje się do liczby 34 radnych jednego radnego na każde rozpoczęte 5.000 mieszkańców, ponad 45 tysięcy. W miastach, mających powyżej 100 tysięcy mieszkańców, dodaje się do liczby 45 radnych jednego radnego na każde rozpoczęte 10.000 mieszkańców ponad 100 tysięcy, przyczem liczba radnych nie może przewyższać 70.

Dla uzupełnienia liczby radnych w razie ich śmierci albo w razie złożenia lub utracenia przez nich mandatów wstępują na ich miejsce kolejno kandydaci z tej samej listy kandydatów.

Art. 3.

Czynne prawo wyborcze do tymczasowych rad miejskich mają wszyscy mieszkańcy bez różnicy płci, którzy ukończyli 21 lat i mieszkają stale w obrębie gminy miejskiej conajmniej od 10-ciu miesięcy.

W razach nieobecności przymusowej, lub spowodowanej emigracją dla celów zarobkowych, dostatecznymi dla posiadania czynnego prawa wyborczego co do zamieszkania będą dwa następujące warunki łączne:

1) zamieszkanie w mieście w czasie układania list wyborczych,
2) conajmniej roczne w okresie od 1912 do 1915 r. przed emigracją zamieszkiwanie w danem mieście.

Art. 4.

Nie mogą korzystać z praw wyborczych:

1) organy władzy nadzorczej, a mianowicie: miejscowy komisarz okręgowy i miejscowy komisarz powiatowy lub miejski,
2) urzędnicy i niżsi funkcjonarjusze służby bezpieczeństwa publicznego,
3) osoby, znajdujące się w czynnej służbie wojskowej.

Art. 5.

Pozbawione są praw wyborczych:

Osoby, pozbawione praw, lub ograniczone w prawach na mocy wyroku sądowego oraz osoby, przeciwko którym zostało wdrożone dochodzenie sądowe o przestępstwa, pociągające za sobą pozbawienie lub ograniczenie praw.

Art. 6.

Bierne prawo wyborcze posiadają osoby które odpowiadają następującym trzem warunkom łącznie: 1) mają czynne prawo wyborcze i mogą z niego korzystać; 2) mają 25 lat skończonych; 3) umieją czytać i pisać w jakimkolwiek języku

Art. 7.

Głosowanie jest powszechne, równe, tajne, bezpośrednie i proporcjonalne według norm, regulaminem wyborczym określonych.

Art. 8.

Tymczasowe rady miejskie, obrane na zasadzie niniejszej ordynacji, będą urzędowały do 1 lipca 1922 r., o ile do tego czasu nie zostaną wybrane rady miejskie na podstawie nowej ordynacji.

Art. 9.

Regulamin wyborczy do tymczasowych rad miejskich określi osobne rozporządzenie Komisarza Generalnego.

Art. 10.

Rozporządzenie niniejsze uchyla sprzeczne z niem postanowienia, zawarte w rozporządzeniu z dnia 28 maja 1919 r. o wyborach do tymczasowej rady miejskiej w mieście Wilnie.

Warszawa, dn. 25 czerwca 1919 r.

Komisarz Generalny

(—) *Osmołowski.*

45.

ROZPORZĄDZENIE

Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich o tymczasowej ordynacji wyborczej do zebrań i rad gminnych.

Na podstawie art. 2 rozkazu Naczelnego Wodza W. P. z dn. 12 maja 1919 r. o organizacji Zarządu Cywilnego na obszarach wschodnich, zajętych przez wojska polskie, ustanawiam tymczasową ordynację wyborczą do zebrań i rad gminnych na zasadach następujących:

Przepisy ogólne.

Art. 1.

Rozporządzenie niniejsze obowiązuje na całym obszarze, podlegającym Zarządowi Cywilnemu Ziem Wschodnich. O zarządzeniu wyborów w poszczególnych gminach nastąpią osobne rozporządzenia Komisarza Generalnego.

Art. 2.

Zebrania i rady gminne, obrane na zasadzie niniejszej ordynacji, będą urzędowały do 1 lipca 1922 r., o ile do tego czasu nie zostaną wybrane zebrania i rady gminne na podstawie nowej ordynacji.

Art. 3.

Dla przeprowadzenia wyborów powstaje w każdej gminie gminny komitet wyborczy, który składa się z przewodniczącego i od 3 do 5 członków, mianowanych przez komisarza powiatowego. Przynajmniej większość członków komitetu składać się będzie z mieszkańców danej gminy. Członkami komitetu mogą być również wójt i inni funkcjonarjusze administracji gminnej.

Art. 4.

Koszta wyborów ponosi urząd powiatowy, z tem jednak, że gminy obowiązane będą zwrócić mu te koszta.

W związku z tem komisarz powiatowy winien prowadzić dla każdej gminy dokładny wykaz wydatków, poniesionych na przeprowadzenie w niej wyborów, i przechowywać odpowiednie rachunki.

Przepisy o wyborach do zebrania gminnego.

Art. 5.

Liczbę członków zebrania gminnego określa dla każdej gminy komisarz powiatowy w zależności od zaludnienia gminy oraz ilości znajdujących się w niej wsi, zaścianków i folwarków. Liczba jednak członków zebrania gminnego nie może być mniejsza od 100 i większa od 150.

Art. 6.

Gminny komitet wyborczy dzieli gminę na obwody głosowania. Z reguły każda wieś, oraz każdy zaścianek lub folwark tworzą oddzielne obwody głosowania; jednostki te jednak przy tworzeniu obwodów głosowania mogą być dzielone lub też łączone między sobą.

Oddzielnie stojące gospodarstwa przyłącza się dla celów wyborczych do sąsiednich wsi albo też zaścianków lub folwarków.

Art. 7.

W każdym obwodzie powstaje miejscowy komitet wyborczy, złożony z dwóch członków i przewodniczącego, mianowanych przez gminny komitet wyborczy.

Art. 8.

Liczbę mandatów, przypadających na obwody głosowania, określa gminny komitet wyborczy w stosunku do ludności tych obwodów.

Art. 9.

Czynne prawo wyborcze do zebrań gminnych mają wszyscy obywatele bez różnicy płci, którzy ukończyli 21 lat i mieszkają stale w obrębie obwodu głosowania conajmniej od 10 miesięcy. Osoby, mające w obrębie obwodu głosowania nieruchomość, najbliższa ich rodzina, a także wszyscy ich domownicy i służba rolna korzystają z prawa wyborczego niezależnie od czasu stałego zamieszkania w obrębie obwodu głosowania.

Art. 10.

Nie mogą korzystać z prawa wyborczego: 1) miejscowy komisarz powiatowy, 2) funkcjonarjusze służby bezpieczeństwa publicznego, 3) osoby będące w czynnej służbie wojskowej.

Art. 11.

Pozbawione są prawa wyborczego: 1) osoby, pozbawione praw lub ograniczone w prawach na mocy wyroku sądowego, 2) osoby, przeciw którym zostało wdrożone dochodzenie sądowe o przestępstwa, pociągające za sobą pozbawienie lub ograniczenie praw.

Art. 12.

Bierne prawo wyborcze posiadają osoby, które odpowiadają następującym dwum warunkom łącznie: 1) mają czynne prawo wyborcze i mogą z niego korzystać, 2) mają 25 lat skończonych.

Art. 13.

Dzień wyborów oznacza komisarz powiatowy. Gminny komitet wyborczy ogłasza o dniu wyborów, podając jednocześnie do wiadomości godzinę wyborów i miejsce, w których się one odbędą.

Wybory dokonywane są w każdym obwodzie pod kierunkiem przewodniczącego miejscowego komitetu wyborczego sposobem, odpowiadającym miejscowym zwyczajom wybierania.

Art. 14.

Z przebiegu wyborów sporządza się szczegółowy protokół, który winien zawierać nazwiska przewodniczącego i członków miejscowego komitetu wyborczego, czas trwania wyborów, ilość głosujących, sposób głosowania i wynik wyborów.

Protokół podpisuje przewodniczący i członkowie miejscowego komitetu wyborczego. Przewodniczący komitetu przesyła 2 poświadczone przez siebie odpisy protokółu do gminnego komitetu wyborczego, który jeden egzemplarz odsyła do komisarza powiatowego.

Art. 15.

Niezwłocznie po zamknięciu wyborów przewodniczący miejscowego komitetu wyborczego obowiązany jest ogłosić ich wynik.

Art. 16.

Po otrzymaniu protokółów ze wszystkich obwodów głosowania gminny komitet wyborczy obowiązany jest ogłosić listę osób, wybranych do zebrania gminnego.

Przepisy o wyborach do rady gminnej.

Art. 17.

Rada gminna składa się z wójta, jako przewodniczącego, i radnych w ilości, równej $^1/_{10}$ członków zebrania gminnego, względnie o 1 więcej, jeżeli liczba członków zebrania gminnego jest niepodzielna przez 10 i pozostawia resztę wiekszą od 5.

Art. 18.

Radnych wybiera zebranie gminne z pośród osób, mających w danej gminie bierne prawo wyborcze do tego zebrania.

Art. 19.

Wybory są równe, tajne, proporcjonalne i dokonywane za pomocą głosowania na listy kandydatów.

Art. 20.

Dzień i miejsce wyborów określa przewodniczący gminnego komitetu wyborczego. Wybory nie mogą nastąpić później, jak 15-go dnia po ogłoszeniu listy osób, wybranych do zebrania gminnego. Przewodniczący gminnego komitetu wyborczego obowiązany jest zawiadomić na piśmie członków zebrania gminnego o dniu i miejscu wyborów. Odpowiednie zawiadomienie powinno być dostarczone za pokwitowaniem każdemu członkowi zebrania gminnego najpóźniej 10-go dnia po ogłoszeniu wspomnianej wyżej listy.

Art. 21.

Na zebraniu wyborczem przewodniczący gminnego komitetu wyborczego, względnie specjalny delegat urzędu powiatowego, poucza o zasadach wyborów proporcjonalnych, dokonywanych za pomocą głosowania na listy kandydatów, poczem wzywa obecnych do układania i przedstawiania takich list.

W tym celu przewodniczący zarządza przerwę w posiedzeniu.

Art. 22.

Każda lista musi być podpisana conajmniej przez 5 członków zebrania gminnego. Niepiśmiennych podpisuje na liście, na ich żądanie i w ich obecności, przewodniczący gminnego komitetu wyborczego. Lista kandydatów winna zawierać $1^1/_2$ raza tyle nazwisk, ile wynosi liczba radnych, wybieranych w danej gminie. Listy kandydatów, zawierające mniejszą liczbę nazwisk, są ważne.

Art. 23.

Na każdej liście obok nazwisk kandydatów winien być podany ich wiek, zawód i miejsce zamieszkania. Nazwiska kandydatów winny być opatrzone numerem kolejnym.

Art. 24.

Po złożeniu przez wyborców list kandydatów gminny komitet wyborczy bada, czy odpowiadają one wymaganiom artykułu 22. W razie uznania listy za nieważną, gminny komitet wyborczy odrzuca ją. Odpowiednia grupa wyborców ma prawo wystawić nową listę.

Art. 25.

Głosowanie odbywa się za pomocą kart do głosowania, których dostarcza gminny komitet wyborczy każdej z grup, zgłaszających listę. Karta zawierać ma jedynie numer listy kandydatów, na którą wyborca oddaje swój głos. Numer może być drukowany, albo pisany cyfrą lub słowami.

Art. 26.

Głosowanie odbywa się w sposób następujący: Wyborca podchodzi do stołu, przy którym urzęduje gminny komitet wyborczy, i wymienia swoje imię i nazwisko. Po sprawdzeniu, czy imię i nazwisko wyborcy znajduje się na liście członków zebrania gminnego, i po stwierdzeniu tożsamości jego osoby wyborca otrzymuje kopertę do głosowania, ostemplowaną znakiem urzędowym, wkłada w nią odrazu kartę i zakleiwszy wręcza przewodniczącemu komitetu, który wrzuca ją do urny wyborczej. Jednocześnie jeden z członków komitetu wyborczego czyni obok nazwiska wyborcy na liście członków zebrania gminnego odpowiednią adnotację.

Art. 27.

Od chwili rozpoczęcia głosowania do chwili jego zakończenia winna być obecna w lokalu wyborczym większość członków gminnego komitetu wyborczego.

Osobom postronnym zakazuje się obecność podczas obrad i głosowania członków zebrania wyborczego.

Z przebiegu głosowania prowadzi się protokół, który winien być podpisany przez przewodniczącego i conajmniej 2 członków gminnego komitetu wyborczego.

Art. 28.

Po zamknięciu głosowania przewodniczący gminnego komitetu wyborczego wyjmuje włożone do urny wyborczej koperty i oblicza je nie otwierając. Następnie porównywa się liczbę kopert z ustaloną na podstawie adnotacji liczbą wyborców, którzy głosowali. Wrazie niezgodności tych liczb należy odpowiednią wzmiankę umieścić w protokóle.

Art. 29.

Wrazie przerwania głosowania akta wyborcze, urnę wyborczą i koperty z kartami do głosowania należy opieczętować i przechować w lokalu wyborczym pod odpowiedzialnością przewodniczącego gminnego komitetu wyborczego.

Art. 30.

W miarę możności natychmiast po ukończeniu głosowania gminny komitet wyborczy przystępuje do sprawdzenia ważności poszczególnych kopert i kart do głosowania i do obliczenia głosów, oddanych na poszczególne listy kandydatów. Gdyby natychmiastowe sprawdzenie ważności kart i obliczenie głosów było niemożliwe, należy zastosować przepis art. 29.

Art. 31.

Nieważne są: 1) karty do głosowania, włożone do innej, niż urzędownie ostemplowanej koperty lub włożone do koperty, oznaczonej znakiem odróżniającym, 2) karty do głosowania puste, 3) karty użyte do głosowania przez wyborcę w sposób, nie przewidziany w niniejszem rozporządzeniu, naprz. podpisane lub opatrzone znakiem odróżniającym, 4) każda karta, obok której znalazłoby się cokolwiek w kopercie.

Art. 32.

O nieważności kart do głosowania gminny komitet wyborczy decyduje ostatecznie.

Art. 33.

Po obliczeniu głosów, oddanych na poszczególne grupy kandydatów, gminny komitet wyborczy przystępuje do rozdzielenia mandatów radzieckich między poszczególne listy według zasad następujących:

Liczby głosów, które padły na poszczególne listy, zaokrągla się do najbliższych liczb, podzielnych przez 10, przez odrzucenie jednostek aż do 5 włącznie i uzupełnienie do 10 jednostek ponad 5.

Zaokrąglone w ten sposób liczby dzieli się przez 10. Otrzymane ilorazy wykazują ile mandatów przypada na każdą listę.

Gdyby po dokonaniu tego podziału pozostały jeszcze mandaty wolne, wówczas rozdziału ich dokonywa się w sposób następujący: ilość głosów, jaką otrzymała każda lista, dzieli się przez

ilość już przyznanych jej mandatów, poczem nie rozdane jeszcze mandaty przyznaje się kolejno po jednym mandacie tym listom, które otrzymały przy wskazanem tu dzieleniu największe ilorazy. Gdyby i wtedy pozostawały jeszcze mandaty wolne, ponawia się wskazane ostatnio dzielenie, z tem jednak, że dzielniki będą zwiększone o świeżo przyznane mandaty.

Uwaga do art. 33. Przykład rozdzielania mandatów:

Liczba członków zebrania gminnego wynosi 146. Wobec tego należy wybrać do rady gminnej 15 radnych. Przybyło na zebranie i wzięło udział w głosowaniu 123 członków zebrania gminnego. Z oddanych głosów 5 zostało unieważnionych, pozostało więc 118 głosów ważnych, które padły na 4 listy (№ 1, 2, 3 i 4) w sposób następujący:

lista № 1 otrzymała głosów 46
" " 2 " " 45
" " 3 " " 3
" 4 24

Wobec tego:

Lista № 1 otrzymuje 5 mandatów
" " 2 " 4 "
" " 4 " 2 "
3 nie otrzymuje żadnego mandatu.

W ten sposób rozdano 11 mandatów, pozostają zaś 4 mandaty wolne. Dla rozdziału tych wolnych mandatów dzielimy ilości głosów, które padły na poszczególne listy, przez ilości już przyznanych im mandatów, a więc:

$46 : 5 = 9\frac{1}{5}$ (lista № 1)
$45 : 4 = 11\frac{1}{4}$ (" " 2)
$24 : 2 = 12$ (" " 4).

Największy iloraz otrzymała lista № 4, następnie lista № 2 i najmniejszy lista № 1. Wobec tego przyznaje się po jednym mandacie kolejno listom № 4, № 2 i № 1. Pozostaje jeszcze jeden wolny mandat. Dla przekonania się, której liście ten ostatni mandat należy się, dokonywamy nowego podziału ilości głosów, jakie padły na poszczególne listy, przez ilości mandatów, które już teraz każda z nich posiada, a więc:

$46 : 6 = 7\frac{4}{6}$ (lista № 1)
$45 : 5 = 9$ (" " 2)
$24 : 3 = 8$ (" " 4)

Największy iloraz tym razem otrzymała lista № 2, wobec tego jej przypada ostatni wolny mandat.

Ostateczny więc rezultat rozdziału mandatów jest następujący:

Lista № 1 otrzymuje 6 mandatów
" " 2 " 6 "
" " 4 " 3 "

Art. 34.

Wrazie, gdyby kilka list miało jednakowe prawo do tego samego miejsca, rozstrzyga los.

Art. 35.

Porządek kolejny wybranych ustala się według następstwa nazwisk na listach kandydatów; pozostałe osoby, wymienione na tych listach, zapisuje się na listę zastępców radnych w porządku ich kolejności.

Art. 36.

W razie zgłoszenia jednej tylko listy kandydatów, jak również w razie zgłoszenia kilku list z ogólną liczbą kandydatów nie większą od liczby radnych, przypadających na daną gminę, głosowanie nie odbywa się, natomiast gminny komitet wyborczy ogłasza o wyborze na radnych tych kandydatów, którzy zostali zgłoszeni. Wrazie zgłoszenia niedostatecznej liczby kandydatów lub niezgłoszenia ich wcale, brakującą liczbę, względnie wszystkich radnych, mianuje Komisarz Generalny Ziem Wschodnich.

Art. 37.

Po przeprowadzeniu wyborów gminny komitet wyborczy obowiązany jest w ciągu 7 dni od chwili dokonania wyborów sprawdzić, czy wszystkie osoby wybrane do rady gminnej, odpowiadają wymaganiom art. 12. Osoba, nieodpowiadająca tym wymaganiom, zostaje wykreślona z liczby radnych, a na jej miejsce wstępuje najbliższy z kolei zastępca z tej samej listy.

Gdyby przytem okazało się, że z danej listy pozostało nazwisk mniej, niż wynosi liczba przyznanych jej mandatów, wówczas wolne mandaty dzieli się między pozostałe listy sposobem, przewidzianym w art. 33.

Art. 38.

Wynik głosowania, w postaci ostatecznie ustalonych list osób, wybranych na radnych i ich zastępców, przewodniczący gminnego komitetu wyborczego winien niezwłocznie podać do wiadomości publicznej przez ogłoszenie sposobem, używanym zwykle w danej miejscowości.

Postanowienia końcowe.

Art. 39.

Nadzór nad wyborami sprawuje komisarz powiatowy. Winien on baczyć, aby wybory dokonane były prawidłowo. W tym celu obowiązany jest udzielać gminnym komitetom wyborczym odpowiednich instrukcji.

W szczególności komisarz powiatowy obowiązany jest dopilnować, aby był należycie dokonany podział mandatów w myśl art. 33. Wrazie stwierdzenia niedokładności w tym względzie komisarz powiatowy może żądać, aby gminny komitet wyborczy ponownie dokonał podziału.

Art. 40.

Zakwestjonowanie wyborów może nastąpić w tym wypadku, jeśli zostanie stwierdzone oszustwo, przekupstwo lub gwałt, wykluczający wolny

Głosowanie.

Art. 29.

Głosowanie odbyć się powinno 31 dnia od daty zarządzenia wyborów i trwać będzie od godziny 8-ej rano do godziny 9-ej wieczorem.

Art. 30.

Najpóźniej na 3 dni przed dniem głosowania przewodniczący głównego komitetu wyborczego powinien przez publiczne obwieszczenie ogłosić dzień i godziny, w których odbywać się będzie głosowanie, oznaczyć lokal wyborczy dla każdego obwodu głosowania oraz podać do wiadomości najważniejsze przepisy, dotyczące głosowania.

Art. 31.

Przy czynności odbierania głosów przez główny, względnie miejscowy, komitet wyborczy może być obecny mąż zaufania każdej z grup wyborców, które zgłosiły listy kandydatów. Mąż zaufania winien mieć czynne prawo wyborcze do rady miejskiej danego miasta i okazać przewodniczącemu komitetu imienne pismo delegacyjne, wydane przez pełnomocnika danej grupy (art. 22 niniejszego regulaminu).

Art. 32.

Głosowanie odbywa się za pomocą kart do głosowania. Karta zawierać ma jedynie № listy kandydatów, na którą wyborca oddaje swój głos.

Numer może być drukowany albo pisany cyfrą lub słowami.

Art. 33.

Głosowanie odbywa się w sposób następujący: wyborca po wejściu do lokalu wyborczego udaje się do stołu, przy którym urzęduje główny, względnie miejscowy, komitet wyborczy i wymienia swoje nazwisko i imię. Po sprawdzeniu, czy nazwisko i imię wyborcy znajduje się na liście wyborców, i po stwierdzeniu tożsamości jego osoby przewodniczący komitetu wręcza wyborcy kopertę do głosowania, ostemplowaną znakiem urzędowym. Wyborca wkłada w nią odrazu kartę do głosowania i zakleiwszy wręcza przewodniczącemu komitetu, który wrzuca ją do urny wyborczej. Jednocześnie jeden z członków komitetu wyborczego czyni obok nazwiska wyborcy na liście wyborców adnotację o oddaniu głosu poczem wyborca opuszcza lokal wyborczy.

Art. 34.

Od chwili rozpoczęcia głosowania do chwili jego zakończenia winna być obecną w lokalu wyborczym większość członków głównego, względnie miejscowego, komitetu wyborczego.

Art. 35.

Z uderzeniem godziny 9-ej wieczorem przewodniczący komitetu wyborczego nakazuje zamknięcie lokalu wyborczego. Od tej chwili mogą głosować tylko wyborcy, którzy do uderzenia godziny 9-ej znajdowali się w lokalu wyborczym.

Art. 36.

Z przebiegu głosowania prowadzi się protokół, który winien być podpisany przez przewodniczącego i conajmniej 2 członków głównego wzgl. miejscowego, komitetu wyborczego.

Art. 37.

Po zamknięciu głosowania przewodniczący głównego, względnie miejscowego, komitetu wyborczego wyjmuje złożone do urny wyborczej koperty i oblicza je, nie otwierając. Następnie porównywa się liczbę kopert z ustaloną na podstawie adnotacji liczbą wyborców, którzy głosowali. W razie niezgodności tych liczb należy odpowiednią wzmiankę zamieścić w protokóle.

Art. 38.

W razie przerwania głosowania akta wyborcze, urnę wyborczą i koperty z kartami do głosowania należy opieczętować i przechować w lokalu wyborczym pod odpowiedzialnością przewodniczącego komitetu wyborczego.

Stwierdzanie wyniku głosowania.

Art. 39.

W miarę możności natychmiast po ukończeniu głosowania główny, wzgl. miejscowy, komitet wyborczy przystępuje do sprawdzenia ważności poszczególnych kopert i kart do głosowania i do obliczenia głosów, oddanych na poszczególne listy kandydatów.

Gdyby natychmiastowe sprawdzenie ważności kart i obliczenie głosów było niemożliwie, należy zastosować przepis art. 38.

Art. 40.

Nieważne są: 1) karty do głosowania, włożone do innnych, niż urzędownie ostemplowane, kopert lub włożone do kopert oznaczonych znakiem odróżniającym; 2) karty do głosowania nie wypełnione; 3) karty, użyte do głosowania przez wyborcę w sposób, nieprzewidziany w niniejszym regulaminie, np. podpisane lub opatrzone znakiem odróżniającym, 4) każda karta, obok której znalazłoby się cośkolwiek w kopercie.

Art. 41.

Protokół z przebiegu głosowania, odbytego przed miejscowym komitetem wyborczym, winien być przesłany natychmiast po obliczeniu głosów wraz z kartami do głosowania, listami wyborców i wnioskami komitetu miejscowego głównemu komitetowi wyborczemu. Karty nieważne na zasadzie p. 1 i 4 art. 40-go winny być przesłane wraz z kopertami.

Art. 42.

Główny komitet wyborczy decyduje ostatecznie o nieważności poszczególnych kart do głosowania na podstawie art. 40.

i tajny wybór, albo jeśli podczas wyborów pogwałcone zostaną przepisy niniejszego rozporządzenia.

Art. 41.

Każdemu członkowi zebrania gminnego przysługuje prawo zakwestjonowania na zasadzie art. 40 ważności wyborów w ciągu 2 tygodni od chwili ogłoszenia ich wyniku. O ważności wyborów decyduje w pierwszej instancji komisarz powiatowy, w drugie i ostatniej—komisarz okręgowy.

Art. 42.

Skargi co do nieważności wyborów winny być składane na piśmie do gminnego komitetu wyborczego, który w terminie 3 dniowym winien je przesłać wraz z wyjaśnieniem do komisarza powiatowego. Decyzja komisarza powiatowego winna zapaść w terminie 7 dniowym od chwili otrzymania skargi. Od decyzji komisarza powiatowego służy sprzeciw w ciągu 2 tygodni do komisarza okręgowego, który wydaje decyzję ostateczną. Sprzeciw winien być złożony komisarzowi powiatowemu. Wrazie unieważnienia wyborów Komisarz Generalny Ziem Wschodnich zarządza nowe wybory w ciągu 4 tygodni.

Warszawa 25 czerwca 1919 roku.

Komisarz Generalny

(—) *Osmołowski.*

46.

ROZPORZĄDZENIE

komisarza Generalnego Ziem Wschodnich o tymczasowej ustawie miejskiej.

Na podstawie art. 2. rozkazu Naczelnego Wodza z dn. 12 maja 1919 r. o organizacji Zarządu Cywilnego na obszarach wschodnich, zajętych przez wojska polskie, ustanawiam tymczasową ustawę miejską na zasadach następujących:

Art. 1.

Ustawa niniejsza obowiązuje w miastach: Brześciu Litewskim, Druskiennikach, Kobryniu, Kowlu, Lidzie, Łucku, Nowo-Wilejce, Nowogródku, Oszmianie, Pińsku, Prużanie, Święcianach, Słonimiu, Trokach, Wilnie, Włodzimierzu Wołyńskim, Wołkowysku oraz w miastach, na które moc niniejszego rozporządzenia zostanie rozciągnięta.

Art. 2.

Sprawami miejskiemi zarządza magistrat, który składa się z burmistrza (w Wilnie — prezydenta miasta), jego zastępcy i ławników.

Liczba ławników wynosi:

1) w miastach, mających poniżej 10 tysięcy mieszkańców — 2.

2) w miastach, mających od 10 do 25 tysięcy mieszkańców —3.

3) w miastach, mających ponad 25 tysięcy mieszkańców — 5.

Art. 3.

Burmistrzów i ich zastępców dla wszystkich miast oraz ławników dla miast powiatowych mianuje właściwy komisarz okręgowy, ławników zaś w pozostałych miastach — właściwy komisarz powiatowy.

Prezydenta m. Wilna i jego zastępcę mianuje Komisarz Generalny Ziem Wschodnich.

Art. 4.

Pensje burmistrzów i ich zastępców (w Wilnie prezydenta i jego zastępcy) określa władza mianująca, pensje zaś ławników — magistrat.

Pensje powyższe pokrywane są z funduszów miasta.

Art. 5.

Do kompetencji magistratu należy:

1) zarządzanie majątkiem miasta oraz jego dochodami i wydatkami,

2) prowadzenie dokładnego inwentarza majątku miejskiego,

3) uchwalanie budżetu miejskiego i wydatków budżetem nieprzewidzianych oraz dokonywanie w budżecie niezbędnych zmian,

4) uchwalanie na rzecz miasta podatków i opłat,

5) rozkładanie podatków i powinności miejskich,

6) zarządzanie rachunkowością i kasowością miasta,

7) zakładanie i utrzymywanie miejskich dróg, mostów, ulic, placów, ogrodów, skwerów i t. d.

8) zakładanie i utrzymywanie miejskich środków komunikacji,

9) zakładanie i utrzymywanie urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych oraz służących do zaopatrywania miasta w światło i siłę elektryczną,

10) opieka nad ubogimi, tworzenie i utrzymywanie zakładów dobroczynnych,

11) ochrona zdrowia publicznego, zakładanie i utrzymywanie szpitali i urządzeń sanitarnych,

12) zakładanie i utrzymywanie rzeźni, hal i targowisk,

13) aprowidowanie miasta,

14) popieranie miejscowego handlu, przemysłu i rzemiosł oraz zakładanie instytucji kredytowych,

15) piecza nad oświatą publiczną, zakładanie i utrzymywanie szkół, bibljotek, muzeów, teatrów i t. p.

16) reprezentowanie miasta i pertraktowanie w jego imieniu z władzami i osobami prywatnemi,

17) ustanawianie posad służbowych i kasowanie ich,

18) uchwalanie etatów dla pracowników miejskich,

19) uchwalenie regulaminu dla swych czynności,

20) pozywanie do sądu i odpowiadanie przed sądem w sprawach miasta,

21) mianowanie i zwalnianie pracowników miejskich oraz kontrola nad ich czynnościami,

22) składanie władzy nadzorczej sprawozdań ze swych czynności, ze stanu zakładów i majątku miasta oraz wniosków w zakresie gospodarstwa miejskiego,

23) wykonywanie czynności, poruczonych przez władze polskie oraz obowiązujące ustawy i rozporządzenia.

Art. 6.

Posiedzenia magistratu są prawomocne, jeżeli obecna jest na nich więcej, niż połowa jego członków. Uchwały magistratu zapadają większością głosów; w razie równości głosów przeważa głos przewodniczącego.

Art. 7.

Burmistrz (prezydent) jest kierownikiem magistratu i jego przedstawicielem. W tym charakterze burmistrz (prezydent) przewodniczy na posiedzeniach magistratu oraz przygotowuje i wykonywa jego uchwały.

Art. 8.

Burmistrz (prezydent) ma prawo zawiesić uchwałę magistratu w ciągu 2 tygodni od chwili jej powzięcia, jeżeli może ona przynieść szkodę miastu.

Uchwała, zawieszona przez burmistrza (prezydenta), staje się prawomocną, jeżeli nie zostanie unieważniona przez władzę nadzorczą w ciągu 2 tygodni od chwili jej zawieszenia.

Art. 9.

Jeżeli burmistrz (prezydent) chwilowo nie może pełnić czynności z powodu choroby lub nieobecności, wszystkie jego prawa i obowiązki przechodzą na jego zastępcę.

Art. 10.

Magistrat ma prawo pobierać na rzecz miasta podatki bezpośrednie i pośrednie oraz opłaty.

Podatki pobierane są na podstawie osobnych statutów podatkowych bądź w postaci dodatków do istniejących podatków państwowych, bądź w postaci samodzielnych podatków miejskich.

Do chwili wydania tych statutów podatki i opłaty na rzecz miasta pobierane są zgodnie z ustawami rosyjskiemi, które obowiązywały w te mierze.

Art. 11.

Językiem urzędowym magistratu jest język polski. W tym języku komunikują się magistraty między sobą i z władzami polskiemi. Wszelkie urzędowe księgi i akta prowadzone są w języku polskim. Pozatem języki miejscowe równouprawnione są w magistratach z językiem polskim.

Art. 12.

Nadzór nad miastami sprawują w pierwszej instancji komisarze powiatowi (w Wilnie — komisarz miejski), w drugiej zaś komisarze okręgowi.

Odwołanie od niższej instancji nadzorczej do wyższej nastąpić może w ciągu 2 tygodni od daty otrzymania postanowienia niższej instancji.

Art. 13.

Zatwierdzenia władzy nadzorczej wymagają uchwały, dotyczące spraw, wspomnianych w pp. 3, 4, 17 i 18 art. 5 niniejszego rozporządzenia.

Art. 14.

Jeżeli magistrat nie wstawia do budżetu lub nie uchwala poza nim wydatku, które miasto obowiązane jest pokryć w myśl istniejących ustaw i umów, czyni to władza nadzorcza.

Art. 15.

Jeżeli miasto nie wykonywa swych obowiązków w granicach budżetu lub wykonywa je nienależycie, władza nadzorcza czyni na koszt miasta, celem należytego ich wykonania, niezbędne zarządzenia, przyczem ma ona prawo wydania przepisów co do źródeł pokrycia odnośnych potrzeb finansowych.

Art. 16.

Magistrat miasta może być rozwiązany tylko na mocy rozporządzenia Generalnego Komisarza Ziem Wschodnich.

Art. 17.

Członkowie magistratu mogą być złożeni z urzędu na mocy decyzji władzy, która ich mianowała.

Art. 18.

Nieważne są postanowienia magistratu, które

1) powzięte zostały na zebraniach nieprawomocnych,

2) przekraczają kompetencję magistratu,
3) naruszają obowiązujące ustawy.
O nieważności ogłasza władza nadzorcza.

Art. 19.

Ustawa niniejsza wchodzi w życie z dniem jej ogłoszenia i obowiązuje do czasu ukonstytuowania się rady miejskiej z wyborów.

Warszawa, dn. 27 czerwca 1919 r.

Komisarz Generalny
(—) w. z. *Kossakowski.*

III.

47.

ZARZĄDZENIE.

Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich, ustanawiające przepisy tymczasowe, dotyczące djet i kosztów podróży służbowych urzędników Zarządu Cywilnego Ziem Wschodnich.

Art. 1.

Djety są odszkodowaniem za wynikłe wydatki, połączone ze spełnianiem czynności służbowych poza siedzibą urzędu, do którego dany urzędnik jest przydzielony.

Art. 2.

Urzędnik jest upoważniony do podejmowania podróży służbowych jedynie na wezwanie, lub za zezwoleniem przełożonej władzy, o ile podróże odnośne nie są mu już samą instrukcją służbową wskazane.

Art. 3.

Wysokość djet oznacza się następującą:

W kateg.	II	płac	dziennie	60	mk.	
"	III	"	"	45	"	
"	IV	"	"	37	"	50 fen.
"	V	"	"	30	"	
"	VI	"	"	27	"	
"	VII	"	"	24	"	
"	VIII	"	"	21	"	
"	IX	"	"	15	"	
"	X	"	"	12	"	
	XI			9		

Djety powyższe przysługują urzędnikom zarządu centralnego i zarządów okręgowych przy wszelkich wyjazdach służbowych poza siedzibę urzędu, do którego dany urzędnik jest przydzielony, oraz urzędnikom zarządów powiatowych przy wyjazdach służbowych poza granicę powiatu, do którego dany urzędnik powiatowy jest przydzielony.

Urzędnicy zarządów powiatowych, odbywający podróż służbową w obrębie powiatu, do którego są przydzieleni, o ile podróż służbowa trwa dłużej niż 24 godziny, oraz naczelnicy rewirów przy wyjazdach służbowych poza granicę rewiru, w którym mają siedzibę, otrzymują dyety według norm następujących:

Komisarz powiatowy dziennie	10 mk.
Zastępca komisarza powiatowego oraz referenci powiatowi dziennie	7 mk. 50 fen.
Naczelnicy rewirów .	5 mk.

Art. 4.

Urzędnikom w razie podróży służbowej, o ile nie korzystają z biletów wojskowych, należy się oprócz djet zwrot kosztu biletu kolejowego i dorożek. Od II do V kategorji płac włącznie należy się zwrot biletu kolejowego pociągu osobowego klasy I-ej, a od VI do IX kategorji płac włącznie zwrot biletu klasy II-ej, w pozostałych t. j. w X i XI kategorji zwrot biletu klasy III. Koszta dorożek z dworca kolejowego i na dworzec zwraca się według obowiązujących w danej miejscowości taryf, względnie według przyjętych norm miejscowych. Przy podróżach służbowych trwających nieprzerwanie czas dłuższy (ponad 5 dni) wolno zaliczać na kolejach opłatę za przewóz 30 kg. pakunku.

Art. 5.

Z najętych podwód, względnie poczty, wolno korzystać tylko wtedy, gdy ten środek komunikacyjny jest jedynie możliwy, lub gdy użycie kolei żelaznych wskutek nagłości sprawy, lub też

wskutek przerwy ruchu jest niemożliwe, co jednakże w rachunku udowodnione i udokumentowane być musi.

Art. 6.

Przy użyciu podwód, względnie poczty, wolno zaliczać za każdą wiorstę i konia 1 m. 50 fen., przyczem podana ilość wiorst ma być potwierdzona przez komisarza powiatowego. O ile za użyte podwody urzędnik zapłacił więcej, aniżeli z powyższego obliczenia by wypadło, natenczas wyższa kwota tylko wówczas może być mu przyznana, jeżeli do rachunku dołączone zostanie pokwitowanie za wypłaconą należytość za użycie podwód, jakoteż zaświadczenie komisarza, względnie zastępcy komisarza powiatowego, że wysokość wynagrodzenia za podwody odpowiada stosunkom miejscowym.

Przy bezpłatnem użyciu podwód dostarczonych przez Komisarjat Generalny, zarząd okręgu, zarząd powiatu, miasta lub gminy nie wolno zaliczać żadnych należytości.

Odległość powyżej pół wiorsty liczy się za całą wiorstę, zaś pół i poniżej pół wiorsty nie uwzględnia się przy oznaczeniu należytości.

Art. 7.

Egzekutorom i pomocniczemu personelowi kancelaryjnemu przysługuje w razie podróży poza siedzibą służbową zwrot kosztów podróży, według norm XI kategorji płacy.

Art. 8.

Odbywającym podróż służbową należy na żądanie wyasygnować i wypłacić za kwitem bez stempla stosowną zaliczkę na pokrycie kosztów podróży służbowej.

Art. 9.

Rachunki kosztów podróży należy sporządzić i przedłożyć do sprawdzenia w ciągu dni 14-tu po ukończeniu podróży służbowej.

Rachunki te mają zawierać:

1) tytuł polecenia, na mocy którego przedsięwzięto podróż,

2) dzień i godzinę wyjazdu z siedziby urzędowej,

3) dzień i godzinę przybycia do miejsca zlecenia,

4) dzień i godzinę wyjazdu z miejsca zlecenia, tudzież przybycie do siedziby urzędowej,

5) wyszczególnienie każdej należytości z osobna,

6) zaświadczenie i pokwitowanie wymienione w art. 6.

Sporządzony w ten sposób rachunek po zesumowaniu należytości, potrąceniu pobranej zaliczki i podpisaniu urzędnicy powiatowi przedkładają komisarzowi powiatowemu, względnie jego zastępcy. Komisarz powiatowy obowiązany jest przedłożony rachunek dokładnie przejrzeć, zaopatrzyć adnotacją stwierdzającą potrzebę zlecenia i należyte użycie czasu i następnie oddać referentowi skarbowemu, względnie jego zastępcy, który rachunek sprawdzi i zarządzi jego wypłatę.

Rachunki komisarzy okręgowych i urzędników Komisarjatu Generalnego winny być przedkładane do sprawdzenia naczelnikowi wydziału, względnie szefowi sekcji, rachunki zaś komisarzy powiatowych — komisarzowi okręgowemu.

Sprawdzoną kwotę djet i kosztów podróży wypłaca się za kwitem nieostemplowanym.

Warszawa, dn. 23 czerwca 1919 r.

Komisarz Generalny

(—) *Osmołowski.*

48.

ZARZĄDZENIE.

Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich ustanawiające regulamin wyborów do tymczasowych rad miejskich.

W myśl art. 9 rozporządzenia z 25 czerwca 1919 o wyborach do tymczasowych rad miejskich na obszarach wschodnich, zajętych przez wojska polskie, wydaję następujący regulamin wyborczy:

Przepisy ogólne.

Art. 1.

Wybory w każdem poszczególnem mieście zarządzone będą przez Komisarza Generalnego drogą oddzielnych zarządzeń.

Art. 2.

Na skutek zarządzonych przez Komisarza Generalnego wyborów komisarz okręgowy zarządzi:

1. Utworzenie komitetów wyborczych,

2. Ustalenie list wyborczych.
3. Przedstawienie kandydatów.
4. Głosowanie.
5. Stwierdzenie wyniku głosowania i ogłoszenie tegoż.

Komitety wyborcze.

Art. 3.

Przeprowadzeniem wyborów w każdem mieście kieruje główny komitet wyborczy, składający się z przewodniczącego, mianowanego przez Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich, oraz członków, powołanych przez przewodniczącego z pośród osób, korzystających w danem mieście z biernego prawa wyborczego.

Art. 4.

Liczba członków głównego komitetu wyborczego łącznie z przewodniczącym wynosi:
w miastach, liczących mniej, niż 25.000 mieszkańców—6 osób,
miastach, liczących od 25.000 do 45.000 mieszkańców—7 osób,
miastach, liczących od 45.000 do 100.000 mieszkańców—8 osób,
miastach, liczących więcej niż 100.000 mieszkańców—9 osób.
Dla miasta Wilna liczbę członków głównego komitetu wyborczego oznaczy komisarz okręgowy.

Art. 5.

Główny komitet wyborczy ma prawo podzielić miasto na obwody głosowania i wyznaczyć dla każdego obwodu miejscowy komitet wyborczy w liczbie 5 członków z pośród osób, korzystających z biernego prawa wyborczego i nie będących członkami głównego komitetu wyborczego. Członkowie miejscowego komitetu wyborczego wybierają ze swego grona przewodniczącego.

Art. 6.

Dla prawomocności zebrań komitetów wyborczych niezbędna jest obecność większości ich członków. Uchwały zapadają zwykłą większością głosów. W razie równości głosów przeważa głos przewodniczącego.

Art. 7.

Członkowie głównych i miejscowych komitetów wyborczych pobierają z funduszów miejskich diety dzienne w wysokości 10 marek.

Art. 8.

Wszelkie koszta, związane z przeprowadzeniem wyborów, pokrywa główny komitet wyborczy z funduszów miejskich. Potrzebne kwoty na żądanie głównego komitetu wyborczego asygnuje burmistrz. W razie stwierdzonego ubóstwa miasta może główny komitet wyborczy uzyskać zapomogę z funduszów Zarządu Cywilnego.

Art. 9.

Miejscowa władza administracyjna obowiązana jest udzielać komitetom wyborczym pomocy organów policyjnych w sprawach, dotyczących wyborów.

Art. 10.

Skład głównego komitetu wyborczego i miejscowych komitetów wyborczych, lokale i godziny urzędowania komitetów winien główny komitet wyborczy podać do publicznej wiadomości najpóźniej 5 dnia od daty zarządzenia wyborów.

Ustalanie list wyborców.

Art. 11.

Burmistrz pod nadzorem komisarza powiatowego, względnie komisarza miejskiego, obowiązany jest sporządzić dla miasta, względnie dla każdego obwodu głosowania, w porządku alfabetycznym listy osób, uprawnionych do głosowania w myśl art. 3-go rozporządzenia o wyborach do tymczasowych rad miejskich z dnia 25 czerwca 1919. W listach tych powinny być podane: imię, nazwisko, wiek, zawód i miejsce zamieszkania wyborcy. Osobno winny być sporządzane spisy osób, pozbawionych czynnego prawa wyborczego w myśl art. 5-go wspomnianego rozporządzenia. Sporządzone spisy należy przesłać głównemu, względnie miejscowym komitetom wyborczym, najpóźniej 10-go dnia po zarządzeniu wyborów.

Art. 12.

Listy wyborców po zbadaniu ich w ciągu 2 dni przez główny, względnie miejscowe komitety wyborcze, zostaną wystawione do przejrzenia w lokalach głównego, względnie miejscowych komitetów wyborczych, na przeciąg 3 dni.

Art. 13.

Każdy obywatel pełnoletni może w ciągu 3 dni, wspomnianych w art. 12, wnosić do głównego, względnie do miejscowego, komitetu wyborczego piśmienne, odpowiednimi dowodami poparte, reklamacje o wykreślenie z listy, lub wpisanie na listę siebie lub jakiejkolwiek innej osoby. Reklamacje są poufne.

Art. 14.

Główny, względnie miejscowy, komitet wyborczy winien przesłać odpowiednie zawiadomienie osobom, co do których wniesiono reklamacje o wykreślenie z listy wyborców, najpóźniej nazajutrz po otrzymaniu reklamacji.

Art. 15.

Osoby, których prawo głosowania podano w wątpliwość, mogą wnosić obronę do głównego, względnie do miejscowego, komitetu wyborczego w ciągu 2 dni od dnia doręczenia zawiadomienia.

Art. 16.

Główny, względnie miejscowy, komitet wyborczy rozstrzyga ostatecznie reklamacje i przeciwreklamacje w ciągu 3 dni od chwili upływu terminu obrony w wypadkach reklamacji o wykreślenie z listy i w ciągu 3 dni od daty wniesienia reklamacji w innych wypadkach, poczem ustala ostatecznie listę wyborców w danym obwodzie głosowania.

Art. 17.

Wykreślenie nazwiska z listy wyborców winno być stwierdzone podpisem przewodniczącego głównego, względnie miejscowego, komitetu wyborczego, Wycieranie nazwisk jest niedopuszczalne.

Art. 18.

Ustalenie i zamknięcie list wyborców winno nastąpić najpóźniej 22-go dnia od daty zarządzenia wyborów.

Przedstawianie kandydatów.

Art. 19.

Kandydatury na radnych winny być zgłoszone w formie list kandydatów. Listy kandydatów składane być mają na ręce przewodniczącego głównego komitetu wyborczego nie później, niż 23 dnia od daty zarządzenia wyborów.

Art. 20.

Lista kandydatów ma zawierać:

1). nazwiska i imiona kandydatów, ich wiek, zawód, i dokładny adres oraz numery kolejne, pod jakimi każdy z nich zostaje na listę wpisany;

2). nazwisko i imię pełnomocnika grupy wyborców, wnoszącej listę (art. 22).

3). własnoręczne podpisy, wymagane w art. 23.

Art. 21.

Lista kandydatów może obejmować nie więcej, jak półtora raza tyle nazwisk kandydatów, ile wynosi liczba radnych, wybieranych w danem mieście. Listy kandydatów, obejmujące mniejszą liczbę nazwisk są ważne.

Art. 22.

Na liście kandydatów jeden z podpisanych wyborców winien być wskazany jako pełnomocnik, do którego należeć będzie: 1) wręczenie we właściwym terminie listy kandydatów przewodniczącemu głównego komitetu wyborczego, 2) dostarczenie brakujących na liście podpisów, 3) uzupełnienie niedostatecznych danych co do osób kandydatów, 4) dostarczenie przewodniczącemu głównego komitetu wyborczego materjałów, potrzebnych do badania list, 5) wydawanie imiennych pism delegacyjnych, przewidzianych w art. 31, 6) zawieranie w imieniu swej grupy związków wyborczych w myśl art. 26 niniejszego regulaminu, 7) prawo wycofania listy kandydatów.

Art. 23.

Każda lista kandydatów musi być podpisana conajmniej przez 20 wyborców w miastach, liczących mniej niż 5.000 mieszkańców, 40 wyborców w miastach, liczących od 5.000 do 25.000 mieszkańców, 60 wyborców w miastach, liczących powyżej 25.000 mieszkańców

Podpisy winny być czytelne, podawać imię i nazwisko oraz adres podpisującego.

Art. 24.

Wycofanie zgłoszonej listy kandydatów może nastąpić nie później, jak na 40godzin przed rozpoczęciem głosowania.

Art. 25.

Jeżeli przewodniczący głównego komitetu wyborczego uzna, że lista kandydotów jest nieważną, lub że nieważne są poszczególne kandydatury na niej wymienione, to zawiadamia o tem pełnomocnika w ciągu 2 dni od chwili otrzymania listy. Pełnomocnik ma prawo w ciągu doby od chwili otrzymania tego zawiadomienia odwołać się do głównego komitetu wyborczego, który sprawę rozstrzyga ostatecznie i obowiązany jest wydać decyzję w ciągu doby od chwili odwołania się do niego.

Art. 26.

Grupy, które zgłosiły listy kandydatów, mogą przez swoich pełnomocników, wyraźnie do tego w zgłoszeniu upoważnionych, oświadczyć najpóźniej 26 dnia od daty zarządzenia wyborów, że tworzą związek wyborczy, a wówczas będą miały wobec innych grup prawa jednej grupy. Stosowne oświadczenie złożyć winny na piśmie przez swoich pełnomocników do rąk przewodniczącego głównego komitetu wyborczego wszystkie grupy, zawierające związek.

Art. 27.

Przewodniczący głównego komitetu wyborczego obowiązany jest najpóźniej na 3 dni przed dniem głosowania podać do publicznej wiadomości wszystkie ważne listy kandydatów, opatrzone numerem porządkowym według kolei, w jakiej zostały zgłoszone, oraz wszystkie ważnie zawarte związki wyborcze.

Art. 28.

W razie zgłoszenia w terminie oznaczonym jednej tylko listy kandydatów, jak również w razie zgłoszenia kilku list z ogólną liczbą kandydatów nie większą od liczby radnych, przypadających na dane miasto, głosowanie nie odbywa się, natomiast główny komitet wyborczy ogłasza wybór na radnych tych kandydatów, którzy zostali zgłoszeni. W razie zgłoszenia niedostatecznej liczby kandydatów, lub niezgłoszenia ich wcale, brakującą liczbę, względnie wszystkich radnych, mianuje Komisarz Generalny na przedstawienie głównego komitetu wyborczego.

Art. 43.

Posiedzenie głównego komitetu wyborczego w celu ostatecznego ustalenia wyniku głosowania winno się odbyć najpóźniej na 5 ci dzień po dniu głosowania. O miejscu i czasie tego posiedzenia powinni być zawiadomieni conajmniej na 24 godziny przed terminem członkowie komitetu i pełnomocnicy grup wyborczych, którzy mogą być na posiedzeniu obecni.

Art. 44.

Główny komitet wyborczy po obliczeniu głosów, oddanych na poszczególne listy kandydatów, przystępuje do rozdzielenia mandatów radzieckich między poszczególne listy sposobem, wskazanym w dodatku do niniejszego artykułu.

Art. 45.

Porządek kolejny wybranych ustala się według następstwa nazwisk na listach kandydatów; pozostałe osoby, wymienione na tych listach, zapisuje się na listę zastępców radnych w porządku ich kolejności.

Art. 46.

Wynik głosowania w postaci ostatecznie ustalonych list osób, wybranych na radnych i ich zastępców, winien przewodniczący głównego komitetu wyborczego niezwłocznie podać do wiadomości publicznej drogą ogłoszenia w dzienniku miejscowym lub w inny sposób, używany zwykle w danej miejscowości.

Postanowienia końcowe.

Art. 47.

Zakwestjonowanie wyborów może nastąpić tylko w tym wypadku, jeśli zostanie udowodnione oszustwo, przekupstwo, lub gwałt, wykluczający wolny i tajny wybór, albo jeśli podczas wyborów pogwałcone zostaną przepisy rozporządzenia o wyborach do tymczasowych rad miejskich z dnia 25 czerwca 1919 roku lub nininiejszego regulaminu.

Art. 48.

Każdemu wyborcy przysługuje prawo zakwestjonowania na podstawie art. 47 ważności wyborów w ciągu 2 tygodni od chwili ogłoszenia ich wyniku. O ważności wyborów decyduje w miastach, mających mniej, niż 25.000 mieszkańców, w pierwszej instancji miejscowy komisarz powiatowy, w drugiej i ostatniej instancji komisarz okręgowy. W miastach, mających więcej, niż 25.000 mieszkańców, komisarz okręgowy decyduje w pierwszej, a Komisarz Generalny w drugiej instancji.

Art. 49.

Skargi, dotyczące nieważności wyborów, winny być składane na piśmie do głównego komitetu wyborczego, który w terminie 3 dniowym winien je przesłać wraz z wyjaśnieniem do komisarza powiatowego, względnie okręgowego. Decyzja właściwego komisarza winna zapaść w terminie 3 dniowym od chwili otrzymania skargi. Od decyzji, wydanej w I instancji, służy sprzeciw wciągu 2-ch tygodni do drugiej instancji, która wydaje decyzję ostateczną. Sprzeciw winien być złożony do rąk władzy, decydującej w pierwszej instancji. W razie unieważnienia wyborów Komisarz Generalny w ciągu 4 tygodni zarządza nowe wybory.

DODATEK DO art. 44. REGULAMINU WYBORCZEGO:

Sposób obliczenia głosów i rozdziału mandatów radzieckich.

Głosy ważne, oddane na poszczególne listy kandydatów, zostają zliczone. Otrzymaną sumę dzieli się przez zwiększoną o jedność ogólną liczbę radnych, którzy mają być wybrani w danem mieście. Przez otrzymany stąd iloraz zostają podzielone liczby głosów, które padły na poszczególne listy kandydatów. Jeżeli zostały zawarte związki wyborcze, wówczas przez wymieniony iloraz dzieli się liczbę głosów, które padły na wszystkie listy związku łącznie.

Każda lista, względnie związek wyborczy, otrzymuje mandaty w takiej liczbie, jaka wypadła z ostatniego dzielenia. Jeżeli po dokonaniu tego podziału pozostają miejsca niezajęte, to liczbę głosów, która padła na każdą listę kandydatów, wzgl. na związek wyborczy, dzieli się przez powiększoną o jedność liczbę miejsc, każdej liście, wzgl. związkowi, przyznanych. Pierwsze miejsce do obsadzenia należy się tej liście, względnie związkowi, która wówczas wykaże największy iloraz. W ten sposób postępuje się dalej w miarę potrzeby. Uwidoczni to przykład następujący:

Przypuśćmy że w mieście, wybierającem 12 radnych, zgłoszono 4 listy kandydatów. Na listę 1 padło 327 głosów, na listę 2—589 głosów, na listę 3—118 głosów, na listę 4—58 głosów. Na wszystkie listy kandydatów ogółem padły 1,092 głosy. Liczba ta zostaje podzielona przez zwiększoną o jedynkę liczbę radnych, wybieranych w danem mieście, a więc przez 13.

Dzieląc następnie przez otrzymany stąd iloraz 84 liczby głosów, które padły na poszczególne listy kandydatów, otrzymujemy dla listy 1 — liczbę 3, dla listy 2 — liczbę 7, dla listy 3 — 1, dla listy 4 — 0. Liście 1) należy więc przyznać trzy mandaty, liście 2) — 7, liście 3) — 1 mandat. Lista 4) zaś nie otrzymuje żadnego mandatu. Ponieważ jednak dane miasto wybiera 12 radnych, przeto pozostaje jeszcze jedno miejsce niezajęte. Aby się przekonać, której liście to miejsce się należy, dzielimy kolejno liczby głosów, które padły na poszczególne listy kandydatów, przez powiększone o 1 liczby mandatów, tym listom przyznanych. Z pierwszego dzielenia (327 przez 4) wypada iloraz 81, z drugiego (589

przed 8) — iloraz 73, z trzeciego (118 przez 2)— iloraz 59. Lista pierwsza wykazała największy iloraz (81), zatem tej liście przyznać trzeba owo miejsce do obsadzenia. Ostatecznie więc lista 1) otrzymuje 4 mandaty, lista 2)—7 mandatów, lista 3)—1, razem 12 mandatów.

W razie, gdyby kilka list miało jednakowe prawo do tego samego miejsca, rozstrzyga los. Podziału mandatów między poszczególne listy grup, które zawarły związek, dokonywa się według zasad, wyłożonych powyżej, z tem, że zlicza się tylko głosy, oddane na listy związku, i otrzymaną sumę dzieli się przez zwiększoną o jedynkę liczbę miejsc przyznanych związkowi i t. d.

Warszawa, 25 czerwca 1919.

Komisarz Generalny

(—) *Osmołowski.*

ERRATA:

W № 4 „Dziennika Urzędowego Z. C. Z. W.", w rozporządzeniu l. 22, str. 19, szpalta lewa wiersz 36 od góry zamiast: **1919 r.**, powinno być: **1917 r.**

W tymże numerze i w rozporządzeniu l. 23, str. 21, lewa szpalta, wierz 20 od góry, zamiast: **pozycja 191**, powinno być: **pozycja 121**.

W załączniku do rozporządzenia l. 25 sekretarz sędziego pokoju winien być zaliczony do X-ej kategorji płacy.

W № 5, w zarządzeniu l. 39, str. 43, lewa szpalta, wiersz 18 od dołu zamiast: **rozporządzenie**, powinno być: **zarządzenie**.

W tymże zarządzeniu, str. 36, lewa szpalta, wiersz 22 od góry należy wykreślić wyraz: **inne**

Drukarnia „PRACA" Warszawa, Kredytowa 2/4. Telefon 60-70.

РАСПОРЯЖЕНИЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО КОМИССАРА ВОСТОЧНЫХ ЗЕМЕЛЬ ОТ 14 АВГУСТА 1919 ГОДА:

«О временной городской уставе» (поз. 99)

и «Регламент выборов в городской Магистрат» (поз. 100).

№ 12. Warszawa, dnia 22 Sierpnia 1919 r. Rok I.

NACZELNE DOWÓDZTWO WOJSK POLSKICH.



DZIENNIK URZĘDOWY

ZARZĄDU CYWILNEGO ZIEM WSCHODNICH.

Cena numeru pojedyńczego 1 mk. „Dziennik Urzędowy" przyjmuje ogłoszenia instytucji społecznych i użyteczności publicznej, od osób zaś prywatnych tylko takie, które wynikają ze stosunku do władz rządowych i powyższych instytucji. Cena za wiersz jednoszpaltowy 1 mk.

Redakcja i Administracja — Kredytowa 2.

II.

99.

ROZPORZĄDZENIE

(9066/134) Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich o ustawie miejskiej.

Na podstawie art. 2 rozkazu Wodza Naczelnego W. P. z dnia 12 maja 1919 r. o organizacji Zarządu Cywilnego na obszarach wschodnich, zajętych przez wojska polskie, (Dz. Urz. Zarz. Cyw. Z. W. Nr. 3. pozycja 15.) ustanawiam następującą ustawę miejską:

TYTUŁ I.

O gminie miejskiej i zmianie jej granic.

Art. 1.

Niniejszej ustawie będą podlegały miasta, wyliczone w załączonym wykazie, tudzież te miasta, na które Komisarz Generalny Ziem Wschodnich dodatkowo rozciągnie jej moc obowiązującą.

Art. 2.

Gmina miejska jest samorządną jednostką terytorjalną i osobą publiczno-prawną.

Art. 3.

Utworzenie nowej gminy miejskiej, skasowanie istniejącej oraz wszelkie zmiany jej granic mogą być uskutecznione tylko przez rozporzą-

dzenie Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich, wydane po wysłuchaniu wniosków zainteresowanych jednostek samorządnych.

Art. 4.

W razie przyłączenia do miasta gminy sąsiedniej w całości, majątek tej gminy oraz jej długi przechodzą na miasto.

Jeżeli wskutek zmian, przewidzianych w art. 3, zachodzi potrzeba rozdzielenia majątku zainteresowanych gmin oraz oznaczenia ich obowiązków, wówczas, o ile nie nastąpi dobrowolny układ między gminami, dokonywa tego Komisarz Generalny Ziem Wschodnich.

Ustawy, rozporządzenia administracyjne i uchwały gminne, obowiązujące na obszarze, który został włączony do gminy miejskiej, zachowują swą moc, dopóki nie zostaną legalnie uchylone.

TYTUŁ II.

O członkach gminy.

Art. 5.

Członkami gminy są osoby:

1) mające w obrębie gminy nieruchomości i mieszkające stale w jej obrębie conajmniej od 3-ch miesięcy;

2) urodzone w obrębie terytorjum, podległego Zarządowi Cywilnemu Ziem Wschodnich, lub w obrębie Rzeczypospolitej Polskiej i stale zamieszkałe w gminie conajmniej od 10 miesięcy.

Art. 6.

Gminy miejskie mają prawo nadawać osobom zasłużonym obywatelstwo honorowe.

Obywatelstwo honorowe nadaje prawa członka gminy, nie nakładając wzamian żadnych obowiązków.

Art. 7.

Członkom gminy przysługuje prawo:

1) korzystania z urządzeń, zakładów i majątku gminy, stosownie do obowiązujących w tej mierze przepisów;

2) udziału w wyborach gminnych i sprawowania urzędów gminnych z wyboru, zgodnie z ustawami istniejącemi;

3) korzystanie w razie potrzeby z opieki ze strony gminy, stosownie do przepisów odpowiednich ustaw.

Art. 8.

Do obowiązków członka gminy należy:

1) podleganie rozporządzeniom, uchwałom i zarządzeniom organów gminnych;

2) uiszczanie podatków, opłat i ponoszenie wszelkich innych ciężarów gminnych.

Art. 9.

Członek gminy traci stanowisko z wyboru, jeżeli zajdzie lub wiadomą się stanie okoliczność, któraby pierwotnie wykluczała jego obieralność. Członek gminy, zajmujący stanowisko z wyboru, zostaje zawieszony w czynnościach z chwilą rozpoczęcia przeciw niemu śledztwa wstępnego z oskarżenia o czyny występne, pozbawiające biernego prawa wyborczego. Zawieszenie następuje przez sam fakt rozpoczęcia śledztwa i trwa aż do chwili uprawomocnienia się wyroku.

TYTUŁ III.

O zakresie działania gminy miejskiej.

Art. 10.

Do zakresu działania gminy miejskiej należą sprawy, dotyczące dobrobytu materjalnego, oświaty, kultury i zdrowia jej mieszkańców oraz sprawy, poruczone jej w drodze ustaw i rozporządzeń administracyjnych. W szczególności do zakresu działania gminy miejskiej należy:

1) zarządzanie majątkiem gminnym, jej dochodami i wydatkami oraz powinnościami naturalnemi;

2) zakładanie i utrzymywanie miejskich dróg, mostów, ulic, placów, ogrodów, skwerów i t. p.;

3) zakładanie miejskich środków komunikacji;

4) piecza nad urządzeniami, służącemi do utrzymywania porządku i bezpieczeństwa publicznego;

5) zakładanie i utrzymywanie urządzeń wodociągowych, kanalizacyjnych oraz służących do zaopatrywania miasta w światło i siłę elektryczną;

6) opieka nad ubogimi, tworzenie i utrzymywanie zakładów dobroczynnych;

7) ochrona zdrowia publicznego, zakładanie i utrzymywanie szpitali i urządzeń sanitarnych;

8) zakładanie i utrzymywanie rzeźni, hal i targowisk;

9) aprowizacja i dostarczanie ludności zdrowych i tanich mieszkań;

10) popieranie miejscowego handlu, przemysłu i rzemiosł oraz zakładanie instytucji kredytowych;

11) piecza nad oświatą publiczną, zakładanie i utrzymywanie szkół, bibljotek, muzeów, teatrów i t. p.

12) piecza nad obyczajnością publiczną.

TYTUŁ IV.

O radzie miejskiej.

Dział A.

O składzie rady miejskiej i jej członkach.

Art. 11.

Członkami rady miejskiej są radni i członkowie magistratu.

Art. 12.

W miastach, mających mniej niż 5000 mieszkańców, w skład rady miejskiej wchodzi 12 radnych. W miastach, mających od 5000 do 25000 mieszkańców,—24 radnych. W miastach, mających od 25 do 45 tysięcy mieszkańców dodaje się do liczby 24 radnych 1-go radnego na każde rozpoczęte 2 tysiące mieszkańców ponad 25 tysięcy. W miastach, mających od 45 do 100 tysięcy mieszkańców, dodaje się do liczby 34 radnych 1-go radnego na każde rozpoczęte 5000 mieszkańców ponad 45 tysięcy. W miastach, mających powyżej 100 tysięcy mieszkańców, dodaje się do liczby 45 radnych jednego radnego na każde rozpoczęte 10.000 mieszkańców ponad 100 tysięcy, przyczem liczba radnych nie może przewyższać 70.

Dla uzupełnienia liczby radnych w razie ich śmierci albo w razie złożenia lub utracenia przez nich mandatów wstępują na ich miejsce kolejno kandydaci z tej samej listy kandydatów.

Art. 13.

Radni i ich zastępcy wybierani są na lat 3. Okres urzędowania pierwszej rady miejskiej, wybranej na mocy rozporządzenia Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich z dnia 25 czerwca 1919 r. określa art. 8 tego rozporządzenia. (Dz. Urz. Zarz. Cyw. Z. W. № 7 pozycja 44).

Art. 14.

Jeżeli w ciągu okresu wyborczego wyczerpie się lista zastępców, a brak jest więcej niż 10% ogólnej liczby radnych, władza nadzorcza zarządzi, na podstawie ostatniej listy wyborczej, wybory uzupełniające. Wybory te przeprowadzane są według tych samych przepisów na mocy których dokonane były wybory główne. Radni, wybrani na wyborach uzupełniających, urzędują tylko do końca kadencji danej rady miejskiej.

Art. 15.

Radni pełnią swe czynności honorowo.

Art. 16.

Jeżeli członek rady miejskiej wchodzi w stosunki prawne z gminą, jako przedsiębiorca, dostawca lub dzierżawca, nie może sprawować swego urzędu, dopóki trwa wspomniany stosunek i dopóki rachunki zeń wynikające nie będą ostatecznie uregulowane.

Art. 17.

Radny, nie przybywający w ciągu 3-ch miesięcy na posiedzenia bez usprawiedliwiającego powodu, traci swój mandat.

Art. 18.

Radny nie może zajmować płatnej posady miejskiej. Pracownik miejski, wybrany do rady miejskiej, musi zrzec się swej posady na czas pozostawania w radzie.

Dział B.

O kompetencji rady miejskiej.

Art. 19.

Rada miejska jest przedstawicielką gminy. W sprawach, należących do zakresu działania gminy, rada miejska jest organem uchwałodawczym i kontrolującym. W szczególności do kompetencji rady miejskiej należą i decyzji jej podlegają następujące sprawy:

1) ustanawianie zasad zarządu i sposobu użytkowania majątkiem gminy oraz wszelkich zakładów lub instytucji, należących do niej lub będących w jej zawiadywaniu;

2) nabywanie oraz pozbywanie nieruchomości, obciążanie majątku gminy, przyjmowanie na jej rzecz darowizn i zapisów, zaciąganie pożyczek i lokowanie kapitałów;

3) uchwalanie budżetu miejskiego i wydatków budżetem nieprzewidzianych oraz dokonywanie wszelkich zmian w budżecie;

4) uchwalanie na rzecz gminy opłat i podatków;

5) ustalanie powinności naturalnych i zamiana ich na pieniężne;

6) przedstawianie rządowi wniosków w sprawie wprowadzenia na rzecz miasta monopoli przemysłowych i opłat wwozowych;

7) umarzanie należności gminnych, których ściągnięcie staje się niemożliwe;

8) ustanawianie miejskich posad służbowych, kasowanie ich oraz uchwalanie odpowiednich etatów;

9) uchwalanie etatów dla członków magistratu;

10) ustanawianie taryf dla dorożek, tramwajów oraz innych publicznych środków komunikacyjnych w mieście;

11) uchwalanie taks na artykuły pierwszej potrzeby;

12) przyzwalanie na odstąpienia od procesów, prowadzonych w imieniu miasta; zatwierdzanie ugód, umarzających spory, dotyczące bądź nieruchomości, bądź też sum, przekraczających normę, którą określa rada miejska;

13) nadawanie miejskiego obywatelstwa honorowego;

14) opinjowanie w sprawie zmiany granic gminy;

15) zatwierdzanie planu zabudowania gminy i jej planu regulacyjnego oraz uchwalanie zmian w tych planach;

16) określanie liczby ławników zgodnie z art. 39.

17) uchwalanie regulaminów dla własnych czynności oraz dla czynności swych komisji i magistratu;

18) kontrola nad czynnościami całego zarządu miejskiego i sprawdzanie jego rachunków;

19) wybór członków magistratu.

Art. 20.

Rada miejska może wydawać przepisy obowiązujące w sprawach, należących do zakresu działania gminy miejskiej. Statuty miejscowe (przepisy obowiązujące), mające moc prawa w obrębie gminy, nie mogą w niczem przeczyć ustawie niniejszej oraz innym obowiązującym ustawom i przepisom. Statuty miejscowe wymagają zatwierdzenia władzy nadzorczej; dla uchylenia ich wystarczy uchwała rady miejskiej.

Art. 21.

Radzie miejskiej przysługuje prawo wybierania ze swego łona komisji i powierzania im do rozpatrzenia a także ostatecznego decydowania spraw, podlegających jej kompetencji.

Dział C.

O posiedzeniach rady miejskiej i jej uchwałach.

Art. 22.

Na posiedzeniach rady miejskiej przewodniczy burmistrz lub jego zastępca; podczas rozpatrywania jednak zażaleń, złożonych przez członków gminy na magistrat lub poszczególnych jego członków, przewodnictwo obejmuje radny, specjalnie wybrany w tym celu przez radnych zwykłą większością głosów na okres kadencji rady miejskiej.

Na pierwszem organizacyjnem posiedzeniu rady miejskiej, przewodniczy dotychczasowy burmistrz względnie prezydent.

Art. 23.

Posiedzenia rady miejskiej zwołuje przewodniczący w miarę potrzeby. Posiedzenia muszą być zwoływane przynajmniej raz na miesiąc, z wyjątkiem miesiąca ferji letnich.

Przewodniczący obowiązany jest zwołać radę, jeżeli żąda tego conajmniej $^1/_4$ część członków rady.

Art. 24.

Posiedzenia rady miejskiej są jawne. Na wniosek jednak przewodniczącego lub przynajmniej $^1/_4$ obecnych członków może rada większością $^2/_3$ głosów obecnych uchwalić posiedzenie tajne.

Podczas obrad nad budżetem i rozpatrywania rachunków miejskich posiedzenia w każdym razie muszą być jawne.

Art. 25.

Przewodniczący ma prawo usunąć z sali posiedzeń każdą osobę z publiczności, która zakłóca porządek, lub nawet w razie potrzeby zarządzić całkowite opróżnienie sali z publiczności.

Art. 26.

Członek rady miejskiej może być usunięty na jedno do trzech posiedzeń za niestosowne lub niezgodne z regulaminem zachowanie się. Usunięcie nastąpić może nie inaczej, jak na mocy uchwały rady, powziętej większością $^2/_3$ głosów obecnych na wniosek przewodniczącego.

Art. 27.

Jeżeli w sprawie, stanowiącej przedmiot obrad, jest zainteresowany materjalnie członek rady miejskiej albo jego krewni lub powinowaci pierwszych 3-ch stopni, nie może on być obecny przy rozważaniu sprawy, ani przy głosowaniu nad nią.

Art. 28.

Członek rady, nie przybywający na posiedzenie bez podania okoliczności usprawiedliwiających, podlega karze regulaminowej od 5 do 50 marek. O wymiarze kary decyduje rada miejska na wniosek przewodniczącego.

Art. 29.

Dla prawomocności posiedzeń rady miejskiej niezbędna jest obecność conajmniej połowy jej członków. Jeżeli jedno posiedzenie nie odbyło się skutkiem niedostatecznej liczby obecnych, to następne posiedzenie, zwołane z tym samym porządkiem dziennym, jest prawomocne niezależnie od liczby przybyłych członków.

Członek rady, nie przybywający na drugie posiedzenie bez podania okoliczności usprawiedliwiających, podlega karze regulaminowej od 10 do 100 marek.

O wymiarze kary decyduje rada miejska na wniosek przewodniczącego.

Art. 30.

Każdy urzędnik miejski może w razie potrzeby udzielać na posiedzeniach rady miejskiej wyjaśnień rzeczowych po zameldowaniu go do głosu przez członka magistratu.

Art. 31.

Do powzięcia uchwał o zaciągnięciu pożyczek, o zbywaniu nieruchomości oraz uchwał, dotyczących budżetu miejskiego i regulaminu rady miejskiej, niezbędna jest obecność conajmniej $^2/_3$ członków rady.

Art. 32.

Uchwały zapadają zwykłą większością oddanych głosów. W razie równości głosów przeważa głos przewodniczącego.

Art. 33.

Głosowanie jest z reguły jawne. W sprawach jednak osobistych oraz na żądanie $^1/_4$ obecnych członków rady musi być zastosowane głosowanie tajne. Na żądanie takiej samej części obecnych członków rady zastosowuje się głosowanie imienne.

Głosowanie przy wyborach zawsze jest tajne.

Art. 34.

Z każdego posiedzenia musi być spisany protokół.

Art. 35.

Uchwały rady miejskiej winny być w ciągu 3 dni od chwili ich powzięcia podane do wiadomości publicznej i w ciągu 10 dni od tej samej chwili dostarczone wraz z odpowiednimi załącznikami władzy nadzorczej.

Sposób podawania uchwał do wiadomości publicznej określa rada miejska. Uchwały, powzięte na posiedzeniach tajnych, nie podlegają ogłoszeniu.

Art. 36.

Uchwały rady miejskiej, dotyczące spraw wymienionych w punktach: 2, 3, 4, 5, 10, 11, 15 i 16 art. 19 wymagają zgody władzy nadzorczej.

Art. 37.

Uchwały rady miejskiej wprowadza się w wykonanie, o ile władza nadzorcza w ciągu 2-ch tygodni od chwili otrzymania tekstu tych uchwał nie zawiesi, nie zakaże wykonania lub też nie unieważni ich.

TYTUŁ V.

O magistracie.

Dział A.

O członkach magistratu.

Art. 38.

Członkami magistratu są: w Wilnie, Grodnie i Brześciu Litewskim—prezydent, vice-prezydent oraz ławnicy; w pozostałych miastach—burmistrz, jego zastępca i ławnicy.

Burmistrz i jego zastępca, względnie prezydent i vice-prezydent, stanowią prezydjum magistratu.

Art. 39.

Liczbę ławników określa rada miejska z tem, że liczba ta nie może przewyższać 10% liczby radnych. W tym względzie uchwała rady miejskiej wymaga zatwierdzenia władzy nadzorczej.

Art. 40.

Członkowie magistratu otrzymują stałe wynagrodzenie z funduszów miejskich. Wosokość tego wynagrodzenia określa rada miejska przed wyborem członków magistratu.

Art. 41.

Członków magistratu wybierają na lat trzy, względnie do końca kadencji rady miejskiej, radni z pośród osób, które odpowiadają następującym 2-m warunkom łącznym:

1) mają bierne prawo wyborcze do rady miejskiej, w któremkolwiek z miast, leżących w obrębie terytorjum, podległego Zarządowi Cywilnemu Ziem Wschodnich, lub też w obrębie Rzeczypospolitej Polskiej;

2) są członkami gminy miejskiej w któremkolwiek z tych miast.

Członkowie prezydjum magistratu muszą ponadto umieć czytać i pisać po polsku. Wybory ławników są proporcjonalne, wybory zaś członków prezydjum magistratu dokonywane są absolutną większością głosów. Dla wyboru członków magistratu niezbędna jest obecność conajmniej 2/3 radnych; bliższe przepisy o wyborach określi regulamin, wydany przez Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich.

Art. 42.

Wybór członków prezydjum magistratu wymaga zatwierdzenia władzy nadzorczej. W razie odmowy zatwierdzenia zarządza się nowe wybory. Gdyby radni ponownie wybrali kandydata, który nie uzyska zatwierdzenia, wówczas władza nadzorcza mianuje odpowiedniego członka prezydjum magistratu; mianowany urzęduje, dopóki nie będzie zatwierdzony kandydat, wybrany przez radnych.

Art. 43.

Jeżeli rada miejska zwleka z wyborem lub wogóle nie wybiera członków prezydjum magistratu, wówczas władza nadzorcza nakazuje dokonanie wyboru w ściśle oznaczonym terminie. O ile wybór i w tym wypadku nie został dokonany, władza nadzorcza mianuje członków prezydjum magistratu na jeden rok.

Art. 44.

Gdyby radni nie dokonali wyboru ławników, funkcje magistratu przechodzą na jego prezydjum.

Art. 45.

Członkowie prezydjum magistratu winni przed objęciem urzędu złożyć wobec władzy nadzorczej pierwszej instancji przysięgę, iż będą wiernie przestrzegać ustaw i sumiennie wypełniać swoje obowiązki.

Art. 46.

W razie opróżnienia stanowiska w magistracie, radni dokonywują wyboru uzupełniającego.

Członek magistratu, wybrany w tym wypadku, urzęduje tylko do końca kadencji swego poprzednika.

Dział B.

O kompetencji magistratu i jego członków.

Art. 47.

Magistrat jest zarządzającym i wykonawczym organem gminy. W szczególności do kompetencji magistratu należy:

1) wykonywanie uchwał rady miejskiej,
2) zarządzanie majątkiem miejskim i prowadzenie jego inwentarza;
3) prowadzenie przedsiębiorstw miejskich, będących bezpośrednio pod zarządem magistratu, i sprawowanie nadzoru nad temi przedsiębiorstwami miejskiemi, które mają własne zarządy.
4) układanie projektów budżetów miejskich oraz sporządzanie i przedstawianie radzie miejskiej obrachunków w terminach, ustanowionych przez radę;
5) zarządzanie dochodami i wydatkami gminy oraz rozkładanie podatków i powinności gminnych, stosownie do obowiązujących ustaw, rozporządzeń i uchwał rady miejskiej,
6) zastępstwo prawne gminy miejskiej, w szczególności pozywanie do sądu i odpowiadanie przed sądem w sprawach gminnych;
7) składanie radzie miejskiej sprawozdań:

a) ze swej własnej działalności i z działalności podwładnych sobie organów,
b) z wykonania budżetu,
c) ze stanu majątku i zakładów gminnych.

8) przedstawianie władzy nadzorczej i radzie gminnej wniosków w zakresie gospodarstwa gminnego;
9) wykonanie czynności, poruczonych przez władze państwowe i ustawy.

Art. 48.

Magistrat może powierzać przygotowywanie spraw, należących do jego kompetencji, oraz ostateczne załatwianie tych spraw bądź poszczególnym swoim członkom, bądź powołanym przez siebie komisjom.
Członkiem komisji może być każda osoba, mająca bierne prawo wyborcze do magistratu (Art. 41).

Art. 49.

Burmistrz jest kierownikiem magistratu i jego przedstawicielem.
W wypadkach nagłych burmistrz załatwia samodzielnie wszelkie czynności, należące do zakresu działania magistratu, powinien wszakże wyjednać na najbliższem posiedzeniu magistratu zatwierdzenie dla czynności, dokonanych na mocy niniejszego artykułu.

Art. 50.

Jako kierownik magistratu, burmistrz jest zwierzchnikiem służbowym wszystkich pracowników miejskich. W tym charakterze mianuje on tych pracowników i sprawuje nad nimi władzę dyscyplinarną. Na mocy tej władzy burmistrz może wymierzać następujące kary:

1) upomnienie,
2) naganę,
3) grzywnę do 100 marek.

Przeniesienie pracownika na urząd niższej kategorji oraz złożenie go z urzędu następuje na mocy decyzji burmistrza zatwierdzonej przez magistrat.

Art. 51.

Dokumenty, przez które gmina zaciąga zobowiązania, muszą być podpisane przez burmistrza, jego zastępcę i jednego członka magistratu oraz opatrzone pieczęcią gminy.

Art. 52.

Jeżeli burmistrz chwilowo nie może pełnić swych czynności z powodu choroby lub nieobecności, wszystkie jego prawa i obowiązki przechodzą na jego zastępcę.
Urlopów udziela burmistrzowi rada miejska.

Art. 53.

Burmistrz może powierzać załatwianie poszczególnych spraw, należących do jego kompetencji, swemu zastępcy lub innym członkom magistratu. Podział czynności między członków magistratu określa regulamin.

Art. 54.

Członkowie gminy mają prawo zgłaszać do rady miejskiej zażalenia na czynności magistratu i poszczególnych jego członków.

Art. 55.

Wszelkie przepisy, dotyczące burmistrzów względnie ich zastępców, stosują się również do prezydentów względnie vice-prezydentów, o ile ustawy lub rozporządzenia nie zawierają w tej mierze innych postanowień.

Dział C.

O posiedzeniach magistratu i jego uchwałach.

Art. 56.

Na posiedzeniach magistratu przewodniczy burmistrz lub jego zastępca.

Art. 57.

Posiedzenia magistratu są prawomocne, jeżeli obecna jest na nich więcej niż połowa jego członków.

Art. 58.

Uchwały magistratu zapadają większością głosów. W razie równości głosów przeważa głos przewodniczącego.

Art. 59.

Art. 27 dotyczy członków magistratu także w stosunku do jego posiedzeń.

Art. 60.

Uchwały magistratu powinny być podawane do wiadomości rady miejskiej.

Art. 61.

Magistrat może w ciągu 2-ch tygodni zawiesić i przekazać do ponownego rozpatrzenia takie uchwały rady miejskiej, które:

1) przekraczają zakres działalności rady miejskiej,
2) naruszają ustawy obowiązujące,
3) są niewykonalne lub mogą przynieść szkodę miastu.

To samo prawo służy burmistrzowi w stosunku do uchwał magistratu.

Zakwestjonowana uchwała rady miejskiej lub magistratu uważana jest za ostateczną, jeżeli przyjęta zostanie powtórnie na następnem posiedzeniu.

TYTUŁ IV

O języku urzędowym i nadzorze nad miastami.

Art. 62.

Językiem urzędowym miast jest język polski. W tym języku komunikują się organy miast między sobą oraz z władzami i osobami prywatnemi. Księgi urzędowe i akta prowadzone są w języku polskim. Pozatem wszystkie języki krajowe są równouprawnione.

Art. 63.

Nadzór nad miastami sprawują w pierwszej instancji komisarze powiatowi (względnie miejscy).. w drugiej—komisarze okręgowi. Od decyzji komisarzy okręgowych przysługuje prawo odwołania się do Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich.

Odwołanie od niższej instancji nadzorczej do wyższej nastąpić może w ciągu 2-ch tygodni od daty otrzymania postanowienia niższej instancji. Decyzja Komisarza Generalnego jest ostateczną.

Art. 64.

Jeżeli rada miejska nie wstawia do budżetu lub nie uchwala poza nim wydatku, które miasto obowiązane jest pokryć w myśl istniejących ustaw, rozporządzeń i umów, czyni to władza nadzorcza.

Art. 65.

Jeżeli miasto nie wykonywa swych obowiązków w granicach budżetu lub wykonywa je nienależycie, władza nadzorcza czyni na koszt miasta, celem należytego ich wykonania, niezbędne zarządzenia, przyczem ma ona prawo wydania przepisów co do źródeł pokrycia odnośnych potrzeb finansowych.

Art. 66.

Komisarz Generalny Ziem Wschodnich ma prawo rozwiązać radę miejską.

W ciągu 3-ch tygodni od chwili rozwiązania muszą być zarządzone nowe wybory.

Powołani przez nie radni obierają nowy magistrat; do chwili zaś objęcia przez niego urzędu dawny magistrat spełnia swe czynności.

Dopóki rada miejska nie ukonstytuuje się w nowym składzie, wszystkie jej funkcje spełnia magistrat, ograniczając się do załatwiania spraw bieżących.

W żadnym razie magistrat nie może zbywać i zamieniać nieruchomości miejskich oraz zaciągać pożyczek. Uchwały magistratu, powzięte w zastępstwie rady miejskiej, podlegają przepisom art. 36 i 37..

Art. 67.

Nieważne są uchwały organów gminy miejskiej, które:

1) powzięte zostały na zebraniach nieprawomocnych,
2) przekraczają kompetencję odpowiedniego organu,
3) naruszają obowiązujące ustawy.

O nieważności ogłasza władza nadzorcza.

Art. 68.

Unieważnione mogą być uchwały rady miejskiej i magistratu, powzięte w obecności osób, które w myśl art. 27 i 59 winny być usunięte od obrad i głosowania, oraz uchwały wyraźnie dla miasta szkodliwe.

O unieważnieniu uchwały decyduje władza nadzorcza na wniosek zainteresowanej osoby lub z urzędu.

Unieważnienie uchwały nastąpić może tylko w ciągu 2-ch tygodni od chwili dostarczenia jej władzy nadzorczej.

Art. 69.

Władze nadzorcze mają prawo, osobiście lub przez delegatów, dokonywać rewizji gospodarki miejskiej. Organa miasta obowiązane są udzielać im przy tem wszelkiej pomocy, przedstawiać księgi i dokumenty, wtajemniczać w sprawy i dopuszczać do rewizji kas.

TYTUŁ VII.

Postanowienie końcowe

Art. 70.

Wykonanie niniejszej ustawy poleca się Szefowi Sekcji Administracyjnej Zarządu Cywilnego Ziem Wschodnich.

Warszawa dn. 14 sierpnia 1919 r.

Komisarz Generalny

(—) Osmołowski.

Załącznik do rozporządzenia № 99.

Wykaz miast do art. 1 rozporządzenia o ustawie miejskiej.

1. Brześć-Litewski.
2. Druskieniki.
3. Grodno.
4. Kobryń.
5. Kowel.
6. Lida.
7. Łuck.
8. Łuniniec.
9. Nowogródek.
10. Nowo-Wilejka.
11. Oszmiana.
12. Pińsk.
13. Prużana.
14. Święciany.
15. Słonim.
16. Troki.
17. Wilno.
18. Włodzimierz-Wołyński.
19. Wołkowysk.

Warszawa dn. 14 sierpnia

Komisarz Generalny

(—) *Osmołowski.*

III.

100.

ZARZĄDZENIE

(9067/135). Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich, zawierające regulamin wyborczy, wydany na podstawie art. 41 rozporządzenia o ustawie miejskiej z dn. 14 sierpnia 1919 roku.

W myśl art. 41 rozporządzenia z dn. 14 sierpnia 1919 r. o ustawie miejskiej (Pozycja 99.) wydaję następujący regulamin wyborczy:

A. Przepisy ogólne.

Art. 1.

Wybory członków magistratu dokonywane są na pierwszem organizacyjnem posiedzeniu magistratu. Posiedzenie to winno być zwołane przez dotychczasowego burmistrza względnie prezydenta w terminie, wyznaczonym przez władzę nadzorczą.

Art. 2.

Na pierwszem organizacyjnem posiedzeniu rady miejskiej przewodniczy dotychczasowy burmistrz lub jego zastępca względnie prezydent lub jego zastępca.

Art. 3.

Komisję wyborczą tworzą przewodniczący posiedzenia tudzież najstarszy i najmłodszy wiekiem radni.

Art. 4.

Przed przystąpieniem do wyborów przewodniczący sprawdza prawomocność zebrania (Pozycja 99 art. 41), poczem odczytuje artuykuł 38, 39 i 41 ustawy miejskiej oraz przepisy niniejszego regulaminu.

B. Przepisy o wyborach prezydjum magistratu.

Art. 5.

Głosowania dokonywa się kartkami na każdego członka prezydjum magistratu oddzielnie.

Art. 6.

Postępowanie przy głosowaniu jest następujące:

Najmłodszy wiekiem członek komisji wyborczej odczytuje spis radnych w porządku alfabetycznym. Radni w miarę wywoływania nazwisk wrzucają do urny, stojącej na stole prezydjalnym, kartkę z nazwiskiem kandydata. Oddanie głosu zaznacza się w spisie radnych.

Po złożeniu wszystkich głosów przewodniczący wyjmuje kartki z urny, rozwija je i liczy. Ilość kartek winna się zgadzać z liczbą radnych, którzy oddali głos.

Art. 7.

Jeżeli przy pierwszym głosowaniu nikt nie otrzymał bezwzględnej większości głosów, należy przedsięwziąć powtórne głosowanie. Jeżeli i przy tym powtórnem głosowaniu absolutna większość nie zostanie osiągnięta, należy przystąpić do ściślejszego wyboru między dwoma kandydatami, którzy przy powtórnem głosowaniu otrzymali największą ilość głosów.

Gdyby więcej niż dwóch kandydatów otrzymało przy powtórnem głosowaniu tę samą naj-

większą ilość głosów, wówczas rozstrzyga los, którzy z nich mają podlegać ściślejszemu wyborowi.

Głos, oddany przy ściślejszym wyborze nie na jednego z dwóch kandydatów, podlegających głosowaniu, jest nieważny.

W razie równości głosów przy ściślejszem głosowaniu, rozstrzyga los.

Art. 8.

Bezpośrednio po dokonanym wyborze każdego poszczególnego członka prezydjum magistratu przewodniczący ogłasza o wyniku głosowania i wzywa obranego, o ile jest obecny na sali, do oświadczenia się, czy wybór przyjmuje. Do nieobecnych przewodniczący wystosowuje pismo z wezwaniem do niezwłocznego oświadczenia się co do przyjęcia mandatu.

W razie nieprzyjęcia wyboru będzie zastosowany art. 46 ustawy miejskiej.

C. Przepisy o wyborach ławników.

Art. 9.

Głosowanie odbywa się na podstawie list kandydatów.

Każda lista musi być podpisana conajmniej przez 1/8 ogólnej ilości radnych i winna być wręczona przewodniczącemu na posiedzeniu wyborczem w czasie przezeń wyznaczonym.

Lista kandydatów winna zawierać nie więcej nazwisk niż wybiera się ławników.

Art. 10.

Listy kandydatów, złożone w czasie wyznaczonym, komisja wyborcza sprawdza i unieważnia te z pośród nich, które nie odpowiadają postanowieniom ustawy miejskiej lub niniejszego regulaminu. Listy kandydatów, uznane przez komisję za ważne, przewodniczący zaopatruje numerem kolejnym.

Art. 11

Listy ważne kandydatów przewodniczący odczytuje, poczem wzywa radnych do oddania głosu za pomocą kartki, na jedną z odczytanych list.

Karta prócz numeru listy nic więcej zawierać nie może pod rygorem nieważności.

Art. 12.

Tryb postępowania przy głosowaniu określa art. 6

Art. 13.

Mandaty ławników rozdziela się między wniesione listy kandydatów w stosunku do ilości głosów, oddanych na daną listę.

Łączną sumę głosów, oddanych na wszystkie listy, dzieli się przez zwiększoną o jeden liczbę ławników, mających być wybranymi. Przez otrzymany iloraz dzieli się liczby głosów, jakie padły na poszczególne listy kandydatów. Każda lista otrzymuje mandaty w takiej liczbie, jaka wypadła z ostatniego dzielenia.

Jeżeli po tym podziale pozostaną jeszcze wolne mandaty, dzieli się ilość głosów każdej listy przez liczbę mandatów już jej przyznanych, powiększoną o jeden. Tej liście kandydatów, która wykaże najwyższy iloraz, przyznaje się dalszy mandat.

W ten sposób postępuje się dalej w miarę potrzeby. W razie, gdyby kilka list miało jednakowe prawo do tego samego mandatu, rozstrzyga los.

Art. 14.

Jeżeli liście przypada więcej mandatów, niż zawiera nazwisk, wówczas ławnikami zostają osoby, na liście wymienione, resztę zaś mandatów dzieli się między pozostałe listy na ogólnych zasadach (art. 13.)

Przykłady.

Przykład 1: W mieście, mającem 31 radnych, wybiera się trzech ławników. W wyborach bierze udział 24 radnych. Na pierwszą listę padło 8 głosów, na drugą — 9, a na trzecią — 7.

Dzieląc łączną liczbę głosów 24 przez liczbę ławników 3, powiększoną o jeden, t. j. przez 4, otrzymamy iloraz 6

Lista, na którą padło 8 głosów, otrzymuje 8:6 = 1 mandat;

Lista, na którą padło 9 głosów, otrzymuje 9:6 = 1 mandat;

Lista, na którą padło 7 głosów otrzymuje 7:6 = 1 mandat.

Przykład 2: Głosy padły w sposób następujący:

na pierwszą	listę	5
„ drugą	„	6
„ trzecią	„	5
„ czwartą	„	4
„ piątą	„	4

Dzieląc głosy poszczególnych list, otrzymujemy:

5 : 6 = 0
6 : 6 = 1
5 : 6 = 0
4 : 6 = 0
4 : 6 = 0

Ponieważ tylko jedna lista (druga) uzyskała mandat, należy, postępując według poprzedniego ustępu art. 13, przenr? ruchomości.
łanie:

.ino, dn. 22 sierpnia 1919 r.

Sędzia pokoju

(—) Downarowicz.

Sekretarz sądu:

(—) Bacewicz.

Przykład 3: W mieście, mającem 24 radnych, wybiera się 2-ch ławników. W głosowaniu biorą udział wszyscy radni. Na pierwszą listę padło 11 głosów, na drugą — 7, na trzecią — 6.

Dzieląc łączną liczbę głosów 24 przez liczbę ławników powiększoną o jeden, t. j. przez 3 — otrzymujemy iloraz 8.

Lista pierwsza otrzymuje 11 : 8 = 1 mandat.
„ druga „ 7 : 8 = 0
„ trzecia „ 6 : 8 = 0

Ponieważ tylko pierwsza lista uzyskała mandat, należy postępując według trzeciego ustępu art. 15 przeprowadzić następujące działanie:

$$11 : (1 + 1) = 5\ ^{1}/_{2}$$
$$7 : (0 + 1) = 7$$
$$6 : (0 + 1) = 6$$

W ten sposób lista druga, wykazując największy iloraz, uzyskuje pozostający do podziału mandat.

Art. 15.

W razie złożenia w czasie wyznaczonym jednej tylko ważnej listy kandydatów głosowanie nie odbywa się; w tym wypadku ławnikami zostają kandydaci, umieszczeni na liście

Art. 16.

Jeżeli w mieście w skład magistratu wchodzi jeden tylko ławnik wówczas wybiera się go zwykłą większością głosów.

Art. 17.

Przy wyborze ławników znajdują odpowiednie zastosowanie postanowienia art. 8.

D. Postanowienia końcowe.

Art. 18.

Z wyboru spisuje się protokuł, zawierający wszystkie istotne momenty wyborów. Protokuł winien być podpisany przez wszystkich członków komisji wyborczej i przechowywany w aktach magistratu wraz z listami kandydatów zarówno ważnemi jak i nieważnemi, oraz kartkami głosowania.

Art. 19.

Regulamin ten wchodzi w życie jednocześnie z ustawą miejską.

Warszawa, dn. 14 sierpnia 1919 r.

Komisarz Generalny

(—) *Osmołowski.*

IV.

101.

OKÓLNIK

(9213/137) Szefa Sekcji Administracyjnej Zarządu Cywilnego Z. W., zawierajacy przepisy wykonawcze do rozporządzenia o ustawie miejskiej z dn. 14 sierpnia 1919 roku.

W myśl art. 70 rozporządzenia o ustawie miejskiej wydaję następujące przepisy wykonawcze do tej ustawy:

posiedzenia ... kiem radni.

Art. 1.

Art. 4.

z dnia ...dem

Przed przystąpieniem do wyborów przewodniczący sprawdza prawomocność zebrania (Pozycja 99 art. 41), poczem odczytuje artuykuł 38, 39 i 41 ustawy miejskiej oraz przepisy niniejszego regulaminu.

n..

Art. 2.

Pierwsze organizacyjne posiedzenie rady miejskiej zwołane będzie w każdem z miast przez dotyczasowego burmistrza, względnie prezydenta, w terminie, wyznaczonym przez władzę nadzorczą.

Warszawa, 20 Sierpnia 1919 r.

Szef Sekcji Administracyjnej

w. z.

(—) *St. Downarowicz.*

РАСПОРЯЖЕНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО КОМИССАРА ВОСТОЧНЫХ ЗЕМЕЛЬ ОТ 24 СЕНТЯБРЯ 1919 ГОДА «О ВЫБОРАХ В ГОРОДСКУЮ РАДУ Г. ЛУНИНЦА».

№ 20. Warszawa, dnia 1 Października 1919 r. Rok I.

NACZELNE DOWÓDZTWO WOJSK POLSKICH.



DZIENNIK URZĘDOWY

ZARZĄDU CYWILNEGO ZIEM WSCHODNICH.

Cena numeru pojedyńczego 1 mk. „Dziennik Urzędowy" przyjmuje ogłoszenia instytucji społecznych i użyteczności publicznej, od osób zaś prywatnych tylko takie, które wynikają ze stosunku do władz rządowych i powyższych instytucji. Cena za wiersz jednoszpaltowy 1 mk.

Redakcja i Administracja — Kredytowa 2.

II.

187.

ROZPORZĄDZENIE

(11494/184) Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich, dotyczące utworzenia Sądu Okręgowego w Mińsku.

Na podstawie rozkazu Naczelnego Wodza Wojsk Polskich z dnia 12 maja r. b. o organizacji zarządu cywilnego Ziem Wschodnich postanawiam, co następuje:

Art. 1. Utworzyć Sąd Okręgowy w Mińsku i otwarcie jego wyznaczyć na dzień 25 października r. 1919.

Art. 2. Do właściwości terytorjalnej pomienionego okręgu sądowego zaliczyć tymczasowo powiaty byłej gub. Mińskiej za wyjątkiem powiatów Pińskiego i Nowogródzkiego oraz nowoutworzony powiat Baranowicki.

Art. 3. W skład Sądu Okręgowego w Mińsku wchodzą: 1 prezes, 4 vice-prezesów, 1 proku-

192.

ZARZĄDZENIE

(11802/189) Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich dotyczące wyborów do rady miejskiej w m. Łunińcu.

Art. 1. W myśl art. 1 regulaminu wyborczego do rad miejskich z d. 15 czerwca r. 1919 (Dzien. Urzęd. Zarz. Cyw. Z. W. Nr. 7 poz. 48) zarządzam wybory rady miejskiej w m. Łunińcu.

Art. 2. Za dzień zarządzenia wyborów dla wyżej wymienionego miasta uważać należy dzień 2 października r. b.

Art. 3. Dni świąteczne nie powodują opóźnienia rozpoczęcia ani ukończenia terminów, przewidzianych w regulaminie wyborczym do rad miejskich. Komitety wyborcze winny być czynne również w dni świąteczne.

Art. 4. Przewodniczącym Głównego Komitetu Wyborczego mianuję p. Konstantego ROZENTALA.

Warszawa, dnia 24 września 1919 r.

Komisarz Generalny:

(—) *Osmołowski.*

IV.

193.

OKÓLNIK

(11257/182) Wydziału Likwidacji Strat Wojennych, dotyczący organizacji komisji szacunkowych rejonowych w m. Wilnie.

W uzupełnieniu art. 2 okólnika Nr. 95 (Dziennika Urzędowego Zarz. Cyw. Z. W. Nr. 11) Wydział Likwidacji Strat Wojennych zarządza następującą organizację komisji szacunkowych rejonowych w m. Wilnie:

Art. 1. W mieście Wilnie tworzą się 3 komisje szacunkowe rejonowe.

Art. 2. Teren działalności każdej komisji ustala komisja szacunkowa miejska, a zatwierdza inspektor okręgowy Wydz. Likw. Str. Woj. na Okręg Wileński.

Art. 3. Komisje szacunkowe rejonowe składają się z:

a) członka Zarządu Miejskiego, wyznaczonego przez Zarząd Miasta,
b) członka delegowanego od Związku Właścicieli Nieruchomości w Wilnie,
c) członka, delegowanego od przedstawicielstwa kupieckiego w Wilnie,
d) członka delegowanego od Stowarzyszenia Techników w Wilnie.

Art. 4. Z pośród wyżej wskazanych osób komisja szacunkowa miejska mianuje prezesa.

Art. 5. W przedmiocie obowiązków i kompetencji oraz diet prezesa i członków komisji rejonowych szacunkowych obowiązują przepisy, ustalone dla komisji szacunkowych gminnych.

Warszawa, dnia 8 września r. 1919

Naczelnik Wydziału

(—) *Kozakowski.*

194.

OKÓLNIK

(11962/186) O wydawaniu świadectw przejazdowych i biletów wojskowych.

Naczelne Dowództwo zakwestjonowało nam dalsze korzystanie ze świadectw przejazdowych i biletów wojskowych dla urzędników Zarządu Cywilnego Ziem Wschodnich.

Komisarz Generalny wystąpił do Ministerstwa Spraw Wojskowych z propozycją pokrywania kosztów za wydane bezpłatne bilety.

Niniejszym zwraca się uwagę wszystkich urzędów Zarządu Cywilnego, że bez względu na zasadnicze rozstrzygnięcie sprawy, czy korzystanie z biletów wojskowych będzie utrzymane, czy też cofnięte — koszt przejazdów urzędników jako opłacony gotówką przez Komisarza Generalnego obciążać będzie odnośne Urzędy Zarządu Cywilnego.

Należy przeto rozciągnąć ścisłą kontrolę nad wydawaniem biletów, stosować to w razach większej wagi, nie marnując blankietów na drobne przejazdy, dla których raczej zakupować bilety w kasie za gotówkę, i pamiętać że odtąd koszt ich stanowczo obciąża budżety urzędów Zarządu.

Bilety wydawać należy wyłącznie tylko dla wyjazdów w sprawach służbowych. Urzędnicy wyjeżdżający na urlop w żadnym razie z biletów korzystać nie mogą nie należy im zwracać także kosztów podróży. Tranzlokację urzędnika z jednego miejsca urzędowania do drugiego uważać należy jako przejazd służbowy i w tym tylko wypadku z biletów wolnej jazdy korzysta najbliższa rodzina urzędnika (żona i dzieci).

Warszawa, dn. 25 września 1919 r.

Komisarz Generalny

w. z.

(—) *Kossakowski.*

РАСПОРЯЖЕНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО КОМИССАРА ВОСТОЧНЫХ ЗЕМЕЛЬ ОТ 26 СЕНТЯБРЯ 1919 ГОДА «О ГМИННОМ САМОУПРАВЛЕНИИ».

№ 21. Wilno, dnia 16 Października 1919 r. Rok I.

NACZELNE DOWÓDZTWO WOJSK POLSKICH.

DZIENNIK URZĘDOWY

ZARZĄDU CYWILNEGO ZIEM WSCHODNICH.

CENA NUMERU 2 Mk „Dziennik Urzędowy" przyjmuje ogłoszenia instytucji społecznych i użyteczności publicznej, od osób zaś prywatnych tylko takie, które wynikają ze stosunku do władz rządowych i powyższych instytucji. Cena za wiersz jednoszpaltowy 1 mk.

Redakcja i Administracja — ul. św. Magdaleny 2.

II.

215.

ROZPORZĄDZENIE

(12987/205) Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich o samorządzie gminnym.

Na podstawie art. 2 rozkazu Naczelnego Wodza W. P. z dn. 12 maja 1919 r. o organizacji Zarządu Cywilnego na obszarach wschodnich, zajętych przez wojska polskie, ustanawiam następującą ustawę o samorządzie gminnym,

TYTUŁ 1.

Przepisy ogólne.

Art. 1.

Gmina wiejska składa się z wsi, zaścianków, kolonji, osad miejskich i folwarków, połączonych w jeden gminny okręg administracyjny.

Art. 2.

Każda administracyjna gmina wiejska jest równocześnie samorządną jednostką terytorjalną i osobą prawa publicznego.

Art. 3.

O utworzeniu nowej gminy wiejskiej, oraz o skasowaniu istniejącej decyduje Komisarz Generalny Ziem Wschodnich, o wszelkich innych zmianach terytorjalnych gmin wiejskich — właściwy komisarz okręgowy. Przed wydaniem decyzji winny być wysłuchane wnioski zainteresowanych jednostek samorządnych.

Art. 4.

W razie przyłączenia do gminy sąsiedniej gminy w całości, majątek tej gminy oraz jej długi przechodzą na gminę tym sposobem powiększoną.

Jeżeli wskutek innych zmian, wymienionych w art. 3., zachodzi potrzeba rozdzielenia majątku zainteresowanych gmin, oraz oznaczenia ich obowiązków, wówczas, o ile nie nastąpi dobrowolny układ między gminami, dokonywa tego właściwy Komisarz Okręgowy.

Od decyzji Komisarza Okręgowego zainteresowanym przysługuje prawo odwołania się do Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich.

Uchwały gminne, obowiązujące na obszarze, który został przyłączony do gminy, zachowują swą moc, dopóki nie zostaną zniesione przez nowe uchwały organów samorządu gminnego.

Art. 5.

Spory co do granic, oraz co do charakteru pewnego obszaru, jako gminy wiejskiej, rozstrzyga w pierwszej instancji Komisarz Powiatowy, względnie Okręgowy, o ile zainteresowanem jest miasto, nie podlegające władzy Komisarza Powiatowego. W ciągu dwóch tygodni od chwili wydania decyzji w pierwszej instancji przysługuje prawo odwołania się do wyższej, t. j. do Komisarza Okręgowego, o ile w pierwszej instancji orzekał Komisarz Powiatowy, do Komisarza Generalnego, jeżeli pierwszą instancją orzekającą był Komisarz Okręgowy.

Art. 6.

Przy wszelkich zmianach granic gminy dokonywuje się nowych wyborów organów gminnych.

Art. 7.

Sprawy o przeniesienie siedziby zarządu gminnego z jednej miejscowości do innej mogą wszczynać zarówno same gminy, na podstawie uchwał rady gminnej, jako też i władze państwowe.

Decyzja w tych sprawach należy do Komisarza Powiatowego.

Art. 8.

Zmiana nazwy gminy następuje na mocy decyzji Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich, wydanej na wniosek Rady Gminnej.

TYTUŁ II.

O członkach gminy.

Art. 9.

Członkami gminy są osoby:

1) mające w obrębie gminy nieruchomość i mieszkające stale w jej obrębie conajmniej od trzech miesięcy;
2 (urodzone w obrębie terytorjum, podległego Zarządowi Cywilnemu Ziem Wschodnich, lub w obrębie Rzeczypospolitej Polskiej i stale zamieszkałe w gminie conajmniej od 10-ciu miesięcy.

Art. 10.

Gmina ma prawo nadawać osobom zasłużonym obywatelstwo honorowe. Obywatelstwo honorowe nadaje prawa członka gminy, ale nie nakłada jego obowiązków.

Art. 11.

Członkom gminy służy prawo:

1) korzystania z urządzeń, zakładów i majątku gminy, stosownie do obowiązujących w tej mierze przepisów;
2) udziału w wyborach gminnych i sprawowania urzędów gminnych z wyboru, zgodnie z ustawami obowiązującemi;
3) korzystania w razie koniecznej potrzeby z opieki ze strony gminy, stosownie do przepisów odpowiednich ustaw.

Art. 12.

Skargi, dotyczące prawa korzystania z urządzeń, zakładów i majątków gminy, rozpatrywane są przez władzę nadzorczą.

Art. 13.

Do obowiązków członka gminy należy:

1) podleganie przepisom, uchwałom i zarządzeniom organów gminnych;
2) uiszczanie podatków i opłat gminnych;
3) ponoszenie innych ciężarów gminnych.

Art. 14.

Członek gminy traci stanowisko z wyboru, jeżeli zajdzie lub wiadomą się stanie okoliczność, któraby pierwotnie wykluczyła była jego obieralność. Członek gminy, zajmujący stanowisko z wyboru, zostaje zawieszony w czynnościach z chwilą rozpoczęcia przeciw niemu śledztwa wstępnego z oskarżenia o czyny występne, pozbawiające biernego prawa wyborczego. Zawieszenie następuje przez sam fakt rozpoczęcia śledztwa i trwa aż do chwili uprawomocnienia się wyroku.

TYTUŁ III.

O zakresie działania gminy.

Art. 15.

Do zakresu działania gminy wiejskiej należą sprawy, które dotyczą dobrobytu materjalnego, oświaty, kultury i zdrowia jej mieszkańców oraz sprawy, poruczone jej przez ustawy i rozporządzenia administracyjne. W szczególności do zakresu działania gminy wiejskiej należy:

1) zarządzenie majątkiem gminy oraz jej dochodami i wydatkami;
2) zakładanie i utrzymywanie gminnych dróg, mostów oraz placów;
3) zakładanie i utrzymywanie gminnych środków komunikacji;
4) zakładanie i utrzymywanie urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych oraz służących do zaopatrywania gminy w światło i siłę elektryczną;
5) opieka nad ubogimi, tworzenie i utrzymywanie zakładów dobroczynnych;
6) ochrona zdrowia publicznego, zakładanie i utrzymywanie szpitali i urządzeń sanitarnych;
7) zakładanie i utrzymywanie rzeźni i targowisk;
9) aprowizacja i dostarczanie ludności zdrowych i tanich mieszkań;
9) popieranie miejscowego rolnictwa, handlu, przemysłu i rzemiosł oraz popieranie współdzielczości;
10) piecza nad oświatą publiczną, zakładanie i utrzymywanie szkół, bibljotek, domów ludowych i t. p.;
11) piecza nad obyczajnością publiczną.

TYTUŁ IV.

O radzie gminnej.

DZIAŁ A.

O składzie rady gminnej i o jej członkach.

Art. 16.

Członkami rady gminnej są radni i członkowie zarządu gminnego.

Art. 17.

Radni i ich zastępcy wybierani są na lat 3. Okres urzędowania pierwszej rady gminnej, wybranej na mocy rozporządzenia Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich o ordynacji wyborczej do zebrań i rad gminnych (Dziennik Urzędowy Z. C. Z. W. № 7, poz 45) określa art 2 tego rozporządzenia.

Art. 18.

Radny, wybrany na członka zarządu gminnego, traci swój mandat, na jego zaś miejsce wchodzi zastępca.

Art. 19.

Radni pełnią swe czynności honorowo.

Art. 20.

Jeżeli członek rady gminnej wchodzi w stosunki prawne z gminą, jako przedsiębiorca, dostawca lub dzierżawca, nie może sprawować swego urzędu, dopóki trwa wspomniany stosunek i dopóki rachunki zeń wynikające nie będą ostatecznie uregulowane.

Art. 21.

Radny nie może zajmować płatnej posady w zarządzie gminy. Pracownik gminy, wybrany do rady gminnej, musi zrzec się swej posady na czas pozostawania w radzie.

DZIAŁ B.

O kompetencji rady gminnej.

Art. 22.

Rada gminna jest przedstawicielką gminy. W sprawach, należących do zakresu działania gminy, rada gminna jest organem uchwałodawczym i kontrolującym. W szczególności do kompetencji rady gminnej należą i decyzji jej podlegają następujące sprawy:

1) ustanowianie zasad zarządu i sposobu użytkowania majątku gminy oraz wszelkich zakładów lub instytucji, należących do niej lub będących w jej zawiadywaniu;
2) nabywanie oraz pozbywanie nieruchomości, obciążanie majątku gminy, przyjmowanie na jej rzecz darowizn lub zapisów, zaciąganie pożyczek, lokowanie kapitałów;
3) uchwalanie budżetu i wydatków budżetem nieprzewidzianych oraz dokonywanie wszelkich zmian w budżecie;
4) uchwalanie na rzecz gminy opłat i podatków;
5) zamiana powinności naturalnych na pieniężne i odwrotnie;
6) ustanawianie zasad umarzania należności gminnych, których ściągnięcie stało się niemożliwe;
7) ustanawianie posad służbowych i kasowanie ich z wyjątkiem posad przez ustawę przewidzianych;
8) uchwalanie etatów pracowników gminnych;
9) ustanowianie taks za korzystanie w obrębie gminy z publicznych środków komunikacji;
10) przyzwalanie na odstąpienie od procesów, prowadzonych w imieniu gminy i zatwierdzanie ugód, umarzających spory, które dotyczą bądź nieruchomości, bądź też sum, przekraczających normę, którą określi rada gminna;
11) nadawanie obywatelstwa honorowego;
12) opinjowanie w sprawie zmiany granic gminy;
13) kontrola nad czynnościami zarządu gminnego i sprawdzanie jego rachunków;
14) wybór członków zarządu gminnego.

Art. 23.

Rada gminna może wydawać statuty miejscowe (przepisy obowiązujące) w sprawach, należących do zakresu działania gminy

Statuty miejscowe, mające moc prawa w obrębie gminy nie mogą w niczem przeczyć ustawie niniejszej oraz innym obowiązującym ustawom i przepisom. Statuty miejscowe wymagają zatwierdzenia władzy nadzorczej, dla uchylenia ich wystarcza uchwała rady gminnej.

Art. 24.

Rada gminna może powierzać uprzednie rozpatrywanie spraw, podlegających jej kompetencji, specjalnym komisjom, do których może powoływać zarówno członków zarządu gminnego i radnych, jako też inne osoby, niezależnie od tego, czy są one członkami gminy.

DZIAŁ C.

O posiedzeniach rady gminnej i jej uchwałach.

Art. 25.

Na posiedzeniach rady gminnej przewodniczy wójt lub jego zastępca.

Art. 26.

Posiedzenia rady gminnej zwołuje wójt przynajmniej raz na kwartał z podaniem porządku obrad.

Pozatem wójt obowiązany jest zwołać radę, jeśli wymaga tego Zarząd lub conajmniej $^1/_4$ część członków rady.

Sposób zwoływania posiedzeń rady określi jej regulamin.

Art. 27.

Posiedzenia rady gminnej są jawne. Na

wniosek jednak przewodniczącego lub przynajmniej 1/4 obecnych członków może rada większością 2/3 głosów obecnych uchwalić posiedzenie tajne.

Podczas obrad nad budżetem i rozpatrywania rachunków gminnych posiedzenia w każdym razie muszą być jawne.

Art. 28.

Członek rady gminnej może być na wniosek przewodniczącego za niewłaściwe zachowanie się lub tamowanie obrad usunięty na jedno do 3-ch posiedzeń, nie inaczej wszakże, jak na mocy uchwały rady, powziętej większością 2/3 głosów obecnych.

Art. 29.

Jeżeli w sprawie, stanowiącej przedmiot obrad, jest zainteresowany materjalnie członek rady gminnej, albo też jego krewni lub powinowaci pierwszych 3-ch stopni, nie może on być obecny przy rozważaniu sprawy, ani przy głosowaniu nad nią.

Art. 30.

Członek rady, nie przybywający na posiedzenie bez podania okoliczności usprawiedliwiających, podlega karze regulaminowej od 1 do 10 marek. O wymierzeniu kary decyduje rada gminna na wniosek przewodniczącego.

Art. 31.

Jeżeli jedno posiedzenie nie odbyło się skutkiem niedostatecznej liczby obecnych, to następne posiedzenie, zwołane z tym samym porządkiem obrad, jest prawomocne, niezależnie od liczby przybyłych członków.

Członkowie rady, nie przybywający na to drugie posiedzenie bez podania okoliczności usprawiedliwiających, podlegają karze regulaminowej od 5—5) marek. O wymierzeniu kary decyduje rada gminna na wniosek przewodniczącego.

Art. 32.

Do powzięcia uchwał o zaciągnięciu pożyczek i o pozbywaniu nieruchomości niezbędna jest zawsze obecność conajmniej 2/3 członków rady. Do powzięcia zaś wszystkich innych uchwał wystarczy obecność zwykłej większości.

Art. 33.

Uchwały, wymagające w myśl poprzedniego artykułu większej liczby obecnych członków, zapadają większością 2/3 oddanych głosów.

Inne uchwały zapadają zwykłą większością oddanych głosów.

W razie równości głosów przeważa głos przewodniczącego.

Art. 34.

Głosowanie jest jawne. W sprawach jednak osobistych oraz na żądanie 1/2 obecnych członków rady musi być zastosowane głosowanie tajne. Na żądanie takiej samej części obecnych członków rady zastosowane będzie głosowanie imienne. Głosowanie przy wyborach jest tajne.

Art. 35.

Z każdego posiedzenia musi być spisany protokół.

Art. 36.

Uchwały rady gminnej winny być dostarczone w odpisie władzy nadzorczej.

Art. 37.

Uchwały rady gminnej, dotyczące spraw, wymienionych w punktach: 2, 3, 4, 5, 6 i 9 art. 22, wymagają zatwierdzenia władzy nadzorczej.

Art. 38.

Uchwały rady gminnej wprowadza się w wykonanie, o ile władza nadzorcza w ciągu dwóch tygodni od chwili otrzymania tekstu tych uchwał nie odmówi ich zatwierdzenia (art. 37) lub nie unieważni ich (art. 96).

TYTUŁ V.

O Zarządzie Gminnym.

DZIAŁ. A.

O członkach Zarządu Gminnego.

Art. 39.

Zarząd Gminny składa się z wójta, jego zastępcy i jednego ławnika.

Art. 40.

Wójta i jego zastępcę wybierają na lat 3, względnie do końca kadencji rady gminnej, radni z pośród osób, które odpowiadają następującym 2-m warunkom łącznym: 1) mają bierne prawo wyborcze do jakiejkolwiek rady miejskiej lub gminnej w obrębie terytorjum, podległego Zarządowi Cywilnemu Ziem Wschodnich, lub też w obrębie Rzeczypospolitej Polskiej; 2) są członkami jakiejkolwiek gminy miejskiej, miasteczkowej lub wiejskiej w obrębie wspomnianego terytorjum lub Rzeczypospolitej Polskiej.

Wójt i jego zastępca muszą prócz tego umieć czytać i pisać.

Art. 41.

Wybór wójta i jego zastępcy wymaga zatwierdzenia władzy nadzorczej I instancji.

W razie odmowy zatwierdzenia zarządza się nowy wybory. Gdyby radni ponownie wybrali kandydata, który nie uzyska zatwierdzenia, wówczas władza nadzorcza I instancji mianuje wójta, względnie jego zastępcę, który urzęduje, dopóki nie będzie zatwierdzony kandydat, wybrany przez radnych.

Art. 42.

Jeśli rada gminna wogóle nie wybiera wójta względnie jego zastępcy, lub zwleka z jego wyborem, władza nadzorcza nakazuje dokonanie wyboru w ściśle oznaczonym terminie.

O ile wybór i w tym wypadku nie dojdzie do skutku, władza nadzorcza mianuje wójta, względnie jego zastępcę, na jeden rok.

Art. 43

Wójt i jego zastępca winni przed objęciem urzędu złożyć w ręce komisarza powiatowego przysięgę, iż będą wiernie przestrzegać ustaw i sumiennie wypełniać swoje obowiązki.

Art. 44.

Ławnika wybierają radni na lat 3, względnie do końca kadencji rady gminnej, z pośród członków gminy, mających bierne prawo wyborcze do rady gminnej.

Art. 45.

Gdyby radni nie dokonali wyboru ławnika, Zarząd Gminny składa się tylko z wójta i jego zastępcy.

Art. 46.

W razie opróżnienia stanowiska w Zarządzie Gminnym, radni dokonywują wyboru uzupełniającego.

Członek Zarządu Gminnego, wybrany w tym wypadku, urzęduje tylko do końca kadencji swego poprzednika.

Art. 47.

Wybory członków Zarządu Gminnego dokonywane są zwykłą większością głosów. Sposób dokonywania wyborów określą bliżej specjalne przepisy.

Art. 48.

Wójt otrzymuje stałe wynagrodzenie z funduszów gminnych. Wysokość tego wynagrodzenia określa rada gminna, z tem jednak, że nie może ono być niższe od normy oznaczonej przez Komisarza Okręgowego.

Art. 49.

Rada gminna może również wyznaczyć z funduszów gminnych pensję zastępcy wójta oraz ławnikowi.

Niezależnie od tej pensji zastępca wójta pobiera wynagrodzenie w wysokości przyznanej wójtowi za czas, przez który w zastępstwie wójta pełni jego obowiązki.

Art. 50.

Członkowie Zarządu Gminnego mają prawo żądać zwrotu wydatków, poniesionych przez nich przy sprawowaniu urzędów. Normy odszkodowań, należnych im z tego tytułu, określa Komisarz Okręgowy.

Art. 51.

Urlopów udziela członkom Zarządu Gminnego władza nadzorcza.

DZIAŁ. B.

O kompetencji wójta i Zarządu Gminnego.

Art. 52.

Wójt jest w sprawach gminy organem wykonawczym. Kieruje on biegiem spraw administracji gminnej i ma nad nim nadzór.

W szczególności do obowiązków wójta należy:

A) jako do organu administracji państwowej:

1) wykonywanie ustaw i rozporządzeń, jako też poleceń przełożonych władz;
2) wykonywanie wszystkiego, czego wymaga w dziedzinie policji państwowej utrzymanie spokoju publicznego, porządku i bezpieczeństwa.

B) jako do organu samorządu gminnego:

1) reprezentowanie gminy nazewnątrz i prowadzenie w jej imieniu pertraktacji z urzędami i osobami prywatnemi, o ile artykuł 58, dotyczący wystawiania dokumentów, nie zawiera odmiennych przepisów;
2) wykonywanie uchwał Zarządu Gminnego i rady gminnej;
3) asygnowanie wpływów i wydatków gminnych;
4) przechowywanie dokumentów i akt gminy;
5) kierowanie pracą urzędników i funkcjonarjuszy gminy oraz nadzór nad ich działalnością.

Art. 53.

W wypadkach, niecierpiących zwłoki, wójt załatwia samodzielnie wszystkie czynności, należące do zakresu działania Zarządu Gminnego, obowiązany jest jednak dla załatwionych w ten sposób czynności uzyskać zatwierdzenie Zarządu Gminnego na najbliższem jego posiedzeniu.

Art. 54.

Jeżeli wójt chwilowo nie może pełnić swych czynności z powodu choroby lub nieobecności, wszystkie jego prawa i obowiązki przechodzą na jego zastępcę.

Art. 55.

Zarząd Gminny jest w sprawach gminy organem zarządzającym.

W szczególności do kompetencji Zarządu Gminnego należy:

1) przygotowanie uchwał rady gminnej;
2) określanie sposobów wykonania uchwał rady gminnej;
3) zarządzanie majątkiem gminnym i prowadzenie jego inwentarza;
4) prowadzenie przedsiębiorstw gminnych;
5) układanie projektów budżetu gminnego;
6) sporządzanie obrachunku rocznego;
7) zarządzanie dochodami gminy;
8) rozkładanie podatków i powinności gminnych, stosownie do obowiązujących ustaw, rozporządzeń i uchwał rady gminnej, oraz wydawanie zarządzeń co do ich ściągnięcia.
9) nadzór nad rachunkowością i kasowością gminy;
10) pozywanie do sądu i odpowiadanie przed sądem w sprawach gminnych;
11) mianowanie pracowników gminnych oraz udzielanie im urlopów;
12) składanie radzie gminnej sprawozdań:
    a) ze swej własnej działalności i z działalności podwładnych sobie organów;
    b) z wykonania budżetu,
    c) ze stanu majątku i zakładów gminnych

18) przedstawianie radzie gminnej wniosków w zakresie gospodarstwa gminnego;

Art. 56.

Zarząd gminny ma władzę dyscyplinarną nad pracownikami gminy. Na mocy tej władzy Zarząd Gminny może wymierzać następujące kary:
1) upomnienie,
2) naganę,
3) grzywnę do 50 marek,
4) przeniesienie na urząd niższej kategorji,
5) złożenie z urzędu.
Kary wymienione w p.p. 1 i 2 może wymierzać również wójt.

Art. 57.

Do pomocy wójtowi oraz Zarządowi Gminnemu w prowadzeniu Urzędu Gminnego istnieje w każdej gminie pisarz gminny.
Na wezwanie Komisarza Powiatowego Zarząd Gminny przedstawia kandydatów z pośród których Komisarz mianuje pisarza gminnego. Gdyby na dwukrotne wezwanie Zarząd Gminny nie przedstawił odpowiednich kandydatów, pisarza mianuje Komisarz według swego uznania.
Zwalnia pisarza ze służby Komisarz powiatowy na żądanie Zarządu gminy, lub z urzędu. Pensje pobiera pisarz gminny z kasy gminnej w wysokości określonej przez Komisarza Okręgowego. Ponadto gmina obowiązana jest dostarczyć pisarzowi gminnemu na swój koszt mieszkanie z opałem, lub odpowiedniego równoważnika w gotowiźnie.
Pisarz gminny jest urzędnikiem gminy i podlega przepisom, dotyczącym tych urzędników, o ile nie przeczą one postanowieniom niniejszego artykułu. Pisarz gminny załatwia czynności pod bezpośrednim kierownictwem wójta.

Art. 58.

Dokumenty, przez które gmina zaciąga zobowiązania, muszą być podpisane przez wójta i jednego członka Zarządu Gminnego oraz opatrzone pieczęcią gminy.

Art. 59.

Członkowie gminy mają prawo zgłaszać do Rady gminnej zażalenia na czynności Zarządu Gminnego i poszczególnych jego członków.

DZIAŁ C.

O posiedzeniach Zarządu Gminnego i jego uchwałach.

Art. 60.

Na posiedzeniach Zarządu Gminnego przewodniczy wójt lub jego zastępca.

Art. 61.

Dla prawomocności posiedzeń Zarządu Gminnego niezbędną jest obecność wszystkich jego członków.

Art. 62.

Uchwały Zarządu Gminnego zapadają większością głosów. W razie równości głosów przeważa głos przewodniczącego.

Art. 63.

Jeżeli w sprawie, stanowiącej przedmiot obrad, jest zainteresowany materjalnie członek Zarządu Gminnego, albo też jego krewni lub powinowaci pierwszych 3-ch stopni, nie może on być obecny przy rozważaniu sprawy, ani przy głosowaniu nad nią. O ile Zarząd Gminny staje się przez to niezdolny do uchwał, rozstrzyga wójt sam.

Art. 64.

Artykuły 30 i 31 stosują się także do posiedzeń Zarządu Gminnego z tem, że o nałożeniu kary regulaminowej decyduje przewodniczący.

Art. 65.

Sposób urzędowania Zarządu Gminnego określi specjalny regulamin, wydany przez Komisarjat Generalny Zarządu Cywilnego Ziem Wschodnich.

TYTUŁ VI.

O gromadach wiejskich i sołtysach.

DZIAŁ A.

Przepisy ogólne.

Art. 66.

Gromadę wiejską stanowi z reguły każda oddzielna wieś, kolonja, osada miejska, zaścianek lub folwark; jednostki te jednak mogą być łączone i tworzyć wspólnie jedną gromadę wiejską.

Art. 67.

Członkami gromady wiejskiej są wszystkie osoby, które odpowiadają następującym dwóm warunkom łącznie:
1) są członkami tej gminy, w której skład wchodzi dana gromada wiejska i
2) stale mieszkają w obrębie tej gromady.

Art. 68.

Utworzenie nowej gromady wiejskiej, skasowanie istniejącej oraz wszelkie zmiany jej granic mogą być uskutecznione tylko przez rozporządzenie Komisarza Powiatowego po wysłuchaniu wniosków zainteresowanych jednostek samorządnych.

Art. 69.

Spory co do granic oraz co do charakteru pewnego obszaru, jako gromady decydują te same organy, które rozstrzygają analogiczne spory, dotyczące gmin. (Art. 5).

Art. 70.

Przy wszelkich zmianach granic gromady dokonywuje się nowego wyboru sołtysa.

Art. 71.

Zmiana nazwy gromady wiejskiej następuje

na mocy decyzji Komisarza Powiatowego wydanej na wniosek Rady gminnej.

Art. 72.

Organami gromady wiejskiej są: a) sołtys i b) zebranie gromadzkie.

DZIAŁ B.

O sołtysie.

Art. 73.

Sołtysa i jego zastępcę wybiera zebranie gromadzkie na rok jeden z pośród członków gromady, którzy mają bierne prawo wyborcze do Rady gminnej. (Ord. wyb. do zebrań i rad gminnych art. 12 i 18; Dz. Urz. Z. C. Z. W. № 7 poz. 45).

Art. 74.

Sołtysa i jego zastępcę wybiera zebranie gromadzkie sposobem, odpowiadającym miejscowym zwyczajom wybierania.

Art. 75.

Wybór sołtysa i jego zastępcy wymaga zatwierdzenia Komisarza Powiatowego.

W razie niezatwierdzenia należy wyznaczyć nowe wybory.

Art 76.

Jeśli zebranie gromady przy nowych wyborach wybiera kandydata, który zatwierdzenia nie uzyska, lub jeśli gromada wogóle uchyla się od wybrania sołtysa względnie jego zastępcy, wtenczas Komisarz Powiatowy mianuje sołtysa, względnie jego zastępcę, który urzęduje przez rok.

Art. 77.

Sołtys otrzymuje stałe wynagrodzenie z funduszów gminnych.

Zastępca sołtysa pobiera wynagrodzenie, w wysokości pensji sołtysa tylko w stosunku do czasu, przez który w zastępstwie sołtysa pełni jego obowiązki.

Wysokość wynagrodzenia określa władza nadzorcza I instancji.

Art. 78

Sołtys i jego zastępca winni przed objęciem urzędowania złożyć na ręce Komisarza Powiatowego przysięgę, iż wiernie przestrzegać będą ustaw i sumiennie wypełniać obowiązki swoje.

Art. 79.

Urlopów udziela sołtysom wójt.

Art. 80.

Sołtys jest organem zarządzającym i wykonawczym w sprawach gromady. Sołtys podlega bezpośrednio wójtowi.

W szczególności do obowiązków sołtysa należy:

1) wykonywanie ustaw i rozporządzeń oraz poleceń wójta;
2) współdziałanie z organami policji;
3) reprezentowanie gromady wobec gminy;
4) przygotowywanie wniosków na zebranie gromadzkie;
5) wykonywanie uchwał zebrania gromadzkiego, powziętych w sposób zgodny z ustawami.

Art. 81.

Jeżeli sołtys chwilowo nie może pełnić swych czynności z powodu choroby lub nieobecności, wszystkie jego prawa i obowiązki przechodzą na jego zastępcę.

DZIAŁ C.

O zebraniu gromadzkiem i jego kompetencji.

Art. 82.

Prawo udziału w zebraniu gromadzkiem mają wszyscy członkowie gromady, zarówno mężczyźni, jak i kobiety, o ile mają 21 lat skończonych.

Art. 83.

W zebraniu gromadzkiem udziału brać nie mogą:

1) osoby pozostające pod kontrolą, lub upadłością;
2) osoby pozbawione praw, lub ograniczone w prawach na mocy wyroku sądowego
3) osoby utrzymujące szynki.

Art. 84.

Na zebraniu gromadzkiem przewodniczy sołtys.

Art. 85.

Zebranie gromadzkie zwołuje sołtys w miarę potrzeby oraz na polecenie wójta, lub na żądanie 1/10 osób, mających prawo udziału w zebraniu gromadzkiem.

Art. 86.

Dla prawomocności zebrania gromadzkiego wystarcza obecność 1/4 osób, uprawnionych do udziału w niem.

Art. 87.

Do kompetencji zebrania gromadzkiego należy:

1) wybór sołtysa i jego zastępcy;
2) zarządzanie majątkiem gminnym, położonym w obrębie gromady, w zakresie przekazanym przez Radę gminną;
3) naradzanie się nad specjalnemi potrzebami gromady, w granicach spraw, należących w myśl art. 15 do zakresu działania gminy, celem przedstawienia tych potrzeb Radzie gminnej lub też Zarządowi gminnemu.

Art. 88.

Wszystkie uchwały zapadają zwykłą większością głosów.

W razie równości głosów wniosek upada

Art. 89.

Zebrania gromadzkie i głosowania na nich odbywają się zgodnie z miejscowymi zwyczajami. Artykuł 28 oraz 1-szy ustęp art. 31 dotyczą również zebrań gromadzkich i osób, biorących w nich udział.

TYTUŁ VII.

O nadzorze nad gminami i gromadami.

Art. 90.

Nadzór nad gminami i gromadami wiejskiemi sprawuje w pierwszej instancji Komisarz Powiatowy, w drugiej i ostatniej — Komisarz Okręgowy.

Odwołanie od niższej instancji nadzorczej do wyższej nastąpić może w ciągu 2-ch tygodni od daty otrzymania postanowienia niższej instancji.

Art. 91.

Jeżeli rada gminna nie wstawia do budżetu lub nie uchwala poza nim wydatków, które gmina obowiązana jest pokryć w myśl istniejących ustaw, czyni to władza nadzorcza, przyczem ma ona prawo wydania przepisów co do źródeł pokrycia odnośnych potrzeb finansowych.

Jeżeli rada gminna nie uchwali wogóle budżetu, sporządza go władza nadzorcza po wysłuchaniu opinji Zarządu Gminnego i poleca temu Zarządowi jego wykonanie.

Art. 92.

Jeżeli gmina nie wykonywa swych obowiązków w granicach budżetu lub wykonywa je nienależycie, władza nadzorcza czyni na koszt gminy, celem należytego ich wykonania, niezbędne zarządzenia.

Art. 93.

Komisarz Generalny Ziem Wschodnich ma prawo rozwiązać Radę gminną.

W ciągu 3-ch tygodni od chwili rozwiązania muszą być zarządzone nowe wybory.

Powołani przez nie radni wybierają nowy Zarząd Gminny; do chwili zaś objęcia przez niego urzędowania, dawny Zarząd Gminny spełnia swe czynności.

Dopóki rada gminna nie ukonstytuje się w nowym składzie, wszystkie jej funkcje spełnia Zarząd Gminny, ograniczając się do załatwienia spraw bieżących.

W żadnym razie Zarząd Gminny nie może zbywać i zamieniać nieruchomości, ani zaciągać pożyczek.

Art. 94.

Złożenie z urzędu sołtysa, jego zastępcy, ławnika oraz wójta i jego zastępcy nastąpić może na mocy decyzji Komisarza Powiatowego. Od decyzji Komisarza Powiatowego w przedmiocie złożenia z urzędu ławnika, wójta lub jego zastępcy przysługuje prawo odwołania się do Komisarza Okręgowego.

Art. 95.

Nieważne są postanowienia organów gminnych i zebrania gromadzkiego, które:

1) powzięte zostały na zebraniach nieprawomocnych;
2) przekraczają kompetencję odpowiedniego organu;
3) naruszają obowiązujące ustawy.

O nieważności ogłasza władza nadzorcza.

Art. 96.

Unieważnione mogą być uchwały Rady gminnej i Zarządu Gminnego, powzięte w obecności osób, które w myśl art. 29 i 63 winny być usunięte od obrad i głosowania.

O unieważnieniu uchwały decyduje władza nadzorcza na wniosek zainteresowanej osoby lub urzędu.

Unieważnienie uchwały nastąpić może tylko w ciągu 2-ch tygodni od chwili dostarczenia jej władzy nadzorczej.

Art. 97.

Władze nadzorcze mają prawo, osobiście lub przez delegatów, dokonywać rewizji gospodarki gminy. Organa gminy obowiązane są udzielać im przy tem wszelkiej pomocy, przedstawiać księgi i dokumenty, wtajemniczać w sprawy oraz dopuszczać do rewizji kas.

Prawa kontroli, przysługujące władzom nadzorczym na mocy niniejszego artykułu, nadane będą również organom wyższych jednostek samorządowych.

Art. 98.

Ustawa niniejsza nie narusza praw, przysługujących włościanom na mocy ich ustroju stanowego. Prawa te włościanie wykonywają za pomocą: a) stanowego zebrania wiejskiego i b) pełnomocnika, który w zakresie praw, wspomnianych w ustępie pierwszym artykułu niniejszego, zastępuje dotychczasowego starostę sielskiego.

Art. 99.

Wykonanie niniejszej ustawy poleca się Szefowi Sekcji Administracyjnej Zarządu Cywilnego Ziem Wschodnich.

Warszawa, dnia 26 września 1919 roku.

Komisarz Generalny

(—) *Osmołowski.*

РАСПОРЯЖЕНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО КОМИССАРА ВОСТОЧНЫХ ЗЕМЕЛЬ ОТ 26 СЕНТЯБРЯ 1919 ГОДА «РЕГЛАМЕНТ ВЫБОРОВ В ГМИННЫЕ ПРАВЛЕНИЯ» (ПОЗ. 217).

216.

ROZPORZĄDZENIE

(12843/212) Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich w przedmiocie rozciągnięcia na niektóre miasta Okręgu Mińskiego ordynacji wyborczej do Rad Miejskich.

Rozciągam na miasta: Mińsk, Raków, Kojdanów, Słuck, Kopyl, Ihameń moc obowiązującą rozporządzenia o wyborach do rad miejskich z dn. 25 czerwca 1919 r. oraz zarządzenia z tego samego dnia, ustanawiającego regulamin wyborów do tych rad (Dziennik Urzędowy Z. C. Z. W. Nr. 7 poz. 44, 48).

Komisarz Generalny

(—) *J. Osmołowski.*

III.

217.

ZARZĄDZENIE

(12985/207) Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich

zawierające regulamin wyborów do Zarządów Gminnych.

W myśl art. 50 rozporządzenia z dnia 26 września 1919 r. o ustawie gminnej, wydaje następujący regulamin wyborczy:

Art. 1.

Wybory członków zarządu gminnego dokonywane są na pierwszem organizacyjnem posiedzeniu Rady gminnej. Posiedzenie to zwołuje dotychczasowy wójt w terminie, wyznaczonym przez władzę nadzorczą I instancji.

Art. 2.

Na pierwszem posiedzeniu organizacyjnem Rady gminnej przewodniczy dotychczasowy wójt.

Art. 3.

Komisję wyborczą tworzą: przewodniczący posiedzenia tudzież najstarszy i najmłodszy wiekiem radni.

Art. 4.

Przed przystąpieniem do wyborów przewodniczący sprawdza prawomocność zebrania, poczem odczytuje art. 39, 40, 44 i 47 ustawy gminnej oraz przepisy niniejszego regulaminu.

Art. 5.

Głosowania dokonywa się kartkami na każdego członka zarządu gminnego oddzielnie: naprzód na wójta, potem na jego zastępcę, wreszcie na ławnika.

Art. 6.

Postępowanie przy głosowaniu jest następujące: jeden z członków komisji wyborczej odczytuje spis radnych w porządku alfabetycznym. Radni w miarę wywoływania nazwisk wrzucają do urny, stojącej na stole prezydjalnym, kartkę z nazwiskiem kandydata. Oddanie głosu zaznacza się w spisie radnych.

Po złożeniu wszytkich głosów przewodniczący wyjmuje kartki z urny, rozwija je i liczy. Ilość kartek winna się zgodzić z liczbą radnych, którzy oddali głos.

Art. 7.

Wyborca, nieumiejący pisać ma prawo zwrócić się do przewodniczącego lub któregokolwiek z radnych, obecnych na posiedzeniu, z żądaniem, wypisania na kartce nazwiska, które wyborca poda.

Przewodniczący lub radny, piszący nazwisko kandydata na żądanie wyborcy, obowiązany jest dochować tajemnicy.

Art. 8.

Bezpośrednio po dokonanym wyborze każdego poszczególnego członka zarządu gminnego przewodniczący ogłasza o wyniku głosowania i wzywa obranego, o ile jest obecny na sali, do oświadczenia się, czy wybór przyjmuje. Do nieobecnych prewodniczący wystosowuje pismo z wezwaniem do niezwłocznego oświadczenia się co do przyjęcia mandatu.

W razie nieprzyjęcia wyboru dokonany będzie wybór uzupełniający.

Art. 9

Z wyboru spisuje się protokuł, zawierający wszystkie istotne momenty wyborów. Protokuł winien być podpisany przez wszystkich członków komisji wyborczej i przechowywany w aktach zarządu gminnego wraz z kartami głosowania.

Art. 10.

Regulamin ten wchodzi w życie jednocześnie z ustawą gminną.

Komisarz Generalny

(—) *J. Osmołowski.*

218.

ZARZĄDZENIE

(12848/198) Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich dotyczące wyborów do rady miejskiej w m. Mińsku.

Art. 1.

W myśl art. 1 regulaminu wyborczego do rad miejskich z dn. 25 czerwca 1919 roku (Dzien-

ПРИКАЗ ГЕНЕРАЛЬНОГО КОМИССАРА ВОСТОЧНЫХ ЗЕМЕЛЬ ОТ 05 НОЯБРЯ 1919 ГОДА «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ПОВЕТОВ И ПОВЕТОВЫХ ВЛАСТЕЙ». (ПОЗ.303).

№ 28. Wilno, dnia 11 listopada r. 1919. Rok I.

NACZELNE DOWÓDZTWO WOJSK POLSKICH.



DZIENNIK URZĘDOWY

ZARZĄDU CYWILNEGO ZIEM WSCHODNICH.

CENA NUMERU 2 Mk „Dziennik Urzędowy" przyjmuje ogłoszenia instytucji społecznych i użyteczności publicznej, od osób zaś prywatnych tylko takie, które wynikają ze stosunku do władz rządowych i powyższych instytucji. Cena za wiersz jednoszpaltowy 2 mk.

Redakcja i Administracja — ul. św. Magdaleny 2.

TREŚĆ:

III.

300.

ZARZĄDZENIE

(14793/244) Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich, dotyczące podatku gruntowego.

W uzupełnieniu rozporządzenia z dnia 17 lipca r. 1919 w przedmiocie podatku gruntowego (Dziennik Urzędowy Zarz. Cyw. Z. W. № 8 poz. 56) zarządzam, co następuje:

Art. 1. Do nieużytków w myśl art. 1 rozporządzenia z dnia 17 lipca r. 1919 (Dzien. Urzęd. Zarz. Cyw. Z. W. № 8, poz. 56) zalicza się pola, zdewastowane przez działania wojenne, i lasy, wyrąbane podczas inwazji nieprzyjacielskiej.

Art. 2. Zarządy gminne obowiązane są niezwłocznie sporządzić rejestrację gruntów, podlegających opodatkowaniu, i w terminie do 31 grudnia r. 1919 dostarczyć właściwemu inspektorowi skarbowemu wykaz tych gruntów z podziałem na kategorje, wymienione w art. 1 rozporz. z dnia 17 lipca r. b. (Dzien. Urzęd. Zarz. Cyw. Z. W. № 8, poz. 56).

Art. 3. Na żądanie odnośnych zarządów gminnych właściciele prywatnych posiadłości ziemskich winni są komunikować potrzebne do rejestracji gruntów dane.

Art. 4. Dla ujawnienia gruntów, podlegających opodatkowaniu, i ich klasyfikacji rady gminne tworzą komisje szacunkowe, składające się z sześciu członków,—w tej liczbie: trzech radnych gminnych, dwóch reprezentantów mniejszej własności prywatnej (posiadających do 100 dziesięcin), i jednego reprezentanta większej własności dworskiej (ponad 100 dziesięcin).

Na posiedzeniach rzeczonej komisji przewodniczy naczelnik rejonu, w razie zaś jego nieobecności — wójt danej gminy.

Art. 5. Wymiar podatku uskutecznia inspektor skarbowy i posyła nie później niż 31 stycznia r. 1920 każdemu zarządowi gminnemu nakaz płatniczy ogólny na całą gminę, a także szczegółowy wykaz podatku, przypadającego od każdej wsi i od każdej posiadłości prywatnej.

Art. 6. Po otrzymaniu od inspektora skarbowego rzeczonego w poprzednim artykule wykazu, zarząd gminny niezwłocznie rozsyła nakazy płatnicze wszystkim właścicielom gruntów dworskich; nakazy te muszą być doręczone nie później niż 1 marca r. 1920; w tym że terminie musi być zakończona przez zarząd gminy repartycja ogólnej wymierzonej przez inspektora skarbowego na każdą wieś sumy podatku pomiędzy poszczególne siedziby włościańskie.

Art. 7. Podatek gruntowy za rok bieżący jest płatny w terminie najpóźniej do 15 kwietnia roku 1920.

Podatek się wnosi albo do kasy skarbowej, albo do kasy gminnej.

Art. 8. Wpływające do kasy gminnej na poczet państwowego podatku gruntowego sumy przelewają się co dwa tygodnie do właściwej kasy skarbowej.

Art. 9. Osoby, wykraczające przeciwko przepisom, zawartym w artykule 3 i 7 niniejszego zarządzenia, podlegają karze grzywny w wysokości do 3.000 rub.

Kary nakłada się w drodze administracyjnej.

Art. 10. Zarządzenie to wchodzi w życie z dniem ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Zarządu Cywilnego Ziem Wschodnich.

Wilno, dnia 29 października r. 1919.

Komisarz Generalny

w z.

(—) *Iwaszkiewicz.*

301.

ZARZĄDZENIE

(14792/243) Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich, dotyczące wydawania przepisów wykonawczych do rozporządzeń w sprawach podatkowych.

Upoważniam Szefa Sekcji Skarbowej Komisarjatu Generalnego Zarządu Cywilnego Ziem Wschodnich do wydawania przepisów wykonawczych, dotyczących podatków bezpośrednich i opłat skarbowych, jak również do prolongowania ze względów technicznych terminów, ustanowionych do składania deklaracji przez kontrybuentów i terminów uiszczenia podatków.

Wilno, dnia 29 października r. 1919.

Komisarz Generalny

(—) *E. Iwaszkiewicz.*

302.

ZARZĄDZENIE

(14762/241) Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich, dotyczące okręgowych inspektoratów samorządu.

W myśl art. 8 zarządzenia Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich o organizacji okręgów i władz okręgowych na obszarach wschodnich, zajętych przez wojska polskie, (Dziennik Urzędowy Zarz. Cyw. Z. W. Nr. 5 poz. 39), postanawiam, co następuje:

Art. 1. W każdym urzędzie okręgowym tworzy się okręgowy inspektorat samorządu.

Art. 2. W skład okręgowego inspektoratu samorządu wchodzi:

1) inspektor — VI kategorja etatu płac
2) jego pomocnik — VII „ „ „
3) kancelista — X „ „ „
4) maszynistka — XI „ „ „

Art. 3. Zarządzenie niniejsze wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Art. 4. Wykonanie niniejszego zarządzenia poleca się Szefowi Sekcji Administracyjnej.

Wilno, dnia 30 października r. 1919.

Komisarz Generalny

w z.

(—) *E. Iwaszkiewicz.*

303.

ZARZĄDZENIE

(15387/245) Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich o organizacji powiatów i władz powiatowych.

Na podstawie rozkazu Naczelnego Wodza Wojsk Polskich z dnia 12 maja r. 1919 o organizacji Zarządu Cywilnego na obszarach wschod-

nich, zajętych przez wojska polskie, (Dziennik Urzędowy Zarz. Cyw. Z. W. Nr 3 poz. 15), postanawiam, co następuje:

Art. 1. Zarząd powiatu sprawuje starosta przy pomocy udzielonego mu urzędu powiatowego na podstawie rozporządzeń i zarządzeń Komisarza Generalnego lub naczelnika okręgu, w sprawach zaś rozporządzeniami i zarządzeniami powyższemi nie objętych, na podstawie ustaw, jakie obowiązywały w dniu 1 sierpnia roku 1914 z tem, że starosta przejmuje wszystkie prawa i obowiązki byłych naczelnych powiatowych władz rosyjskich.

Art. 2 Starosta jest:

1) najwyższym przedstawicielem Zarządu Cywilnego w powiecie, odpowiedzialnym w granicach zakresu swej władzy za cały zarząd powierzonego mu powiatu;

2) kierownikiem urzędu powiatowego i przełożonym przydzielonych mu urzędników i funkcjonarjuszów;

3) zwierzchnikiem służby bezpieczeństwa publicznego w obrębie swego powiatu;

4) zwierzchnikiem służbowym wszystkich władz i urzędów powiatu za wyjątkiem władz i urzędów wojskowych, sądowych, kolejowych, pocztowych i telegraficznych;

5) władzą nadzorczą nad działalnością samorządów wiejskich i miejskich w obrębie powiatu.

Stosunek starosty do powiatowych władz i instytucji samorządowych określają osobne rozporządzenia.

Art. 3. Do zakresu czynności starosty należą:

1) wszelkie sprawy gmin wiejskich i miejskich oraz samorządów powiatowych w poruczonym mu zakresie działania;

2) nadzór ogólny nad biegiem spraw szkolnych, skarbowych, zarządu dóbr państwowych i lasów, spraw drogowych, budowlanych, rolnictwa, przemysłu i handlu oraz spraw sanitarnych, łącznie ze zwierzchnim nadzorem nad legalnością działania odnośnych urzędów;

3) sprawy bezpieczeństwa publicznego (nadzór nad zgromadzeniami, nad obcymi, meldunki, paszporty, przepustki i t. p.);

4) ewidencja ludności (spisy ludności, sprawy przynależności, akta stanu cywilnego i t. p.);

5) sprawy przemysłowe i handlowe (nadawanie uprawnień, policja przemysłowa i t. p.);

6) sprawy aprowizacji;

7) opieka nad mieniem byłych władz rosyjskich i okupacyjnych, oraz nad zdobyczą wojenną, nad majątkami, opuszczonymi przez właścicieli; regulacja rachunków w sprawie zasiewów, dokonanych przez byłe władze okupacyjne, stwierdzanie i szacunek strat majątkowych i leśnych;

8) sprawy wyznaniowe (nadzór nad gminami wyznaniowemi, święcenie niedzieli i t. p.);

9) sprawy administracyjno-karne;

10) nadzór nad działalnością stowarzyszeń i związków;

11) nadzór nad prasą i widowiskami;

12) sprawy policji polowej, lasowej, łowieckiej i rybołówstwa oraz policji sanitarnej, drogowej i budowlanej;

13) ściąganie podatków;

14) ściąganie kar i opłat administracyjnych oraz opłat za korzystanie z urządzeń użyteczności publicznej (naprz. kosztów leczenia);

15) sprawy odnoszące się do posiadania, noszenia i handlu bronią i amunicją;

16) sprawy opieki społecznej i zasiłków dla rodzin żołnierzy wojska polskiego;

17) zwalczanie spekulacji artykułami pierwszej potrzeby (nadmierne podwyższanie cen, ukrywanie, niszczenie i t. p.);

18) straż obowiązujących praw;

19) administracja polityczna, a w szczególności załatwianie według zleceń i instrukcji naczelnika okręgu spraw, wynikających ze stosunków narodowościowych, międzyklasowych i wyznaniowych;

20) wzywanie w razie potrzeby pomocy wojskowej, z warunkiem natychmiastowego zawiadomienia o tem telegraficznie Komisarza Generalnego i naczelnika okręgu;

21) nadzór nad akcją werbowania ochotników do wojska, oraz współdziałania z władzami wojskowemi w sprawach zaciągu wojskowego zwerbowanych ochotników i demobilizacji;

22) współdziałanie i zwierzchni nadzór nad wszelką akcją obywatelską, zmierzającą do niesienia moralnej lub materjalnej pomocy wojsku;

23) przeprowadzanie według zarządzeń naczelnika okręgu rekwizycji, względnie sekwestru, własności prywatnej i komunalnej na potrzeby wojska, administracji i instytucji użyteczności publicznej oraz bezpośredni zarząd sprawami rekwizycji mieszkań i powinności podwodowych;

24) przedstawianie władzy wyższej wniosków co do zmiany granic gmin w obrębie powiatu;

25) składanie w drodze służbowej Komisarjatowi Generalnemu i naczelnikowi okręgu w terminach określonych sprawozdań sytuacyjnych o stanie powiatu i działalności podległych staroście urzędów;

26) w stosunku do urzędników urzędu powiatowego:

a) przedkładanie wniosków co do przyjmowania, karania dyscyplinarnego i zwalniania z urzędu urzędników, oraz udzielanie urlopów;

b) zawieszanie w urzędowaniu podwładnych urzędników z niezwłocznem zawiadomieniem o tem naczelnika okręgu;

c) przyjmowanie w ramach przyznanego kredytu dietarjuszów i służby, udzielanie im urlopów do dni 14 w roku oraz zwalnianie ze służby;

27) wszelkie sprawy, przekazane w drodze rozporządzeń lub poleceń, nadsyłanych bezpośrednio przez Komisarza Generalnego, Sekcję Administracyjną Komisarjatu Generalnego lub naczelnika okręgu.

Art. 4. Starosta ma do pomocy przydzielonego sobie zastępcę; w razie czasowej lub stałej nieobecności starosty, zastępca automatycznie wchodzi w jego atrybucje, przyczem jednak naczelnik okręgu winien być niezwłocznie uwiadomiony w drodze telegraficznej, o ile podobny stan rzeczy ma trwać dłużej niż 2 dni, względnie przedłuża się ponad 2 dni.

Art. 5. Starosta w swoim zakresie działania i w ramach postanowień Komisarza Generalnego oraz zarządzeń naczelnika okręgu ma prawo wydawać w powiecie zarządzenia szczegółowe z mocą obowiązującą, i za przekroczenie ich karać grzywną do 1 tysiąca rubli lub dwuch tygodni aresztu, niezależnie od pociągania winnych do odpowiedzialności sądowej.

Równocześnie z wydaniem takich zarządzeń winien starosta przesłać ich odpisy Komisarjatowi Generalnemu i naczelnikowi okręgu.

Art. 6. W skład urzędu powiatowego wchodzą:

1) starosta, jako naczelnik powiatu i urzędu, — VI lub V-b klasa etatu płac,

2) jego zastępca — VII lub VI klasa etatu płac, który z reguły prowadzi referat administracji ogólnej,

3) 2 referentów — VII klasa etatu płac, z których jeden załatwia specjalnie sprawy samorządowe, drugi zaś wojskowe, opieki społecznej i t. p.,

4) 5 urzędników — IX do VIII klasy etatu płac, z których jeden (VIII kl.) przydany jest referentowi samorządowemu w charakterze instruktora-lustratora,

5) naczelnik kancelarji — VII do VIII klasa etatu płac,

6) 3 starszych kancelistów — X klasa etatu płac,

7) 2 kancelistów — XI klasa etatu płac,

8) 3—5 maszynistek — XI do IX klasy etatu płac,

9) personel nieetatowy, przyjmowany i zwalniany przez starostę, może składać się w ramach zatwierdzonego preliminarza z 4—5 osób — X i XI klas etatu płac,

10) naczelnik straży bezpieczeństwa — IX do VII klasy etatu płac, który równocześnie jest przy staroście referentem spraw policyjnych. Organizację straży bezpieczeństwa wraz z jej etatami określi osobne rozporządzenie.

11) w skład niższej służby przyjmowanej i zwalnianej przez starostę, wchodzą: woźni, gońce, stróż, szofer, stangreci w granicach etatu, zatwierdzonego dla każdego powiatu indywidualnie.

Art. 7. Do urzędu powiatowego przydzieleni są następujący referenci fachowi:

1) powiatowy inspektor skarbowy — klasa VII — VI etatu płac wraz z dodanym mu personelem fachowym i kancelaryjnym,

2) powiatowy inspektor szkolny — klasa VIII VII etatu płac wraz z dodanym mu personelem fachowym i kancelaryjnym,

3) lekarz powiatowy — klasa VII etatu płac,

4) weterynarz powiatowy — klasa VII etatu płac,

5) inżynier powiatowy — klasa VII etatu płac,

6) referent aprowizacji — klasa VIII — VII etatu płac,

7) referent gospodarczy — klasa VIII — VII etatu płac,

8) referent statystyczny — klasa VIII — VII etatu płac.

Referenci ci, każdy w zakresie swojej specjalności, kierują się dyrektywami, otrzymywanemi od właściwych inspektorów okręgowych, jednak wszelkie zarządzenia natury ogólnej, dotyczące ludności całego powiatu lub jego części, mogą być dokonywane jedynie za wiedzą starosty i podają się do wiadomości za jego podpisem, a kontrasygnatem właściwego referenta.

Referentów od 3—8 obsługuje wspólna kancelarja i personel pomocniczy urzędu powiatowego. Fachową pomoc otrzymają poszczególni referenci według etatów, ustalonych przez odpowiednie sekcje Komisarjatu Generalnego.

Art. 8. Każdy powiat dzieli się pod względem administracyjno-politycznym na 3 do 6 rejonów, z których każdy obejmuje 3 do 5 gmin (maximum). Na czele rejonu stoi:

1) rejonowy — IX do VIII klasy etatu płac, mający funkcje jedynie wykonawcze zarządzeń i zleceń starosty. Do pomocy dodani mu są:

2) sekretarz lub starszy kancelista — X—IX klasa etatu płac oraz

3) kancelista — XI do X klasy etatu płac.

Art. 9. Wszelkie rozporządzenia i pisma, przeznaczone dla urzędu powiatowego, są nadsyłane do starosty.

Pisma, wychodzące z urzędu powiatowego, podpisuje starosta, względnie jego zastępca. Starosta może upoważnić poszczególnych urzędników do podpisywania określonej kategorji pism ich wydziałów, jednak wszelkie rozporządzenia i obwieszczenia, podawane do publicznej wiadomości lub też rozporządzenia, z których wynikają obowiązki i ciężary dla ogółu ludności powiatu, podpisuje starosta, względnie jego zastępca, z ewentualną kontrasygnatą specjalnego referenta. (Art. 7).

Art. 10. Referenci specjalni składają staroście miesięczne raporty o biegu swych czynności oraz o stanie powierzonych sobie spraw.

Art. 11. Przedstawiciele władz wyższych, przebywający czasowo lub stale w powiecie bez przydzielenia do urzędu powiatowego lub bez specjalnej delegacji, nie mogą wkraczać w sferę działania administracji powiatu bez wiadomości starosty.

Art. 12. Z władzami wojskowemi starosta porozumiewa się bezpośrednio lub przez referenta spraw wojskowych (Art. 6, punkt 3), względnie przez urzędnika delegowanego przez Zastępcę Komisarza Generalnego przy Dowództwie Frontu.

Wilno, dnia 5 listopada r. 1919.

Komisarz Generalny

w z.

(—) *E. Iwaszkiewicz.*

IV.

304.

OKÓLNIK

(13562/250) Szefa Sekcji Skarbowej Komisarjatu Generalnego Zarządu Cywilnego Ziem Wschodnich do wszystkich urzędów, banków i instytucji finansowych, którym powierzono sprzedaż pożyczki państwowej.

Na skutek rozporządzenia Ministerstwa Skarbu, ostatnim dniem realizacji 5% pożyczki państwowej r. 1918 był wyznaczony dzień 30 września r. 1919.

Wszystkie asygnaty polskiej pożyczki państwowej, nie sprzedane do dnia 1-go października r. 1919, winny być niezwłocznie odesłane do Wydziału Pożyczek Państwowych Polskiej Krajowej Kasy Pożyczkowej, ul. Marszałkowska 154 w Warszawie, ze szczegółowym wykazem numerów odcinków asygnat w porządku kolejnym we wszystkich trzech walutach oddzielnie i z nadmienieniem, z jakiej instytucji asygnaty były otrzymane do sprzedaży komisowej.

Wilno, dnia 17 października r. 1919.

Szef Sekcji Skarbowej

(—) *Chorzelski,*

305.

OKÓLNIK

(15413/252) Szefa Sekcji Skarbowej Komisarjatu Generalnego Zarządu Cywilnego Ziem Wschodnich w sprawie kasowania marek stemplowych na podaniach, wpływających do instytucji rządowych.

Marki stemplowe, załączane do podań, podlegających opłacie stemplowej, w myśl rozporządzenia Komisarza Generalnego Z. Ziem Wschodnich z dnia 28 maja r. 1919, (Dziennik Urzęd. Zarz. Cyw. Z. W. № 3, poz. 34), winny być naklejane na podaniach i kasowane przez sekretarza tej instytucji, do której podanie wpłynęło, lub inną upoważnioną do tego osobę w sposób następujący:

Markę stemplową należy przekreślić na krzyż, oraz napisać na marce datę rok bieżący, przyczem upoważniona osoba winna położyć na marce swój podpis.

Wilno, dnia 28 października r. 1919.

Szef Sekcji

w z.

(—) *Gerlach.*

Naczelnik Wydziału

(—) *Czechowicz.*

УСТАВА « О ФИНАНСАХ КОММУНАЛЬНЫХ». 1923.

747.

Na mocy art. 44 Konstytucji ogłaszam ustawę następującej treści:

Ustawa

z dnia 11 sierpnia 1923 r.

o tymczasowem uregulowaniu finansów komunalnych.

CZĘŚĆ PIERWSZA.

Podatki.

A. Przepis ogólny.

Art. 1. Uchwały w sprawie pobierania samoistnych podatków komunalnych podlegają zatwierdzeniu władz nadzorczych; natomiast uchwały w sprawie pobierania dodatków komunalnych do podatków państwowych wymagają zatwierdzenia przez władze nadzorcze tylko w wypadku, w art. 11 przewidzianym.

B. Poszczególne podatki.

1) Podatki od gruntów i budynków poza obszarem gmin miejskich.

Art. 2. 1) Od gruntów i budynków, położonych poza obszarem gmin miejskich, mogą być pobierane podatki komunalne tylko w postaci dodatków do podatków państwowych od gruntów i budynków.

2) Wyjątek zachodzi co do gruntów i budynków w b. dzielnicy rosyjskiej, należących do Państwa. Grunty te mogą być obciążone tylko samoistnemi podatkami w wysokości kwot, któremi podobne grunty i budynki w sąsiedztwie są obciążone dodatkami do podatków państwowych.

Art. 3. 1) Z dozwolonego ustawą z dn. 15 czerwca 1923 r. (Dz. U. R. P. № 65, poz. 505) najwyższego łącznego obciążenia gruntów i budynków, położonych poza obszarem gmin miejskich podatkami komunalnemi (art. 2), korzystać mogą:

A) na obszarze gmin wiejskich:

a) gminy wiejskie do wysokości 40%, w b. dzielnicy austrjackiej do wysokości 60%;

b) powiatowe związki komunalne do wysokości 50%, w b. dzielnicy austrjackiej do wysokości 30%.

B) na obszarach dworskich w b. dzielnicy pruskiej powiatowe związki komunalne do wysokości 90%.

2) Gminy wiejskie w b. dzielnicy rosyjskiej są obowiązane z wpływów z powyższego podatku odstąpić gromadom wiejskim 5% pobranej kwoty, a to na pokrycie wydatków tychże gromad. Podatki, pobierane dotychczas w postaci składek na pokrycie wydatków gromad wiejskich w b. dzielnicy rosyjskiej przewidziane w art. 271 Organizacji Zarządu gubernji Królestwa Polskiego (Zb. Pr. ces. ros. Tom II, wydanie z 1913 r.) uchyla się.

3) Gminy wiejskie mogą przekroczyć normy 40%, względnie 60%, tylko za zgodą wydziału powiatowego. W braku zgody rozstrzyga władza nadzorcza, wskazana w art. 36 i 37. Władza ta decyduje także w razie zarzutu wydziału powiatowego przeciwko uchwalonej przez gminę wiejską normie 40% — 60% i niższej; zarzut może być wniesiony w ciągu dni 14 po otrzymaniu wiadomości urzędowej o uchwale gminnej.

2) Podatek od gruntów na obszarze gmin miejskich.

Art. 4. 1) Podatek komunalny od gruntów, położonych na obszarze gmin miejskich, może być pobierany w postaci dodatku do państwowego podatku gruntowego, albo w postaci samoistnego podatku.

2) Podatkowi komunalnemu od gruntów podlegają także grunty, wolne od państwowego podatku gruntowego. Podatek komunalny od tych gruntów może być pobierany tylko w postaci podatku samoistnego.

3) Grunty, położone na obszarze gmin wiejskich, przyłączonych w całości lub części po 1 stycznia 1919 r. do gmin miejskich, nie podlegają samoistnemu podatkowi gruntowemu przez przeciąg 10 lat, następujących po roku, w którym nastąpiło przyłączenie.

4) W uchwale związku komunalnego, dotyczącej pobierania samoistnego podatku, mogą być przyjęte, jako podstawy wymiaru podatku w obu wypadkach, przewidzianych w poprzednich ustępach: przychód, czynsz najmu, względnie dzierżawy, wartość czynszowa (wartość użytkowa), wartość gruntów według samodzielnej klasyfikacji gminnej, albo też połączenie kilku z tych podstaw.

5) Place budowlane oraz grunty, które uzyskały charakter placów budowlanych wskutek pociągnięcia linji regulacyjnych ulic i placów miejskich, mogą być opodatkowane na rzecz gmin miejskich samoistnym podatkiem w silniejszym stopniu także poza granice, określone w art. 14 ustawy z dnia 15 czerwca 1923 r. (Dz. U. R. P. № 65, poz. 505) i art. 25 ustawy z dn. 17 grudnia 1921 r. (Dz. U. R. P. z 1922 r. № 2, poz. 6).

6) Grunty państwowe w gminach miejskich w b. dzielnicy rosyjskiej nie mogą być obciążone samoistnym podatkiem gruntowym powyżej normy, wskazanej w art. 2 ustęp 2.

7) Z dozwolonego ustawą z dn. 15 czerwca 1923 r. (Dz. U. R. P. № 65, poz. 505) najwyższego łącznego obciążenia gruntów na obszarze gmin miejskich podatkami komunalnemi gminy miejskie niewydzielone mogą korzystać do wysokości 70%, a powiatowe związki komunalne do wysokości 20%, gminy miejskie wydzielone do wysokości 90%.

3) Podatek od kopalń.

Art. 5. 1) Na rzecz związków komunalnych, na których obszarze znajdują się kopalnie węgla, soli lub ropy naftowej, z wyjątkiem kopalń i żup solnych, będących w zarządzie państwowym, a podlegających monopolowi państwowemu, może być ustanowiony samoistny podatek od kopalń.

2) Podatek wymierzany będzie od ilości wydobytego minerału i nie może przenosić 1% ceny, względnie wartości sprzedażnej. Podatek może być różniczkowany według gatunków minerału (węgiel kamienny i brunatny, ropa borysławsko-tustanowicka i ropa specjalna, sól kamienna i warzonka).

3) Jako cenę, względnie wartość sprzedażną soli należy w rozumieniu niniejszej ustawy uważać cenę, za którą kopalnia odstępuje sól zarządowi monopolowemu.

4) Obowiązane do zapłaty tego podatku są kopalnie minerałów, wymienionych w ustępie 1. Uprawnione do wymiaru i poboru są gminy i powiatowe związki komunalne, na których obszarze znajdują się kopalnie, budowle pomocnicze i inne przynależności.

5) Jeżeli w myśl ustępu poprzedniego jest kilka związków komunalnych współuprawnionych do poboru podatku, wtedy co do wysokości i sposobu pobierania podatku oraz co do podziału wpływów podatkowych winno nastąpić porozumienie między współuprawnionemi związkami komunalnemi. O ileby porozumienie nie było osiągnięte, sprawę rozstrzyga władza nadzorcza, wskazana w art. 36 p. b. (art. 37). Uchwały, powzięte na podstawie wyniku porozumienia, względnie rozstrzygnięcia władzy nadzorczej, podlegają zatwierdzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych w porozumieniu z Ministrem Skarbu.

6) Wpływy z podatku winny być użyte wyłącznie na cele inwestycyjne w miejscowościach, w których położone są kopalnie, budowle pomocnicze i inne przynależności kopalni.

4) Podatek od budynków na obszarze gmin miejskich.

Art. 6. 1) Podatek komunalny od budynków, położonych na obszarze gmin miejskich, mogą pobierać tylko gminy miejskie z zastrzeżeniem 10% dla samorządu wojewódzkiego w myśl art. 22.

2) Gminy miejskie w b. dzielnicach: rosyjskiej i austrjackiej mogą zamiast państwowego podatku od nieruchomości, przekazanego im ustawą z dn. 17 grudnia 1921 r. (Dz. U. R. P. z 1922 r. № 2, poz. 6), pobierać samoistny podatek od budynków.

3) Przepis art. 4 ustęp 4 stosuje się odpowiednio do podstaw wymiaru samoistnego podatku od budynków. Budynki, nie podlegające państwowemu podatkowi od nieruchomości w myśl art. 13 ustawy z dnia 17 grudnia 1921 r. (Dz. U. R. P. z 1922 r. № 2, poz. 6), winny być zwolnione od samoistnego podatku.

4) Po upływie terminu, na który państwowy podatek od nieruchomości został gminom miejskim przekazany, gminy te—także w b. dzielnicy pruskiej—będą miały prawo pobierać podatek od budynków w postaci dodatku do państwowego podatku od nieruchomości, albo w postaci samoistnego podatku.

który się wymierza według przepisu, zawartego w ustępie poprzednim.

5) Budynki mieszkalne i gospodarcze, położone na obszarze gmin wiejskich, przyłączonych w całości lub w części po 1 stycznia 1919 r. do gmin miejskich, mogą być obciążone podatkiem komunalnym od budynków czy to w postaci podatku samoistnego, czy też dodatku do państwowego podatku od nieruchomości (od budynków) tylko do tej wysokości, do której mogłyby być obciążone, gdyby przyłączenie nie nastąpiło. Przepis ten obowiązuje lat pięć po roku, w którym przyłączenie nastąpiło.

6) Przepisy ustawy z dnia 22 września 1922 r. o ulgach dla nowowznoszonych budynków (Dz. U. R. P. № 88, poz. 786) pozostają w mocy.

5) Podatek od lokali.

Art. 7. 1) Przepisy ustawy z dnia 17 grudnia 1921 r. (Dz. U. R. P. z 1922 r. № 2, poz. 6), dotyczące ustanowienia w gminach miejskich podatku od lokali, rozciąga się na obszar b. dzielnicy pruskiej i na wszystkie gminy wiejskie całej Rzeczypospolitej.

2) Stopa podatku od lokali nie może przekroczyć normy, którą na każdy rok podatkowy oznacza Minister Spraw Wewnętrznych w porozumieniu z Ministrem Skarbu.

3) Wolne od podatku na rzecz gmin miejskich i wiejskich są wszystkie lokale, zamieszkałe przez inwalidów, wdowy, sieroty tychże, pobierających rentę inwalidzką, oraz emerytów, pobierających wsparcia na starość i niemoc.

4) Oprócz podatków od lokali gminy miejskie i wiejskie mogą pobierać:

a) podatek od części mieszkalnych, które ze względu na swe przeznaczenie lub w stosunku do liczby osób, zamieszkujących lokal, uważać należy za zbędne (podatek od zbytku mieszkaniowego);

b) podatek za zajmowanie lokali lub ich części w hotelach, pensjonatach, pokojach umeblowanych, gospodach, zajazdach lub domach noclegowych (podatek hotelowy).

5) Podatek hotelowy obciąża osoby, korzystające z lokali lub ich części. Do ściągania podatku tego obowiązany jest właściciel przedsiębiorstwa hotelowego, który odpowiada za wpływ podatku.

6) Podatek od przemysłu i handlu.

Art. 8. 1) Podatek komunalny od przemysłu i handlu może być pobierany tylko w postaci dodatku do państwowego podatku przemysłowego bez względu na formę, w której według art. 7—9 ustawy z dnia 14 maja 1923 r. (Dz. U. R. P. № 58, poz. 412) podatek państwowy jest opłacany. Dodatek będzie pobierany także od przedpłaty, uiszczanej przy nabyciu świadectw przemysłowych.

2) Sposób opodatkowania przedsiębiorstw, wymienionych w ustępach 1, 2, 8 i 9 art. 3 wspomnianej ustawy z dnia 14 maja 1923 r. (Dz. U. R. P. № 58, poz. 412), określa ustęp drugi art. 119 powołanej ustawy.

3) Dodatek z potrąceniem 10%-owego udziału dla samorządu wojewódzkiego (art. 22) przypada:

a) gminom miejskim—od przedsiębiorstw i zajęć, wykonywanych na obszarze tych gmin;

b) powiatowym związkom komunalnym — od przedsiębiorstw i zajęć, wykonywanych poza obszarem gmin miejskich. Powiatowe związki komunalne są jednak obowiązane tym gminom wiejskim, na których obszarze wykonywane są przedsiębiorstwa i zajęcia, wymienione w ustępie 1 i 2 niniejszego artykułu, wypłacić połowę, a w b. dzielnicy austrjackiej $^{3}/_{4}$ sumy, pobranej w odnośnych gminach tytułem dodatków komunalnych do podatku przemysłowego od tych przedsiębiorstw i zajęć, a to w ciągu dni 14 po otrzymaniu dodatków.

7) Podatek dochodowy.

Art. 9. 1) W b. dzielnicach rosyjskiej i austrjackiej otrzymują gminy miejskie udział 30%, a m. st. Warszawa udział 40% we wpływach z państwowego podatku dochodowego, przypisanego w tychże gminach, powiatowe zaś związki komunalne udział 30% we wpływach z państwowego podatku dochodowego, przypisanego w gminach wiejskich.

2) W b. dzielnicy pruskiej otrzymują gminy miejskie udział 30% we wpływach z państwowego podatku dochodowego, przypadającego na gminy miejskie, a powiatowe związki komunalne udział 30% we wpływach z państwowego podatku dochodowego, przypadającego na gminy wiejskie i obszary dworskie.

3) Postanowienia ustawy z dnia 15 czerwca 1923 r. (Dz. U. R. P. № 67, poz. 521), dotyczące dodatków do państwowego podatku dochodowego na rzecz związków komunalnych w b. dzielnicy pruskiej pozostają bez zmiany.

8) Podatek od spożycia, zużycia, względnie produkcji.

Art. 10. 1) Do wszystkich państwowych podatków od spożycia, zużycia, względnie produkcji, z wyjątkiem podatku od węgla, olejów mineralnych, soli i cukru oraz podatku, wymienionego w art. 11, i łącznie z temi podatkami pobierany będzie dodatek na rzecz związków komunalnych.

2) Dodatek ten wynosi 30% podatku od spirytusu i wyrobów wódczanych, wina i win musujących oraz od piwa, a 15% państwowego podatku od innych przedmiotów.

3) Wpływy z tego dodatku przypadają miejskim i powiatowym związkom komunalnym, a to pierwszym w stosunku 60%, drugim zaś w stosunku 40% ogólnej sumy wpływów z tego źródła. Podstawę rozdziału między gminy miejskie stanowi procentowa średnia arytmetyczna, ustalona na podstawie liczby mieszkańców w poszczególnych gminach miejskich i podatku przemysłowego, przypisanego na ich terenie za rok, poprzedzający rozdział, a pomiędzy powiatowe związki komunalne — liczba mieszkańców w poszczególnych powiatach z wyłączeniem gmin miejskich.

4) Powiatowe związki komunalne są obowiązane wypłacić z otrzymanych sum $^{1}/_{3}$ część gminom wiejskim, zaś w b. dzielnicy austrjackiej $^{2}/_{3}$ części. Sumy te rozdzielają się między gminy wiejskie według stosunku liczby mieszkańców gmin wiejskich do liczby mieszkańców powiatu z wyłączeniem gmin miejskich, a gminy wiejskie obowiązane są użyć ich na cele

inwestycyjne oraz na cele konserwacji urządzeń i zarządów gminnych.

5) Liczbę mieszkańców określa się według ostatniego urzędowego spisu ludności w całej Rzeczypospolitej. Liczbę mieszkańców w uzdrowiskach, posiadających charakter użyteczności publicznej (ustawa z dnia 23 marca 1922 r. Dz. U. R. P. № 31, poz. 254), ustala się w ten sposób, że do liczby mieszkańców, objętych spisem urzędowym, dolicza się $^{1}/_{3}$ część liczby gości sezonowych według urzędowej statystyki komisji uzdrowiskowej za rok poprzedzający.

6) Przedmioty, podlegające państwowym podatkom od spożycia, zużycia, względnie produkcji, nie mogą być obciążone innemi podatkami komunalnemi.

Art. 11. 1) Gminy miejskie na swym obszarze, a powiatowe związki komunalne poza obszarem gmin miejskich, mogą pobierać dodatki do opłat państwowych od patentów na wyrób i sprzedaż trunków, przetworów wódczanych i spirytusowych, pobieranych na zasadzie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 października 1922 r. (Dz. U. R. P. № 95, poz. 879).

2) Dodatki te nie mogą przenosić 100% opłaty państwowej od patentu na wyrób, względnie 200% opłaty państwowej od patentu na sprzedaż trunków i przetworów, wymienionych w poprzednim ustępie, i będą pobierane łącznie z opłatami państwowemi.

3) Uchwały w sprawie pobierania tych dodatków podlegają zatwierdzeniu władzy nadzorczej.

4) Powiatowe związki samorządowe są jednak obowiązane tym gminom wiejskim, na których obszarze wykonywane są przedsiębiorstwa i zajęcia, wymienione w ust. 1 niniejszego artykułu, wypłacić połowę sumy, pobranej w odnośnych gminach tytułem dodatków gminnych do opłat państwowych od patentów na wyrób i sprzedaż trunków, przetworów wódczanych i spirytusowych, w ciągu dni 14 po otrzymaniu tych dodatków.

Art. 12. 1) Gminom miejskim, które po koniec czerwca 1923 r. uzyskały zatwierdzenie statutów o poborze samoistnych podatków od towarów, przywożonych lub wywożonych, wolno na ich obszarze pobierać samoistne podatki wyłącznie od towarów, przywożonych drogami żelaznemi lub wodnemi, a nie podlegających państwowym podatkom od spożycia, zużycia, względnie produkcji, i nie stanowiących monopolu państwowego. Podatki te nie mogą przenosić norm, ustalonych przez Ministra Spraw Wewnętrznych w porozumieniu z Ministrem Skarbu.

2) Od tego podatku wolne są ładunki, stanowiące własność Państwa lub samorządu terytorjalnego, oraz artykuły, przeznaczone do odbudowy zabudowań mieszkalnych i gospodarczych, zniszczonych wojną.

3) Gminom miejskim wolno pobierać samoistny podatek od oświetlenia elektrycznego i gazowego w lokalach z wyszynkiem alkoholu i w lokalach zabaw, rozrywek i widowisk, a st. m. Warszawie na przeciąg lat 3 od oświetlenia elektrycznego i gazowego wogóle.

9) Opłata od umów o przeniesienie własności nieruchomości.

Art. 13. 1) Opłata komunalna od umów o przeniesienie własności nieruchomości, przewidziana w ustawie z dnia 21 września 1922 r. (Dz. U. R. P. № 88, poz. 785), nie może przewyższać 4% sumy, która służy za podstawę wymiaru opłaty państwowej od tych umów.

2) Opłatę komunalną pobierają samoistnie:

a) gminy miejskie, jeżeli nieruchomość jest położona na obszarze tychże gmin,

b) powiatowe związki komunalne, jeżeli nieruchomość jest położona poza obszarem gmin miejskich; powiatowe związki komunalne są obowiązane przekazać połowę pobranej opłaty tym gminom wiejskim, na których obszarze nieruchomość jest położona; jeżeli powiatowy związek komunalny nie uchwali poboru opłaty, wolno gminom wiejskim uchwalić ją na rzecz swoją do wysokości 2% sumy, która służy za podstawę wymiaru opłaty państwowej od tych umów.

10) Podatek od zaprotestowanych weksli.

Art. 14. 1) Od weksli, przedstawionych do protestu, pobierany będzie przez notarjuszów, względnie inne organy, uprawnione do sporządzania protestów, łącznie z opłatą (należytością) państwową od protestu, podatek komunalny w wysokości $^{1}/_{2}$% sumy wekslowej.

2) Podatek ten przypada tej gminie (wiejskiej lub miejskiej), w której obrębie przedstawiono weksel do protestu, w b. dzielnicy pruskiej powiatowemu związkowi komunalnemu, jeżeli weksel przedstawiono do protestu na obszarze dworskim.

Art. 15. Podatki komunalne od aktów notarjalnych, sporządzonych w przypadkach nie wymienionych w art. 13, 14 i 16, o ile pobierane są według stawek stałych — uchyla się.

11) Podatek od spadków i darowizn.

Art. 16. 1) Gminy miejskie i wiejskie mogą pobierać samoistny podatek od przedmiotów spadków i darowizn, położonych na ich obszarze, do wysokości 10% państwowego podatku od spadków i darowizn, przypadającego na odnośne przedmioty spadkowe lub darowane. W b. dzielnicy pruskiej, gdy przedmioty spadkowe (darowane) znajdują się na obszarach dworskich, mogą pobierać podatek od tych przedmiotów powiatowe związki komunalne.

2) Jeżeli przedmioty spadkowe (darowane) znajdują się w obrębie kilku związków komunalnych, to każdy z nich pobiera podatek w takiej części, jaka odpowiada stosunkowi czystej wartości przedmiotów, znajdujących się w obrębie danego związku komunalnego, do całej podstawy wymiaru.

3) Szczegółowe przepisy o rozdziale dodatku zawierać będzie rozporządzenie wykonawcze, przyczem uwzględnione być winny następujące zasady:

a) majątek ruchomy, otrzymany w drodze spadku (darowizny), uważa się jako położony w miejscu zamieszkania spadkodawcy (darującego); o ile zaś miejsce to znajduje się poza granicami Państwa — w miejscu siedziby władzy, wymierzającej państwowy podatek od spadku (darowizny);

b) długi, z wyjątkiem długów, zabezpieczonych na nieruchomości, uważa się jako ciążące na

wszystkich przedmiotach spadkowych w stosunku do ich wartości.

12) Podatek od plakatów i szyldów i podatek od anonsów.

Art. 17. 1) Gminom miejskim wolno pobierać podatek od napisów firmowych i ogłoszeń, bądź umieszczonych na budynkach, słupach, kioskach lub w podobnych miejscach, bądź rozlepianych, roznoszonych, wyświetlanych lub rozpowszechnianych w podobny sposób (podatek od plakatów i szyldów) oraz podatek od ogłoszeń, powielanych drukiem, mechanicznie, lub w podobny sposób (podatek od anonsów).

2) Gminom wiejskim wolno pobierać podatek od plakatów i szyldów oraz podatek od anonsów poza obszarem gmin miejskich.

3) Od podatku są zwolnione ogłoszenia, zamieszczane w czasopismach, wychodzących nie rzadziej, aniżeli w miesięcznych odstępach czasu, ogłoszenia urzędowe, ogłoszenia wyborcze do reprezentacji publicznych, ogłoszenia o odczytach i zgromadzeniach publicznych oraz ogłoszenia osób, poszukujących pracy.

4) Bliższy sposób pobierania podatku od plakatów i szyldów i podatku od anonsów określi wzorowy statut podatkowy, który ogłosi Minister Spraw Wewnętrznych w porozumieniu z Ministrem Skarbu w rozporządzeniu wykonawczem.

13) Podatek od publicznych zabaw, rozrywek i widowisk.

Art. 18. 1) Gminy miejskie winny, gminy zaś wiejskie mogą pobierać podatek od publicznych zabaw, rozrywek i widowisk.

2) Oprócz podatku od wstępu na wyścigi i podobne widowiska połączone z grą lub zakładami, wolno pobierać także podatki od stawek gry lub zakładów i od wygranych.

3) Do przedstawień teatralnych i występów o wyższej wartości artystycznej lub naukowej, oraz do przedstawień utworów i filmów krajowych winny być stosowane ulgowe stawki podatkowe.

4) Od zawodów i popisów, urządzanych przez towarzystwa sportowe i gimnastyczne, których użyteczność publiczną uzna zarząd gminy, podatek nie może przenosić 10% ceny wstępu.

14) Podatki od prawa polowania.

Art. 19. 1) Od wykonywania prawa polowania na mocy prawa własności gruntu, dzierżawy prawa polowania lub innego tytułu prawnego wolno gminom wiejskim i miejskim pobierać podatek komunalny; w b. dzielnicy pruskiej mogą powiatowe związki komunalne pobierać taki podatek od prawa polowania, wykonywanego na obszarze dworskim.

2) Najwyższe normy podatku określi dla poszczególnych stref Państwa Minister Spraw Wewnętrznych w porozumieniu z Ministrem Skarbu i Ministrem Rolnictwa i Dóbr Państwowych.

3) Rozporządzenie wykonawcze może uzależnić wykonywanie prawa polowania od wykazania zapłaty podatku.

15) Inne podatki.

Art. 20. 1) Gminom miejskim na ich obszarze, a powiatowym związkom komunalnym poza obszarem gmin miejskich, wolno pobierać, oprócz podatków, wymienionych w niniejszej ustawie, samoistne podatki, obciążające inne źródła, nie wymienione w niniejszej ustawie, z uwzględnieniem art. 21.

2) Władzą nadzorczą, właściwą do zatwierdzenia uchwał w sprawie pobierania tych podatków, jest Minister Spraw Wewnętrznych, działający w porozumieniu z Ministrem Skarbu.

3) Minister Spraw Wewnętrznych może w porozumieniu z Ministrem Skarbu przelać swe prawo zatwierdzania komunalnych uchwał podatkowych, odpowiadających wzorowym statutom, na władze nadzorcze, wskazane w art. 36 i 37.

Art. 21. 1) Podatek od majątku i podatek od kapitałów i rent nie może być pobierany na rzecz związków komunalnych.

2) Źródeł, które są obciążone podatkami, wymienionemi w tej ustawie, nie wolno ponownie obciążać samoistnemi podatkami z wyłączeniem podatków, przeznaczonych na ściśle określone inwestycyjne cele, pobieranych w wyjątkowych wypadkach przez oznaczony okres czasu, a nie przenoszących 50% podatków komunalnych, dopuszczonych niniejszą ustawą, czy to w postaci samoistnych podatków, czy też w postaci dodatków do podatków państwowych.

3) Również nie mogą być pobierane na rzecz związków komunalnych podatki od posiadania przedmiotów majątkowych z wyjątkiem podatków od posiadania przedmiotów zbytku, służących do osobistego użytku (samochodów, ekwipaży, wierzchowców i t. d.).

C. Udział samorządu wojewódzkiego w źródłach podatkowych związków komunalnych.

Art. 22. Samorządowi wojewódzkiemu zastrzega się prawo korzystania z najwyższego dozwolonego obciążenia gruntów, budynków oraz przemysłu i handlu podatkami komunalnemi (art. 3, 4, 6 i 8) do wysokości 10%.

Art. 23. Aż do wprowadzenia w życie samorządu wojewódzkiego pobory, określone w art. 22, przypadają:

a) w b. dzielnicy rosyjskiej powiatowym związkom komunalnym i gminom miejskim, wydzielonym z powiatowych związków komunalnych, na pokrycie wydatków, które w myśl art. 2 ustawy z dnia 26 września 1922 r. (Dz. U. R. P. № 90, poz. 829) obciążać mają samorząd wojewódzki;

b) w b. dzielnicy austrjackiej na pokrycie wydatków, połączonych ze spełnianiem zadań, przewidzianych w ustawie z dn. 30 stycznia 1920 r. (Dz. U. R. P. № 11, poz. 61).

Art. 24. 1) Postanowienia, zawarte w art. 22, nie będą miały zastosowania w b. dzielnicy pruskiej aż do wprowadzenia tamże samorządu wojewódzkiego w życie. Aż do tego czasu pobory, określone w art. 22, przypadać będą gminom miejskim na ich obszarze, a powiatowym związkom komunalnym poza obszarem gmin miejskich.

2) Do pokrycia krajowych podatków bezpośrednich są obowiązane gminy miejskie i powiatowe związki komunalne.

3) Podstawę rozkładu podatków krajowych na gminy miejskie i powiatowe związki komunalne stanowią sumy katastralnego wymiaru państwowych podatków: gruntowego: i budynkowego, służących za podstawę poboru dodatków komunalnych w gminach miejskich i powiatowych związkach komunalnych. Rozkład winien być dokonany według stanu państwowych podatków: gruntowego i budynkowego w dniu 1 lipca roku, poprzedzającego rok rachunkowy krajowych związków komunalnych.

4) Krajowe związki komunalne mogą uchwalić odmienną podstawę rozkładu podatków. Uchwała podlega zatwierdzeniu władzy nadzorczej.

5) Uchwała sejmiku krajowego w sprawie poboru podatków w sumie, przewyższającej 10.000-krotną sumę katastralnego wymiaru państwowych podatków: gruntowego i budynkowego, podlega zatwierdzeniu władzy nadzorczej.

6) W §§ 27, 28, 29 i 33 ustawy o daninach powiatowych i prowincjonalnych z dnia 23 kwietnia 1906 r. (Zbiór Ust. pruskich str. 159) zastępuje się słowa „powiatowy" i „powiaty wiejskie i miejskie" przez słowa „gminy miejskie i powiatowe związki komunalne".

Podatek wojewódzki od wyszynku i drobnej sprzedaży trunków.

Art. 25. 1) Na rzecz samorządu wojewódzkiego pobierać się będzie od 1 stycznia 1924 r. obok państwowego podatku przemysłowego i komunalnych dodatków do tego podatku, przewidzianych w art. 8, osobny podatek wojewódzki w wysokości 3% od obrotu trunkami w wyszynku i w drobnej sprzedaży trunków.

2) Za wyszynk i drobną sprzedaż trunków należy uważać w rozumieniu niniejszej ustawy:

a) sprzedaż spirytusu, wyrobów wódczanych, wina, półwina, wina sztucznego, wina owocowego, moszczu owocowego, miodu, napojów miodowych i piwa do spożycia w lokalu przedsiębiorstwa,

b) sprzedaż trunków, wymienionych pod a), bezpośrednio spożywcom, jednak nie do spożycia w lokalu przedsiębiorstwa, w naczyniach otwartych lub zamkniętych w sposób, w handlu nie używany, a to w ilościach poniżej 25 litrów spirytusu i wyrobów wódczanych, a poniżej 50 litrów innych trunków,

c) sprzedaż trunków, wymienionych pod a), bezpośrednio spożywcom, jednak nie do spożycia w lokalu przedsiębiorstwa, w naczyniach zamkniętych sposobem, w handlu używanym, a to w ilościach poniżej 10 litrów piwa, względnie poniżej 50 litrów innych trunków.

3) Wymiaru i poboru podatków oraz wymiaru kar pieniężnych, w wypadkach, przewidzianych w art. 55 i 67, dokonywać będą na rzecz samorządu wojewódzkiego na obszarze gmin miejskich zarządy tychże gmin, poza ich obszarem—wydziały powiatowe. Tytułem zwrotu kosztów za wspomniane czynności mogą gminy miejskie, względnie powiatowe związki komunalne, pobierać 10% sum, wypłaconych samorządowi wojewódzkiemu z tytułu podatku i kar pieniężnych.

4) Przy wymiarze podatku mają odpowiednie zastosowanie przepisy ustawy z dnia 14 maja 1923 r. w przedmiocie państwowego podatku przemysłowego (Dz. U. R. P. № 53, poz. 412). Rozporządzenie wykonawcze ustali postępowanie przy wymiarze i poborze podatku oraz określi sposób mianowania członków i skład komisji szacunkowych i odwoławczych, powołanych do współdziałania przy wymiarze podatku.

5) Aż do wprowadzenia w życie samorządu wojewódzkiego podatek, określony w ustępie 1, pobierany będzie na rzecz Skarbu Państwa w b. dzielnicy rosyjskiej; na rzecz Skarbu Państwa na pokrycie wydatków w b. dzielnicy austrjackiej — połączonych za spełnieniem zadań, przewidzianych w ustawie z dn. 30 stycznia 1920 r. (Dz. U. R. P. № 11, poz. 61), a w b. dzielnicy pruskiej na rzecz krajowych związków komunalnych na rachunek dotacji, wymienionych w art. 35 ust. 2.

6) Ustawę z dnia 20 grudnia 1905 r. o pobieraniu na obszarze b. Galicji opłat szynkarskich (Dz. Ust. Kr. z 1906 r. № 11) oraz ustawę z dnia 13 lutego 1903 r. o pobieraniu na tymże obszarze opłaty konsumpcyjnej od piwa (Dz. Ust. Kr. № 24), jak wreszcie ustawę z dnia 26 września 1922 r. (Dz. U. R. P. № 90, poz. 831) uchyla się z dniem 31 grudnia 1923 r.

D. Podział wpływów z podatków między współuprawnione związki komunalne.

Art. 26. 1) O ile niniejsza ustawa nie wskazuje sposobu obliczenia udziałów kilku współuprawnionych związków komunalnych we wpływach z poszczególnych podatków, Minister Spraw Wewnętrznych w porozumieniu z Ministrem Skarbu wyda w rozporządzeniu wykonawczem szczegółowe przepisy o obliczaniu tych udziałów.

2) Minister Spraw Wewnętrznych w porozumieniu z Ministrem Skarbu wyda w rozporządzeniu wykonawczem także przepisy, zmierzające do zapobieżenia wielokrotnemu opodatkowaniu płatników na rzecz związków komunalnych.

CZĘŚĆ DRUGA.

Opłaty i specjalne dopłaty.

A. Opłaty.

Art. 27. 1) Związki komunalne winny pobierać opłaty za używanie komunalnych urządzeń i zakładów dobra publicznego, zaś mogą je pobierać za czynności i poświadczenia urzędowe organów komunalnych (opłaty administracyjne).

2) Uchwały w przedmiocie pobierania powyższych opłat nie podlegają zatwierdzeniu władzy nadzorczej.

3) Władza nadzorcza może jednak żądać w każdym czasie zmiany lub zniesienia uchwał, dotyczących opłat w niniejszym artykule w ustępie 1 w zdaniu drugiem wymienionych gdyby się okazało, że opłaty administracyjne są niewspółmiernie wysokie w stosunku do kosztów utrzymania tej gałęzi zarządu komunalnego, za której czynności opłaty są pobierane.

Art. 28. 1) Przedsiębiorstwa komunalne mają być w ten sposób administrowane, ażeby dochody z nich uzyskane pokrywały conajmniej koszty eksploatacji łącznie z oprocentowaniem i amortyzacją kapitału zakładowego.

2) Uchwały w przedmiocie pobierania opłat za używanie przedsiębiorstw komunalnych, względnie cen za dostarczone przez nie przedmioty, nie podlegają zatwierdzeniu władzy nadzorczej. Jeżeli atoli te opłaty (ceny) nie pokrywają kosztów łącznie z oprocentowaniem i amortyzacją kapitału zakładowego, władza nadzorcza może w takim wypadku nakazać podwyższenie opłat (cen).

Art. 29. 1) Związkom komunalnym wolno celem uzyskania funduszów obrotowych na utrzymanie komunalnych urządzeń i zakładów dobra publicznego oraz przedsiębiorstw pobierać zaliczki na opłaty (art. 27 i 28) od osób, korzystających z tychże zakładów, urządzeń i przedsiębiorstw.

2) Wysokość zaliczek może być różniczkowana według stopnia zamożności tych osób. W razie udowodnionego ubóstwa zaliczka nie powinna być pobierana.

3) Uchwały w przedmiocie pobierania zaliczek, przewyższających trzykrotną opłatę miesięczną, podlegają zatwierdzeniu władzy nadzorczej.

Art. 30. 1) Przepisy dotychczasowych ustaw o komunalnych opłatach na cele specjalne pozostają bez zmiany. Pobieranie opłat targowych od artykułów żywności, dostarczanych przez producentów rolnych, jest dozwolone tylko w razie sprzedaży tych artykułów w miejskich halach targowych.

2) Wysokość tych opłat podlega regulacji w myśl art. 68.

3) Uchwały w przedmiocie ustanowienia i zmiany wysokości tych opłat nie podlegają zatwierdzeniu władzy nadzorczej.

B. Specjalne opłaty.

Art. 31. 1) Związki komunalne winny pobierać na pokrycie kosztów założenia i utrzymania urządzeń i zakładów dobra publicznego specjalne dopłaty od tych właścicieli nieruchomości, przedsiębiorstw przemysłowych i handlowych, którym te urządzenia i zakłady przynoszą szczególne korzyści gospodarcze lub udogodnienia. Wysokość specjalnej dopłaty winna być stopniowana w stosunku do wartości osiągniętych korzyści gospodarczych, względnie udogodnień.

2) Rozporządzenie wykonawcze określi sposób zawiadomienia płatników o uchwale w sprawie pobierania specjalnych dopłat i oznaczy termin do wniesienia odwołania przeciwko uchwale.

3) Odwołanie, wniesione w terminie, podlega rozstrzygnięciu władzy nadzorczej, wskazanej w art. 36 i 37. Dopóki rozstrzygnięcie nie nastąpi, uchwała nie może być wykonana w stosunku do osoby, która wniosła odwołanie.

4) Związki komunalne mogą na skutek osobnej uchwały nie pobierać specjalnych dopłat, jeżeli pokrycie kosztów założenia i utrzymania urządzeń i zakładów dobra publicznego komunalnemi podatkami, opłatami lub innemi dochodami jest wskazane w interesie publicznym; uchwała taka podlega zatwierdzeniu władzy nadzorczej (art. 36 i 37).

Art. 32. 1) Na pokrycie kosztów założenia i utrzymania zakładów i urządzeń dobra publicznego mogą krajowe związki komunalne oraz Tymczasowy Wydział Samorządowy pobierać specjalne dopłaty także od gmin miejskich i powiatowych związków komunalnych, którym te zakłady i urządzenia przynoszą korzyści lub udogodnienia, a to stosownie do wartości tych korzyści lub udogodnień.

2) W razie sporu, wyłaniającego się o stosowanie postanowień niniejszego artykułu między związkami komunalnemi, rozstrzyga Minister Spraw Wewnętrznych w porozumieniu z Ministrem Skarbu.

3) Do specjalnych dopłat stosuje się odpowiednie postanowienia, zawarte w art. 31 ust. 1, 2 i w drugiem zdaniu ustępu 3.

CZĘŚĆ TRZECIA.

Inne źródła dochodowe.

Art. 33. Uchwały związków komunalnych w sprawie zaciągnięcia pożyczek i objęcia poręki, z wyjątkiem pożyczek, przeznaczonych na czasowe zasilenie funduszów kasowych, wymagają zatwierdzenia władz nadzorczych (art. 36 i 37).

Art. 34. Powiatowe związki komunalne powinny ze swych dochodów udzielać zapomóg tym gminom wiejskim (w b. dzielnicy rosyjskiej także gromadom), których dochody, mimo wyzyskania wszystkich źródeł dochodowych, są tak szczupłe, że nie wystarczają na pokrycie wydatków bieżących.

Art. 35. 1) Ustawy, przewidujące dla związków komunalnych dotacje ze Skarbu Państwa lub z funduszów innych związków komunalnych na określone cele komunalne, lub ustanawiające udział Skarbu Państwa lub innych związków komunalnych w pokrywaniu wydatków na takie cele, pozostają w mocy.

2) Aż do czasu wprowadzenia w życie samorządu wojewódzkiego krajowe związki komunalne w b. dzielnicy pruskiej otrzymują dla spełnienia zadań, przewidzianych w ustawie z dn. 30 kwietnia 1873 r. o dotacji związków prowincjonalnych (Zbiór Ustaw pruskich str. 187), w ustawie z dnia 8 lipca 1875 r. w przedmiocie wykonania §§ 5 i 6 powołanej ustawy (Zbiór Ustaw pruskich str. 497) i w ustawie z dnia 2 czerwca 1902 r. w sprawie przekazania związkom prowincjonalnym dalszych rat dotacyjnych (Zbiór Ustaw pruskich str. 167) zamiast kwot, określonych w tych ustawach, tytułem rocznej dotacji ze Skarbu Państwa ryczałtową sumę, równającą się $^{2}/_{5}$ częściom zapotrzebowania na pokrycie bieżących wydatków w ramach obecnej działalności krajowych związków komunalnych, jakie się okaże według budżetu po wyzyskaniu wszystkich źródeł dochodowych.

CZĘŚĆ CZWARTA.

Władze nadzorcze i ich postępowanie.

Art. 36. Władzami nadzorczemi, właściwemi do działania w myśl niniejszej ustawy, o ile ona inaczej nie postanawia, są:

a) w stosunku do gmin wiejskich (w b. dzielnicy rosyjskiej także do gromad) i gmin miejskich, niewydzielonych z powiatowych związków komunalnych, z wyjątkiem gmin miejskich w b. dzielnicy pruskiej, małopolskich gmin miejskich, liczących powyżej 15.000 mieszkańców według ostatniego spisu ludności — wydziały powiatowe;
b) w stosunku do gmin miejskich, wydzielonych z powiatowych związków komunalnych, gmin miejskich w b. dzielnicy pruskiej oraz małopolskich gmin miejskich, wymienionych pod a), z wyjątkiem gmin miejskich, wymienionych pod c), i w stosunku do powiatowych związków komunalnych — wydziały wojewódzkie;
c) w stosunku do gminy m. st. Warszawy i gmin miejskich, liczących powyżej 100.000 mieszkańców, oraz w stosunku do krajowych związków komunalnych—Minister Spraw Wewnętrznych, działający w porozumieniu z Ministrem Skarbu.

Art. 37. 1) Aż do wprowadzenia w życie samorządu wojewódzkiego władzą nadzorczą, właściwą do działania w miejsce wydziału wojewódzkiego w myśl niniejszej ustawy, jest Minister Spraw Wewnętrznych, działający, z wyjątkiem wypadków, przewidzianych w art. 3 ust. 3, w porozumieniu z Ministrem Skarbu.

2) Minister Spraw Wewnętrznych i Minister Skarbu mogą w obopólnem porozumieniu przekazać swoje uprawnienia w tym zakresie całkowicie lub częściowo podległym im bezpośrednio władzom państwowym.

Art. 38. 1) Przeciw orzeczeniu władzy nadzorczej służy, o ile ustawa niniejsza inaczej nie postanawia, związkom komunalnym, a w wypadkach, przewidzianych w art. 31, także osobom interesowanym, prawo wniesienia odwołania w ciągu 14 dni po doręczeniu orzeczenia.

2) Władzą, powołaną do rozstrzygania tych odwołań i decydującą ostatecznie, jest:
a) w stosunku do orzeczeń wydziału powiatowego — wydział wojewódzki, przyczem aż do wprowadzenia w życie samorządu wojewódzkiego art. 37 ma odpowiednie zastosowanie;
b) w stosunku do orzeczeń wydziału wojewódzkiego — Minister Spraw Wewnętrznych, działający w porozumieniu z Ministrem Skarbu.

3) Pozatem mają zastosowanie przepisy ustawy z dnia 1 sierpnia 1928 r. w sprawie środków prawnych od orzeczeń władz administracyjnych (Dz. U. R. P. № 91 poz. 712) oraz przepisy ustawy z dnia 3 sierpnia 1922 r. o Najwyższym Trybunale Administracyjnym (Dz. U. R. P. № 67, poz. 600).

Art. 39. 1) Uchwała, podlegająca zatwierdzeniu, winna być w ciągu dni piętnastu po jej powzięciu skierowana wraz z danemi, które wskaże rozporządzenie wykonawcze, bezpośrednio do przełożonej władzy nadzorczej. Jeżeli władza ta nie jest właściwa do zatwierdzenia uchwały, obowiązana jest w ciągu dalszych dni siedmiu uchwałę skierować do właściwej władzy nadzorczej, która w dniu otrzymania uchwały wyda poświadczenie odbioru.

2) Jeżeli uchwała jest należycie poparta danemi, wskazanemi w rozporządzeniu wykonawczem, władza nadzorcza wyda swą decyzję w przedmiocie zatwierdzenia w ciągu dalszych trzydziestu dni; w razie braku tych danych zwróci ją w ciągu tygodnia po otrzymaniu uchwały do uzupełnienia.

3) Gdyby władza nadzorcza w powyższych terminach nie doręczyła związkowi komunalnemu zawiadomienia o odmowie zatwierdzenia, ani nie zwróciła mu uchwały do uzupełnienia, uważa się uchwałę z upływem 30 dni po jej otrzymaniu za zatwierdzoną.

4) Za dzień zawiadomienia o decyzji władzy nadzorczej w razie nadania na pocztę — uważa się dzień nadania na pocztę.

Art. 40. Uchwała zatwierdzona ma moc obowiązującą od dnia jej powzięcia, jeżeli w uchwale lub w zatwierdzeniu nie jest oznaczony dzień późniejszy.

Art. 41. Władza nadzorcza może odmówić rozpoznania uchwały, nie przedłożonej w terminie, oznaczonym w art. 39 ust. 1.

Art. 42. O ile według innych ustaw uchwały, związków komunalnych w sprawie pobierania podatków, opłat i dopłat, względnie składek, oraz zaciągania pożyczek podlegają zatwierdzeniu władz nadzorczych, władzami właściwemi do zatwierdzenia tych uchwał są władze nadzorcze, wskazane w art. 36 i 37, przyczem art. 38—41 mają odpowiednie zastosowanie.

CZĘŚĆ PIĄTA.

Wymiar i pobór danin komunalnych.

Art. 43. 1) Wymiar i pobór samoistnych podatków komunalnych uskutecznia zarząd związku komunalnego, lub organ, przez ten zarząd upoważniony.

2) Wymiar i pobór dodatków komunalnych do podatków (opłat) państwowych uskutecznia władza, powołana do wymiaru i poboru podatków.

3) Wymiaru i poboru dodatków komunalnych do państwowego podatku dochodowego w b. dzielnicy pruskiej dokonywa władza komunalna.

4) Za czynności organów, współdziałających przy wymiarze, poborze i ściąganiu komunalnych dodatków do podatków państwowych od gruntów, budynków, przemysłu i handlu (art. 3, 4, 6 i 8), Państwo może pobrać 2% sum, wypłaconych związkom komunalnym z tytułu tych dodatków.

5) Minister Skarbu może związkom komunalnym za ich zgodą poruczyć pobór i ściąganie podatków państwowych w całości lub w części. Związki komunalne uprawnione są za te czynności pobierać odszkodowanie do wysokości 3% sum, wypłaconych Skarbowi Państwa z tytułu pobranych podatków. Przepisy, obowiązujące w b. dzielnicy pruskiej w sprawie współdziałania związków komunalnych przy poborze i ściąganiu podatków państwowych, nie ulegają zmianie.

Art. 44. 1) Celem uzyskania podstaw wymiaru samoistnych danin komunalnych zarząd związku

komunalnego lub organ, przez ten zarząd upoważniony, mają prawo:

a) żądać od stron lub ich zastępców prawnych oraz od świadków i znawców odpowiedzi na określone pytania, w razie zaś wątpliwości co do udzielonych odpowiedzi, żądać od stron lub ich zastępców prawnych przedłożenia ksiąg handlowych i gospodarczych oraz innych dowodów;

b) zwracać się do zarządów innych związków komunalnych, jako też do władz państwowych o podanie podstaw opodatkowania ujawnionych przy wymiarze podatków państwowych i komunalnych.

2) Władze i organy komunalne, zarówno jak i znawcy, winni zachować w tajemnicy okoliczności i dane, które doszły do ich wiadomości przy wykonywaniu wspomnianych czynności.

Art. 45. 1) Aż do ustalenia wysokości dodatku komunalnego na rok bieżący pobiera się dodatek tymczasowo według normy, ustalonej na rok poprzedni.

2) Kwota pobranego tymczasowo dodatku komunalnego będzie zaliczona na jego należność, ostatecznie ustaloną.

Art. 46. O wymiarze samoistnych podatków komunalnych winien być każdy płatnik zawiadomiony indywidualnie przez doręczenie orzeczenia wymiarowego, o ile ustawy lub statuty podatkowe nie przewidują odmiennego sposobu zawiadomienia.

Art. 47. W razie poboru dodatku komunalnego do podatków (opłat) państwowych zarząd związku komunalnego winien normę dodatku podać do wiadomości publicznej przez ogłoszenie w sposób, w danej miejscowości przyjęty. Tak samo winny być ogłoszone uchwały w przedmiocie pobierania samoistnych podatków i opłat.

Art. 48. 1) Przeciwko wymiarowi samoistnych danin komunalnych służy płatnikowi prawo wniesienia odwołania w ciągu czternastu dni do władz nadzorczych za pośrednictwem władzy, która dokonała wymiaru.

2) Termin czternastodniowy biegnie od dnia następnego po zawiadomieniu płatnika o wymiarze podatku, względnie po wezwaniu go do uiszczenia danin innego rodzaju, o ile ustawy lub uchwały o poborze danin nie zawierają odmiennych postanowień.

3) Wniesienie odwołania nie wstrzymuje obowiązku terminowego uiszczenia daniny.

4) Władzami, powołanemi do rozstrzygania odwołań i decydującemi ostatecznie, są:

a) w stosunku do gmin wiejskich (w b. dzielnicy rosyjskiej także gromad) i gmin miejskich, nie wydzielonych z powiatowych związków komunalnych, z wyjątkiem małopolskich gmin miejskich, liczących powyżej 15.000 mieszkańców według ostatniego spisu ludności—wydziały powiatowe;

b) w stosunku do gmin miejskich, z wyjątkiem wydzielonych z powiatowych związków komunalnych oraz małopolskich gmin miejskich, wymienionych pod lit. a), m. stoł. Warszawy, tudzież w stosunku do wydziałów powiatowych — wydziały wojewódzkie, aż do wprowadzenia zaś w życie samorządu wojewódzkiego —Minister Spraw Wewnętrznych, który może przelać swe uprawnienia na bezpośrednio mu podległe władze;

c) w stosunku do m. st. Warszawy — Minister Spraw Wewnętrznych.

5) Poza tem mają zastosowanie przepisy ustawy z dnia 1 sierpnia 1923 r. w sprawie środków prawnych od orzeczeń władz administracyjnych (Dz. U. R. P. № 91 poz. 712) i przepisy ustawy z dnia 3 sierpnia 1922 r. o Najwyższym Trybunale Administracyjnym (Dz. U. R. P. № 67, poz. 600).

Art. 49. 1) Odrębne odwołania przeciwko wymiarowi dodatków do podatków państwowych są dopuszczalne tylko w razie zaprzeczenia prawa związku komunalnego do pobierania dodatków wogóle lub według stopy, określonej w orzeczeniu wymiarowem. Do takich odwołań stosuje się odpowiednio postanowienia, zawarte w art. 48.

2) Poza wypadkiem, wspomnianym w ust. 1, odwołania przeciwko wymiarowi dodatków do podatków winny być wnoszone łącznie z reklamacjami, skargami lub odwołaniami przeciwko wymiarowi podatków państwowych.

Art. 50. Przepisy o środkach prawnych, służących płatnikom w b. dzielnicy pruskiej przeciwko pociąganiu ich do opłacania danin komunalnych, pozostają bez zmiany.

Art. 51. Podwyższenie, zniżenie, uchylenie, odpisanie, odroczenie zapłaty, lub zwrot podatku państwowego pociąga za sobą z mocy samego prawa odpowiednie podwyższenie, zniżenie, uchylenie, odpisanie, odroczenie, zapłatę lub zwrot dodatku komunalnego.

Art. 52. 1) Zwrot dodatków zarządza władza, która pobrała podatki (opłaty) państwowe.

2) O ile kwota dodatku komunalnego, ulegająca zwrotowi, nie będzie mogła być pokryta drogą potrącenia z wpływów, należnych związkowi komunalnemu, przy następnej wypłacie (art. 58), winien związek komunalny dokonać zwrotu na wezwanie w ciągu dni czternastu.

Art. 53. Art. 51 i 52 nie mają zastosowania w b. dzielnicy pruskiej, gdy dodatki komunalne do podatków państwowych pobierane są samodzielnie przez związki komunalne. W tych wypadkach obowiązują dotychczasowe przepisy.

Art. 54. 1) Statuty samoistnych danin komunalnych winny ściśle oznaczać terminy płatności tych danin. W braku takiego oznaczenia zapłata winna nastąpić w terminie, ustalonym w orzeczeniu wymiarowem.

2) Dodatki komunalne do podatków państwowych winny być uiszczone równocześnie z podatkami (opłatami) państwowemi. Związki komunalne w b. dzielnicy pruskiej mogą uchwalić odmienne terminy poboru dodatków, których wymiaru dokonywają samodzielnie.

Art. 55. 1) Nieuiszczone we właściwym terminie samoistne daniny komunalne ściąga zarząd związku komunalnego w drodze egzekucji, do której stosuje się odpowiednio przepisy o egzekucji podatków i opłat państwowych.

2) Powiatowe związki komunalne mogą ściągać podatki albo samodzielnie, albo przy pomocy zarządów gmin miejskich i wiejskich, w b. dzielnicy pruskiej na obszarach dworskich — przy pomocy przełożonych tych obszarów.

3) Na obszarze b. dzielnicy austrjackiej nieuiszczone we właściwym terminie samoistne daniny komunalne mogą być ściągane w drodze egzekucji sądowej na podstawie ustawy z 27 maja 1896 r. (austr. Dz. Ust. P. № 79).

4) Przepisy o ściąganiu danin w drodze egzekucji sądowej w b. dzielnicy rosyjskiej i pruskiej nie ulegają zmianie.

Art. 56. W razie nieuiszczenia we właściwym terminie danin komunalnych związki komunalne mogą pobierać odsetki i kary za zwłokę oraz koszty egzekucyjne według przepisów, zawartych w ustawie z dnia 9 marca 1923 r. o karach za zwłokę oraz o kosztach egzekucyjnych (Dz. U. R. P. № 31, poz. 189).

Art. 57. Wpłaty na podatki (opłaty) państwowe, do których przypisane są dodatki komunalne, rozkłada się proporcjonalnie na podatki państwowe i dodatki wszystkich związków komunalnych z przynależnemi odsetkami i karami za zwłokę.

Art. 58. 1) Sumy wpływów z dodatków komunalnych do podatków (opłat) państwowych oraz z odsetek i kar za zwłokę z każdego miesiąca będą wypłacone związkom komunalnym, uprawnionym do ich poboru, w najkrótszym czasie—najpóźniej do dni czternastu po upływie miesiąca.

2) Postanowienie, zawarte w ust. 1, stosuje się odpowiednio do komunalnego udziału w państwowym podatku dochodowym.

3) Dodatki do podatków od spożycia, zużycia, względnie produkcji (art. 10), będą przekazywane co dni 15 na rzecz związków komunalnych.

Art. 59. Przepisy o poborze podatków (opłat) państwowych, w szczególności o obowiązku zapłaty, terminie płatności, sposobie przymusowego ściągania z majątku ruchomego i nieruchomego, prawie zastawu na nieruchomości, odpisaniu z powodu niemożności ściągnięcia, przedawnieniu wymiaru i prawa ściągania oraz o prawie pierwszeństwa zastawnego na nieruchomościach — stosuje się odpowiednio do poboru dodatków do tych podatków (opłat) na rzecz związków komunalnych.

Art. 60. 1) Powiatowe związki komunalne w b. dzielnicy pruskiej pobierają dodatki bezpośrednio od indywidualnych płatników.

2) Postanowienia ustawy o daninach komunalnych z dnia 14 lipca 1893 r. (Zb. Ust. pruskich str. 152), dotyczące komunalnych podatków bezpośrednich, z wyjątkiem przepisów o środkach prawnych, stosuje się odpowiednio do bezpośrednich podatków powiatowych, ze zmianami, wprowadzonemi późniejszemi ustawami, jak również ustawą niniejszą.

3) Płatnikom przysługują środki prawne w myśl § 14 ust. 2 i § 11 ust. 4 i 5 ustawy o daninach powiatowych i prowincjonalnych z dnia 24 kwietnia 1906 r. (Zb. Ust. pruskich str. 159).

Art. 61. 1) Na poczet krajowych podatków bezpośrednich w b. dzielnicy pruskiej (art. 24) gminy miejskie i powiatowe związki komunalne są obowiązane wpłacać do kasy krajowego związku komunalnego co miesiąc zaliczkę, równającą się $^{1}/_{10}$ części wpływów, uzyskanych ze wszystkich podatków miejskich i powiatowych w ubiegłym miesiącu kalendarzowym. Zaliczki winny być uiszczone w ciągu czternastu dni po upływie każdego miesiąca kalendarzowego. W przeciwnym razie krajowy związek komunalny będzie mógł sam zastosować względem opieszałych gmin miejskich i powiatowych związków komunalnych środki przymusowe ściągnięcia należności.

2) Celem wykonania nadzoru nad gminami miejskiemi i powiatowemi związkami komunalnemi co do ścisłego spełnienia obowiązku, nałożonego na nie w niniejszym artykule, krajowy związek komunalny może wysyłać swych delegatów, którym służy prawo badania ksiąg podatkowych oraz dotyczących pism i akt gmin miejskich i powiatowych związków komunalnych.

3) Krajowy związek komunalny może ustanowić zaliczkę w odmiennej wysokości. Uchwała podlega zatwierdzeniu władzy nadzorczej.

4) Kwoty wpłaconych zaliczek będą potrącone z należności krajowych dodatków do podatków bezpośrednich.

CZĘŚĆ SZÓSTA.

Kary.

Art. 62. 1) Kto w zamiarze uchylenia się od obowiązku płacenia danin komunalnych składa wobec właściwej władzy komunalnej nieprawdziwe lub niezupełne zeznania, albo w tym samym zamiarze odmawia odpowiedzi na określone pytania, albo usuwa przedmioty, podlegające daninom komunalnym, albo przedmiotów takich nie zgłasza do opodatkowania— podlega karze pieniężnej do wysokości 20-krotnej sumy daniny, utraconej lub na utratę narażonej.

2) Kara nie uwalnia płatnika od obowiązku zapłacenia daniny.

3) Współwinny podlega karze narówni ze sprawcą.

Art. 63. Kto wezwany w charakterze świadka albo znawcy, w zamiarze uwolnienia innej osoby od obowiązku płacenia danin komunalnych, wobec właściwej władzy komunalnej odmawia złożenia zeznania, lub składa fałszywe zeznanie — podlega karze pieniężnej do wysokości 30.000.000 mk.

Art. 64. Kto, jako członek zarządu komunalnego, urzędnik lub funkcjonarjusz komunalny, bez upoważnienia właściwej władzy ujawnia osobom niepowołanym okoliczności i dane, które doszły do jego wiadomości przy wykonywaniu czynności, wymienionych w art. 44, podlega karze aresztu, a w b. dzielnicy pruskiej — karze aresztu lub więzienia, na czas do trzech miesięcy i karze pieniężnej w wysokości do 30.000.000 mk. lub jednej z tych kar.

Art. 65. 1) Kary pieniężne za czyny, wymienione w art. 62 i 63, wymierza zarząd związku komunalnego.

2) Jeżeli strona nie zgłosi w ciągu dni czternastu po doręczeniu zawiadomienia o karze ustnie lub pisemnie żądania rozpatrzenia sprawy w drodze sądowej—kara ulega wykonaniu. W razie przeciwnym zarząd związku komunalnego winien sprawę skierować do właściwego sądu powiatowego (pokoju), który wdroży postępowanie karne w myśl ogólnych przepisów.

3) Kary pieniężne, nałożone na mocy art. 62 i 63, podlegają egzekucji na równi z daninami komunalnemi i wpływają do kasy związku komunalnego, uprawnionego do poboru daniny.

4) Do orzeczenia w sprawach o czyny, wymienione w art. 64, są wyłącznie właściwe sądy powiatowe (pokoju).

Art. 66. Karę pieniężną, wymierzoną na mocy art. 62, 63 lub 64, w razie niemożności ściągnięcia zamienia sąd pokoju (powiatowy) na karę pozbawienia wolności na czas do 3 miesięcy.

Art. 67. 1) W uchwałach związków komunalnych mogą być przewidziane kary porządkowe do wysokości 10.000.000 mk. za wykroczenia przeciwko przepisom o wymiarze i poborze danin komunalnych oraz statutom i uchwałom podatkowym, opartym na tych przepisach.

2) Uchwały takie (ustęp 1) podlegają zatwierdzeniu władz nadzorczych.

3) Kary wymierza zarząd związku komunalnego.

4) Do kar, nałożonych na podstawie niniejszego artykułu, mają zastosowanie przepisy, zawarte w ust. 2 i 3 art. 65. W b. dzielnicy pruskiej stosuje się w wypadkach, objętych niniejszym artykułem, przepisy §§ 459—469 ustawy postępowania karnego.

CZĘŚĆ SIÓDMA.

Przepisy ogólne.

Art. 68. 1) Dodatki komunalne do poszczególnych podatków (opłat) państwowych ulegać będą podwyżce, względnie zniżce, według wzrostu wskaźnika cen hurtowych, miarodajnego dla podwyżki, względnie zniżki, podatków (opłat) państwowych.

2) Do komunalnych podatków, samoistnych opłat, dopłat i kar pieniężnych ma odpowiednie zastosowanie art. 10 ustawy z dnia 24 marca 1923 r. w przedmiocie wyrównania opłat stemplowych oraz podatków spadkowego i od darowizn (Dz. U. R. P. № 44, poz. 296).

Art. 69. O ile ustawy nałożą na związki komunalne nowe zadania, winny one zapewnić dostateczne źródła dochodów na pokrycie wydatków, połączonych ze spełnieniem tych zadań.

Art. 70. 1) Budżet związków komunalnych winien być zarówno pod względem okresu budżetowego, jak i pod względem jednostki obliczeniowej dostosowany do budżetu Państwa.

2) Rozporządzenie wykonawcze określi termin zarówno wyłożenia budżetu związków komunalnych do publicznej wiadomości, jak i uchwalenia budżetu.

Art. 71. Wyrazy „związki komunalne", użyte w niniejszej ustawie bez bliższego określenia, oznaczają powiatowe i krajowe związki komunalne, jakoteż gminy wiejskie i miejskie.

Art. 72. Przepisy niniejszej ustawy, dotyczące gmin miejskich, mają zastosowanie także do gmin wiejskich o charakterze miejskim, a przepisy niniejszej ustawy, dotyczące gmin wiejskich mają zastosowanie także do gmin miejskich o charakterze wiejskim. Gminy wiejskie o charakterze miejskim, jakoteż gminy miejskie o charakterze wiejskim oznaczy Minister Spraw Wewnętrznych w porozumieniu z Ministrem Skarbu.

CZĘŚĆ ÓSMA.

Przepisy końcowe.

Art. 73. Wpływy z państwowego podatku obrotowego, pobranego w b. dzielnicy pruskiej za r. 1922, przekazuje się gminom miejskim, o ile chodzi o wpływy z ich obszarów, a powiatowym związkom komunalnym, o ile chodzi o wpływy z gmin wiejskich i obszarów dworskich.

Art. 74. 1) Ustawa niniejsza obowiązuje na całym obszarze Rzeczypospolitej z wyjątkiem województwa śląskiego.

2) Przepisy niniejszej ustawy, dotyczące b. dzielnicy austrjackiej, obowiązują także na ziemiach Spisza i Orawy.

Art. 75. 1) Ustawa niniejsza wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

2) Przepisy, dotyczące poboru podatków komunalnych, wymienionych w art. 2, 3, 4, 6, 8 i 9, obowiązują od 1 stycznia 1923 r.

3) Przepis art. 35 ustęp 2 obowiązuje również od dnia 1 stycznia 1923 r.

4) Minister Spraw Wewnętrznych oznaczy w porozumieniu z Ministrem Skarbu termin, w którym nabiorą mocy obowiązującej postanowienia, zawarte w art. 10.

5) Komunalne podatki samoistne i dodatki do podatków, pobrane na rok podatkowy 1923 na zasadzie przepisów, obowiązujących do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, podlegają zaliczeniu na poczet właściwych danin, należnych związkom komunalnym na podstawie tej ustawy.

6) Związki komunalne są obowiązane uzgodnić swe uchwały (statuty, regulaminy i t. p.), dotyczące danin komunalnych, z przepisami niniejszej ustawy najpóźniej do końca 1923 r. Uchwały te tracą moc obowiązującą z dniem 31 grudnia 1923 r.

Art. 76. Przepisy ustaw, sprzeczne z niniejszą ustawą, tracą moc obowiązującą. O ile inne ustawy powołują się na takie przepisy, należy zamiast nich odpowiednio stosować przepisy niniejszej ustawy.

Art. 77. Wykonanie niniejszej ustawy porucza się Ministrowi Spraw Wewnętrznych w porozumieniu z Ministrem Skarbu.

Prezydent Rzeczypospolitej: *S. Wojciechowski*

Prezes Rady Ministrów: *Witos*

Minister Spraw Wewnętrznych: *Kiernik*

Kierownik Ministerstwa Skarbu: *B. Markowski*

УСТАВА ОТ 23 МАРТА 1933 «О ЧАСТИЧНОМ ИЗМЕНЕНИИ УСТРОЙСТВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ».

294.

Na mocy art. 44 Konstytucji ogłaszam ustawę następującej treści:

U S T A W A

z dnia 23 marca 1933 r.

o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorjalnego.

D Z I A Ł I.

PRZEPISY, DOTYCZĄCE OBSZARU CAŁEGO PAŃSTWA Z WYJĄTKIEM WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO.

R o z d z i a ł I.

Nazwa i kadencja organów ustrojowych związków samorządowych.

Art. 1. (1) Organem stanowiącym i kontrolującym w gminach wiejskich jest rada gminna, w miastach — rada miejska, w powiatowych związkach samorządowych — rada powiatowa.

(2) Organem zarządzającym i wykonawczym w gminach wiejskich jest zarząd gminny, w miastach — zarząd miejski, w powiatowych związkach samorządowych — wydział powiatowy.

(3) Na czele zarządu gminnego stoi wójt, a na czele zarządu miejskiego — burmistrz, w miastach wydzielonych z powiatowych związków samorządowych — prezydent miasta. Zastępcą wójta jest podwójci, burmistrza — wiceburmistrz, zaś prezydenta miasta — wiceprezydent.

(4) Członkowie rad (gminnych, miejskich, powiatowych) noszą nazwę radnych, z wyjątkiem członków organów zarządzających, jeżeli ci wchodzą do składu rady. Członkowie zarządu gminnego i zarządu miejskiego noszą nazwę ławników z wyjątkiem osób, wymienionych w ust. (3).

(5) O ile z treści postanowień ustawy nie wynika inaczej, postanowienia, dotyczące gminy i organów gminnych, stosuje się zarówno do gminy wiejskiej, jak i miejskiej. Przez „radę gminy" rozumieć należy radę gminną i radę miejską, przez „zarząd gminy" — zarząd gminny i zarząd miejski.

(6) Przez użyte w niniejszej ustawie określenie: „organa ustrojowe związków samorządowych" należy rozumieć zarówno organa stanowiące i kontrolujące, jak organa zarządzające i wykonawcze. W dalszych postanowieniach niniejszej ustawy organ stanowiący i kontrolujący nosi nazwę „organ stanowiący", organ zaś zarządzający i wykonawczy — „organ zarządzający".

(7) Przez określenie „członek organu zarządzającego" w dalszych postanowieniach ustawy niniejszej rozumieć należy: w gminach wiejskich — wójtów, podwójcich i ławników, w miastach — burmistrzów i wiceburmistrzów, bądź prezydentów miast i wiceprezydentów oraz ławników, w powiatowych związkach samorządowych — członków wydziału powiatowego, przez określenie zaś: „przełożony gminy" rozumieć należy: w gminach wiejskich wójta i w miastach burmistrza, bądź prezydenta miasta.

(8) Przez określenie „władze nadzorcze" należy w ustawie niniejszej rozumieć w stosunku do gmin wiejskich i miast, nie wydzielonych z powiatowych związków samorządowych, wydział powiatowy, w stosunku do miast pozostałych i powiatowych związków samorządowych — wojewodę, który wydaje decyzje przy współudziale wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej) z głosem stanowczym, w stosunku do miasta stoł. Warszawy — Ministra Spraw Wewnętrznych.

Art. 2. (1) Kadencja organów stanowiących oraz organów zarządzających w gminach wiejskich, miastach i w powiatowych związkach samorządowych trwa lat pięć.

(2) Radni i ławnicy, powołani z listy zastępców lub z wyborów uzupełniających, urzędują tylko do końca kadencji, o której mowa w ustępie poprzedzającym.

(3) Zawodowi członkowie zarządu gminy (art. 49) wybierani są na lat dziesięć.

(4) Członkowie organu zarządzającego, ustępującego wskutek upływu kadencji, urzędują do chwili ukonstytuowania się organu nowowybranego.

Rozdział 2.

Prawo wybierania i wybieralności do organów ustrojowych związków samorządowych.

Art. 3. (1) Prawo wybierania do organów ustrojowych związków samorządowych, jeżeli wybory do tych organów są bezpośrednie, przysługuje każdemu obywatelowi polskiemu bez różnicy płci, który:

a) ukończył do dnia zarządzenia wyborów 24 lata;

b) przynajmniej od roku, licząc wstecz od dnia zarządzenia wyborów, mieszka na obszarze tego związku samorządowego, którego organ jest wybierany;

c) nie utracił prawa wybierania do Sejmu w myśl obowiązujących przepisów.

(2) Warunek jednorocznego zamieszkania nie dotyczy:

a) zamieszkałych na obszarze związku samorządowego właścicieli lub posiadaczy położonych na tym obszarze nieruchomości;

b) funkcjonarjuszów państwowych, funkcjonarjuszów państwowych przedsiębiorstw i monopoli, funkcjonarjuszów samorządu terytorjalnego i gospodarczego, duchowieństwa świeckiego i zakonnego oraz zawodowych wojskowych służby czynnej, jak również członków rodzin osób wyżej wymienionych, jeżeli osoby te mieszkały na obszarze danego związku samorządowego przed dniem zarządzenia wyborów.

(3) Przy ustalaniu faktu zamieszkania stosuje się przepisy o ewidencji i kontroli ruchu ludności.

(4) Prawo wybierania przysługuje obywatelom honorowym danego związku samorządowego bez ograniczenia, przewidzianego w ust. (1) pkt. b).

(5) Prawo wybierania do organów ustrojowych ulega zawieszeniu na czas postępowania karnego w sprawach o zbrodnie, za które w myśl art. 47 § 1 Kodeksu Karnego sąd orzeka utratę praw publicznych i obywatelskich praw honorowych, a to od chwili wszczęcia śledztwa, w postępowaniu zaś karnem bez śledztwa od chwili doręczenia aktu oskarżenia.

(6) Prawo wybierania do organów ustrojowych związków samorządowych nie przysługuje niezawodowym wojskowym służby czynnej.

Art. 4. (1) Wybrany do organów ustrojowych związków samorządowych może być każdy obywatel polski bez różnicy płci, który ukończył do dnia zarządzenia wyborów 30 lat i ma prawo wybierania do powyższych organów.

(2) Do rady miejskiej i rady powiatowej, jak również na stanowisko ławnika miejskiego mogą być wybrani tylko obywatele polscy, którzy obok warunków wybieralności, wymienionych w ust. (1), władają językiem polskim w słowie i piśmie.

(3) Moc obowiązującą postanowień, zawartych w ustępie poprzednim, może Minister Spraw Wewnętrznych w drodze rozporządzeń zawiesić na czas określony całkowicie lub częściowo dla poszczególnych obszarów Państwa.

(4) Wybrany do wydziału powiatowego może być tylko obywatel polski, który odpowiada warunkom, wymienionym w ust. (1), włada językiem polskim w słowie i piśmie oraz posiada przygotowanie praktyczne, którego warunki określi rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych.

(5) Wybrany na urząd niezawodowych: burmistrza w miastach, liczących nie więcej, niż 5.000 mieszkańców, jak również wiceburmistrza, wójta i podwójciego może być tylko obywatel polski, który ma prawo wybieralności do jakiejkolwiek rady gminy na obszarze Państwa oraz włada językiem polskim w słowie i piśmie; powołana zaś na urząd zawodowego członka zarządu gminy oraz niezawodowego burmistrza w miastach, liczących ponad 5.000 mieszkańców, może być tylko osoba, która ponadto posiada przepisane kwalifikacje (art. 49).

(6) Członkowie zarządów gminnych i miejskich oraz sołtysi i podsołtysi nie mogą wchodzić w skład wydziałów powiatowych. W razie przyjęcia wyboru na członka wydziału powiatowego osoby te tracą dotychczasowy mandat.

(7) Postanowienia niniejszego artykułu nie naruszają uprawnień, wynikających z ustawy z dnia 31 lipca 1924 r. o języku państwowym i języku urzędowania rządowych i samorządowych władz administracyjnych (Dz. U. R. P. Nr. 73, poz. 724).

Art. 5. (1) Nie mogą wchodzić w skład organów ustrojowych związków samorządowych pozostający w służbie czynnej: wojskowi, funkcjonarjusze właściwych terytorjalnie powiatowych i wojewódzkich władz administracji ogólnej oraz powiatowych związków samorządowych, funkcjonarjusze policji państwowej i straży granicznej, co się zaś tyczy organów gminy miasta stoł. Warszawy — również funkcjonarjusze Ministerstwa Spraw Wewnętrznych.

(2) Funkcjonarjusz związku samorządowego lub jego zakładów i przedsiębiorstw, wybrany do organu stanowiącego lub na członka organu zarządzającego tego związku, musi zrzec się swej posady, jeżeli przyjmie wybór i jeżeli w ciągu 7 dni po wyborze złoży na ręce kierownika zarządu tego związku samorządowego oświadczenie o przyjęciu wyboru, a w razie wyboru na członka organu zarządzającego — gdy władza właściwa wybór zatwierdzi. Funkcjonarjusz otrzymuje jednak zaliczalny do wysługi emerytalnej urlop bezpłatny na czas zajmowania stanowiska zawodowego członka zarządu w okresie próbnym, jeżeli władza uzależni zatwierdzenie wyboru od odbycia okresu próbnego (art. 49 ust. 7). Jeżeli wybór nie uzyskał zatwierdzenia, funkcjonarjusz samorządowy powraca na zajmowane stanowisko.

(3) Niezłożenie oświadczenia, o którem mowa w ust. (2), powoduje utratę mandatu.

Art. 6. (1) Kto wyraził zgodę na postawienie swej kandydatury do organu ustrojowego związku samorządowego na niepłatne stanowisko z wyboru, obowiązany jest przyjąć mandat i sprawować go do końca kadencji, bądź dopóki mieszka na obszarze tego związku samorządowego i posiada prawo wybieralności.

(2) Do złożenia mandatu przed upływem kadencji uprawniony jest każdy z mocy ustawy, kto objął urząd publiczny, bądź przyjął mandat w innym organie ustrojowym tego samego związku samorządowego lub w innym związku samorządowym.

(3) Władze, o których mowa w ust. (4), zezwolą na złożenie mandatu przed upływem kadencji organu osobom, które:

a) wskutek ułomności fizycznej lub znacznie nadwątlonego zdrowia, bądź też złego położenia gospodarczego nie mogą sprawować obowiązków publicznych;

b) są stale zatrudnione poza obszarem związku samorządowego, albo mają zajęcie, połączone z częstem i dłuższem wydalaniem się poza siedzibę organu samorządowego;

c) podadzą inne ważne powody, zasługujące na uwzględnienie.

(4) Do orzekania w sprawach, o których mowa w ustępie poprzedzającym, powołane są: wydział powiatowy w stosunku do organów powiatowego związku samorządowego, gminy wiejskiej i miasta, nie wydzielonego z powiatowego związku samorządowego, oraz magistrat (art. 44 ust. (4)) w stosunku do organów ustrojowych miasta wydzielonego.

(5) Władze, wymienione w ustępie poprzedzającym, mają prawo nałożyć na osobę, która bezprawnie odmówiła przyjęcia mandatu lub złożyła go przed upływem kadencji i od obowiązków tych nie jest zwolniona w myśl ust. (3), jednorazowe świadczenie w wysokości od 10 zł do 1.000 zł, na korzyść tego związku samorządowego, w którym osoba ta uchyla się od sprawowania mandatu. Stronie przysługuje prawo zaskarżenia powyższych decyzyj w ciągu 14 dni po dniu doręczenia do właściwego wojewody, orzekającego ostatecznie przy współudziale wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej) z głosem stanowczym, bądź do Ministra Spraw Wewnętrznych, jeżeli chodzi o sprawowanie mandatu w organach ustrojowych miasta stoł. Warszawy.

Art. 7. (1) Członek organu ustrojowego związku samorządowego traci mandat, gdy w okresie jego sprawowania zajdzie albo wiadoma się stanie okoliczność, która wyłączałaby wybieralność danej osoby.

(2) Członek organu ustrojowego podlega z mocy ustawy zawieszeniu w sprawowaniu mandatu w przypadkach, przewidzianych w art. 3 ust. (5).

(3) Do orzekania w sprawach, wymienionych w ust. (1) i (2), powołany jest przewodniczący danego organu ustrojowego, a w stosunku do przełożonego gminy — władza nadzorcza.

Art. 8. Opuszczenie bez usprawiedliwionych powodów trzech kolejnych posiedzeń (obrad) organu stanowiącego lub zarządzającego powoduje utratę mandatu niezawodowego członka tego organu ze skutkami, przewidzianemi w art. 6 ust. (5). Do orzekania w powyższych sprawach powołane są władze, wymienione w art. 6 ust. (4).

Art. 9. (1) Członkowie organów ustrojowych związku samorządowego nie mogą wchodzić z nim w stosunki prawne w charakterze kontrahenta, a jeśli w chwili wyboru pozostają w takich stosunkach, nie mogą objąć stanowiska dopóki te stosunki trwają i dopóki rachunki, z nich wynikające, nie będą ostatecznie uregulowane. Wyjątek stanowią stosunki prawne, wynikające z najmu pomieszczeń dla własnych celów mieszkaniowych lub handlowo-przemysłowych, dzierżawy drobnych parcel, jeżeli najem lub dzierżawa ma miejsce według czynszu, ustalonego powszechnie dla danego typu objektu wydzierżawionego. W wyjątkowych przypadkach, uzasadnionych miejscowemi potrzebami gospodarczemi, mogą członkowie organu ustrojowego związku samorządowego być dostawcami towarów dla tego związku według cen, ustalonych powszechnie dla danego gatunku towaru, pod warunkiem zatwierdzenia takiej tranzakcji przez władzę nadzorczą.

(2) Jeżeli w sprawie interesowany jest materjalnie członek organu ustrojowego, członek taki

nie może być obecny przy rozważaniu sprawy i w głosowaniu nad nią brać udziału. Postanowienie to stosuje się również, jeżeli interesowani są: małżonek członka organu, jego krewni lub powinowaci pierwszych trzech stopni, osoby, pozostające pod jego opieką, przysposabiający (przysposobiciel), bądź przysposobiony, albo jeżeli chodzi o sprawę, w której pomiędzy członkiem organu a osobą trzecią zachodzi stosunek zastępstwa prawnego.

(3) Uchwały powyższych organów, powzięte w obecności osób, o których mowa w ust. (1) lub (2), może władza nadzorcza unieważnić, ma zaś obowiązek to uczynić na wniosek osoby interesowanej, zgłoszony w ciągu dni 30 po dniu powzięcia danej uchwały.

Rozdział 3.

Gmina wiejska i gromada.

Gmina wiejska.

Art. 10. (1) Do obszaru gminy wiejskiej wchodzi jedna lub więcej miejscowości (osad, miasteczek, wsi, siół, osiedli, przysiółków, kolonij, zaścianków, folwarków i t. p.).

(2) Wielkość obszaru gminy powinna odpowiadać naturalnemu, o ile możności, zasięgowi wspólnego zainteresowania lokalnemi sprawami publicznemi ogółu mieszkańców połączonych miejscowości, jak również zapewnić gminie zdolność wykonywania ciążących na niej zadań.

(3) Każda gmina wiejska jest samorządną jednostką terytorjalną, osobą prawa publicznego i podmiotem praw majątkowych.

Art. 11. (1) Członkami rady gminnej są: wójt, jako przewodniczący, podwójci, ławnicy oraz radni.

(2) Liczba radnych wynosi w gminach wiejskich:

a) do 5.000 mieszkańców — dwunastu;
b) od 5.000 do 10.000 mieszkańców—szesnastu;
c) powyżej 10.000 mieszkańców — dwudziestu.

Art. 12. (1) Zarząd gminny składa się z wójta, podwójciego oraz dwóch, w gminach zaś, liczących ponad 10.000 mieszkańców, trzech ławników.

(2) Wójta i podwójciego wybierają radni w głosowaniu tajnem większością głosów ustawowej ich liczby. Przy zachowaniu tej zasady należy w razie potrzeby zastosować głosowanie ściślejsze.

(3) Ławników wybierają radni w głosowaniu tajnem. Jeżeli na gminę przypada dwóch ławników, wybory ich oparte są na zasadach ograniczonego głosowania imiennego; głosować wolno tylko na jednego z kandydatów uprzednio zgłoszonych, za wybranych zaś uznaje się tych dwóch kandydatów, którzy otrzymali kolejno największą ilość głosów. Jeżeli na daną gminę przypada trzech ławników, wybierani są oni w głosowaniu stosunkowem. Bliższe zasady w tym zakresie ustalą regulaminy wyborcze, wydane przez Ministra Spraw Wewnętrznych.

(4) Radny, obejmując stanowisko wójta, podwójciego lub ławnika, traci mandat radnego.

Art. 13. (1) Gmina wiejska obowiązana jest utworzyć taką ilość stanowisk służbowych, jaka jest niezbędna do prawidłowego wykonywania jej zadań, a przynajmniej stanowisko sekretarza gminnego.

(2) Na stanowisko sekretarza gminnego mogą być powoływane tylko osoby, które posiadają przepisane wykształcenie, odbyły praktykę i złożyły egzamin z zakresu wymagań fachowych i umiejętności praktycznych. Na pozostałe stanowiska w gminie wiejskiej mogą być powoływane tylko osoby, które posiadają przepisane wykształcenie. Wojewoda po zasięgnięciu opinji wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej) władny jest zwolnić kandydata od wymaganego cenzusu wykształcenia, jeżeli złoży on przepisany egzamin zastępczy.

(3) Obowiązek ustanowienia stanowiska sekretarza gminnego (ust. (1)) nie dotyczy gmin, liczących do 5.000 mieszkańców, jeżeli w gminach tych ustanowiony jest urząd wójta zawodowego (art. 49). Władza nadzorcza może również zwolnić z obowiązku ustanowienia stanowiska sekretarza gminnego (ust. (1)) powyższe gminy, jeżeli wójt posiada kwalifikacje na sekretarza gminnego i czynności służbowe są głównem zajęciem wójta.

(4) Upoważnia się Ministra Spraw Wewnętrznych do wydania przepisów, normujących sprawę wykształcenia i praktyki, wymaganej od osób, powoływanych na stanowisko sekretarza gminnego, oraz ustalających program egzaminów tudzież skład komisyj egzaminacyjnych. Wykształcenie, wymagane od kandydatów na pozostałe stanowiska w gminie wiejskiej, określa miejscowy statut służbowy, uchwalony przez radę gminną i zatwierdzony przez wydział powiatowy (art. 14 ust. (5)).

Art. 14. (1) Sekretarza gminnego powołuje i zwalnia wójt na podstawie uchwały zarządu gminnego, działającego w tym zakresie kolegjalnie, po zatwierdzeniu uchwały przez starostę powiatowego, który zasięga uprzednio opinji wydziału powiatowego. Jeżeli gmina ustanowi stanowisko zastępcy sekretarza gminnego, w powyższy sposób również odbywa się powoływanie i zwalnianie zastępcy.

(2) Pozostałych pracowników gminnych przyjmuje i zwalnia wójt na podstawie uchwały zarządu gminnego, działającego w tym zakresie kolegjalnie.

(3) Przyjmowanie i zwalnianie sekretarza gminnego oraz pozostałych pracowników gminnych następuje z zachowaniem praw nabytych, zastrzeżonych w ustawach specjalnych.

(4) Sekretarz gminny bierze udział w obradach zarządu gminnego i rady gminnej z głosem doradczym i protokółuje uchwały tych organów. Postanowienia art. 9 stosują się również do sekretarza gminnego.

(5) Zakres obowiązków i praw sekretarza gminnego oraz innych pracowników gminnych, jak również przepisy dyscyplinarne ustala w granicach ustaw specjalnych statut służbowy, uchwalony na wniosek zarządu gminnego przez radę gminną i zatwierdzony przez wydział powiatowy.

Gromada.

Art. 15. (1) Obszar gminy wiejskiej, jeżeli nie stanowi jednej miejscowości, dzieli się na gromady.

Gromadę wiejską stanowi z reguły każda miejscowość (osiedle, wieś, sioło, kolonja, osada, miasteczko, zaścianek, folwark i t. p.); miejscowości te jednak mogą być łączone i mogą tworzyć wspólną gromadę.

(2) Każda nieruchomość w gminie wiejskiej należy do obszaru jednej z gromad.

(3) Gromada jest podmiotem majątku, dobra gromadzkiego i innych praw majątkowych.

(4) W gminach wiejskich, których obszar stanowi jedną miejscowość, niema ustroju gromady i wszystkie uprawnienia, zastrzeżone ustawą niniejszą organom gromady, należą do właściwych organów ustrojowych gminy.

Art. 16. (1) Utworzenie nowej gromady, zniesienie istniejącej oraz wszelkie zmiany granic gromad w obrębie gminy wiejskiej, jak również ustalenie i zmiana nazwy gromady następują w drodze rozporządzenia wojewody, wydanego przy współudziale wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej) z głosem stanowczym na wniosek wydziału powiatowego i po wysłuchaniu opinji organów uchwalających interesowanych gromad oraz rady gminnej.

(2) Rozrachunki między gromadami i likwidację spraw majątkowych przy zmianie granic przeprowadzają interesowane gromady w drodze porozumienia, a jeżeli porozumienie takie nie dojdzie do skutku — właściwy wydział powiatowy.

Art. 17. (1) Zakres działania gromady obejmuje zarząd majątkiem i dobrem gromadzkiem tudzież rozporządzanie dochodami z tych źródeł.

(2) Gromada współdziała ponadto z gminą wiejską w wykonywaniu jej zadań oraz zarządza w granicach swych dochodów ogólnych sprawami o znaczeniu wyłącznie miejscowem, wynikającemi z sąsiedzkiego współżycia i podejmowanemi w miarę możności celem podniesienia stanu kulturalnego, zdrowotnego i gospodarczego osiedli.

(3) Postanowienia ust. (2) nie zwalniają gminy wiejskiej ani nie zmieniają dotychczasowych zadań, ciążących na niej na podstawie obowiązujących przepisów. Zarząd gminny może atoli na mocy uchwały rady gminnej, zatwierdzonej przez władzę nadzorczą, przekazać gromadzie spełnianie niektórych zadań gospodarki gminnej na obszarze gromady, gdy wyrazi ona na to zgodę albo gmina przekaże gromadzie na powyższe cele ze swych funduszów dostateczne środki finansowe.

Art. 18. (1) Organem uchwalającym w gromadach jest rada gromadzka albo zebranie gromadzkie.

(2) Rada gromadzka musi być powołana w gromadach, liczących ponad 200 mieszkańców, oraz w gromadach o mniejszem zaludnieniu, powstałych z gmin dotychczasowych, które w myśl przepisów, obowiązujących przed wejściem w życie ustawy niniejszej, posiadały rady gminne.

(3) Organem uchwalającym w gromadach, nie wymienionych w ust. (2), jest zebranie gromadzkie pod przewodnictwem sołtysa (podsołtysa).

(4) Wojewoda przy współudziale wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej) z głosem stanowczym może po wysłuchaniu opinji zebrania gromadzkiego, rady gminnej i wydziału powiatowego zarządzić powołanie rady gromadzkiej również w poszczególnych gromadach, nie wymienionych w ust. (2).

Art. 19. (1) Prawo uczestnictwa w zebraniu gromadzkiem mają wszyscy mieszkańcy gromady, którym w myśl art. 3 przysługuje prawo bezpośredniego wybierania do organów ustrojowych związków samorządowych.

(2) Radę gromadzką wybiera się na pięć lat.

(3) Członkami rady gromadzkiej są: sołtys, jako przewodniczący, podsołtys oraz radni gromadzcy, których liczba wynosi w gromadach, liczących:

a) do 500 mieszkańców — dwunastu,
b) ponad 500 do 1.000 mieszkańców — szesnastu,
c) ponad 1.000 do 1.500 mieszkańców — dwudziestu,
d) ponad 1.500 do 2.000 mieszkańców — dwudziestu czterech,
e) ponad 2.000 mieszkańców — trzydziestu.

W takiej samej liczbie wybiera się zastępców radnych, a to w celu uzupełnienia liczby radnych w razie złożenia, wygaśnięcia lub utraty mandatu radnego.

(4) Do zakresu działania rady gromadzkiej należy podejmowanie uchwał w sprawach, wymienionych w art. 17, oraz wykonywanie kontroli nad sołtysem (podsołtysem) w zakresie czynności wykonawczych gromad (art. 20 ust. (7)).

(5) Jeżeli z postanowień ustawy niniejszej nie wynika inaczej, zakres działania i uprawnienia rad gromadzkich, jako organów uchwalających gromad, dotyczą również zebrań gromadzkich.

(6) Upoważnia się Ministra Spraw Wewnętrznych do wydawania przepisów, normujących bliżej zakres działania oraz zasady i tryb działalności organów uchwalających gromad tudzież określających warunki ważności podejmowanych przez nie uchwał.

Art. 20. (1) Organem wykonawczym gromady jest sołtys, bądź jego zastępca (podsołtys).

(2) Sołtys i podsołtys winni odpowiadać warunkom wybieralności, przewidzianym w art. 4 ust. (1) i (2). W tym zakresie stosuje się odpowiednio postanowienia art. 4 ust. (3).

(3) Sołtysa i podsołtysa wybierają na trzy lata radni gromadzcy, w tych zaś gromadach, gdzie niema rady gromadzkiej, zebranie gromadzkie.

(4) Sposób wyboru sołtysa (podsołtysa) określą regulaminy wyborcze, wydane przez Ministra Spraw Wewnętrznych.

(5) Wybór sołtysa i podsołtysa w gromadach podlega zatwierdzeniu starosty powiatowego. Odmowa zatwierdzenia może nastąpić po wysłuchaniu opinji wydziału powiatowego. Jeżeli starosta powiatowy odmówi zatwierdzenia wyboru sołtysa lub podsołtysa, nastąpi ponowny wybór. Jeżeli ponowny wybór nie uzyska zatwierdzenia, wówczas starosta mianuje po wysłuchaniu opinji wydziału powiatowego sołtysa lub podsołtysa, którzy sprawują

urząd do czasu zatwierdzenia ponownego wyboru. Starosta powiatowy mianuje również sołtysa w przypadku, gdy normalne wybory z jakichkolwiek bądź względów nie mogą dojść do skutku. Organ uchwalający gromady może dokonać wyboru w każdym czasie.

(6) Sołtys i podsołtys przed objęciem urzędowania składają na ręce starosty powiatowego lub jego zastępcy przysięgę, bądź przyrzeczenie, w myśl postanowień, zawartych w art. 51.

(7) Do zakresu działania sołtysa należy:

a) zarządzanie majątkiem i dobrem gromadzkiem;
b) załatwianie bieżących czynności gromady;
c) reprezentowanie gromady nazewnątrz;
d) przygotowywanie wniosków oraz wykonywanie uchwał organu uchwalającego gromady.

(8) Sołtys jest ponadto organem pomocniczym zarządu gminnego na obszarze gromady, jest podległy służbowo w tym zakresie wójtowi i wykonywa jego polecenia w sprawach administracji publicznej.

(9) Organ uchwalający gromady może przyznać sołtysowi wynagrodzenie z funduszów gromady. Jeżeli gromada nie posiada na ten cel dostatecznych środków finansowych, rada gminna powinna przyznać całkowite lub częściowe wynagrodzenie sołtysowi z funduszów gminy. Najwyższe normy wynagrodzenia sołtysa oraz bliższe w tym zakresie postanowienia określi rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych, wydane w porozumieniu z Ministrem Skarbu.

Art. 21. (1) Każdy obywatel polski, zamieszkały w obrębie gromady i odpowiadający warunkom wybieralności, obowiązany jest przyjąć w gromadzie tej urząd sołtysa lub podsołtysa i sprawować urząd ten do końca kadencji.

(2) Do odmówienia przyjęcia urzędu i złożenia go przed upływem kadencji uprawnione są z mocy ustawy osoby następujące:

a) kobiety,
b) duchowni wszystkich wyznań, uznanych przez Państwo,
c) osoby, które przekroczyły lat 60,
d) osoby, które piastują urząd publiczny lub sprawują mandat w zarządzie gminnym lub w wydziale powiatowym,
e) osoby, które sprawowały urząd sołtysa w ciągu poprzedniej kadencji.

(3) Wydział powiatowy zwolni również od obowiązku przyjęcia urzędu sołtysa (podsołtysa) lub zezwoli na złożenie tego urzędu przed upływem kadencji w przypadkach, przewidzianych w art. 6 ust. (3).

(4) W sprawach powyższych stosuje się postanowienia, zawarte w art. 6 ust. (4) i (5).

Art. 22. Postanowienia art. 7 i 9 stosuje się do radnych gromadzkich, ich zastępców, sołtysów i podsołtysów.

Art. 23. (1) Wydatki, związane z wykonywaniem swych zadań, pokrywa gromada z dochodów z majątku i dobra gromadzkiego oraz z opłat za korzystanie z zakładów i urządzeń gromadzkich.

(2) Przeznaczenie dochodów i opłat, o których mowa w ust. (1), na cele, nie objęte art. 17, może nastąpić jedynie na mocy uchwały organu uchwalającego gromady, zatwierdzonej przez władzę nadzorczą po zasięgnięciu opinji rady gminnej.

(3) W razie braku lub niewystarczalności dochodów i opłat, określonych w ust. (1), do wykonania zadań, o których mowa w art. 17 ust. (2), może rada gminna na wniosek organu uchwalającego gromady pociągnąć do świadczeń w naturze na określone cele publiczne gromady zarówno jej mieszkańców, jak i inne osoby, podlegające na obszarze gromady opodatkowaniu na rzecz gminy wiejskiej. Świadczenia te jednak muszą być zaliczane na poczet ogólnych świadczeń w naturze, wykonywanych na rzecz gminy, i nie mogą łącznie z temi świadczeniami przekraczać granicy, którą ustali ustawa o świadczeniach w naturze. Nie dotyczy to wypadków, nie cierpiących zwłoki, wywołanych klęskami żywiołowemi lub zjawiskami atmosferycznemi i t. p. W wypadkach tych wójt, względnie sołtys ma prawo pociągnąć do bezpłatnych świadczeń mieszkańców gromady, stosownie do posiadanych przez nich środków pociągowych oraz możności dostarczenia robotnika.

(4) Gmina obowiązana jest w granicach rozporządzalnych środków zaspakajać potrzeby gromad, wstawiając na ten cel odpowiednie kwoty w swym budżecie.

(5) Rada gminna może ponadto na wniosek organu uchwalającego gromady w granicach swych uprawnień finansowych pociągnąć do określonych świadczeń podatkowych wszystkie osoby, które na obszarze gromady podlegają tym podatkom na rzecz gminy, z przeznaczeniem tych wpływów zgodnie z wnioskiem gromady.

(6) Uchwała zebrania gromadzkiego w sprawach, o których mowa w ust. (3) i (5), wymaga większości głosów ogólnej liczby osób, uprawnionych do uczestnictwa w zebraniu, uchwała zaś rady gromadzkiej — większości dwóch trzecich głosów ustawowego jej składu. Uchwała rady gminnej w powyższych sprawach podlega zatwierdzeniu władzy nadzorczej.

(7) Przeciw odrzuceniu przez radę gminną wniosku organu uchwalającego gromady w sprawach, o których mowa w ust. (3) i (5), przysługuje organowi temu w ciągu 30 dni po dniu doręczenia sołtysowi uchwały rady gminnej prawo wniesienia odwołania do wydziału powiatowego, który rozstrzyga ostatecznie.

(8) Upoważnia się Ministra Spraw Wewnętrznych do wydania w drodze rozporządzenia w porozumieniu z Ministrem Skarbu bliższych przepisów w sprawach, o których mowa w ust. (3) i (5), oraz przepisów, ustalających wyłączenia od obowiązku ponoszenia świadczeń w naturze (ust. 3).

(9) Minister Spraw Wewnętrznych władny jest w porozumieniu z Ministrem Skarbu unormować w drodze rozporządzenia zasady gospodarki gromad, które posiadają majątek lub zakłady i inne urządzenia gromadzkie.

Art. 24. (1) Nadzór państwowy nad działalnością gromad wykonywa wydział powiatowy. Organy gromady działają pod bezpośrednim nadzorem wójta.

(2) Uchwały zebrania i rady gromadzkiej w sprawie zbycia, zamiany, obciążenia i oddania nieruchomości, zakładu i przedsiębiorstwa w dzierżawę (najem) ponad 3 lata, albo udzielenia na nie koncesji ponad ten okres, likwidacji dobra gromadzkiego, uczynienia i przyjęcia darowizny oraz zaciągnięcia zobowiązania ponad kwotę 500 zł nabierają mocy prawnej po zatwierdzeniu ich przez wydział powiatowy, który przed powzięciem decyzji powinien zasięgnąć opinji właściwej rady gminnej. Władza, powołana do zatwierdzenia uchwały, wyda decyzję w ciągu 60 dni po dniu otrzymania uchwały; w zakresie tym stosuje się odpowiednio postanowienia, zawarte w art. 39 ustawy z dnia 11 sierpnia 1923 r. o tymczasowem uregulowaniu finansów komunalnych (Dz. U. R. P. z 1932 r. Nr. 106, poz. 884).

(3) Poza przypadkami, przewidzianemi w rozporządzeniu Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 22 marca 1928 r. o postępowaniu administracyjnem (Dz. U. R. P. Nr. 36, poz. 341) i w poszczególnych ustawach ustrojowych, władza nadzorcza uchyli każdą uchwałę, powziętą nieformalnie albo sprzeczną z obowiązującemi przepisami. Sołtys obowiązany jest wstrzymać wykonanie takiej uchwały i przesłać ją bezzwłocznie wójtowi, który przedkłada ją wraz z opinją zarządu gminnego wydziałowi powiatowemu do decyzji. Sołtys z urzędu lub na wezwanie władzy nadzorczej wstrzyma również wykonanie uchwały, która zdaniem jego lub władzy jest niewykonalna, bądź sprzeczna z interesem gromady; uchwała taka staje się ważna, jeżeli rada gromadzka poweźmie ją ponownie większością 2/3 głosów ustawowej liczby jej członków, bądź gdy uczyni to zebranie gromadzkie taką samą większością głosów w obecności więcej, niż połowy ogółu uprawnionych do uczestnictwa w zebraniu.

(4) O każdem posiedzeniu organu uchwalającego gromady i przedmiocie obrad sołtys zawiadamia wójta, który w razie, gdy jest obecny, ma prawo przewodniczyć.

(5) W razie stwierdzenia przekroczeń i zaniedbań w wykonywaniu obowiązków służbowych starosta powiatowy ma prawo po zasięgnięciu opinji wydziału powiatowego nakładać na sołtysów i podsołtysów następujące kary dyscyplinarne:

a) upomnienie,

b) nagana,

c) grzywna do 50 złotych,

d) złożenie z urzędu.

Przed nałożeniem kary należy dać obwinionemu możność zapoznania się z czynionemi mu zarzutami oraz złożenia wyjaśnień. Ukaranemu służy prawo wniesienia odwołania w ciągu 14 dni za pośrednictwem starosty powiatowego do właściwego wojewody, który orzeka ostatecznie po zasięgnięciu opinji wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej).

(6) Starosta powiatowy może po wysłuchaniu opinji wydziału powiatowego zawiesić sołtysa i podsołtysa w czynnościach służbowych w przypadkach, przewidzianych w art. 71 ust. (1). Sołtys przez czas zawieszenia go w czynnościach nie pobiera żadnego wynagrodzenia. W powyższych sprawach stosuje się postanowienia, zawarte w art. 71 ust. (3).

(7) Starosta powiatowy może w przypadkach, przewidzianych w art. 69 ust. (1) lit. a) — c), po zasięgnięciu opinji wydziału powiatowego rozwiązać radę gromadzką; wybory do nowej rady gromadzkiej muszą być zarządzone w przeciągu trzech miesięcy.

(8) W razie rozwiązania rady gromadzkiej pieczę nad majątkiem i dobrem gromadzkiem do czasu ukonstytuowania się nowej rady sprawuje sołtys pod kontrolą zarządu gminnego, działającego w tym zakresie kolegjalnie. Postanowienie to stosuje się również w razie niemożności ukonstytuowania się rady gromadzkiej lub w wypadku bezczynności zebrania gromadzkiego.

Art. 25. Ustawa niniejsza nie narusza stosunków prywatno-prawnych, w szczególności praw własności, użytkowania i innych praw rzeczowych, przysługujących bądź pojedyńczym mieszkańcom gromad, bądź ich grupom, lub ogółowi członków dotychczasowych gromad.

Przepisy wyborcze do rad gromadzkich i rad gminnych.

Art. 26. (1) Wybory do rad gromadzkich są powszechne, równe i bezpośrednie. Przy ustalaniu warunków prawa wybierania i wybieralności do rady gromadzkiej stosuje się odpowiednio postanowienia, zawarte w art. 3 i 4 ust. (1).

(2) Obszar gromady może stanowić jeden okręg wyborczy, bądź też dzielić się na odpowiednią ilość okręgów, obejmujących włączone do nich poszczególne domostwa.

(3) Regulaminy wyborcze wyda Minister Spraw Wewnętrznych.

Art. 27. (1) Jeżeli gromada stanowi jeden okręg wyborczy, wyborów do rady gromadzkiej dokonywa się na zasadach ograniczonego głosowania imiennego i jawnie, a na żądanie 1/5 liczby wyborców obecnych — tajnie.

(2) Wyborca głosuje wyłącznie na nazwiska uprzednio zgłoszonych kandydatów w ilości 1/4 liczby mandatów, jaka przypada na daną gromadę.

(3) Za wybranych do rady gromadzkiej uznaje się tych kandydatów, którzy otrzymali kolejno największą ilość głosów, nie mniejszą jednak od 1/10 wszystkich głosów ważnych. W razie równości głosów rozstrzyga los.

(4) Jeżeli żaden z kandydatów nie otrzymał co najmniej 1/10 wszystkich głosów ważnych, albo nie wszystkie mandaty zostały obsadzone w sposób, przewidziany w ust. (3), następuje powtórne głosowanie ściślejsze, przyczem skreśla się z listy kandydatów osoby, które w pierwszem głosowaniu otrzymały najmniejsze ilości głosów, w ten sposób, żeby liczba pozostałych kandydatów nie była większa od podwójnej liczby mandatów, pozostałych do obsadzenia. Głosowanie powtórne jest ostateczne i za wybranych uważa się tych kandydatów, którzy otrzymali kolejno największą ilość głosów.

(5) Postanowienia ust. (2), (3) i (4) stosuje się również do wyborów zastępców radnych.

(6) Jeżeli w wyniku wyborów pozostanie jeszcze pewna ilość mandatów nie obsadzonych, następują wybory uzupełniające podług zasad, zawartych w ust. (2) — (4).

Art. 28. (1) O ile obszar gromady dzieli się na okręgi wyborcze, w poszczególnych okręgach wybiera się jednego, bądź dwóch, a najwyżej trzech radnych gromadzkich w zależności od liczby mieszkańców danego okręgu.

(2) Wyborcy w poszczególnych okręgach głosują wyłącznie tylko na nazwiska kandydatów, uprzednio zgłoszonych. W okręgach dwu i trzymandatowych wyborca ma prawo głosować tylko na nazwisko jednego kandydata.

(3) Wyborów dokonywa się na zebraniu wyborczem jawnie, a na żądanie 1/5 liczby obecnych wyborców — tajnie.

(4) Za wybranych do rady gromadzkiej uznaje się tych kandydatów, którzy w danym okręgu otrzymali kolejno największą ilość głosów. W razie równości głosów rozstrzyga los. Poza tem stosuje się odpowiednio postanowienia art. 27 ust. (3) i (4).

(5) Postanowienia ust. (2) — (4) dotyczą również wyboru zastępców radnych gromadzkich.

Art. 29. (1) Radnych w gminach wiejskich wybiera gminne kolegjum wyborcze, do którego wchodzą:

a) od gromad, które posiadają rady gromadzkie — ich radni gromadzcy;
b) od innych gromad — ich delegaci w liczbie od 2 do 10, ustalonej przez starostę powiatowego zależnie od liczby mieszkańców gromady, wybrani na tych samych zasadach, na jakich odbywają się wybory do rady gromadzkiej, a ponadto —
c) sołtysi i podsołtysi wszystkich gromad.

(2) Starosta powiatowy może podzielić obszar gminy wiejskiej na okręgi wyborcze, określając zależnie od liczby ich mieszkańców przypadającą na każdy okręg ilość mandatów radnych, na jeden okręg wyborczy nie może jednak przypadać mniej, niż 3 mandaty.

(3) Radnych w poszczególnych okręgach wyborczych wybierają okręgowe kolegja wyborcze w składzie, o którym mowa w ust. (1), z zastrzeżeniem, że do kolegjum wyborczego wchodzą sołtysi, podsołtysi oraz radni gromadzcy i delegaci gromad z obszarów, które położone są w granicach danego okręgu wyborczego.

(4) Wybory radnych w gminnych i okręgowych kolegjach wyborczych są równe i stosunkowe i odbywają się w głosowaniu tajnem na listy kandydatów.

(5) Porządek kolejny wybranych do rady gminnej ustala się według kolejności nazwisk na listach kandydatów; pozostałe osoby, wymienione na tych listach, zapisuje się na listę zastępców radnych.

(6) Radnych w gminach wiejskich, o których mowa w art. 15 ust. (4), wybiera się na zasadach, na jakich odbywają się wybory do rad gromadzkich.

(7) Regulaminy wyborcze wyda Minister Spraw Wewnętrznych.

Art. 30. (1) Jeżeli w ciągu kadencji liczba radnych zmniejszy się o 20%, powiatowa władza administracji ogólnej może zarządzić wybory uzupełniające. Władza obowiązana jest to uczynić, gdy liczba radnych zmniejszy się o 30%, a rada nie będzie rozwiązana w myśl postanowień art. 69 ust. (3).

(2) Wyborów uzupełniających do rady gminnej dokonywają na zasadach art. 29 właściwe gminne, bądź okręgowe kolegja wyborcze, powołane do przeprowadzenia głównych wyborów radnych, w których miejsce wejść mają radni nowowybrani.

(3) Bliższe przepisy w sprawie wyborów uzupełniających do rady gminnej oraz postanowienia, dotyczące wyborów uzupełniających do rad gromadzkich, wyda w drodze rozporządzeń Minister Spraw Wewnętrznych.

Art. 31. Zażalenia i protesty wyborcze, wniesione zgodnie z przepisami przeciw wyborom do rady gromadzkiej oraz do organów ustrojowych gminy wiejskiej, rozstrzyga po wysłuchaniu opinji wydziału powiatowego starosta powiatowy, którego decyzje w powyższym zakresie są ostateczne w administracyjnym toku instancyj.

Art. 32. Godność członków organów (komisyj) wyborczych, powołanych przez władze właściwe do przeprowadzenia wyborów do rad gromadzkich i gminnych, jest honorowa; od jej przyjęcia nikt nie może się uchylać bez usprawiedliwionych przyczyn. Do osób, uchylających się od tego obowiązku, stosuje się odpowiednio postanowienia, zawarte w art. 6 ust. (3) — (5). Bliższe przepisy w tym zakresie wyda Minister Spraw Wewnętrznych.

Rozdział 4.

Miasta.

Art. 33. Rada Ministrów po wysłuchaniu opinji rady miejskiej i wydziału powiatowego może w drodze rozporządzenia znieść miasto, liczące mniej niż 3.000 mieszkańców, i nadać mu ustrój gminy wiejskiej lub gromady. Zniesienie miasta, liczącego co najmniej 3.000 mieszkańców, może nastąpić tylko w drodze ustawodawczej.

Art. 34. (1) Liczba radnych wynosi w miastach:

a) do 5.000 mieszkańców — dwunastu;
b) ponad 5.000 do 10.000 mieszkańców — szesnastu;
c) ponad 10.000 do 25.000 mieszkańców—dwudziestu czterech;
d) ponad 25.000 do 40.000 mieszkańców—trzydziestu dwóch

e) ponad 40.000 do 60.000 mieszkańców — czterdziestu;
f) ponad 60.000 do 120.000 mieszkańców — czterdziestu ośmiu;
g) ponad 120.000 do 180.000 mieszkańców — pięćdziesięciu sześciu;
h) ponad 180.000 do 250.000 mieszkańców — sześćdziesięciu czterech;
i) ponad 250.000 mieszkańców — siedemdziesięciu dwóch.

(2) W mieście stoł. Warszawie rada miejska liczy stu radnych.

Art. 35. (1) Na posiedzeniach rady miejskiej przewodniczy burmistrz (wiceburmistrz), bądź prezydent miasta (wiceprezydent).

(2) Znosi się instytucję odrębnych prezydjów rad miejskich. Protokółowanie przebiegu obrad i inne związane z działalnością rady miejskiej czynności biurowe należą do biura zarządu miejskiego.

(3) Burmistrz lub prezydent miasta, przewodniczący w radzie miejskiej, bierze udział w głosowaniu, jeżeli w myśl dotychczasowych postanowień jest członkiem rady. W razie równości głosów wniosek upada.

(4) W przypadkach, gdy chodzi o wybory członków zarządu miejskiego i komisji rewizyjnej, jak również gdy rada miejska rozpatruje sprawozdania i wnioski komisji rewizyjnej lub podejmuje w zakresie tym uchwały, przewodniczy jeden z radnych, wybierany każdorazowo w tym celu przez radę zwykłą większością głosów.

Art. 36. (1) Rada miejska może wykluczyć radnego ze swego grona za czyn hańbiący większością dwóch trzecich głosów w obecności co najmniej dwóch trzecich ustawowej liczby członków.

(2) Rada miejska może podjąć uchwałę w powyższych sprawach nie inaczej, jak na wniosek powołanej przez siebie komisji, której obowiązkiem jest przeprowadzić dochodzenie, zbadać dokumenty i przesłuchać interesowanego radnego.

(3) Przeciw uchwale o wykluczeniu z rady miejskiej interesowany radny może w ciągu dni 14 po dniu doręczenia mu uchwały wnieść odwołanie do władzy nadzorczej, która rozstrzyga ostatecznie.

(4) Wykluczenie z grona radnych pociąga za sobą utratę mandatu.

Art. 37. (1) Zarząd miejski składa się: z burmistrza i wiceburmistrza, bądź prezydenta miasta i jednego lub też stosownie do postanowień ust. (2) większej liczby wiceprezydentów, a ponadto we wszystkich miastach z odpowiedniej liczby ławników.

(2) W miastach, liczących ponad 50.000 mieszkańców, rada miejska może zwykłą większością głosów powziąć uchwałę o powiększeniu ilości stanowisk wiceprezydentów. Liczba wiceprezydentów nie może jednak przekraczać: w mieście stoł. Warszawie — pięciu, w Krakowie, Lwowie, Łodzi, Poznaniu i Wilnie — trzech, w innych miastach — dwóch, wyjątkowo zaś trzech, jeżeli władza nadzorcza zatwierdzi uchwałę o ustanowieniu urzędu trzeciego wiceprezydenta, uznając, że wymaga tego większy rozwój gospodarki miejskiej oraz stan i znaczna liczba zakładów i przedsiębiorstw.

(3) Liczba ławników stanowi 10% ustawowej liczby radnych i nie może być mniejsza od 3. Ułamki, wypadające przy powyższem obliczeniu, przyjmuje się za jedynkę.

(4) Prezydenta miasta i wiceprezydenta (wiceprezydentów), bądź burmistrza i wiceburmistrza wybierają radni w głosowaniu tajnem większością głosów ustawowej ich liczby. Przy zachowaniu tej zasady należy w razie potrzeby zastosować głosowanie ściślejsze.

(5) Ławników wybierają radni w głosowaniu tajnem i stosunkowem. Bliższe zasady w tym zakresie ustalą regulaminy wyborcze, wydane przez Ministra Spraw Wewnętrznych.

(6) Radny, obejmując stanowisko członka zarządu miejskiego, traci mandat radnego.

Art. 38. (1) Upoważnia się Prezydenta Rzeczypospolitej do wydania w okresie lat 3 od chwili wejścia w życie ustawy niniejszej w drodze rozporządzeń z mocą ustawy dla miast: Krakowa, Lwowa, Łodzi, Poznania, m. st. Warszawy i Wilna odrębnego prawa (statutu) o ustroju miasta.

(2) Prawo o ustroju miasta może uwzględnić odrębności ustrojowe miasta w zakresie spraw następujących:

a) określenie liczby radnych;
b) ustalenie, czy mandat radnego może być łączony z mandatem członka zarządu miejskiego oraz czy członkowie zarządu wchodzą w skład rady;
c) uregulowanie sprawy przewodnictwa na posiedzeniach rady miejskiej;
d) ustalenie sposobu ukonstytuowania się i organizacji rady miejskiej;
e) ustalenie trybu obradowania rady miejskiej i magistratu oraz ustanowienie kar regulaminowych, zastrzeżonych dla uprawnień przewodniczącego i kolegjum;
f) określenie liczby ławników i wiceprezydentów oraz ustalenie wyższych kwalifikacyj naukowych i zawodowych na urząd prezydenta miasta i wiceprezydentów;
g) ustalenie zasad zarządu majątkiem gminnym;
h) uregulowanie innych spraw gminy, co do których ustawa niniejsza nie zawiera wyraźnych postanowień lub do unormowania nie upoważnia Ministra Spraw Wewnętrznych.

(3) Prawo o ustroju miasta może być nadane na wniosek Ministra Spraw Wewnętrznych po zasięgnięciu opinji rady miejskiej danego miasta, bądź bez takiej opinji, gdy rada miejska nie nadeśle jej w ciągu dni 90 po dniu otrzymania projektu prawa do zaopinjowania. Wniosek taki Minister Spraw Wewnętrznych może przedstawić z urzędu lub z inicjatywy rady miejskiej. Uprawnienia powyższe przysługują radom miejskim, powołanym na podstawie

przepisów wyborczych, zawartych w ustawie niniejszej.

(4) Z dniem wejścia w życie prawa o ustroju miasta tracą moc w odniesieniu do danego miasta te postanowienia ustawy niniejszej, które dotyczą spraw, przez to prawo odmiennie uregulowanych, oraz przepisy ustaw szczególnych, sprzeczne z postanowieniami prawa o ustroju miasta.

Przepisy wyborcze do rad miejskich.

Art. 39. (1) Wybory do rad miejskich są powszechne, równe, tajne, bezpośrednie i stosunkowe.

(2) Miasto, liczące do 5.000 mieszkańców, może stanowić jeden okręg wyborczy, bądź też dzielić się na odpowiednią ilość okręgów. Obszar miast, liczących ponad 5.000 mieszkańców, rządowe władze administracji ogólnej podzielą na odpowiednią ilość okręgów wyborczych i ustalą dla każdego okręgu w zależności od liczby jego mieszkańców ilość przypadających nań mandatów radnych. Na poszczególny okręg wyborczy nie może przypadać mniej, niż trzy mandaty. Okręg wyborczy dzieli się w miarę potrzeby na obwody głosowania.

(3) Radnych wybiera się w poszczególnym okręgu wyborczym w głosowaniu imiennem na nazwiska kandydatów, umieszczone na listach, należycie zgłoszonych. Liczba kandydatów na poszczególnych listach nie może przekraczać trzykrotnej ilości mandatów radnych, przypadających na dany okręg wyborczy.

(4) Głosowanie odbywa się w niedzielę lub w dzień świąteczny.

(5) Każdy wyborca rozporządza tylu głosami, ilu radnych wybiera się w danym okręgu wyborczym. Wyborca ma prawo każdy pojedyńczy swój głos oddać poszczególnym kandydatom danej listy i może w tym celu zamieścić na karcie do głosowania pełną liczbę kandydatów, przypadającą na dany okręg wyborczy. Wyborca ma prawo również część lub wszystkie rozporządzalne swe głosy przeznaczyć na korzyść jednego i tego samego kandydata. Wyborca może głosować wyłącznie tylko na kandydatów, których nazwiska umieszczone są na jednej liście kandydatów.

(6) Podział mandatów pomiędzy listy kandydatów uskutecznia się w sposób następujący: ogólną ilość ważnych kart do głosowania, złożonych w danym okręgu wyborczym na poszczególne listy, dzieli się kolejno przez 1, 2, 3 i t. d. aż do chwili, gdy w ten sposób da się uszeregować tyle kolejno największych liczb (ilorazów), ile jest mandatów w okręgu do podziału. Poszczególnej liście kandydatów przyznaje się tyle mandatów, ile liczb (ilorazów) przypada na nią z pośród ustalonego w powyższy sposób ich szeregu. O przyznaniu mandatu jednej z dwóch lub więcej list, wykazujących jednakowe ilorazy końcowe, rozstrzyga los.

(7) O pierwszeństwie i kolejności wyboru do rady miejskiej poszczególnych kandydatów na danej liście w danym okręgu wyborczym decyduje kolejna względna większość głosów, ważnie oddanych w tymże okręgu na kandydatów danej listy. W razie oddania jednakowej ilości głosów na dwóch lub więcej kandydatów, pierwszeństwo do uzyskania mandatu przysługuje kandydatowi, umieszczonemu na pierwszem miejscu listy, o pierwszeństwie zaś pomiędzy innymi kandydatami rozstrzyga w takim przypadku los. Gdy na listę przypada więcej niż jeden mandat, kandydat zaś umieszczony na pierwszem miejscu tej listy w myśl powyższych zasad nie uzyskałby mandatu, wówczas należy zaliczyć dodatkowo na korzyść tego kandydata otrzymaną przez innych kandydatów nadwyżkę głosów ponad liczbę ilorazu (ilorazu wyborczego listy), jaki wypada z podzielenia ogólnej ilości głosów, ważnie oddanych na daną listę, przez przypadającą na nią ilość mandatów.

(8) Jeżeli liczba kandydatów, na którą głosowano z danej listy, nie wyczerpie pełnej ilości przyznanej tej liście mandatów, wówczas pozostałe mandaty przypadają innym kandydatom w kolejności, przewidzianej na liście.

(9) Za zastępców radnych w poszczególnych okręgach będą uważani ci kandydaci z danej listy, którzy w liczbie, odpowiadającej ilości przypadających na nią mandatów, otrzymali zkolei największe ilości głosów. Postanowienie ustępu poprzedniego ma tu analogiczne zastosowanie.

Art. 40. (1) Jeżeli w ciągu kadencji liczba radnych zmniejszy się o 20%, rządowa władza administracji ogólnej może zarządzić wybory uzupełniające. Władza obowiązana jest to uczynić, gdy liczba radnych zmniejszy się o 30%, rada zaś nie będzie rozwiązana w myśl art. 69 ust. (3).

(2) W celu przeprowadzenia wyborów uzupełniających do rady miejskiej podział miasta na okręgi wyborcze, ustalone w myśl art. 39 ust. (2), może być utrzymany lub zmieniony zależnie od zmiany liczby mieszkańców. Jeżeliby jednak na poszczególne okręgi wyborcze, ustalone na zasadzie art. 39 ust. (2), miało przypadać mniej, niż trzy mandaty, wówczas okręgi takie powinny być włączone do sąsiednich lub połączone we wspólne okręgi w ten sposób, ażeby w poszczególnym okręgu wyborczym odbywały się wybory uzupełniające co najmniej trzech radnych.

Art. 41. (1) Upoważnia się Ministra Spraw Wewnętrznych do wydania w drodze rozporządzenia regulaminów wyborczych, zawierających szczegółowe przepisy wyborcze do rad miejskich oraz bliższe postanowienia w sprawie wyborów uzupełniających do tych rad.

(2) Przy wyborach głównych i uzupełniających do rad miejskich stosuje się odpowiednio postanowienia art. 32.

Art. 42. Zażalenia i protesty wyborcze, wniesione zgodnie z przepisami przeciw wyborom do rady miejskiej lub zarządu, rozstrzygają w odniesieniu do miast, nie wydzielonych z powiatowego związku samorządowego, starosta powiatowy po wysłuchaniu opinji wydziału powiatowego, w odniesieniu do miast wydzielonych — wojewoda po wysłuchaniu opinji wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej), w odniesieniu zaś do miasta stoł. War-

szawy — Minister Spraw Wewnętrznych. Decyzje powyższych władz są ostateczne w administracyjnym toku instancyj.

Rozdział 5.

Zakres działania organów ustrojowych w gminach wiejskich i w miastach.

Art. 43. (1) Do zakresu działania rady gminy (art. 1 ust. (5)) należy powołanie organu zarządzającego i kontrola nad jego działalnością oraz stanowienie norm i zasad, dotyczących zarządu sprawami gminy i jej gospodarki, a w szczególności:

a) stanowienie o dobrowolnem podejmowaniu zadań o charakterze publicznym, jeżeli nie sprzeciwiają się temu postanowienia ustaw szczególnych oraz jeżeli zadania te nie są zastrzeżone innym związkom publiczno-prawnym;

b) wybór członków zarządu gminy oraz członków komisyj;

c) uchwalanie regulaminów obrad rady i jej komisyj;

d) ustanawianie rodzaju i ilości stanowisk służbowych oraz wysokości przywiązanych do nich uposażeń;

e) ustanawianie norm wynagrodzenia, względnie odszkodowania dla członków zarządu gminy oraz norm, dotyczących diet i kosztów podróży;

f) uchwalanie przepisów o obowiązkach i prawach funkcjonarjuszów gminnych tudzież ustanawianie dla nich przepisów dyscyplinarnych (miejscowy statut służbowy);

g) uchwalanie przepisów o zaopatrzeniu emerytalnem dla zawodowych członków zarządu gminy oraz dla funkcjonarjuszów gminnych, tudzież pozostałych po nich wdów i sierot;

h) uchwalanie statutów miejscowych (miejscowych przepisów prawnych), jeżeli w myśl obowiązujących przepisów prawo takiej gminie przysługuje;

i) podejmowanie uchwał w sprawach: nabycia, zamiany, zbycia i oddania w zastaw praw i nieruchomości, hipotecznego obciążenia i oddania w dzierżawę (najem) na okres ponad 6 lat wszelkich nieruchomości oraz zakładów i przedsiębiorstw gminnych, jak również udzielenia na nie koncesyj ponad powyższy okres;

j) podejmowanie uchwał w sprawach uczynienia lub przyjęcia darowizny i zapisu oraz ustanowienia bądź objęcia zarządu fundacji;

k) stanowienie o założeniu, przekształceniu i zwinięciu urządzeń, zakładów i przedsiębiorstw gminnych oraz o wznoszeniu, przekształceniu i znoszeniu wszelkich budowli kosztem gminy;

l) podejmowanie uchwał w sprawie udzielenia przez gminę poręki finansowej oraz zaciągnięcia pożyczki długoterminowej, jak również w sprawie upoważnienia zarządu gminy do zaciągania pożyczek krótkoterminowych na czasowe zasilenie funduszów kasowych w granicach zasad, warunków i wysokości, określonych przez radę;

m) uchwalanie preliminarza budżetowego gminy;

n) ustanawianie zasad lokaty kapitałów oraz zasad zarządu i użytkowania majątku i dobra gminnego, jak również wszelkich urządzeń, zakładów i przedsiębiorstw gminnych;

o) uchwalanie danin komunalnych, stanowienie o obowiązku innych świadczeń na cele gminy oraz ustalanie sposobu poboru tych danin i świadczeń;

p) podejmowanie uchwał w sprawie ustalenia i zmiany nazw dzielnic, ulic i placów oraz w sprawie wznoszenia pomników na placach publicznych;

r) ustalanie zasad postępowania przy oddawaniu i przyjmowaniu robót i dostaw oraz ustanawianie norm postępowania w sprawach przetargów publicznych przy sprzedaży, kupnie i oddawaniu w dzierżawę nieruchomości i ruchomości gminnych;

s) podejmowanie uchwał w sprawie umarzania należności, przypadających gminie z tytułów prywatno-prawnych;

t) kontrola nad działalnością zarządu gminy, w szczególności zatwierdzanie sprawozdań z wykonania budżetu oraz rocznych zamknięć i bilansów zakładów tudzież przedsiębiorstw gminnych z wyjątkiem spraw, o których mowa w art. 48;

u) uchwalanie wniosków oraz wydawanie opinji w sprawie zmiany granic gminy;

w) wydawanie opinji w sprawach potrzeb gminy oraz uchwalanie w tym zakresie petycyj;

y) nadawanie obywatelstwa honorowego gminy;

z) inne sprawy, przewidziane obowiązującemi przepisami i ustawą niniejszą, jeżeli nie mają charakteru czynności zarządzających i wykonawczych.

(2) Uchyla się wszelkie przepisy, przewidujące sprawowanie przez radę gminy czynności zarządzających i wykonawczych.

Art. 44. (1) Zarząd gminy działa kolegjalnie w sprawach następujących:

a) przygotowanie wszystkich spraw, w których stanowi rada gminy;

b) ustalanie planu wykonania budżetu;

c) uchwalanie regulaminów dla siebie oraz udzielanie na żądanie przełożonego gminy opinji o regulaminach i instrukcjach dla urzędów, zakładów i przedsiębiorstw gminnych;

d) decydowanie o zaciągnięciu pożyczki krótkoterminowej na czasowe zasilenie funduszów kasowych zgodnie z zasadami i warunkami, ustalonemi przez radę gminy;

e) ustanawianie opłat za korzystanie z urządzeń zakładów i przedsiębiorstw gminnych, jak również ustalanie opłat administracyjnych i taks za korzystanie w obrębie gminy z własnych publicznych środków lokomocji;

f) umarzanie należności, przypadających gminie z tytułów publiczno-prawnych, gdy ściągnięcie danej należności staje się niemożliwe, albo upoważnienie przełożonego gminy do wydawania w tym zakresie decyzyj;

g) decydowanie w sprawie oddania w dzierżawę (najem) na okres, nie przekraczający 6 lat, nieruchomości, zakładów i przedsiębiorstw gminnych, jak również udzielenia na okres nie dłuższy koncesji na te zakłady i przedsiębiorstwa zgodnie z zasadami i warunkami, ustalonemi przez radę gminy;

h) ustalanie sposobu wykonania uchwał rady gminy w sprawie wzniesienia budowli oraz założenia, reorganizacji lub zwinięcia zakładów i przedsiębiorstw gminnych, jak również w sprawie innych ważniejszych inwestycyj;

i) rozpatrywanie i zatwierdzanie ofert, składanych przy wszelkich przetargach publicznych w myśl zasad, ustalonych przez radę gminy;

j) decydowanie o wszczęciu i odstąpieniu od sporu sądowego oraz ustalenie warunków układu pojednawczego w sprawach prywatno-prawnych oraz w tych publiczno-prawnych, w których na zawarcie takich układów zezwalają przepisy ustaw;

k) decydowanie o dokonaniu wydatku, nie przewidzianego w budżecie, bądź też uwzględnionego w niedostatecznej wysokości, w przypadkach, gdy obowiązujące przepisy uprawniają zarząd do takiej decyzji;

l) inne sprawy, zastrzeżone do kolegjalnego decydowania w myśl postanowień ustawy niniejszej.

(2) Przełożony gminy może w sprawach, wymagających jego decyzji, zasięgnąć opinji kolegjum zarządu.

(3) Każdy członek zarządu gminy ma prawo informować się u przełożonego gminy i na posiedzeniach zarządu żądać wyjaśnień w sprawach, dotyczących gospodarki gminnej, jak również stawiać wnioski w zakresie, przewidzianym w ust. (1) niniejszego artykułu.

(4) Kolegjum członków zarządu miejskiego, powołane do decydowania w sprawach, o których mowa w ust. (1), nosi nazwę magistratu.

(5) Członkami kolegjum zarządu gminnego są: wójt, podwójci oraz ławnicy. Członkami magistratu są: burmistrz i wiceburmistrz, bądź prezydent miasta i wiceprezydent (wiceprezydenci) oraz ławnicy. Kolegjum obraduje pod przewodnictwem przełożonego gminy lub jego zastępcy. Do powzięcia uchwał niezbędna jest obecność więcej niż połowy ustawowej liczby członków. Uchwały zapadają większością głosów obecnych. Przewodniczący bierze udział w głosowaniu i głos jego rozstrzyga w razie równości głosów.

Art. 45. (1) Rada gminy może powoływać stałe, czasowe albo do poszczególnych spraw komisje z pośród członków rady i w miarę potrzeby z pośród mieszkańców gminy, posiadających prawo wybieralności do rady. Komisje mogą powoływać ze swego składu podkomisje. Rada gminy może przekazać komisji rozpatrywanie i opinjowanie różnych spraw, dotyczących administracji i gospodarki gminnej, przygotowywanie wniosków na radę, jak również decydowanie w zastępstwie rady w poszczególnych sprawach, wymagających jej uchwały. Komisje, działające na prawach rady gminy, mogą składać się jedynie z radnych.

(2) Zarząd gminy, działając kolegjalnie, może powoływać komisje z pośród swych członków z udziałem radnych, a w razie potrzeby również z udziałem mieszkańców gminy, posiadających prawo wybieralności do rady. Komisje te mogą być powoływane wyłącznie do udzielania opinij i przygotowywania wniosków w sprawach administracji i gospodarki gminnej, wymagających uchwały zarządu lub decyzji przełożonych gminy.

(3) Przewodnictwo w komisjach, powołanych w myśl ust. (1) lub (2), należy do przełożonego gminy lub powołanego przez niego członka zarządu.

(4) Postanowienia niniejszego artykułu nie dotyczą komisyj rewizyjnych (art. 62).

Art. 46. (1) Zarząd gminy poza sprawami, zastrzeżonemi w myśl ustawy niniejszej kolegjalnemu załatwianiu, działa jednoosobowo. W tym zakresie wójt, burmistrz i prezydent miasta działają samodzielnie pod osobistą odpowiedzialnością przy pomocy innych członków zarządu i funkcjonarjuszów gminnych.

(2) Wójt, burmistrz i prezydent miasta są przełożonymi gminy i kierownikami całej administracji i gospodarki gminnej.

(3) Przełożony gminy jest zwierzchnikiem zawodowych członków zarządu gminy i pracowników gminnych oraz sprawuje nadzór nad czynnościami niezawodowych członków zarządu.

(4) Prawo i obowiązek reprezentowania gminy należy wyłącznie do przełożonego gminy.

(5) Zarząd gminy działa nazewnątrz wyłącznie tylko przez przełożonego gminy.

(6) Korespondencje i wszelkie dokumenty urzędowe zarządu gminy podpisuje przełożony gminy. Przełożony gminy może upoważnić do podpisywania w swojem zastępstwie ściśle określonej kategorji pism i dokumentów urzędowych swego zastępcę lub swych zastępców oraz poszczególnych urzędników gminnych. Dokumenty, przez które gmina zaciąga zobowiązanie, muszą być opatrzone urzędową pieczęcią zarządu gminy oraz własnoręcznym podpisem przełożonego gminy i jednego z członków zarządu. W przypadku, gdy mandaty członków zarządu gminy uległy zawieszeniu lub wygaśnięciu,

dokumenty powyższe w miejsce członka zarządu gminy podpisuje właściwy urzędnik gminny.

Art. 47. (1) Wszelkie dotychczasowe uprawnienia organów ustrojowych gminy, nie objęte postanowieniami art. 43 i 44, przechodzą na przełożonych gminy, działających w myśl art. 46 ust. (1).

(2) W wypadkach, nie cierpiących zwłoki, dla uniknięcia szkody, jakiej mógłby doznać interes Państwa lub gminy, przełożony gminy obowiązany jest wydać decyzję w zastępstwie kolegjum zarządu, powinien jednak bezzwłocznie zwołać posiedzenie zarządu celem przedstawienia mu wydanej decyzji do zatwierdzenia.

Art. 48. Przełożeni gminy załatwiają jednoosobowo i pod osobistą odpowiedzialnością wszelkie czynności organów ustrojowych gminy, działających jako organa wykonawcze władz rządowych, bądź jako władze administracji ogólnej.

Rozdział 6.

Zawodowi i niezawodowi członkowie organów zarządzających w gminach wiejskich i miastach.

Art. 49. (1) Na urząd przełożonego gminy wiejskiej może być powołany wójt niezawodowy lub zawodowy. Powołanie zawodowego wójta może nastąpić na podstawie uchwały rady gminnej po zatwierdzeniu uchwały tej przez władzę nadzorczą. Na stanowiska wójtów zawodowych mogą być powoływane tylko osoby, które obok ogólnych warunków wybieralności (art. 4) posiadają odpowiednie kwalifikacje, które określi Minister Spraw Wewnętrznych.

(2) Na urząd przełożonych gminy i ich zastępców w miastach, wydzielonych z powiatowego związku samorządowego, mogą być powoływani tylko zawodowi prezydenci miast i zawodowi wiceprezydenci. Na urząd przełożonego gminy w miastach, nie wydzielonych z powiatowego związku samorządowego, mogą być powoływani zarówno niezawodowi, jak i zawodowi burmistrzowie, na stanowisko zaś zastępcy przełożonego gminy w tych miastach — z reguły wiceburmistrzowie niezawodowi; w miastach jednak, liczących powyżej 15.000 mieszkańców, mogą być powoływani wiceburmistrzowie zawodowi.

(3) Powołanie zawodowego burmistrza, a także zawodowego wiceburmistrza na urząd przełożonego gminy, bądź też jego zastępcy stosownie do postanowień ustępu poprzedniego może nastąpić na podstawie uchwały rady miejskiej po zatwierdzeniu uchwały tej przez władzę nadzorczą.

(4) Wojewoda przy współudziale wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej) z głosem stanowczym może ustanowić obowiązek powołania zawodowego burmistrza w mieście, nie wydzielonem z powiatowego związku samorządowego, jeżeli wymagać tego będzie rozwój gospodarki miejskiej oraz stan zakładów i przedsiębiorstw miejskich i gospodarka ta wymagać będzie przeto fachowego i ciągłego kierownictwa.

(5) Na urząd prezydentów miast i wiceprezydentów oraz zawodowych burmistrzów i wiceburmistrzów mogą być powoływane tylko osoby, które obok ogólnych warunków wybieralności (art. 4) posiadają wykształcenie co najmniej w takim zakresie, jaki uprawnia w myśl art. 52 ustawy z dnia 11 marca 1932 r. o ustroju szkolnictwa (Dz. U. R. P. Nr. 38, poz. 389) do odbywania studjów w szkołach wyższych, oraz wykażą się co najmniej trzyletnią pracą w charakterze członka zarządu miejskiego lub na samodzielnem stanowisku w administracji samorządu terytorjalnego, bądź też na stanowisku urzędnika państwowego I kategorji we władzach administracji ogólnej.

(6) Na urząd burmistrzów w miastach, liczących ponad 5.000 mieszkańców, mogą być powoływane tylko osoby, które obok ogólnych warunków wybieralności (art. 4) posiadają wykształcenie w zakresie gimnazjum lub szkoły zawodowej typu gimnazjalnego w myśl art. 21 i 29 ustawy z dnia 11 marca 1932 r. o ustroju szkolnictwa albo mają wykształcenie podług zasad, obowiązujących przed wejściem w życie powyższej ustawy w zakresie sześciu klas szkoły średniej ogólno-kształcącej, bądź równorzędne wykształcenie zawodowe.

(7) Wojewoda po zasięgnięciu opinji wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej) w stosunku do miast, nie wydzielonych z powiatowych związków samorządowych, oraz Minister Spraw Wewnętrznych w stosunku do miast wydzielonych władni są zwolnić kandydata na jeden z urzędów, o których mowa w ust. (5) i (6), od wymaganego cenzusu wykształcenia bądź także od wykazania się uprzednią praktyką. Zwolnienie takie może być bezwarunkowe lub udzielone pod warunkiem odbycia przez osobę wybraną na stanowisku przełożonego gminy względnie jego zastępcy rocznego okresu próbnego.

(8) Podwójci oraz ławnicy we wszystkich gminach wiejskich i miastach mają charakter niezawodowych członków zarządu gminy.

Art. 50. (1) Wybór niezawodowych burmistrzów i wiceburmistrzów w miastach, będących siedzibą powiatowych władz administracji ogólnej, podlega zatwierdzeniu właściwego wojewody; wybór niezawodowych burmistrzów i wiceburmistrzów we wszystkich innych miastach oraz wybór niezawodowych wójtów i podwójcich wymaga zatwierdzenia właściwego starosty powiatowego.

(2) Wybór zawodowych wójtów, burmistrzów i wiceburmistrzów podlega zatwierdzeniu właściwego wojewody, wybór zaś prezydentów miast i wiceprezydentów — zatwierdzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych. Wybór prezydenta miasta stoł. Warszawy wymaga zatwierdzenia przez Radę Ministrów.

(3) Zatwierdzenie wyboru osób, zwolnionych od wymaganego cenzusu wykształcenia lub wykazania się uprzednią praktyką pod warunkiem odbycia okresu próbnego (art. 49 ust. (7)), może być uzależnione od pomyślnego złożenia przez osobę wybraną egzaminu praktycznego. Odmówienie zatwierdzenia wyboru w okresie próbnym może nastąpić każdej chwili i powoduje wygaśnięcie mandatu ze skutkami, przewidzianemi w art. 53 ust. (9).

(4) Jeżeli radni nie dokonali wyboru przełożonego gminy lub jego zastępcy, bądź zwlekają z wyborem, właściwa władza nakazuje dokonanie go w oznaczonym terminie co najmniej dwutygodniowym, gdy zaś i w tym terminie wybór nie doszedł do skutku, władza, powołana do zatwierdzenia wyboru, obsadza wakujące stanowisko przez tymczasowego przełożonego gminy lub tymczasowego zastępcę przełożonego gminy, którzy sprawują urząd do czasu zatwierdzenia wyboru. Rada gminy może dokonać wyboru w każdym czasie.

(5) Jeżeli władza odmówiła zatwierdzenia wyborów przełożonego gminy lub jego zastępcy, następują nowe wybory, które wymagają zatwierdzenia władz bezpośrednio wyższych; jeżeli jednak zatwierdzenia pierwszych wyborów odmówił Minister Spraw Wewnętrznych, bądź Rada Ministrów, wybory następne podlegają zatwierdzeniu władz tych samych. Jeżeli ponowny wybór przełożonego gminy lub jego zastępcy nie doszedł do skutku w terminie oznaczonym lub nie uzyskał zatwierdzenia, władza, powołana do zatwierdzenia pierwszych wyborów, ustanawia tymczasowego przełożonego gminy lub tymczasowego zastępcę przełożonego gminy, którzy sprawują urząd do czasu zatwierdzenia ponownego wyboru. Rada gminy może dokonać wyboru w każdym czasie.

(6) Starosta powiatowy może wydać decyzję odmowną po zasięgnięciu opinji wydziału powiatowego, wojewoda zaś — opinji wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej).

(7) O ile radni w ciągu roku od dnia powołania tymczasowego przełożonego gminy lub jego zastępcy w myśl postanowień ustępu poprzedniego nie dokonali wyboru albo wybrali kandydata, który nie uzyskał zatwierdzenia, rada gminy winna być rozwiązana. Wybory do nowej rady powinny się odbyć w ciągu następnych trzech miesięcy.

(8) Sprawę uposażenia tymczasowych przełożonych gminy i zastępców, powołanych w trybie ust. (4) i (5), reguluje art. 74.

(9) W sprawach, o których mowa w niniejszym artykule, z wyjątkiem spraw, uregulowanych w ust. (6), starosta powiatowy i wojewoda wydają decyzje po zasięgnięciu opinji wydziału powiatowego, względnie wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej).

Art. 51. Przełożeni gminy i ich zastępcy składają na ręce władzy, powołanej do ich zatwierdzenia, albo na ręce jej przedstawiciela przysięgę, że wiernie przestrzegać będą ustaw i sumiennie wypełniać obowiązki służbowe. Osoby, którym ich religja nie pozwala na składanie przysięgi, oraz osoby, nie należące do żadnego prawnie uznanego wyznania, składają przyrzeczenie. Rotę przysięgi i przyrzeczenia ustala Minister Spraw Wewnętrznych.

Art. 52. (1) Czynności służbowe zawodowych członków zarządu gminy powinny stanowić ich główne zajęcie. W szczególności zawodowi członkowie zarządu gminy nie mogą oddawać się poza urzędem płatnym zajęciom, których wykonywanie pozostawałoby w sprzeczności, bądź przeszkadzałoby w wykonywaniu obowiązków służbowych albo mogłoby wywołać uzasadnione podejrzenie o stronniczość lub interesowność. Wydawanie w tych sprawach decyzyj należy w stosunku do przełożonych gminy do władzy nadzorczej, w stosunku zaś do pozostałych zawodowych członków zarządu — do przełożonego gminy.

(2) Podwójci, wiceburmistrz i wiceprezydent są zastępcami i pomocnikami przełożonego gminy, wchodzą zaś we wszystkie jego prawa i obowiązki tylko w razie nieobecności lub niemożności pełnienia przez niego czynności służbowych.

(3) W miastach, w których w myśl art. 37 ust. (2) jest więcej niż jeden wiceprezydent, wszyscy wiceprezydenci są pomocnikami prezydenta miasta i zastępują go w zakresie przez niego ustalonym. Jeden z nich zastępuje prezydenta miasta w czasie nieobecności lub niemożności pełnienia przez niego czynności służbowych. Do zastępcy mają zastosowanie w tym czasie postanowienia ust. (2) niniejszego artykułu.

(4) Praca ławników ogranicza się do udziału w posiedzeniach kolegjum zarządu gminy oraz w posiedzeniach komisyj, wyłonionych przez zarząd lub radę gminy, a ponadto do opracowywania i referowania na posiedzeniach zarządu na zlecenie przełożonego gminy poszczególnych spraw bieżących. Postanowienie to nie wyklucza większego dobrowolnego udziału ławników w pracach bieżących zarządu z zastrzeżeniem, że wszelkie prace w tym zakresie są honorowe (art. 53).

Art. 53. (1) Tytułem wynagrodzenia za wykonywanie obowiązków służbowych przełożony gminy oraz każdy zawodowy wiceburmistrz i wiceprezydent pobierają przez czas sprawowania mandatu stałe uposażenie z funduszów gminy według norm, określonych w obowiązujących przepisach i uchwałach rady gminy.

(2) Wysokość uposażenia wójtów ustala wydział powiatowy po wysłuchaniu opinji rady gminnej w granicach obowiązujących przepisów.

(3) Innym członkom zarządu gminy, nie wymienionym w ust. (1), można w okresie piastowania mandatu przyznać jedynie diety za udział w posiedzeniach kolegjum zarządu albo odszkodowanie z tytułu wykonywanej pracy w poszczególnych przypadkach, odpowiadające jej rodzajowi i ilości czasu, poświęconego gminie, tylko wówczas, gdy osoby te wskutek udziału w pracach zarządu gminy ponoszą znaczny uszczerbek w zarobkach w swoim zawodzie.

(4) Zawodowym członkom zarządu gminy oraz pozostałym po nich wdowom i sierotom przysługują prawa do zaopatrzenia emerytalnego (pensji wdowiej i sierocej) i do odprawy z funduszów emerytalnych w wymiarze i na zasadach, dotyczących pracowników gminy.

(5) Jeżeli gmina nie uregulowała we własnym zakresie sprawy zaopatrzenia emerytalnego swoich pracowników, wówczas prawa emerytalne zawodo-

wego członka zarządu gminy, jak również na wypadek jego śmierci prawa wdowy i sierot po nim powinny być przed dokonaniem wyboru określone odrębną uchwałą rady gminy, która uzyskuje moc prawną po zatwierdzeniu jej przez właściwego wojewodę przy współudziale z głosem stanowczym wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej), a w stosunku do miasta stoł. Warszawy przez Ministra Spraw Wewnętrznych.

(6) Zaopatrzenie emerytalne dla zawodowego członka zarządu gminy nie może być mniejsze od norm następujących: po wysłużeniu w danej gminie 10 lat — trwałe zaopatrzenie emerytalne w wysokości co najmniej 35% ostatnio pobieranego z funduszów gminy uposażenia służbowego, które służy za podstawę do wymiaru zaopatrzenia emerytalnego pracowników samorządowych; za każdy następny rok służby na stanowisku zawodowego członka zarządu tej samej gminy aż do chwili wysłużenia pełnych 15 lat służby — 2,4%, za każdy zaś dalszy jej rok — 2,8% powyższego uposażenia. Zaopatrzenie emerytalne nie może w żadnym razie przekraczać 92% uposażenia służbowego, które służy za podstawę do wymiaru emerytury. Na podstawie uchwały rady gminy mogą być zawodowemu członkowi zarządu gminy zaliczone do wysługi emerytalnej lata pracy w innych związkach samorządowych lub innej służbie publicznej, o ile za lata powyższej pracy nie przysługuje prawo do osobnego wymiaru emerytury.

(7) Zawodowym członkom zarządu gminy potrąca się z wynagrodzenia służbowego przez cały czas sprawowania mandatu składkę emerytalną w wysokości, dotyczącej pracowników danej gminy, w przypadku zaś, przewidzianym w ust. (5), według norm, zawartych w ustawie z dnia 11 grudnia 1923 r. o zaopatrzeniu emerytalnem funkcjonarjuszów państwowych i zawodowych wojskowych (Dz. U. R. P. z 1931 r. Nr. 42, poz. 380).

(8) Prawa, przewidziane w ust. (4), (5) i (6), nie mogą doznać uszczuplenia w przypadkach, gdy osoby, o których mowa w tych ustępach, nie zostaną wybrane lub nie zostaną zatwierdzone na następną dziesięcioletnią kadencję. Jeżeli jednak osoby te odmówią przyjęcia wyboru bez uzasadnionej przyczyny, gmina może zastąpić stałe zaopatrzenie emerytalne przez jednorazową odprawę w wysokości równej uposażeniu miesięcznemu, pomnożonemu przez ilość lat, przesłużonych w tej gminie. Za przyczyny, uzasadniające odmowę przyjęcia wyboru, uważać należy jedynie: urzędowo stwierdzoną niezdolność do służby, przekroczony 60 rok życia oraz sprawowanie mandatu płatnego członka zarządu gminy co najmniej przez lat 20. Jeżeli osoby te odmówiły przyjęcia wyboru z powodu objęcia jakiegokolwiek stanowiska publicznego, do którego jest przywiązane stałe wynagrodzenie i na stanowisku tem nie będzie im zaliczony do wysługi emerytalnej czas służby w samorządzie, wówczas nie tracą one praw do zaopatrzenia emerytalnego w gminie, lecz ulega ono zawieszeniu na czas zajmowania tego stanowiska; gdy jednak osoby te nie obejmą takiego stanowiska w ciągu trzech miesięcy od dnia wyboru, wówczas odmowę przyjęcia mandatu uważa się za nieuzasadnioną.

(9) Zawodowi członkowie organów zarządzających, zwolnieni z zajmowanych stanowisk w okresie służby próbnej (art. 50 ust. 3), nie nabywają prawa do trwałego zaopatrzenia emerytalnego, natomiast uzyskują prawo do jednorazowej odprawy z funduszów danego związku samorządowego w wysokości trzymiesięcznego uposażenia służbowego, jeżeli nie wracają na poprzednio zajmowane stanowiska.

(10) Do osób, pobierających zaopatrzenie emerytalne w myśl postanowień niniejszego artykułu, stosuje się odpowiednio postanowienia, zawarte w art. 25 ustawy z dnia 11 grudnia 1923 r. o zaopatrzeniu emerytalnem funkcjonarjuszów państwowych i zawodowych wojskowych (Dz. U. R. P. z 1931 r. Nr. 42, poz. 380).

Rozdział 7.

Gmina uzdrowiskowa o charakterze użyteczności publicznej.

Art. 54. (1) Upoważnia się Radę Ministrów do znoszenia w drodze rozporządzenia komisyj uzdrowiskowych i wydziałów wykonawczych w uzdrowiskach, uznanych za posiadające charakter użyteczności publicznej.

(2) W przypadkach, przewidzianych w ust. (1), uprawnienia i zobowiązania funduszu kuracyjnego przechodzą na gminę, uprawnienia zaś komisji uzdrowiskowej i wydziału wykonawczego — na odpowiednie organa ustrojowe gminy, których zakres działania w sprawach uzdrowiskowych ustala Minister Spraw Wewnętrznych w porozumieniu z Ministrem Opieki Społecznej.

Art. 55. (1) W każdej gminie uzdrowiskowej po zastosowaniu do niej postanowienia, zawartego w art. 54 ust. (1), na czele zarządu może stać tylko zawodowy przełożony gminy. W gminach miejskich wojewoda przy współudziale wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej) z głosem stanowczym może ustanowić obowiązek powołania również zawodowego wiceburmistrza.

(2) W gminach, będących uzdrowiskami o charakterze użyteczności publicznej, wybory wszystkich członków zarządu gminy podlegają zatwierdzeniu właściwego wojewody; w sprawach tych stosuje się postanowienia, zawarte w art. 50.

(3) We wszystkich sprawach, dotyczących samorządu gminy i uzdrowiska, nadzór nad gminami uzdrowiskowemi, po zastosowaniu do nich art. 54 ust. (1), sprawują właściwi terytorjalnie wojewodowie z zachowaniem przepisów, zastrzegających współdziałanie z nimi wydziałów wojewódzkich (izb wojewódzkich). Niektóre uprawnienia wojewodów w powyższym zakresie Minister Spraw Wewnętrznych może przekazać właściwym wydziałom powiatowym, wydając zarządzenia takie w sprawach, przejętych przez gminę po funduszu kuracyjnym, komisji uzdrowiskowej i wydziale wykonawczym (art. 54

ust. (2)) w porozumieniu z Ministrem Opieki Społecznej.

Rozdział 8.

Powiatowe związki samorządowe.

Art. 56. Członkami rady powiatowej są radni i członkowie wydziału powiatowego.

Art. 57. (1) Do rady powiatowej wybierają radnych kolegja wyborcze, złożone z radnych i członków zarządów gmin wiejskich i miast, nie wydzielonych z powiatowych związków samorządowych, przyczem poszczególne kolegja wyborcze mogą obejmować wyborców z dwóch i więcej gmin.

(2) Kolegja wyborcze, o których mowa w ustępie poprzedzającym, pod przewodnictwem przełożonego gminy wybierają: we wszystkich gminach wiejskich, jak również w miastach, liczących do 10.000 mieszkańców, dwóch radnych; w miastach, liczących powyżej 10.000 do 15.000 mieszkańców — trzech; w miastach, liczących ponad 15.000 do 20.000 mieszkańców — czterech, w miastach zaś, liczących powyżej 20.000 mieszkańców — pięciu radnych.

(3) W razie złożenia lub utraty mandatu przez radnego muszą być zarządzone wybory uzupełniające, których dokonywa właściwe kolegjum wyborcze. Postanowienie to dotyczy również przypadków, gdy kolegjum wyborcze jednej z gmin zostanie odnowione na skutek rozwiązania lub zakończenia kadencji.

(4) Wybory do rad powiatowych są jawne, a na żądanie 1/5 obecnych członków kolegjum wyborczego — tajne. Jeżeli kolegjum wyborcze wybiera dwóch radnych, każdy wyborca głosuje na jednego z kandydatów, uprzednio zgłoszonych, za wybranych zaś uznaje się tych dwóch kandydatów, którzy otrzymali kolejno największą ilość głosów. Jeżeli na kolegjum wyborcze przypada więcej niż dwa mandaty, wybory do rady powiatowej są stosunkowe.

(5) Członków wydziału powiatowego wybiera rada powiatowa w głosowaniu tajnem i stosunkowem.

(6) Regulaminy wyborcze wyda Minister Spraw Wewnętrznych.

Art. 58. Przepisy art. 42, dotyczące miast, wydzielonych z powiatowych związków samorządowych, stosuje się do rad i wydziałów powiatowych.

Art. 59. (1) Przewodniczący wydziału powiatowego i jego urzędowy zastępca (zastępca starosty powiatowego) pobierają z funduszów powiatowego związku samorządowego stały dodatek pieniężny, który stanowi dla przewodniczącego wydziału powiatowego 100%, dla jego zastępcy 25% uposażenia, pobieranego ze Skarbu Państwa. Wysokość powyższych dodatków pieniężnych może Minister Spraw Wewnętrznych czasowo obniżyć na obszarze całego Państwa lub poszczególnych województw w miarę uznania, że wymaga tego stan finansowy powiatowych związków samorządowych.

(2) Jeżeli powiatowy związek samorządowy dostarcza przewodniczącemu wydziału powiatowego lub jego zastępcy mieszkania w naturze, ma ono charakter mieszkania służbowego i stosuje się do niego odpowiednio przepisy art. 1 rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 3 września 1926 r., zmieniające niektóre postanowienia ustawy z dnia 9 października 1923 r. o uposażeniu funkcjonarjuszów państwowych i wojska (Dz. U. R. P. Nr. 93, poz. 540). Za mieszkanie takie płaci Skarb Państwa powiatowemu związkowi samorządowemu czynsz w wysokości dodatku mieszkaniowego starosty powiatowego, bądź jego zastępcy, którym dodatek ten w takich razach nie przysługuje.

(3) Jeżeli przewodniczący wydziału powiatowego lub jego zastępca otrzymuje od powiatowego związku samorządowego poza mieszkaniem inne świadczenia w naturze, wówczas z wynagrodzenia, o którem mowa w ust. (1), potrąca się wartość takich świadczeń, obliczoną według norm, ustalonych przez wojewodę po wysłuchaniu opinji wydziału wojewódzkiego. Wartość świadczeń w naturze nie może przekraczać wysokości dodatku pieniężnego, określonego w ust. (1).

(4) Wymieniony w ust. (1) dodatek samorządowy wypłacają przewodniczącym wydziału powiatowego oraz ich zastępcom łącznie z uposażeniem służbowem kasy skarbowe na rachunek sum, należnych danemu powiatowemu związkowi samorządowemu.

(5) Poza dodatkami, przewidzianemi w niniejszym artykule, ani powiatowe związki samorządowe, ani inne osoby prawa publicznego, jak również ich zakłady i przedsiębiorstwa nie są uprawnione do przyznawania na korzyść przewodniczących wydziałów powiatowych i ich zastępców jakichkolwiek świadczeń pieniężnych lub w naturze. Postanowienie to nie dotyczy wynagrodzeń ze związków międzykomunalnych, obejmujących parę powiatów i obliczonych na zysk.

(6) Postanowienia ustępu poprzedniego nie dotyczą diet i zwrotu kosztów podróży przy wyjazdach służbowych w sprawach powiatowego związku samorządowego poza granice powiatu. Należności te oblicza się podług przepisów, obowiązujących w tej mierze funkcjonarjuszów państwowych.

Art. 60. Postanowienia, zawarte w art. 46 ust. (6), stosuje się odpowiednio do korespondencji i dokumentów urzędowych powiatowego związku samorządowego.

Rozdział 9.

Kontrola wewnętrzna (własna) w związkach samorządowych.

Art. 61. Prawo bezpośredniej kontroli nad czynnościami biur zarządu gminy oraz nad czynnościami urządzeń zakładów i przedsiębiorstw związku samorządowego należy do przełożonego gminy.

Art. 62. (1) Stałym organem rady gminnej, miejskiej i powiatowej w zakresie kontroli nad działalnością finansową i gospodarczą organów zarządzających są powołane przez te rady komisje rewizyjne.

(2) Komisja rewizyjna jest organem kolegjalnym. Liczbę członków oraz zasady działalności komisji rewizyjnej ustala uchwalony przez organ stanowiący regulamin jej czynności, który podlega zatwierdzeniu władzy nadzorczej.

(3) Rady gminne, miejskie i powiatowe wybierają przewodniczących, zastępców przewodniczących i członków komisyj rewizyjnych z pośród siebie lub z poza swego grona. Na stanowisko powyższe mogą być powołane tylko osoby, które oprócz prawa wybieralności do rady, dokonywującej wyboru, władają językiem polskim w słowie i piśmie. Członkowie organu zarządzającego danego związku samorządowego nie biorą udziału w głosowaniu i nie mogą być wybierani do komisji rewizyjnej tego związku.

(4) Do komisji rewizyjnej rady powiatowej nie mogą być wybierani członkowie organu zarządzającego gmin wiejskich i miast, nie wydzielonych z powiatowego związku samorządowego.

(5) Do zakresu działania komisji rewizyjnej należy:

a) bezpośrednia kontrola nad całokształtem i poszczególnemi kierunkami działalności danego związku samorządowego zarówno w zakresie a inistracji, jak jego urządzeń, zakładów i przedsiębiorstw pod względem prawidłowości i zgodności tej działalności z obowiązującemi przepisami, z postanowieniami statutów i uchwał organu stanowiącego oraz budżetem i zasadami oszczędności w gospodarce publicznej, jak również

b) należyte informowanie o stwierdzonym stanie rzeczy w powyższym zakresie organu stanowiącego.

(6) Z zakresu działania komisji rewizyjnej wyłączone są sprawy, o których mowa w art. 48.

(7) Komisja rewizyjna, jak również z jej upoważnienia co najmniej dwóch członków łącznie ma po uprzedniem porozumieniu z przewodniczącym (kierownikiem) organu zarządzającego dostęp do kasy oraz do wszystkich ksiąg i dokumentów rachunkowych i kasowych w biurach zarządu oraz w zakładach i przedsiębiorstwach związku samorządowego.

(8) Komisja rewizyjna ma prawo korzystać z pomocy powołanych przez siebie rzeczoznawców.

(9) Jeżeli przewodniczący komisji rewizyjnej nie jest radnym, ma prawo brać udział z głosem doradczym w posiedzeniach rady, na których są rozpatrywane wnioski i sprawozdania komisji rewizyjnej.

(10) Przewodniczący organu zarządzającego obowiązany jest postawić na porządku dziennym najbliższego posiedzenia rady sprawozdanie komisji rewizyjnej wraz z ewentualnemi wyjaśnieniami organu zarządzającego.

Art. 63. W razie gdy organ stanowiący związku samorządowego po wysłuchaniu opinji komisji rewizyjnej odmówi przyjęcia do wiadomości rocznego sprawozdania z wykonania budżetu (zatwierdzenia rocznych zamknięć rachunkowych i bilansów) lub na tle innych sprawozdań komisji rewizyjnej podniesie zarzuty przeciwko organowi zarządzającemu, przewodniczący organu stanowiącego prześle niezwłocznie odnośną jego uchwałę władzy nadzorczej, która zbada zarzuty, podniesione przeciw organowi zarządzającemu, przewodniczącemu lub poszczególnym jego członkom, i wyda lub spowoduje wydanie odpowiednich zarządzeń. O wyniku badań i treści swych zarządzeń władza nadzorcza niezwłocznie zawiadomi interesowany organ stanowiący.

Rozdział 10.

Nadzór państwowy.

Art. 64. Upoważnia się Ministra Spraw Wewnętrznych do wydania w porozumieniu z Ministrem Skarbu rozporządzeń, normujących sprawę postępowania organów ustrojowych związków samorządowych przy tworzeniu, prowadzeniu i znoszeniu zakładów i przedsiębiorstw tych związków.

Art. 65. (1) Uchwały rady gminy w sprawach, wymienionych w art. 43 ust. (1), lit. d), e), f), g), h), i), j), p), oraz uchwały w sprawie świadczeń w naturze uzyskają moc prawną po zatwierdzeniu ich przez właściwą władzę nadzorczą. Powyższe postanowienia dotyczą również uchwał zarządu, o których mowa w art. 44 ust. (1) lit. g), jeżeli chodzi o dzierżawę (najem) lub koncesję ponad 3 lata.

(2) Władza, powołana do zatwierdzania uchwał w myśl ust. (1), wyda decyzję w przeciągu 60 dni po dniu nadesłania uchwały. W tym zakresie stosuje się odpowiednio postanowienia, zawarte w art. 39 ustawy z dnia 11 sierpnia 1923 r. o tymczasowem uregulowaniu finansów komunalnych (Dz. U. R. P. z 1932 r. Nr. 106, poz. 884).

(3) Od odmowy zatwierdzenia uchwały przysługuje gminie w ciągu dni 14 po dniu otrzymania decyzji prawo wniesienia odwołania do władzy bezpośrednio wyższej, która rozstrzyga ostatecznie. Decyzje Ministra Spraw Wewnętrznych są w każdym razie ostateczne w administracyjnym toku instancyj.

(4) Do wydawania w pierwszej instancji decyzyj w sprawach, o których mowa w art. 43 ust. (1) lit. d), f) i g), powołany jest wojewoda przy współudziale wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej) z głosem stanowczym, w stosunku zaś do miasta stoł. Warszawy — Minister Spraw Wewnętrznych. Minister Spraw Wewnętrznych uprawniony jest prawo decyzyj, zastrzeżonych w tych sprawach wojewodom w stosunku do gmin wiejskich i miast, nie wydzielonych z powiatowych związków samo-

rządowych, przekazać właściwym wydziałom powiatowym.

(5) Poza przepisami, zawartemi w ustawie niniejszej, pozostają w mocy dotychczasowe przepisy specjalne (w sprawach, dotyczących związków międzykomunalnych oraz w sprawach szkolnych, opieki społecznej, sanitarnych, przemysłowych, budowlanych, drogowych, wodnych, zatwierdzania fundacyj, darowizn, zapisów i innych), zastrzegające władzom właściwym prawo decyzyj w stosunku do innych uchwał i postanowień organów ustrojowych związków samorządowych. Również pozostają w mocy dotychczasowe uprawnienia władz skarbowych i nadzorczych w sprawach budżetowych i finansowych.

Art. 66. (1) Nieważne są postanowienia organów ustrojowych gminy, powzięte z naruszeniem istotnych wymagań formalnych, albo sprzeczne z obowiązującem prawem. Podjęte przez radę lub zarząd gminy uchwały takie przełożony gminy obowiązany jest zawiesić i przesłać bezzwłocznie władzy nadzorczej, która orzeka o ich ważności.

(2) Zarząd gminy z urzędu lub na wezwanie władzy nadzorczej wstrzyma w ciągu dni 14 wykonanie uchwały rady, która zdaniem zarządu lub władzy jest niewykonalna lub sprzeczna z interesem gminy. To samo prawo ma przełożony gminy w stosunku do uchwał kolegjum zarządu. Zakwestjonowana w powyższy sposób uchwała staje się ważna, jeżeli ten sam kolegjalny organ ustrojowy gminy powtórzy ją ponownie większością dwóch trzecich głosów ustawowej liczby członków na najbliższem posiedzeniu, na które sprawa ta musi być wniesiona.

Art. 67. (1) Władze nadzorcze zarówno bezpośrednie, jak i wyższe, mają prawo dokonywać inspekcyj urzędów, instytucyj, urządzeń, przedsiębiorstw i zakładów związków samorządowych, badać na miejscu i poddawać rewizji całokształt oraz poszczególne działy gospodarki samorządowej tak pod względem formalnym, jak i materjalnym, a ponadto mogą na miejscu albo przez zażądanie nadesłania akt wejrzeć w tok załatwiania poszczególnych spraw. O wyniku inspekcji lub rewizji władza nadzorcza zawiadomi zarząd danego związku samorządowego najpóźniej w ciągu 60 dni po ukończeniu inspekcji bądź rewizji.

(2) Przewidziane w ust. (1) uprawnienia posiadają władze nadzorcze również w stosunku do wszystkich instytucyj prawa publicznego i instytucyj prawa prywatnego o charakterze wyłącznie społecznym, jeżeli te instytucje opierają swe źródła finansowe co najmniej w 50% na subwencjach i subsydjach związków samorządowych albo korzystają w tej samej wysokości z ich poręki finansowej. Uprawnienia powyższe przysługują wojewodzie przy współudziale wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej) z głosem stanowczym w stosunku do instytucyj, których teren działalności obejmuje obszar więcej niż jednego powiatu, zaś Ministrowi Spraw Wewnętrznych — w stosunku do instytucyj, których teren działalności obejmuje obszar więcej niż jednego województwa, jak również instytucyj centralnych, mających swą siedzibę w mieście stoł. Warszawie.

(3) W przypadkach, o których mowa w ust. (1), kierownik (przewodniczący) organu zarządzającego związku samorządowego obowiązany jest udzielić właściwym władzom, ich organom i delegatom wszelkiej pomocy i wyjaśnień, przedstawić i udostępnić księgi i dokumenty oraz dopuścić do rewizji ksiąg i kas. Postanowienie to dotyczy również kierownictwa instytucyj, o których mowa w ust. (2).

(4) Władze nadzorcze mogą delegować swego przedstawiciela na posiedzenie organów zarządzających i stanowiących tudzież wyłonionych przez nie komisyj; osoby te mają prawo żądać przytem informacyj co do gospodarki związku samorządowego oraz działalności poszczególnych jego organów ustrojowych.

Art. 68. (1) Bezpośredni nadzór nad czynnościami przełożonych gmin z zakresu administracji rządowej tak działów zespolonych w wojewódzkich i powiatowych władzach administracji ogólnej, jak i działów niezespolonych sprawuje w stosunku do gmin wiejskich i miast, zarówno wydzielonych, jak i nie wydzielonych z powiatowych związków samorządowych, właściwa powiatowa władza administracji ogólnej.

(2) W przypadkach, gdy prezydenci miast orzekają w charakterze władz administracji ogólnej, nadzór nad nimi wykonywa wojewoda.

(3) Przy wykonywaniu funkcyj, o których mowa w ust. (2), jeżeli wkraczają one w zakres bezpieczeństwa i porządku publicznego, prezydenci miast, wydzielonych z powiatowych związków samorządowych, obowiązani są działać w porozumieniu z właściwemi terytorjalnie powiatowemi władzami administracji ogólnej (starostą powiatowym lub grodzkim).

(4) Bezpośredni nadzór nad określonemi w ust. (1) i (2) czynnościami prezydenta miasta stoł. Warszawy sprawuje Komisarz Rządu m. st. Warszawy. W przypadkach, gdy prezydent miasta działa w charakterze wojewódzkiej władzy administracji ogólnej, nadzór sprawuje właściwy minister.

(5) Władze, o których mowa w ust. (1), (2) i (4), koordynują kierowane do przełożonych gmin polecenia władz rządowych działów nie zespolonych w wojewódzkiej i powiatowej władzy administracji ogólnej oraz wydają przełożonym gmin na życzenie zainteresowanych władz potrzebne zarządzenia. Władze rządowe działów nie zespolonych w wojewódzkiej i powiatowej władzy administracji ogólnej kierują ogólne instrukcje dla przełożonych gmin za pośrednictwem władz, o których mowa w ust. (1), (2) i (4). Władze rządowe działów nie zespolonych mogą dokonywać lustracji agend związków samorządowych tylko w porozumieniu z władzami, o których mowa w ust. (1), (2) i (4). Ostatnie postanowienie nie dotyczy władz wojskowych w zakresie ich uprawnień.

(6) W zakresie nadzoru, przewidzianego niniejszym artykułem, właściwym władzom administracji

ogólnej przysługują w stosunku do przełożonych gmin następujące uprawnienia:

a) wydawanie zarządzeń, poleceń i wskazówek wiążących;

b) prawo wejrzenia w akta spraw poszczególnych oraz prawo lustracji odpowiednich agend;

c) rozstrzyganie w toku instancji oraz inne uprawnienia, przewidziane dla władz instancji odwoławczej w myśl przepisów o postępowaniu administracyjnem;

d) stosowanie środków wykonania zastępczego na koszt zobowiązanej gminy.

(7) Starosta powiatowy ma prawo nakładać na wójtów i podwójcich w razie stwierdzenia przekroczeń i zaniedbań przy wykonywaniu czynności w zakresie spraw administracji rządowej następujące kary porządkowe:

a) upomnienie,

b) nagana,

c) grzywna do 100 złotych.

Przed nałożeniem kary starosta powiatowy powinien zasięgnąć opinji wydziału powiatowego oraz dać obwinionemu możność zapoznania się z czynionemi mu zarzutami i złożenia wyjaśnień.

(8) Wojewoda po zasięgnięciu opinji wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej) ma prawo nakładać na burmistrza i wiceburmistrza w powyższych przypadkach i w takim samym trybie kary, w ust. (7) wymienione, w stosunku zaś do prezydenta miasta i wiceprezydenta przysługuje wojewodzie tylko prawo nałożenia kar porządkowych upomnienia i nagany. Minister Spraw Wewnętrznych ma prawo nałożyć na prezydenta miasta i wiceprezydentów miasta stoł. Warszawy karę porządkową upomnienia.

(9) Osobom ukaranym służy prawo wniesienia odwołania w toku instancyj w ciągu 14 dni za pośrednictwem władzy karzącej do władzy bezpośrednio wyższej, która rozstrzyga ostatecznie.

Art. 69. (1) Właściwe władze mogą rozwiązać organ stanowiący i organ zarządzający związku samorządowego równocześnie albo też każdy z nich oddzielnie:

a) jeżeli wskutek przekroczenia właściwości lub innego istotnego naruszenia obowiązujących przepisów albo statutów związku samorządowego dany organ ustrojowy naraża na szkodę interes publiczny;

b) jeżeli wskutek bezczynności, bądź też nieudolnego lub niedbałego wykonywania ciążących na nim zadań organ ustrojowy naraża związek samorządowy na straty materjalne, bądź też powoduje w gospodarce samorządowej istotne nieprawidłowości;

c) jeżeli organ ustrojowy dopuszcza się albo toleruje wśród swych członków publiczne wystąpienia, które uwłaczają powadze lub obniżają zaufanie, jakiem powinny cieszyć się organa administracji publicznej.

(2) Postanowienia powyższe stosuje się dopiero wówczas, gdy dany organ ustrojowy pomimo wezwania ze strony właściwej władzy nie usunie stwierdzonych przez nią uchybień, braków i nieprawidłowości w wyznaczonym odpowiednio terminie lub pomimo upomnienia nie zaniecha niewłaściwego postępowania.

(3) Rada gminy może być rozwiązana niezależnie od przyczyn, przewidzianych w ust. (1), jeżeli w ciągu jej kadencji liczba radnych zmniejszy się o 30% (art. 30 ust. (1), art. 40 ust. (1)).

(4) Decyzje właściwych władz, wydane w myśl ust. (1) i (3), podlegają natychmiastowemu wykonaniu, dany jednak organ ustrojowy może po jego rozwiązaniu odbyć jedno posiedzenie tajne wyłącznie tylko w celu przyjęcia decyzji właściwej władzy do wiadomości lub powzięcia uchwały w sprawie podjęcia środków prawnych przeciwko tej decyzji i powołania w tym celu pełnomocników.

(5) Uprawnienia, o których mowa w ust. (1) i (3), przysługują: w stosunku do gmin wiejskich i miast, nie wydzielonych z powiatowych związków samorządowych, wojewodzie, który wydaje decyzję po zasięgnięciu opinji wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej), w stosunku zaś do pozostałych miast i powiatowych związków samorządowych — Ministrowi Spraw Wewnętrznych oraz w stosunku do miasta stoł. Warszawy — Radzie Ministrów na wniosek Ministra Spraw Wewnętrznych. Decyzje w powyższym zakresie powinny być wydawane w formie umotywowanych zarządzeń.

(6) Wybory do rady gminnej należy zarządzić nie później, niż przed upływem trzech miesięcy, a do rady miejskiej i powiatowej — sześciu miesięcy od daty rozwiązania danego organu. Minister Spraw Wewnętrznych w stosunku do gmin wiejskich i miast, nie wydzielonych z powiatowych związków samorządowych, Rada Ministrów zaś w stosunku do pozostałych miast i powiatowych związków samorządowych mogą w drodze zarządzenia okres powyższy przedłużyć o dalsze sześć miesięcy.

(7) Rozwiązanie organu zarządzającego powoduje wygaśnięcie mandatów wszystkich niezawodowych jego członków; w stosunku do członków zawodowych stosuje się postanowienia art. 70.

(8) Nowoukonstytuowany organ stanowiący powinien dokonać wyboru niezawodowych członków organu zarządzającego w ciągu następnych sześciu tygodni.

(9) W razie rozwiązania tylko organu zarządzającego organ stanowiący obowiązany jest w ciągu dwunastu tygodni dokonać wyboru członków organu zarządzającego.

Art. 70. (1) Członek organu zarządzającego może być złożony z urzędu tylko na podstawie prawomocnego orzeczenia dyscyplinarnego, wydanego zgodnie z postanowieniami osobnej ustawy. Do czasu wydania ustawy, regulującej jednolicie na obszarze całego Państwa zasady odpowiedzialności członków organów zarządzających, organizację władz dyscyplinarnych i tryb postępowania dyscyplinarnego,

zawodowy i niezawodowy członek organu zarządzającego może być złożony z urzędu w myśl dalszych postanowień niniejszego artykułu:

a) jeżeli ze szkodą dla interesu publicznego nie wykonywa ciążących na nim obowiązków, bądź też spełnia je nienależycie, niedbale lub nieudolnie;

b) jeżeli postępuje w sposób, obniżający powagę i zaufanie, jakiego wymaga zajmowane przez niego stanowisko.

(2) Uprawnienia, o których mowa w ustępie poprzedzającym, w stosunku do niezawodowych członków organów zarządzających przysługują: wojewodzie przy współudziale wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej) z głosem stanowczym, jeżeli chodzi o członków zarządu gmin wiejskich i miast, nie wydzielonych z powiatowych związków samorządowych; Ministrowi Spraw Wewnętrznych na wniosek właściwego wojewody, przedstawiony przy współudziale wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej) z głosem stanowczym, jeżeli chodzi o członków wydziałów powiatowych i zarządów miejskich miast, wydzielonych z powiatowych związków samorządowych.

(3) Uprawnienia, o których mowa w ust. (1), w stosunku do zawodowych członków organów zarządzających przysługują: Ministrowi Spraw Wewnętrznych na wniosek właściwego wojewody, przedstawiony przy współudziale wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej), z głosem stanowczym, jeżeli chodzi o zawodowych członków zarządów gmin wiejskich i miast, nie wydzielonych z powiatowych związków samorządowych, oraz Radzie Ministrów na wniosek Ministra Spraw Wewnętrznych, jeżeli chodzi o zawodowych członków zarządów miejskich miast wydzielonych. Wniosek taki Minister Spraw Wewnętrznych w stosunku do zawodowych członków zarządów miejskich miast, wydzielonych z powiatowych związków samorządowych, z wyjątkiem miasta stoł. Warszawy, przedstawia na wniosek wojewody, z którym współdziała w tym względzie wydział wojewódzki (izba wojewódzka) z głosem stanowczym.

(4) Władze wydają decyzje w sprawach, przewidzianych w ust. (1), po przeprowadzeniu dochodzeń służbowych i postępowania wyjaśniającego, kierując się zasadami, zawartemi w rozporządzeniu Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 22 marca 1928 r. o postępowaniu administracyjnem (Dz. U. R. P. Nr. 36, poz. 341); w toku postępowania tego władze powinny dać stronie możność złożenia wyjaśnień i przedstawienia dokumentów oraz są obowiązane przesłuchać świadków, wskazanych przez nią w celu ustalenia związanych bezpośrednio ze sprawą okoliczności faktycznych. Zainteresowany członek organu zarządzającego winien być zawiadomiony o terminie przesłuchania świadków, ma prawo być obecny i może im zadawać pytania. Zainteresowany członek organu zarządzającego ma ponadto prawo przybrać sobie w toku postępowania obrońcę z pośród członków organów ustrojowych jakiegokolwiek związku samorządowego, bądź też z pośród funkcjonarjuszów samorządowych lub państwowych. W szczególności przed wydaniem decyzji w sprawie złożenia z urzędu powinien zainteresowany członek organu zarządzającego mieć możność złożenia bezpośrednio przed wydziałem wojewódzkim (izbą wojewódzką), względnie Ministerstwem Spraw Wewnętrznych ustnych wyjaśnień co do okoliczności faktycznych, które mają służyć za podstawę do wydania decyzji.

(5) Decyzja władz orzekających w sprawie złożenia z urzędu członka organu zarządzającego powinna zawierać prawne i faktyczne uzasadnienie. Od decyzji wojewody przysługuje prawo wniesienia odwołania do Ministra Spraw Wewnętrznych zgodnie z zasadami wymienionego w ust. (4) rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 22 marca 1928 r. Decyzje ostateczne w administracyjnym toku instancyj podlegają zaskarżeniu do Najwyższego Trybunału Administracyjnego.

(6) Do czasu wydania decyzji ostatecznej w administracyjnym toku instancyj w sprawie złożenia z urzędu członków organów zarządzających właściwa władza nie może zarządzić nowych wyborów.

(7) Zawodowemu członkowi zarządu gminy w razie złożenia go z urzędu przysługuje z funduszów danej gminy takie samo zaopatrzenie emerytalne, jakie w myśl art. 53 przysługuje zawodowym członkom zarządu gminy, z którymi stosunek służbowy ulega rozwiązaniu bez ich winy. Zawodowy członek zarządu gminy, który nie nabył prawa do trwałego zaopatrzenia emerytalnego, ma prawo do jednorazowej odprawy z funduszów gminy w wysokości półtoramiesięcznego uposażenia służbowego za każdy pełny rok służby, zaliczanej do wymiaru zaopatrzenia emerytalnego, co najmniej jednak w wysokości trzechmiesięcznego ostatnio pobieranego uposażenia służbowego.

Art. 71. (1) Gdy przeciwko członkowi organu zarządzającego, czynnego na obszarze działania niniejszej ustawy, z wyjątkiem województw pomorskiego i poznańskiego, wdrożono postępowanie karno-sądowe lub wszczęto dochodzenie służbowe w sprawie złożenia tegoż członka z urzędu, właściwa władza ma prawo zawiesić go w pełnieniu służby, jeżeli ze względu na rodzaj i doniosłość zarzucanego mu przestępstwa lub naruszenia obowiązków służbowych wskazane jest usunąć go od wykonywania obowiązków służbowych. Powyższe postanowienie stosuje się tylko wówczas, gdy członek organu zarządzającego nie podlega zawieszeniu z mocy prawa w myśl art. 7 ust. (2). W przypadku zarządzenia względem powyższej osoby aresztu śledczego, właściwa władza obowiązana jest zawiesić ją w pełnieniu służby.

(2) W razie zawieszenia w sprawowaniu mandatu w myśl postanowień art. 7 lub wszczęcia przeciw zawieszonemu postępowania karnego w sprawie o przestępstwo, za które sąd może orzec kary, przewidziane przepisami § 1 lub 2 art. 47 Kodeksu Karnego, właściwa władza może na czas zawieszenia ograniczyć uposażenie zawodowego członka zarządu gminy najwyżej do połowy, począwszy od dnia pierwszego miesiąca, następującego po zawieszeniu. Gdy członka organu zarządzającego skazano prawomocnym wyrokiem za przestępstwo, pociągające za so-

bą powyższe kary, czasu zawieszenia w służbie nie zalicza się do czasu służby czynnej; w tych przypadkach nie przysługuje mu również prawo otrzymania części wstrzymanego uposażenia.

(3) Od decyzji, zawieszającej w służbie oraz ograniczającej uposażenie służbowe, przysługuje zawieszonemu w ciągu dni 14 po dniu doręczenia decyzji prawo wniesienia odwołania do władzy bezpośrednio wyższej, która orzeka ostatecznie.

(4) Do orzekania o zawieszeniu członka zarządu związku samorządowego w sprawowaniu mandatu i ograniczeniu wynagrodzenia służbowego powołane są: w stosunku do przełożonych gminy i ich zastępców te władze, które zatwierdziły wybór tych osób, w stosunku do ławników gmin wiejskich i miast, nie wydzielonych z powiatowych związków samorządowych, starostowie powiatowi, w stosunku zaś do ławników miast wydzielonych i członków wydziałów powiatowych — wojewodowie. Starostowie i wojewodowie orzekają po zasięgnięciu opinji wydziału powiatowego, bądź wydziału wojewódzkiego. Ławników m. st. Warszawy zawiesza w pełnieniu służby Minister Spraw Wewnętrznych.

(5) Niezawodowi członkowie organów zarządzających przez czas zawieszenia ich w sprawowaniu mandatu nie pobierają żadnego wynagrodzenia. Atoli władze, określone w ust. (4), mogą przyznać burmistrzowi w mieście, liczącem ponad 5.000 mieszkańców, prawo do zachowania wynagrodzenia z funduszów gminy całkowitego lub ograniczonego do wysokości, przewidzianej w ust. (2), w ciągu określonego czasu lub przez cały okres zawieszenia burmistrza w sprawowaniu mandatu. Od decyzji władz, określonych w ust. (4), przysługuje burmistrzowi w ciągu dni 14 po dniu jej otrzymania prawo wniesienia odwołania do władzy bezpośrednio wyższej, która orzeka ostatecznie.

Art. 72. (1) W razie rozwiązania organu stanowiącego organ zarządzający wykonywa te tylko bieżące funkcje organu stanowiącego, które są konieczne do utrzymania prawidłowego biegu gospodarki samorządowej.

(2) Organ zarządzający w okresie, o którym mowa w ustępie poprzedzającym, nie może podejmować czynności, trwale obciążających finansowo gminę, w szczególności nie może zbywać, zamieniać, obciążać, oddawać w zastaw praw i nieruchomości oraz oddawać ich w dzierżawę ponad 3 lata, jak również czynić darowizn i zapisów oraz ustanawiać fundacyj. Powyższe ograniczenia uprawnień organu zarządzającego nie dotyczą przypadków, w których chodzi o wykonanie prawomocnej uchwały rozwiązanego organu stanowiącego; ograniczenia te nie dotyczą również aktów zbycia i zamiany nieruchomości, jeżeli dokonanie takiego aktu jest konieczne do urządzenia lub uregulowania ulic i placów publicznych albo dla celów rozbudowy miasta. Organowi zarządzającemu przysługuje również prawo zaciągania w imieniu i na rzecz związku samorządowego pożyczek długoterminowych oraz obciążania w tym celu nieruchomości, jeżeli pożyczki te przeznaczone są wyłącznie do skonwertowania zobowiązań, jakie ciążyły na związku samorządowym w chwili rozwiązania jego organu stanowiącego.

(3) Wszelkie postanowienia i decyzje w zastępstwie rozwiązanego organu stanowiącego organ zarządzający podejmuje kolegjalnie.

(4) Gdy organ zarządzający jest rozwiązany, rada gminy zaś urzęduje nadal, wówczas zakres działania kolegjum zarządu do czasu ukonstytuowania się nowowybranego przechodzi na przełożonego gminy lub jego zastępcę, jeżeli jedno z tych stanowisk zajmuje zawodowy członek zarządu i pozostaje na tem stanowisku, w przeciwnym razie — na tymczasowego przełożonego gminy, sprawującego zarząd w pełnym zakresie art. 44, 46 i 47 ust. (1) z ograniczeniem, wynikającem z ust. (4) art. 73. Tymczasowego przełożonego gminy ustanawia władza, powołana do zatwierdzania wyborów w myśl art. 50 ust. (1) i (2). Władzy tej przysługuje również prawo ustanowienia tymczasowego zarządu w razie, gdy żaden z organów ustrojowych gminy nie jest rozwiązany, jednak mandaty przełożonego gminy i jego zastępcy, bądź zastępców wygasły albo osoby te złożyły je lub utraciły, bądź też zawieszone są w pełnieniu służby.

(5) Tymczasowy zarząd gminy ustaje po uprawomocnieniu się wyborów członków nowego zarządu, bądź też z chwilą przywrócenia do urzędowania zawieszonego przełożonego gminy lub jego zastępcy.

(6) Decyzje w sprawie powołania i składu osobowego zarządu tymczasowego wojewoda i starosta powiatowy wydają po zasięgnięciu opinji wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej), bądź wydziału powiatowego.

Art. 73. (1) W razie, gdy rada gminy jest rozwiązana, mandaty zaś przełożonego gminy i jego zastępcy, bądź zastępców wygasły, albo osoby te złożyły je lub utraciły, bądź też zawieszone są w pełnieniu służby, władza, powołana w myśl art. 50 ust. (1) i (2) do zatwierdzania wyborów przełożonego gminy, uprawniona jest do powołania tymczasowego przełożonego gminy, a w razie potrzeby również jego zastępców.

(2) Tymczasowy przełożony gminy sprawuje jej zarząd samodzielnie pod osobistą odpowiedzialnością przy pomocy pozostałych członków zarządu i funkcjonarjuszów gminy. Władza, powołana do ustanawiania tymczasowego przełożonego gminy, władna jest ustanowić przy nim i pod jego przewodnictwem radę przyboczną, złożoną w potrzebnej liczbie z osób, posiadających prawo wybieralności do rady gminy. Jeżeli władza nadzorcza nie określi bliżej kompetencji rady przybocznej, jest ona organem, powołanym do wydawania opinij, których tymczasowy przełożony gminy zasięga we wszystkich sprawach, wymagających uchwały rady gminy.

(3) Tymczasowy zarząd łączy zakres działania organu stanowiącego i zarządzającego z ograniczeniami, przewidzianemi w art. 72 ust. (2). Tymczasowy zarząd nie może powoływać do życia nowych zakładów i przedsiębiorstw, zwijania zaś istniejących

może dokonywać po uzyskaniu na to zgody władzy nadzorczej.

(4) Tymczasowy zarząd może przyjmować w granicach etatu stanowisk służbowych i budżetu nowych pracowników tylko na czas, nie przekraczający bieżącego okresu budżetowego, albo z warunkiem rozwiązania stosunku służbowego za trzymiesięcznem wypowiedzeniem, przyjmować zaś na czas dłuższy lub na stałe oraz zwalniać pracowników może po uzyskaniu na to zgody władzy nadzorczej.

(5) Funkcje tymczasowego zarządu w powiatowym związku samorządowym w razie rozwiązania rady powiatowej i wydziału powiatowego sprawuje jednoosobowo starosta powiatowy; w tym przypadku do zakresu działania starosty powiatowego stosuje się odpowiednio postanowienia, zawarte w art. 72 ust. (2), oraz postanowienia ust. (3) niniejszego artykułu.

(6) W sprawach, objętych niniejszym artykułem, stosuje się postanowienia, zawarte w art. 72 ust. (5) i (6).

Art. 74. Uposażenie tymczasowego przełożonego gminy i jego zastępcy wyznacza z funduszu gminy właściwa władza w granicach norm rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 30 grudnia 1924 r. o dostosowaniu uposażenia członków zarządu i pracowników związków komunalnych do uposażenia funkcjonarjuszów państwowych (Dz. U. R. P. Nr. 118, poz. 1073) z późniejszemi zmianami. Uposażenie to nie może przekraczać uposażenia, przyznanego poprzednikowi.

DZIAŁ II.

PRZEPISY, DOTYCZĄCE POSZCZEGÓLNYCH OBSZARÓW PAŃSTWA.

Rozdział 1.

Przepisy, dotyczące obszaru województwa białostockiego, z wyjątkiem powiatów: grodzieńskiego i wołkowyskiego, oraz obszaru województw: kieleckiego, lubelskiego, łódzkiego i warszawskiego.

Art. 75. Postanowienia ustawy o organizacji zarządu gubernji Królestwa Polskiego (Zb. pr. ces. ros. z r. 1892, t. II kont. do r. 1913, dz. V art. 194 — 286), ze zmianami, wynikającemi z późniejszych ustaw i ustawy niniejszej, oraz postanowienia dekretu Naczelnika Państwa z dnia 27 listopada 1918 r. o utworzeniu rad gminnych na obszarze b. Królestwa Kongresowego (Dz. P. P. P. Nr. 18, poz. 48) ze zmianami, wynikającemi z ustawy niniejszej, obowiązują na obszarze województwa białostockiego, z wyjątkiem powiatów: grodzieńskiego i wołkowyskiego, oraz na obszarze województw: kieleckiego, lubelskiego, łódzkiego i warszawskiego z tą zmianą, że w miejsce zgromadzeń (zebrań) gminnych wchodzą rady gminne, a wyboru radnych gminnych dokonywają odpowiednie kolegja wyborcze, w myśl postanowień art. 29 niniejszej ustawy.

Art. 76. (1) Rady gminne wykonywają swe zadania w trybie, przewidzianym w dekrecie Naczelnika Państwa z dnia 27 listopada 1918 r. o utworzeniu rad gminnych na obszarze b. Królestwa Kongresowego ze zmianami, wynikającemi z ustawy niniejszej.

(2) W sprawach gminy, określonych w art. 212, 283 i 285 ustawy o organizacji zarządu gubernji Królestwa Polskiego, uchwały zapadają większością dwóch trzecich głosów ustawowego składu rady gminnej. Przewidziane w art. 283 i 285 powyższej ustawy uprawnienia wojewodów przenosi się na właściwe terytorjalnie wydziały powiatowe.

(3) Uprawnienia rady gminnej, określone w art. 7 lit. a) — d) dekretu Naczelnika Państwa z dnia 27 listopada 1918 r., przenosi się na zarząd gminny, działający stosownie do postanowień art. 44, 46 i 47 niniejszej ustawy.

Art. 77. (1) Postanowienia art. 194 — 275 ustawy o organizacji zarządu gubernji Królestwa Polskiego z późniejszemi zmianami i zmianami, wynikającemi z ustawy niniejszej, rozciąga się:

a) na wsie i kolonje, na których obszarze obowiązywały art. 287 — 313 przed wejściem w życie niniejszej ustawy;

b) na gromady, istniejące lub utworzone w myśl przepisów niniejszej ustawy.

(2) Uchyla się art. 287 — 313 ustawy o organizacji zarządu gubernji Królestwa Polskiego.

Art. 78. (1) Majątek i prawa majątkowe, jakie w chwili wejścia w życie niniejszej ustawy posiadały poszczególne gromady, tudzież majątek ogółu mieszkańców, wspomnianych w art. 77 wsi i kolonij, przeznaczone na cele ogólne, przechodzą z zastrzeżeniem, wynikającem z art. 25 i 80, na właściwe terytorjalnie gromady, istniejące lub powstałe w myśl ustawy niniejszej.

(2) Majątek dotychczasowy gromad, o ile ze względu na jego przeznaczenie i charakter jest niezbędny do normalnego funkcjonowania administracji właściwych terytorjalnie gmin wiejskich, przechodzi na własność tych gmin.

(3) Rozdziału majątku pomiędzy gminami a gromadami dokona właściwy wojewoda przy współudziale wydziału wojewódzkiego z głosem stanowczym po wysłuchaniu zainteresowanych gromad i gmin.

Art. 79. Znosi się ustrój gromady w gminach wiejskich, o których mowa w art. 15 ust. (4). Majątek tych gromad przenosi się na obejmującą ich obszar gminę wiejską, dotychczasowy zaś zakres działania organów gromady — na odpowiednie organa ustrojowe gminy wiejskiej z zastrzeżeniem, że prawa majątkowe dotychczasowych członków gromady nie mogą być naruszone (art. 25 i 80).

Art. 80. (1) Prawa majątkowe ogółu dotychczasowych członków gromady lub grup tych członków, wynikające z aktów nadawczych, tabel likwidacyjnych i innych tytułów prawnych, uprawnieni

członkowie gromady wykonywają zapomocą zebrania uprawnionych i sołtysa (podsołtysa), który przewodniczy na zebraniu i wykonywa jego uchwały. Sołtys (podsołtys) głosuje, jeżeli należy do uprawnionych.

(2) Do zakresu spraw, o których mowa w ust. (1), stosuje się nadal postanowienia ustawy o organizacji zarządu guberni Królestwa Polskiego, zawarte w art. 271 punkt 2) z uwagą 3, punkt 10) i 11) oraz art. 274 punkt 1).

Art. 81. Na obszar gmin: białowieskiej i masiewskiej w powiecie bielskim, w województwie białostockiem, rozciąga się moc obowiązującą przepisów dekretu Naczelnika Państwa z dnia 4 lutego 1919 r. o samorządzie miejskim (Dz. P. P. P. Nr. 13, poz. 140) wraz ze zmianami, wynikającemi z późniejszych ustaw i ustawy niniejszej.

Rozdział 2.

Przepisy, dotyczące obszaru województw: krakowskiego, lwowskiego, stanisławowskiego i tarnopolskiego.

Art. 82. (1) Ustawa z dnia 3 lipca 1896 r. (Dz. u. kr. Nr. 51) traci moc obowiązującą z upływem roku po dniu wejścia w życie ustawy niniejszej.

(2) Wszystkie liczące ponad 3.000 mieszkańców miasta i miasteczka, objęte dotychczas ustawą z dnia 3 lipca 1896 r., podnosi się z mocy ustawy niniejszej do rzędu miast, rządzących się ustawą z dnia 13 marca 1889 r. (Dz. u. kr. Nr. 24), i rozciąga się na nie moc tej ustawy ze zmianami, wynikającemi z późniejszych ustaw i ustawy niniejszej.

(3) Niezależnie od postanowień, zawartych w ust. (1), Minister Spraw Wewnętrznych może w drodze rozporządzeń w ciągu roku po wejściu w życie ustawy niniejszej po wysłuchaniu opinji zainteresowanych związków samorządowych podnieść również do rzędu powyższych miast niektóre z pozostałych miejscowości, objętych dotychczas ustawą z dnia 3 lipca 1896 r., rozciągając na nie moc ustawy z dnia 13 marca 1889 r. ze zmianami, wynikającemi z późniejszych ustaw i ustawy niniejszej.

(4) Na miejscowości, nie podniesione do rzędu miast w myśl ust. (2) i (3), a objęte dotychczas ustawą z dnia 3 lipca 1896 r., rozciąga się z chwilą jej wygaśnięcia moc ustawy gminnej z dnia 12 sierpnia 1866 r. (Dz. u. kr. Nr. 19) ze zmianami, wynikającemi z późniejszych ustaw i ustawy niniejszej.

(5) Wszystkie gminy, objęte dotychczas ustawą z dnia 3 lipca 1896 r., po rozciągnięciu na nie mocy ustawy z dnia 12 sierpnia 1866 r., zachowują dotychczasowe uprawnienia finansowe oraz posiadane historyczne nazwy „miast" i „miasteczek".

(6) Niezależnie od zmian, wynikających z innych postanowień ustawy niniejszej, wprowadza się do ustawy gminnej z dnia 12 sierpnia 1866 r. zmiany następujące:

a) w § 1 dodaje się postanowienie treści następującej: „Wszystkie gminy, podlegające ustawie niniejszej, posiadają ustrój gminy wiejskiej";

b) w § 102 (w brzmieniu ustawy z dnia 6 grudnia 1883 r. Dz. u. kr. Nr. 76) w miejsce wyrazów: „rady powiatowej" w końcu zdania drugiego wstawia się wyraz „gminnej";

c) w § 102 skreśla się trzy ostatnie ustępy, w ich zaś miejsce wstawia się nowy ustęp treści następującej:

„Przełożony gminy obowiązany jest pociągnąć do odpowiedzialności służbowej i wdrożyć postępowanie dyscyplinarne przeciwko podwładnemu funkcjonarjuszowi na wezwanie władzy nadzorczej, gdy władza ta przy wykonywaniu nadzoru nad gminą stwierdzi, że funkcjonarjusz gminy dopuścił się naruszenia obowiązków służbowych";

d) w § 108 (w brzmieniu ustawy z dnia 17 czerwca 1874 r. Dz. u. kr. Nr. 49) w miejsce wyrazów: „rady powiatowej" w zdaniu drugiem wstawia się wyraz „gminnej".

Art. 83. Niezależnie od postanowień, zawartych w art. 82 ust. (2) i (3), Minister Spraw Wewnętrznych po wysłuchaniu opinji zainteresowanej rady gminnej i wydziału powiatowego może w drodze rozporządzeń zaliczać poszczególne miejscowości, liczące powyżej 3.000 mieszkańców, do rzędu miast, rozciągając na nie moc ustawy z dnia 13 marca 1889 r. (Dz. u. kr. Nr. 24) ze zmianami, wynikającemi z późniejszych ustaw i ustawy niniejszej.

Art. 84. Członkami rady miejskiej są: przełożony gminy, jego zastępca (zastępcy), ławnicy oraz radni.

Art. 85. Moc obowiązującą dekretu Naczelnika Państwa z dnia 4 lutego 1919 r. o tymczasowej ordynacji powiatowej dla obszarów b. zaboru rosyjskiego (Dz. P. P. P. Nr. 13, poz. 141) ze zmianami, wynikającemi z późniejszych ustaw i ustawy niniejszej, rozciąga się na obszar województw: krakowskiego, lwowskiego, stanisławowskiego i tarnopolskiego, przyczem dla obszaru tego wprowadza się w brzmieniu dekretu następujące zmiany:

a) art. 46 otrzymuje brzmienie:

„Wydział powiatowy sprawuje władzę dyscyplinarną w myśl obowiązujących w tej mierze przepisów nad członkami zarządów miast, nie wydzielonych z powiatowego związku samorządowego, oraz członkami zarządów gmin wiejskich.";

b) art. 55 otrzymuje brzmienie:

„Związki powiatowe, zorganizowane na zasadzie ustawy krajowej z dnia 12 sierpnia 1866 r. o reprezentacji powiatowej i o ordynacji wyborczej powiatowej (Dz. u. kr. Nr. 21) z późniejszemi zmianami, są powiatowemi związkami samorządowemi w rozumieniu niniejszego dekretu.

Uchyla się wszelkie przepisy prawne, wydane w sprawach, unormowanych dekretem niniejszym, a w szczególności przepisy krajowej ustawy z dnia 12 sierpnia 1866 r. o reprezentacji powiatowej i o ordynacji wyborczej powiatowej (Dz. u. kr. Nr. 21) wraz z późniejszemi jej zmianami".

Art. 86. (1) Prawa i obowiązki rad powiatowych i wydziałów powiatowych, określone w ustawach: z dnia 12 sierpnia 1866 r. (Dz. u. kr. Nr. 19) i z dnia 13 marca 1889 r. (Dz. u. kr. Nr. 24) ze zmianami, wynikającemi z późniejszych ustaw i ustawy niniejszej, przechodzą na wydziały powiatowe, zorganizowane na zasadzie ustawy niniejszej.

(2) W zakresie nadzoru nad gminami wiejskiemi i miastami, nie wydzielonemi z powiatowych związków samorządowych, na wydziały powiatowe przechodzą również wszystkie dotychczasowe uprawnienia starostów powiatowych, z wyjątkiem uprawnień, które są im zastrzeżone ustawą niniejszą i przepisami rozporządzeń, na podstawie jej wydanych.

Art. 87. Czynności nadzorcze, zastrzeżone w myśl dotychczas obowiązujących przepisów organom reprezentacji powiatowej i starostom powiatowym, oraz władzę dyscyplinarną nad członkami zarządów miejskich w miastach, wydzielonych z powiatowych związków samorządowych, sprawują w pierwszej instancji wojewodowie z zachowaniem w mocy przepisów, zastrzegających współdziałanie z nimi wydziałów wojewódzkich, w drugiej zaś i ostatniej — Minister Spraw Wewnętrznych.

Art. 88. Na obszar województw: krakowskiego, lwowskiego, stanisławowskiego i tarnopolskiego rozciąga się moc obowiązującą postanowień, zawartych w §§ 11, 12 i 13 rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 30 grudnia 1924 r. o dostosowaniu uposażenia członków zarządu i pracowników związków komunalnych do uposażenia funkcjonarjuszów państwowych (Dz. U. R. P. Nr. 118, poz. 1073) z późniejszemi zmianami.

Rozdział 3.

Przepisy, dotyczące obszaru województw pomorskiego i poznańskiego.

Art. 89. Znosi się istniejące w niektórych gminach zgromadzenia gminne, a ich atrybucje ze zmianami, wynikającemi z ustawy niniejszej, przekazuje się radom właściwych gmin wiejskich.

Art. 90. Utrzymuje się w mocy § 29 i § 33 pkt. 1 ustawy z dnia 1 sierpnia 1883 r. o właściwości władz administracyjnych i władz administracyjno-sądowych (Zb. u. pr. str. 237) z późniejszemi zmianami.

Art. 91. (1) Znosi się wójtostwa, przewidziane w § 46 — 73 ordynacji powiatowej z dnia 13 grudnia 1872 r. w brzmieniu ustawy z dnia 19 marca 1881 r. (Zb. u. pr. str. 179), wszelkie zaś ich prawa i obowiązki przenosi się na gminy wiejskie, utworzone na zasadzie ustawy niniejszej.

(2) Obowiązki dotychczasowych wójtów przechodzą na wójtów nowoutworzonych gmin, prawa zaś i obowiązki wydziałów wójtowskich na rady gminne.

(3) Do czasu wejścia w życie rozporządzeń Ministra Spraw Wewnętrznych, o których mowa w art. 103, i powołania w nowoutworzonych gminach organów ustrojowych zakres działania dotychczasowych wójtów i wydziałów wójtowskich pozostaje w mocy.

(4) Minister Spraw Wewnętrznych ma prawo przekazać niektóre obowiązki dotychczasowych wójtów właściwym powiatowym władzom administracji ogólnej.

Art. 92. (1) Znosi się obszary dworskie. Terytorja ich wlączy Minister Spraw Wewnętrznych do obszarów gmin wiejskich, powstałych w myśl art. 103.

(2) Dotychczasowe czynności przełożonych obszarów dworskich przechodzą na odpowiednie organa ustrojowe gminy wiejskiej w granicach ich zakresu działania, wynikającego z ustaw dotychczasowych i ustawy niniejszej, pozostałe zaś czynności w sprawach administracji publicznej — na sołtysa.

(3) Do czasu wejścia w życie rozporządzeń Ministra Spraw Wewnętrznych, o których mowa w art. 103, zakres działania obszarów dworskich oraz prawa i obowiązki właścicieli, bądź przełożonych obszarów dworskich pozostają w mocy.

(4) Uregulowanie publiczno-prawnych oraz majątkowych praw i obowiązków między właścicielami zniesionych obszarów dworskich a gminami nastąpi w drodze bezpośredniego porozumienia. Jeżeli porozumienie takie nie dojdzie do skutku, w sprawach powyższych rozstrzyga właściwy wydział powiatowy.

(5) Na wniosek osoby interesowanej właściwa władza może wystawiać świadectwa, o których mowa w art. 20 ustawy wykonawczej do ustawy o urządzeniu ksiąg gruntowych z dnia 26 września 1899 r.

Art. 93. (1) Zachowuje się w mocy postanowienia, zawarte w § 36 i § 56 punkt 2 ordynacji miejskiej z dnia 30 maja 1853 r. (Zb. u. pr. str. 261) oraz § 15 i § 17 pkt. 1 ustawy z dnia 1 sierpnia 1883 r. o właściwości władz administracyjnych i władz administracyjno-sądowych (Zb. u. pr. str. 237) z późniejszemi zmianami oraz z tą zmianą, że uprawnienia magistratu, przewidziane w § 15 ustawy z dnia 1 sierpnia 1883 r., przenosi się na przełożonego gminy.

(2) Na obszarze województw pomorskiego i poznańskiego zachowują moc postanowienia § 72 i 73 ordynacji miejskiej z dnia 30 maja 1853 r. z zastrzeżeniem, że postanowienia art. 43 ustawy niniejszej pozostają nienaruszone, na burmistrza zaś

przechodzą kompetencje magistratu, przewidziane w art. 44.

(3) Uchyla się moc art. 9 rozporządzenia Ministra b. dzielnicy pruskiej z dnia 20 stycznia 1920 r. o tymczasowej organizacji samorządu komunalnego na ziemiach województwa poznańskiego, nie stojących dnia 31 grudnia 1919 r. pod władzą polską (Dz. Urz. Min. b. Dz. pr. Nr. 3, poz. 3).

Art. 94. Członków izb wydziałów wojewódzkich (izb wojewódzkich), o których mowa w art. 98 rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 19 stycznia 1928 r. o organizacji i zakresie działania władz administracji ogólnej (Dz. U. R. P. Nr. 11, poz. 86), oraz ich zastępców wybiera wydział wojewódzki w głosowaniu stosunkowem z pośród mieszkańców województwa, posiadających prawo wybieralności do sejmiku wojewódzkiego. Do składu izby wojewódzkiej w charakterze jej członków lub zastępców nie można powoływać łącznie więcej niż 2 członków wydziału i sejmiku wojewódzkiego. W razie wyboru liczby większej o pierwszeństwie prawa do uzyskania mandatu decyduje większa ilość lat pracy w służbie publicznej w Państwie Polskiem, o prawie zaś do mandatu przy jednakowej ilości lat pracy rozstrzyga los.

Art. 95. (1) Nadzór nad miastami, nie wydzielonemi z powiatowych związków samorządowych, sprawuje w pierwszej instancji wydział powiatowy, w drugiej zaś — wojewoda z zachowaniem przepisów, zastrzegających współdziałanie z nim izby wojewódzkiej.

(2) Właściwość władz w postępowaniu uchwałowem i w postępowaniu sporno-administracyjnem w sprawach miejskich, jak również w sprawach spornych roszczeń natury prawno-majątkowej funkcjonarjuszów miejskich z § 7 ustawy z dnia 30 lipca 1899 r. o mianowaniu i zaopatrzeniu urzędników komunalnych (Zb. u. pr. str. 141) określa się w stosunku do miast, nie wydzielonych z powiatowych związków samorządowych, podług przepisów, regulujących tę właściwość w stosunku do gmin wiejskich.

Art. 96. Jeżeli wymagać tego będzie większy rozwój gospodarki miejskiej oraz stan zakładów i przedsiębiorstw miejskich, Minister Spraw Wewnętrznych może w drodze rozporządzenia wyłączyć całkowicie lub częściowo poszczególne miasta, nie wydzielone z powiatowych związków samorządowych, z pod nadzoru władz, sprawujących w pierwszej instancji nadzór nad miastami nie wydzielonemi (art. 95), i rozciągnąć nad miastami temi w tym samym zakresie bezpośredni nadzór wojewody z zachowaniem przepisów, zastrzegających współdziałanie z nim izby wojewódzkiej.

Art. 97. (1) Protesty przeciw ważności wyborów sołtysa, podsołtysa, jak również wyborów do rady gromadzkiej oraz organów ustrojowych gmin wiejskich i miast, nie wydzielonych z powiatowych związków samorządowych, rozstrzyga starosta powiatowy przy współudziale wydziału powiatowego z głosem stanowczym, protesty zaś przeciw ważności wyborów do organów ustrojowych miast wydzielonych i powiatowych związków samorządowych — wojewoda przy współudziale izby wojewódzkiej z głosem stanowczym.

(2) Przeciw orzeczeniu starosty powiatowego przysługuje skarga do wojewódzkiego sądu administracyjnego, przeciw zaś orzeczeniu wojewody — skarga do Najwyższego Trybunału Administracyjnego. Wniesienie do Najwyższego Trybunału Administracyjnego skargi na orzeczenia wojewody, bądź odwołania od orzeczenia wojewódzkiego sądu administracyjnego nie wstrzymuje wykonania zaskarżonego orzeczenia.

Art. 98. Znosi się instytucję deputowanych powiatowych, przewidzianą w § 75 ordynacji powiatowej z dnia 13 grudnia 1872 r. w brzmieniu ustawy z dnia 19 marca 1881 r. (Zb. u. pr. str. 179).

Art. 99. Ordynację powiatową z dnia 13 grudnia 1872 r. wraz ze zmianami, wynikającemi z późniejszych ustaw i ustawy niniejszej, rozciąga się na obszar województwa poznańskiego.

Art. 100. Na obszar województw pomorskiego i poznańskiego, rozciąga się moc obowiązującą postanowień, zawartych w § 11, 12 i 13 rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 30 grudnia 1924 r. o dostosowaniu uposażenia członków zarządu i pracowników związków komunalnych do uposażenia funkcjonarjuszów państwowych (Dz. U. R. P. Nr. 118, poz. 1073) z późniejszemi zmianami, przyczem uchyla się § 10 tegoż rozporządzenia.

Art. 101. Złożenie z urzędu w trybie art. 70 może nastąpić niezależnie od pociągnięcia członka organu zarządzającego do odpowiedzialności dyscyplinarnej w myśl przepisów rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 24 lutego 1928 r. o odpowiedzialności dyscyplinarnej funkcjonarjuszów publicznych na obszarze województw pomorskiego i poznańskiego, nie podlegających przepisom dyscyplinarnym, wydanym dla całego obszaru Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. R. P. Nr. 24 poz. 206). Postępowanie dyscyplinarne, wszczęte przeciw członkowi organu zarządzającego przed złożeniem go z urzędu z mocy art. 70, musi być przeprowadzone i zakończone prawomocnem orzeczeniem (decyzją) władz dyscyplinarnych, jeżeli obwiniony ma prawo do świadczeń, przewidzianych w art. 70 ust. (7). Niezależnie od skutków odpowiedzialności dyscyplinarnej członek organu zarządzającego traci prawo do powyższych świadczeń w razie skazania go w postępowaniu karno-sądowem prawomocnym wyrokiem, który pociąga za sobą skutki, przewidziane w art. 47 kodeksu karnego.

DZIAŁ III.

POSTANOWIENIA PRZEJŚCIOWE I KOŃCOWE.

Rozdział 1.

Postanowienia przejściowe.

Art. 102. (1) Granice obszaru dotychczasowych gmin wiejskich, które nie odpowiadają warunkom, ustalonym w art. 10, będą odpowiednio zmienione.

(2) Na obszarze województw: krakowskiego, lwowskiego, stanisławowskiego, tarnopolskiego oraz pomorskiego i poznańskiego dotychczasowe gminy wiejskie, nie posiadające zdolności gospodarczej i finansowej do wykonywania zadań, ciążących na nich z mocy dotychczasowych ustaw i ustawy niniejszej, powinny być połączone w gminy większe, odpowiadające postanowieniom art. 10.

Art. 103. (1) Ustalenia obszarów gmin wiejskich, ich siedzib i nazw na obszarze województw: krakowskiego, lwowskiego, stanisławowskiego, tarnopolskiego oraz pomorskiego i poznańskiego dokona w myśl przepisów ustawy niniejszej Minister Spraw Wewnętrznych w drodze rozporządzeń w ciągu 18 miesięcy po dniu wejścia w życie niniejszej ustawy po wysłuchaniu opinji zainteresowanych rad gminnych.

(2) Rada Ministrów władna jest w drodze rozporządzenia okres, przewidziany w ust. (1), przedłużyć dla obszarów poszczególnych powiatów o dalsze 12 miesięcy.

Art. 104. Dotychczasowe przepisy, odnoszące się do ustroju gmin wiejskich, zakresu ich działania, zmiany granic oraz finansów ze zmianami, wynikającemi z ustawy niniejszej, stosuje się do gmin wiejskich w rozumieniu niniejszej ustawy.

Art. 105. Uchyla się postanowienia, zawarte w ustępie drugim art. 1 ustawy z dnia 22 września 1922 r. w przedmiocie zmiany granic oraz rozwiązywania i tworzenia gmin wiejskich na obszarze b. zaboru rosyjskiego i austrjackiego (Dz. U. R. P. Nr. 86, poz. 770).

Art. 106. Kompetencje dotychczasowych zebrań (zgromadzeń) gromadzkich ze zmianami, wynikającemi z ustawy niniejszej, przenosi się na zebrania gromadzkie, bądź na rady gromadzkie w rozumieniu ustawy niniejszej, w zakresie zaś postanowień art. 20 ust. (7) — na sołtysa.

Art. 107. (1) Podziału obszaru gmin wiejskich, obejmujących dwie lub więcej miejscowości, na gromady dokonają wojewodowie w drodze rozporządzeń, wydanych przy współudziale wydziałów wojewódzkich (izb wojewódzkich) z głosem stanowczym, po wysłuchaniu opinji rad gminnych gmin terytorjalnie interesowanych i wydziałów powiatowych. Powyższe rozporządzenia wojewodów będą ogłoszone w „Dziennikach Wojewódzkich" przed upływem 12 miesięcy po wejściu w życie ustawy niniejszej, na obszarze zaś województw: krakowskiego, lwowskiego, stanisławowskiego, tarnopolskiego oraz pomorskiego i poznańskiego — przed upływem 2 miesięcy po ogłoszeniu w stosunku do danego obszaru rozporządzeń Ministra Spraw Wewnętrznych, wydanych w myśl art. 103. Postanowienia powyższe nie dotyczą województw: nowogródzkiego, wileńskiego, wołyńskiego i poleskiego, jak również powiatów: grodzieńskiego i wołkowyskiego oraz gmin białowieskiej i masiewskiej w powiecie bielskim, w województwie białostockiem.

(2) W gromadach, istniejących na obszarze b. zaboru rosyjskiego, funkcje rad bądź zebrań gromadzkich i sołtysów (podsołtysów) do czasu ukonstytuowania się organów na podstawie przepisów wyborczych, przewidzianych w ustawie niniejszej, sprawować będą dotychczasowe zebrania (zgromadzenia) gromadzkie i sołtysi (podsołtysi). Funkcje sołtysów na obszarze wsi, które dotychczas nie posiadają ustroju gromady, do czasu utworzenia gromad i powołania ich organów w myśl ustawy niniejszej sprawować będą sołtysi, powołani na zasadach dotychczasowych.

(3) W gromadach, powstałych w myśl postanowień ust. (1) na obszarze województw: krakowskiego, lwowskiego, stanisławowskiego, tarnopolskiego oraz pomorskiego i poznańskiego, zarząd majątkiem gromady do czasu ukonstytuowania się jej organów sprawować będzie czynny w chwili powstania gromady organ zarządzający dotychczasowej gminy wiejskiej, a w braku takiego organu — powołany przez władzę nadzorczą organ tymczasowy.

Art. 108. (1) Majątek oraz wszelkie prawa i obowiązki gmin dotychczasowych, wynikające z istnienia na ich obszarze dobra gminnego, majątku interesowanych, fundacyj na specjalne cele publiczne lub majątku o szczególnem przeznaczeniu publicznem, przechodzą po zlikwidowaniu tych gmin na obszarze województw: krakowskiego, lwowskiego, stanisławowskiego, tarnopolskiego oraz pomorskiego i poznańskiego na rzecz właściwych gromad z zastrzeżeniem, że prawa dotychczasowych użytkowników nie mogą być uszczuplone.

(2) Nowopowstałej na obszarze województw, wymienionych w ust. (1), gminie wiejskiej przysługuje prawo używania w miejscu swej siedziby urzędowej lokalu urzędu gminy dotychczasowej za słusznem na korzyść gromady odszkodowaniem, które w braku porozumienia między stronami ustali właściwy wydział powiatowy.

(3) Likwidacji spraw majątkowych i rozrachunków między nowoutworzonemi gminami a gromadami na obszarze powyższych województw, jak również ustalenia zobowiązań i wierzytelności, przypadających gminom i gromadom, dokonają interesowane gminy i gromady w drodze bezpośredniego porozumienia. Jeżeli porozumienie takie nie dojdzie do

skutku, w sprawach powyższych rozstrzyga wydział powiatowy, w stosunku zaś do gmin i gromad, znajdujących się w obrębie różnych powiatów lub województw, właściwy terytorjalnie lub wyznaczony przez Ministra Spraw Wewnętrznych wojewoda przy współudziale wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej) z głosem stanowczym.

Art. 109. Zawiesza się moc postanowień ustawy niniejszej w stosunku do gmin, nie zaliczonych z mocy ustawy do rzędu miast (art. 82 ust. (2)), a objętych dotychczas ustawą z dnia 3 lipca 1896 r. (Dz. u. kr. Nr. 51), aż do chwili wejścia w życie w stosunku do tych gmin rozporządzeń Ministra Spraw Wewnętrznych, przewidzianych w art. 82 ust. (3). Do tego czasu w stosunku do powyższych gmin zachowuje nadal moc ustawa z dnia 3 lipca 1896 r. z późniejszemi zmianami.

Art. 110. Jeżeli w myśl dotychczasowych przepisów zakres działania gminy dzieli się na własny i poruczony, postanowienia, zawarte w art. 48 i art. 68, stosuje się do zakresu poruczonego oraz do spraw, wchodzących w zakres policji miejscowej.

Art. 111. Dotychczasowe powiatowe związki komunalne są powiatowemi związkami samorządowemi w rozumieniu ustawy niniejszej.

Art. 112. Przedłuża się bieżącą kadencję organów ustrojowych powiatowych związków samorządowych na obszarze województw pomorskiego i poznańskiego do czasu powołania na tym obszarze nowych organów ustrojowych w gminach wiejskich i miastach na podstawie przepisów wyborczych, zawartych w ustawie niniejszej.

Art. 113. Do czasu ukonstytuowania się rad powiatowych i wydziałów powiatowych na podstawie art. 57 funkcje tych organów wykonywać będą na obszarze województw: krakowskiego, lwowskiego, stanisławowskiego i tarnopolskiego dotychczasowe organa ustrojowe powiatowych związków samorządowych.

Art. 114. (1) Gminy wiejskie, utworzone w myśl art. 102 ust. (2) na obszarze województw: krakowskiego, lwowskiego, stanisławowskiego, tarnopolskiego oraz pomorskiego i poznańskiego, jak również gromady na tym obszarze rozpoczną swą działalność dopiero po ukonstytuowaniu się w nich nowych organów ustrojowych w myśl ustawy niniejszej i przepisów wyborczych, wydanych na zasadzie jej postanowień.

(2) Do chwili rozpoczęcia działalności przez nowoutworzone gminy wiejskie w myśl postanowień ust. (1) zawiesza się moc przepisów, zawartych w art. 2 i 11 ust. (2) oraz art. 13, 15, 30, 56, 57, 58, 88, 89 i 100 ustawy niniejszej w stosunku do wszystkich dotychczasowych gmin wiejskich na obszarze województw pomorskiego i poznańskiego oraz w stosunku do gmin, które rządzą się na obszarze województw: krakowskiego, lwowskiego, stanisławowskiego i tarnopolskiego ustawą z dnia 12 sierpnia 1866 r. (Dz. u. kr. Nr. 19) i na które moc ustawy tej będzie rozciągnięta w myśl art. 82.

(3) W stosunku do określonych w ust. (1) gmin na obszarze województw: krakowskiego, lwowskiego, stanisławowskiego i tarnopolskiego zawiesza się na powyższy okres również moc postanowień, zawartych w art. 49 ust. (1), 50 ust. (2), 52 i 53. Na obszarze tym aż do chwili rozpoczęcia działalności przez nowoutworzone gminy wiejskie w myśl ust. (1) przełożony gminy może być tylko niezawodowy.

(4) Przez czas zawieszenia postanowień niniejszej ustawy w myśl ust. (2) i (3) pozostają w mocy przepisy ustaw dotychczasowych, obowiązujące w chwili wejścia w życie ustawy niniejszej.

Art. 115. (1) Wybory do organów nowoutworzonych lub utrzymanych w dotychczasowych granicach gmin wiejskich i gromad na obszarze województw: krakowskiego, lwowskiego, stanisławowskiego, tarnopolskiego oraz pomorskiego i poznańskiego będą zarządzone w ciągu 2 miesięcy po wejściu w życie rozporządzeń Ministra Spraw Wewnętrznych, o których mowa w art. 103.

(2) Wybory do rad powiatowych na powyższym obszarze będą zarządzone w ciągu 4 miesięcy po wejściu w życie rozporządzeń, o których mowa w art. 103.

(3) Poza wyjątkami, wynikającemi z powyższych postanowień, wybory do organów ustrojowych gromad, gmin wiejskich i miast na całym obszarze mocy obowiązującej niniejszej ustawy, bez względu na czas trwania bieżącej kadencji, będą zarządzone w ciągu 12 miesięcy po wejściu w życie ustawy niniejszej. Wybory do organów ustrojowych powiatowych związków samorządowych poza obszarem województw, wymienionych w ust. (1), będą zarządzone w ciągu dalszych 4 miesięcy.

Art. 116. Warunki prawa wybieralności, przewidziane w ustawie niniejszej, nie odnoszą się do czynnych w chwili wejścia jej w życie członków organów zarządzających aż do chwili wygaśnięcia lub utraty przez nich mandatów.

Art. 117. (1) Do płatnych, wybranych na 12 lat członków magistratów, czynnych w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy na obszarze województw pomorskiego i poznańskiego, stosuje się postanowienia, dotyczące zawodowych członków zarządów miejskich ze zmianami, wynikającemi z dalszych postanowień niniejszego artykułu.

(2) Bieżąca kadencja płatnych członków zarządów miejskich na powyższym obszarze trwać będzie aż do jej upływu w myśl dotychczas obowiązujących przepisów, bądź też do chwili wygaśnięcia lub utraty mandatu stosownie do postanowień ustawy niniejszej.

(3) Na obszarze województw pomorskiego i poznańskiego postanowienia art. 52 ust. (4) nie dotyczą ławników, wybranych na lat 12. Do osób tych

stosuje się odpowiednio przepisy, zawarte w art. 53 ust. (1). Do wszystkich płatnych członków zarządów miejskich na powyższym obszarze, czynnych w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy, nie odnoszą się postanowienia, zawarte w art. 53 ust. (5), (6) i (9).

(4) Jeżeli dany związek samorządowy nie uregulował we własnym zakresie w drodze statutu sprawy zaopatrzenia emerytalnego swoich pracowników, w takim razie osobom, o których mowa w ust. (1), przysługuje prawo do trwałego zaopatrzenia emerytalnego według norm, mających zastosowanie do urzędników państwowych. Osobom powyższym wszakże przysługuje prawo do trwałego zaopatrzenia z funduszów miasta za 10 lat służby w wysokości 35% uposażenia, służącego za podstawę do wymiaru zaopatrzenia emerytalnego. Do lat wysługi emerytalnej osobom powyższym zalicza się lata służby na ostatnio zajmowanem stanowisku oraz lata służby poprzedniej, jeżeli te przed wejściem w życie ustawy niniejszej zostały zaliczone do wysługi emerytalnej albo podlegają takiemu zaliczeniu przy analogicznem zastosowaniu przepisów emerytalnych dla urzędników państwowych.

(5) Do podstawy wymiaru zaopatrzenia emerytalnego osób, o których mowa w ust. (1), w każdym razie wlicza się uposażenie gotówkowe, pobierane ostatnio w służbie czynnej, z wyjątkiem dodatku reprezentacyjnego, oraz świadczenia w naturze, jeżeli stanowią one część składową uposażenia na podstawie zatwierdzonych przez władzę nadzorczą uchwał właściwych organów ustrojowych miasta.

(6) Osobom, wymienionym w ust. (1), które nie nabyły prawa do zaopatrzenia emerytalnego w myśl przepisów niniejszego artykułu, przysługuje prawo do jednorazowej odprawy z funduszów danego miasta w wysokości, określonej w art. 70 ust. (7).

(7) Sprzeczne z postanowieniami niniejszego artykułu przepisy statutów miejscowych, uchwał rad miejskich oraz poszczególnych umów są nieważne. Wskutek zmiany dotychczasowych statutów, uchwał i umów, wynikającej z powyższych postanowień, stronom interesowanym nie przysługuje prawo do jakichkolwiek odszkodowań. Interesowani członkowie zarządów miejskich mają prawo wyboru: bądź wyrażenia zgody na warunki, wynikające z powyższych postanowień, bądź korzystania nadal z tych norm dotychczasowych, które nie są sprzeczne z postanowieniami niniejszego artykułu.

Art. 118. W związku z wejściem w życie rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 24 listopada 1930 r. o ustroju miasta Gdyni (Dz. U. R. P. Nr. 80, poz. 630) stosunek służbowy płatnych członków magistratu (burmistrza, zastępcy burmistrza i ławników) z gminą zostaje z mocy prawa rozwiązany z utratą prawa do pobierania dalszego uposażenia i jakichkolwiek innych świadczeń. Osoby interesowane zachowują tylko prawo do trwałego zaopatrzenia emerytalnego lub do jednorazowej odprawy z funduszów m. Gdyni z tytułu faktycznie wysłużonych lat pracy w samorządzie miasta oraz lat jakiejkolwiek służby poprzedniej, zaliczalnej do wysługi emerytalnej na zasadach dotychczasowych w dniu wejścia w życie rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 24 listopada 1930 r. Wszelkie sprzeczne z postanowieniami niniejszego artykułu uchwały rady miejskiej i przepisy umów służbowych są nieważne. Wskutek zmiany tych umów, wynikającej z powyższych postanowień, osoby interesowane nie mają prawa do jakichkolwiek odszkodowań.

Art. 119. (1) W gminach wiejskich na obszarze województw pomorskiego i poznańskiego postanowienia art. 117 stosuje się do płatnych, wybranych na lat 12 członków zarządów gminnych, czynnych w dniu wejścia w życie ustawy niniejszej.

(2) Z chwilą rozpoczęcia działalności przez nowoutworzone gminy wiejskie na obszarze województw pomorskiego i poznańskiego tracą mandaty wszyscy członkowie zarządów zniesionych gmin dotychczasowych. Płatni, wybrani na lat 12 członkowie zarządów dotychczasowych gmin, którzy nie przesłużyli pełnej kadencji, mają prawo do trwałego zaopatrzenia emerytalnego lub jednorazowej odprawy z funduszów nowopowstałej gminy wiejskiej tylko wówczas, gdy nie odmówią przyjęcia urzędu przełożonych gminy lub ich zastępców w razie powołania ich na te urzędy w gminach nowopowstałych, albo gdy na stanowiska powyższe nie będą powołani. Osoby te mogą bez utraty prawa do powyższych świadczeń przyjąć urząd w nowoutworzonej gminie z zastrzeżeniem sprawowania go tylko do końca okresu, na jaki zostały dotychczas powołane.

(3) Właściwy wydział powiatowy może na wniosek interesowanej rady gminnej włożyć na właściwą terytorjalnie gromadę zależnie od jej stanu majątkowego obowiązek jednorazowego lub stałego udziału w wydatkach, wynikających z przyznania zaopatrzenia emerytalnego lub jednorazowej odprawy osobom, o których mowa w ust. (1), jeżeli osoby te piastowały mandat zawodowego członka zarządu gminnego na obszarze gromady przed jej powstaniem. Wysokość udziału gromady w powyższych wydatkach powinna odpowiadać stosunkowi ogólnej kwoty jej dochodów z majątku do ogólnej sumy podatków bezpośrednich, przypadających nowopowstałej gminie z obszaru gromady.

Art. 120. Do czasu ustawowego uregulowania obowiązków, praw i odpowiedzialności służbowej funkcjonarjuszów samorządowych na obszarze całego Państwa dotychczasowe uprawnienia organów ustrojowych związków samorządowych w sprawach dyscyplinarnych tych funkcjonarjuszów pozostają nienaruszone.

Art. 121. (1) Postanowienia, zawarte w art. 13 ust. (2), nie dotyczą osób, zajmujących w chwili wejścia w życie niniejszej ustawy stanowiska pisarzy gminnych na obszarze województw: białostockiego, kieleckiego, lubelskiego, łódzkiego, nowogródzkiego, poleskiego, warszawskiego, wołyńskiego i wileńskiego, jeżeli osoby te mają co najmniej 5 lat praktyki w administracji samorządowej lub rządowej.

(2) Osoby, które w chwili wejścia w życie niniejszej ustawy zajmują stanowiska sekretarzy wójtostw na obszarze województwa poznańskiego, mają prawo do uzyskania stanowisk sekretarzy gminnych w nowopowstałych gminach na tym obszarze bez potrzeby wykazania się przepisanemi zgodnie z ustawą niniejszą kwalifikacjami oraz bez obowiązku składania egzaminów, przewidzianych w art. 13, jeżeli osoby te mają co najmniej 5 lat praktyki w administracji samorządowej, rządowej lub w innych instytucjach prawa publicznego.

(3) Urzędnicy dotychczasowych gmin wiejskich oraz wójtostw na obszarze województw pomorskiego i poznańskiego, ustanowieni przed wejściem w życie niniejszej ustawy na dożywocie w myśl ustawy z dnia 30 lipca 1899 r. w przedmiocie mianowania i zaopatrzenia urzędników komunalnych (Zb. u. pr. str. 141), przechodzą na etat właściwych terytorjalnie gmin wiejskich, utrzymanych w dotychczasowych granicach lub nowoutworzonych na powyższym obszarze zgodnie z postanowieniami ustawy niniejszej. Odmowa przyjęcia stanowiska w powyższych przypadkach jest pod względem skutków prawnych równoznaczna ze zgłoszeniem dobrowolnego wystąpienia ze służby.

(4) Osoby, zajmujące stanowiska sekretarzy (pisarzy) gminnych w dniu wejścia w życie ustawy niniejszej na obszarze województw: krakowskiego, lwowskiego, stanisławowskiego i tarnopolskiego, mają pierwszeństwo do zajmowania stanowisk sekretarzy gminnych w odpowiednich gminach wiejskich, nowoutworzonych na powyższym obszarze zgodnie z ustawą niniejszą, bez obowiązku składania egzaminów, jeżeli osoby te wykażą się wymaganem w myśl art. 13 wykształceniem i mają co najmniej 5 lat praktyki w administracji samorządowej lub rządowej. Niezależnie od powyższego wszyscy czynni w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy pracownicy dotychczasowych gmin wiejskich na powyższym obszarze mają pierwszeństwo do zajmowania stanowisk biurowych w nowoutworzonych na tym obszarze gminach wiejskich, jeżeli mają przepisane dla danych stanowisk wykształcenie i odbyli co najmniej dwuletnią praktykę w administracji samorządowej lub rządowej. Powyższe uprawnienia przysługują tylko osobom, których praca w zarządach gmin dotychczasowych była głównem zajęciem.

Rozdział 2.

Postanowienia końcowe.

Art. 122. (1) Upoważnia się Prezydenta Rzeczypospolitej do ustalenia w okresie lat 2 od chwili wejścia w życie ustawy niniejszej w drodze rozporządzeń z mocą ustawy dla całego Państwa lub poszczególnych jego obszarów tekstów ustaw o ustroju gminy wiejskiej, miasta i powiatowego związku samorządowego, uzgadniających dotychczasowe ustawodawstwo w dziedzinie ustroju samorządu terytorjalnego z ustawą niniejszą.

(2) Przy wydawaniu powyższych rozporządzeń Prezydent Rzeczypospolitej władny jest czynić w obowiązującem ustawodawstwie zmiany, jakie uzna za niezbędne do jego skodyfikowania, a w szczególności do ustalania w języku polskim treści postanowień, obowiązujących dotychczas w językach obcych, łączyć postanowienia różnych ustaw w jedną całość, oznaczać je nowemi nazwami i datami oraz wprowadzać zmiany do układu i redakcji postanowień, zawartych w tych ustawach.

(3) W związku z postanowieniami, zawartemi w niniejszym artykule, Prezydent Rzeczypospolitej władny jest ponadto wydawać przepisy uzgadniające i przejściowe, które okażą się niezbędne do wprowadzenia w życie rozporządzeń, przewidzianych w ustępie (1), w szczególności do przystosowania do ich postanowień zakresu działania władz i urzędów państwowych i samorządowych.

(4) Z chwilą wejścia w życie rozporządzeń Prezydenta Rzeczypospolitej, wydanych w myśl artykułu niniejszego, tracą moc w stosunku do objętych niemi obszarów i związków samorządowych postanowienia ustawy niniejszej oraz wszelkie dotychczasowe przepisy prawne, dotyczące spraw, uregulowanych powyższemi rozporządzeniami. Przepisy rozporządzeń i regulaminów, wydanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych zgodnie z ustawą niniejszą, o ile nie będą wyraźnie uchylone rozporządzeniami Prezydenta Rzeczypospolitej, mają obowiązywać do czasu uchylenia ich w trybie, w jakim zostały wydane.

Art. 123. Ustawa niniejsza nie stosuje się do wojewódzkich związków komunalnych na obszarze województw pomorskiego i poznańskiego.

Art. 124. Ustawa niniejsza nie obowiązuje na obszarze województwa śląskiego.

Art. 125. Poza zmianami, wynikającemi z art. 118, postanowienia rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 24 listopada 1930 r. o ustroju miasta Gdyni (Dz. U. R. P. Nr. 80, poz. 630), pozostają nienaruszone.

Art. 126. Poza zmianami, wynikającemi z art. 101, pozostają nienaruszone postanowienia rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 24 lutego 1928 r. o odpowiedzialności dyscyplinarnej funkcjonarjuszów publicznych na obszarze województw pomorskiego i poznańskiego, nie podlegających przepisom dyscyplinarnym, wydanym dla całego obszaru Rzeczypospolitej (Dz. U. R. P. Nr. 24, poz. 206).

Art. 127. (1) Rada Ministrów władna jest uprawnienia, zastrzeżone jej postanowieniami art. 50 ust. (8), 72 ust. (4), 73 ust. (1) i art. 74, przekazać w drodze rozporządzeń w całości lub części Ministrowi Spraw Wewnętrznych z zastrzeżeniem, że decyzje jego wymagać będą uprzedniej każdorazowej zgody Prezesa Rady Ministrów.

(2) Minister Spraw Wewnętrznych władny jest w drodze rozporządzeń w całości lub w części przekazywać: wojewodom uprawnienia, zastrzeżone jemu w myśl art. 67 ust. (2), oraz wydziałom powiatowym—uprawnienia, zastrzeżone wojewodom w myśl art. 67 ust. (2), tudzież w stosunku do gmin wiejskich i miast, nie wydzielonych z powiatowych związków samorządowych, w zakresie art. 53 ust. (5).

(3) Wojewodowie wydawać winni decyzje w zakresie przekazanych im uprawnień w myśl art. 67 ust. (2) przy współudziale wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej) z głosem stanowczym.

Art. 128. Dla ustalenia liczby mieszkańców w myśl postanowień ustawy niniejszej miarodajny jest ostatni urzędowy powszechny spis ludności.

Art. 129. Wykonanie niniejszej ustawy porucza się Ministrowi Spraw Wewnętrznych, a co do art. 20 ust. (9), 23 ust. (8) i (9) oraz art. 64 w porozumieniu z Ministrem Skarbu.

Art. 130. (1) Ustawa niniejsza wchodzi w życie po upływie 60 dni od dnia, następującego po jej ogłoszeniu.

(2) Z dniem wejścia w życie ustawy niniejszej tracą moc wszelkie przepisy prawne, dotyczące spraw, uregulowanych ustawą niniejszą, oraz przepisy sprzeczne z jej postanowieniami. W szczególności tracą moc:

a) ordynacja powiatowa dla prowincji poznańskiej z dnia 20 grudnia 1828 r. (Zb. u. pr. z 1829 r., str. 3) z późniejszemi zmianami;

b) art. 257, 258 i 261 ustawy o organizacji zarządu gubernji Królestwa Polskiego (Zbiór pr. ces. ros. z 1892 r., t. II kont. do 1913 r., dz. V);

c) ordynacja wyborcza dla gmin, stanowiąca część B. ustawy z dnia 12 sierpnia 1866 r., obowiązującej w Królestwie Galicji i Lodomerji z Wielkiem Księstwem Krakowskiem o urządzeniu gmin i ordynacji wyborczej dla gmin (Dz. u. kr. Nr. 19), z późniejszemi zmianami;

d) ordynacja wyborcza dla gminy królewskiego stołecznego miasta Lwowa, stanowiąca część B. ustawy z dnia 14 października 1870 r. (Dz. u. kr. Nr. 79) z późniejszemi zmianami;

e) rozporządzenie Polskiej Komisji Likwidacyjnej o rozszerzeniu prawa wyborczego do rad gminnych z dnia 23 listopada 1918 r. (Dz. rozp. P. K. L. Nr. 2);

f) dekret Naczelnika Państwa z dnia 5 grudnia 1918 r. o tymczasowej ordynacji wyborczej do sejmików powiatowych (Dz. P. P. P. Nr. 19, poz. 51);

g) dekret Naczelnika Państwa z dnia 13 grudnia 1918 r. o wyborach do rad miejskich na terenie b. Królestwa Kongresowego (Dz. P. P. P. Nr. 20, poz. 58);

h) rozporządzenie Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich z dnia 25 czerwca 1919 r. o wyborach do tymczasowych rad miejskich (Dz. Urz. Z. C. Z. W. Nr. 7, poz. 44);

i) rozporządzenie Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich z dnia 25 czerwca 1919 r. o tymczasowej ordynacji wyborczej do zebrań i rad gminnych (Dz. Urz. Z. C. Z. W. Nr. 7, poz. 45);

j) rozporządzenie Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich z dnia 27 czerwca 1919 r. o tymczasowej ustawie miejskiej (Dz. Urz. Z. C. Z. W. Nr. 7, poz. 46);

k) rozporządzenie Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich z dnia 16 sierpnia 1919 r. o ustroju miasteczek (Dz. Urz. Z. C. Z. W. Nr. 13, poz. 112);

l) rozporządzenie Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich z dnia 7 listopada 1919 r., dotyczące rozciągnięcia tymczasowej ustawy miejskiej na miasta i miasteczka, mające ponad 2.000 mieszkańców (Dz. Urz. Z. C. Z. W. Nr. 32, poz. 345);

ł) rozporządzenie Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich z dnia 31 stycznia 1920 r. o zmianie art. 94 ustawy gminnej (Dz. Urz. Z. C. Z. W. Nr. 11/54, poz. 180);

m) rozporządzenie Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich z dnia 25 marca 1920 r. o zmianie artykułu 66 ustawy miejskiej (Dz. Urz. Z. C. Z. W. Nr. 29, poz. 667);

n) rozporządzenie Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich z dnia 15 kwietnia 1920 r. o zmianie art. 14 ustawy miejskiej z dnia 14 sierpnia 1919 r. (Dz. Urz. Z. C. Z. W. Nr. 37/81, poz. 930);

o) ustawa z dnia 3 lutego 1921 r. w sprawie delegatów od miast w sejmikach powiatowych (Dz. U. R. P. Nr. 18, poz. 99);

p) rozporządzenie Ministra b. Dzielnicy Pruskiej z dnia 12 sierpnia 1921 r. o wyborach do sejmików powiatowych na obszarze b. Dzielnicy Pruskiej (Dz. U. R. P. Nr. 71, poz. 492).

(3) Z dniem ukonstytuowania się nowych organów ustrojowych w poszczególnym związku samorządowym na obszarze b. zaboru rosyjskiego po wejściu w życie postanowień, zawartych w art. 115 ust. (3) niniejszej ustawy, traci moc w stosunku do tego związku samorządowego ustawa z dnia 30 marca 1922 r. w przedmiocie przedłużenia okresu urzędowania organów samorządowych na obszarze b. zaboru rosyjskiego (Dz. U. R. P. Nr. 28, poz. 225).

(4) W art. 36 ustawy z dnia 11 sierpnia 1923 r. o tymczasowem uregulowaniu finansów komunalnych (Dz. U. R. P. z 1932 r. Nr. 106, poz. 884) wprowadza się następujące zmiany:

a) pkt. a) otrzymuje brzmienie: „w stosunku do gmin wiejskich i miast, nie wydzielonych z powiatowych związków samorządowych, wydziały powiatowe, poza wyjątkami, wynikającemi z art. 55 ust. (3) i art. 96 ustawy z dnia 23 marca 1933 r. o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorjalnego (Dz. U. R. P. Nr. 35, poz. 294)";

b) pkt. b) otrzymuje brzmienie: „w stosunku do miast, wydzielonych z powiatowych związków samorządowych, z wyjątkiem m. st. Warszawy i m. Gdyni, oraz w stosunku do powiatowych związków samorządowych — wydziały wojewódzkie"

Prezydent Rzeczypospolitej: *I. Mościcki*

Prezes Rady Ministrów: *A. Prystor*

Minister Spraw Wewnętrznych: *Bronisław Pieracki*

Minister Skarbu: *Wł. Zawadzki*

Minister Opieki Społecznej: *Hubicki*

РАСПОРЯЖЕНИЕ МВД №1 ОТ 9.10.1933 К УСТАВЕ 23 МАРТА 1933 «О ЧАСТИЧНОМ ИЗМЕНЕНИИ УСТРОЙСТВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ».

1428 Dziennik Ustaw. Poz. 575, 576 i 577. Nr. 80.

577.

I ROZPORZĄDZENIE MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH

z dnia 9 października 1933 r.

w sprawie wykonania ustawy o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorjalnego.

Na podstawie art. 129 ustawy z dnia 23 marca 1933 r. o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorjalnego (Dz. U. R. P. Nr. 35, poz. 294) zarządzam co następuje:

Objaśnienia wstępne.

§ 1. (1) Artykuły, powołane w niniejszem rozporządzeniu bez bliższego określenia, oznaczają postanowienia ustawy z dnia 23 marca 1933 r. o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorjalnego (Dz. U. R. P. Nr. 35, poz. 294).

(2) Paragrafy, powołane w niniejszem rozporządzeniu bez bliższego określenia, oznaczają przepisy niniejszego rozporządzenia.

Do art. 3.

§ 2. (1) Warunkowi, przewidzianemu w ust. (1) lit. a) art. 3, odpowiada każdy, kto ukończył 24 lata najpóźniej w przededniu zarządzenia wyborów do organu ustrojowego danego związku samorządowego.

(2) Przy ustalaniu rocznego zamieszkania w myśl ust. (1) lit. b) art. 3 bierze się pod uwagę dzień zarządzenia wyborów łącznie z okresem, bezpośrednio poprzedzającym tę datę.

(3) Pozbawiony jest prawa wybierania i wybieralności do organów ustrojowych każdy, komu nie przysługuje prawo wybierania do Sejmu w myśl art. 3 ustawy z dnia 28 lipca 1922 r. zawierającej ordynację wyborczą do Sejmu (Dz. U. R. P. Nr. 66, poz. 590) z uwzględnieniem zmian, wynikających z Kodeksu Karnego, zawartego w rozporządzeniu Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 11 lipca 1932 r. (Dz. U. R. P. Nr. 60, poz. 571).

§ 3. (1) Od warunku jednorocznego zamieszkania w myśl ust. (2) lit. a) art. 3 zwolnieni są właściciele lub posiadacze nieruchomości, położonych na obszarze danego związku samorządowego, jeżeli osoby te mieszkały na tym obszarze w przededniu zarządzenia wyborów. Prawa wyborcze tych osób ustala się z urzędu na podstawie danych, posiadanych lub zebranych przez właściwy zarząd gminny lub miejski.

(2) Jeżeli chodzi o posiadaczy nieruchomości, postanowienia ust. (2) lit. a) art. 3 odnoszą się jedynie do osób, które wykonywają prawo posiadania w charakterze właścicieli, nie mogą jednak wykazać się tytułem własności.

§ 4. (1) Funkcjonarjuszami państwowymi w rozumieniu ust. (2) lit. b) art. 3 są osoby, pozostające w stosunku służbowym do Państwa (władz,

urzędów, zakładów i innych instytucyj), bez względu na charakter stosunku służbowego, jak: funkcjonarjusze państwowej służby cywilnej (urzędnicy i funkcjonarjusze niżsi), pracownicy kontraktowi, oficerowie i szeregowi policji państwowej i straży granicznej, profesorowie, pomocnicze siły naukowe, nauczyciele wszelkich państwowych zakładów naukowych i publicznych szkół powszechnych, sędziowie, asesorowie sądowi, płatni aplikanci sądowi i Prokuratorji Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej, prokuratorowie, wiceprokuratorowie i podprokuratorowie i t. p., a ponadto na obszarze województw pomorskiego i poznańskiego przełożeni obszarów dworskich oraz wójtowie i funkcjonarjusze wójtostw do czasu ich zniesienia w myśl art. 91 i 92.

(2) Funkcjonarjuszami państwowych przedsiębiorstw i monopoli są umysłowi i fizyczni funkcjonarjusze (pracownicy) wszelkich instytucyj i zakładów państwowych, wydzielonych w obowiązującej w dniu zarządzenia wyborów ustawie skarbowej w odrębne przedsiębiorstwa państwowe oraz pracownicy Polskiego Monopolu Solnego, Polskiego Monopolu Tytoniowego, Państwowego Monopolu Spirytusowego tudzież Loterji Państwowej.

(3) Funkcjonarjuszami samorządu terytorjalnego są: członkowie organów zarządzających związków samorządowych, pracownicy umysłowi i fizyczni urzędów, instytucyj, urządzeń, zakładów i przedsiębiorstw, należących i utrzymywanych lub dzierżawionych przez związki samorządowe, z wyłączeniem urządzeń, zakładów i przedsiębiorstw, wypuszczonych w dzierżawę, członkowie zarządów oraz funkcjonarjusze związków międzykomunalnych, komunalnych kas oszczędności i gminnych kas wiejskich pożyczkowo - oszczędnościowych tudzież funkcjonarjusze, opłacani przez Skarb Śląski.

(4) Funkcjonarjuszami samorządu gospodarczego są członkowie zarządów oraz pracownicy umysłowi i fizyczni izb rolniczych, rzemieślniczych oraz izb przemysłowo-handlowych.

(5) Postanowienia, zawarte w ust. (2) lit. b) art. 3, nie odnoszą się do funkcjonarjuszów, przeniesionych na emeryturę.

(6) Ze zwolnienia od warunku rocznego zamieszkania mogą korzystać w myśl ust. (2) lit. b) art. 3 jedynie duchowni wyznań, uznanych przez Państwo.

§ 5. Do rodziny osób, o których mowa w ust. (2) lit. b) art. 3, wchodzą:

a) żona i mąż sądownie nieseparowani,
b) dzieci ślubne i uprawnione tudzież pasierby,
c) rodzice i dalsi wstępni, jeżeli osoby, wymienione w punktach a) — c), mieszkają razem z wyborcą we wspólnym lokalu.

§ 6. Warunkowi zamieszkania w myśl art. 3 odpowiada, kto ma rzeczywiste miejsce zamieszkania w jakiejkolwiek nieruchomości w obrębie danego związku samorządowego w rozumieniu przepisów § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 16 października 1930 r. o meldunkach i księgach ludności (Dz. U. R. P. Nr. 84, poz. 653) i jest zapisany, bądź ma prawo być zapisanym w rejestrze mieszkańców danej gminy. Prawo takie stwierdza zarząd gminy (art. 1 ust. 5).

§ 7. Przez obywateli honorowych w myśl ust. (4) rozumieć należy obywateli polskich, którym gmina nadała obywatelstwo honorowe na podstawie art. 43 ust. (1) lit. y) lub na podstawie przepisów, obowiązujących w tym zakresie przed wejściem w życie ustawy z dnia 23 marca 1933 r. o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorjalnego.

Do art. 4.

§ 8. Warunkowi wieku, przewidzianemu w ust. (1) art. 4, odpowiada każdy, kto ukończył 30 lat najpóźniej w przededniu zarządzenia wyborów do organu ustrojowego danego związku samorządowego.

Do art. 5.

§ 9. (1) Ograniczenia, przewidziane w ust. (1) art. 5, odnoszą się do funkcjonarjuszów państwowych (§ 4 ust. 1) wszystkich działów służby, zespolonych w powiatowych i wojewódzkich władzach administracji ogólnej, jeżeli dany związek samorządowy, o którego organ ustrojowy chodzi, leży na obszarze działania tych władz. Co się tyczy organów ustrojowych m. st. Warszawy ograniczenia te odnoszą się do funkcjonarjuszów starostw grodzkich, Komisarjatu Rządu m. st. Warszawy oraz funkcjonarjuszów zarządu centralnego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych.

(2) Osoby, o których mowa w ust. (1) art. 5, odpowiadając warunkom prawa wybieralności, mogą na zasadach ogólnie obowiązujących występować jako kandydaci na każde stanowisko z wyboru w organach ustrojowych związku samorządowego, jeżeli dotyczące ich przepisy służbowe tego im nie wzbraniają lub sprawy powyższej nie regulują inaczej. Przyjąć wybór osoby te mogą jedynie z warunkiem, że przed objęciem stanowiska w organie ustrojowym związku samorządowego, najpóźniej w ciągu 4-ch tygodni po dokonaniu ich wyboru, albo ostatecznem rozstrzygnięciu protestu (art. 31, 42, 58 i 97) w razie wniesienia go przeciw wyborowi, zostaną zwolnione z zajmowanego stanowiska.

(3) Prawo kandydowania na stanowisko z wyboru w organach ustrojowych związku samorządowego przysługuje również funkcjonarjuszom tego związku oraz jego zakładów i przedsiębiorstw.

§ 10. (1) Przez „posadę" w związku samorządowym rozumieć należy każde płatne stanowisko w tym związku.

(2) Funkcjonarjusz związku samorządowego oraz jego zakładów i przedsiębiorstw obowiązany jest zgłosić dobrowolne ustąpienie z dotychczasowej posady równocześnie ze złożeniem oświadczenia o przyjęciu wyboru do organu ustrojowego, jeżeli zaś wybór wymaga zatwierdzenia, najpóźniej następnego dnia po otrzymaniu wiadomości na piśmie o zatwierdzeniu.

(3) Niezgłoszenie ustąpienia z posady w powyższych terminach pociąga za sobą skutek, przewidziany w ust. (3) art. 5.

Do art. 6.

§ 11. (1) Do niepłatnych stanowisk z wyboru, do których stosuje się postanowienia ust. (1) art. 6, należą stanowiska: radnych w gminach wiejskich, miastach i powiatowych związkach samorządowych, podwójcich, niezawodowych wiceburmistrzów, ławników w miastach i gminach wiejskich oraz członków wydziałów powiatowych.

(2) Postanowień ust. (1) art. 6 nie stosuje się do osób, o których mowa w ust. (1) i (2) art. 5, w razie nieprzyjęcia wyboru na stanowiska, przewidziane w ustępie poprzednim niniejszego paragrafu, lub złożenia mandatu, a to w przypadku, gdy odmowa przyjęcia wyboru lub złożenie mandatu nastąpiło jedynie wskutek braku zgody władz przełożonych na dobrowolne ustąpienie interesowanej osoby ze służby państwowej (wojskowej) albo samorządowej.

§ 12. (1) Urzędem publicznym w myśl ust. (2) art. 6 jest:

1) mandat posła lub senatora,

2) każde płatne stanowisko w instytucji państwowej, oparte na stosunku służbowym do Państwa (§ 4 ust. 1 i 2), bez względu na charakter tego stosunku,

3) każde płatne stanowisko w instytucji samorządu gospodarczego (izbie rolniczej, rzemieślniczej, przemysłowo-handlowej), bez względu na sposób powoływania i charakter spełnianych funkcyj, a ponadto

4) każde płatne stanowisko w innych instytucjach publiczno-prawnych.

(2) Natomiast nie jest urzędem publicznym w myśl art. 6 mandat członka wszelkich organów wyborczych do ciał ustawodawczych, samorządu terytorjalnego, gospodarczego i zawodowego, ubezpieczeń społecznych i t. p., mandat członka wszelkich zbiorowych organów ustrojowych instytucyj publiczno-prawnych oraz stanowisko członka obywatelskich albo obywatelsko-urzędniczych ciał zbiorowych (rad, komisyj i t. p.), współdziałających z władzami państwowemi z głosem stanowczym lub doradczym, jeżeli do mandatu lub stanowiska nie jest przywiązane stałe wynagrodzenie (uposażenie).

§ 13. Do stwierdzenia w przypadkach spornych, czy zachodzą okoliczności, ustawowo uprawniające do złożenia mandatu przed upływem kadencji organu ustrojowego, powołane są władze, wymienione w ust. (4) art. 6.

§ 14. (1) Przy orzekaniu w sprawach, przewidzianych w ust. (5) art. 6, kierować się należy zasadami, zawartemi w rozporządzeniu Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 22 marca 1928 r. o postępowaniu administracyjnem (Dz. U. R. P. Nr. 36, poz. 341).

(2) Przy ustalaniu wymiaru świadczenia, o którem mowa w ust. (5) art. 6, należy brać pod uwagę stopień wyrobienia obywatelskiego osoby, uchylającej się od sprawowania mandatu, wagę i powody naruszenia postanowień art. 6 oraz położenie gospodarcze i stan majątkowy osoby, na którą ma być świadczenie nałożone.

Do art. 19.

§ 15. (1) Udział w zebraniu gromadzkiem mają obywatele polscy bez różnicy płci, którzy mają ukończone 24 lata i mieszkają przynajmniej od roku na obszarze gromady, bądź przez czas krótszy, jeżeli są właścicielami lub posiadaczami nieruchomości w obrębie gromady. Postanowienia, zawarte w zdaniu drugiem ustępu pierwszego i ustępie ostatnim § 3 oraz w § 6, mają tu odpowiednie zastosowanie.

(2) Prawo udziału w zebraniu gromadzkiem nie przysługuje osobom, ukaranym prawomocnym wyrokiem sądowym za przestępstwa, pociągające za sobą z mocy prawa lub z mocy wyroku sądowego utratę praw publicznych i obywatelskich praw honorowych.

(3) Prawo udziału w zebraniu gromadzkiem ulega zawieszeniu na czas postępowania karnego w sprawach o zbrodnię, za którą w myśl art. 47 § 1 Kodeksu Karnego sąd orzeka utratę praw publicznych i obywatelskich praw honorowych, a to od chwili wszczęcia śledztwa, w postępowaniu zaś karnem bez śledztwa od chwili doręczenia aktu oskarżenia (art. 3 ust. 5).

(4) Prawo udziału w zebraniu gromadzkiem nie przysługuje niezawodowym wojskowym służby czynnej (art. 3 ust. 6).

§ 16. Warunek jednorocznego zamieszkania nie dotyczy osób, wymienionych pod lit. b) ust. (2) art. 3, przyczem stosuje się w tym zakresie postanowienia §§ 4 i 5.

Do art. 20.

§ 17. Zastępca sołtysa zastępuje sołtysa w razie jego nieobecności w gromadzie oraz w czasie niemożności pełnienia przez niego obowiązków służbowych, jak również w przypadkach, gdy stanowisko sołtysa nie jest czasowo obsadzone, bądź sołtys został zawieszony w czynnościach służbowych (art. 7 ust. 2, art. 24 ust. 6).

§ 18. Osoby, powołane na urząd sołtysa w drodze nominacji w myśl postanowień art. 20 ust. (5), muszą odpowiadać warunkom prawa wybieralności w myśl ust. (2) art. 20.

§ 19. Sołtys i podsołtys przed objęciem urzędowania składają na ręce starosty powiatowego lub jego zastępcy przysięgę bądź przyrzeczenie służbowe według roty, przewidzianej w §§ 29 — 30 z tą zmianą, że w brzmieniu roty po wyrazach: „dobro ogółu mieszkańców gminy . . . ." dodaje się wyrazy „i gromady . . . .". W tym zakresie stosuje się również postanowienia § 31.

§ 20. (1) Sołtys (podsołtys) podlega służbowo wójtowi i wykonywa wszystkie jego polecenia w sprawach administracji samorządowej oraz w zakresie czynności wykonawczych władz rządowych.

(2) W razie stwierdzenia uchybień służbowych sołtysa (podsołtysa) wójt przedstawia wniosek staroście powiatowemu o ukaranie winnego w myśl art. 24 ust. (5).

§ 21. Sołtys nie może brać udziału i przewodniczyć w zebraniu gromadzkiem, bądź na posiedzeniu rady gromadzkiej przy rozważaniu i decydowaniu sprawy jego wynagrodzenia. Przewodnictwo w takich razach powinien objąć wójt względnie podwójci (art. 24 ust. 4).

Do art. 21.

§ 22. Postanowienia art. 21 dotyczą osób, powołanych na urząd sołtysa bądź podsołtysa zarówno w drodze wyborów, jak i nominacji zgodnie z art. 20 ust. (5).

§ 23. W celu odmówienia przyjęcia urzędu sołtysa i podsołtysa lub złożenia mandatu przed upływem kadencji, osoby, uprawnione do tego w myśl ust. (2) art. 21, muszą złożyć oświadczenie na ręce przewodniczącego wydziału powiatowego. Osoby, ubiegające się o zwolnienie ich od obowiązku przyjęcia urzędu sołtysa (podsołtysa) albo o zezwolenie na złożenie tego urzędu przed upływem kadencji w myśl ust. (3) art. 21, winny wnieść prośbę do wydziału powiatowego, wskazując w niej uzasadniające okoliczności.

§ 24. Do orzekania w sprawach, objętych art. 21, oraz nakładania świadczeń pieniężnych na osoby, uchylające się od obowiązków, przewidzianych w ust. (1) art. 21, powołany jest wydział powiatowy. Przeciw decyzji wydziału powiatowego może strona w ciągu dni 14 po dniu jej otrzymania wnieść odwołanie do wojewody, który orzeka ostatecznie przy współudziale wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej) z głosem stanowczym.

§ 25. W sprawach, uregulowanych art. 21, stosuje się odpowiednio postanowienia §§ 12, 13 i 14.

Do art. 32.

§ 26. (1) Kto posiada prawo wybierania do rady gromadzkiej, obowiązany jest w razie powołania go do komisji wyborczej, ustanowionej zgodnie z regulaminem wyborczym do przeprowadzenia wyborów do tej rady, przyjąć tę godność i wykonywać bezpłatnie wszelkie czynności, wchodzące w zakres działania komisji.

(2) Postanowienia poprzedniego ustępu niniejszego paragrafu stosuje się również do osób, posiadających prawo wybierania do rady gminnej (art. 29), w razie powołania ich do komisji wyborczej, ustanowionej do przeprowadzenia wyborów do tej rady.

(3) Do odmówienia przyjęcia powyższej godności oraz złożenia jej przed rozwiązaniem się komisji wyborczej uprawniony jest każdy, kto odpowiada warunkom ust. (2) art. 6.

(4) Wydział powiatowy zwolni również od powyższego obowiązku w przypadkach, przewidzianych w ust. (3) art. 6.

(5) Do orzekania w sprawach, objętych art. 32, oraz nakładania świadczeń pieniężnych na osoby, uchylające się od obowiązków, wynikających z postanowień tegoż artykułu, powołany jest wydział powiatowy.

(6) Postanowienia §§ 12, 13 i 14 mają w zakresie niniejszego paragrafu odpowiednie zastosowanie.

Do art. 41.

§ 27. (1) Kto posiada prawo wybierania do rady miejskiej w danem mieście, ma miejsce zamieszkania i faktycznie przebywa na jego obszarze, obowiązany jest w razie powołania go do komisji wyborczej, ustanowionej zgodnie z regulaminem wyborczym do przeprowadzenia wyborów do rady miejskiej w tem mieście, przyjąć powyższą godność i wykonywać bezpłatnie wszelkie czynności, wchodzące w zakres działania komisji.

(2) Postanowienia ustępu trzeciego § 26 mają w powyższych sprawach całkowite zastosowanie. Wydział powiatowy w mieście, nie wydzielonem z powiatowego związku samorządowego, oraz magistrat (art. 44 ust. 4) w mieście wydzielonem zwolni również od powyższego obowiązku w przypadkach, przewidzianych w ust. (3) art. 6.

(3) Organa, przewidziane w ustępie poprzednim, powołane są do orzekania w sprawach, uregulowanych postanowieniami niniejszego paragrafu, oraz nakładania świadczeń pieniężnych na osoby, uchylające się od obowiązków, wynikających z powyższych przepisów.

(4) Postanowienia §§ 12, 13 i 14 mają w zakresie niniejszego paragrafu odpowiednie zastosowanie.

§ 28. (1) Jeżeli członkowie komisji wyborczej wskutek udziału w jej pracach ponieśli dotkliwy uszczerbek w swym zarobku dziennym, mają prawo do otrzymania z funduszów miejskich odszkodowania za dnie rzeczywistej pracy w komisji, gdy czas tej pracy wynosi co najmniej 6 godzin na dobę. Odszkodowanie to nie może przekraczać w miastach, nie wydzielonych z powiatowych związków samorządowych, kwoty 10 zł, w miastach zaś wydzielonych zł 15 za każdy dzień pracy w komisji. Bliższe normy odszkodowania określa rada miejska.

(2) Czas pracy w komisji wyborczej stwierdza jej przewodniczący, odszkodowanie zaś przyznaje i wypłaca burmistrz (prezydent miasta) po uznaniu przedstawionych mu dowodów za dostatecznie uzasadniające prawo do odszkodowania i przeprowadzeniu w razie potrzeby odpowiedniego dochodzenia. Od decyzji burmistrza (prezydenta miasta) przysługuje stronie w ciągu dni 14 po dniu otrzymania decyzji prawo wniesienia odwołania do władzy nadzorczej, która rozstrzyga ostatecznie.

Do art. 51.

§ 29. (1) Przełożeni gmin (wójtowie, burmistrzowie i prezydenci miast (i ich zastępcy) podwójci, wiceburmistrzowie i wiceprezydenci) w ciągu dni 7 po zatwierdzeniu ich wyboru składają na ręce władzy, powołanej do zatwierdzenia, albo na ręce wyznaczonego przez tę władzę jej przedstawiciela przysięgę służbową według roty następującej:

„Przysięgam Panu Bogu Wszechmogącemu, że na urzędzie . . . . przy wykonywaniu obowiązków służbowych mieć będę zawsze na względzie interes Rzeczypospolitej Polskiej, której zawsze wiernie służyć będę, oraz dobro ogółu miesz-

kańców gminy (miasta) . . . ., wszystkich mieszkańców tych w równem mając zachowaniu, strzec będę pilnie obowiązujących przepisów, spełniać gorliwie, sumiennie i bezstronnie obowiązki mego urzędu, a tajemnicy urzędowej dochowam. Tak mi, Panie Boże, dopomóż".

(2) Osoby wyznania chrześcijańskiego składają powyższą przysięgę przed krzyżem.

§ 30. (1) Osoby, należące do związków wyznaniowych menonitów, baptystów, ewangelicznych chrześcijan i adwentystów Dnia Siódmego, oraz inne osoby, którym ich religja nie pozwala na składanie przysięgi, jak również osoby, nie należące do żadnego prawnie uznanego wyznania, składają zamiast przysięgi w myśl art. 51 przyrzeczenie służbowe według następującej roty:

„Przyrzekam uroczyście, że na urzędzie . . . . przy wykonywaniu obowiązków służbowych mieć będę zawsze na względzie interes Rzeczypospolitej Polskiej, której zawsze wiernie służyć będę, oraz dobro ogółu mieszkańców gminy (miasta) . . . ., wszystkich mieszkańców tych w równem mając zachowaniu, strzec będę pilnie obowiązujących przepisów, spełniać gorliwie, sumiennie i bezstronnie obowiązki mego urzędu, a tajemnicy urzędowej dochowam".

(2) Podczas wygłaszania roty, przyrzekający trzyma obie ręce opuszczone wdół, a po jej wygłoszeniu potwierdza przyrzeczenie służbowe podaniem ręki urzędnikowi, odbierającemu przyrzeczenie. Podanie ręki nie jest konieczne do ważności przyrzeczenia.

§ 31. Po złożeniu przysięgi lub przyrzeczenia służbowego spisuje się protokół, stwierdzający dzień i miejsce złożenia przysięgi lub przyrzeczenia, brzmienie roty oraz nazwisko i imię osoby, składającej i odbierającej przysięgę (przyrzeczenie). Protokół przechowuje w aktach urzędowych władza, odbierająca przysięgę lub przyrzeczenie służbowe.

Postanowienie końcowe.

§ 32. Rozporządzenie niniejsze wchodzi w życie z dniem ogłoszenia i obowiązuje na obszarze całego Państwa, z wyjątkiem województwa śląskiego.

Minister Spraw Wewnętrznych: *Bronisław Pieracki*

РАСПОРЯЖЕНИЕ МВД №2 ОТ 15.12.1933 К УСТАВЕ 23 МАРТА 1933 «О ЧАСТИЧНОМ ИЗМЕНЕНИИ УСТРОЙСТВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ».

769.

ROZPORZĄDZENIE II MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH

z dnia 15 grudnia 1933 r.

w sprawie wykonania ustawy o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorjalnego.

Na podstawie art. 4 ust. (4) i art. 129 ustawy z dnia 23 marca 1933 r. o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorjalnego (Dz. U. R. P. Nr. 35, poz. 294) zarządzam co następuje:

Rozdział 1.

Objaśnienia wstępne.

§ 1. (1) Artykuły, powołane w niniejszem rozporządzeniu bez bliższego określenia, oznaczają postanowienia ustawy z dnia 23 marca 1933 r. o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorjalnego (Dz. U. R. P. Nr. 35, poz. 294). Ustawę tę oznacza również używany w rozporządzeniu skrót „ustawa samorządowa".

(2) Paragrafy, powołane w niniejszem rozporządzeniu bez bliższego określenia, oznaczają przepisy niniejszego rozporządzenia.

Rozdział 2.

Postanowienia ogólne.

§ 2. (1) Zwykłą większość głosów, wymaganą w myśl postanowień ustawy samorządowej do powzięcia uchwały i dokonania wyborów przez organ ustrojowy związku samorządowego, stanowią głosy więcej niż połowy obecnych członków danego organu, oddane za wnioskiem, stanowiącym osnowę uchwały, albo na kandydata przy składzie, uprawnionym do podejmowania uchwał, nie wymagających wzmocnionego kompletu (kwalifikowanego quorum).

(2) Postanowienia dotychczasowych ustaw ustrojowych, jakie ze zmianami, wynikającemi z ustawy samorządowej, określają skutki wstrzymania się od głosowania oraz znaczenie głosu przewodniczącego w razie równości głosów, pozostają nienaruszone.

Rozdział 3.

Przepisy, dotyczące obszaru całego Państwa, z wyjątkiem województwa śląskiego.

Do art. 2.

§ 3. (1) Bieg kadencji nowowybranej rady gminy (art. 1 ust. 5) i rady powiatowej rozpoczyna się z dniem ukonstytuowania się tych organów.

(2) Kadencja ławników w gminach wiejskich i miastach rozpoczyna się z dniem ukonstytuowania się kolegjum zarządu gminy (§ 4 ust. 1, lit. b), a upływa z dniem ukonstytuowania się kolegjum, powołanego przez nowowybranych radnych. Postanowienie to stosuje się analogicznie do członków wydziałów powiatowych.

(3) Kadencja ławników w gminach wiejskich i miastach oraz członków wydziałów powiatowych biegnie równolegle z kadencją rad gminnych, miejskich i powiatowych. Po odnowieniu składu rady wskutek upływu jej kadencji lub rozwiązania muszą być dokonane wybory nowych ławników (członków wydziałów powiatowych).

(4) Kadencja przełożonych gmin i ich zastępców jest niezależna od kadencji rad (gminnych, miejskich) i biegnie z dniem zatwierdzenia wyboru lub uzależnienia zatwierdzenia od odbycia okresu próbnego.

§ 4. (1) Nowowybrany zarząd gminy (art. 1 ust. 5) jest ukonstytuowany, gdy:

a) obsadzone jest stanowisko przełożonego gminy w trybie postanowień art. 50;
b) ukonstytuowane jest kolegjum zarządu.

(2) Nowowybrani przełożeni gmin i ich zastępcy obejmują urzędowanie bezzwłocznie po zatwierdzeniu wyboru, bądź uzależnieniu zatwierdzenia od odbycia okresu próbnego po przyjęciu tego warunku oraz po złożeniu w jednym i drugim przypadku przysięgi służbowej (przyrzeczenia służbowego).

§ 5. (1) Nowowybrana rada gminy, rada powiatowa, kolegjum zarządu gminy oraz wydział powiatowy są ukonstytuowane w dniu pierwszego posiedzenia tych organów przy składzie, uprawnionym w myśl obowiązujących przepisów do podejmowania uchwał, nie wymagających wzmocnionego kompletu (kwalifikowanego quorum).

(2) Pierwsze posiedzenie rady gminy obowiązany jest zwołać dotychczasowy przełożony gminy najpóźniej w ciągu 14 dni po uprawomocnieniu się niezaprotestowanych wyborów wszystkich radnych, bądź po wydaniu przez właściwą władzę ostatecznej decyzji, orzekającej o ważności wyborów.

(3) Postanowienie, zawarte w ustępie poprzednim, stosuje się odpowiednio do kolegjum zarządu gminy.

Do art. 4 ust. (4).

§ 6. Wybrany do wydziału powiatowego może być każdy obywatel polski bez różnicy płci, który ukończył najpóźniej w przededniu zarządzenia wyborów 30 lat, mieszka od roku na obszarze danego powiatowego związku samorządowego, włada językiem polskim w słowie i piśmie oraz posiada przygotowanie praktyczne.

§ 7. Warunek jednorocznego zamieszkania przy ustaleniu prawa wybieralności do wydziału powiatowego nie dotyczy osób, wymienionych w ust. (2) art. 3; w tym zakresie stosuje się odpowiednio postanowienia § 3 I rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 9 października 1933 r. w sprawie wykonania ustawy o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorjalnego (Dz. U. R. P. Nr. 80, poz. 577).

§ 8. (1) Warunkowi przygotowania praktycznego (art. 4 ust. (4)) odpowiada każdy, kto co najmniej przez trzy lata sprawował mandat członka organu ustrojowego jakiegokolwiek związku samorządowego, bądź też mandat posła lub senatora.

(2) Warunkowi powyższemu odpowiadają również osoby, które co najmniej przez trzy lata pozostawały w zarządach, bądź radach:

a) komunalnej kasy oszczędności,
b) izby rolniczej, rzemieślniczej lub przemysłowo-handlowej,
c) instytucji ubezpieczeń społecznych,
d) innych instytucyj publiczno-prawnych, nie wymienionych pod lit. a) — c),
e) spółdzielni lub czynnych stowarzyszeń o celach kulturalno-oświatowych lub samopomocy gospodarczej, zarejestrowanych zgodnie z przepisami Prawa o stowarzyszeniach (Dz. U. R. P. z 1932 r. Nr. 94, poz. 808), bądź stowarzyszeń, posiadających osobowość prawną przed wejściem w życie powyższego Prawa, albo w zarządzie (radzie) Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej, Związku Miast Polskich lub Związku Powiatów Rzeczypospolitej albo w zarządzie oddziałów, podległych tym zrzeszeniom, jeżeli działalność organizacyj spółdzielczych, społecznych bądź oddziałów zrzeszeń obejmuje obszar co najmniej jednego powiatu administracyjnego.

(3) Do stwierdzenia członkostwa i czasu udziału w zarządzie (radzie) stowarzyszeń powołane są ich zarządy, do stwierdzenia zaś członkostwa i czasu udziału w zarządzie spółdzielni — władze, które w myśl przepisów prowadzą rejestr spółdzielni.

(4) Warunkowi przygotowania praktycznego do sprawowania mandatu członka wydziału powiatowego odpowiadają również osoby, które posiadają pełne kwalifikacje na stanowisko zawodowego wójta lub zawodowego burmistrza, bądź wykażą się co najmniej trzyletnią pracą na stanowisku sędziowskiem lub prokuratorskiem albo na stanowisku urzędnika państwowego I lub II kategorji we władzach administracji ogólnej, skarbowej lub szkolnej, bądź Ministerstwie Spraw Wewnętrznych, albo trzyletnią pracą w instytucjach samorządu terytorjalnego lub gospodarczego na stanowiskach kierowniczych lub referendarskich. Warunkowi powyższemu odpowiadają ponadto osoby, zatrudnione co najmniej przez trzy lata w biurach zrzeszeń samorządowych (§ 8 ust. 2, lit. e) na stanowiskach samodzielnych, co powinno być stwierdzone przez zarząd odnośnego zrzeszenia.

Do art. 8.

§ 9. Postanowienia art. 8 nie odnoszą się do tymczasowych przełożonych gmin i tymczasowych ich zastępców (art. 50) oraz do osób, powołanych w drodze nominacji do tymczasowych zarządów gmin wiejskich i miejskich na podstawie art. 72 i 73.

§ 10. (1) Utrata mandatu członka zarządu gminy na podstawie art. 8 pozbawia członkostwa rady gminy, jeżeli członek zarządu gminy w myśl obowiązujących przepisów wchodzi w skład rady. Utrata mandatu członka wydziału powiatowego pozbawia członkostwa rady powiatowej.

(2) Członek zarządu gminy i wydziału powiatowego, wchodzący w myśl obowiązujących przepisów w skład rady (gminnej, miejskiej, powiatowej), nie może być pozbawiony członkostwa rady na podstawie art. 8 wskutek opuszczania jej posiedzeń.

§ 11. Postanowienia art. 8 nie odejmują organom ustrojowym i ich przewodniczącym uprawnień do nakładania kar porządkowych na członków tych organów w razie nieprzybycia na posiedzenie bez podania okoliczności usprawiedliwiających, o ile uprawnienia takie opierają się na przepisach o ustroju samorządu terytorjalnego, wydanych przed wejściem w życie ustawy samorządowej.

§ 12. (1) Przewodniczący danego kolegjalnego organu ustrojowego obowiązany jest donieść właściwej władzy (organowi), przewidzianej w ust. (4) art. 6, o opuszczeniu trzech kolejnych posiedzeń przez członka (niezawodowego) tego organu, wskazując w doniesieniu przyczyny opuszczenia posiedzeń.

(2) Przy wydawaniu orzeczeń o utracie mandatu w myśl postanowień art. 8 stosować należy postanowienia ustępu ostatniego § 14 I-go rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 9 października 1933 r. w sprawie wykonania ustawy o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorjalnego (Dz. U. R. P. Nr. 80, poz. 577) oraz przepisy rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 22 marca 1928 r. o postępowaniu administracyjnem (Dz. U. R. P. Nr. 36, poz. 341).

§ 13. Termin i tryb składania wyjaśnień przez członków organów ustrojowych w sprawie usprawiedliwienia nieprzybycia na posiedzenie danego organu powinien być unormowany w regulaminie jego obrad.

Do art. 9.

§ 14. Członkowie organów ustrojowych nie mogą poza wyjątkami, dopuszczalnemi w myśl art. 9, wchodzić z danym związkiem samorządowym bezpośrednio lub pośrednio w stosunki prawne w charakterze kontrahenta, z których wynikałyby dla tych osób korzyści materjalne. Osoby te w szczególności nie mogą zawierać z danym związkiem samorządowym aktów prawnych, które pociągają za sobą jakiekolwiek zobowiązania dla związku, jak: kupna — sprzedaży, pożyczki oprocentowanej, umów w sprawie dostawy, dzierżawy, najmu rzeczy, spółki i t. p.

§ 15. Władza nadzorcza (art. 1 ust. 8) zatwierdzi, bądź wyrazi zgodę na zamierzoną tranzakcję pomiędzy członkiem organu ustrojowego a danym związkiem samorządowym w sprawie dostawy w myśl ust. (1) art. 9 jedynie w przypadku, gdy przemawiają za tem ważne względy miejscowe, w szczególności, gdy w miejscowości danej brak jest odpowiednich dostawców, a tranzakcja wyklucza uprzywilejowane warunki dla członka organu ustrojowego

oraz kolizję jego interesów z interesem związku samorządowego, ponadto zaś gdy co do warunków tranzakcji nastąpi uprzednie porozumienie zarządu gminy (wydziału powiatowego) z władzą nadzorczą (art. 1 ust. 8).

§ 16. Do postanowień organów ustrojowych gminy wiejskiej i miasta, sprzecznych z przepisami art. 9 ust. (1) i §§ 14 i 15, stosują się postanowienia ust. (1) art. 66, a w województwie pomorskiem i poznańskiem postanowienia tegoż artykułu ze zmianami, wynikającemi z art. 90 i ust. (1) art. 93.

Do art. 11.

§ 17. W razie opróżnienia stanowiska radnego w ciągu kadencji (art. 2) wskutek złożenia lub utraty mandatu w miejsce jego wchodzi zastępca radnego (art. 29 ust. 5).

Postanowienia ustaw ustrojowych, wymagające na niektórych obszarach powoływania zastępców radnych do zastępowania radnych, nie biorących udziału w posiedzeniach rady gminnej, pozostają nienaruszone.

Do art. 12.

§ 18. (1) Gdy radni nie dokonali wyboru ławników, a kolegjum zarządu gminnego nie posiada dostatecznej liczby członków, uprawnionej do podejmowania ważnych uchwał, wówczas na obszarze województw: nowogródzkiego, poleskiego, wileńskiego i wołyńskiego oraz w powiatach wołkowyskim i grodzieńskim w województwie białostockiem stosuje się art. 45 rozporządzenia Komisarza Generalnego Ziem Wschodnich o samorządzie gminnym z dnia 26 września 1919 r. (Dz. Urzęd. Z. C. Z. W. Nr. 21, poz. 215) ze zmianami, wynikającemi z ustawy samorządowej. Na pozostałych obszarach działania ustawy samorządowej władza nadzorcza (art. 1 ust. 8) nakazuje wówczas dokonanie wyborów w oznaczonym terminie, co najmniej dwutygodniowym; gdy zaś i w tym terminie wybory nie doszły do skutku, kolegjum zas zarządu gminnego, przewidziane w art. 44 ust. (5), nie ma kompletu, niezbędnego do podejmowania ważnych uchwał, wówczas stosuje się odpowiednie postanowienia, zawarte w art. 69 ust. (1) lit. b) łącznie z art. 72 ust. (4) i (5).

(2) W przypadku, gdy kolegjum zarządu gminnego nie posiada dostatecznej liczby członków, uprawnionej do podejmowania ważnych uchwał, wówczas do czasu ukonstytuowania się kolegjum zarządu na obszarach, o których mowa w zdaniu ostatniem ust. (2), przełożony gminy, powołany w trybie art. 50, sprawuje zarząd w sprawach, nie wymagających uchwał kolegjalnego zarządu gminnego, w sprawach zaś, wymagających jego uchwał, jedynie w przypadkach, przewidzianych w ust. (2) art. 47. Postanowienie to nie narusza uprawnień tymczasowych zarządów gmin, wynikających z postanowień art. 72 i 73.

Do art. 14.

§ 19. (1) W razie nieobecności sekretarza gminnego lub niemożności pełnienia przez niego obowiązków służbowych udział w posiedzeniach zarządu gminnego i rady gminnej z głosem doradczym bierze i protokółuje uchwały zastępca sekretarza gminnego względnie pracownik urzędu gminnego, pełniący czasowo obowiązki sekretarza.

(2) W gminach, gdzie stanowisko sekretarza gminnego nie jest ustanowione (art. 13 ust. 3) lub nie jest obsadzone, uchwały zarządu gminnego i rady gminnej protokółuje wójt albo wyznaczony przez niego pracownik urzędu gminnego, w razie zaś braku pracownika albo niemożności poruczenia mu tych czynności jeden z członków zarządu gminnego.

(3) Protokół obrad zarządu gminnego i rady gminnej podpisuje wójt oraz osoba, prowadząca na danem posiedzeniu protokół obrad. W przypadku, gdy protokół taki sporządza sam wójt, podpisuje go oprócz wójta jeden z członków zarządu gminnego.

§ 20. (1) Postanowienia, zawarte w §§ 14 — 16, stosuje się odpowiednio do sekretarza gminnego i każdego pracownika gminnego, który zastępczo lub w określonym zakresie sprawuje jego czynności służbowe z zastrzeżeniem, że ograniczenia przy zawieraniu aktów prawnych nie dotyczą aktów, wynikających ze stosunków służbowych tych osób, a zawieranych zgodnie z przepisami ustaw specjalnych.

(2) W sprawach, objętych art. 9, postanowienia art. 7 i 8 rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 22 marca 1928 r. o postępowaniu administracyjnem (Dz. U. R. P. Nr. 36, poz. 341) mają całkowite zastosowanie.

(3) Niezależnie od wyłączenia w sprawach, będących przedmiotem obrad zarządu gminnego lub rady gminnej, z mocy postanowień art. 7 rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej o postępowaniu administracyjnem, sekretarz gminny, bądź zastępujący go pracownik urzędu gminnego nie mogą brać udziału w posiedzeniach organu ustrojowego gminy, gdy w danych sprawach są materjalnie zainteresowani, obecność zaś ich na posiedzeniu mogłaby mieć wpływ na wynik obrad. Ocena tych okoliczności i wydawanie decyzji należy do przewodniczącego na posiedzeniu danego organu ustrojowego.

Do art. 20.

§ 21. (1) Od decyzji starosty powiatowego, odmawiającego zatwierdzenia wyborów sołtysa (podsołtysa), mogą radni gromadzcy bądź członkowie zebrania gromadzkiego wnieść zgodnie z postanowieniami rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 22 marca 1928 r. o postępowaniu administracyjnem (Dz. U. R. P. Nr. 36, poz. 341) odwołanie do wojewody, który orzeka ostatecznie, przyczem odmowną decyzję wydać może po wysłuchaniu opinji wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej).

(2) Do wniesienia odwołania w myśl postanowień ust. (1) uprawniona jest jedynie taka liczba radnych gromadzkich, która stanowi więcej niż połowę ustawowej ich liczby (art. 19 ust. 3), bądź 1/3 ogółu członków zebrania gromadzkiego.

Do art. 22.

§ 22. (1) Postanowienia §§ 14 i 15 stosuje się odpowiednio do radnych gromadzkich, ich zastępców, sołtysów i podsołtysów.

(2) Do postanowień organów gromady, sprzecznych z przepisami art. 9 ust. (1) oraz §§ 14 i 15, stosuje się postanowienia ust. (3) art. 24.

Do art. 35.

§ 23. Protokół obrad rady miejskiej podpisuje przewodniczący oraz pracownik zarządu miejskiego, wyznaczony przez przełożonego gminy.

Do art. 37.

§ 24. (1) Jeżeli radni nie dokonali wyboru ławników, władza nadzorcza (art. 1 ust. 8) nakazuje dokonanie wyborów w oznaczonym terminie, co najmniej dwutygodniowym, gdy zaś i w tym terminie wybory nie doszły do skutku, kolegjum zaś zarządu miejskiego, przewidziane w art. 44 ust. (5), nie ma kompletu niezbędnego do podejmowania uchwał, wówczas stosuje się odpowiednie postanowienia, zawarte w art. 69 ust. (1) lit. b), bądź w art. 72 ust. (4) i (5).

(2) W przypadkach, gdy kolegjum zarządu miejskiego nie posiada dostatecznej liczby członków, uprawnionej do podejmowania ważnych uchwał, wówczas do czasu ukonstytuowania się magistratu przełożony gminy, powołany w trybie art. 50, sprawuje zarząd w sprawach, nie wymagających uchwał magistratu, w sprawach zaś wymagających jego uchwał, jedynie w przypadkach, przewidzianych w ust. (2) art. 47. Postanowienie to nie narusza uprawnień tymczasowych zarządów gmin, wynikających z postanowień art. 72 i 73.

Do art. 44.

§ 25. (1) Zarząd gminy (zarząd gminny, magistrat) działa kolegjalnie w zakresie spraw, przewidzianych w art. 44 ust. (1), w formie uchwał, podejmowanych zgodnie z regulaminem czynności zarządu.

(2) Uchwały kolegjalnego zarządu gminy wykonywa przełożony gminy (art. 46 ust. 5), który obowiązany jest powoływać się na nie w treści dokumentów i korespondencji we wszystkich sprawach, zastrzeżonych do decyzji kolegjum zarządu, bądź wymagających zasięgnięcia jego opinji.

§ 26. W zakresie spraw, w których stanowi rada gminy (rada gminna, rada miejska), żadna sprawa nie może być przez radę decydowana bez uprzedniego rozpatrzenia danej sprawy w myśl art. 44 ust. (1) lit. a) przez kolegjum zarządu, bądź przez organ, posiadający jego uprawnienia. Wyjątek stanowią sprawy nagłe, gdy wniesieniu ich pod obrady rady nie sprzeciwia się żaden z obecnych na jej posiedzeniu członków zarządu. Bliższe zasady w tym zakresie może ustalić regulamin obrad rady gminy.

§ 27. (1) Przez „inwestycje" zgodnie z art. 44 ust. (1) lit. b) rozumieć należy każdy wydatek finansowy gminy w zakresie urządzeń, zakładów i przedsiębiorstw gminnych, nie objęty bieżącemi wydatkami na koszta administracji i eksploatacji i wymagający uwzględnienia w budżecie gminy po stronie wydatków nadzwyczajnych w myśl postanowień, zawartych w § 5 rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 17 czerwca 1924 r. o obowiązku i sposobie pokrywania wydatków przez związki komunalne (Dz. U. R. P. Nr. 51, poz. 522) i § 7 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 6 grudnia 1922 r., wydanego w porozumieniu z Ministrem Skarbu, o sporządzaniu i ustalaniu budżetów związków komunalnych (Dz. U. R. P. z 1923 r. Nr. 11, poz. 71).

(2) Do kolegjum zarządu gminy należy ustalenie wytycznych, dotyczących wykonania inwestycji, rozpatrzenie i zatwierdzenie planu finansowego inwestycji, projektów i kosztorysów oraz ofert, złożonych przy przetargach publicznych. Wszystkie inne czynności wykonawcze w sprawach inwestycyj należą do przełożonego gminy (art. 46 ust. 1) z zachowaniem jednak w mocy przepisów specjalnych.

(3) Bliższe przepisy w zakresie postanowień niniejszego paragrafu powinien ustalić regulamin czynności kolegjum zarządu; regulamin ten powinien określić, jakiego rodzaju inwestycje zaliczane są do ważniejszych w rozumieniu art. 44 ust. (1) lit. b).

§ 28. (1) Kolegjalny zarząd gminy (art. 1 ust. 5) może upoważnić przełożonego gminy za jego zgodą do wydawania decyzyj, zastrzeżonych w myśl art. 44 zarządowi kolegjalnemu, z tem:

a) że przeciw upoważnieniu nie zgłosi sprzeciwu żaden z członków kolegjum zarządu gminy,

b) że upoważnienie dotyczyć ma jedynie poszczególnych spraw, umieszczonych w porządku obrad danego posiedzenia, albo spraw jednego i tego samego typu na zasadzie ustalonych w uchwale kolegjum wytycznych,

c) że upoważnienie ma charakter czasowy.

(2) Upoważnienie, o którem mowa w ustępie poprzednim, może być na każdem z następnych posiedzeń zarządu na wniosek jednego z członków kolegjum odwołane.

(3) W decyzjach, wydawanych na piśmie w granicach upoważnienia, o którem mowa w ust. (1), przełożony gminy obowiązany jest powoływać się na upoważnienie kolegjalnego zarządu gminy.

(4) Decyzji, wydanej przez przełożonego gminy w trybie postanowień ust. (3), kolegjalny zarząd gminy nie może zmieniać ani uchylać.

(5) Bliższe zasady w sprawach, objętych niniejszym paragrafem, może normować regulamin czynności zarządu gminy.

(6) Kolegjalny zarząd gminy nie może poruczać do przygotowywania i decydowania sprawy, wymagającej jego uchwały, żadnemu z członków kolegjum, poza przełożonym gminy bądź zastępcą, pełniącym jego obowiązki.

§ 29. (1) Każdy członek zarządu gminy może zasięgać informacyj w sprawach, przewidzianych w ust. (3) art. 44, zarówno na posiedzeniu zarządu, jak i poza niem jedynie u przełożonego gminy, a w czasie jego nieobecności u jego zastępcy.

(2) Członek zarządu gminy może czynić uwagi w formie interpelacyj oraz stawiać wnioski w po-

wyższych sprawach w myśl art. 44 ust. (5) wyłącznie tylko na posiedzeniu zarządu gminy.

(3) Bliższe przepisy w zakresie postanowień niniejszego paragrafu może ustalić regulamin czynności zarządu gminy.

§ 30. Członkowie zarządu gminy, działającego kolegjalnie zgodnie z obowiązującemi przepisami, są w wykonywaniu swych funkcyj w kolegjum samodzielni i niezawiśli.

Do art. 46.

§ 31. (1) Przełożony gminy może upoważnić swego zastępcę względnie zastępców oraz pracowników gminy do podpisywania w swojem zastępstwie określonego rodzaju korespondencji bieżącej zarządu zarówno w sprawach administracji samorządowej, jak i rządowej (art. 48) oraz do podpisywania innych akt i dokumentów, nie wyłączając dokumentów, przez które gmina zaciąga zobowiązania. Członka zarządu gminy, powołanego do podpisywania tych dokumentów, wyznacza w poszczególnych przypadkach lub na czas do odwołania przełożony gminy.

(2) Do podpisywania dokumentów w przypadku, o którym mowa w zdaniu końcowem ust. (5) art. 46, powołany jest jeden lub w miarę potrzeby większa liczba pracowników gminnych, wyznaczonych do tych czynności przez przełożonego gminy.

Do art. 47.

§ 32. W przypadku, gdy kolegjum zarządu gminy odmówi zatwierdzenia decyzji, wydanej w myśl postanowień ust. (2) art. 47 przez przełożonego gminy, wówczas za decyzję taką ponosi on osobistą odpowiedzialność. Tekst uchwały kolegjum zarządu gminy obowiązany jest przełożony gminy przesłać w takim przypadku wraz z wyjaśnieniami swemi władzy nadzorczej (art. 1 ust. 8).

Do art. 49.

§ 33. Dla osób, które ukończyły lub ukończą studja przed wprowadzeniem w życie postanowień art. 52 ustawy z dnia 11 marca 1933 r. o ustroju szkolnictwa (Dz. U. R. P. Nr. 38, poz. 389), za wykształcenie, odpowiadające przewidzianemu w art. 49 ust. (5) ustawy samorządowej, uważa się wykształcenie, określone w §§ 2, 3 i 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 listopada 1929 r. o zakładach naukowych i egzaminach szkolnych, wystarczających do osiągnięcia stanowiska urzędniczego w państwowej służbie cywilnej (Dz. U. R. P. Nr. 88, poz. 663).

§ 34. Dla oceny, czy stanowisko, jakie zajmował kandydat na przełożonego gminy lub jego zastępcę, jest samodzielne zgodnie z postanowieniami ust. (5) art. 49, rozstrzygająca jest okoliczność, czy praca na danem stanowisku mogła ze względu na jej charakter i zakres czynności dać kandydatowi przygotowanie praktyczne do samodzielnego wykonywania zadań administracji i gospodarki samorządowej, w szczególności, czy kandydat mógł na danem stanowisku zdobyć doświadczenie w wykonywaniu w powyższym zakresie czynności kierowniczych. Do stanowisk samodzielnych administracji samorządu terytorjalnego zaliczyć należy w szczególności stanowiska takie, np. jak:

1) wójtów zawodowych oraz wójtów, posiadających ich kwalifikacje,

2) tymczasowych przełożonych gmin w miastach,

3) zastępców tymczasowych przełożonych gmin w miastach, liczących ponad 10 tysięcy mieszkańców,

4) sekretarzy gminnych w gminach wiejskich, liczących ponad 3.000 mieszkańców,

5) sekretarzy bądź kierowników biur zarządów miejskich w miastach, liczących ponad 3.000 mieszkańców, jeżeli osoby zajmujące te stanowiska, podlegają bezpośrednio kierownictwu przełożonego gminy,

6) pracowników, kierujących w miastach, wydzielonych z powiatowych związków samorządowych, oraz w administracji samorządu wojewódzkiego poszczególnemi jednostkami organizacyjnemi (urzędami, wydziałami, biurami, oddziałami, sekcjami i t. p.), jeżeli osoby na powyższych stanowiskach podlegają bezpośrednio kierownictwu przełożonego gminy (starosty krajowego),

7) pracowników, pełniących funkcje zastępców osób, wymienionych w pkt. 6), w miastach, liczących ponad 100 tysięcy mieszkańców, oraz w administracji samorządu wojewódzkiego,

8) sekretarzy wydziałów powiatowych oraz inspektorów samorządu gminnego,

9) pracowników: w miastach, liczących ponad 15 tysięcy mieszkańców, biurach wydziałów powiatowych i starostwach krajowych, jeżeli do objęcia stanowiska wymagane jest wykształcenie, uprawniające do osiągnięcia stanowiska urzędniczego I kategorji w służbie państwowej w myśl § 1, 4 i 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 listopada 1929 r. o zakładach naukowych i egzaminach szkolnych, wystarczających do osiągnięcia stanowiska urzędniczego w państwowej służbie cywilnej (Dz. U. R. P. Nr. 88, poz. 663) ze zmianami, wynikającemi z ustawy z dnia 15 marca 1933 r. o szkołach akademickich (Dz. U. R. P. Nr. 29, poz. 247) i t. p.

§ 35. (1) Wykształceniem, odpowiadającem poziomowi sześciu klas szkoły średniej ogólnokształcącej podług zasad, obowiązujących przed wejściem w życie ustawy z dnia 11 marca 1933 r. o ustroju szkolnictwa (Dz. U. R. P. Nr. 38, poz. 389), jak również wykształceniem zawodowem w myśl art. 49 ust. (6) jest wykształcenie w zakresie:

a) sześciu klas ośmioletniego gimnazjum państwowego lub prywatnego z prawami szkół państwowych,

b) trzech kursów seminarjum nauczycielskiego państwowego lub prywatnego z prawami szkół państwowych,

c) trzech klas (kursów) średniej szkoły zawodowej, której kurs trwał co najmniej trzy lata i do której warunkiem przyjęcia było ukończenie siedmiu klas siedmioklasowej szkoły powszechnej lub trzech klas szkoły średniej ogólnokształcącej,

d) uznanym przez Ministerstwo Wyznań Religijnych i Oświecenia Publicznego za odpowiadający poziomowi wykształcenia, o którem mowa w niniejszym paragrafie.

(2) Osoby, które wykażą się świadectwem złożenia egzaminu dla eksternistów z kursu szkół, o których mowa w ust. (1) lit. a) — c) w pełnym zakresie wymienionych klas (kursów), uznaje się za posiadające wykształcenie, wymagane art. 49 ust. (6).

Do art. 50.

§ 36. (1) Egzamin praktyczny, przewidziany w ust. (3) art. 50, odbywa się z następujących przedmiotów: Konstytucji, przepisów o organizacji i zakresie działania władz rządowych, w szczególności władz administracji ogólnej, ustroju, zadań i obowiązków samorządu terytorjalnego, w szczególności rodzaju gminy, w jakiej egzaminowana osoba ma objąć stanowisko, prawa administracyjnego (o postępowaniu administracyjnem i postępowaniu przymusowem w administracji), skarbowości publicznej, w szczególności skarbowości komunalnej, prawa budżetowego, rachunkowości komunalnej i biurowości, a ponadto w zakresie, jakiego znajomość konieczna jest do sprawowania danego urzędu: z prawa karnego, prawa o wykroczeniach i przepisów o postępowaniu karnem i karno-administracyjnem oraz prawa cywilnego i przepisów postępowania cywilnego.

(2) Egzamin praktyczny jest ustny i piśmienny. Egzamin ustny ma na celu zbadanie praktycznych wiadomości, niezbędnych w pracy na stanowisku, na jakiem ma być zatwierdzona osoba egzaminowana. Egzamin piśmienny ma na celu zbadanie umiejętności praktycznego stosowania obowiązujących przepisów w powyższym zakresie.

§ 37. (1) Egzamin praktyczny, o którym mowa w § 36, odbywa się przed wojewódzką komisją egzaminacyjną, czynną przy właściwym terytorjalnie urzędzie wojewódzkim. Członków komisji i zastępców na okres 5 lat powołuje Minister Spraw Wewnętrznych, który uprawnienia w tym względzie może przekazać wojewodom.

(2) Wojewódzka komisja egzaminacyjna składa się łącznie z przewodniczącym z 3 — 4 członków. Przewodniczącym komisji może być tylko urzędnik I kategorji, pełniący obowiązki służbowe w dziale samorządowym urzędu wojewódzkiego. Do składu komisji wchodzi ponadto inspektor wojewódzki, bądź inny urzędnik, powołany do dokonywania inspekcyj związków samorządowych oraz jeden z burmistrzów bądź prezydentów miast, czynnych na obszarze danego województwa, z wyłączeniem wszakże miasta, gdzie osoba egzaminowana ma objąć stanowisko. Do składu komisji musi być poza tem powołany urzędnik urzędu wojewódzkiego z wykształceniem prawniczem, jeżeli wykształcenia takiego nie posiada przewodniczący i żaden z pozostałych członków komisji. Jeżeli na obszarze województwa jest tylko jedno miasto, wydzielone z powiatowego związku samorządowego, członka komisji z pośród prezydentów miast wyznacza Minister Spraw Wewnętrznych z obszaru innego województwa.

§ 38. Egzamin praktyczny dla kandydatów na prezydenta miasta i wiceprezydentów m. st. Warszawy odbywa się przed ministerjalną komisją egzaminacyjną, powołaną w razie potrzeby przez Ministra Spraw Wewnętrznych.

§ 39. (1) Uchwała komisji egzaminacyjnej o wyniku egzaminu zapada większością głosów członków komisji; w razie równości głosów rozstrzyga głos przewodniczącego. Komisja obowiązana jest stwierdzić, czy kandydat zdał egzamin pomyślnie, czy też go złożył z wynikiem ujemnym.

(2) Z przebiegu egzaminu praktycznego sporządza się protokół, do którego wpisuje się skład komisji egzaminacyjnej, tematy egzaminu piśmiennego i ocenę wypracowań, ocenę odpowiedzi ustnych oraz uchwałę komisji co do wyniku egzaminu.

§ 40. (1) Egzamin, złożony z wynikiem ujemnym, nie może być w okresie próbnej służby powtórzony.

(2) Zależnie od wyników egzaminu praktycznego władza właściwa bądź zatwierdza wybór danego kandydata, bądź wydaje decyzję, odmawiającą zatwierdzenia ze skutkami, przewidzianemi w art. 50 ust. (3) i 53 ust. (9).

§ 41. (1) Minister Spraw Wewnętrznych może ustanowić taksę egzaminacyjną, którą przed dopuszczeniem do egzaminu praktycznego obowiązana jest uiścić osoba, poddana egzaminowi.

(2) Taksa egzaminacyjna służy na pokrycie kosztów przejazdu i diet członków komisji egzaminacyjnej, powołanych z poza siedziby komisji.

§ 42. Zgodnie z postanowieniami ust. (6) art. 50 starosta powiatowy i wojewoda przed wydaniem decyzji, odmawiającej zatwierdzenia wyboru przełożonego gminy względnie jego zastępcy, obowiązani są zasięgnąć opinji wydziału powiatowego względnie wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej), nie są jednak opinją tą związani. Przy wydaniu decyzji, zatwierdzającej wybór, starosta powiatowy i wojewoda nie mają obowiązku zasięgania opinji powyższych organów kolegjalnych.

§ 43. (1) Od decyzji, odmawiającej zatwierdzenia wyborów przełożonego gminy względnie jego zastępcy, mogą radni w gminach wiejskich i miastach wnieść za pośrednictwem przewodniczącego kolegjum wyborczego zgodnie z przepisami rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 22 marca 1928 r. o postępowaniu administracyjnem (Dz. U. R. P. Nr. 36, poz. 341), odwołanie do władzy bezpośrednio wyższej, która rozstrzyga ostatecznie. Decyzje Ministra Spraw Wewnętrznych i Rady Ministrów są ostateczne w administracyjnym toku instancyj. Do wniesienia odwołania uprawnieni są radni w liczbie, przekraczającej połowę ustawowej ich liczby.

(2) Wojewoda rozstrzyga odwołanie w sprawie, o której mowa w ust. (1), po zasięgnięciu opinji wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej).

§ 44. Przez „postanowienia ustępu poprzedniego", wspomniane w ust. (7) art. 50, rozumieć należy postanowienia ust. (5) tegoż artykułu.

§ 45. Starosta powiatowy i wojewoda wydają decyzję po zasięgnięciu opinji wydziału powiatowego względnie wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej) we wszystkich sprawach, o których mowa w art. 50. Wyjątek stanowią jedynie przypadki, przewidziane w zdaniu końcowem § 42.

Do art. 52.

§ 46. Zakres czynności podwójciego, wiceburmistrza i wiceprezydenta, jako pomocników przełożonego gminy, określa wójt, burmistrz i prezydent miasta. Możność poruczania podwójciemu i niezawodowemu wiceburmistrzowi czynności pomocnika przełożonego gminy oraz zakres tych czynności zależny jest jednak od rozległości gospodarki gminnej i potrzeby wyręczania przełożonego gminy w wykonywaniu poszczególnych jego zadań, a jednocześnie od posiadanych przez gminę środków finansowych na przyznanie podwójciemu i niezawodowemu wiceburmistrzowi odszkodowania w przypadku, przewidzianym w ust. (3) art. 53.

§ 47. (1) Podwójci, wiceburmistrz i wiceprezydent, jako zastępcy przełożonych gmin, przejmują z mocy prawa pełny zakres obowiązków i uprawnień przełożonego gminy w czasie jego nieobecności lub niemożności pełnienia przez niego obowiązków służbowych.

(2) W miastach, w których w myśl art. 37 ust. (2) jest więcej, niż jeden wiceprezydent, przełożonego gminy w przypadkach i zakresie, przewidzianym w ustępie pierwszym niniejszego paragrafu, zastępuje jeden z wiceprezydentów, wyznaczony na stałe przez przełożonego gminy, który o decyzji w tym zakresie zawiadamia władzę nadzorczą.

§ 48. (1) Ławnikowi można poruczać prace z jednoosobowego zakresu działania zarządu gminy (art. 46 — 48) w myśl postanowień końcowych ust. (4) art. 52 jedynie w wyjątkowych przypadkach w gminach o rozległej gospodarce i znacznej ilości urządzeń, zakładów lub przedsiębiorstw. Decyzje w tym względzie zależne są od uznania przełożonego gminy i zgody ławnika na wykonywanie prac w powyższym zakresie bez prawa do wynagrodzenia.

(2) W przypadkach, o których mowa w ust. (1), ławnikowi może być przyznane odszkodowanie zgodnie z postanowieniami ust. (3) art. 53 i § 50.

(3) Prace, o których mowa w ust. (1), wykonywa ławnik pod nadzorem przełożonego gminy (art. 46 ust. 3).

Do art. 53.

§ 49. (1) Prawo do stałego uposażenia służbowego przez czas sprawowania mandatu tytułem wynagrodzenia za wykonywanie obowiązków służbowych przysługuje każdemu wójtowi, burmistrzowi, zawodowemu wiceburmistrzowi, prezydentowi miasta i wiceprezydentowi.

(2) Najwyższe granice uposażenia oraz kosztów podróży i diet przy wyjazdach służbowych poza siedzibę gminy dla wójtów, burmistrzów, zawodowych wiceburmistrzów oraz prezydentów miast i wiceprezydentów określają przepisy rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 30 grudnia 1924 r. o dostosowaniu uposażenia członków zarządu i pracowników związków komunalnych do uposażenia funkcjonarjuszów państwowych (Dz. U. R. P. Nr. 118 poz. 1073) z późniejszemi zmianami.

(3) Rady miejskie obowiązane są uposażenie burmistrzów, prezydentów miast i wiceprezydentów oraz zawodowych wiceburmistrzów ustalić przed dokonaniem ich wyboru. Wyjątek stanowić może przypadek, gdy władza nadzorcza unieważni uchwałę rady, jako powziętą nieformalnie bądź niezgodnie z obowiązującemi przepisami, a w międzyczasie nastąpi wybór osoby interesowanej; stosuje się wówczas do niej postanowienia ust. (2) art. 9.

(4) Podwójci, niezawodowi wiceburmistrzowie oraz ławnicy w gminach wiejskich i miastach nie mają prawa do uposażenia; do osób tych stosuje się postanowienia ust. (3) art. 53 oraz §§ 50 i 51.

§ 50. (1) Przyznanie odszkodowania za wykonanie prac z zakresu czynności zarządu gminy oraz diet za udział w posiedzeniach kolegjum zarządu zależne jest:

a) od posiadania przez gminę na te cele środków finansowych i preliminowania odpowiednich kredytów w budżecie gminy,
b) od zgłoszenia żądania przez interesowanego członka zarządu gminy i udowodnienia znacznego uszczerbku w zarobkach w głównym zawodzie, ponoszonego wskutek udziału w pracach zarządu.

(2) Wysokość odszkodowania zależy od nakładu pracy i poświęconego gminie czasu. Odszkodowanie może być przyznane na określony przeciąg czasu, w miarę, gdy zlecone niezawodowemu członkowi zarządu prace mają charakter prac ciągłych i stałych, bądź jednorazowo, zależnie od wykonania poszczególnych prac dla zarządu gminy.

(3) Odszkodowanie czasowe pozbawia prawa pobierania diet w okresie, za który odszkodowanie to jest przyznane. Przełożony gminy oraz zawodowi członkowie zarządu gminy nie mają prawa do odszkodowania czasowego i jednorazowego, ani do pobierania diet za udział w posiedzeniach zarządu gminy.

(4) Niezawodowym członkom zarządu gminy, z wyjątkiem przełożonych gmin, przysługuje prawo do zwrotu z funduszów gminy faktycznie poniesionych kosztów przejazdu do siedziby gminy, wszystkim zaś członkom zarządu gminy prawo do zwrotu kosztów podróży i do diet przy wyjazdach w sprawach służbowych poza granice gminy.

§ 51. (1) Bliższe zasady, dotyczące odszkodowania z tytułu wykonywanej pracy w zarządzie gminy, diet za udział w posiedzeniach kolegjum zarządu gminy oraz zasady, dotyczące zwrotu kosztów przejazdu do jej siedziby, określa zgodnie z ust. (3) art. 53 i postanowieniami § 50 rada gminy w drodze uchwały, która wymaga zatwierdzenia władzy nadzorczej (art. 65 ust. 1).

(2) Wydawanie decyzyj w poszczególnych przypadkach zgodnie z uchwałą rady gminy, w szczególności przyznawanie odszkodowania, diet i zwrotu kosztów podróży w granicach kredytów, przewidzianych w budżecie, należy do przełożonego gminy. Od decyzji przełożonego gminy przysługuje stronie prawo wniesienia zgodnie z postanowieniami rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 22 marca

1928 r. o postępowaniu administracyjnem (Dz. U. R. P. Nr. 36, poz. 341) odwołania do władzy nadzorczej, która rozstrzyga ostatecznie. W sprawach powyższych wojewodowie orzekają przy współudziale wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej) z głosem stanowczym.

§ 52. (1) Postanowienia ust. (4) art. 53 stosuje się w gminach wiejskich i miastach, które uregulowały we własnym zakresie sprawę zaopatrzenia emerytalnego swych pracowników.

(2) Zaopatrzenie emerytalne zawodowych członków zarządu gminy w gminach, które uregulowały we własnym zakresie sprawę zaopatrzenia emerytalnego swych pracowników nie może być jednak mniejsze od norm, przewidzianych w ust. (6) art. 53 i nie może przekraczać 92% uposażenia służbowego, które służy za podstawę do wymiaru emerytury. Normy zaopatrzenia emerytalnego, przewidziane w zdaniu pierwszem i drugiem ust. (6) art. 53, stosują się na mocy ustawy również w gminach wiejskich i miastach, które nie uregulowały sprawy zaopatrzenia emerytalnego swych pracowników we własnym zakresie działania, uchwały zaś rady gminy na podstawie postanowień ust. (5) cyt. artykułu nie doszły do skutku

(3) Jeżeli władza nadzorcza unieważni uchwałę w sprawach, o których mowa w ust. (5) art. 53, wówczas sprawa ta musi być wniesiona pod obrady najbliższego posiedzenia rady gminy; gdyby wybór osoby interesowanej był już dokonany, stosuje się do niej postanowienia ust. (2) art. 9.

(4) Zaliczenie zawodowemu członkowi zarządu gminy do wysługi emerytalnej lat pracy poprzedniej zgodnie z postanowieniami zdania ostatniego ust. (6) art. 53 może nastąpić po dokonaniu wyboru osoby interesowanej; stosuje się wówczas do niej postanowienie ust. (2) art. 9. Zaliczenie takie uskutecznia rada gminy, której uchwała wymaga zatwierdzenia właściwej władzy nadzorczej zgodnie z postanowieniami ust. (4) art. 65.

(5) Postanowienia ust. (2) — (4) niniejszego paragrafu nie stosują się do osób, o których mowa w art. 117 i ust. (1) art. 119.

§ 53. W gminach wiejskich i miastach, które nie uregulowały we własnym zakresie działania sprawy zaopatrzenia swych pracowników, składka emerytalna, o której mowa w ust. (7) art. 53, wynosi 5% uposażenia, pobieranego przez zawodowego członka zarządu gminy po odjęciu od kwoty tego uposażenia ewentualnego dodatku reprezentacyjnego, natomiast wliczeniu wartości otrzymywanych świadczeń w naturze, jeżeli stanowią one składową część uposażenia.

§ 54. O zastąpieniu stałego zaopatrzenia emerytalnego przez jednorazową odprawę zgodnie z postanowieniami ust. (6) art. 53 decyduje rada gminy w drodze uchwały, która uzyskuje moc po zatwierdzeniu jej przez władze, przewidziane w ust. (4) art. 65.

§ 55. (1) Do stwierdzenia w przypadkach spornych, czy przyczyna odmówienia przyjęcia wyboru przez zawodowego członka zarządu gminy na następną dziesięcioletnią kadencję jest uzasadniona w myśl postanowień ust. (8) art. 53, powołana jest władza nadzorcza.

(2) Do wydawania orzeczeń o niezdolności zawodowego członka zarządu gminy do służby powołana jest władza nadzorcza, która decyzje w tym zakresie wydaje na podstawie orzeczenia komisji lekarskiej. W skład komisji tej wchodzi lekarz powiatowy, bądź lekarz urzędowy odnośnego związku samorządowego, jako przewodniczący, oraz dwóch innych lekarzy. Członków komisji powołuje władza nadzorcza.

(3) Od decyzji władzy nadzorczej w sprawach, o których mowa w ust. (1) i (2), przysługuje stronom prawo wniesienia odwołania zgodnie z postanowieniami rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 22 marca 1928 r. o postępowaniu administracyjnem (Dz. U. R. P. Nr. 36, poz. 341) do władz bezpośrednio wyższych, które orzekają ostatecznie na podstawie orzeczenia komisji lekarskiej, powołanej w nowym składzie. W skład komisji wchodzą łącznie z przewodniczącym trzej lekarze, powołani przez władzę odwoławczą. Decyzje Ministra Spraw Wewnętrznych są w każdym razie ostateczne w administracyjnym toku instancyj.

(4) Wojewodowie orzekają w sprawach, uregulowanych niniejszym paragrafem, przy współudziale wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej) z głosem stanowczym.

(5) W sprawach, uregulowanych w ustępach (2) — (3) niniejszego paragrafu, stosuje się analogicznie postanowienia zawarte w ust. 2 i 3 § 2, § 3, § 4 lit. a) i f), § 7 — 8, zdanie ostatnie § 9, § 10 i 12 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 marca 1931 r. o ustanowieniu komisyj lekarskich dla funkcjonarjuszów państwowych oraz wojskowo-lekarskich dla zawodowych wojskowych (Dz. U. R. P. Nr. 38, poz. 302) wraz z załącznikiem do tego rozporządzenia.

(6) Koszty, związane z czynnościami komisyj lekarskich ponosi gmina, w której zawodowy członek zarządu gminy odmówił przyjęcia wyboru na następną kadencję. W szczególności gmina ta ponosi koszta podróży i diety członków komisyj lekarskich, nie wyłączając lekarzy państwowych. Koszty podróży i diety przyznaje przełożony gminy, w zakresie tym stosuje się postanowienia zdania drugiego ust. (2) § 51. W sprawach tych stosuje się poza tem analogicznie postanowienia ust. 1 i 2 § 13 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 marca 1931 r., wspomnianego w ust. (5) niniejszego paragrafu.

§ 56. Sprawowanie mandatu przez lat 20 na stanowisku płatnego członka zarządu gminy uzasadnia zgodnie z ust. (8) art. 53 odmowę przyjęcia wyboru przez zawodowego członka zarządu gminy na następną dziesięcioletnią kadencję bez względu na to, czy mandat płatnego członka zarządu gminy sprawował on przez 20 lat w gminie wiejskiej, miejskiej, w jednej lub kilku łącznie, z przerwami, czy nieprzerwanie.

§ 57. Prawo do jednorazowej odprawy w przypadku, przewidzianym w ust. (9) art. 53, nie przysługuje zawodowemu członkowi zarządu gminy, gdy po-

wraca on na stanowisko, zajmowane bezpośrednio przed przejęciem mandatu zawodowego członka zarządu gminy i gdy do stanowiska, na które powraca, przywiązane jest stałe wynagrodzenie.

Do art. 55.

§ 58. (1) W gminach, o których mowa w art. 55 ust. (2), postanowienia art. 50 mają całkowite zastosowanie w sprawie zatwierdzenia przełożonych gminy i ich zastępców.

(2) W stosunku do ławników w gminach, o których mowa w art. 55 ust. (2), postanowienia ust. (4), (5), (6), (7) i (9) art. 50 stosuje się jedynie wówczas, gdy chodzi o zapewnienie składowi kolegjalnego zarządu gminy dostatecznej liczby członków, uprawniającej kolegjum do podejmowania ważnych uchwał.

(3) Jeżeli kolegjum zarządu gminy ma dostateczną liczbę członków, wówczas w razie odmowy zatwierdzenia wyboru ławnika stanowisko to pozostaje nieobsadzone do czasu, gdy radni dokonają takiego wyboru, który uzyska zatwierdzenie wojewody zgodnie z ust. (2) art. 55.

(4) Od decyzji wojewody, odmawiającej zatwierdzenia wyboru ławnika, mogą radni w gminach wiejskich i miastach wnieść za pośrednictwem przewodniczącego kolegjum wyborczego odwołanie zgodnie z postanowieniem rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 22 marca 1928 r. o postępowaniu administracyjnem (Dz. U. R. P. Nr. 36, poz. 341) do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych, które rozstrzyga ostatecznie. Odwołanie musi być podpisane co najmniej przez taką liczbę radnych, jaka jest wymagana zgodnie z regulaminem wyborczym do zarządu miejskiego do zgłoszenia listy kandydatów na ławników.

Do art. 60.

§ 59. (1) Korespondencje i dokumenty urzędowe wydziału powiatowego w sprawach powiatowego związku samorządowego, nadzoru nad gminami wiejskiemi i miastami oraz z zakresu administracji rządowej podpisuje starosta powiatowy (zastępca starosty), jako przewodniczący wydziału powiatowego.

(2) Starosta powiatowy, jako przewodniczący wydziału powiatowego, może upoważnić do podpisywania w swojem zastępstwie określonego rodzaju korespondencji bieżącej i dokumentów urzędowych swego zastępcę (zastępcę starosty powiatowego) oraz poszczególnych pracowników biura wydziału powiatowego. Dokumenty, przez które powiatowy związek samorządowy zaciąga zobowiązanie, muszą być opatrzone urzędową pieczęcią wydziału powiatowego oraz własnoręcznym podpisem starosty, jako przewodniczącego wydziału powiatowego, i jednego z członków wydziału, wybranego przezeń w tym celu zwykłą większością głosów (§ 2). W przypadku, gdy mandaty członków wydziału powiatowego uległy zawieszeniu lub wygaśnięciu, dokumenty powyższe w miejsce członka wydziału powiatowego podpisuje pracownik biura wydziału powiatowego, powołany do tego przez przewodniczącego wydziału powiatowego zgodnie z podziałem czynności biura.

(3) W sprawach, o których mowa w art. 60 oraz ust. (1) i (2) niniejszego paragrafu, stosuje się analogicznie postanowienia § 31.

Do art. 61.

§ 60. Przełożony gminy obowiązek kontroli nad czynnościami biur zarządu gminy oraz nad czynnościami urządzeń, zakładów i przedsiębiorstw gminnych wykonywać może bądź osobiście, bądź za pośrednictwem innych członków zarządu albo wyznaczonych do tych czynności urzędników (kontrolerów). Zakres kontroli nad całokształtem czynności kasowo-rachunkowych określają §§ 50 i 51 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 6 grudnia 1932 r. o kasowości i rachunkowości związków komunalnych (Dz. U. R. P. z 1933 r. Nr. 11, poz. 72).

Do art. 62.

§ 61. (1) Kadencja komisji rewizyjnej biegnie równolegle z kadencją rady gminy.

(2) W razie rozwiązania rady gminy (art. 69) komisja rewizyjna ulega automatycznemu rozwiązaniu.

(3) Postanowienia art. 2 ust. (2) stosuje się analogicznie do przewodniczącego i członków komisji rewizyjnej.

§ 62. Z zakresu działania komisyj rewizyjnych wyłączone są czynności zarządów gmin i wydziałów powiatowych w sprawach administracji rządowej. Natomiast nie podlegają wyłączeniu: badanie wykonania budżetu, związanego z temi czynnościami, oraz czynności kasowo-rachunkowe, dotyczące powyższych spraw.

§ 63. (1) Czynności komisji rewizyjnej, przewidziane w ust. (5) lit. a) art. 62, dotyczą jedynie działalności finansowej i gospodarczej organów zarządzających (ust. 1 art. 62).

(2) Komisje rewizyjne w powyższym zakresie powołane są do kontroli i oceny działalności organów zarządzających ze stanowiska formalnego, które polega na badaniu tej działalności pod względem jej prawidłowości i zgodności z obowiązującemi przepisami, postanowieniami statutów i uchwał organu stanowiącego oraz budżetem.

(3) Do komisyj rewizyjnych należy ponadto badanie i ocena, czy całokształt oraz poszczególne kierunki działalności finansowej i gospodarczej organów zarządzających zgodne są z zasadami oszczędności w gospodarce publicznej, czy organ zarządzający oraz podległe mu kierownictwo zakładów i przedsiębiorstw oszczędnie dysponuje kredytami, przewidzianemi w budżecie, czy zasadom oszczędności odpowiada również program i kolejność poczynań finansowych organu zarządzającego. Z tego stanowiska komisje rewizyjne mają więc prawo badać i wydawać opinje, czy obsługa potrzeb publicznych jest zorganizowana w sposób oszczędny i działa sprawnie, czy z punktu widzenia zasad oszczędności i kontroli wewnętrznej racjonalna jest organizacja pracy w instytucjach związku samorządowego i t. p.

(4) W szczególności komisje rewizyjne są obowiązane:

a) badać corocznie, przed przyjęciem przez radę gminy (radę powiatową) roczne sprawozdanie zarządu gminy (wydziału powiatowego) z wykonania budżetu oraz złożyć radzie opinję i wnioski nie później, niż w ciągu

6 tygodni po otrzymaniu od zarządu gminy (wydziału powiatowego) powyższego sprawozdania,

b) badać corocznie zamknięcia rachunkowe za ubiegły okres budżetowy i roczne bilanse zakładów i przedsiębiorstw związku samorządowego oraz zgłosić w tym zakresie radzie opinję i wnioski nie później, niż w ciągu 6 tygodni po otrzymaniu od zarządu gminy (wydziału powiatowego) tych zamknięć,

c) badać prawidłowość i zgodność z zasadami oszczędności wydatków i dochodów oraz czynności kasowych i rachunkowych w biurach zarządu gminy względnie wydziału powiatowego, jak również w zakładach i przedsiębiorstwach.

(5) Uprawnienia komisji rewizyjnej, zakres, rodzaj i ilość obowiązkowych rewizyj określają ponadto przepisy rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 6 grudnia 1932 r. o kasowości i rachunkowości związków komunalnych (Dz. U. R. P. z 1933 r. Nr. 11, poz. 72) oraz regulamin czynności komisji (art. 62 ust. 2).

§ 64. O zamierzonych czynnościach rewizyjnych przewodniczący komisji rewizyjnej obowiązany jest przed ich podjęciem zawiadomić przełożonego gminy (przewodniczącego wydziału powiatowego) i czynności powyższe może podejmować jedynie z jego wiedzą.

§ 65. (1) Obowiązek komisyj rewizyjnych, przewidziany w ust. (5) lit. b) art. 62, polega na składaniu ze swej działalności sprawozdań radzie gminy (radzie powiatowej).

(2) Wyniki czynności komisji rewizyjnej referuje na posiedzeniu rady gminy (rady powiatowej) przewodniczący komisji (ust. 9 art. 62), bądź upoważniony przezeń jej członek.

(3) Przed wniesieniem pod obrady rady gminy (rady powiatowej) sprawozdania i wniosków komisji rewizyjnej rozpatrzyć je musi zarząd gminy (art. 44 ust. 1 lit. a) (wydział powiatowy) i udzielić swych wyjaśnień (ust. 10 art. 62) nie później, niż w ciągu 3 tygodni po otrzymaniu materiałów komisji rewizyjnej.

(4) Dopóki rada gminy (rada powiatowa) nie rozpatrzy sprawozdania i wniosku komisji rewizyjnej, mają one charakter poufny i w stosunku do nich przewodniczący komisji rewizyjnej, jej członkowie, członkowie zarządu gminy (wydziału powiatowego) oraz powołani przez komisję rzeczoznawcy obowiązani są dochować tajemnicy urzędowej.

§ 66. Na uzasadnione żądanie komisji rewizyjnej przewodniczący organu stanowiącego winien zwołać najpóźniej w ciągu 14 dni posiedzenie tego organu i umieścić na porządku dziennym tego posiedzenia sprawozdanie i wnioski komisji. Jeżeli przewodniczący organu stanowiącego nie uzna powodów, podanych przez przewodniczącego komisji rewizyjnej, za dostatecznie uzasadnione, obowiązany jest zwrócić się do władzy nadzorczej w celu uzyskania jej decyzji.

§ 67. (1) Jeżeli komisja rewizyjna nie wykonywa ciążących na niej zadań, bądź wykonywa je nieudolnie albo niedbale, rada gminy (rada powiatowa) winna całkowicie lub częściowo odnowić skład komisji. W tym celu rada gminy (rada powiatowa) winna w razie potrzeby wezwać przewodniczącego, wszystkich lub poszczególnych członków komisji rewizyjnej do złożenia mandatu, w razie zaś bezskuteczności wezwania osoby te odwołać z komisji rewizyjnej.

(2) Uchwała rady w sprawie odnowienia składu komisji rewizyjnej i odwołania w tym celu jej członków wymaga większości głosów obecnych radnych przy składzie, stanowiącym co najmniej połowę ustawowej liczby radnych. W głosowaniu członkowie zarządu gminy (wydziału powiatowego) udziału brać nie mogą. W sprawach tych mają ponadto w gminach wiejskich i miastach analogiczne zastosowanie postanowienia ust. (4) art. 35.

(3) Bliższe postanowienia w sprawach, objętych niniejszym paragrafem, powinny być unormowane w regulaminie czynności komisji rewizyjnej.

§ 68. (1) Nad należytą działalnością komisyj rewizyjnych czuwają władze nadzorcze, które mogą wzywać jej przewodniczącego do składania sprawozdań i wyjaśnień z zakresu kontroli wewnętrznej (art. 67 ust. 1) oraz delegować swych przedstawicieli na posiedzenia komisyj (art. 67 ust. 4).

(2) W wypadku stwierdzenia przez komisję rewizyjną nadużyć pieniężnych przewodniczący komisji, a w razie niemożności wykonywania przez niego czynności służbowych jego zastępca lub jeden z członków komisji, obowiązani są bezzwłocznie donieść o tem władzy nadzorczej. Obowiązek ten odnosi się również do wypadku stwierdzenia przez komisję rewizyjną poważniejszych braków w gospodarce publicznej, wymagających bezzwłocznego ich usunięcia ze względu na grożącą związkowi samorządowemu lub Skarbowi Państwa szkodę materjalną.

(3) Jeżeli komisja rewizyjna podniosła w sprawozdaniu swem jakiekolwiek uchybienia w administracji lub gospodarce samorządowej, wówczas przełożony gminy i starosta powiatowy, jako przewodniczący wydziału powiatowego, obowiązani są przesłać władzy nadzorczej odpis sprawozdań, opinij i wniosków komisji rewizyjnej wraz ze swemi wyjaśnieniami nie później, niż w terminie, przewidzianym w ust. (3) § 65.

Do art. 63.

§ 69. (1) Opinja komisji rewizyjnej w sprawach, przewidzianych w art. 63, nie wyłączając sprawy przyjęcia do wiadomości rocznego sprawozdania z wykonania budżetu i zatwierdzenia rocznych zamknięć rachunkowych oraz bilansów, jest prawnie konieczna; w razie pominięcia opinji komisji władza nadzorcza może unieważnić odnośną uchwałę organu stanowiącego (art. 66, 90 i 93 ust. 1).

(2) Obowiązek bezzwłocznego przesłania uchwały organu stanowiącego, o której mowa w art. 63, władzy nadzorczej, ciąży na przełożonym gminy i przewodniczącym wydziału powiatowego.

§ 70. Zarzuty, jakie organ stanowiący może w myśl art. 63 podnieść przeciwko organowi zarządzającemu albo poszczególnym osobom, wchodzącym w skład tego organu, muszą dokładnie wskazywać, jakich niewłaściwości, nieformalności i uchybień dopatruje się rada gminy (rada powiatowa) w działalności finansowej i gospodarczej zarządu gminy (wydziału powiatowego) albo poszczególnych osób, wchodzących w skład tego organu.

Rozdział 4.

Przepisy, dotyczące obszaru województwa białostockiego, z wyjątkiem powiatów: grodzieńskiego i wołkowyskiego oraz obszaru województw: kieleckiego, lubelskiego, łódzkiego i warszawskiego.

Do art. 75.

§ 71. Moc ustawy o organizacji zarządu gubernji Królestwa Polskiego (Zb. pr. ces. ros. z roku 1892 t. II kont. do r. 1913 dz. V art. 194—286) ze zmianami, wynikającemi z późniejszych przepisów i ustawy samorządowej, rozciąga się z dniem 13 lipca 1933 r. na obszar gminy białowieskiej i masiewskiej w powiecie bielskim, województwie białostockiem.

Do art. 76.

§ 72. (1) Zgodnie z postanowieniami ust. (3) art. 76 na kolegjalny zarząd gminny przechodzą sprawy, wymienione w art. 7 lit. a) dekretu Naczelnika Państwa z dnia 27 listopada 1918 r. o utworzeniu rad gminnych na obszarze b. Królestwa Kongresowego (Dz. P. P. P. Nr. 18, poz. 48), z zastrzeżeniem, że wykonywanie uchwał rady gminnej należy do wójta, przyczem kolegjum zarządu gminnego w drodze uchwały określa sposób wykonania uchwał rady gminnej w sprawach inwestycyj zgodnie z postanowieniami art. 44 ust. (1) lit. h) i § 27.

(2) Ze spraw, wymienionych w art. 7 lit. d) dekretu Naczelnika Państwa z dnia 27 listopada 1918 r., do zarządu gminnego przechodzą i wymagają uchwały jego kolegjum (art. 14 ust. 1 i 2) sprawy przyjmowania i zwalniania pracowników gminnych.

(3) Sprawy, wymienione w art. 7 lit. b) i c) dekretu Naczelnika Państwa z dnia 27 listopada 1918 r., przechodzą na wójta, działającego jednoosobowo.

Do art. 80.

§ 73. (1) Pod działanie postanowień art. 80 podpadają prawa majątkowe, przysługujące z mocy wspólnych aktów nadawczych dawnym gromadom włościańskim albo określonej grupie gospodarzy, jako posiadaczy gruntów, objętych dekretem o uwłaszczeniu włościan z dnia 21 marca 1864 r. i tabelami likwidacyjnemi, w których zapisane są gromadzkie grunta, będące we wspólnem użytkowaniu albo inne prawa majątkowe, jak wspólne pastwiska, wygony, wspólne grunta wsi i dworu, prawa służebności i t. p.

(2) Do zakresu spraw majątkowych, wymagających decyzji (uchwały) zebrania uprawnionych, należą: likwidacja, t. j. podział wspólnych gruntów pomiędzy poszczególnych gospodarzy-użytkowników, zamiana gruntów, sprzedaż, oddanie w dzierżawę, ustalenie sposobu użytkowania oraz potrzebne czynności zarządu, jak piecza nad gruntami i t. p.

(3) Kwalifikowana większość 2/3 wszystkich uprawnionych w myśl art. 274 pkt. 1) ustawy o organizacji zarządu gubernji Królestwa Polskiego potrzebna jest w sprawach likwidacji wspólnoty, jak podziału gruntów, będących we wspólnem użytkowaniu, pomiędzy gospodarzy, oraz w innych sprawach rozporządzenia danemi gruntami, jak sprzedaż, zamiana, wieczysta dzierżawa. Nie jest natomiast wymagana kwalifikowana większość w sprawach zwykłego zarządu gruntów; w sprawach tych, zarówno jak w sprawach, wymienionych w art. 271 pkt. 10 i 11 ustawy o organizacji zarządu gubernji Królestwa Polskiego, wystarczy zwykła większość głosów w obecności co najmniej połowy wszystkich uprawnionych, zgodnie z postanowieniami art. 272 i 273, łącznie z art. 210 i 211 ustawy o organizacji zarządu gubernji Królestwa Polskiego.

§ 74. (1) Sołtys, jako przewodniczący zebrania uprawnionych, zwołuje je w miarę potrzeby lub na żądanie 1/4 ogółu uprawnionych, kieruje obradami i wpisuje uchwały do specjalnej księgi uchwał zgodnie z art. 275 ustawy o organizacji zarządu gubernji Królestwa Polskiego, czuwa nad wykonaniem uchwał zebrania oraz baczy, ażeby zgodnie z niemi wykonywany był zarząd i piecza nad gruntami wspólnemi.

(2) W gminach, nie podzielonych na gromady (art. 15 ust. (4) i art. 79), przewodnictwo na zebraniach uprawnionych należy do wójta, albo z jego upoważnienia do podwójciego lub jednego z ławników.

Rozdział 5.

Przepisy, dotyczące obszaru województw krakowskiego, lwowskiego, stanisławowskiego i tarnopolskiego.

Do art. 82 i 83.

§ 75. (1) W gminach, które przed wejściem w życie ustawy samorządowej rządziły się ustawą z dnia 3 lipca 1896 r. (Dz. u. kr. Nr. 51), bądź ustawą z dnia 12 sierpnia 1866 r. (Dz. u. kr. Nr. 19), po podniesieniu ich do rzędu miast na mocy postanowień ust. (2) art. 82 lub w trybie postanowień ust. (3) tegoż artykułu albo art. 83 organa ustrojowe tych gmin sprawują funkcje organów ustrojowych miast do czasu ukonstytuowania tych organów.

(2) Skład kolegjum zarządu gminy w gminach, o których mowa w ust. (1), stanowią członkowie zarządu gminnego względnie zwierzchności gminnej. Kolegjum to do czasu ukonstytuowania się magistratu posiada uprawnienia jego w zakresie, przewidzianym w art. 44.

Rozdział 6.

Przepisy, dotyczące obszaru województw pomorskiego i poznańskiego.

Do art. 93.

§ 76. Przepisy niniejszego rozporządzenia stosują się do miast, w których wprowadzony jest ustrój, przewidziany w § 72 i 73 ordynacji miejskiej z dnia 30 maja 1853 r. (Zb. u. pr. str. 261), z zastrzeżeniem zmian, jakie wynikają z postanowień powyższych paragrafów tej ustawy.

Do art. 97.

§ 77. (1) W stosunku do uchwał izby wojewódzkiej, które w sprawach, uregulowanych postanowieniami ust. (1) art. 97, zdaniem wojewody naruszają postanowienia ustawy lub regulaminu wyborczego, wojewoda posiada uprawnienia, przewidziane w ust. (2) art. 59 rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 19 stycznia 1928 r. o organizacji i zakresie działania władz administracji ogólnej (Dz. U. R. P. Nr. 11, poz. 86), w stosunku zaś do uchwał wydziału powiatowego te same uprawnienia posiada starosta powiatowy na mocy art. 81 ust. (1) tegoż rozporządzenia.

(2) O ważności uchwały izby wojewódzkiej, zawieszonej przez wojewodę w myśl ustępu poprzedniego, rozstrzyga ostatecznie Minister Spraw Wewnętrznych, o ważności zaś uchwały wydziału powiatowego, zawieszonej przez starostę powiatowego, rozstrzyga ostatecznie wojewoda przy współudziale izby wojewódzkiej z głosem stanowczym.

(3) O decyzji Ministra Spraw Wewnętrznych, względnie wojewody, należy zawiadomić na najbliższem posiedzeniu właściwe kolegjum izby wojewódzkiej, względnie wydziału powiatowego.

(4) Po wydaniu decyzji przez Ministra Spraw Wewnętrznych, względnie wojewodę w myśl postanowień ust. (2) niniejszego paragrafu wojewoda, względnie starosta powiatowy wydaje orzeczenie o ważności wyborów, będąc związanym uchwałą izby wojewódzkiej, względnie wydziału powiatowego o tyle, o ile uchwała nie została unieważniona zgodnie z art. 59 i 81 wymienionego wyżej rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 19 stycznia 1928 r. Jeżeli uchwała wydziału powiatowego względnie izby wojewódzkiej została unieważniona, starosta powiatowy względnie wojewoda wydaje decyzje na podstawie nowej uchwały danego organu kolegjalnego, który przy jej podejmowaniu jest związany decyzją Ministra Spraw Wewnętrznych, względnie wojewody, wydaną w myśl postanowień ust. (2) niniejszego paragrafu.

(5) Orzeczenia starostów powiatowych i wojewodów o ważności wyborów, wydane w myśl postanowień ustępu poprzedniego niniejszego paragrafu, podlegają przepisom ust. (2) art. 97.

Rozdział 7.

Postanowienia przejściowe.

Do art. 106.

§ 78. (1) Na obszarze województw: białostockiego, kieleckiego, lubelskiego, łódzkiego, nowogródzkiego, poleskiego, warszawskiego, wileńskiego i wołyńskiego zebrania gromadzkie w gromadach, o których mowa w ust. (3) art. 18, posiadają dotychczasowe kompetencje ze zmianami, wynikającemi z ustawy samorządowej.

(2) Na obszarze województwa białostockiego, z wyjątkiem powiatu grodzieńskiego i wołkowyskiego, oraz na obszarze województw kieleckiego, lubelskiego, łódzkiego i warszawskiego odejmuje się zebraniom gromadzkim w gromadach, o których mowa w ust. (3) art. 18 sprawy, przewidziane w art. 271 p. 2) i 11) ustawy o organizacji zarządu gubernji Królestwa Polskiego (Zb. pr. ces. ros. z 1892 r. t. II kont. do r. 1913 dz. V art. 194—286); sprawy te przechodzą na zebrania uprawnionych osób zgodnie z art. 80 ustawy samorządowej i § 73 niniejszego rozporządzenia.

(3) Zarząd majątkiem gromady, nie będącym we wspólnem użytkowaniu gospodarzy na podstawie wspólnych aktów nadawczych (tabel likwidacyjnych), na obszarze, określonym w ustępie poprzednim, przechodzi na sołtysa (podsołtysa), działającego w tym zakresie pod kontrolą zebrania gromadzkiego względnie rady gromadzkiej oraz pod bezpośrednim nadzorem wójta (art. 24 ust. 1).

Do art. 113.

§ 79. Czynne w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia tymczasowe wydziały powiatowe i tymczasowe rady powiatowe na obszarze województw: krakowskiego, lwowskiego, stanisławowskiego i tarnopolskiego posiadają kompetencje organów ustrojowych powiatowych związków samorządowych, przewidziane w dekrecie Naczelnika Państwa z dnia 4 lutego 1919 r. o tymczasowej ordynacji powiatowej dla obszarów b. zaboru rosyjskiego (Dz. P. P. P. Nr. 13, poz. 141) ze zmianami, wynikającemi z późniejszych ustaw i ustawy samorządowej (art. 85).

Do art. 117.

§ 80. Czynni w dniu wejścia w życie ustawy samorządowej płatni członkowie zarządów miejskich, o których mowa w art. 117, pozostają na zajmowanych stanowiskach aż do normalnego upływu bieżącej ich 12-letniej kadencji; stosunek służbowy ich ulega rozwiązaniu przed upływem kadencji jedynie w przypadku dobrowolnego ustąpienia, wygaśnięcia z innych powodów albo utraty mandatu.

§ 81. (1) Czynni w dniu wejścia w życie ustawy samorządowej na obszarze województw pomorskiego i poznańskiego płatni członkowie zarządów miejskich, wybrani na 12 lat, obowiązani są poza udziałem w posiedzeniach magistratu wykonywać stałe czynności zarządu miejskiego, poruczone im przez przełożonych gminy i podlegają w tym zakresie ich zwierzchnictwu służbowemu. W czasie wykonywania czynności członków kolegjum zarządu miejskiego (magistratu) stosuje się do osób powyższych postanowienia § 30.

(2) Wszyscy płatni członkowie zarządów miejskich na obszarze województw pomorskiego i po-

znańskiego w zakresie obowiązków i praw podlegają postanowieniom ustawy samorządowej, dotyczącym zawodowych członków zarządów miejskich poza wyjątkami, przewidzianemi w ust. (3) art. 117. W szczególności odnoszą się do nich postanowienia ust. (1) — (3) art. 52, ust. (1), (4), (8) i (10) art. 53, łącznie z przepisami ust. (1) § 52 i § 53 oraz postanowienia art. 69 ust. (7), art. 70 oraz ust. (4) art. 72, art. 101 i 116.

§ 82. Do płatnych członków zarządów miejskich, o których mowa w art. 117, w przypadku, przewidzianym w ust. (4) tegoż artykułu, stosuje się odpowiednie postanowienia ustawy z dnia 11 grudnia 1923 r. o zaopatrzeniu emerytalnem funkcjonarjuszów państwowych i zawodowych wojskowych z późniejszemi zmianami z zastrzeżeniem, że prawo do emerytury przysługuje płatnemu członkowi zarządu miejskiego już po 10 latach w wysokości 35% uposażenia, służącego za podstawę do wymiaru zaopatrzenia emerytalnego i zaopatrzenie to wzrasta za każdy następny rok o 3%. Uposażenie to nie może przekraczać 100% podstawy wymiaru. W przypadkach, w których możliwe jest nabycie prawa do emerytury po krótszym okresie służby zgodnie z postanowieniami ustawy z dnia 11 grudnia 1923 r. o zaopatrzeniu emerytalnem funkcjonarjuszów państwowych i zawodowych wojskowych z późniejszemi zmianami, uposażenie emerytalne wynosi do 10 lat służby włącznie 35% podstawy wymiaru.

§ 83. Przy obliczaniu podstawy wymiaru zaopatrzenia emerytalnego w myśl postanowień § 82 potrąca się 5% opłatę emerytalną, przewidzianą w ust. (7) art. 53 i § 53.

Do art. 119.

§ 84. Postanowienia § 81 ust. (2) oraz §§ 82 i 83 stosuje się odpowiednio do osób, o których mowa w ust. (1) art. 119.

Rozdział 8.

Postanowienia końcowe.

§ 85. Rozporządzenie niniejsze wchodzi w życie z dniem ogłoszenia i obowiązuje na obszarze całego Państwa, z wyjątkiem województwa śląskiego.

Minister Spraw Wewnętrznych: *Bronisław Pieracki*

РАСПОРЯЖЕНИЕ МВД №3 ОТ 02.08.1934 К УСТАВЕ 23 МАРТА 1933 «О ЧАСТИЧНОМ ИЗМЕНЕНИИ УСТРОЙСТВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ».

688.

ROZPORZĄDZENIE III MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH

z dnia 2 sierpnia 1934 r.

w sprawie wykonania ustawy o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorjalnego (przepisy, dotyczące gminy wiejskiej).

Na podstawie art. 129 ustawy z dnia 23 marca 1933 r. o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorjalnego (Dz. U. R. P. Nr. 35, poz. 294) zarządzam co następuje:

Rozdział 1.

Postanowienia wstępne.

§ 1. (1) Artykuły, powołane w rozporządzeniu niniejszem bez bliższego określenia, oznaczają postanowienia ustawy z dnia 23 marca 1933 r. o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorjalnego (Dz. U. R. P. Nr. 35, poz. 294). Ustawę tę oznacza również używany w rozporządzeniu skrót „ustawa samorządowa".

(2) Paragrafy, powołane w rozporządzeniu niniejszem bez bliższego określenia, oznaczają przepisy niniejszego rozporządzenia.

Rozdział 2.

Przepisy, dotyczące obszaru całego Państwa z wyjątkiem województwa śląskiego.

§ 2. Pojęcie osiedla, używane w ustawie samorządowej i rozporządzeniu niniejszem, rozumieć należy zgodnie z art. 6 rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 16 lutego 1928 r. o prawie budowlanem i zabudowaniu osiedli (Dz. U. R. P. Nr. 23, poz. 202).

Do art. 10.

§ 3. (1) Obszar gminy wiejskiej powinien stanowić nieprzerwaną, ciągłą powierzchnię. Gmina wiejska, okalająca swym obszarem gminę miejską, warunkowi temu odpowiada.

(2) Granice obszaru gminy wiejskiej powinny, o ile możności, pokrywać się z temi naturalnemi granicami, jakie dla terenu danej terytorjalnej jednostki administracyjnej wskazują jego warunki geograficzne, gospodarcze i kulturalne.

(3) Granice obszaru gminy wiejskiej muszą być w ten sposób ustalone, ażeby gmina mogła zaspokoić najwięcej wspólnych dla ogółu jego mieszkańców zadań publicznych, ciążących na gminie, mieszkańcy zaś gminy mieli, o ile możności, najbardziej ułatwiony dostęp do siedziby urzędowej gminy.

§ 4. (1) Wielkość obszaru gminy wiejskiej powinna zapewnić jej zdolność do wykonywania zadań, jakie ciążą na gminie. W szczególności gmina powinna być samowystarczalna pod względem gospodarczym i finansowym, dostatecznie zasobna w środki materjalne, niezbędne do wypełnienia zadań gminy, nie wyłączając przewidzianych ustawowo czynności wykonawczych władz rządowych zgodnie z wymaganiami potrzeb administracji publicznej wszystkich jej działów, w szczególności w zakresie obrony Państwa i bezpieczeństwa publicznego.

(2) Wielkość obszaru gminy wiejskiej powinna ponadto przez dostateczny stan zaludnienia umożliwić powoływanie z pośród jej mieszkańców ludzi zaznajomionych z zadaniami gospodarki samorządowej.

§ 5. (1) Każda gmina wiejska musi mieć swoją siedzibę urzędową.

(2) Siedzibą urzędową gminy wiejskiej jest miejsce urzędowania jej organów ustrojowych. W siedzibie urzędowej gminy mieści się też biuro jej zarządu gminnego.

(3) Siedziba urzędowa gminy wiejskiej powinna być wyznaczona w miejscowości, wyróżniającej się położeniem korzystnem pod względem komunikacyjnym, gospodarczym i kulturalnym. Miejscowość ta powinna być z reguły położona na obszarze danej gminy wiejskiej, a w wyjątkowych przypadkach na obszarze gminy sąsiedniej.

§ 6. (1) Każda gmina wiejska musi mieć swoją nazwę urzędową.

(2) Nazwa gminy wiejskiej pochodzi z reguły od nazwy miejscowości, w której znajduje się siedziba urzędowa gminy.

(3) Gdy jedna i ta sama miejscowość jest siedzibą dwóch gmin wiejskich, wówczas do nazwy odnośnej gminy dodaje się określenia: „północ", „wschód", „zachód", „południe", zależnie od położenia geograficznego danej gminy w stosunku do jej siedziby, bądź też dodaje się cyfrę I, II i t. d.

§ 7. (1) Na przecięciu ważniejszych dróg publicznych z granicą gminy wiejskiej powinien być ustawiony znak z tablicą, zwróconą napisem do drogi i zawierającą w górnej części napisu nazwę właściwego powiatu, w dolnej zaś jego części większemi literami — nazwę urzędową gminy wiejskiej.

(2) Obowiązkiem gminy wiejskiej jest dbać o należyte utrzymanie i ochronę tablic orjentacyjnych i o prawidłowość oraz czytelność napisów na nich umieszczonych.

(3) Napisy powinny być sporządzone w języku polskim. W gminach wiejskich, położonych na obszarach, wymienionych w art. 2 ustawy z dnia 31 lipca 1924 r. o języku państwowym i języku urzędowania rządowych i samorządowych władz administracyjnych (Dz. U. R. P. Nr. 73, poz. 724) mogą być na koszt gminy i na podstawie uchwały rady gminnej umieszczone obok napisu w języku polskim, figurującego na pierwszem miejscu, takie same napisy również w języku, dopuszczonym w pismach i podaniach do władz na tych obszarach.

Do art. 13.

§ 8. Jeżeli w myśl przepisu zawartego w zdaniu drugiem ust. (3) art. 13 wójt niezawodowy posiada kwalifikacje na sekretarza gminnego, czynności wójta są głównem jego zajęciem, gdy wójt sprawuje te czynności przez cały czas wymaganych godzin urzędowych.

Do art. 14.

§ 9. (1) Na podstawie postanowień ust. (3) art. 14 gmina wiejska, przyjmując pracownika, zatrudnionego poprzednio w innym związku samorządowym, obowiązana jest uwzględnić jego prawa nabyte w poprzedniej służbie. W stosunku do pracowników gminnych, co do których charakter stosunku służbowego pozwala na zawieranie umów, postanowienie powyższe stosuje się tylko wówczas, gdy statut służbowy bądź odrębna umowa służbowa, zawarta z interesowanym pracownikiem, wyraźnie nie stanowi inaczej.

(2) Prawa, nabyte w danej gminie i tym związku samorządowym, gdzie pracownik poprzednio był zatrudniony, ustala się na podstawie ustaw i wydanych na ich mocy rozporządzeń z uwzględnieniem statutów miejscowych oraz umów służbowych, zawartych zgodnie z obowiązującemi przepisami przez gminę z pracownikami, których stosunek służbowy pozwala na zawarcie umowy.

§ 10. Przed wniesieniem pod obrady rady gminnej projektu gminnego statutu służbowego, bądź projektowanych zmian w statucie projekt musi być uchwalony przez zarząd gminy, działający kolegjalnie zgodnie z art. 44 ust. (1) lit. a).

Do art. 15.

§ 11. (1) Każda miejscowość, jak wieś z przysiółkami, sioło, kolonja, osada, miasteczko, zaścianek, folwark i t. p., powinna w zasadzie stanowić odrębną gromadę.

(2) Dwie lub więcej miejscowości mogą tworzyć wspólną gromadę:

a) gdy pojedyncza miejscowość (osiedle) stanowi nieznaczne skupienie ludności, wskutek czego trudno byłoby znaleźć wśród jej mieszkańców kandydatów na sołtysa i podsołtysa;

b) gdy słuszne miejscowe względy społeczne i gospodarcze przemawiają za łączeniem z sobą w jedną gromadę dwóch lub kilku drobnych miejscowości obok siebie położonych, w szczególności gdy mają one wspólny kataster gruntowy, wspólne urządzenia gromadzkie, albo gdy miejscowości objęte są jednym planem scalenia i t. p.

(3) Łączyć we wspólną gromadę należy przedewszystkiem takie miejscowości, których domostwa sąsiadują z sobą w ten sposób, że jedno osiedle jest naturalnem przedłużeniem drugiego. W szczególności przy łączeniu miejscowości we wspólną gromadę należy:

a) tworzyć, o ile możności, zwartą, o ciągłej powierzchni, naturalną podstawę terytorjalną dla utrzymania więzi społecznej mieszkańców oraz rozwoju potrzeb zbiorowych, wynikających ze stosunków sąsiedzkich (art. 17 ust. 2), a przytem:

b) tworzyć odpowiedni, łatwy do obsłużenia rejon działalności sołtysa, jako pomocnika wójta w sprawach, o których mowa w art. 20 ust. (8) ustawy i § 20 ust. (1) I rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 9 października 1933 r. w sprawie wykonania ustawy o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorjalnego (Dz. U. R. P. Nr. 80, poz. 577).

(4) Ocena potrzeby łączenia dwóch lub więcej miejscowości w jedną wspólną gromadę oraz decyzja w tym zakresie należy do wojewody, z którym współdziała wydział wojewódzki (izba wojewódzka) z głosem stanowczym. Przed wydaniem decyzji wojewoda zasięga opinji rady gminnej i wydziału powiatowego.

§ 12. Każda gromada ma siedzibę urzędową w miejscowości, w której znajduje się lokal urzędowy gromady, a w braku takiego lokalu w miejscowości, w której mieszka sołtys.

§ 13. (1) Każda gromada musi mieć swoją nazwę urzędową, która pochodzi od nazwy miejscowości (osiedla), stanowiącej gromadę, bądź wchodzącej do jej obszaru.

(2) Nazwa gromady powinna w zasadzie odróżniać się od nazwy innej gromady w obrębie tej samej gminy wiejskiej; gdy zaś tożsamości nazw nie da się uniknąć, gromada powinna być oznaczona nazwą miejscowości oraz obok niej cyframi rzymskiemi (I, II, III i t. d.), bądź wielkiemi literami (A, B, C, i t. d.).

§ 14. (1) Spory co do granic gromad, położonych w obrębie jednej i tej samej gminy wiejskiej, rozstrzyga starosta powiatowy po wysłuchaniu opinji wydziału powiatowego. Spory co do granic gromad, położonych w różnych gminach wiejskich, rozstrzyga wojewoda po wysłuchaniu opinji wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej).

(2) Od orzeczenia w sprawach, uregulowanych postanowieniami ustępu poprzedniego, przysługuje stronom w ciągu dni 14 po dniu otrzymania decyzji prawo wniesienia odwołania do władzy bezpośrednio wyższej, która rozstrzyga ostatecznie. Wojewoda, jako władza odwoławcza, wydaje decyzje po zasięg-

nięciu opinji wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej).

(3) Decyzje w sprawie granic gromad, wydane w myśl postanowień ust. (1) — (2), nie mogą naruszać stosunków prywatno-prawnych gromad oraz praw osób trzecich.

(4) Postanowienia niniejszego paragrafu nie dotyczą województw pomorskiego i poznańskiego (§ 4 ordynacji gminnej z dnia 4 lipca 1891 r.).

§ 15. Przed lokalem urzędowym gromady oraz przed budynkiem, w którym mieszka sołtys, musi być umieszczona tabliczka z napisem „Sołtys", sporządzona kosztem gromady, gdy zaś nie ma ona środków finansowych — kosztem gminy wiejskiej. Postanowienia § 7 ust. (3) mają w tym zakresie odpowiednie zastosowanie.

Do art. 16.

§ 16. Nadanie nazwy urzędowej gromady oraz zmiana nazwy musi być dokonana z zachowaniem postanowień § 13.

§ 17. (1) W celu dokonania rozrachunków pomiędzy gromadami i likwidacji ich spraw majątkowych, powstałych przy zmianie granic gromad, interesowane gromady mogą powołać komisję likwidacyjną, do której wchodzą sołtysi oraz po 1-ym mieszkańcu każdej gromady, wybranym przez jej organ uchwalający (zebranie gromadzkie, radę gromadzką). Komisja likwidacyjna pod przewodnictwem wójta albo wyznaczonego przezeń członka zarządu gminnego lub pracownika gminy ustala protokólarnie wzajemne zobowiązania i wierzytelności interesowanych gromad oraz sposób likwidacji spornych spraw majątkowych.

(2) Warunki rozrachunków i likwidacji spraw majątkowych pomiędzy interesowanemi gromadami, zawarte w protokóle postępowania układowego, wchodzą w życie po przyjęciu ich przez organa uchwalające interesowanych gromad zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy uprawnionych do głosowania.

(3) W razie niedojścia do skutku dobrowolnego układu likwidacyjnego zgodnie z postanowieniami ust. (1) i (2) albo w inny sposób, jaki ustalą gromady w drodze porozumienia, warunki rozrachunków i likwidacji spraw majątkowych ustala wydział powiatowy, od którego decyzji służy każdej gromadzie w ciągu dni 14 po dniu zakomunikowania decyzji zebraniu albo radzie gromadzkiej prawo wniesienia odwołania do wojewody, orzekającego ostatecznie przy współudziale wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej) z głosem stanowczym. Sołtys obowiązany jest zwołać w tym celu zebranie albo radę gromadzką nie później, niż w ciągu dni 14 po doręczeniu mu decyzji władzy nadzorczej.

(4) W razie zniesienia gromady i włączenia jej obszaru do gromady sąsiedniej majątek i dobro gromadzkie oraz wszelkie wierzytelności i zobowiązania po gromadzie zniesionej przechodzą na gromadę, obejmującą obszar gromady zniesionej, bez potrzeby przeprowadzenia jakiegokolwiek postępowania układowego i zawierania układu likwidacyjnego.

(5) Przy dokonaniu rozrachunków i likwidacji spraw majątkowych w myśl art. 16 ust. (2) prawa osób trzecich nie mogą być naruszone.

Do art. 22.

§ 18. (1) O utracie stanowiska przez sołtysa i podsołtysa lub zawieszeniu go w wykonywaniu urzędu w przypadkach, przewidzianych w art. 7, orzeka wydział powiatowy.

(2) Utratę mandatu przez radnego gromadzkiego lub zawieszenie go w sprawowaniu mandatu, w przypadkach przewidzianych w art. 7, stwierdza sołtys, który przed tem obowiązany jest porozumieć się z władzą nadzorczą.

(3) Postanowienia ust. (1) i (2) paragrafu niniejszego mają analogiczne zastosowanie przy orzekaniu w przypadkach, wymagających zastosowania postanowień art. 9 do członków rady gromadzkiej albo zebrania gromadzkiego.

Do art. 24.

§ 19. (1) Władzą nadzorczą w stosunku do gromad jest wydział powiatowy. Wykonywa on całkowity nadzór nad działalnością organów gromady poza wyjątkami, gdy poszczególne czynności nadzorcze zastrzeżone są ustawą samorządową staroście powiatowemu.

(2) Od decyzyj wydziału powiatowego, albo starosty powiatowego, wydanych w I instancji w zakresie nadzoru nad gromadą, służy gromadzie w ciągu dni 14 po dniu doręczenia bądź zakomunikowania decyzji odnośnemu organowi prawo wniesienia odwołania do wojewody, który orzeka ostatecznie przy współudziale wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej) z głosem stanowczym.

(3) Jeśli decyzja władzy nadzorczej dotyczy zebrania albo rady gromadzkiej, sołtys obowiązany jest zakomunikować jej treść temu organowi i w tym celu zwołać zebranie albo radę nie później, niż w ciągu dni 14 po otrzymaniu decyzji.

(4) Wniesienie odwołania w sprawach, dotyczących uchwał rady gromadzkiej albo zebrania gromadzkiego, może nastąpić tylko na podstawie uchwały tego organu, upoważniającej sołtysa do wniesienia odwołania.

(5) Przeciw decyzji starosty powiatowego, rozwiązującej radę gromadzką, mogą wnieść odwołanie jedynie radni w liczbie, stanowiącej więcej niż połowę ustawowej liczby radnych.

§ 20. Wójt z tytułu bezpośredniego nadzoru nad działalnością organów gromady ma prawo bezpośredniego wejrzenia w tok jej gospodarki i obowiązany jest czuwać, ażeby majątek i dobro gromadzkie nie były narażone na szkody i uszczuplane oraz ażeby dochody gromady i świadczenia, pobierane na jej korzyść, były wydatkowane zgodnie z przepisami i przeznaczeniem. W wypadku stwierdzenia, że działalność gromady jest niezgodna z przepisami, nieprawidłowa lub niecelowa, wójt ma prawo zwrócić na to uwagę sołtysa i organu uchwalającego gromady ze wskazaniem terminu usunięcia uchybień, w razie zaś bezskuteczności — obowiązany jest donieść o tem bezzwłocznie wydziałowi powiatowemu.

§ 21. Uprawnienia starosty powiatowego, przewidziane w art. 24 ust. (5), dotyczą działalności sołtysów i podsołtysów zarówno w zakresie gospodarki gromady (art. 20 ust. (7), jak i czynności wykonawczych w sprawach administracji samorządowej i rządowej (art. 20 ust. 8).

§ 22. Grzywny, o których mowa w art. 24 ust. (5), wpływają do kasy gminy wiejskiej.

Rozdział 3.

Przepisy, dotyczące obszaru województwa białostockiego, z wyjątkiem powiatów: grodzieńskiego i wołkowyskiego oraz obszaru województw: kieleckiego, lubelskiego, łódzkiego i warszawskiego.

Do art. 78.

§ 23. (1) Na rzecz gromad, powstałych w myśl postanowień art. 107 ust. (1) na obszarze województwa białostockiego, z wyjątkiem powiatów: grodzieńskiego i wołkowyskiego oraz na obszarze województw: kieleckiego, lubelskiego, łódzkiego i warszawskiego, przechodzi mienie publiczne, które posiadały dotychczasowe gromady na podstawie aktów kupna, zamiany, darowizny lub zapisu, albo na podstawie aktu nadawczego (tabeli likwidacyjnej) z wyraźnem przeznaczeniem na cele ogólne (publiczne) mieszkańców, jak grunta szkolne i t. p., bez prawa wspólnego użytkowania mienia przez poszczególnych gospodarzy. Natomiast nie należą do gromady grunta, będące w użytkowaniu gromady, a objęte wspólnym aktem nadawczym oraz inne wspólne prawa majątkowe, nadane danej gromadzie włościańskiej i zapisane w tabelach likwidacyjnych nie na cele publiczne, lecz do użytkowania przez poszczególnych gospodarzy albo przez ich ogół. Grunta takie i prawa majątkowe podpadają pod działanie postanowień art. 80 i § 73 rozporządzenia II Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 15 grudnia 1933 r. w sprawie wykonania ustawy o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorjalnego (Dz. U. R. P. Nr. 100, poz. 769).

(2) Na rzecz gromad, powstałych w myśl postanowień art. 107 ust. (1) na obszarze, określonym w ustępie poprzednim, przechodzi również mienie publiczne, należące do ogółu mieszkańców wsi i kolonji, które przed wejściem w życie ustawy samorządowej nie posiadały ustroju gromadzkiego (art. 77), a powstałe wskutek zapisu na miejscowe cele publiczne, lub na mocy aktu kupna, dokonanego ze środków, osiągniętych w drodze zbiorowych składek pieniężnych, jeżeli mienie takie nie należy na mocy specjalnych tytułów prawnych do gminy wiejskiej lub osób trzecich oraz nie stanowi majątku fundacyjnego.

(3) Gromady, powstałe zgodnie z art. 107 ust. (1), przejmują wraz z majątkiem w myśl postanowień ust. (1) i (2) paragrafu niniejszego również wszelkie ciężary i zobowiązania, ciążące na majątku, oraz zobowiązania powstałe w związku z gospodarką publiczną dotychczasowych gromad, z wyjątkiem ciężarów i zobowiązań, które ciążyły na dawnych gromadach włościańskich w związku z posiadaniem i użytkowaniem gruntów, podpadających pod działanie art. 80.

§ 24. (1) Z majątku gromad zgodnie z postanowieniami ust. (1) i (2) art. 78 przechodzą na własność gminy wiejskiej bez odszkodowania następujące nieruchomości:

a) mienie o charakterze publicznym, nieużytkowane przez gromadę na cele publiczne, o ile mienie takie z przeznaczenia swego określonego w odnośnym tytule prawnym, jak tabeli likwidacyjnej, akcie kupna, darowizny, zapisu, niezbędne jest do normalnego funkcjonowania administracji gminy w dziedzinie ustawowych jej zadań, jak:
— szkolnictwa publicznego, opieki społecznej, zdrowia publicznego i t. p.;

b) mienie o charakterze publicznym, użytkowane niezgodnie z celami jego przeznaczenia, a niezbędne do normalnego funkcjonowania administracji gminy w zakresie, określonym w p. a);

c) budynki gromadzkie wraz z gruntami, na których się znajdują, użytkowane przez gminę wiejską na cele użyteczności publicznej w dziedzinach, wskazanych w końcu punktu a);

d) grunty gromadzkie, na których postawione są budynki gminne, służące celom użyteczności publicznej, jak budynki urzędu gminnego, publicznej szkoły powszechnej, przychodni zdrowia, przychodni pomocy weterynaryjnej, rzeźni i t. p., albo na których znajdują się urządzenia gminne, służące celom użyteczności publicznej, jak targowice.

(2) Przekazanie nieruchomości gromadzkich, o których mowa w ustępie poprzednim, powinno nastąpić na rzecz gminy wiejskiej, do której obszaru wchodzi dana gromada.

(3) Gmina wiejska wraz z nieruchomościami, przekazanemi jej zgodnie z postanowieniami ust. (2) i (3) art. 78, przejmuje również wszelkie ciężary i zobowiązania, ciążące na przekazanych nieruchomościach, oraz zobowiązania, zaciągnięte na cele inwestycyjne, związane z danemi nieruchomościami.

(4) Prawa osób trzecich przez akt przekazania nieruchomości gromadzkich na własność gminy wiejskiej nie mogą być naruszone.

§ 25. (1) Tytułem do objęcia przez gminę wiejską w posiadanie przekazanej jej nieruchomości oraz przewłaszczenia jej lub wywołania hipoteki jest decyzja prawomocna, wydana zgodnie z postanowieniami ust. (3) art. 78 oraz przepisami rozporządzenia niniejszego.

(2) O przejściu na własność gminy wiejskiej nieruchomości gromadzkich, o których mowa w ust. (1) § 24 orzeka wojewoda wspólnym aktem (decyzją), wydanym zgodnie z postanowieniami ust. (2) i (3) art. 78 i przepisami rozporządzenia niniejszego.

(3) W decyzji, o której mowa w ustępie poprzednim, musi być dokładnie określona nieruchomość,

przekazana na własność gminy wiejskiej według księgi wieczystej danej nieruchomości, jeżeli nieruchomość figuruje w księdze wieczystej, albo w sposób umożliwiający wywołanie hipoteki, a ponadto muszą być dokładnie ustalone zobowiązania, jakie gmina wiejska powinna przejąć wraz z tytułem własności. Ponadto decyzja musi odpowiadać postanowieniom ust. (1) art. 75 rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 22 marca 1928 r. o postępowaniu administracyjnem (Dz. U. R. P. Nr. 36, poz. 341) i zawierać prawne i faktyczne uzasadnienie co do niezbędności przekazanej nieruchomości dla normalnego funkcjonowania gminy wiejskiej.

(4) Po uprawomocnieniu się decyzji w sprawie, przewidzianej w ust. (2) i (3) art. 78, dalsze przekazywanie na własność gminy wiejskiej w trybie postanowień tego artykułu nieruchomości, nieobjętych powyższą decyzją, jest niedozwolone.

(5) Przeciw decyzji wojewody, wydanej na podstawie ust. (2) i (3) art. 78, może strona interesowana wnieść w ciągu dni 14 po otrzymaniu decyzji odwołanie do Ministra Spraw Wewnętrznych, który rozstrzyga ostatecznie. Do wniesienia przez gminę wiejską albo gromadę odwołania potrzebna jest uchwała rady gminnej albo organu uchwalającego gromady.

Rozdział 4.

Przepisy, dotyczące obszaru województw: krakowskiego, lwowskiego, stanisławowskiego i tarnopolskiego.

Do art. 83.

§ 26. (1) Postanowienia art. 83 dotyczą zarówno miejscowości, stanowiących odrębne gminy wiejskie, które rządzą się ustawą z dnia 12 sierpnia 1866 r. (Dz. u. kr. Nr. 19) ze zmianami późniejszemi i wynikającemi z ustawy samorządowej, jak i miejscowości, które wchodzą jako gromady do obszaru gminy wiejskiej. Po zaliczeniu miejscowości do rzędu miast na podstawie art. 83 otrzymuje ona ustrój prawno-samorządowy miejski z dniem wejścia w życie odnośnego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych, a jednocześnie traci dotychczasowy ustrój gminy wiejskiej lub gromady.

(2) Wszelkie prawa majątkowe oraz zobowiązania zniesionej gminy wiejskiej lub gromady po podniesieniu miejscowości do rzędu miast na podstawie art. 83 przechodzą na nowoutworzoną gminę miejską z dniem wejścia w życie odnośnego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych, przyczem prawa użytkowników majątku lub dobra gminnego oraz prawa osób trzecich nie mogą być naruszone.

Rozdział 5.

Przepisy, dotyczące obszaru województw: pomorskiego i poznańskiego.

Do art. 91.

§ 27. (1) Do czasu przekazania urzędowania przełożonym nowoutworzonych gmin wiejskich (art. 103) na obszarze województw: pomorskiego i poznańskiego dotychczasowi wójtowie zachowują w całym zakresie swe uprawnienia w stosunku do przełożonych gmin dotychczasowych oraz posiadać je będą również w stosunku do sołtysów, powołanych w nowoutworzonych gromadach (art. 107).

(2) Przekazanie urzędowania, kasy i akt urzędowych wójtostwa przez wójtów dotychczasowych przełożonym gmin nowoutworzonych (art. 103), musi nastąpić w obecności delegowanego w tym celu przez starostę powiatowego urzędnika starostwa bądź wydziału powiatowego. Z czynności tych musi być sporządzony protokół, którego oryginał przechowuje się w aktach starostwa, odpis zaś w aktach urzędu gminnego gminy wiejskiej nowoutworzonej.

Do art. 92.

§ 28. (1) Z dotychczasowego obszaru dworskiego nie należy w zasadzie tworzyć osobnej gromady, jeżeli skupienie ludności na dotychczasowym obszarze dworskim znajduje się w bezpośredniem sąsiedztwie ze skupieniem ludności wsi, przez co terytorjum dotychczasowego obszaru dworskiego tworzy wraz z sąsiednią wsią naturalną zwartą całość terytorjalną i gospodarczą. Wyjątek stanowić mogą dotychczasowe obszary dworskie, które stanowią znaczne skupienie ludności i posiadają warunki gospodarcze dla rozwinięcia gospodarki gromadzkiej przez połączenie zaś terytorjum dotychczasowego obszaru dworskiego z terytorjum sąsiedniej wsi powstałaby gromada pod względem terytorjalnym i stanu zaludnienia zbyt wielka, nie odpowiadająca warunkom, przewidzianym w ust. (3) lit. b) § 11. Osobne gromady z dotychczasowych obszarów dworskich należy tworzyć również w przypadku, gdy przeciw łączeniu ich z sąsiedniemi wsiami przemawiają znaczne odległości poszczególnych terenów zniesionego obszaru dworskiego, wyłączające warunki sąsiedzkiego współżycia gromady i tem samem naturalną społeczną podstawę jej gospodarki.

(2) Jeżeli obszar dworski obejmuje znaczne terytorjum albo posiada tereny, nie stanowiące ciągłej powierzchni, wówczas poszczególne części zniesionego obszaru dworskiego mogą być włączone do różnych gmin wiejskich bądź do różnych gromad w obrębie jednej gminy wiejskiej.

(3) Zmiany terytorjalne, o których mowa w paragrafie niniejszym, nie naruszają praw mieszkańców gmin dotychczasowych w zakresie użytkowania dobra gromadzkiego (§ 39 ust. 1).

§ 29. (1) Prawa i obowiązki przełożonych obszarów dworskich, jako jednostek administracji publicznej i miejscowych związków wspierania ubogich, przechodzą na gminy wiejskie, utworzone zgodnie z art. 103, w takim zakresie terytorjalnym, w jakim obszary dworskie wraz ze swoją ludnością zostaną do obszaru tych gmin wcielone.

(2) Działalność dotychczasowych przełożonych obszarów dworskich w zakresie administracji publicznej ustaje z dniem przekazania ich czynności urzędowych wraz z odnośnemi aktami przełożonym właściwych terytorjalnie gmin wiejskich, utworzonych na podstawie art. 103. Przełożeni obszarów dworskich zachowują nadal swój urząd w zakresie, przewidzianym rozporządzeniem niniejszem, jedynie w związku z likwidacją spraw majątkowych oraz spraw publiczno-prawnych pomiędzy właścicielami gruntów, objętych obszarem dworskim, a nowoutworzoną gminą wiejską, poczem urząd swój tracą z mocy prawa.

(3) Z aktu przekazania akt urzędowych przez przełożonego obszaru dworskiego przełożonemu nowoutworzonej gminy wiejskiej musi być spisany protokół, którego oryginał przechowuje się w aktach starostwa, odpis zaś w aktach urzędu gminnego.

(4) Przejęte po przełożonym obszaru dworskiego czynności urzędowe, wchodzące w zakres działania sołtysa, przekazuje mu wraz z odnośnemi aktami przełożony nowoutworzonej gminy wiejskiej.

§ 30. (1) W celu dokonania rozrachunków w sprawach, o których mowa w ust. (4) art. 92, pomiędzy właścicielami zniesionych obszarów dworskich a gminą wiejską, utworzoną na podstawie art. 103, w związku ze zmianami terytorjalnemi, przewidzianemi w art. 92, może być po porozumieniu się z osobami interesowanemi powołana komisja likwidacyjna, do której składu wchodzi dotychczasowy przełożony obszaru dworskiego (właściciel obszaru dworskiego), przełożony nowoutworzonej gminy wiejskiej oraz 1 członek rady gminnej, wybrany przez nią zwykłą większością głosów w obecności więcej niż połowy ustawowego składu rady. Przewodniczy w komisji osoba, powołana przez wydział powiatowy z pośród albo z poza członków komisji.

(2) Powołana zgodnie z postanowieniami ust. (1) komisja likwidacyjna opracowuje warunki rozrachunków oraz sposób ich przeprowadzenia, kierując się w tym zakresie zasadami § 3 ordynacji gminnej z dnia 3 lipca 1891 r. (Zb. u. pr. str. 233) z uwzględnieniem zmian, wynikających z ustawy samorządowej, po uprzedniem ustaleniu wysokości ponoszonych w stosunku rocznym ciężarów i wydatków na cele administracji publicznej, nie wyłączając wydatków na utrzymanie dotychczasowych wójtów i urzędów wójtowskich, od których to ciężarów i wydatków właściciel obszaru dworskiego został zwolniony w związku ze zniesieniem obszaru oraz po ustaleniu wysokości nowych świadczeń pieniężnych (danin) i w naturze, jakie z tytułu publiczno-prawnego dotychczasowy właściciel obszaru dworskiego musi ponosić na rzecz nowoutworzonej gminy wiejskiej, przyczem pod uwagę brane być muszą jedynie takie świadczenia, które nie dotyczyłyby właściciela obszaru dworskiego, gdyby obszar ten nie został zniesiony.

(3) Odszkodowanie powinno być nałożone na właściciela obszaru dworskiego w zależności od odciążeń i zwolnień, osiągniętych w dziedzinie ciężarów publicznych wskutek zniesiena obszarów dworskich.

(4) Odszkodowanie od właściciel obszaru dworskiego na rzecz gminy wiejskiej, powstałej na podstawie art. 103, może być nałożone bądź w kwocie wymagającej jednorazowego uiszczenia, bądź w rocznych ratach pieniężnych, bądź też w postaci świadczeń w naturze, ponoszonych w ciągu określonego czasu i w umówionych terminach.

(5) W drodze rozrachunków mogą być przekazane na własność gminy wiejskiej, powstałej na podstawie art. 103, poszczególne uprawnienia, zakłady, urządzenia i części gruntów, stanowiące własność właściciela obszaru dworskiego, albo mogą być urządzenia te, zakłady i grunta oddane w dzierżawę lub do użytkowania gminie nowoutworzonej na określony przeciąg czasu, jeżeli pozostają one w użytkowaniu publicznem, przyczem jeżeli właściciel obszaru dworskiego nie uzyskał wskutek zniesienia obszaru żadnych zwolnień i odciążeń w dziedzinie ciężarów publicznych, albo gdy korzyści jego stąd wynikające, nie równoważą wartości przekazanych gminie uprawnień, urządzeń i zakładów,—wówczas przekazanie takie może nastąpić nieinaczej, jak za słusznem odszkodowaniem pieniężnem, bądź za cenę czynszu dzierżawnego ze strony gminy wiejskiej na rzecz właściciela obszaru dworskiego.

§ 31. Przy ustalaniu zasad rozrachunków pomiędzy właścicielem obszaru dworskiego a gminą, nowoutworzoną na zasadzie art. 103, należy ustalić sposób zabezpieczenia, jakie właściciel obszaru dworskiego powinien dać gminie wiejskiej co do terminowego uiszczenia należności pieniężnych oraz świadczeń z tytułu odszkodowania na rzecz gminy.

§ 32. Do odszkodowania zgodnie z postanowieniami § 30 ust. (2) — (5) i § 31 mogą być zobowiązani również poszczególni posiadacze gruntów, położonych w granicach zniesionego obszaru dworskiego w miarę, gdy osoby te obowiązane były z mocy przepisów, obowiązujących przed wejściem w życie ustawy samorządowej, do ponoszenia świadczeń publicznych, od których zostali zwolnieni wskutek zniesienia obszaru dworskiego. W przypadku takim w skład komisji likwidacyjnej, powołanej w myśl § 30 ust. (1), wchodzą interesowani posiadacze gruntów, gdy zaś osób tych jest więcej niż trzy, — upoważnieni przez osoby interesowane na piśmie pełnomocnicy, w liczbie oznaczonej przez wydział powiatowy.

§ 33. (1) Posiedzenia komisji likwidacyjnej, o której mowa w ust. (1) § 30, są prawomocne, jeżeli obecni są oprócz przewodniczącego, właściciel zniesionego obszaru dworskiego oraz przynajmniej jeden z delegatów interesowanej gminy wiejskiej. Gdy do komisji wchodzą osoby, o których mowa w § 32, do ważności posiedzenia potrzebna jest ponadto obecność osób interesowanych bądź ich pełnomocników.

(2) Z czynności komisji likwidacyjnej musi być sporządzony szczegółowy protokół, zawierający: datę i miejsce posiedzenia, skład obecnych członków komisji, dane obliczeń, dokonanych zgodnie z postanowieniami ust. (2) § 30, treść propozycyj i oświadczeń poszczególnych członków komisji oraz ostateczne wspólne wnioski, jeżeli godzi się na nie właściciel obszaru dworskiego oraz wchodzący w skład komisji interesowani posiadacze gruntów albo ich pełnomocnicy, a ponadto jeden z delegatów interesowanej gminy wiejskiej. Pozostali członkowie komisji, którzy nie zgadzają się z wnioskami komisji, składają do protokółu odpowiednie oświadczenia.

§ 34. (1) Uregulowanie spraw, o których mowa w ust. (4) art. 92, nastąpi w drodze bezpośredniego porozumienia się stron, gdy komisja likwidacyjna, o której mowa w ust. (1) § 30 zgłosi wnioski w sprawie rozrachunków pomiędzy właścicielem obszaru dworskiego (posiadaczami gruntów, wchodzących do tego obszaru) zgodnie z postanowieniami §§ 30—33 i wnioski te zostaną przyjęte przez radę gminną zwy-

kłą większością głosów w obecności więcej niż połowy ustawowego jej składu.

(2) Jeżeli komisja likwidacyjna nie zgłosi wniosków, stwierdzając niemożność osiągnięcia porozumienia stron, albo gdy z powodu braku kompletu posiedzenia komisji nie dochodzą do skutku, i wogóle przeprowadzenie rozrachunków pomiędzy właścicielem obszaru dworskiego a gminą wiejską, utworzoną w myśl art. 103, nie może w inny sposób nastąpić w drodze bezpośredniego porozumienia w terminie, określonym przez wydział powiatowy, wówczas wydział powiatowy warunki rozrachunków ustala w drodze orzeczenia, kierując się zasadami, zawartemi w § 3 ordynacji gminnej z dnia 3 lipca 1891 r. (Zb. ust. pr. str. 233) oraz § 30 ust. (2) — (5) i §§ 31 — 32 rozporządzenia niniejszego.

(3) Przeciw decyzji wydziału powiatowego, wydanej na podstawie ust. (4) art. 92, mogą strony interesowane wnosić w ciągu dni 14 po dniu jej otrzymania odwołanie do wojewody, który orzeka ostatecznie przy współudziale izby wojewódzkiej z głosem stanowczym.

(4) Tytułem prawnym do przewłaszczenia nieruchomości, wywołania hipoteki albo jakichkolwiek wpisów hipotecznych jest akt dobrowolnej ugody stron lub decyzja prawomocna władz orzekających, wydana w myśl postanowień ust. (2) — (3).

(5) Przy uregulowaniu spraw, o których mowa w ust. (4) art. 92, prawa osób trzecich nie mogą być naruszone.

Rozdział 6.

Postanowienia przejściowe.

Do art. 102.

§ 35. Na obszarze województw: białostockiego, kieleckiego, lubelskiego, łódzkiego, nowogródzkiego, poleskiego, warszawskiego, wileńskiego oraz wołyńskiego nazwa urzędowa gmin wiejskich, nie odpowiadająca postanowieniom § 6, zostanie zastąpiona nazwą właściwą w terminie, określonym przez Ministra Spraw Wewnętrznych.

Do art. 107.

§ 36. (1) Na obszarze województw: krakowskiego, lwowskiego, pomorskiego, poznańskiego, stanisławowskiego i tarnopolskiego, przy podziale nowoutworzonych na podstawie art. 103 gmin wiejskich na gromady granice dotychczasowych gmin wiejskich nie mogą być w zasadzie przekraczane. Wyjątek stanowić mogą jedynie przypadki, przewidziane w rozporządzeniu niniejszem.

(2) Każda nieruchomość na obszarze województw, wymienionych w ust. (1), musi wchodzić w skład obszaru jednej z gromad. Obszar każdej gromady musi w całości wchodzić w skład obszaru jednej z gmin wiejskich, utworzonych na podstawie art. 103.

(3) Na obszarze województw, wymienionych w ust. (1), każda dotychczasowa gmina wiejska, która posiada jakiekolwiek nieruchomości lub dobro gromadzkie albo inne prawa majątkowe na nieruchomościach, powinna w zasadzie stanowić odrębną gromadę, jeżeli nie zostanie utrzymana na podstawie art. 103, jako odrębna gmina wiejska, do której stosuje się postanowienia ust. (4) art. 15. Wyjątek stanowią przypadki, w których chodzi o zastosowanie zasady, przewidzianej w ust. (6). Łączone we wspólną gromadę mogą być jedynie dotychczasowe gminy wiejskie o nieznacznem zaludnieniu, nie posiadające warunków rozwoju własnej gospodarki gromadzkiej, o ile skupienia ludności na dotychczasowym obszarze takich gmin znajdują się w bezpośredniem ze sobą sąsiedztwie, przez co tworzą naturalną zwartą całość terytorjalną, społeczną i gospodarczą, opartą na najbliższych stosunkach sąsiedzkich ogółu ich mieszkańców.

(4) Z obszaru dotychczasowych gmin wiejskich na obszarze województw, wymienionych w ust. (1), mogą być wyłączone pojedyncze albo łączne dwa lub więcej osiedli (wsie, przysiółki) w obrębie gromady jedynie w przypadku, gdy ze względu na znaczne zaludnienia posiadają one warunki rozwoju własnej gospodarki gromadzkiej, przeciw zaś tworzeniu gromady z obszaru całej dotychczasowej gminy wiejskiej przemawiają ważne względy terenowe, jak wielka rozległość terenu, warunki topograficzne, utrudniające prowadzenie wspólnej gospodarki gromadzkiej, większe odległości pomiędzy poszczególnemi osiedlami oraz zbyt duży stan ich zaludnienia.

(5) Połączenie na obszarze województw, wymienionych w ust. (1), miejscowości, wchodzących do obszaru różnych dotychczasowych gmin wiejskich, we wspólną gromadę w obrębie nowoutworzonej w myśl art. 103 gminy wiejskiej może nastąpić jedynie w przypadku, gdy przemawia za tem najbliższe sąsiedztwo osiedli i wzajemne gospodarcze ich ciążenie do siebie, utworzenie zaś z całego obszaru dotychczasowej gminy jednej gromady nastąpić nie może ze względów, o których mowa w ust. (3).

(6) Na obszarze województw, wymienionych w ust. (1), dwory i folwarki muszą być w zasadzie łączone z sąsiedniemi wsiami we wspólne gromady. Wyjątki dopuszczone być mogą przy analogicznem zastosowaniu postanowień § 28 na całym obszarze województw, wymienionych w ust. (1) paragrafu niniejszego.

(7) Przy podziale obszaru nowoutworzonych w myśl art. 103 gmin wiejskich na gromady na obszarze województw, wymienionych w ust. (1), stosuje się postanowienia §§ 11 — 13, na obszarze zaś województw pomorskiego i poznańskiego ponadto postanowienia § 28.

§ 37. Rozrachunki pomiędzy gromadami oraz likwidacja spraw majątkowych, powstałych wskutek podziału gminy wiejskiej, utworzonej na podstawie art. 103, na gromady, następuje w miarę potrzeby po ukonstytuowaniu się organów gromad. W tym zakresie stosuje się postanowienia ust. (2) art. 16 oraz ust. (1) — (3) § 17.

§ 38. Przejęcie zarządu majątku dotychczasowych gmin wiejskich wraz z odnośnemi aktami przez sołtysów, powołanych w nowopowstałych gromadach, nastąpić musi w terminie, określonym przez wydział powiatowy (§ 43 ust. (1)). Z czynności tych musi być sporządzony protokół, którego oryginał przechowuje się w aktach wydziału powiatowego, odpis zaś w aktach urzędu gminnego gminy wiejskiej, utworzonej w myśl art. 103.

Do art. 108.

§ 39. (1) Gromady, powstałe na obszarze województw: krakowskiego, lwowskiego, pomorskiego i poznańskiego, stanisławowskiego i tarnopolskiego, przejmują wszelkie wierzytelności i zobowiązania (długi) dotychczasowych gmin wiejskich, związane z własnością i administracją przejętego majątku, nie wyłączając dobra gminnego na obszarze województw: krakowskiego, lwowskiego, stanisławowskiego i tarnopolskiego oraz tych przedmiotów dotychczasowego majątku na obszarze województw pomorskiego i poznańskiego, z których pożytki służą dotychczasowym przynależnym do gminy. Dobro gminne oraz przedmioty dawnego majątku klasowo-gminnego, wspólnot, majątku interesowanych i t. p. nieruchomości, które należały dotychczas do gmin wiejskich, stanowią dobro gromadzkie. Prawa dotychczasowych użytkowników nie mogą być uszczuplone.

(2) Na obszarze województw pomorskiego i poznańskiego wydział powiatowy przed przekazaniem odnośnego majątku gromadom zgodnie z art. 108 ustala, jakie przedmioty albo prawa majątkowe podpadają pod działanie postanowień ust. (1).

(3) Wszelkie należności gmin dotychczasowych, powstałe z tytułu przypadających na nie danin i świadczeń publicznych, przejmują gminy wiejskie, utworzone w myśl art. 103.

§ 40. (1) O potrzebie używania przez nowoutworzoną gminę wiejską, powstałą na podstawie art. 103, w miejscu jej siedziby urzędowej, lokalu urzędu gminnego gminy dotychczasowej decyduje wydział powiatowy.

(2) Wysokość odszkodowania (czynszu), jakie w przypadku, o którym mowa w ust. (1), ponieść muszą nowoutworzone gminy wiejskie na rzecz odnośnych gromad, ustala się na zasadach, przewidzianych w § 42.

§ 41. Jeżeli obszar nowoutworzonej gminy wiejskiej pokrywa się z obszarem gminy dotychczasowej, wówczas własność nieruchomości gminy dotychczasowej, dobro gminne, przedmioty dawnego majątku klasowo-gminnego, wspólnot oraz majątku interesowanych i różne inne nieruchomości, które należały dotychczas do gminy wiejskiej, a ponadto wszelkie prawa majątkowe, wierzytelności i zobowiązania gminy dotychczasowej przechodzą całkowicie na rzecz gminy nowoutworzonej bez potrzeby przeprowadzania postępowania likwidacyjnego.

§ 42. (1) W celu dokonania likwidacji spraw majątkowych oraz rozrachunków pomiędzy nowoutworzonemi gminami wiejskiemi a gromadami w drodze bezpośredniego porozumienia, strony interesowane mogą powołać komisję likwidacyjną, do której ze strony gmin wchodzi przełożony gminy wiejskiej, powołany w gminie nowoutworzonej oraz jeden członek rady gminnej, wybrany przez nią zwykłą większością głosów w obecności więcej niż połowy ustawowego jej składu, ze strony zaś gromad sołtysi oraz po jednym mieszkańcu każdej gromady, wybranym przez jej organ uchwalający (zebranie gromadzkie, radę gromadzką). Przewodniczy w komisji osoba, powołana przez wydział powiatowy z pośród albo z poza członków komisji. Jeżeli interesowane gminy i gromady położone są na obszarze różnych powiatów, przewodniczącego komisji powołuje właściwy terytorjalnie wojewoda. W pracach komisji likwidacyjnej z ramienia gromady biorą udział tylko delegaci interesowanej gromady.

(2) Zadaniem komisji likwidacyjnej, powołanej zgodnie z postanowieniami ust. (1), jest ustalenie protokólarnie wzajemnych zobowiązań i wierzytelności interesowanych stron oraz sposób likwidacji spornych spraw majątkowych.

(3) Warunki rozrachunków i likwidacji spraw majątkowych pomiędzy nowoutworzonemi gminami wiejskiemi a gromadami, zawarte w protokóle postępowania układowego, wchodzą w życie po przyjęciu ich przez organa uchwalające gromad i rady gminne zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy uprawnionych do głosowania.

(4) W razie niedojścia do skutku dobrowolnego układu likwidacyjnego w sposób, przewidziany w ustępie (1) — (3), oraz nieosiągnięcia w inny sposób porozumienia przez strony, warunki rozrachunków i likwidacji spraw majątkowych ustala wydział powiatowy, jeżeli gminy i gromady położone są w obrębie jednego i tego samego powiatu. Od decyzji wydziału powiatowego służy stronom w ciągu dni 14 po dniu doręczenia decyzji przełożonemu gminy albo sołtysowi prawo wniesienia odwołania do wojewody, orzekającego ostatecznie przy współudziale wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej) z głosem stanowczym. Do wniesienia przez gminę wiejską odwołania potrzebna jest uchwała rady gminnej, powzięta zwykłą większością głosów w obecności więcej niż połowy ustawowego jej składu, do wniesienia zaś odwołania przez gromadę — uchwała jej organu uchwalającego, powzięta zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy uprawnionych do głosowania. W powyższych przypadkach mają odpowiednie zastosowanie do wójtów i sołtysów postanowienia zdania ostatniego ust. (3) § 17.

(5) Jeżeli gmina wiejska i odnośna gromada położone są w obrębie różnych powiatów, wówczas w przypadku, o którym mowa w zdaniu pierwszem ustępu poprzedniego, decyzję zamiast wydziału powiatowego wydaje właściwy terytorjalnie wojewoda, gdy zaś chodzi o likwidację spraw majątkowych pomiędzy gminą wiejską a gromadą, położonemi w obrębie różnych województw, decyzję wydaje wojewoda, wyznaczony przez Ministra Spraw Wewnętrznych. Z wojewodą w każdym razie współdziała wydział wojewódzki (izba wojewódzka) z głosem stanowczym. Od decyzji wojewody służy stronom prawo wniesienia odwołania do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych, które orzeka ostatecznie; w tym zakresie stosuje się poza tem postanowienie, zawarte w zdaniu drugiem i ostatniem ustępu poprzedniego paragrafu niniejszego.

(6) Przy dokonaniu rozrachunków i likwidacji spraw majątkowych pomiędzy nowoutworzonemi gminami wiejskiemi a gromadami, prawa osób trzecich, w szczególności prawa użytkowników dotychczasowego dobra gminnego (majątku klasowo-gminnego, wspólnot, majątku interesowanych i t. p.) nie mogą być naruszone.

§ 43. (1) Przejęcie czynności kasy, ksiąg i aktów urzędowych przez przełożonych gmin wiejskich, nowoutworzonych w myśl art. 103, od przełożonych gmin dotychczasowych nastąpić musi w terminie, określonym przez wydział powiatowy; postanowienia § 38 mają w tym zakresie analogiczne zastosowanie.

(2) Z dniem przejęcia urzędowania przez przełożonych gmin, nowoutworzonych w myśl art. 103, zgodnie z postanowieniami ustępu poprzedniego, dotychczasowe organa gmin wiejskich ulegają automatycznemu rozwiązaniu; jednocześnie wygasają mandaty dotychczasowych członków tych organów. Z dniem tym na obszarze województw pomorskiego i poznańskiego przestają istnieć zgromadzenia gminne w gminach, gdzie były one organami uchwalającemi gmin wiejskich (art. 89).

Do art. 115 ust. (3).

§ 44. Z dniem zatwierdzenia wyborów nowowybranego przełożonego gminy bądź też ustanowienia tymczasowego przełożonego gminy na podstawie postanowień art. 50 lub art. 55 dotychczasowy przełożony gminy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) traci mandat bez względu na czas trwania dotychczasowej jego kadencji; postanowienia te dotyczą również zastępców przełożonych gmin. Uprawnienia dotychczasowych członków zarządów gmin (zarządów gminnych i miejskich) z art. 117 na obszarze województw: pomorskiego i poznańskiego pozostają nienaruszone.

Do art. 121.

§ 45. Postanowienia ust. (1) art. 121 stosują się do czynnych pracowników gmin wiejskich, którzy w dniu 13 lipca 1933 r. pozostawali na stanowisku pisarza gminnego w którejkolwiek gminie wiejskiej na obszarze województw: białostockiego, kieleckiego, lubelskiego, łódzkiego, nowogródzkiego, poleskiego, warszawskiego, wołyńskiego i wileńskiego bez względu na miejsce zatrudnienia i stanowisko służbowe, jakie osoby te zajmują w urzędzie gminy wiejskiej w dniu wejścia w życie rozporządzenia niniejszego.

§ 46. Osoby, o których mowa w ust. (2) art. 121, mają prawo do uzyskania stanowiska sekretarza gminnego, w miarę zgłoszenia tego prawa na piśmie, w tej gminie wiejskiej, do której obszaru wszedł obszar wójtostwa albo miejscowości, będącej jego urzędową siedzibą. Jeżeli prawo takie służy równocześnie dwu lub większej liczbie osób w stosunku do jednej i tej samej gminy wiejskiej, utworzonej w myśl art. 103, wówczas decyzja co do miejsca zatrudnienia takich osób w obrębie powiatu należy do wydziału powiatowego. Od decyzji jego służy stronom w ciągu 14 dni po dniu otrzymania decyzji prawo odwołania się do wojewody, który orzeka ostatecznie przy współudziale izby wojewódzkiej z głosem stanowczym.

§ 47. (1) Prawo pierwszeństwa do uzyskania stanowiska sekretarza gminnego na obszarze województw: krakowskiego, lwowskiego, stanisławowskiego i tarnopolskiego służy z mocy postanowień ust. (4) art. 121 w nowoutworzonej gminie wiejskiej (art. 103), do której obszaru weszła dotychczasowa gmina, zatrudniająca kandydata, jeżeli obok warunków, wymaganych w myśl postanowienia ust. (4) art. 121, kandydat taki posiada wykształcenie w zakresie co najmniej gimnazjum lub szkoły zawodowej stopnia gimnazjalnego w myśl art. 21 i 29 ustawy z dnia 11 marca 1932 r. o ustroju szkolnictwa (Dz. U. R. P. Nr. 38, poz. 389) albo ma wykształcenie podług zasad obowiązujących przed wejściem w życie tej ustawy w zakresie co najmniej 6-ciu klas szkoły średniej ogólno - kształcącej bądź wykształcenie równorzędne w myśl § 35 rozporządzenia II Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 15 grudnia 1933 r. w sprawie wykonania ustawy o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorjalnego (Dz. U. R. P. Nr. 100, poz. 769).

(2) Kandydat na stanowisko sekretarza gminnego, ubiegający się o nie na podstawie ust. (4) art. 121, musi wnieść do przewodniczącego właściwego wydziału powiatowego podanie, poparte dokumentami, uzasadniającemi posiadane warunki, nie później niż w ciągu 40 dni po dniu wejścia w życie dla danego powiatu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie podziału powiatu na gminy wiejskie (art. 103). Przewodniczący wydziału powiatowego podanie takie przesyła zarządowi gminy wiejskiej nowoutworzonej niezwłocznie po ukonstytuowaniu się tego organu do załatwienia zgodnie z art. 14.

(3) Na obszarze województw: krakowskiego, lwowskiego, stanisławowskiego, tarnopolskiego oraz pomorskiego i poznańskiego kandydat, odpowiadający warunkom ustawy i rozporządzenia niniejszego, musi być powołany na odnośne stanowisko, jeżeli niema innych kandydatów o większych kwalifikacjach naukowych lub o dłuższej praktyce administracyjnej w służbie samorządowej lub rządowej. Jeżeli prawo pierwszeństwa z mocy postanowień ust. (4) art. 121 służy w danej gminie dwu lub większej liczbie kandydatów, wówczas wydział powiatowy ustala, w której z nowoutworzonych w myśl art. 103 gmin wiejskich prawo to służy poszczególnym kandydatom.

§ 48. Prawo pierwszeństwa do uzyskania stanowiska biurowego w urzędzie gminnym w nowoutworzonej w myśl art. 103 gminie wiejskiej na obszarze województw: krakowskiego, lwowskiego, stanisławowskiego i tarnopolskiego służy osobom, które posiadają warunki, przewidziane w ust. (4) art. 121, i wykształcenie, wymagane dla danego stanowiska zgodnie ze statutem etatu stanowisk służbowych, obowiązującym w gminie nowoutworzonej. Postanowienia § 47 mają w tym względzie analogiczne zastosowanie.

Rozdział 7.

Postanowienie końcowe.

§ 49. Rozporządzenie niniejsze wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Spraw Wewnętrznych:
Marjan Zyndram-Kościałkowski

РАСПОРЯЖЕНИЕ МИНИСТРА МВД ОТ 29 ЯНВАРЯ 1937 Г. «О ГРОМАДАХ».

Poz. 68, 69 i 70 ——————— Dziennik Ustaw Nr 9 Str. 92

70

ROZPORZĄDZENIE MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH

z dnia 29 stycznia 1937 r.

wydane w porozumieniu z Ministrem Skarbu o gromadach.

Na podstawie art. 19 ust. (6), art. 20 ust. (9), art. 23 ust. (8) i (9) i art. 129 ustawy z dnia 23 marca 1933 r. o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorialnego (Dz. U. R. P. Nr 35, poz. 294) zarządza się co następuje:

Rozdział I.

Przepisy ogólne.

§ 1. (1) Powołane w rozporządzeniu niniejszym bez bliższego określenia: 1) artykuły ozna-

czają przepisy ustawy z dnia 23 marca 1933 r. o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorialnego (Dz. U. R. P. Nr 35, poz. 294); 2) paragrafy oznaczają przepisy rozporządzenia niniejszego.

(2) Określenie „organ uchwalający" oznacza organ uchwalający gromady, czyli radę gromadzką albo zebranie gromadzkie.

Rozdział II.

Zakres działania gromady.

Do art. 17.

§ 2. Zarząd majątkiem i dobrem gromadzkim oraz rozporządzanie dochodami z tych źródeł płynącymi dotyczy również mienia, które na obszarze województw: krakowskiego, lwowskiego, stanisławowskiego i tarnopolskiego, w rozumieniu § 68 ustawy z dnia 12 sierpnia 1866 r. (Dz. u. kr. Nr 19) dla Królestwa Galicji i Lodomerii z W. Ks. Krakowskim, w brzmieniu ustawy z dnia 4 lutego 1908 r. (Dz. u. kr. Nr 58), w związku z art. 108, ma charakter dobra gromadzkiego.

§ 3. (1) Gromada, zarządzając w granicach swych dochodów ogólnych sprawami o znaczeniu wyłącznie miejscowym, wynikającymi z sąsiedzkiego współżycia, celem podniesienia stanu kulturalnego, zdrowotnego i gospodarczego osiedli, podejmuje w miarę możności:

1) wznoszenie budynków publicznych szkół powszechnych i ich utrzymywanie, zakładanie wzorowych ogródków szkolnych i przedszkoli oraz budowę domów mieszkalnych dla nauczycieli;

2) budowę i naprawę miejscowych dróg publicznych, zakładanie ulic i chodników, budowę mostów oraz kładek służących wszystkim lub części mieszkańców gromady;

3) organizowanie i udzielanie opieki biednym mieszkańcom gromady, jak: starcom, sierotom, kalekom i inwalidom;

4) budowę i utrzymywanie domów gromadzkich mieszczących siedzibę urzędową organów gromady, bibliotekę, czytelnię i inne urządzenia gromadzkie;

5) popieranie rolnictwa oraz hodowli bydła, trzody chlewnej, owiec i drobiu przez: zakładanie poletek doświadczalnych, zakup narzędzi rolniczych, zakładanie i utrzymywanie podręcznych apteczek weterynaryjnych, szczepienia ochronne zwierząt, organizowanie stacji kopulacyjnych bydła, trzody i owiec, zakładanie i utrzymywanie grzebowisk zwierzęcych, zalesianie nieużytków, utrzymywanie straży polowej i leśnej, zagospodarowanie gromadzkiej ziemi ornej, łąk, pastwisk i lasów, zakładanie i utrzymywanie sadów gromadzkich, organizowanie kursów oświaty rolniczej;

6) organizowanie i utrzymywanie warty nocnej, popieranie straży pożarnych, zakup przyrządów przeciwpożarowych i budowę zbiorników na wodę na wypadek pożaru;

7) budowę przytułków dla biednych, domów noclegowych i ich utrzymanie;

8) zakładanie i prowadzenie gromadzkich bibliotek, czytelni, świetlic;

9) oświetlanie dróg, ulic i placów publicznych;

10) organizowanie doręczania korespondencji w obrębie gromady, jeżeli nie spełniają tego listonosze pocztowi;

11) budowę i utrzymywanie gromadzkich studzien wodociągowych, kąpielisk, łaźni, ogrodów, boisk sportowych, cmentarzy;

12) budowę i utrzymywanie rowów odwadniających;

13) sadzenie i utrzymywanie drzew przydrożnych;

14) zakładanie i utrzymywanie telefonu dla ogólnego użytku mieszkańców gromady;

15) propagowanie turystyki i ruchu letniskowego.

(2) Zadania powyższe podejmuje gromada z własnej inicjatywy, dbając przy tym o zachowanie należytej kolejności zaspokajania miejscowych potrzeb.

(3) O zamierzonym podjęciu zadań sołtys powiadamia wójta, który roztacza bezpośredni nadzór nad działalnością gromady.

§ 4. Przekazywanie gromadzie spełniania zadań gospodarki gminnej na obszarze gromady dotyczyć może w szczególności:

1) budowy i utrzymywania publicznych szkół powszechnych i mieszkań dla nauczycieli;

2) budowy i utrzymywania niektórych dróg gminnych;

3) budowy i utrzymywania studzien;

4) utrzymywania biednych mieszkańców gminy;

5) zakładania i utrzymywania cmentarzy i grzebowisk na obszarze gromady.

§ 5. Przekazane gromadzie do spełnienia zadania gospodarki gminnej na obszarze gromady, na które gmina przeznaczyła dostateczne środki, muszą być wykonywane ściśle w myśl wskazówek udzielanych przez wójta.

§ 6. Zwolnienie gromady od spełniania przekazanych jej zadań gospodarki gminnej na obszarze gromady następuje w razie zatwierdzenia przez wydział powiatowy odpowiednio uzasadnionej uchwały rady gminnej.

Rozdział III.

Organ uchwalający i jego obrady.

Do art. 19.

§ 7. (1) Radni gromadzcy pełnią swe funkcje honorowo.

(2) Zastępca radnego jest powoływany z chwilą utraty mandatu przez jednego z radnych.

(3) W razie powołania radnego gromadzkiego na urząd sołtysa lub podsołtysa zastępcy radnych nie są powoływani, chyba że radny

gromadzki, wybrany na sołtysa lub podsołtysa, zrzeka się mandatu radnego.

§ 8. (1) Prawo uczestniczenia w zebraniu gromadzkim ma każdy mieszkaniec gromady, który (art. 3):

a) ukończył co najmniej 24 lata w przeddzień zebrania gromadzkiego,

b) przynajmniej od roku, licząc wstecz od dnia zebrania, mieszka na obszarze gromady.

(2) Warunek jednorocznego zamieszkania nie dotyczy:

a) zamieszkałych na obszarze gromady właścicieli lub posiadaczy położonych na tym obszarze nieruchomości,

b) funkcjonariuszów państwowych, funkcjonariuszów państwowych przedsiębiorstw i monopoli, funkcjonariuszów samorządu terytorialnego i gospodarczego, duchowieństwa świeckiego i zakonnego wyznań uznanych przez Państwo oraz zawodowych wojskowych służby czynnej, jak również członków rodzin osób wyżej wymienionych, jeżeli osoby te mieszkały na obszarze gromady przed dniem zebrania gromadzkiego.

(3) Prawo udziału w zebraniu gromadzkim ulega zawieszeniu na czas postępowania karnego w sprawach o zbrodnię, za którą w myśl art. 47 § 1 Kodeksu Karnego sąd orzeka utratę praw publicznych i obywatelskich praw honorowych, a to od chwili wszczęcia śledztwa, w postępowaniu zaś karnym bez śledztwa — od chwili doręczenia aktu oskarżenia (art. 3 ust. 5).

(4) Prawo udziału w zebraniu gromadzkim nie przysługuje osobom, o których mowa w art. 3 ustawy z dnia 8 lipca 1935 r. o ordynacji wyborczej do Sejmu (Dz. U. R. P. Nr 47, poz. 319).

(5) Prawo udziału w zebraniu gromadzkim nie przysługuje niezawodowym wojskowym służby czynnej (art. 3 ust. 6).

§ 9. (1) Do zakresu działania organu uchwalającego należy:

1) ustanawianie zasad zarządzania i sposobu użytkowania majątku i dobra gromady z uwzględnieniem praw osób trzecich oraz wszelkich urządzeń i zakładów stanowiących własność gromady lub będących w jej zawiadywaniu;

2) wyrażenie zgody na przekazanie gromadzie spełniania niektórych zadań gospodarki gminnej na obszarze gromady;

3) uchwalanie regulaminów obrad organu uchwalającego i jego komisji;

4) ustanawianie w większych gromadach, w zależności od stanu finansowego gromady, rodzaju i ilości pracowników gromadzkich oraz wysokości ich wynagrodzeń, uchwalanie przepisów o ich obowiązkach i prawach, upoważnienie sołtysa do przyjmowania i zwalniania pracowników gromadzkich;

5) przyznawanie sołtysowi wynagrodzenia;

6) podejmowanie uchwał w sprawach: nabycia, zbycia, zamiany, obciążania i oddania nieruchomości zakładu i przedsiębiorstwa w dzierżawę (najem) albo udzielenia na nie koncesji, likwidacji dobra gromadzkiego, ustanowienia bądź objęcia zarządu fundacji, uczynienia i przyjęcia darowizny oraz zaciągnięcia zobowiązań, jak również upoważnianie sołtysa do zaciągania pożyczek nie przekraczających kwoty 500 zł;

7) podejmowanie uchwał w sprawie użycia kapitałów gromadzkich;

8) decydowanie o założeniu, przekształceniu i zwinięciu urządzeń, zakładów i przedsiębiorstw gromadzkich oraz o wznoszeniu, przekształceniu i znoszeniu wszelkich budowli kosztem gromady;

9) podejmowanie uchwał w sprawie wszczęcia procesów, ugód, umorzenia procesów oraz odstępowania od procesów;

10) uchwalanie preliminarza budżetowego gromady lub podejmowanie uchwał o przeznaczeniu dochodów gromady;

11) ustanawianie opłat za korzystanie z dobra i majątku gromadzkiego, przedsiębiorstw, urządzeń i zakładów gromadzkich;

12) ustanawianie cen za wyroby przedsiębiorstw gromadzkich;

13) ustalanie w granicach przepisów zasad postępowania przy oddawaniu i przyjmowaniu robót i dostaw oraz ustanawianie norm postępowania w sprawach przetargów publicznych przy sprzedaży, kupnie i oddawaniu w dzierżawę nieruchomości gromadzkich;

14) podejmowanie uchwał w sprawie umarzania należności przypadających gromadzie z tytułów publiczno i prywatnoprawnych, jeżeli ściągnięcie tych należności staje się niemożliwe;

15) kontrola działalności sołtysa, w szczególności zatwierdzanie sprawozdań z pobranych dochodów i wydatkowanych sum oraz ewentualnie rocznych zamknięć i bilansów zakładów i przedsiębiorstw gromadzkich;

16) uchwalanie wniosków oraz wydawanie opinii w sprawie ustalania nazw ulic i placów w gromadzie, jak też zmiany granic i nazwy gromady;

17) wyrażanie opinii w sprawach potrzeb gromady oraz podejmowanie uchwał w tych wszystkich sprawach, których wykonanie na terenie danej gromady jest konieczne lub wskazane;

18) uchwalanie wniosków do rady gminnej o pociągnięcie przez radę gminną do świadczeń w naturze na określone cele publiczne gromady zarówno jej mieszkańców, jak i innych osób podlegających na obszarze gromady opodatkowaniu na rzecz gminy wiejskiej oraz o pociągnięcie do określonych świadczeń podatkowych wszystkich osób, które na obszarze gromady podlegają tym podatkom na rzecz gminy.

z przeznaczeniem tych wpływów zgodnie z wnioskiem gromady;

19) uchwalanie wniosków do zarządu gminnego o przekazanie gromadzie spełniania niektórych zadań gospodarki gminnej na obszarze gromady oraz o zdjęcie tych obowiązków z gromady.

(2) Uchwały dotyczące spraw, wymienionych w pktach 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 11, 12, 13 i 14, wymagają zatwierdzenia wydziału powiatowego (§ 56—59).

§ 10. (1) Zebranie organu uchwalającego zwołuje sołtys lub w przypadkach, wymienionych w § 26 — podsołtys.

(2) Zebrania organu uchwalającego zwołuje sołtys, ile razy zajdzie tego potrzeba: radę gromadzką przynajmniej co kwartał, a zebranie gromadzkie przynajmniej 2 razy do roku.

(3) Na żądanie starosty powiatowego, wydziału powiatowego, wójta lub też na wniosek ⅓ członków organu uchwalającego, zgłoszony wraz z projektem porządku obrad, sołtys powinien zwołać zebranie w terminie do dni 7 od dnia otrzymania przez niego żądania lub wniosku.

§ 11. (1) Zebrania organu uchwalającego są jawne. Na życzenie ½ obecnych członków organu uchwalającego—obrady mogą być tajne.

(2) Nie mogą być tajnymi obrady dotyczące uchwalenia wydatków lub sprawozdania z ich wykonania, tudzież spraw, wymienionych w § 9 pkty 6—12.

§ 12. (1) Do ważności uchwał organu uchwalającego wymagana jest obecność zwykłej większości ustawowej liczby członków, jeżeli w poszczególnych przypadkach przepisy nie stanowią inaczej.

(2) Jeżeli na zebranie nie zbierze się potrzebna do powzięcia uchwał ilość członków organu uchwalającego, sołtys zwołuje zebranie powtórne, którego uchwały są ważne bez względu na ilość obecnych członków organu uchwalającego.

Zebranie powtórne nie może się odbyć tego samego dnia, na który było zwołane pierwsze zebranie.

§ 13. (1) Na zebraniu organu uchwalającego przewodniczy sołtys, a w przypadkach wymienionych w § 26 — podsołtys, jeżeli przepisy szczególne inaczej nie stanowią (art. 24 ust. (4) i ust. (3) paragrafu niniejszego).

(2) Przewodniczący zagaja i zamyka zebranie, powołuje sekretarza zebrania, kieruje rozprawami i przestrzega porządku na zebraniu.

(3) Rozpatrywanie sprawozdań rachunkowych oraz wykonywanie innych czynności kontroli działalności sołtysa przez organ uchwalający powinno się odbywać w obecności sołtysa i podsołtysa, którzy w tych sprawach udziału w rozprawach nie biorą, a jedynie udzielają wyjaśnień. Przewodniczy wówczas specjalnie wybrany każdorazowo jeden z obecnych członków organu uchwalającego.

(4) Sprawy, wniesione na zebranie, referuje sołtys lub jeden z członków organu uchwalającego, wyznaczony przez sołtysa.

§ 14. (1) Głosowanie jest jawne. Na wniosek ⅓ części członków organu uchwalającego powinno być zarządzone głosowanie tajne. Uchwały zapadają zwykłą większością głosów, jeżeli w poszczególnych przypadkach przepisy nie stanowią inaczej.

(2) W razie wstrzymywania się od głosowania odbywa się głosowanie powtórne, przy czym wstrzymujących się w powtórnym głosowaniu uważa się za głosujących za wnioskiem.

(3) W razie równości głosów przewodniczący według własnego uznania bądź zarządza powtórne głosowanie, bądź też rozstrzyga swoim głosem.

(4) Z wyjątkiem przypadku, o którym mowa w ustępie poprzednim (3), przewodniczący w głosowaniu udziału nie bierze.

§ 15. (1) Jeżeli w sprawie interesowany jest materialnie sołtys, podsołtys, radny gromadzki lub jego zastępca, nie może on być obecny przy rozważaniu sprawy i w głosowaniu nad nią brać udziału. Postanowienie to stosuje się również, jeżeli interesowani są ich małżonkowie, krewni lub powinowaci pierwszych trzech stopni, osoby pozostające pod opieką, przysposabiający bądź przysposobiony, albo jeżeli chodzi o sprawę, w której pomiędzy sołtysem, podsołtysem, radnym gromadzkim lub jego zastępcą a osobą trzecią zachodzi stosunek zastępstwa prawnego.

(2) Uchwały organu uchwalającego, powzięte w obecności osób, o których mowa w ustępie pierwszym, może wydział powiatowy unieważnić. Ma zaś obowiązek to uczynić na wniosek osoby interesowanej, zgłoszony w ciągu 30 dni po powzięciu danej uchwały.

§ 16. (1) Z każdego zebrania organu uchwalającego sporządza się protokół, który wpisuje się do specjalnej księgi uchwał, przechowywanej pod zamknięciem w lokalu urzędowym gromady.

(2) Protokół zebrania podpisuje sołtys, dwóch wybranych spośród obecnych członków organu uchwalającego oraz osoba prowadząca protokół.

(3) Uchwały obchodzące całą gromadę, a nie nadające się do indywidualnego doręczania, sołtys podaje do publicznej wiadomości mieszkańców gromady w sposób dotychczas praktykowany lub ustalony przez wydział powiatowy.

(4) Mieszkaniec gromady może za zgodą i pod kontrolą sołtysa przeglądać protokoły posiedzeń organu uchwalającego i dokonywać odpisów tych protokołów.

§ 17. (1) Organ uchwalający powołuje komisje:

1) rewizyjną — w każdej gromadzie;

2) gospodarczą — w gromadzie posiadającej majątek, dobro, zakład lub przedsiębiorstwo;

3) rolną, oświatową, drogową, sanitarną, opieki społecznej i inne w miarę uznanej potrzeby.

(2) W skład komisji mogą być powoływani mieszkańcy gromady, którym w myśl art. 4 służy prawo wybieralności do organów ustrojowych związków samorządowych.

(3) Członkowie komisji gromadzkich pełnią swe funkcje honorowo.

§ 18. (1) W skład komisji rewizyjnej wchodzi 3—5 członków, którzy wybierają spośród siebie przewodniczącego i sekretarza.

(2) Do gromadzkiej komisji rewizyjnej powinny być wybrane osoby, umiejące czytać, pisać i rachować.

§ 19. (1) Komisja rewizyjna jest stałym organem gromady w zakresie kontroli działalności finansowej i gospodarczej sołtysa.

W szczególności do zadań komisji rewizyjnej należy:

1) coroczne zbadanie rocznego sprawozdania z wykonania budżetu lub uchwał organu uchwalającego o przeznaczeniu dochodów gromadzkich oraz przedstawienie organowi uchwalającemu swojej opinii i wniosków;

2) badanie corocznie zamknięcia rachunkowego za ubiegły okres budżetowy oraz zgłoszenie organowi uchwalającemu swojej opinii i wniosków;

3) badanie prawidłowości i zgodności z zasadami oszczędności wydatków i dochodów oraz badanie prawidłowości czynności kasowych i rachunkowych w zakładach i przedsiębiorstwach.

Rewizja gospodarki gromady powinna odbywać się przynajmniej w odstępach kwartalnych.

(2) Komisja rewizyjna obowiązana jest składać ze swej działalności sprawozdania organowi uchwalającemu.

Wyniki czynności komisji rewizyjnej referuje na posiedzeniu organu uchwalającego przewodniczący komisji lub członek komisji przez niego wyznaczony.

Przed wniesieniem pod obrady sprawozdania i wniosków komisji rewizyjnej rozpatrzyć je musi sołtys i udzielić przewodniczącemu komisji rewizyjnej swych wyjaśnień w ciągu 2 tygodni.

Dopóki organ uchwalający nie rozpatrzy sprawozdania i wniosku komisji rewizyjnej, mają one charakter poufny i w stosunku do nich przewodniczący komisji rewizyjnej i jej członkowie obowiązani są dochować tajemnicy urzędowej.

(3) Nad należytą działalnością komisji rewizyjnych czuwa wójt i wydział powiatowy, który może poruczać komisji, za pośrednictwem jej przewodniczącego, określone czynności z zakresu kontroli, wzywać go do składania sprawozdań i wyjaśnień oraz delegować swego przedstawiciela na posiedzenia komisji.

§ 20. (1) W skład komisji gospodarczej obok 2 członków, powołanych na czas kadencji sołtysa przez organ uchwalający, wchodzą z urzędu sołtys i podsołtys.

(2) Organ uchwalający większością 2/3 głosów może odwołać z komisji wybranych przez siebie członków.

(3) Komisja gospodarcza współdziała z sołtysem w zarządzaniu majątkiem, dobrem, przedsiębiorstwami i urządzeniami gromadzkimi.

Rozdział IV.

Sołtys.

Do art. 20.

§ 21. (1) Sołtys, jako organ wykonawczy gromady:

1) na zasadach, ustalonych przez organ uchwalający:

a) zarządza majątkiem i dobrem gromadzkim, urządzeniami, zakładami i przedsiębiorstwami gromadzkimi oraz dochodami gromady, dbając przy tym w szczególny sposób o całość i nienaruszalność majątku nieruchomego gromady;

b) prowadzi gospodarkę gromady zgodnie z budżetem lub uchwałami organu uchwalającego, dotyczącymi przeznaczenia dochodów gromady;

c) przedstawia organowi uchwalającemu sprawozdania z pobranych i wydatkowanych sum;

d) dokonywa wymiaru i poboru dochodów na rzecz gromady oraz nadzoruje wykonywanie świadczeń w naturze, pobieranych na cele gromady;

e) prowadzi kasowość i rachunkowość gromady;

2) a) przygotowuje na zebranie organu uchwalającego wnioski dotyczące potrzeb gromady, zwołuje zebrania organu uchwalającego, ustala porządek ich obrad oraz przewodniczy i utrzymuje porządek na zebraniach;

b) wykonywa uchwały organu uchwalającego, z zachowaniem przepisów art. 24 ust. (3), nakładających na sołtysa obowiązek wstrzymywania wykonania niektórych uchwał;

3) reprezentuje gromadę na zewnątrz, a w szczególności:

a) występuje w sprawach gromady wobec władz i osób prywatnych;

b) podpisuje korespondencję w imieniu gromady;

c) na podstawie prawomocnych uchwał organu uchwalającego przyjmuje i zwalnia pracowników gromadzkich oraz nadzoruje ich czynności;

4) zarządza sprawami należącymi do zadań gospodarki gminnej na obszarze gromady, które zostały przez zarząd gminy przekazane gromadzie;

5) wydaje w przypadkach nie cierpiących zwłoki (np. wywołanych klęską żywiołową lub zjawiskami atmosferycznymi) zarządzenia o pociągnięciu mieszkańców gromady do bezpłatnych świadczeń, stosownie do posiadanych przez nich środków pociągowych oraz możności dostarczenia robotnika (art. 23 ust. 3);

6) załatwia wszelkie sprawy gromady, nie zastrzeżone organowi uchwalającemu.

(2) Dokumenty w sprawach, które mogą zobowiązywać gromadę wobec osób trzecich, i pełnomocnictwa muszą być, z powołaniem się na właściwą uchwałę organu uchwalającego i na ewentualnie potrzebne zatwierdzenie wydziału powiatowego, podpisane w imieniu gromady przez sołtysa i 2 członków komisji gospodarczej lub 2 członków organu uchwalającego.

§ 22. (1) Sołtys powinien prowadzić:

1) wykaz (inwentarz) majątku, a w województwach południowych i dobra gromady, oraz wykaz osób mających prawo do korzystania z dobra gromadzkiego;

2) książkę uchwał organu uchwalającego oraz aktualny wykaz osób, uprawnionych do uczestniczenia w zebraniach organu uchwalającego;

3) książki kasowo-rachunkowe w gromadach prowadzących gospodarkę pieniężną;

4) książkę kontroli świadczeń osobistych i rzeczowych, jeżeli takie wprowadzone zostaną w gromadzie.

(2) Nadto wydział powiatowy może zarządzić prowadzenie kontroli osób korzystających z noclegów w gromadzie i książki zarządzeń.

(3) Do sołtysa należy przechowywanie dokumentów i akt gromadzkich.

(4) Nadto sołtys powinien przechowywać książeczkę oszczędnościową, czy też czekową instytucji, w której gromada lokuje swoje fundusze, inne dokumenty pieniężne lub majątkowe oraz gotówkę na bieżące wydatki gromady.

(5) Wymienione książki i dokumenty oraz gotówkę na bieżące wydatki (§ 51 ust. (2)) należy przechowywać pod zamknięciem, od którego klucze powinny znajdować się w rękach sołtysa.

§ 23. (1) Przed mieszkaniem sołtysa powinna się znajdować tablica z napisem: „Sołtys" oraz tablica do wywieszania ogłoszeń.

(2) Jeżeli gromada posiada własny lokal urzędowy, wywiesza się przed nim napis: „Kancelaria gromadzka".

(3) Napisy powinny być sporządzone w języku polskim. W gminach wiejskich, położonych na obszarach wymienionych w art. 2 ustawy z dnia 31 lipca 1924 r. o języku państwowym i języku urzędowania rządowych i samorządowych władz administracyjnych (Dz. U. R. P. Nr 73, poz. 724), mogą być, na podstawie uchwały rady gminnej, umieszczone obok napisu w języku polskim, figurującego na pierwszym miejscu, takie same napisy również w języku, dopuszczonym w pismach i podaniach do władz na tych obszarach.

§ 24. (1) Uchwała o przyznaniu sołtysowi wynagrodzenia nie może przekraczać następujących norm:

Przy odległości siedziby sołtysa od urzędu gminnego nie przekraczającej 5 km przy liczbie ludności	Najwyższe wynagrodzenie miesięczne	Przy odległości. 5—10 km	10—20 km	ponad 20 km
		wysokość wynagrodzenia może być zwiększona o:		
do 100 mieszk.	5 zł	15%	20%	25%
od 100 „ 200 „	7 „			
„ 200 „ 400 „	10 „			
„ 400 „ 1000 „	15 „			
„ 1000 „ 2000 „	20 „	10%	15%	20%
ponad 2000 „	30 „			

(2) W gromadach, posiadających przedsiębiorstwa, znaczniejszy majątek lub dobro gromadzkie, powyższe stawki wynagrodzenia mogą być podwyższane do 50% w zależności od wielkości majątku i dobra gromadzkiego lub też dochodów brutto płynących z tego źródła.

(3) W wyjątkowych przypadkach wojewoda, na wniosek wydziału powiatowego, może przyznać sołtysowi wyższe wynagrodzenie, a w szczególności: jeżeli gromada posiada duży majątek, zakłady lub przedsiębiorstwa, zarządzanie którymi zabiera wiele czasu sołtysowi, gdy rozległość zabudowań gromady jest wyjątkowo wielka lub też w dużych gromadach letniskowych.

(4) Wynagrodzenie sołtysa płatne jest miesięcznie z dołu.

§ 25. Z wynagrodzenia, obliczonego zgodnie z § 24 potrąca się równowartość świadczeń, otrzymywanych przez sołtysa od gromady, a ustaloną przez organ uchwalający i zatwierdzoną przez wydział powiatowy. Wartość świadczeń, otrzymywanych przez sołtysa, nie może przekraczać określonych w § 24 norm wynagrodzenia.

§ 26. Podsołtys wchodzi we wszystkie uprawnienia i obowiązki sołtysa w przypadkach niemożności pełnienia przez niego obowiązków z powodu choroby, nieobecności na obszarze gromady, nieobsadzenia stanowiska sołtysa, zawieszenia sołtysa w urzędowaniu lub innej przyczyny stanowiącej przeszkodę w urzędowaniu sołtysa.

Do art. 22.

Stosunki prywatnoprawne sołtysa, podsołtysa, radnych gromadzkich i ich zastępców z gromadą.

§ 27. Sołtys, podsołtys, radny gromadzki i zastępca radnego nie mogą, poza wyjątkami, dopuszczalnymi w myśl art. 9, wchodzić z gromadą bezpośrednio lub pośrednio w stosunki prawne w charakterze kontrahenta, z których wynikałyby dla tych osób korzyści materialne. Osoby te, w szczególności, nie mogą zawierać z gromadą aktów prawnych, które pociągają za sobą jakiekolwiek zobowiązania dla gromady, jak: kupna-sprzedaży, pożyczki oprocentowanej, umów w sprawie dostawy, dzierżawy, najmu rzeczy, spółki itp.

§ 28. Wydział powiatowy zatwierdzi bądź wyrazi zgodę na zamierzoną transakcję pomiędzy osobami, wymienionymi w § 27, a gromadą w sprawie dostawy w myśl art. 9 ust. (1) jedynie w przypadku, gdy przemawiają za tym ważne względy miejscowe, w szczególności gdy w danej miejscowości brak jest odpowiednich dostawców, a transakcja wyłącza uprzywilejowane warunki dla wymienionych w § 27 osób oraz kolizję ich interesów z interesem gromady, ponadto zaś, gdy co do warunków transakcji nastąpi uprzednie porozumienie sołtysa z wydziałem powiatowym, za pośrednictwem zarządu gminnego.

Utrata stanowisk sołtysa, podsołtysa oraz mandatu radnego.

§ 29. (1) O utracie stanowiska przez sołtysa i podsołtysa lub zawieszenie go w wykonywaniu urzędu, w przypadkach przewidzianych w art. 7, orzeka wydział powiatowy.

(2) Utratę mandatu przez radnego gromadzkiego lub zawieszenie go w sprawowaniu mandatu, w przypadku przewidzianym w art. 7 stwierdza sołtys, po uprzedzeniu o tym wójta.

(3) Przepisy ust. (1) i (2) paragrafu niniejszego stosuje się analogicznie przy orzekaniu w przypadkach wymagających zastosowania postanowień art. 9 do sołtysa, podsołtysa, radnych gromadzkich lub zastępców radnych.

Rozdział V.

Zasady gospodarki gromadzkiej.

Do art. 23.

§ 30. Wydatki, związane z wykonywaniem swych zadań, gromada pokrywa:

1) z dochodów z majątku gromady;

2) z dochodów z dobra gromadzkiego (w województwach krakowskim, lwowskim, stanisławowskim i tarnopolskim);

3) z opłat za korzystanie z zakładów, przedsiębiorstw i urządzeń gromadzkich;

4) ze świadczeń w naturze na określone cele gromady;

5) z wpływów z gminnych świadczeń podatkowych na obszarze gromady, przeznaczonych przez radę gminną, zgodnie z wnioskiem gromady;

6) z zapomóg gminy;

7) z dochodów z dzierżawy prawa polowania i rybołówstwa, przekazanych gromadzie za zgodą zainteresowanych;

8) z innych źródeł dochodowych.

§ 31. Zasady, zawarte w ustawie z dnia 26 marca 1935 r. o świadczeniach w naturze na niektóre cele publiczne (Dz. U. R. P. Nr 27, poz. 204) i w rozporządzeniach wykonawczych do tej ustawy, mają odpowiednie zastosowanie do świadczeń w naturze, o których mowa w art. 23 ust. (3).

§ 32. (1) Dochód, otrzymywany przez gromadę, może być użyty tylko na cele, wymienione w rozporządzeniu niniejszym, przy czym powinna być przestrzegana należyta kolejność w zaspakajaniu najbardziej istotnych potrzeb miejscowych.

(2) Przeznaczenie dochodu i opłat gromady, o których mowa w § 30, na cele publiczne, nie wymienione w rozporządzeniu niniejszym, może nastąpić jedynie na mocy uchwały organu uchwalającego gromady, zatwierdzonej przez wydział powiatowy, po zasięgnięciu opinii rady gminnej.

(3) Gromada, na którą przeszedł z dawnej gminy jednostkowej specjalny majątek, z którego dochód był przeznaczony na ponoszenie przez gminę jednostkową ciężarów publicznoprawnych, zniesionego obszaru dworskiego, jak utrzymanie publicznej szkoły powszechnej, dróg, mostów itp., — jest obowiązana dochód z tego rodzaju majątku przeznaczać na wypełnianie obowiązków, przywiązanych do posiadania przez gromadę majątku o szczególnym przeznaczeniu publicznym.

§ 33. Zarząd majątkiem i dobrem gromadzkim odbywa się z zachowaniem zasad następujących:

1. Wszelka nieruchoma i ruchoma własność gromady, dobro gromadzkie, jak również prawa i przywileje gromady oraz jej zobowiązania finansowe i ciężary natury prywatnoprawnej, jak służebności itp., winny być spisane (zinwentaryzowane).

2. Gromada, posiadająca majątek i dobro gromadzkie lub gromadzkie urządzenia, zakłady i przedsiębiorstwa, ma obowiązek ponosić odpowiednie koszty, potrzebne dla utrzymania ich w całości i dobrym stanie.

3. Każda kategoria majątku i dobra gromadzkiego, jak też zakłady, urządzenia i przedsiębiorstwa gromadzkie powinny być tak zarządzane i użytkowane, aby przynosiły dochód na potrzeby gromady lub pożytki gospodarcze jej mieszkańcom.

§ 34. Wojewoda, przy współudziale wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej) z głosem stanowczym, ustala w miarę potrzeby bliższe zasady gospodarki poszczególnych użytków gospodarki gromadzkiej, jak np. roli, łąk, pastwisk, ogrodów, sadów itp., nie naruszając jednak w niczym uprawnień osób trzecich, wynikających z aktów nadawczych, tabel likwidacyjnych i innych tytułów prawnych, a także niewątpliwego zwyczaju. Uprawnienia te może wojewoda, przy współudziale wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej) z głosem stanowczym w poszczególnych przypadkach, przekazywać aż do odwołania wydziałom powiatowym.

§ 35. (1) Organ uchwalający jest obowiązany do podjęcia w ramach obowiązujących przepisów uchwał określających zasady zarządu i użytkowania majątku gromadzkiego, a w szczególności:

1) czas ochronny i sposób stopniowego zagospodarowania majątku gromadzkiego;

2) zabezpieczenie majątku gromadzkiego przed wyniszczeniem (np. wskutek pasania na nim pewnych rodzajów inwentarza żywego, wybierania piasku, gliny, kamienia, wycinania drzew itp.);

3) opłaty za korzystanie z majątku gromadzkiego.

(2) Zarząd i użytkowanie dobra gromadzkiego w województwach krakowskim, lwowskim, stanisławowskim i tarnopolskim reguluje organ uchwalający — z zastrzeżeniem, że odpowiednie uchwały zostaną podjęte z zachowaniem miejscowych przepisów (§ 68 ust. gm. kraj. z dnia 12 sierpnia 1866 r., Dz. U. Kr. Nr 19, w brzmieniu ustawy z dnia 4 lutego 1908 r., Dz. U. Kr. Nr 58).

§ 36. (1) W sprawach wynikających z przepisów powyższych, a dotyczących dobra gromadzkiego, mają zastosowanie przepisy o postępowaniu administracyjnym. Odwołania w tych sprawach należy kierować do wydziału powiatowego, za pośrednictwem zarządu gminnego.

(2) Opłatom za korzystanie z dobra gromadzkiego przyznaje się prawo ściągalności w trybie administracyjnym. Ściąganie tych należności porucza się gminom.

§ 37. Oddawanie inwestycji, robót i dostaw gromadzkich, które nie są wykonywane w zarządzie gromady, gminy lub wydziału powiatowego oraz wydzierżawianie majątku, dobra lub przedsiębiorstw gromadzkich, jak: cegielnie, młyny itp., powinno się odbywać w drodze przetargu publicznego, zgodnie z ustalonym przez wydział powiatowy regulaminem.

§ 38. Do wydzierżawiania gromadzkich nieruchomości rolnych wśród dających jednakowe lub niewiele się różniące warunki dzierżawy mają pierwszeństwo bezrolni mieszkańcy gromady, a następnie małorolni, posiadający do 2 ha ziemi ornej.

§ 39. Na zabezpieczenie wykonania warunków umowy powinna być pobierana kaucja w gotówce lub papierach wartościowych, w wysokości 5 — 10% sumy objętej umową, lokowana w publicznej instytucji kredytowej.

Postanowienie to nie ma zastosowania w przypadku oddawania w dzierżawę ziemi gromadzkiej bezrolnym i małorolnym do 2 ha.

§ 40. Wydział powiatowy władny jest w ramach obowiązujących przepisów:

1) określić, które inwestycje, dostawy i roboty gromadzkie oraz dzierżawy majątku, dobra i przedsiębiorstw gromadzkich mogą być oddawane bez przetargu publicznego;

2) uchwalić regulamin przeprowadzania przetargów gromadzkich, który powinien określać sposób spisywania protokołów, uczestnictwa delegata władzy nadzorczej, sporządzania umów w wyniku przetargów, pobierania i lokowania kaucji;

3) ustalić zasady gospodarcze obowiązujące przy dawaniu z wolnej ręki inwestycji, robót i dostaw gromadzkich oraz dzierżawy majątku, dobra lub przedsiębiorstwa gromadzkiego.

§ 41. (1) Gospodarkę pieniężną prowadzą gromady na podstawie budżetu, który stanowi gospodarczy plan gromady.

Okres budżetowy gromady pokrywa się z okresem budżetowym gminy.

(2) Wydział powiatowy po wysłuchaniu opinii rady gminnej:

1) określa, które gromady nie prowadzą gospodarki pieniężnej i wolne są od uchwalania budżetu;

2) zezwala gromadom o niedużej gospodarce pieniężnej na zastąpienie budżetów zwyczajnymi uchwałami co do użytkowania swych dochodów.

§ 42. (1) Budżet gromady powinien obejmować wszystkie wydatki wynikające z prowadzonej przez gromadę działalności zarówno w zakresie jej własnych zadań, jak i zadań gminy, przekazanych lub powierzonych do spełniania gromadzie, oraz wszystkie dochody mające wpłynąć na rzecz gromady.

(2) Jeżeli w ciągu roku budżetowego zajdzie potrzeba zwiększenia lub zmniejszenia poszczególnych kredytów, przewidzianych w budżecie, powinna w tym celu zapaść uchwała organu uchwalającego.

§ 43. (1) Przedsiębiorstwa gromadzkie powinny być obejmowane budżetem ogólnym, w którym należy również przewidywać wydatki na tworzenie funduszów renowacyjnych przedsiębiorstw gromadzkich.

(2) Większe przedsiębiorstwa, na żądanie wydziału powiatowego, powinny posiadać odrębne budżety przedsiębiorstw. W takim przypadku nadwyżka dochodów nad wydatkami powinna być wykazana w budżecie ogólnym gromady po stronie dochodowej, a niedobór po stronie rozchodowej.

§ 44. Przedsiębiorstwa gromadzkie, przynoszące straty w ciągu ostatnich czterech lat, muszą być zlikwidowane.

§ 45. (1) Wydatki gromady mogą być dokonywane jedynie w granicach uzyskiwanych wpływów i nie mogą przekroczyć sum, przewidzianych w budżecie.

(2) Wydatki zwyczajne gromady nie mogą być pokrywane z dochodów nadzwyczajnych.

(3) Wszelkie kredyty, przewidziane w budżecie, wygasają z dniem 31 marca; po tym dniu nie wolno dokonywać żadnych nowych wydatków na poczet kredytów ubiegłego okresu budżetowego, ani też nie wolno zapisywać na rachunek tego budżetu zaległych dochodów.

(4) Nie zapłacone z ubiegłego roku budżetowego zobowiązania należy wprowadzić do budżetu roku bieżącego.

§ 46. (1) Opracowanie preliminarza budżetowego należy do sołtysa przy współudziale komisji gospodarczej.

(2) Projekt preliminarza przed wniesieniem go na obrady organu uchwalającego powinien być:

1) przez okres najmniej dwutygodniowy wyłożony do przejrzenia i poczynienia zastrzeżeń przez mieszkańców gromady, uprawnionych do wybierania do organów samorządowych (art. 3 ustawy), o czym sołtys ogłasza w gromadzie;

2) przedstawiony wójtowi łącznie z zastrzeżeniami, wniesionymi przez mieszkańców gromady, do wglądu.

§ 47. (1) Budżet gromady powinien być uchwalony w takim terminie, aby do dnia 1 grudnia mógł być nadesłany wójtowi w 2 egzemplarzach.

Dotyczy to również uchwał organów uchwalających w sprawie przeznaczenia dochodów, jeżeli gromada zwolniona jest w myśl § 41 ust. (2) pkt 2) od obowiązku układania budżetu.

(2) W razie gdyby organ uchwalający uchwał budżetowych w oznaczonym terminie nie powziął, sołtys przedstawia wójtowi projekt budżetu opracowany przy współudziale komisji gospodarczej.

§ 48. Wójt bada, czy przedstawione przez gromady preliminarze budżetowe lub uchwały zastępcze (§ 41 ust. (2) pkt 2) czynią zadość przepisom rozporządzenia niniejszego, po czym te preliminarze budżetowe i uchwały zastępcze (§ 41 ust. (2) pkt 2), które wymagają zatwierdzenia razem z budżetem gminy, przesyła wydziałowi powiatowemu, dołączając opinię rady gminnej. Inne, nie wymagające zatwierdzenia, zwraca gromadzie.

§ 49. (1) Budżet gromady wymaga zatwierdzenia wydziału powiatowego w przypadkach, gdy:

1) zawiera wydatki na cele nie wymienione w przepisach §§ 2, 3, 4, 24 i 32 ust. (3) rozporządzenia niniejszego;

2) zawiera wydatki lub dochody opierające się na uchwale organu uchwalającego, podlegającej zatwierdzeniu na podstawie przepisów

art. 24 ust. (2), rozporządzenia niniejszego lub innych przepisów prawnych;

3) jeżeli koszty utrzymania dobra majątku gromadzkiego lub urządzeń, zakładów i przedsiębiorstw gromadzkich są większe od osiąganych z nich dochodów.

(2) Wydział powiatowy wyda decyzję w trybie określonym w §§ 58 i 59.

(3) W tym samym zakresie co do budżetu gromady mają powyższe przepisy również zastosowanie do wszelkich uchwał organów uchwalających, podejmowanych w sprawie dochodów i wydatków gromady — bez względu na to, czy gromada prowadzi gospodarkę pieniężną na podstawie budżetu, czy też nie.

§ 50. (1) Z wykonania budżetu gromady oraz uchwał dotyczących przeznaczenia dochodów gromady, nie objętych budżetem, sołtys przygotowuje sprawozdanie, które przed wniesieniem na obrady organu uchwalającego podlega wyłożeniu do publicznego wglądu w sposób określony w § 46 ust. (2) pkt 1).

(2) Po rozważeniu sprawozdania i dotyczącej go opinii komisji rewizyjnej przez organ uchwalający — sołtys przesyła je w dwóch egzemplarzach do dnia 1 lipca wójtowi, dołączając doń uchwałę co do przyjęcia lub odmowy przyjęcia rocznego sprawozdania rachunkowego przez organ uchwalający.

(3) Otrzymane sprawozdanie gromadzkie wójt przedstawia wydziałowi powiatowemu razem ze sprawozdaniem rachunkowym z wykonania budżetu gminy do wiadomości, dołączając opinię zarządu gminnego.

§ 51. (1) Gotówkę gromady należy przechowywać w gminnej kasie pożyczkowo - oszczędnościowej, komunalnej kasie oszczędności, Pocztowej Kasie Oszczędności lub — za zgodą wydziału powiatowego — w spółdzielczej instytucji kredytowej.

(2) Wydział powiatowy określi wysokość kwoty, którą sołtys może stale u siebie posiadać na bieżące wydatki gromady.

§ 52. Gromady, zatrudniające stale płatną siłę biurową w zakresie biurowości, kasowości i rachunkowości, mogą stosować przepisy rachunkowe dotyczące gmin wiejskich.

§ 53. (1) Rachunkowość gromady na podstawie uchwały organu uchwalającego, za zgodą zarządu gminnego oraz wydziału powiatowego może być prowadzona w zarządzie gminnym za umówionym wynagrodzeniem, które nie przekroczy 5% rocznych, zwyczajnych wydatków gromady.

(2) Jeżeli rachunkowość gromady prowadzona jest w zarządzie gminnym, wówczas sołtys prowadzi tylko kwitariusze i książkę kasową, w której sekretarz lub rachmistrz gminy kwituje otrzymane do zaksięgowania dowody kasowe przychodowe i rozchodowe.

Dokumenty kasowe, po ukończeniu roku obrachunkowego, a księgi kasowe i kasowo-rachunkowe po ich zakończeniu — są przechowywane w zarządzie gminnym.

§ 54. Wydział powiatowy wyda dostosowaną do przepisów niniejszego rozporządzenia, szczegółową instrukcję, określającą sposób sporządzania budżetu i rocznego sprawozdania rachunkowego gromady oraz zasady kasowości i rachunkowości gromad — łącznie z wzorami.

Rozdział VI.

Nadzór nad gromadą.

Do art. 24 (w związku z art. 19 ust. (6), 20 ust. (9), 23 ust. (8) i (9)).

§ 55. Wydział powiatowy, jako władza nadzorcza nad gromadami:

1) nadzoruje działalność gromady przy pomocy własnych organów, przy czym przynajmniej raz na trzy lata dokonywa rewizji gospodarki gromady, prowadzącej budżetową gospodarkę pieniężną;

2) reguluje sposób wykonywania przez wójta bezpośredniego nadzoru nad działalnością organów gromady.

§ 56. Uchwały organu uchwalającego w sprawach wymienionych w § 9 pkt 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 11, 12, 13, 14 i § 32 ust. (2) nabierają mocy prawnej po zatwierdzeniu ich przez wydział powiatowy.

§ 57. (1) Uchwały, podlegające zatwierdzeniu, powinny być w ciągu dni piętnastu po ich powzięciu przedstawione wójtowi, który łącznie z opinią rady gminnej przesyła je wydziałowi powiatowemu w ciągu 30 dni od dnia otrzymania uchwał od gromady.

(2) Wydział powiatowy jest władny nałożyć na sołtysa obowiązek nadsyłania do wglądu również innych ważniejszych uchwał.

§ 58. (1) Wydział powiatowy wyda swą decyzję w sprawie zatwierdzenia w ciągu 60 dni po dniu otrzymania uchwały, w razie zaś gdyby przedstawiona mu uchwała wymagała wyjaśnienia lub uzasadnienia,—zażąda jej uzupełnienia w ciągu tygodnia po dniu otrzymania uchwały.

(2) Gdyby wydział powiatowy w powyższych terminach nie doręczył gromadzie zawiadomienia o odmowie zatwierdzenia ani nie zwrócił jej uchwały do uzupełnienia, uważa się uchwałę z upływem 90 dni po otrzymaniu jej przez wójta za zatwierdzoną.

(3) Wydaną w trybie nadzoru decyzję wydziału powiatowego sołtys powinien w ciągu 14 dni od chwili jej otrzymania zakomunikować organowi uchwalającemu przez ogłoszenie jej treści na zebraniu organu uchwalającego.

§ 59. (1) Od decyzji wydziału powiatowego służy gromadzie w ciągu 14 dni po jej ogłoszeniu na zebraniu prawo wniesienia odwołania do wojewody, który orzeka ostatecznie, przy współudziale wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej) z głosem stanowczym.

(2) Wniesienie odwołania w sprawach, które należą do kompetencji organu uchwalającego, może nastąpić tylko na podstawie uchwały tego organu, upoważniającej sołtysa do wniesienia odwołania.

§ 60. (1) Przeciw decyzji starosty:

1) wydanej z tytułu służących mu ustawowych uprawnień nadzorczych nad sołtysem prawo wniesienia odwołania służy sołtysowi;

2) rozwiązującej radę gromadzką — mogą wnieść odwołanie jedynie radni w liczbie stanowiącej więcej niż połowę ustawowej liczby radnych.

(2) Odwołania, o których mowa w ustępie pierwszym, składać należy do wojewody za pośrednictwem starosty w ciągu 14 dni po doręczeniu lub ogłoszeniu decyzji.

§ 61. (1) Wójt z tytułu bezpośredniego nadzoru nad działalnością organów gromady ma prawo bezpośredniego wejrzenia w tok jej gospodarki i obowiązany jest czuwać, ażeby majątek i dobro gromadzkie nie były narażane na szkody i uszczuplane oraz ażeby dochody gromady i świadczenia, pobierane na jej korzyść, były wydatkowane zgodnie z przepisami i przeznaczeniem.

(2) W przypadku stwierdzenia, że działalność gromady jest niezgodna z przepisami, nieprawidłowa lub niecelowa, wójt ma prawo zwrócić na to uwagę sołtysa i organu uchwalającego ze wskazaniem terminu usunięcia uchybień, w razie zaś bezskuteczności obowiązany jest donieść o tym bezzwłocznie wydziałowi powiatowemu.

(3) Wójt osobiście lub przez delegowanego członka zarządu gminnego albo urzędnika gminy obowiązany jest przynajmniej raz w roku dokonać szczegółowej rewizji gospodarki gromady i z jej przebiegu przedstawić sprawozdanie wydziałowi powiatowemu łącznie z opinią rady gminnej.

(4) W razie stwierdzenia uchybień służbowych sołtysa (podsołtysa) wójt przedstawia wniosek staroście powiatowemu o ukaranie winnego w myśl art. 24 ust. (5).

§ 62. Uprawnienia starosty powiatowego, przewidziane w art. 24 ust. (5) dotyczą działalności sołtysów i podsołtysów zarówno w zakresie gospodarki gromady (art. 20 ust. 7), jak i czynności wykonawczych w sprawach administracji samorządowej i rządowej (art. 20 ust. 8).

§ 63. Grzywny, o których mowa w art. 24 ust. (5), wpływają do kasy gromady.

§ 64. Jeżeli w sprawie gospodarki gromadzkiej powstanie prywatnoprawny spór między gromadą a grupą mieszkańców gromady lub poszczególnymi mieszkańcami, a organ uchwalający gromady ze względu na interes swoich członków nie byłby bezstronny, wydział powiatowy starać się będzie doprowadzić do dobrowolnej ugody, gdyby zaś ta do skutku nie doszła, wyznaczy dla gromady zastępcę do przeprowadzenia sprawy drogą prawną.

Rozdział VII.

Przepisy końcowe.

§ 65. (1) Rozporządzenie niniejsze wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

(2) Jednocześnie tracą moc przepisy §§ 15, 16, 17, 20, 21—rozporządzenia I Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 9 października 1933 r. (Dz. U. R. P. Nr 80, poz. 577), § 22 rozporządzenia II Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 15 grudnia 1933 r. (Dz. U. R. P. Nr 100, poz. 769) i §§ 12, 15, 18, 19, 20, 21, 22 — rozporządzenia III Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 2 sierpnia 1934 r. (Dz. U. R. P. Nr 71, poz. 688).

Minister Spraw Wewnętrznych:
Sławoj Składkowski

УСТАВА ОТ 16.08.1938 «О ВЫБОРАХ РАДНЫХ ГРОМАДСКИХ, ГМИННЫХ И ПОВЕТОВЫХ».

481

USTAWA

z dnia 16 sierpnia 1938 r.

o wyborze radnych gromadzkich, gminnych i powiatowych.

DZIAŁ I.
WYBORY RADNYCH GROMADZKICH.

System wyborczy.

Art. 1. Wybory radnych gromadzkich odbywają się na zasadzie głosowania powszechnego, równego, tajnego i bezpośredniego na nazwiska kandydatów, uprzednio należycie zgłoszonych.

Liczba radnych gromadzkich.

Art. 2. (1) Liczba radnych wynosi w gromadach:

1) do 500 mieszkańców — dwunastu,
2) ponad 500 — 1.000 mieszkańców — szesnastu,
3) ponad 1.000 — 1.500 mieszkańców — dwudziestu,
4) ponad 1.500 — 2.000 mieszkańców — dwudziestu czterech,
5) ponad 2.000 mieszkańców — trzydziestu.

(2) Liczbę mieszkańców ustala się na podstawie prowadzonej przez gminę ewidencji ludności.

Prawo wybierania.

Art. 3. (1) Prawo wybierania służy każdemu obywatelowi polskiemu bez różnicy płci, który ma prawo wybierania do Sejmu i przynajmniej od roku, licząc wstecz od przedednia zarządzenia wyborów, mieszka na obszarze gromady.

(2) Warunek jednorocznego zamieszkania nie dotyczy:

1) zamieszkałych w przededniu zarządzenia wyborów na obszarze gromady właścicieli lub posiadaczy nieruchomości, położonych na obszarze gromady,

2) pracowników umysłowych i fizycznych, niezależnie od rodzaju i charakteru pełnionej pracy, pozostających w stosunku służbowym do Państwa lub instytucyj publicznoprawnych, tudzież żołnierzy służby stałej, duchowieństwa świeckiego i zakonnego, jeżeli osoby te pełnią swe funkcje na obszarze gromady i mieszkały na tym obszarze w przededniu zarządzenia wyborów,

3) członków rodzin osób, wymienionych w pkt 2), zamieszkałych z nimi we wspólnocie gospodarczej na obszarze gromady w przededniu zarządzenia wyborów.

(3) Przy ustalaniu faktu zamieszkania stosuje się przepisy o ewidencji i kontroli ruchu ludności, przy czym na równi z zapisanymi do rejestru mieszkańców traktuje się osoby, które powinny być zapisane do tego rejestru.

(4) Prawo wybierania ulega zawieszeniu na czas trwania postępowania karnego w sprawach o zbrodnie, zagrożone karą dodatkową utraty praw publicznych i obywatelskich praw honorowych od chwili doręczenia aktu oskarżenia.

(5) Prawo wybierania nie przysługuje żołnierzom, pozostającym w czynnej służbie wojskowej, a nie będącym żołnierzami służby stałej.

Prawo wybieralności.

Art. 4. Prawo wybieralności służy każdemu obywatelowi, mającemu prawo wybierania, który przed dniem zarządzenia wyborów ukończył lat 27.

Okręgi wyborcze.

Art. 5. (1) Gromada może stanowić jeden lub kilka okręgów wyborczych.

(2) Każdy okręg wyborczy powinien tworzyć jedną ciągłą całość terytorialną. Warunek

ten nie dotyczy części gromady, stanowiących enklawy na obszarze gromad lub gmin sąsiednich.

(3) Podziału na okręgi wyborcze dokonywa starosta powiatowy przed zarządzeniem wyborów, ustalając dla każdego okręgu ilość mandatów w zależności od liczby mieszkańców.

(4) Liczbę mieszkańców w okręgu ustala się na podstawie prowadzonej przez gminę ewidencji ludności.

(5) W gromadzie, podzielonej na okręgi wyborcze, na jeden okręg nie może przypadać mniej niż 2 mandaty.

Zarządzenie wyborów.

Art. 6. (1) Wybory zarządza starosta powiatowy, ustalając dzień zarządzenia wyborów i dzień głosowania.

(2) Dzień głosowania nie może przypadać na okres pilnych robót polnych oraz na czas uroczystych świąt.

Art. 7. (1) Nadzór nad czynnościami wyborczymi sprawuje władza zarządzająca wybory.

(2) Nadzór uprawnia do żądania wyjaśnień, uchylania sprzecznych z prawem uchwał komisyj wyborczych lub postanowień przewodniczących oraz usuwania lub żądania usunięcia dostrzeżonych uchybień.

Komisje wyborcze.

Art. 8. (1) Do przeprowadzenia wyborów w gromadach, podzielonych na okręgi wyborcze, powołuje się gromadzką i okręgowe komisje wyborcze.

(2) W gromadach, stanowiących jeden okręg wyborczy, czynności okręgowych komisyj wyborczych spełnia gromadzka komisja wyborcza.

(3) Każda komisja wyborcza składa się z przewodniczącego i 2 członków.

(4) Przewodniczący i członkowie komisyj wyborczych powinni być powołani nie później, niż 7 dnia po zarządzeniu wyborów.

(5) Przewodniczącego powołuje starosta powiatowy spośród mieszkańców danej gminy wiejskiej, odpowiadających warunkom, określonym w art. 3, jak również spośród osób, posiadających prawo wybierania radnych miejskich w mieście, będącym siedzibą tej samej gminy wiejskiej.

(6) Członków komisji wybiera kolegium zarządu gminnego spośród mieszkańców gromady, posiadających prawo wybierania. W razie niepowołania przez kolegium zarządu gminnego członków komisyj wyborczych w terminie ustawowym, przewodniczący tych komisyj uzupełniają ich skład członkami przez siebie powołanymi; mandat tych członków wygasa z chwilą wejścia do komisji członków, wybranych przez kolegium zarządu gminnego.

(7) Wyborca, zgłoszony jako kandydat na radnego, z chwilą wyrażenia zgody na zgłoszenie jego kandydatury, traci prawo piastowania godności przewodniczącego lub członka komisji wyborczej w tej samej gromadzie.

Art. 9. (1) Nikt nie może się uchylić od przyjęcia godności członka komisji bez usprawiedliwionych przyczyn.

(2) Zezwolenia na złożenie godności członka komisji może udzielić władza, która go powołała.

(3) Wydział powiatowy ma prawo nałożyć na osobę, która uchyli się od przyjęcia lub złoży godność członka komisji wyborczej bez zezwolenia, jednorazowo świadczenie pieniężne w wysokości od 10 do 100 zł na rzecz gminy lub gromady. Stronie służy prawo wniesienia odwołania do wojewody, który orzeka przy współudziale wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej) z głosem stanowczym.

(4) Świadczenia pieniężne, nakładane w myśl przepisu ust. (3), ściąga się w trybie postępowania przymusowego w administracji.

Art. 10. Godność przewodniczącego i członków komisyj wyborczych jest honorowa. Mogą oni jedynie otrzymać zwrot kosztów przejazdu, jeżeli nie posiadają własnych środków przejazdu, przy czym wysokość tych kosztów nie może przekraczać norm, ustalonych w danej miejscowości dla podwód.

Art. 11. (1) Jednocześnie z przewodniczącymi i członkami komisyj wyborczych będą powołani w tym samym trybie i liczbie ich zastępcy.

(2) Zastępcom służy prawo obecności na posiedzeniach właściwych komisyj; w głosowaniu zastępcy biorą udział tylko w razie nieobecności osób, które zastępują.

(3) Przepisy art. 8 ust. (5) — (7) oraz art. 9 i 10 stosuje się odpowiednio do zastępców przewodniczących i zastępców członków komisyj wyborczych.

Art. 12. (1) Do ważności uchwał komisji wyborczej jest niezbędna obecność przewodniczącego i 2 członków. Uchwały zapadają zwykłą większością głosów obecnych. W razie równości głosów przeważa głos przewodniczącego.

(2) Jeden z członków komisji sporządza protokół obrad; protokoły podpisują przewodniczący oraz członkowie komisji, obecni na posiedzeniu.

Art. 13. Po uprawomocnieniu się aktu wyborczego komisje wyborcze rozwiązują się z samego prawa.

Spisy wyborców.

Art. 14. (1) Najpóźniej 14 dnia po zarządzeniu wyborów, wójt sporządzi w 2 egzemplarzach spis wyborców gromady, a w razie podziału obszaru gromady na okręgi wyborcze — spisy wyborców dla każdego okręgu.

(2) Najpóźniej 15 dnia po zarządzeniu wyborów wójt doręczy podpisane przez siebie spisy wyborców przewodniczącemu gromadzkiej komisji wyborczej.

Ogłoszenie o czynnościach wyborczych.

Art. 15. (1) Nie później aniżeli 18 dnia przed dniem głosowania wójt ogłosi na obszarze gromady — w sposób na miejscu zwyczajem przyjęty oraz przez wywieszenie na przeciąg co najmniej 3 dni przed mieszkaniem sołtysa, a w większych gromadach ponadto w kilku innych widocznych miejscach — obwieszczenia o zarządzeniu wyborów.

(2) W obwieszczeniu wójt poda:

1) liczbę mandatów, przypadającą na gromadę,
2) podział gromady na okręgi wyborcze,
3) liczbę mandatów w każdym okręgu,
4) skład komisyj wyborczych,
5) lokale oraz dnie i godziny urzędowania gromadzkiej komisji wyborczej,
6) dnie, godziny i miejsce wyłożenia spisu wyborców i wnoszenia reklamacyj (art. 16) oraz ponownego wyłożenia tych spisów do publicznego przeglądu (art. 20),
7) dnie, godziny i miejsce zgłaszania kandydatów (art. 21),
8) liczby wyborców, uprawnionych do zgłoszenia kandydatów (art. 23),
9) miejsce, dzień i godziny głosowania,
10) treść art. 16 i 20 ust. (2).

Wyłożenie spisów wyborców i wnoszenie reklamacyj.

Art. 16. (1) Spisy wyborców będą wyłożone w lokalu gromadzkiej komisji wyborczej nazajutrz po dniu ogłoszenia przez wójta obwieszczenia o zarządzeniu wyborów nieprzerwanie przez 3 dni, a w tym czasie najmniej przez 5 godzin dziennie.

(2) Podczas wyłożenia spisów każdy obywatel może przeglądać je, robić z nich wyciągi, a osoby, mające prawo wybierania, mogą wnosić reklamacje do gromadzkich komisyj wyborczych.

Art. 17. (1) Reklamacje można wnosić z powodu:

1) pominięcia w spisie uprawnionego do głosowania,
2) wciągnięcia do spisu osoby, nieuprawnionej do głosowania.

(2) Reklamacje będą wnoszone na piśmie lub ustnie do protokołu ze wskazaniem przyczyn.

(3) Komisja gromadzka załatwia reklamacje niezwłocznie; w razie potrzeby komisja może zażądać przedłożenia, a także uzupełnienia dowodów.

Art. 18. Komisja gromadzka po załatwieniu reklamacji z powodu pominięcia w spisie uprawnionego do głosowania:

1) uzupełni spis wyborców, bądź
2) zawiadomi osobę pominiętą w spisie, że reklamacja nie została uwzględniona.

Art. 19. (1) Komisja gromadzka po załatwieniu reklamacji z powodu wciągnięcia do spisu osoby, nieuprawnionej do głosowania:

1) zwróci reklamację, jako nieuwzględnioną, bądź
2) zawiadomi osobę, której reklamacja dotyczy, że będzie skreślona ze spisu wyborców.

(2) Każdy, kogo dotyczy reklamacja, ma prawo w ciągu następnego dnia po doręczeniu zawiadomienia wnieść sprzeciw do gromadzkiej komisji wyborczej.

(3) Komisja gromadzka po rozpatrzeniu sprzeciwu:

1) uchyli swą poprzednią uchwałę, bądź
2) potwierdzi ją.

Art. 20. (1) Gromadzka komisja wyborcza najpóźniej 3 dnia po upływie okresu, przewidzianego w art. 16 ust. (1), poczyni w spisach wyborców zmiany, dokonane wskutek reklamacyj; z tą chwilą spisy wyborców będą uznane za ostatecznie ustalone i odtąd żadnych zmian czynić w nich nie wolno.

(2) Do głosowania będą uprawnione tylko osoby, wpisane do ustalonego ostatecznie spisu wyborców.

(3) W razie podziału gromady na okręgi wyborcze, przewodniczący gromadzkiej komisji wyborczej prześle przed dniem głosowania, a po ogłoszeniu, o którym mowa w art. 26, przewodniczącym okręgowych komisyj wyborczych ustalone spisy wyborców właściwych okręgów.

(4) Ostatecznie ustalone spisy wyborców będą wyłożone do publicznego przeglądu w lokalu gromadzkiej komisji wyborczej przez 5 godzin dziennie w ciągu okresu, przeznaczonego do zgłaszania kandydatów (art. 21).

Zgłaszanie kandydatów.

Art. 21. Począwszy od następnego dnia po okresie, przeznaczonym do wyłożenia spisów, wyborcy w ciągu dalszych 3 dni mają prawo zgłaszania do gromadzkiej komisji wyborczej kandydatów na radnych, którzy są jednocześnie kandydatami na zastępców radnych.

Art. 22. (1) Kandydaci na radnych powinni posiadać prawo wybieralności w którymkolwiek okręgu wyborczym gromady.

(2) Można kandydować tylko w jednym okręgu.

Art. 23. (1) Zgłoszenie kandydatów powinno zawierać imię i nazwisko, imiona rodziców, wiek i miejsce zamieszkania każdego kandydata. Komisja wyborcza, przyjmując zgłoszenie kandydatów, zaprotokołuje dzień, godzinę i liczbę porządkową zgłoszenia, po czym nazwiska kandydatów opatrzy kolejno numerami.

(2) Każdy kandydat powinien oświadczyć, iż zgadza się na zgłoszenie jego kandydatury

i że posiada prawo wybieralności. Uczynić to może bądź w pisemnej deklaracji, opatrzonej datą i własnoręcznym podpisem, którą dołącza się do zgłoszenia, bądź przez oświadczenie ustne do protokołu komisji wyborczej.

(3) Liczba nazwisk kandydatów na jednym zgłoszeniu powinna odpowiadać podwójnej ilości mandatów, przypadającej na dany okręg wyborczy.

(4) Każde zgłoszenie powinno być podpisane własnoręcznie lub zgłoszone osobiście do protokołu komisji wyborczej przez co najmniej 10 wyborców, wpisanych do spisu wyborców okręgu, bez uwzględnienia zmian, spowodowanych reklamacjami.

(5) Każdy wyborca może wziąć udział w jednym tylko zgłoszeniu. Zgłoszenie może podpisać lub wnieść również i ten wyborca, który został wpisany do spisu wyborców dopiero w drodze reklamacji. W razie podpisania 2 lub więcej zgłoszeń przez jednego wyborcę ważny jest tylko podpis na zgłoszeniu najwcześniejszym. Śmierć wyborcy i utrata przezeń prawa wybierania nie powoduje nieważności uprzednio złożonego podpisu lub ustnego zgłoszenia.

(6) Po podpisaniu zgłoszenia kandydatów nie można wpisywać nowych kandydatów pod rygorem nieważności wpisanej kandydatury.

(7) Cofnięcie przez wyborcę podpisu nie ma żadnego skutku prawnego.

(8) Wnoszący zgłoszenie kandydatów mogą wyznaczyć spośród siebie pełnomocnika, upoważnionego do porozumiewania się z komisją wyborczą. W razie niewyznaczenia za pełnomocnika uważa się wyborcę, podpisanego na pierwszym miejscu zgłoszenia.

Ustalanie kandydatów.

Art. 24. (1) Gromadzka komisja wyborcza bada, czy zgłoszenia kandydatów odpowiadają obowiązującym przepisom.

(2) Gromadzka komisja wyborcza może wezwać bezpośrednio lub za pośrednictwem pełnomocnika wyborcę, który podpisał zgłoszenie i zbadać własnoręczność jego podpisu oraz uznać za nieważny podpis tego, który nie stawił się na wezwanie w odpowiednio wyznaczonym terminie, nie krótszym niż 1 dzień.

Art. 25. (1) Gromadzka komisja wyborcza skreśli kandydata:

1) jeżeli brak jest jego oświadczenia, wymaganego w myśl art. 23 ust. (2),

2) wpisanego po podpisaniu zgłoszenia.

(2) W przypadku stwierdzenia innych braków lub wad, mogących spowodować nieważność zgłoszenia bądź nieważność poszczególnych kandydatur, gromadzka komisja wyborcza wezwie pełnomocnika najpóźniej 3 dnia po ostatnim dniu, przeznaczonym do zgłaszania kandydatów, do usunięcia tych braków lub wad, przy czym może zwrócić zgłoszenie, a obowiązana jest wymienić jakie braki lub wady zawiera.

(3) Jeżeli pełnomocnik nie usunie wskazanych przez gromadzką komisję wyborczą braków i wad najpóźniej następnego dnia po otrzymaniu wezwania, komisja wyborcza stwierdzi nieważność zgłoszenia w całości, bądź nieważność tych kandydatur, co do których komisja stwierdziła braki i wady. W okresie, przeznaczonym do usunięcia braków i wad w zgłoszeniu kandydatów, komisja wyborcza na żądanie pełnomocnika okaże mu do przejrzenia ostatecznie ustalony spis wyborców.

(4) O decyzjach, wydanych na podstawie przepisów ustępów poprzedzających, komisja zawiadomi pełnomocników.

Ogłoszenie kandydatur i termin głosowania.

Art. 26. (1) Najpóźniej na 3 dni przed dniem głosowania przewodniczący gromadzkiej komisji wyborczej ogłosi w sposób na miejscu zwyczajem przyjęty oraz przez wywieszenie obwieszczenia przed mieszkaniem sołtysa, a w większych gromadach ponadto w kilku innych widocznych miejscach:

1) kandydatury, uznane za ważne dla każdego okręgu wyborczego oddzielnie, z podaniem imienia i nazwiska, wieku i miejsca zamieszkania każdego kandydata; kandydatury zamieszcza się w ogłoszeniu w kolejności alfabetycznej nazwisk; podpisów osób zgłaszających nie umieszcza się,

2) dzień i czas trwania głosowania,

3) lokale, w których odbędzie się głosowanie,

4) treść art. 29, 32, 36 i 37.

(2) W razie podziału gromady na okręgi wyborcze przewodniczący gromadzkiej komisji wyborczej przesyła przed dniem głosowania wykazy ustalonych kandydatur właściwym okręgowym komisjom wyborczym.

Głosowanie.

Art. 27. (1) Głosowanie odbędzie się w lokalach okręgowych komisyj wyborczych i trwać będzie bez przerwy od godz. 8 do 18; głosowanie może być jednak zamknięte wcześniej, jeżeli wszyscy wyborcy oddali swe głosy.

(2) Od chwili rozpoczęcia głosowania, aż do ustalenia jego wyniku w lokalu wyborczym będą obecni bez przerwy przewodniczący i 2 członkowie komisji wyborczej.

Art. 28. Podczas sprawdzania urny wyborczej (art. 31 i 34), aktu głosowania i ustalania jego wyniku w lokalu wyborczym mogą być obecni pełnomocnicy.

Art. 29. W dniu głosowania nie wolno:

1) wygłaszać przemówień, rozdawać ulotek, ani też w inny sposób agitować tak wewnątrz jak i na zewnątrz lokalu wyborczego w promieniu 100 metrów,

2) wchodzić do lokalu wyborczego osobom, nie biorącym udziału w głosowaniu lub w czynnościach wyborczych.

Art. 30. (1) Przewodniczący komisji wyborczej czuwa nad zapewnieniem porządku w czasie głosowania.

(2) Przewodniczący może:

1) usunąć z lokalu wyborczego każdego wykraczającego przeciwko przepisom porządkowym, zawartym w artykule poprzedzającym, wszakże nie pozbawiając go, w miarę możności, prawa oddania głosu, w szczególności wezwać go do wypełnienia karty do głosowania poza lokalem wyborczym,

2) wydawać zarządzenia, zmierzające do zapewnienia wyborcom dostępu do lokalu wyborczego i urny wyborczej.

Art. 31. (1) Przed rozpoczęciem głosowania komisja wyborcza zbada, czy urna jest próżna, po czym urnę zamknie.

(2) Od tej chwili, aż do ukończenia głosowania urny otwierać nie wolno.

Art. 32. (1) Wyborca głosuje osobiście.

(2) Głosowanie odbywa się przez oddanie karty do głosowania.

(3) Karty do głosowania nie mogą być koloru oczywiście innego niż biały. Treść karty do głosowania może być odbita mechanicznie, bądź pisana ręcznie w lokalu wyborczym lub poza nim.

(4) W lokalu wyborczym będą urządzone osłony, zabezpieczające tajność głosowania.

(5) Kartę do głosowania wkłada wyborca do koperty, otrzymanej od komisji wyborczej, po czym kopertę oddaje przewodniczącemu, który wrzuca ją do urny.

(6) Wszystkie koperty są sporządzone z papieru nieprzezroczystego o jednakowej barwie, posiadają jednakowy format i są ostemplowane pieczęcią gminy; prócz pieczęci koperty nie mogą być oznaczone żadnym znakiem odróżniającym.

(7) Kopert dostarcza komisjom wyborczym zarząd gminny przy zastosowaniu przepisów art. 102 ust. (1).

(8) Wyborca może oddać głos przez wymienienie ustne do protokołu komisji wyborczej nazwisk kandydatów z zaznaczeniem, na których kandydatów głosuje jako na radnych, na których zaś jako na zastępców radnych.

Art. 33. (1) Przewodniczący oraz członkowie komisji mogą przed oddaniem przez wyborcę głosu zażądać ustalenia jego tożsamości.

(2) Wyborca, nie posiadający dokumentów, uznanych przez komisję za wystarczające, może się powołać na świadectwo 2 wiarogodnych osób, znanych komisji.

Art. 34. (1) Głosowania przerywać nie wolno.

(2) Komisja wyborcza może odroczyć głosowanie jedynie z powodu wydarzeń siły wyższej i nie dłużej niż do dnia następnego. Zarządzenie takie powinno być natychmiast ogłoszone publicznie w sposób, na miejscu zwyczajem przyjęty.

(3) W przypadku odroczenia głosowania komisja wyborcza opieczętuje akty i urnę wyborczą i odda na przechowanie przewodniczącemu pod jego osobistą odpowiedzialnością.

(4) Przed ponownym podjęciem głosowania komisja zbada, czy pieczęcie nie zostały naruszone.

Art. 35. (1) O godzinie 18 przewodniczący zarządzi zamknięcie lokalu wyborczego.

(2) Odtąd głosować mogą tylko wyborcy, którzy przybyli do lokalu przed godziną 18.

Art. 36. (1) Przy wyborze 2, 3 i 4 radnych wyborca może głosować tylko na jednego kandydata na radnego oraz na jednego kandydata na zastępcę radnego. W okręgach o większej liczbie mandatów oraz w gromadach, nie podzielonych na okręgi wyborcze, wyborca może głosować na kandydatów na radnych w ilości, nie przekraczającej ⅔ liczby mandatów obsadzanych i na tyluż kandydatów na zastępców radnych. Przy ustalaniu ⅔ ułamek zaokrągla się w górę do pełnej jedynki. Wyborca może oddać swe głosy na mniejszą liczbę kandydatów na radnych, rezygnując w ten sposób z pozostałych rozporządzalnych swych głosów.

(2) Na jednej karcie do głosowania wyborca wpisuje u góry pod tytułem „na radnych" nazwiska kandydatów na radnych, u dołu pod tytułem „na zastępców radnych" — nazwiska kandydatów na zastępców radnych.

(3) Obok nazwiska niezbędne jest podanie imienia tylko wówczas, jeżeli zgłoszono 2 lub więcej kandydatów tego samego nazwiska. W przypadku zgłoszenia 2 lub więcej kandydatów tego samego nazwiska i imienia, należy podać również imię ojca lub matki.

(4) W razie nieoznaczenia na karcie, na których kandydatów wyborca głosuje, jako na radnych, na których zaś jako na zastępców radnych, komisja wyborcza uzna kandydatów, wpisanych na początku karty jako kandydatów na radnych, następnych zaś w kolejności wpisania jako kandydatów na zastępców radnych, — każdych w ilości, nie przekraczającej liczby rozporządzalnych przez wyborcę głosów.

Nieważne karty do głosowania.

Art. 37. (1) Nieważność kart do głosowania stwierdza komisja wyborcza, przed którą odbyło się głosowanie.

(2) Nieważne są karty do głosowania:

1) włożone do kopert urzędowo nieostemplowanych lub wrzucone do urny bez kopert,

2) koloru oczywiście innego niż biały,

3) niewypełnione lub zupełnie nieczytelne.

(3) Z kilku znalezionych w kopercie, prawidłowo wypełnionych i o jednakowej treści kart do głosowania, komisja wyborcza uzna za

ważną tylko jedną kartę; jeżeli zaś w kopercie znaleziono 2 lub więcej kart do głosowania, o różnej treści, łączna zaś suma nazwisk kandydatów przekracza rozporządzalną przez wyborcę ilość głosów, komisja wyborcza wszystkie znajdujące się w kopercie karty uzna za nieważne.

(4) Umieszczenie na karcie do głosowania nazwisk kandydatów w ilości, przekraczającej liczbę głosów, jaką wyborca rozporządza, nie powoduje nieważności karty. Nadliczbowe nazwiska kandydatów, umieszczone na końcu, komisja wyborcza skreśla.

(5) Umieszczenie na karcie do głosowania poza nazwiskami kandydatów również nazwisk osób, których nie zgłoszono ważnie, nie powoduje unieważnienia karty do głosowania, nazwiska jednak tych osób komisja wyborcza skreśla. Jeżeli karta zawiera 2 lub więcej razy nazwisko tego samego kandydata, komisja uwzględnia to nazwisko tylko raz jeden.

(6) Nazwiska kandydatów, wpisane na kartę do głosowania w sposób, nie ustalający niewątpliwie osoby kandydata, komisja wyborcza skreśla.

(7) Błędy i niedokładności w pisowni nie powodują nieważności głosu, jeżeli nie ma wątpliwości co do tożsamości kandydata.

Ustalenie wyniku głosowania.

Art. 38. (1) Zaraz po ukończeniu głosowania komisja wyborcza ustala wynik głosowania oddzielnie dla radnych i dla zastępców radnych.

(2) Za wybranych na radnych gromadzkich uznaje się tych spośród ważnie zgłoszonych kandydatów, którzy uzyskali kolejno największe ilości ważnych głosów, nie mniejsze jednak od $1/10$ liczby wszystkich osób ważnie głosujących.

(3) W razie równości głosów rozstrzyga los, wyciągnięty przez przewodniczącego komisji wyborczej.

(4) W sposób, określony w ust. (1) — (3), ustala się również wynik głosowania na zastępców radnych w liczbie, odpowiadającej liczbie radnych.

(5) Kandydata, wybranego na radnego i na zastępcę radnego, uznaje się za wybranego tylko na radnego.

Art. 39. (1) Jeżeli w sposób, przewidziany w art. 38, nie wszystkie mandaty w okręgu zostały obsadzone, wówczas wybory radnego albo radnych, których mandaty nie zostały obsadzone, dokonywa się w głosowaniu ściślejszym, przy czym komisja wyborcza skreśli z listy ważnie zgłoszonych kandydatów osoby, które w pierwszym głosowaniu uzyskały najmniejsze ilości głosów, w ten sposób, ażeby liczba kandydatów nie była większa od podwójnej liczby mandatów radnych, pozostałych do obsadzenia; wybór kandydata w pierwszym głosowaniu na zastępcę radnego nie wyłącza jego kandydatury na radnego w głosowaniu ściślejszym. Jeżeli w wyniku głosowania ściślejszego kandydat ten nie zostanie wybrany na radnego, wówczas zatrzymuje on mandat zastępcy radnego.

(2) Przy tym głosowaniu stosuje się odpowiednio przepisy art. 36.

(3) Głosowanie ściślejsze jest ostateczne. Za wybranych na radnych w głosowaniu ściślejszym uznaje się tych kandydatów, którzy uzyskali kolejno największą ilość głosów. W razie równości głosów rozstrzyga los, wyciągnięty przez przewodniczącego komisji wyborczej.

(4) Przepisy ust. (1) — (3) stosuje się przy wyborze zastępców radnych.

(5) Termin głosowania ściślejszego ustala komisja wyborcza, o czym ogłasza w sposób na miejscu zwyczajem przyjęty zaraz po ustaleniu pierwszego głosowania, podając ewentualnie imiona i nazwiska wybranych na radnych i na zastępców radnych w pierwszym głosowaniu oraz kandydatów, na których można będzie głosować w ściślejszym głosowaniu, oddzielnie jako na radnych, oddzielnie zaś jako na zastępców radnych. Jeżeli na podstawie przepisu ust. (1) kandydat, wybrany w głosowaniu pierwszym na zastępcę radnego, będzie kandydował na radnego w głosowaniu ściślejszym, wówczas komisja wyborcza zamiast niego uwzględni w miarę potrzeby na liście kandydatów na zastępców radnych tego kandydata, który w pierwszym głosowaniu na zastępców radnych otrzymał z kolei największą ilość głosów.

(6) Głosowanie ściślejsze przeprowadza się nie później, niż 7 dnia po dniu pierwszego głosowania.

Wybór bez głosowania.

Art. 40. Jeżeli w okręgu wyborczym zostanie dokonane tylko jedno zgłoszenie kandydatów, głosowanie nie odbędzie się. W takim przypadku za wybranych na radnych uznaje się kandydatów, umieszczonych na początku zgłoszenia, w kolejności w nim ustalonej, w liczbie, odpowiadającej ilości mandatów w okręgach, na zastępców zaś radnych — pozostałych kandydatów w dalszej kolejności, o czym gromadzka komisja wyborcza ogłosi w sposób na miejscu zwyczajem przyjęty.

Protokół wyborczy.

Art. 41. (1) Po ustaleniu wyniku wyborów komisja wyborcza sporządza protokół, który powinien zawierać:

1) skład komisji wyborczej i nazwiska obecnych pełnomocników,

2) liczbę uprawnionych do głosowania wyborców,

3) liczbę głosujących,

4) imiona i nazwiska ważnie zgłoszonych kandydatów,

5) oddzielnie liczby ważnych głosów, oddanych na poszczególnych kandydatów na radnych i na zastępców radnych,

6) liczbę głosów nieważnych,

7) imię, nazwisko, wiek i miejsce zamieszkania wybranych na radnych i na zastępców radnych.

(2) Każdy z obecnych podczas ustalania wyniku głosowania może zgłosić uwagi do protokołu.

Ogłoszenie wyniku wyborów.

Art. 42. Okręgowa komisja wyborcza następnego dnia po dniu ostatecznego głosowania ogłosi w sposób, wskazany w art. 26 ust. (1), wynik wyborów w okręgu, podając imię, nazwisko, wiek i miejsce zamieszkania wybranych na radnych i na zastępców radnych.

Protesty wyborcze i unieważnienie wyborów.

Art. 43. (1) Wybory są nieważne, jeżeli:

1) zostanie stwierdzone, że dopuszczono się przy wyborach przestępstw przeciwko głosowaniu w sprawach publicznych, a popełnione przestępstwa mogły wpłynąć na wynik wyborów,

2) wybory zostały przeprowadzone niezgodnie z przepisami ustawy, a popełnione uchybienia mogły wpłynąć na wynik wyborów.

(2) Nieważny jest wybór kandydata dokonany w 2 lub więcej okręgach.

Art. 44. O unieważnieniu wyborów w całości lub części orzeka władza zarządzająca wybory z urzędu, bądź wskutek protestu.

Art. 45. (1) Protest przeciwko wyborom z żądaniem unieważnienia wyborów w całości albo też wyboru poszczególnych osób ma prawo wnieść w ciągu 7 dni po ogłoszeniu ostatecznego wyniku wyborów co najmniej taka liczba wyborców, jaka była uprawniona do zgłoszenia kandydatów. Zbadanie własnoręczności podpisów może nastąpić tylko w sposób, wskazany w art. 24. Protesty wnosi się na piśmie do gromadzkiej komisji wyborczej, która w terminie 3 dni prześle je z odpowiednimi wyjaśnieniami i aktami staroście powiatowemu. Wniesienie protestu przeciwko wyborom wstrzymuje ukonstytuowanie się nowowybranej rady gromadzkiej.

(2) Decyzje komisji wyborczych i ich przewodniczących oraz zarządzenia nadzorcze, wydane na podstawie art. 7, mogą być zaskarżone jedynie łącznie z protestem wyborczym.

Art. 46. (1) O unieważnieniu wyborów z urzędu, bądź wskutek protestu orzeka starosta powiatowy przy współudziale wydziału powiatowego z głosem stanowczym.

(2) Decyzje, rozstrzygające protesty, są ostateczne w administracyjnym toku instancji.

(3) Utrzymuje się w mocy przepisy art. 97 ust. (2) ustawy z dnia 23 marca 1933 r. o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorialnego (Dz. U. R. P. Nr 35, poz. 294) dla obszaru województw pomorskiego i poznańskiego w granicach sprzed wejścia w życie ustawy z dnia 12 czerwca 1937 r. o zmianie granic województw: poznańskiego, pomorskiego, warszawskiego i łódzkiego (Dz. U. R. P. Nr 46, poz. 350).

Art. 47. (1) W razie unieważnienia wyboru poszczególnych radnych, wstępują w ich miejsce zastępcy kolejno według ilości otrzymanych głosów.

(2) W razie unieważnienia wyborów w danym okręgu wyborczym starosta powiatowy w ciągu 14 dni zarządzi nowe wybory w tym okręgu lub w takim samym terminie zarządzi podjęcie niektórych czynności wyborczych, wskazując czynność, od której należy ponowić postępowanie wyborcze.

Art. 48. W razie niewniesienia protestu przeciwko wyborom w przepisanym terminie, komisja wyborcza przekaże wszystkie akty wyborcze wójtowi do przechowania w archiwum gminy.

Wybory uzupełniające.

Art. 49. (1) Jeżeli w ciągu kadencji liczba zastępców radnych zostanie wyczerpana, a liczba radnych zmniejszy się nie więcej niż o 25%, starosta powiatowy może zarządzić wybory uzupełniające. Jeżeli liczba radnych zmniejszy się więcej niż o 25%, starosta powiatowy obowiązany jest zarządzić wybory uzupełniające lub po zasięgnięciu opinii wydziału powiatowego rozwiązać radę gromadzką.

(2) Przy wyborach uzupełniających podział na okręgi wyborcze może być utrzymany lub zmieniony, zależnie od zmian liczby mieszkańców.

DZIAŁ II.

WYBORY RADNYCH GMINNYCH.

Liczba radnych.

Art. 50. (1) Liczba radnych wynosi w gminach wiejskich:

1) do 5.000 mieszkańców — dwunastu,

2) od 5.000 do 10.000 mieszkańców — szesnastu,

3) powyżej 10.000 mieszkańców — dwudziestu.

(2) Liczbę mieszkańców ustala się na podstawie prowadzonej przez gminę ewidencji ludności.

Rozdział 1.

Wybory radnych gminnych w gminach podzielonych na gromady.

Sposób wybierania.

Art. 51. (1) Radnych w gminach, nie podzielonych na okręgi wyborcze, wybiera w głosowaniu tajnym gminne kolegium wyborcze.

(2) Radnych w gminach, podzielonych na okręgi wyborcze, wybierają w głosowaniu tajnym okręgowe kolegia wyborcze.

(3) W skład gminnego kolegium wyborczego wchodzą:

1) z gromad, które posiadają rady gromadzkie — radni gromadzcy,

2) z innych gromad — delegaci w liczbie od 2 — 10, ustalonej przez starostę powiatowego, zależnie od liczby mieszkańców gromady,

3) sołtysi i podsołtysi.

(4) W skład okręgowego kolegium wyborczego wchodzą sołtysi, podsołtysi, radni gromadzcy i delegaci gromad z obszarów, które położone są w granicach danego okręgu wyborczego.

(5) Przy wyborze delegatów gromad stosuje się odpowiednio przepisy, dotyczące wyboru radnych gromadzkich.

Prawo wybieralności.

Art. 52. Prawo wybieralności posiada każdy obywatel bez różnicy płci, który przed dniem zarządzenia wyborów ukończył lat 30, mieszka na obszarze danej gminy i odpowiada warunkom, określonym w art. 3.

Okręgi wyborcze.

Art. 53. (1) Gmina może stanowić jeden lub więcej okręgów wyborczych.

(2) Każdy okręg wyborczy powinien tworzyć jedną ciągłą całość terytorialną. Warunek ten nie dotyczy części gminy, stanowiących enklawy na obszarze gmin sąsiednich.

(3) Przy tworzeniu okręgów wyborczych obszar gromady nie może być dzielony.

(4) Przepisy art. 5 ust. (3) i (4) stosuje się tu odpowiednio.

(5) W gminie, podzielonej na okręgi wyborcze, na jeden okręg nie może przypadać mniej niż 3 mandaty.

Zarządzenie wyborów.

Art. 54. (1) Wybory zarządza starosta powiatowy, ustalając dzień zarządzenia wyborów i dzień głosowania.

(2) Przepisy art. 6 ust. (2) i art. 7 stosuje się tu odpowiednio.

Komisje wyborcze.

Art. 55. (1) Do przeprowadzenia wyborów w gminach, podzielonych na okręgi wyborcze, powołuje się gminne i okręgowe komisje wyborcze.

(2) W gminach, stanowiących jeden okręg wyborczy, czynności okręgowych komisji wyborczych spełnia gminna komisja wyborcza.

(3) Przepisy art. 8 ust. (3), (5) i (7) stosuje się tu odpowiednio.

(4) Członków komisji wybiera kolegium zarządu gminnego spośród członków właściwego kolegium wyborczego. W razie niepowołania przez kolegium zarządu gminnego członków komisji wyborczej, przewodniczący komisji na początku zebrania wyborczego uzupełni skład komisji wyborczej członkami przez siebie powołanymi spośród członków danego kolegium wyborczego, obecnych na zebraniu wyborczym.

Art. 56. Przy wyborach radnych gminnych stosuje się odpowiednio art. 9 — 13.

Zawiadomienie o zebraniu wyborczym.

Art. 57. Na podstawie zarządzenia starosty powiatowego wójt za pośrednictwem sołtysów zawiadomi na piśmie za potwierdzeniem odbioru najpóźniej na 6 dni przed dniem zebrania wyborczego wszystkich członków kolegium wyborczego o miejscu, dniu i godzinie zebrania wyborczego, podając liczbę mandatów, przypadających na daną gminę, podział na okręgi wyborcze, liczbę mandatów w każdym okręgu i nazwiska przewodniczących komisyj wyborczych.

Art. 58. (1) Do ważności wyborów jest niezbędna obecność więcej niż połowy wszystkich członków danego kolegium.

(2) W razie nieprzybycia niezbędnej do przeprowadzenia wyborów liczby członków kolegium wyborczego, zebranie wyborcze odbywa się w drugim terminie, wyznaczonym przez komisję, nie wcześniej niż 7 dnia po terminie pierwszego zebrania. Jeżeli i w tym terminie wybory nie dojdą do skutku z powodu braku kompletu członków kolegium wyborczego, radnych gminnych w liczbie, odpowiadającej ilości mandatów, przypadających na to kolegium, wybiera wydział powiatowy, o czym przewodniczący komisji wyborczej powinien uprzedzić członków kolegium wyborczego w zawiadomieniu o drugim terminie zebrania wyborczego. Radni gminni, wybrani w takim przypadku przez wydział powiatowy, piastują mandaty do czasu wejścia w ich miejsce radnych, wybranych przez właściwe kolegium wyborcze, które musi być zwołane zarządzeniem starosty powiatowego na żądanie pisemne więcej niż 1/4 członków kolegium.

Zgłaszanie list kandydatów.

Art. 59. Przewodniczący komisji wyborczej, po stwierdzeniu obecności niezbędnej liczby członków kolegium wyborczego, wezwie zebranych do zgłaszania list kandydatów, wyznaczając im w tym celu co najmniej jedną godzinę.

Art. 60. (1) Przy wyborach radnych gminnych stosuje się odpowiednio przepisy art. 22 i 23 ust. (1), (2), (5) — (8).

(2) Lista kandydatów powinna zawierać liczbę nazwisk kandydatów, odpowiadającą podwójnej ilości mandatów, przypadających na dane kolegium wyborcze.

(3) Można kandydować tylko z jednej listy. Jeżeli tego samego kandydata zamieszczono na kilku listach, uznaje się go za prawidłowo zgłoszonego na tej liście, do której jest dołączona jego zgoda z datą najpóźniejszą.

(4) Każda lista kandydatów powinna być podpisana własnoręcznie lub zgłoszona osobiście do protokołu komisji wyborczej przez co najmniej:

1) 10 członków gminnego kolegium wyborczego — w gminach nie podzielonych na okręgi wyborcze,

2) 5 członków okręgowego kolegium wyborczego — w okręgach wyborczych.

Ustalanie list kandydatów.

Art. 61. (1) Komisja wyborcza bada, czy listy kandydatów odpowiadają obowiązującym przepisom.

(2) Przewodniczący może wezwać bezpośrednio lub za pośrednictwem pełnomocnika wyborcę, który podpisał listę kandydatów i zbadać własnoręczność jego podpisu oraz uznać za nieważny podpis tego, który nie stawił się na wezwanie.

Art. 62. (1) Komisja wyborcza skreśli kandydata:

1) jeżeli brak jest jego oświadczenia wymaganego w myśl art. 60 w związku z art. 23 ust. (2),

2) jeżeli zamieszczono go w 2 lub kilku listach kandydatów, a oświadczenia jego są opatrzone jednakową datą,

3) wpisanego po podpisaniu listy kandydatów.

(2) W przypadku stwierdzenia innych braków lub wad, mogących spowodować nieważność listy kandydatów, bądź nieważność poszczególnych kandydatur, komisja wyborcza wezwie pełnomocnika do usunięcia tych braków, przy czym może zwrócić listę, a obowiązana jest wymienić, jakie braki lub wady zawiera.

(3) Jeżeli pełnomocnik nie usunie wskazanych przez komisję wyborczą braków i wad w ciągu jednej godziny, komisja wyborcza stwierdzi nieważność listy kandydatów w całości, bądź nieważność tych kandydatur, co do których komisja stwierdziła braki i wady.

(4) O decyzjach, wydanych na podstawie przepisów ustępów poprzedzających, komisja zawiadomi pełnomocników.

Ogłoszenie list kandydatów.

Art. 63. (1) Zaraz po ustaleniu list kandydatów komisja wyborcza ogłosi na zebraniu wyborczym:

1) listy kandydatów, uznane za ważne — z podaniem imienia i nazwiska kandydatów oraz ich wieku i miejsca zamieszkania; listy kandydatów będą umieszczone w ogłoszeniu w kolejności numerów, które im nadano, a kandydaci na nich w kolejności, ustalonej na listach; podpisów osób, zgłaszających listę, nie zamieszcza się,

2) czas trwania głosowania,

3) treść art. 29, 32, 37 i 65 z treścią art. 36 ust. (3).

(2) Komisja wyborcza wywiesi ogłoszenie do przejrzenia w miejscu widocznym i dostępnym dla wyborców.

Głosowanie.

Art. 64. Przy głosowaniu na radnych gminnych stosuje się odpowiednio przepisy art. 27 ust. (2) — 34.

Art. 65. (1) Wyborca rozporządza tylu głosami, ilu radnych wybiera kolegium wyborcze, może jednak oddać swe głosy na mniejszą ilość kandydatów na radnych, rezygnując w ten sposób z pozostałych rozporządzalnych swych głosów. Na jednego kandydata wyborca może oddać tylko jeden głos.

(2) Wyborca może głosować na nazwiska ważnie zgłoszonych kandydatów bez względu na to, na jakich listach nazwiska te są umieszczone.

(3) Karta do głosowania powinna zawierać nazwiska kandydatów, na których wyborca oddaje głos.

(4) Przepis art. 36 ust. (3) stosuje się tu odpowiednio.

Nieważne karty do głosowania.

Art. 66. Przy wyborze radnych gminnych stosuje się odpowiednio przepisy art. 37.

Ustalenie wyniku głosowania.

Art. 67. (1) Po oddaniu głosów przez zebranych przewodniczący komisji wyborczej zapyta, czy wszyscy już głosowali i uprzedzi, iż głosowanie zostanie zamknięte, po czym w braku zgłaszających się zamknie głosowanie.

(2) Po zamknięciu głosowania komisja wyborcza ustali wynik wyborów.

Art. 68. (1) Podziału mandatów pomiędzy listy kandydatów komisja dokonywa w sposób następujący: ogólną ilość ważnych głosów, oddanych na kandydatów każdej listy, dzieli się kolejno przez 1, 2, 3 itd. aż do chwili, gdy w ten sposób da się uszeregować tyle kolejno największych liczb (ilorazów), ile mandatów jest do obsadzenia. Poszczególnej liście kandydatów przyznaje się tyle mandatów, ile liczb (ilorazów) przypada na nią spośród ustalonego w powyższy sposób, ich szeregu. O przyznaniu mandatu jednej z 2 lub więcej list, wykazujących jednakowe ilorazy końcowe, rozstrzyga los, wyciągnięty przez przewodniczącego.

(2) O pierwszeństwie i kolejności wyboru poszczególnych kandydatów na radnych z danej listy rozstrzyga kolejna względna większość głosów ważnych, oddanych na kandydatów tej listy. W razie oddania jednakowej ilości głosów na 2 lub więcej kandydatów, o pierwszeństwie do uzyskania mandatu rozstrzyga los, wyciągnięty przez przewodniczącego.

Art. 69. (1) Jeżeli lista w wyniku obliczenia głosów na podstawie przepisów art. 68 ust. (1) nie otrzymała ani jednego mandatu, a ilość głosów, oddanych na któregokolwiek kandydata takiej listy, przekracza połowę wspólnego ilorazu wyborczego dla całego okręgu, wówczas kandydat taki otrzymuje mandat radnego, przypadający innej liście, lecz nieobsadzony w myśl przepisów art. 68. Jeżeli jednak wszystkie mandaty w myśl przepisów art. 68 zostaną obsadzone, w takim razie kandydat, który z listy nieuprawnionej do żadnego mandatu skupił powyżej określoną ilość głosów, otrzymuje mandat zamiast kandydata, uzyskującego z innej listy mniejszą ilość głosów i przy tym najmniejszą spośród kandydatów innych list, którzy mają prawo do mandatu w ostatniej kolejności według przepisów art. 68 ust. (2). W przypadku, gdy 2 lub więcej list albo 2 lub więcej kandydatów z innych list odpowiadałoby jednakowym warunkom, uzasadniającym utratę mandatu, wówczas traci mandat lista albo kandydat z listy, która otrzymała najmniejszą ilość głosów, a przy równej ilości głosów, otrzymanej przez 2 lub więcej list, o utracie mandatu rozstrzyga los, wyciągnięty przez przewodniczącego. Wspólny iloraz wyborczy dla całego okręgu uzyskuje się przez podzielenie ogólnej sumy ważnych głosów, oddanych na kandydatów wszystkich list, przez liczbę przypadających na okręg mandatów.

(2) Na zastępców radnych będą wybrani ci kandydaci z listy w ilości uzyskanych przez kandydatów tej listy mandatów radnych, którzy otrzymali z kolei po kandydatach wybranych na radnych największą ilość głosów.

(3) Jeżeli liczba kandydatów, na których głosowano z danej listy, nie wyczerpie pełnej ilości, przypadającej na tę listę mandatów zastępców radnych, wówczas pozostałe mandaty zastępców radnych przypadają innym kandydatom z tej listy w kolejności umieszczenia ich nazwisk na liście.

Wybór bez głosowania.

Art. 70. Jeżeli zgłoszona zostanie tylko jedna lista kandydatów, głosowanie nie odbędzie się, a za wybranych na radnych uznaje się kandydatów, umieszczonych na początku listy w liczbie, odpowiadającej ilości mandatów w okręgu, na zastępców radnych zaś — kandydaci w tej samej ilości w dalszej kolejności umieszczenia ich nazwisk na liście. W tej samej kolejności powołuje się do rady gminnej zastępców radnych.

Protokół wyborczy.

Art. 71. (1) Po ustaleniu wyników wyborów komisja wyborcza sporządza protokół, który powinien zawierać:

1) skład komisji wyborczej i nazwiska obecnych pełnomocników,

2) liczbę osób, uprawnionych do głosowania,

3) liczbę wszystkich oddanych kart do głosowania,

4) liczbę oddanych nieważnych kart do głosowania,

5) liczbę wszystkich ważnych kart do głosowania,

6) liczby głosów ważnych, oddanych na poszczególnych kandydatów,

7) liczby podsumowane ważnych głosów, oddanych na wszystkich kandydatów każdej listy oraz liczby mandatów, uzyskanych przez poszczególne listy kandydatów,

8) imiona, nazwiska, wiek i miejsce zamieszkania wybranych radnych,

9) imiona, nazwiska, wiek i miejsce zamieszkania wybranych zastępców radnych.

(2) Przepisy art. 41 ust. (2) stosuje się tu odpowiednio.

Ogłoszenie wyniku wyborów.

Art. 72. Komisja wyborcza następnego dnia po dniu ostatecznego głosowania ogłosi w sposób na miejscu zwyczajem przyjęty oraz przez wywieszenie przed mieszkaniem sołtysów i lokalem urzędu gminnego wynik wyborów, podając dane, wymienione w art. 71 ust. (1) pkt 8) i 9).

Protesty wyborcze i unieważnienie wyborów.

Art. 73. Przy wyborach radnych gminnych stosuje się odpowiednio przepisy art. 43 — 48.

Wybory uzupełniające.

Art. 74. Jeżeli w ciągu kadencji liczby zastępców radnych zostaną wyczerpane, a liczba

radnych zmniejszy się nie więcej niż o 25%, starosta powiatowy może zarządzić wybory uzupełniające. Starosta powiatowy jest obowiązany to uczynić, jeżeli liczba radnych zmniejszy się więcej niż o 25%. Przy obliczaniu 25% ułamek zaokrągla się w górę do pełnej jedynki.

Art. 75. (1) Delegatami gromad, nie posiadających rad gromadzkich, do gminnych lub okręgowych kolegiów wyborczych mogą być przy wyborach uzupełniających ci sami delegaci, którzy byli wybrani do przeprowadzenia wyborów ogólnych.

(2) Starosta powiatowy, zarządzając wybory uzupełniające, może zarządzić wybór nowych delegatów gromad.

(3) W razie zarządzenia wyborów nowych delegatów gromad wybór ich przeprowadza się na podstawie przepisów, według których dokonano wyboru delegatów przy wyborach ogólnych. Liczba delegatów poszczególnych gromad może być utrzymana ta, która obowiązywała przy wyborach ogólnych, może być jednak zmieniona w zależności od zmiany liczby mieszkańców, stwierdzonej na podstawie danych o ewidencji ludności.

Art. 76. Przy wyborach radnych gminnych i zastępców w wyborach uzupełniających stosuje się odpowiednio przepisy, dotyczące wyborów ogólnych.

Rozdział 2.

Wybory radnych gminnych w gminach nie podzielonych na gromady.

Art. 77. Przepisy art. 1, 3 — 49 stosuje się odpowiednio przy wyborach radnych gminnych w gminach, nie podzielonych na gromady.

DZIAŁ III.

WYBORY RADNYCH POWIATOWYCH.

Liczba radnych i sposób wybierania.

Art. 78. (1) Radnych powiatowych wybierają w głosowaniu tajnym kolegia wyborcze, złożone z radnych i członków zarządu gmin wiejskich i miast, nie wydzielonych z powiatowych związków samorządowych w ilości: od każdej gminy wiejskiej, jak również od miasta, liczącego do 10.000 mieszkańców — po 2 radnych powiatowych; od miasta, liczącego powyżej 10.000 do 15.000 mieszkańców — po 3 radnych powiatowych; od miasta, liczącego ponad 15.000 do 20.000 mieszkańców — po 4 radnych powiatowych; od miasta zaś liczącego powyżej 20.000 mieszkańców — po 5 radnych powiatowych.

(2) Do ważności wyborów jest niezbędna obecność więcej niż połowy ustawowej liczby członków danego kolegium wyborczego.

Art. 79. (1) Kolegium wyborcze może obejmować wyborców z jednej gminy bądź z 2 i więcej gmin (wiejskich i miejskich).

(2) O łączeniu wyborców z kilku gmin w jedno kolegium wyborcze rozstrzyga wojewoda.

(3) Wyborcy jednej gminy nie mogą wchodzić w skład różnych kolegiów wyborczych.

Prawo wybieralności.

Art. 80. Wybrany na radnego może być każdy, kto mieszka na obszarze powiatowego związku samorządowego i w przededniu zarządzenia wyborów odpowiada warunkom wybieralności na radnego gminnego lub radnego miejskiego oraz włada językiem polskim w słowie i piśmie.

Zarządzenie wyborów.

Art. 81. (1) Wybory radnych zarządza wojewoda, ustalając dzień zarządzenia wyborów i dzień głosowania.

(2) Na podstawie zarządzenia wojewody starosta powiatowy co najmniej na 14 dni przed terminem zebrania wyborczego zawiadomi przełożonego lub przełożonych gmin o liczbie radnych, jaką właściwe kolegium ma wybrać oraz o miejscu, dniu i godzinie zebrania wyborczego. Treść zawiadomienia starosty powiatowego przełożeni gmin podadzą do wiadomości wszystkim wyborcom co najmniej na 7 dni przed terminem zebrania wyborczego na piśmie za potwierdzeniem odbioru.

Art. 82. Przy wyborach radnych powiatowych stosuje się odpowiednio przepisy art. 7.

Komisja wyborcza.

Art. 83. (1) Do przeprowadzenia wyborów powołuje się komisje wyborcze dla każdego kolegium wyborczego.

(2) Każda komisja wyborcza składa się z przewodniczącego i 2 członków.

(3) Przewodniczącym komisji wyborczej dla kolegium wyborczego z jednej gminy jest przełożony tej gminy. Przewodniczącego komisji wyborczej dla kolegium wyborczego, obejmującego 2 lub więcej gmin, powołuje wojewoda spośród przełożonych tych samych gmin.

(4) Członków komisji wyborczej wybiera kolegium wyborcze.

(5) Wyborca, zgłoszony na kandydata, traci z chwilą wyrażenia zgody na zgłoszenie jego kandydatury prawo piastowania godności przewodniczącego lub członka komisji wyborczej.

Zgłaszanie kandydatów i list kandydatów.

Art. 84. Przewodniczący komisji wyborczej, po stwierdzeniu obecności niezbędnej liczby członków kolegium wyborczego, wezwie zebranych, wyznaczając im w tym celu co najmniej jedną godzinę, do zgłoszenia:

1) kandydatów w okręgach o 2 mandatach,

2) list kandydatów w okręgach o większej ilości mandatów.

Art. 85. Przy wyborach radnych powiatowych stosuje się odpowiednio art. 22 i 23 ust. (1), (2), (6) i (8).

Art. 86. (1) Zgłoszenie kandydatów i lista kandydatów powinny zawierać tyle nazwisk, ile mandatów jest do obsadzenia.

(2) Każde zgłoszenie kandydatów lub lista kandydatów powinna być podpisana własnoręcznie lub zgłoszona osobiście do protokołu komisji wyborczej:

1) przy wyborze 3 lub więcej radnych — co najmniej przez 1/6 ustawowej liczby członków kolegium wyborczego, jeżeli kolegium to obejmuje tylko jedną gminę, bądź 1/8 — jeżeli kolegium obejmuje 2 lub więcej gmin,

2) przy wyborze 2 radnych — co najmniej przez 1/8 ustawowej liczby członków kolegium wyborczego.

(3) Każdy wyborca może wziąć udział tylko w jednym zgłoszeniu pod rygorem nieważności udziału we wszystkich zgłoszeniach.

Ustalenie zgłoszeń kandydatów i list kandydatów.

Art. 87. (1) Komisja wyborcza bada, czy zgłoszenia kandydatów lub listy kandydatów odpowiadają obowiązującym przepisom.

(2) Przewodniczący może wezwać wyborcę, który podpisał zgłoszenie kandydatów lub listę kandydatów i zbadać własnoręczność jego podpisu oraz uznać za nieważny podpis tego, który nie stawił się na wezwanie.

(3) W przypadku uzasadnionej wątpliwości przewodniczący komisji wyborczej celem stwierdzenia, czy kandydat włada językiem polskim w słowie i piśmie, może wezwać kandydata bezpośrednio lub za pośrednictwem pełnomocnika, wyznaczając mu odpowiedni termin. Komisja wyborcza może skreślić kandydata, który nie zjawi się na wezwanie.

(4) Wystarczającym dowodem władania językiem polskim w słowie i piśmie jest stwierdzenie uczęszczania co najmniej przez 3 lata do szkoły powszechnej bądź innej równorzędnej lub wyższej, jeżeli język polski był wykładowy albo nauka tego języka była obowiązkowa. W braku takiego dowodu sprawdzianem jest napisanie w obecności przewodniczącego komisji wyborczej paru zdań po polsku, przy czym ani charakter pisma, ani błędy gramatyczne i ortograficzne nie mogą wpływać na ocenę umiejętności władania językiem.

Art. 88. (1) Komisja wyborcza skreśli kandydata:

1) jeżeli brak jest jego oświadczenia, wymaganego w myśl art. 85 w związku z art. 23 ust. (2),

2) jeżeli zamieszczono go w 2 lub kilku listach kandydatów, a oświadczenia jego opatrzone są jednakową datą,

3) wpisanego po podpisaniu zgłoszenia kandydatów lub listy kandydatów.

(2) W przypadku stwierdzenia innych braków lub wad, mogących spowodować nieważność zgłoszenia kandydatów lub listy kandydatów, bądź nieważność poszczególnych kandydatur, komisja wyborcza wezwie pełnomocnika do usunięcia tych braków, przy czym może zwrócić zgłoszenie lub listę, a obowiązana jest wymienić, jakie braki lub wady zawiera.

(3) Jeżeli pełnomocnik nie usunie wskazanych przez komisję wyborczą braków i wad w ciągu jednej godziny, komisja wyborcza stwierdzi nieważność zgłoszenia kandydatów lub listy kandydatów w całości bądź nieważność tych kandydatur, co do których komisja stwierdziła braki i wady.

(4) O decyzjach, wydanych na podstawie przepisów ustępów poprzedzających, komisja zawiadomi pełnomocników.

Ogłoszenie kandydatur.

Art. 89. (1) Zaraz po ustaleniu kandydatur lub list kandydatów komisja wyborcza ogłosi na zebraniu wyborczym:

1) przy wyborach 3 lub więcej radnych listy kandydatów, przy wyborach 2 radnych kandydatury uznane za ważne — z podaniem imienia i nazwiska kandydatów oraz ich wieku i miejsca zamieszkania; listy kandydatów będą umieszczone w ogłoszeniu w kolejności numerów, które im nadano, a kandydaci na nich w kolejności, ustalonej na listach; podpisów osób, zgłaszających listę, nie ogłasza się; kandydatury przy wyborach 2 radnych zamieszcza się w ogłoszeniu w kolejności alfabetycznej nazwisk,

2) czas trwania głosowania,

3) treść art. 29, 37 i 91 z treścią art. 36 ust. (3).

(2) Komisja wyborcza wywiesi ogłoszenie do przejrzenia w miejscu widocznym i dostępnym dla wyborców.

Głosowanie.

Art. 90. Przy głosowaniu na radnych powiatowych przepisy art. 27 ust. (2) — 32 i art. 34 stosuje się odpowiednio.

Art. 91. (1) Przy wyborze 2 radnych wyborca może głosować tylko na jednego z ważnie zgłoszonych kandydatów.

(2) Na karcie do głosowania wyborca wpisuje nazwisko tego kandydata, na którego głosuje.

(3) Przepisy art. 36 ust. (3) stosuje się tu odpowiednio.

Art. 92. Przy wyborze 3 lub więcej radnych stosuje się odpowiednio przepisy art. 65.

Ustalenie wyniku głosowania.

Art. 93. (1) Przy wyborze 2 radnych za wybranych uznaje się tych kandydatów, którzy otrzymali kolejno największe ilości głosów, a co najmniej po 1/3 wszystkich ważnych głosów. W razie równości głosów rozstrzyga los, wyciągnięty przez przewodniczącego.

(2) Jeżeli w sposób, przewidziany w ustępie poprzedzającym, nie wszystkie mandaty zostały obsadzone, wówczas wybory radnego albo radnych, których mandaty nie zostały obsadzone dokonywa się w głosowaniu ściślejszym, przy czym skreśla się kandydatury, które w pierwszym głosowaniu otrzymały najmniejsze ilości głosów w ten sposób, ażeby ilość pozostałych kandydatur nie była większa od podwójnej liczby mandatów pozostałych do obsadzenia. Głosowanie ściślejsze jest ostateczne, a za wybranego lub wybranych uważa się tego lub tych kandydatów, którzy otrzymali kolejno największą ilość głosów.

(3) Głosowanie ściślejsze zarządzi komisja wyborcza zaraz po ustaleniu wyniku pierwszego głosowania, ogłaszając ewentualnie jednocześnie imię i nazwisko kandydata, wybranego w pierwszym głosowaniu oraz imiona i nazwiska kandydatów, na których można będzie głosować w głosowaniu ściślejszym.

Art. 94. Przy ustalaniu wyniku głosowania na radnych stosuje się odpowiednio przepisy art. 37, 67, 68 i art. 69 ust. (1).

Wybór bez głosowania.

Art. 95. (1) W razie zgłoszenia ważnie tylko 2 kandydatów przy wyborze 2 radnych głosowanie nie odbędzie się, a komisja wyborcza uzna za wybranych na radnych zgłoszonych 2 kandydatów.

(2) W razie zgłoszenia przy wyborze 3 lub więcej radnych jednej tylko ważnej listy, zawierającej tyle nazwisk kandydatów, ilu radnych ma wybrać kolegium wyborcze, albo jeżeli łączna liczba nazwisk kandydatów, umieszczonych na wszystkich ważnie zgłoszonych listach, równa się liczbie radnych, jaką ma wybrać kolegium wyborcze — głosowanie nie odbędzie się, a komisja wyborcza uzna za wybranych na radnych zgłoszonych kandydatów.

Protokół wyborczy.

Art. 96. (1) Po ustaleniu wyniku wyborów komisja wyborcza sporządza protokół, który powinien zawierać:

1) skład komisji wyborczej i nazwiska obecnych pełnomocników,

2) liczbę osób, uprawnionych do głosowania,

3) liczbę wszystkich oddanych kart do głosowania,

4) liczbę oddanych nieważnych kart do głosowania,

5) liczbę wszystkich, oddanych ważnych kart do głosowania,

6) liczbę głosów ważnych, oddanych na poszczególnych kandydatów,

7) przy wyborze 3 lub więcej radnych liczby podsumowane ważnych głosów, oddanych na wszystkich kandydatów każdej listy oraz liczby mandatów, uzyskanych przez poszczególne listy kandydatów,

8) imiona, nazwiska, wiek i miejsce zamieszkania wybranych radnych.

(2) Przepis art. 41 ust. (2) stosuje się tu odpowiednio.

Ogłoszenie wyniku wyborów.

Art. 97. Komisja wyborcza następnego dnia po dniu ostatecznego głosowania ogłosi w sposób na miejscu zwyczajem przyjęty oraz przez wywieszenie przed mieszkaniem sołtysów i lokalem urzędu gminnego wynik wyborów, podając imiona, nazwiska, wiek i miejsce zamieszkania wybranych radnych.

Protesty wyborcze i unieważnienie wyborów.

Art. 98. (1) Przepisy art. 43 — 45 stosuje się przy wyborach radnych powiatowych.

(2) O unieważnieniu wyborów z urzędu bądź wskutek protestu orzeka wojewoda przy współudziale wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej) z głosem stanowczym.

(3) Przepisy art. 46 ust. (2) i (3) stosuje się tu odpowiednio.

Art. 99. W razie unieważnienia wyborów wojewoda w ciągu 14 dni zarządzi nowe wybory lub w takim samym terminie zarządzi podjęcie niektórych czynności wyborczych, wskazując czynność, od której należy ponowić postępowanie wyborcze.

Art. 100. Po uprawomocnieniu się aktu wyborczego przewodniczący komisji wyborczej przekaże akty wyborcze staroście powiatowemu.

Wybory uzupełniające.

Art. 101. (1) Jeżeli kolegium wyborcze, obejmujące tylko jedną gminę, zostanie odnowione wskutek rozwiązania albo zakończenia kadencji rady, wówczas wszyscy radni powiatowi, wybrani przez to kolegium, tracą mandaty, a wojewoda zarządzi w ciągu 30 dni wybory uzupełniające. Radny powiatowy traci również mandat, albo podlega zawieszeniu w wykonywaniu mandatu, jeżeli utracił mandat członka organu ustrojowego gminy, wchodzącego w skład danego kolegium wyborczego, albo został w wykonywaniu tego mandatu zawieszony.

(2) Wojewoda zarządzi w ciągu 30 dni wybory uzupełniające również w przypadku, jeżeli kolegium wyborcze nie wybierze wszystkich radnych lub wybór poszczególnych radnych zostanie unieważniony, albo jeżeli w okresie kadencji mandat radnego powiatowego wygaśnie.

(3) Wyborów uzupełniających dokonywa właściwe kolegium wyborcze, przy czym przy wyborze jednego radnego stosuje się odpowiednio przepisy, dotyczące wyboru 2 radnych.

DZIAŁ IV.

KOSZTY WYBORÓW.

Art. 102. (1) Koszty wyborów radnych gromadzkich pokrywa gromada, a w braku środków — gmina wiejska, wyborów radnych gminnych — gmina wiejska, wyborów radnych powiatowych — powiatowy związek samorządowy.

(2) Lokalu, urny, sprzętów i przyborów do pisania dla komisji wyborczych dostarczy gmina.

(3) Podania i świadectwa w sprawach wyborczych są wolne od opłat stemplowych oraz opłat administracyjnych związków samorządowych.

DZIAŁ V.

PRZEPISY KOŃCOWE.

Art. 103. Z dniem wejścia w życie ustawy niniejszej tracą moc przepisy art. 11 ust. (2), art. 26 — 30, art. 32, art. 57 ust. (1) — (4) oraz w zakresie spraw, unormowanych ustawą niniejszą — art. 3, 4, 19 ust. (3), art. 31 i 57 ust. (6) oraz art. 58 i art. 97 ust. (1) ustawy z dnia 23 marca 1933 r. o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorialnego (Dz. U. R. P. Nr 35, poz. 294).

Art. 104. Ustawa niniejsza obowiązuje na obszarze całego Państwa z wyjątkiem województwa śląskiego.

Art. 105. Wykonanie ustawy niniejszej porucza się Ministrowi Spraw Wewnętrznych.

Art. 106. Ustawa niniejsza wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Prezydent Rzeczypospolitej: *I. Mościcki*

Prezes Rady Ministrów
i Minister Spraw Wewnętrznych:
Sławoj Składkowski

УСТАВА ОТ 16 АВГУСТА 1938 Г. «О ВЫБОРАХ ГОРОДСКИХ РАДНЫХ».

480

USTAWA

z dnia 16 sierpnia 1938 r.

o wyborze radnych miejskich.

Przepisy ogólne.

Art. 1. Wybory radnych miejskich są oparte na zasadzie głosowania powszechnego, równego, tajnego i bezpośredniego na nazwiska kandydatów, uprzednio należycie zgłoszonych.

Art. 2. Potrójne terminy poszczególnych czynności wyborczych, wymienione w ustawie niniejszej, należy rozumieć w ten sposób, iż liczba pierwsza określa termin dla miast do 15.000 mieszkańców, liczba druga — dla miast ponad 15.000 do 60.000 mieszkańców, liczba zaś trzecia — dla miast ponad 60.000 mieszkańców, chyba że z przepisów ustawy niniejszej wynika inaczej.

Liczba radnych.

Art. 3. (1) Liczba radnych wynosi w miastach:

1) do 5.000 mieszkańców — dwunastu;
2) ponad 5.000 do 10.000 mieszkańców — szesnastu;
3) ponad 10.000 do 25.000 mieszkańców — dwudziestu czterech;
4) ponad 25.000 do 40.000 mieszkańców — trzydziestu dwóch;
5) ponad 40.000 do 60.000 mieszkańców — czterdziestu;
6) ponad 60.000 do 120.000 mieszkańców — czterdziestu ośmiu;
7) ponad 120.000 do 180.000 mieszkańców — pięćdziesięciu sześciu;
8) ponad 180.000 do 400.000 mieszkańców — siedemdziesięciu dwóch;
9) ponad 400.000 mieszkańców — osiemdziesięciu czterech;
10) w m. st. Warszawie — stu.

(2) Liczbę mieszkańców ustala się na podstawie ostatniego urzędowego powszechnego spisu ludności.

Prawo wybierania.

Art. 4. (1) Prawo wybierania do rady miejskiej służy każdemu obywatelowi polskiemu bez różnicy płci, który ma prawo wybierania do Sejmu i przynajmniej od roku, licząc wstecz od przedednia zarządzenia wyborów, mieszka na obszarze miasta.

(2) Warunek jednorocznego zamieszkania nie dotyczy:

1) zamieszkałych w przededniu zarządzenia wyborów na obszarze miasta właścicieli lub posiadaczy nieruchomości, położonych na obszarze miasta;
2) pracowników umysłowych i fizycznych, niezależnie od rodzaju i charakteru pełnionej pracy, pozostających w stosunku służbowym do Państwa lub instytucji publicznoprawnych, tudzież żołnierzy służby stałej, duchowieństwa świeckiego i zakonnego, jeżeli osoby te pełnią swe funkcje na obszarze miasta i mieszkały na tym obszarze w przededniu zarządzenia wyborów;
3) członków rodzin osób, wymienionych w pkt 2), zamieszkałych z nimi we wspólnocie gospodarczej na obszarze miasta w przededniu zarządzenia wyborów;
4) obywateli honorowych miasta.

(3) Przy ustalaniu faktu zamieszkania stosuje się przepisy o ewidencji i kontroli ruchu ludności, przy czym na równi z zapisanymi do

rejestru mieszkańców traktuje się osoby, które powinny być zapisane do tego rejestru.

(4) Prawo wybierania ulega zawieszeniu na czas trwania postępowania karnego w sprawach o zbrodnie, zagrożone karą dodatkową utraty praw publicznych i obywatelskich praw honorowych, od chwili doręczenia aktu oskarżenia.

(5) Prawo wybierania nie przysługuje żołnierzom, pozostającym w czynnej służbie wojskowej, a nie będącym żołnierzami służby stałej.

Prawo wybieralności.

Art. 5. Prawo wybieralności służy każdemu obywatelowi, mającemu prawo wybierania, który przed dniem zarządzenia wyborów ukończył lat 30 i włada językiem polskim w słowie i piśmie.

Okręgi wyborcze i obwody głosowania.

Art. 6. (1) Miasto dzieli się na okręgi wyborcze, a okręgi na obwody głosowania, liczące najwyżej 3.000 mieszkańców.

(2) Okręg wyborczy, liczący do 3.000 mieszkańców, może stanowić jeden obwód głosowania.

(3) Każdy okręg wyborczy oraz każdy obwód głosowania powinien tworzyć jedną ciągłą całość terytorialną; warunek ten nie dotyczy części miasta, stanowiących enklawy na obszarze gmin sąsiednich.

(4) Miasto, liczące do 5.000 mieszkańców, może stanowić jeden okręg wyborczy.

(5) W mieście, podzielonym na okręgi wyborcze, na jeden okręg nie może przypadać więcej niż 8 mandatów.

Art. 7. (1) Podziału na okręgi i obwody głosowania dokonywa przed zarządzeniem wyborów władza zarządzająca wybory, a na obszarze m. st. Warszawy — Komisarz Rządu, ustalając dla każdego okręgu ilość mandatów w zależności od liczby mieszkańców.

(2) Liczbę mieszkańców w okręgu i obwodzie ustala się na podstawie prowadzonej przez miasto ewidencji ludności.

(3) Okręgi wyborcze oznacza się cyframi rzymskimi, a obwody głosowania — cyframi arabskimi.

Zarządzenie wyborów.

Art. 8. Wybory zarządza w miastach nie wydzielonych z powiatowego związku samorządowego starosta powiatowy, w miastach wydzielonych wojewoda, a w m. st. Warszawie — Minister Spraw Wewnętrznych, ustalając dzień zarządzenia wyborów i dzień głosowania.

Art. 9. (1) Nadzór nad czynnościami wyborczymi sprawuje władza zarządzająca wybory.

(2) Nadzór uprawnia do żądania wyjaśnień, uchylania sprzecznych z prawem uchwał komisyj wyborczych lub postanowień przewodniczących oraz do usuwania lub żądania usunięcia dostrzeżonych uchybień.

Komisje wyborcze.

Art. 10. (1) Do przeprowadzenia wyborów w miastach, podzielonych na okręgi wyborcze i obwody głosowania, powołuje się: główną, okręgowe i obwodowe komisje wyborcze.

(2) W miastach, stanowiących jeden okręg wyborczy, czynności okręgowych komisyj wyborczych spełnia główna komisja wyborcza, w miastach zaś, stanowiących jeden okręg wyborczy i jeden obwód głosowania, czynności głównej, okręgowych i obwodowych komisyj wyborczych spełnia jedna komisja wyborcza; w okręgach, stanowiących jeden obwód głosowania, czynności okręgowej i obwodowej komisyj wyborczych spełnia jedna komisja wyborcza.

(3) Główna, okręgowe i obwodowe komisje wyborcze składają się z przewodniczącego i 4 członków. Przewodniczącego oraz 1 członka każdej komisji wyborczej powołuje władza, zarządzająca wybory; pozostałych członków wybiera magistrat. W m. st. Warszawie przewodniczącego głównej komisji wyborczej powołuje Minister Spraw Wewnętrznych, przewodniczących zaś okręgowych i obwodowych komisyj wyborczych oraz po 1 członku każdej komisji wyborczej powołuje Komisarz Rządu na m. st. Warszawę.

(4) Przewodniczący i członkowie komisyj wyborczych powinni być powołani nie później niż 7 — 12 — 16 dnia po zarządzeniu wyborów.

(5) W razie niepowołania przez Magistrat członków komisyj w terminie ustawowym, przewodniczący odnośnych komisyj uzupełniają ich skład członkami przez siebie powołanymi; mandat tych członków wygasa z chwilą otrzymania przez przewodniczącego zawiadomienia o powołaniu członków w trybie, przewidzianym w ust. (3).

Art. 11. (1) Przewodniczącym lub członkiem komisji wyborczej może być tylko wyborca, władający językiem polskim w słowie i piśmie.

(2) W miastach, stanowiących siedzibę sądów powszechnych, przewodniczącego głównej komisji wyborczej powołuje się w miarę możności spośród sędziów; powołanie na przewodniczącego głównej komisji wyborczej sędziego sądu grodzkiego może nastąpić tylko w porozumieniu z prezesem sądu okręgowego, sędziów zaś sądu okręgowego, apelacyjnego i Najwyższego — w porozumieniu z prezesem właściwego sądu.

(3) Wyborca, zgłoszony na kandydata lub wpisany na listę kandydatów, traci z chwilą podpisania oświadczenia o wyrażeniu zgody na zgłoszenie jego kandydatury prawo piastowania godności przewodniczącego lub członka komisji wyborczej.

Art. 12. (1) Od przyjęcia godności członków komisyj wyborczych nikt nie może się uchylać bez usprawiedliwionych przyczyn.

(2) Zezwolenia na złożenie godności członka komisji może udzielić władza, która go powołała.

(3) Władza, wskazana w ust. (2), ma prawo nałożyć na osobę, która uchyli się od przyjęcia lub złoży godność członka komisji wyborczej bez zezwolenia, jednorazowo świadczenie pieniężne w wysokości od 10 do 100 zł na korzyść miasta. Stronie służy prawo wniesienia odwołania do władzy bezpośrednio wyższej bądź do właściwej władzy nadzorczej.

(4) Świadczenie pieniężne, nakładane w myśl przepisu ust. (3), ściąga się w trybie postępowania przymusowego w administracji.

Art. 13. (1) Godność przewodniczącego i członków komisji wyborczej jest honorowa.

(2) Przewodniczący i członkowie komisji wyborczej, którzy utrzymują się z zarobku dziennego, pobierają diety za dnie rzeczywistej pracy w komisji, nadto przewodniczącemu i członkom komisji wyborczej, zamieszkałym poza miejscem urzędowania, służy prawo do zwrotu kosztów podróży.

(3) Wysokość diet i kosztów podróży oraz zasady pobierania tych należności ustala wydział powiatowy dla miast nie wydzielonych z powiatowego związku samorządowego, wojewoda przy współudziale wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej) z głosem stanowczym — dla miast wydzielonych, a Minister Spraw Wewnętrznych — w m. st. Warszawie.

Art. 14. (1) Jednocześnie z przewodniczącymi i członkami komisyj wyborczych będą powołani w tym samym trybie i tej samej liczbie ich zastępcy.

(2) Zastępcom służy prawo obecności na posiedzeniach właściwych komisyj; w głosowaniu zastępcy biorą udział tylko w razie nieobecności osób, które zastępują.

(3) Przepisy art. 11, 12 i 13 stosuje się odpowiednio do zastępców przewodniczących i zastępców członków komisyj wyborczych.

Art. 15. (1) Do ważności uchwał komisyj wyborczych niezbędna jest obecność przewodniczącego i co najmniej 2 członków. Uchwały zapadają zwykłą większością głosów obecnych. W razie równości głosów przeważa głos przewodniczącego.

(2) Jeden z członków komisji sporządza protokół obrad; protokoły podpisują przewodniczący oraz członkowie komisji, obecni na posiedzeniu.

Art. 16. Po uprawomocnieniu się aktu wyborczego komisje wyborcze rozwiązują się z samego prawa.

Spis wyborców.

Art. 17. (1) Spisy wyborców, oddzielne dla każdego obwodu głosowania, sporządzi w 2 egzemplarzach przełożony gminy.

(2) Obywatele honorowi będą wciągnięci do spisu pierwszego obwodu pierwszego okręgu.

(3) Przełożony gminy doręczy właściwe spisy wyborców przewodniczącym okręgowych komisyj wyborczych nie później niż 14 — 20 — 25 dnia po zarządzeniu wyborów.

Ogłoszenie o czynnościach wyborczych.

Art. 18. (1) Najpóźniej 10 — 16 — 20 dnia po zarządzeniu wyborów główna komisja wyborcza ogłosi plakatami:

1) podział miasta na okręgi wyborcze i obwody głosowania;

2) skład głównej, okręgowych i obwodowych komisyj wyborczych;

3) lokale i godziny urzędowania głównej i okręgowych komisyj;

4) dnie, godziny i miejsce wyłożenia spisu wyborców i wnoszenia reklamacyj;

5) liczbę radnych, jaka ma być wybrana w każdym okręgu wyborczym;

6) dnie, godziny i miejsce zgłaszania kandydatów lub list kandydatów;

7) liczbę wyborców uprawnionych do zgłoszenia kandydatów lub list kandydatów dla każdego okręgu wyborczego.

(2) W ogłoszeniu należy podać treść art. 19 i 23 ust. (2).

Wyłożenie spisów i wnoszenie reklamacyj.

Art. 19. (1) Spisy wyborców będą wyłożone w lokalu okręgowej komisji od 16 — 22 — 27 dnia po zarządzeniu wyborów nieprzerwanie przez dni 5 w godzinach od 10 do 12 i od 17 do 21.

(2) Podczas wyłożenia spisów każdy obywatel, mający prawo wybierania, może je przeglądać, robić z nich wyciągi oraz wnosić reklamacje.

Art. 20. (1) Reklamacje można wnosić z powodu:

1) pominięcia w spisie uprawnionego do głosowania;

2) wciągnięcia do spisu osoby nie uprawnionej do głosowania.

(2) Reklamacje będą wnoszone na piśmie lub ustnie do protokołu ze wskazaniem przyczyn.

(3) Komisja okręgowa załatwia reklamacje niezwłocznie; w razie potrzeby komisja może zażądać przedłożenia, a także uzupełnienia dowodów.

Art. 21. Komisja okręgowa po załatwieniu reklamacji z powodu pominięcia w spisie uprawnionego do głosowania:

1) uzupełni spis wyborców, bądź

2) zawiadomi osobę, pominiętą w spisie, że reklamacja nie została uwzględniona.

Art. 22. (1) Komisja okręgowa po załatwieniu reklamacji z powodu wciągnięcia do spisu osoby nie uprawnionej do głosowania:

1) zwróci reklamację, jako nieuwzględnioną, bądź
2) zawiadomi osobę, której reklamacja dotyczy, że będzie skreślona ze spisu wyborców.

(2) Każdy, kogo dotyczy reklamacja, ma prawo w ciągu następnych 2 dni po doręczeniu zawiadomienia wnieść sprzeciw do okręgowej komisji wyborczej.

(3) Komisja okręgowa po rozpatrzeniu sprzeciwu:
1) uchyli swą poprzednią uchwałę, bądź
2) potwierdzi ją.

Art. 23. (1) Okręgowa komisja wyborcza nie później niż 25 — 31 — 40 dnia po zarządzeniu wyborów poczyni w spisach wyborców zmiany, dokonane wskutek reklamacyj; z tą chwilą spisy wyborców będą uznane za ostatecznie ustalone i odtąd żadnych zmian czynić w nich nie wolno.

(2) Do głosowania będą uprawnione tylko osoby, wpisane do ustalonego ostatecznie spisu wyborców.

(3) Ostatecznie ustalony spis wyborców będzie wyłożony do publicznego przeglądu w lokalu okręgowej komisji wyborczej przez 2 dni, począwszy od 27 — 33 — 42 dnia po zarządzeniu wyborów, w godzinach, określonych w art. 19 ust. (1).

(4) W razie podziału na obwody głosowania przewodniczący okręgowej komisji wyborczej prześle przewodniczącym obwodowych komisyj wyborczych przed dniem głosowania ustalone spisy wyborców właściwych obwodów.

Zgłaszanie kandydatów i list kandydatów.

Art. 24. Najpóźniej 20 — 26 — 32 dnia po zarządzeniu wyborów wyborcy mają prawo zgłaszania w godzinach urzędowania do głównej komisji wyborczej:
1) kandydatów w okręgach o 1 i 2 mandatach;
2) list kandydatów w okręgach o 3 i więcej mandatach.

Art. 25. (1) Kandydaci powinni posiadać prawo wybieralności w którymkolwiek okręgu wyborczym.

(2) Kandydować można tylko w jednym okręgu.

(3) W okręgach o 3 i więcej mandatach kandydować można tylko z jednej listy. Jeżeli tego samego kandydata zamieszczono na kilku listach, uznaje się go za prawidłowo zgłoszonego na tej liście, do której dołączona jest jego zgoda z datą najpóźniejszą.

Art. 26. (1) Zgłoszenie kandydatów lub lista kandydatów powinny zawierać numer okręgu wyborczego, imię, nazwisko, wiek, zawód i dokładny adres zamieszkania każdego kandydata. Nazwiska kandydatów opatruje się kolejno numerami. Do zgłoszenia kandydatów lub listy kandydatów należy dołączyć oświadczenie każdego kandydata, opatrzone datą i własnoręcznym podpisem, że zgadza się na zgłoszenie jego kandydatury w danym okręgu wyborczym i że posiada prawo wybieralności.

(2) Zgłoszenie kandydatów lub lista kandydatów powinna zawierać liczbę nazwisk kandydatów, odpowiadającą podwójnej ilości mandatów, przypadającej na dany okręg wyborczy.

(3) Każde zgłoszenie i każda lista kandydatów powinna być podpisana własnoręcznie co najmniej przez 25 — 50 — 75, a w miastach: Krakowie, Lwowie, Łodzi, Poznaniu, m. st. Warszawie i Wilnie przez 100 wyborców, wpisanych do spisu wyborców okręgu.

(4) Każdy wyborca może podpisać tylko jedno zgłoszenie lub jedną listę, podając miejsce swego zamieszkania. Zgłoszenie lub listę może podpisać również i ten wyborca, który został wpisany do spisu wyborców dopiero w drodze reklamacji. W razie podpisania 2 lub więcej zgłoszeń bądź list ważny jest tylko podpis na zgłoszeniu lub liście najwcześniejszej. Śmierć wyborcy lub utrata przezeń prawa wybierania nie powoduje nieważności uprzednio złożonego podpisu.

(5) Po podpisaniu zgłoszenia kandydatów lub listy kandydatów nie można wpisywać nowych kandydatów pod rygorem nieważności wpisanej kandydatury.

(6) Cofnięcie przez wyborcę podpisu nie ma żadnego skutku prawnego.

(7) Wnoszący zgłoszenie lub listę mogą wyznaczyć spośród siebie pełnomocnika, upoważnionego do porozumiewania się z komisją wyborczą. W razie niewyznaczenia za pełnomocnika uważa się wyborcę, podpisanego na pierwszym miejscu zgłoszenia lub listy.

Art. 27. (1) Przewodniczący głównej komisji wyborczej wyda na żądanie pełnomocnika pisemne poświadczenie wniesienia zgłoszenia lub listy i złożenia oświadczenia kandydatów.

(2) Lista kandydatów otrzymuje numer porządkowy w kolejności jej zgłoszenia. Numeracja list odbywa się dla każdego okręgu wyborczego oddzielnie.

Ustalenie zgłoszeń kandydatów i list kandydatów.

Art. 28. (1) Główna komisja wyborcza bada, czy zgłoszenia kandydatów lub listy kandydatów odpowiadają obowiązującym przepisom.

(2) Przewodniczący może wezwać bezpośrednio lub za pośrednictwem pełnomocnika listy wyborcę, który podpisał zgłoszenie lub listę i zbadać własnoręczność jego podpisu oraz uznać za nieważny podpis tego, który nie stawił się na wezwanie w odpowiednio wyznaczonym terminie, nie krótszym niż 3 dni.

(3) W przypadku uzasadnionej wątpliwości przewodniczący głównej komisji wyborczej celem stwierdzenia, czy kandydat włada językiem polskim w słowie i piśmie, może go wezwać

bezpośrednio lub za pośrednictwem pełnomocnika, wyznaczając mu odpowiedni termin, nie krótszy niż 3 dni. Główna komisja wyborcza może skreślić kandydata, który nie zjawi się na wezwanie w tym terminie.

(4) Wystarczającym dowodem władania językiem polskim w słowie i piśmie jest stwierdzenie uczęszczania co najmniej przez 3 lata do szkoły powszechnej bądź innej równorzędnej lub wyższej, jeżeli język polski był wykładowy, albo nauka tego języka była obowiązkowa. W braku takiego dowodu sprawdzianem jest napisanie w obecności przewodniczącego głównej komisji wyborczej paru zdań po polsku, przy czym ani charakter pisma, ani błędy gramatyczne i ortograficzne nie mogą wpływać na ocenę władania językiem.

Art. 29. (1) Główna komisja wyborcza skreśli kandydata:

1) jeżeli brak jest jego oświadczenia, wymaganego w myśl art. 26 ust. (1);
2) jeżeli zamieszczono go na kilku listach, a oświadczenia jego są opatrzone jednakową datą;
3) wpisanego po podpisaniu zgłoszenia lub listy.

(2) W przypadku stwierdzenia innych braków lub wad, mogących spowodować nieważność zgłoszenia lub listy, bądź nieważność poszczególnych kandydatów, główna komisja wyborcza wezwie pełnomocnika najpóźniej 26 — 32 — 41 dnia po zarządzeniu wyborów do usunięcia tych braków lub wad, przy czym może zwrócić zgłoszenie lub listę, a obowiązana jest wymienić, jakie braki lub wady zawiera.

(3) Jeżeli pełnomocnik nie usunie wskazanych przez główną komisję wyborczą braków i wad najpóźniej 29 — 35 — 44 dnia po zarządzeniu wyborów, główna komisja wyborcza stwierdzi nieważność zgłoszenia kandydatów lub listy kandydatów w całości bądź nieważność tych kandydatur, co do których stwierdziła braki i wady.

(4) O decyzjach, wydanych na podstawie przepisów ustępów poprzedzających, komisja zawiadomi pełnomocników.

Ogłoszenie kandydatur i termin głosowania.

Art. 30. (1) Nie później niż 3 — 5 — 7 dnia przed dniem głosowania główna komisja wyborcza ogłosi plakatami:

1) w okręgach o 3 lub więcej mandatach listy kandydatów, a w okręgach o 1 i 2 mandatach kandydatury, uznane za ważne — z podaniem imienia i nazwiska kandydatów, ich wieku, zawodu i adresu zamieszkania; listy kandydatów będą umieszczone w ogłoszeniu w kolejności numerów, które im nadano, a kandydaci na nich w kolejności, ustalonej na listach; podpisów osób zgłaszających kandydatów lub listy nie zamieszcza się; kandydatury w okręgach o 1 i 2 mandatach zamieszcza się w ogłoszeniu w kolejności alfabetycznej nazwisk;
2) dzień i czas trwania głosowania;
3) lokale, w których odbędzie się głosowanie;
4) treść art. 33, 36 i 43.

(2) Głosowanie odbędzie się w niedzielę lub dzień świąteczny jednego dnia we wszystkich okręgach wyborczych najpóźniej 34 — 45 — a w miastach, liczących ponad 60.000 mieszkańców — nie wcześniej niż 60 i nie później niż 78 dnia po zarządzeniu wyborów.

Głosowanie.

Art. 31. (1) Głosowanie odbędzie się w lokalach obwodowych komisyj wyborczych i trwać będzie bez przerwy od godziny 9 do 21; głosowanie może być jednak zamknięte wcześniej, jeżeli wszyscy wyborcy oddali swe głosy.

(2) Od chwili rozpoczęcia głosowania aż do ustalenia jego wyniku w lokalu wyborczym będą obecni bez przerwy przewodniczący i co najmniej 2 członkowie komisji.

Art. 32. Podczas sprawdzania urny wyborczej (art. 35 i 39), aktu głosowania i ustalania jego wyniku w lokalu wyborczym mogą być obecni mężowie zaufania lub ich zastępcy, zgłoszeni przez pełnomocników po jednym dla każdej komisji. Mąż zaufania (zastępca) powinien mieć prawo wybierania w danym mieście i okazać przewodniczącemu komisji wyborczej imienne pismo delegacyjne, wydane przez pełnomocnika i potwierdzone przez przewodniczącego okręgowej komisji wyborczej.

Art. 33. W dniu głosowania nie wolno:

1) wygłaszać przemówień, rozdawać ulotek ani też w inny sposób agitować tak wewnątrz jak i na zewnątrz lokalu wyborczego w promieniu 100 metrów;

2) wchodzić do lokalu wyborczego osobom, nie biorącym udziału w głosowaniu lub czynnościach wyborczych.

Art. 34. (1) Przewodniczący komisji wyborczej czuwa nad zapewnieniem porządku w czasie głosowania.

(2) Przewodniczący może:

1) usunąć z lokalu wyborczego każdego wykraczającego przeciwko przepisom porządkowym, zawartym w artykule poprzedzającym, wszakże nie pozbawiając go, w miarę możności, prawa oddania głosu, w szczególności wezwać go do wypełnienia karty do głosowania poza lokalem wyborczym;
2) wydawać zarządzenia, zmierzające do zapewnienia wyborcom dostępu do lokalu i urny wyborczej.

(3) W celu zapewnienia wykonania zarządzeń przewodniczącego, zmierzających do zabezpieczenia spokoju i porządku głosowania, starostowie (Komisarz Rządu na m. st. Warszawę) oddadzą do jego rozporządzenia straż w odpowiedniej sile.

Art. 35. (1) Przed rozpoczęciem głosowania komisja wyborcza zbada, czy urna jest próżna, po czym urnę zamknie.

(2) Od tej chwili aż do ukończenia głosowania urny otwierać nie wolno.

Art. 36. (1) Wyborca głosuje osobiście.

(2) Głosowanie odbywa się przez oddanie karty do głosowania.

(3) Karty do głosowania nie mogą być koloru oczywiście innego niż biały. Treść karty do głosowania może być odbita mechanicznie bądź pisana ręcznie w lokalu wyborczym lub poza nim.

(4) W lokalu wyborczym będą urządzane osłony, zabezpieczające tajność głosowania.

(5) Kartę do głosowania wkłada wyborca do koperty, otrzymanej od komisji wyborczej, po czym kopertę oddaje przewodniczącemu, który wrzuca ją do urny.

(6) Wszystkie koperty są sporządzane z papieru nieprzezroczystego o jednakowej barwie, posiadają jednakowy format i są ostemplowane pieczęcią zarządu miejskiego; prócz pieczęci koperty nie mogą być oznaczone żadnym znakiem odróżniającym.

(7) Przewodniczący głównej komisji wyborczej dostarcza wszystkim komisjom ostemplowanych kopert.

Art. 37. (1) Przewodniczący oraz członkowie komisji mogą przed oddaniem przez wyborcę głosu zażądać ustalenia jego tożsamości.

(2) Wyborca, nie posiadający dokumentów, uznanych przez komisję za wystarczające, może się powołać na świadectwo 2 wiarogodnych osób, znanych komisji.

Art. 38. Przewodniczący, członkowie obwodowej komisji wyborczej, osoby pełniące straż przy komisjach wyborczych oraz mężowie zaufania i ich zastępcy mogą zamiast we właściwym obwodzie oddać głos w obwodzie, w którym w dzień głosowania urzędują; w tym celu obwodowa komisja wyborcza wciągnie ich do spisu wyborców dodatkowo, po przedstawieniu zaświadczenia właściwej komisji, że zostali skreśleni ze spisu w swoim obwodzie.

Art. 39. (1) Głosowania przerywać nie wolno.

(2) Komisja wyborcza może odroczyć głosowanie jedynie z powodu wydarzeń siły wyższej i nie dłużej niż do dnia następnego. Zarządzenie takie powinno być natychmiast ogłoszone publicznie w sposób, w danym mieście zwyczajem przyjęty.

(3) W przypadku odroczenia głosowania komisja wyborcza opieczętuje akty i urnę wyborczą i odda na przechowanie przewodniczącemu pod jego osobistą odpowiedzialnością.

(4) Przed ponownym podjęciem głosowania komisja zbada, czy pieczęcie nie zostały naruszone.

Art. 40. (1) Przewodniczący zarządzi o godzinie 21 zamknięcie lokalu wyborczego.

(2) Odtąd głosować mogą ci tylko wyborcy, którzy przybyli do lokalu przed godziną 21.

Art. 41. (1) W okręgach o 1 i 2 mandatach wyborca może głosować tylko na jednego ze zgłoszonych w danym okręgu kandydatów na radnego oraz tylko na jednego kandydata na zastępcę radnego. Kandydaci zgłoszeni na radnych są jednocześnie kandydatami na zastępców radnych.

(2) Na karcie do głosowania wyborca wpisuje: u góry pod tytułem „na radnego" nazwisko kandydata na radnego, — u dołu pod tytułem „na zastępcę radnego" nazwisko kandydata na zastępcę radnego.

(3) Obok nazwiska niezbędne jest podanie imienia tylko wówczas, jeżeli zgłoszono w okręgu 2 lub więcej kandydatów tego samego nazwiska. W przypadku zgłoszenia 2 lub więcej kandydatów tego samego nazwiska i imienia, należy podać również wiek i adres kandydata.

(4) W razie nieoznaczenia na karcie, na którego kandydata wyborca głosuje jako na radnego, na którego zaś jako na zastępcę radnego, komisja wyborcza uzna kandydata wpisanego na początku karty, jako kandydata na radnego, następnego zaś w kolejności wpisania jako kandydata na zastępcę radnego.

Art. 42. (1) W okręgach o 3 lub więcej mandatach wyborca rozporządza tylu głosami, ilu radnych wybiera się w okręgu wyborczym, może jednak oddać swe głosy na mniejszą ilość kandydatów na radnych, rezygnując w ten sposób z pozostałych rozporządzalnych swych głosów.

(2) Wyborca może głosować na nazwiska kandydatów danego okręgu wyborczego, ogłoszonych plakatami komisji wyborczej, bez względu na to, na jakich listach nazwiska te są umieszczone. Na 1 kandydata wyborca może oddać tylko 1 głos.

(3) Karta do głosowania powinna zawierać nazwiska kandydatów, na których wyborca oddaje głos.

(4) Przepis art. 41 ust. (3) stosuje się tu odpowiednio.

Nieważne karty do głosowania.

Art. 43. (1) Nieważność karty do głosowania stwierdza komisja wyborcza, przed którą odbyło się głosowanie.

(2) Nieważne są karty do głosowania:
1) włożone do koperty urzędownie nieostemplowanej lub wrzucone do urny bez kopert;
2) koloru oczywiście innego niż biały;
3) niewypełnione lub zupełnie nieczytelne.

(3) Z kilku znalezionych w kopercie prawidłowo wypełnionych i o jednakowej treści kart do głosowania komisja wyborcza uzna za ważną tylko jedną kartę; jeżeli zaś w kopercie znaleziono 2 lub więcej kart różnej treści, łączna zaś suma nazwisk kandydatów przekracza rozporządzalną przez wyborcę ilość głosów, komisja wyborcza wszystkie znajdujące się w kopercie karty uzna za nieważne.

(4) Umieszczenie na karcie do głosowania nazwisk kandydatów w ilości, przekraczającej liczbę głosów, jaką wyborca rozporządza, nie powoduje nieważności karty. Nadliczbowe nazwiska kandydatów, umieszczone na końcu, komisja wyborcza skreśla.

(5) Umieszczenie na karcie do głosowania poza nazwiskami kandydatów również nazwisk osób, których nie zgłoszono ważnie, nie powoduje unieważnienia karty do głosowania, nazwiska jednak tych osób komisja wyborcza skreśla. Jeżeli karta zawiera 2 lub więcej razy nazwisko tego samego kandydata, komisja uwzględni to nazwisko tylko raz jeden.

(6) Nazwiska kandydatów, wpisane na kartę do głosowania w sposób, nie ustalający niewątpliwie osoby kandydata, komisja wyborcza skreśla.

(7) Błędy i niedokładności pisowni nie powodują nieważności głosu, jeżeli nie ma wątpliwości co do tożsamości kandydata.

Ustalenie wyniku głosowania.

Art. 44. (1) Obliczenia oddanych głosów dokonywają te same komisje wyborcze, przed którymi odbywa się głosowanie. Obliczenie jest dokonywane zaraz po zakończeniu głosowania.

(2) Komisja wyborcza, wskazana w ust. (1), sporządzi protokolarne zestawienie:
1) składu komisji wyborczej i nazwisk obecnych mężów zaufania;
2) liczby osób, uprawnionych do głosowania;
3) liczby wszystkich oddanych kart do głosowania;
4) liczby oddanych nieważnych kart do głosowania;
5) liczby wszystkich oddanych ważnych kart do głosowania;
6) liczby głosów ważnych, oddanych w okręgach o 3 i więcej mandatach na poszczególnych kandydatów, a w okręgach o 1 i 2 mandatach oddzielnie na poszczególnych kandydatów na radnych i na zastępców radnych;
7) w okręgach o 3 lub więcej mandatach liczby podsumowane ważnych głosów, oddanych na wszystkich kandydatów każdej listy.

(3) Każdy z obecnych podczas ustalania wyniku głosowania może zgłosić uwagi do protokołu.

(4) Jeżeli głosowanie odbyło się przed obwodową komisją wyborczą, komisja ta prześle niezwłocznie protokolarne zestawienie wyniku głosowania wraz z aktami wyborczymi okręgowej komisji wyborczej.

Art. 45. Okręgowa komisja wyborcza po zestawieniu wyników głosowania w okręgu wyborczym ustala, którzy kandydaci zostali wybrani na radnych miejskich.

Art. 46. (1) W okręgach o 1 mandacie za wybranego uznaje się tego kandydata, który otrzymał największą ilość głosów, co najmniej $^1/_4$ wszystkich ważnych głosów. W razie równości głosów rozstrzyga los, wyciągnięty przez przewodniczącego komisji wyborczej.

(2) W okręgach o 2 mandatach za wybranych uznaje się tych kandydatów, którzy otrzymali kolejno największe ilości głosów, co najmniej po $^1/_8$ wszystkich ważnych głosów. W razie równości głosów rozstrzyga los, wyciągnięty przez przewodniczącego komisji wyborczej.

(3) Jeżeli w sposób, przewidziany w ustępach poprzedzających, nie wszystkie mandaty w okręgu zostały obsadzone, wówczas wyboru radnego albo radnych, których mandaty nie zostały obsadzone, dokonywa się w głosowaniu ściślejszym, przy czym skreśla się kandydatury, które w pierwszym głosowaniu otrzymały najmniejsze ilości głosów, w ten sposób, ażeby ilość pozostałych kandydatur nie była większa od podwójnej liczby mandatów, pozostałych do obsadzenia. Wybór kandydata w pierwszym głosowaniu na zastępcę radnego nie wyłącza jego kandydatury na radnego w głosowaniu ściślejszym; jeżeli w wyniku głosowania ściślejszego kandydat ten nie zostanie wybrany na radnego, zachowuje mandat zastępcy radnego. Głosowanie ściślejsze jest ostateczne i za wybranego lub wybranych uważa się tego lub tych kandydatów, którzy otrzymali kolejno największą ilość głosów.

(4) Okręgowa komisja wyborcza ustali termin głosowania ściślejszego i ogłosi plakatami najpóźniej na 3 dni przed terminem tego głosowania, podając ewentualnie imię i nazwisko, wiek, zawód i adres wybranego w pierwszym głosowaniu kandydata oraz imiona i nazwiska, wiek, zawód i adres kandydatów, na których można będzie głosować w ściślejszym głosowaniu, oddzielnie jako na radnych, oddzielnie zaś jako na zastępców radnych. Jeżeli na podstawie przepisu ust. (3) kandydat, wybrany w głosowaniu pierwszym na zastępcę radnego, będzie kandydował na radnego w głosowaniu ściślejszym, wówczas komisja wyborcza zamiast niego uwzględni w miarę potrzeby na liście kandydatów na zastępców radnych kandydata,

który w pierwszym głosowaniu na zastępców radnych otrzymał z kolei największą ilość głosów. Głosowanie ściślejsze odbędzie się w niedzielę lub święto, nie później aniżeli 14 dnia po dniu pierwszego głosowania.

(5) W okręgach o 1 i 2 mandatach zastępców radnych wybiera się w ilości, odpowiadającej liczbie mandatów w okręgu. Przepisy, dotyczące wyboru radnych, stosuje się również do wyboru zastępców radnych. Kandydata, wybranego na radnego i na zastępcę radnego, uznaje się za wybranego na radnego. Zastępców powołuje się w kolejności otrzymanej ilości głosów.

Art. 47. (1) W okręgach o 3 lub więcej mandatach okręgowa komisja wyborcza dokonywa podziału mandatów między listy kandydatów w sposób następujący: ogólną ilość ważnych głosów, oddanych w danym okręgu wyborczym na kandydatów każdej listy, dzieli się kolejno przez 1, 2, 3 itd. aż do chwili, gdy w ten sposób da się uszeregować tyle kolejno największych liczb (ilorazów), ile jest mandatów w okręgu do podziału. Poszczególnej liście kandydatów przyznaje się tyle mandatów, ile liczb (ilorazów) przypada na nią spośród ustalonego w powyższy sposób ich szeregu. O przyznaniu mandatów jednej z 2 lub więcej list, wykazujących jednakowe ilorazy końcowe, rozstrzyga los, wyciągnięty przez przewodniczącego komisji wyborczej.

(2) O pierwszeństwie i kolejności wyboru poszczególnych kandydatów na radnych miejskich z danej listy w danym okręgu wyborczym rozstrzyga kolejna względna większość głosów ważnych, oddanych w tym okręgu na kandydatów tej listy. W razie oddania jednakowej ilości głosów na 2 lub więcej kandydatów, o pierwszeństwie do uzyskania mandatu rozstrzyga los, wyciągnięty przez przewodniczącego komisji wyborczej.

Art. 48. (1) Jeżeli lista w wyniku obliczenia głosów na podstawie przepisów art. 47 ust. (1) nie otrzymała ani jednego mandatu, a ilość głosów, oddanych na któregokolwiek kandydata takiej listy, przekracza połowę wspólnego ilorazu wyborczego dla całego okręgu, wówczas kandydat taki otrzymuje mandat radnego, przypadający innej liście, lecz nie obsadzony w myśl przepisów art. 47. Jeżeli jednak wszystkie mandaty w myśl przepisów art. 47 zostaną obsadzone, w takim razie kandydat, który z listy nie uprawnionej do żadnego mandatu skupił powyżej określoną ilość głosów, otrzymuje mandat zamiast kandydata, uzyskującego z innej listy mniejszą ilość głosów i przy tym najmniejszą spośród kandydatów innych list, którzy mają prawo do mandatu w ostatniej kolejności, według przepisów art. 47 ust. (2). W przypadku, gdy 2 lub więcej listy albo 2 lub więcej kandydatów z innych list odpowiadałoby jednakowym warunkom, uzasadniającym utratę mandatu, wówczas traci mandat lista albo kandydat z listy, która otrzymała najmniejszą ilość głosów, a przy równej ilości głosów, otrzymanej przez 2 lub więcej list, o utracie mandatu rozstrzyga los, wyciągnięty przez przewodniczącego. Wspólny iloraz wyborczy dla całego okręgu uzyskuje się przez podzielenie ogólnej sumy ważnych głosów, oddanych na kandydatów wszystkich list, przez liczbę przypadających na okręg mandatów.

(2) W okręgach o 3 lub więcej mandatach na zastępców radnych w poszczególnych okręgach będą uznani ci kandydaci z listy w ilości uzyskanych przez kandydatów tej listy mandatów radnych, którzy otrzymali z kolei po kandydatach, wybranych na radnych, największą ilość głosów.

(3) Jeżeli liczba kandydatów, na których głosowano z danej listy, nie wyczerpie pełnej ilości przypadającej na tę listę mandatów zastępców radnych, wówczas pozostałe mandaty zastępców radnych przypadają innym kandydatom tej listy, w kolejności umieszczenia ich nazwisk na liście.

Wybory bez głosowania.

Art. 49. (1) Jeżeli w okręgu o 1 lub 2 mandatach zostanie dokonane tylko jedno zgłoszenie kandydatów głosowanie nie odbędzie się; w takim przypadku za wybranych na radnych uznaje się kandydatów, umieszczonych na początku zgłoszenia, w kolejności w nim ustalonej, a to w liczbie, odpowiadającej ilości mandatów w okręgu, na zastępców radnych zaś — pozostałych kandydatów.

(2) Jeżeli w okręgu o 3 lub więcej mandatach zostanie zgłoszona tylko jedna lista kandydatów, głosowanie nie odbędzie się, a za wybranych na radnych uznaje się kandydatów, umieszczonych na początku listy w liczbie, odpowiadającej ilości mandatów w okręgu, na zastępców radnych zaś — kandydatów w tej samej ilości w dalszej kolejności umieszczenia ich nazwisk na liście.

(3) Zastępców radnych do rady miejskiej powołuje się w kolejności, ustalonej w ust. (1) i (2).

Protokół wyborczy.

Art. 50. (1) Okręgowa komisja wyborcza sprawdza protokoły i obliczenia wyników głosowania, przy czym może wezwać przewodniczących obwodowych komisyj wyborczych do udzielenia wyjaśnień. Okręgowa komisja wyborcza może uchylić decyzję obwodowej komisji wyborczej o unieważnieniu lub uznaniu za ważną karty do głosowania lub poszczególnych głosów oraz powinna poprawić błędy arytmetyczne.

(2) Po ustaleniu wyniku wyborów okręgowa komisja wyborcza sporządzi protokół wy-

borczy, który winien zawierać prócz danych, wymienionych w art. 44 ust. (2):

1) liczbę mandatów, uzyskanych przez poszczególne listy kandydatów;
2) imiona, nazwiska, wiek i miejsce zamieszkania wybranych radnych;
3) imiona, nazwiska, wiek i miejsce zamieszkania zastępców radnych.

(3) Okręgowa komisja wyborcza niezwłocznie po ustaleniu wyniku wyborów prześle głównej komisji wyborczej protokół wyborczy wraz z aktami.

Ustalenie i ogłoszenie ogólnego wyniku wyborów.

Art. 51. (1) W przypadku wybrania kandydata w 2 lub więcej okręgach główna komisja wyborcza unieważni jego wybór we wszystkich okręgach.

(2) Nie później niż 10 dnia po dniu ostatecznego głosowania główna komisja wyborcza ogłosi wyniki wyborów, podając dane, wymienione w art. 44 ust. (2) pkt 5) — 7) oraz w art. 50 ust. (2) pkt 1) — 3) w stosunku do każdego okręgu oddzielnie.

Protesty wyborcze i unieważnienie wyborów.

Art. 52. Wybory są nieważne jeżeli:

1) zostanie stwierdzone, że dopuszczono się przy wyborach przestępstw przeciwko głosowaniu w sprawach publicznych, a popełnione przestępstwa mogły wpłynąć na wynik wyborów;

2) wybory zostały przeprowadzone niezgodnie z przepisami ustawy, a popełnione uchybienia mogły wpłynąć na wynik wyborów.

Art. 53. O unieważnieniu wyborów w całości lub części orzeka władza zarządzająca wybory z urzędu, bądź wskutek protestu.

Art. 54. (1) Protest przeciwko wyborom z żądaniem unieważnienia ich w całości albo też wyboru poszczególnego radnego ma prawo wnieść w ciągu 7 dni po ogłoszeniu ostatecznego wyniku wyborów przez główną komisję wyborczą co najmniej taka liczba wyborców danego okręgu wyborczego, jaka była uprawniona do zgłoszenia kandydatów lub listy kandydatów. Zbadanie własnoręczności podpisów, umieszczonych na proteście, może nastąpić tylko w sposób, wskazany w art. 28. Protesty przeciwko wyborom wnosi się na piśmie do głównej komisji wyborczej, która w terminie 7 dni prześle je z odpowiednimi wyjaśnieniami i aktami wyborczymi władzy, powołanej do rozstrzygnięcia protestu. Wniesienie protestu przeciwko wyborom wstrzymuje ukonstytuowanie się nowowybranej rady miejskiej.

(2) Decyzje komisyj wyborczych i ich przewodniczących oraz zarządzenia nadzorcze, wydane na podstawie art. 9, mogą być zaskarżone jedynie łącznie z protestem wyborczym.

Art. 55. (1) O unieważnieniu wyborów z urzędu bądź wskutek protestu, starosta powiatowy orzeka przy współudziale wydziału powiatowego z głosem stanowczym, a wojewoda przy współudziale wydziału wojewódzkiego (izby wojewódzkiej) z głosem stanowczym.

(2) Decyzje, rozstrzygające protesty, są ostateczne w administracyjnym toku instancyj.

(3) Utrzymuje się w mocy przepisy art. 97 ust. (2) ustawy z dnia 23 marca 1933 r. o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorialnego (Dz. U. R. P. Nr 35, poz. 294) dla obszaru województw pomorskiego i poznańskiego w granicach sprzed wejścia w życie ustawy z dnia 12 czerwca 1937 r. o zmianie granic województw: poznańskiego, pomorskiego, warszawskiego i łódzkiego (Dz. U. R. P. Nr 46, poz. 350).

Art. 56. (1) W razie unieważnienia wyboru poszczególnych radnych wstępują w ich miejsce kolejno zastępcy.

(2) W razie unieważnienia wyborów w danym okręgu wyborczym, władza zarządzająca wybory zarządzi w ciągu 14 dni nowe wybory w tym okręgu, lub w takim samym terminie zarządzi podjęcie niektórych czynności wyborczych, wskazując czynność, od której należy ponowić postępowanie wyborcze.

Art. 57. W razie niewniesienia protestu przeciwko wyborom w przepisanym terminie główna komisja wyborcza przekaże wszystkie akty wyborcze zarządowi miejskiemu do przechowania w archiwum.

Wybory uzupełniające.

Art. 58. (1) Jeżeli w ciągu kadencji liczby zastępców radnych w okręgach zostaną wyczerpane, a liczba radnych w mieście zmniejszy się nie więcej niż o 25%, władza zarządzająca wybory może zarządzić wybory uzupełniające w tychże okręgach. Władza jest obowiązana to uczynić, jeżeli liczba radnych zmniejszy się więcej niż o 25%, rada zaś nie będzie rozwiązana.

(2) Wybory uzupełniające przeprowadza się na podstawie przepisów ustawy niniejszej. Podział na okręgi wyborcze może być utrzymany lub zmieniony zależnie od zmiany liczby mieszkańców.

Koszty wyborów.

Art. 59. (1) Koszty przeprowadzenia wyborów ponosi miasto.

(2) Lokalu, urny, sprzętów i przyborów do pisania dla komisyj wyborczych dostarczy na koszt własny miasto.

(3) Wszelkie pisma, podania, odpisy i pełnomocnictwa w sprawach wyborczych są wol-

ne od opłat stemplowych oraz opłat administracyjnych związków samorządowych.

(4) Zarząd miejski w miarę potrzeby przydzieli funkcjonariuszów miejskich do pracy głównej i okręgowej komisyj wyborczych.

Przepisy końcowe.

Art. 60. (1) Z dniem wejścia w życie ustawy niniejszej tracą moc przepisy art. 34 i 39 — 41 oraz w zakresie spraw unormowanych ustawą niniejszą — art. 3, 4, 42 i 97 ust. (1) ustawy z dnia 23 marca 1933 r. o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorialnego (Dz. U. R. P. Nr 35, poz. 294).

(2) Rozporządzenie Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 24 listopada 1930 r. o ustroju miasta Gdyni (Dz. U. R. P. Nr 80, poz. 630) w brzmieniu ustawy z dnia 28 marca 1938 r. (Dz. U. R. P. Nr 22, poz. 190) pozostaje w mocy.

Art. 61. Ustawa niniejsza obowiązuje na obszarze całego Państwa z wyjątkiem województwa śląskiego.

Art. 62. Wykonanie ustawy niniejszej porucza się Ministrowi Spraw Wewnętrznych.

Art. 63. Ustawa niniejsza wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Prezydent Rzeczypospolitej: *I. Mościcki*
Prezes Rady Ministrów
i Minister Spraw Wewnętrznych:
Sławoj Składkowski